2024/2289

10.10.2024

# USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2024/2289

## ze dne 11. dubna 2024

## obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu na rozpočtový rok 2022

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu na rozpočtový rok 2022,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro rybolov,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0100/2024),

A. vzhledem k tomu, že konečný rozpočet Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (dále jen „agentura“) na rozpočtový rok 2022 činil podle jejího výkazu příjmů a výdajů ([1]) 34 967 797 EUR, což ve srovnání s rokem 2021 představuje nárůst o 61,73 %, přičemž přibližně o 41 % vzrostla obecná dotace EU a výrazně se zvýšily účelově vázané příjmy z víceletých dohod o přiznání příspěvku a grantů; vzhledem k tomu, že dodatečná dotace EU poskytnutá Evropské agentuře pro kontrolu rybolovu, která započala v roce 2021, souvisela s legislativním finančním výkazem, který řešil zvýšené požadavky na sledování ve vodách EU sousedících se Spojeným královstvím; vzhledem k tomu, že přibližně 84 % rozpočtu agentury pochází z rozpočtu Unie a přibližně 16 % z účelově vázaných příjmů;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka agentury je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

### Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením bere na vědomí, že díky monitorování rozpočtu v rozpočtovém roce 2022 dosáhla míra plnění u prostředků na závazky v běžném roce 99,41 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje mírný nárůst o 0,34 %; bere na vědomí, že míra čerpání prostředků na platby v běžném roce činila 57,78 %, což ve srovnání s rokem 2021 představuje pokles o 16,7 %;

2. se znepokojením bere na vědomí informaci Účetního dvora, že agentura do roku 2023 přenesla 11,9 milionu EUR (41 %) z dostupných prostředků na závazky na rok 2022; poznamenává, že to zahrnovalo 1,6 milionu EUR (53 %) z prostředků v rámci hlavy II vyhrazených na administrativní činnosti (34 % v roce 2021) a 10,1 milionu EUR (63 %) z prostředků v rámci hlavy III vyhrazených na operativní činnosti (42 % v roce 2021); zdůrazňuje, že vysoký objem přenesených prostředků je v rozporu se zásadou ročního rozpočtu a svědčí o strukturálních problémech v rozpočtovém procesu a cyklu plnění rozpočtu; bere na vědomí odpověď agentury, v níž se zdůrazňuje, že vysoký objem přenesených prostředků z roku 2022 je důsledkem zcela zvláštních okolností, které by se neměly opakovat;

3. konstatuje, že v rozpočtovém roce 2022 se agentura zotavovala z pandemie COVID-19, která měla negativní dopady na předchozí dva rozpočtové roky, a že současně dále rostl její rozpočet a zdroje, aby mohla plnit dodatečné úkoly a projekty naplánované v jednotném programovém dokumentu na rok 2022; poukazuje na to, že válka na Ukrajině by mohla mít dopad na vykazování a oceňování některých aktiv a pasiv v rozvaze a také na některé příjmy a výdaje uvedené ve výkazu o finanční výkonnosti pro následující vykazovaná období;

([1]) Úř. věst. C 38, 31.1.2023, s. 65.

4. zdůrazňuje, že za kontrolu rybolovných činností jsou primárně odpovědné členské státy, zatímco úkoly agentury jsou podpůrné povahy; zdůrazňuje, že po nedávné revizi systému Unie pro kontrolu rybolovu se pracovní zátěž agentury ve spojitosti s podpůrnou činností zvýší; poukazuje na to, že je důležité si uvědomit, že rostoucí povinnosti nelze plnit bez dostatečných zdrojů; vyzdvihuje proto, že agentura musí mít v nadcházejících letech dostatečné finanční a lidské zdroje;

**Výkonnost**

5. s potěšením konstatuje, že agentura v roce 2022 splnila 95,4 % ročního pracovního programu, který přijala správní rada v jednotném programovém dokumentu;

6. s uspokojením bere na vědomí, že agentura používá klíčové ukazatele výkonnosti k hodnocení výsledků svých činností ve dvou hlavních oblastech: operativní činnosti a horizontální činnosti; dále uznává, že operativní činnosti zahrnují klíčové oblasti, jako je operativní spolupráce, podpora spolupráce, mezinárodní rozměr a spolupráce Unie při výkonu funkcí pobřežní stráže; bere na vědomí, že horizontální činnosti zahrnují komunikaci a reprezentaci, informační a komunikační technologie a zabezpečení informací, jakož i správní a řídící postupy;

7. konstatuje, že agentura v roce 2022 obdržela dodatečné zdroje na zajištění nezbytné provozní kapacity pro pomoc členským státům a Komisi v rámci režimu sledování, kontroly a dohledu spojeného se společnou rybářskou politikou (SRP), včetně opatření vyplývajících z dohody o obchodu a spolupráci se Spojeným královstvím; bere na vědomí, že v roce 2022 byly navíc zařazeny tři nové projekty dotované granty v rámci připravovaného Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu (ENRAF); poznamenává, že tyto projekty zahrnovaly studii o postupech vážení produktů rybolovu v celé Unii, virtuální regionální akademii odborné přípravy v západním Středomoří pro kontrolu a inspekci rybolovu a aktualizaci příručky a online odvětvového kvalifikačního rámce pro unijní spolupráci při výkonu funkcí pobřežní stráže;

8. připomíná, že agentura je povinna v souladu se zákonnou povinností stanovenou v článku 48 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/473 ([2]) nechat vypracovat každých pět let nezávislé hodnocení; poznamenává, že externí hodnotitel vypracoval v červenci 2022 návrh závěrečné zprávy za období 2017–2021, který byl předložen členům správní rady k připomínkování; bere na vědomí, že hodnocení posuzovalo výkonnost agentury podle pěti kritérií, kterými jsou v souladu s pokyny Komise pro zlepšování právní úpravy účinnost, účelnost, relevance, soudržnost a přidaná hodnota Unie; zdůrazňuje, že hodnocení obsahuje deset doporučení zaměřených na různé aspekty, konkrétně na organizační otázky, zda úloha a činnosti i nadále vyhovují plnění cílů stanovených v nařízení (EU) 2019/473, a na konkrétní činnosti agentury;

9. připomíná zásadní příspěvek agentury k provádění SRP, zejména ke kontrole rybolovu a boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu; vítá posílení najatých operativních hlídkovacích plavidel agentury, které umožní provádět kontroly rybolovu a inspekce v unijních i mezinárodních vodách a podpoří vnitrostátní orgány; vyzdvihuje účast agentury na významných mezinárodních koalicích proti nezákonnému rybolovu, jako je operace PESCAO (Program pro zlepšení regionálního rybolovu v západní Africe);

10. konstatuje, že agentura v roce 2022 oznámila 47 592 inspekcí (na moři a na pevnině), které vedly k odhalení 5 167 podezření na porušení předpisů, což oproti údajům za rok 2021 představuje pokles počtu inspekcí o 11 % a zvýšení počtu podezření na porušení předpisů o 28 %; poukazuje na to, že pozorovaný pokles nemusí nutně souviset s menším úsilím členských států o provádění kontrol; vyzývá agenturu, aby poskytla podrobnější informace o důvodech těchto změn; poukazuje na to, že inspekce a další následná opatření jsou důležitá nejen pro řádné řízení rybolovných zdrojů, ale také při zajišťování rovných podmínek pro rybáře Unie;

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/473 ze dne 19. března 2019 o Evropské agentuře pro kontrolu rybolovu (Úř. věst. L 83, 25.3.2019, s. 18).

11. upozorňuje na to, že agentura poskytuje pomoc třetím zemím v oblasti budování kapacit a odborné přípravy, a vyzdvihuje její zásadní roli při zajišťování rovných podmínek pro všechny pobřežní státy;

**Účinnost a přínosy**

12. poukazuje na to, že agentura stále využívá výhod vyšší efektivity, kterých dosáhla dodržováním plánu Komise pro zavádění jejích existujících podnikových systémů IT (SUMMA, moduly pro postupy předcházející elektronickému zadávání zakázek a moduly pro fázi po zadání elektronické zakázky, MIPS, AGM, moduly systému Sysper, PPMT atd.); konstatuje, že kromě výhod vyplývajících z integrace všech těchto systémů je jednoznačným přínosem i snížení nákladů na údržbu, které jsou spojeny s podporou změn a aktualizací;

13. s potěšením bere na vědomí, že agentura se účastní interinstitucionálních nabídkových řízení na základě výzev Komise a dalších agentur; bere na vědomí, že agentura v současnosti využívá více než 45 rámcových smluv uzavřených jinými subjekty; konstatuje, že díky tomu se agentury střídají v zahájení iniciativy, což celkově zefektivňuje zadávání veřejných zakázek agenturami;

14. upozorňuje na to, že při zvyšování efektivity se rovněž osvědčila centralizace běžných administrativních úkolů; bere na vědomí, že pokračuje centralizace zahajování a ověřování finančních operací, což umožňuje jejich lepší kontrolu, sjednocení metodik a rozšíření znalostí v těchto oblastech;

15. bere na vědomí, že dalších úspor z důvodu vyšší efektivity bylo dosaženo v oblasti lidských zdrojů sdílením rezervních seznamů, které byly sestaveny na základě výběrových řízení, s jinými agenturami, pokud profil rezervního seznamu odpovídá potřebám žádající agentury; konstatuje, že tento postup umožňuje využít rezervní seznam jiné agentury, aniž by bylo nutné pořádat nákladné výběrové řízení;

16. bere na vědomí pokračující spolupráci agentury s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) a Evropskou agenturou pro námořní bezpečnost (EMSA) při podpoře vnitrostátních orgánů, které plní funkce pobřežní stráže v souladu s článkem 8 nařízení (EU) 2019/473; považuje tuto spolupráci za příklad synergie mezi agenturami Unie, který by měl agentury inspirovat i v jiných oblastech; vyzývá agenturu, aby v tomto úsilí pokračovala, a považuje za vhodné, aby rovněž posílila spolupráci s Evropskou agenturou pro životní prostředí;

**Personální politika**

17. bere na vědomí, že k 31. prosinci 2022 byl plán pracovních míst naplněn z 96,1 %, přičemž ze 77 schválených pracovních míst v rámci rozpočtu Unie bylo jmenováno 74 dočasných zaměstnanců (v roce 2021 měla agentura 65 schválených pracovních míst); bere na vědomí, že agentura v roce 2022 zaměstnávala ještě 11 smluvních zaměstnanců, šest vyslaných národních odborníků a 16 dočasných zaměstnanců a konzultantů; bere na vědomí, že kromě toho bylo v rámci různých projektů podporováno celkem 13 smluvních zaměstnanců z *ad hoc* grantů a z dohod o přiznání příspěvku;

18. bere na vědomí, že v únoru 2022 proběhla reorganizace agentury s cílem přizpůsobit její strukturu dodatečně svěřeným úkolům a zdrojům tak, aby se posílila potřebná operační kapacita pro pomoc při sledování, kontrole a dohledu nad rybolovem v souladu s požadavky SRP, včetně opatření vyplývajících z dohody o obchodu a spolupráci se Spojeným královstvím a několika nových projektů v rámci dohod o přiznání příspěvku; zdůrazňuje, že v porovnání se situací na začátku roku 2021 se počet zaměstnanců zvýšil o téměř 50 %, včetně dočasných zaměstnanců, smluvních zaměstnanců a vyslaných národních odborníků;

19. bere na vědomí politiku agentury v oblasti rovného zacházení se zaměstnanci a její cíl genderové vyváženosti, pokud jde o počet zaměstnanců, jejich platovou třídu a úroveň odpovědnosti; uznává, že agentura dosáhla genderové rovnováhy, kdy z celkových 106 zaměstnanců je 54 žen (51 %); vyjadřuje politování nad tím, že ženy tvořily 38 % zaměstnanců v platové třídě AD 8 (8. platová třída funkční skupiny administrátor) a vyšší (stejně jako v roce 2021); připomíná, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů, a vyzývá agenturu, aby tento aspekt zohlednila při jmenování členů vrcholného vedení a středního managementu; bere na vědomí, že ačkoli agentura v roce 2022 nepřijala Chartu rozmanitosti a začleňování, její opatření byla zaměřena na dodržování 5. cíle udržitelného rozvoje týkajícího se rovnosti žen a mužů, jak je uvedeno v jejích cílech;

20. konstatuje, že k 31. prosinci 2022 agentura zaměstnávala pracovníky z 18 členských států; konstatuje, že 33 % jejích zaměstnanců jsou státní příslušníci členského státu, v němž se agentura nachází; připomíná význam zeměpisné vyváženosti a vyzývá agenturu, aby i nadále přijímala nezbytná opatření pro vyvážené a spravedlivé zeměpisné zastoupení;

21. bere na vědomí, že od 1. října 2022 agentura obdobně uplatňuje pravidla Komise pro pracovní dobu a hybridní způsob práce;

22. poznamenává, že zavádění modulů systému Sysper v roce 2022 zahrnovalo zavedení funkce „pracovní volno z osobních důvodů“, přidání výplatních pásek v digitalizovaných osobních složkách dočasných a smluvních zaměstnanců, zavedení nové funkce umožňující podávat žádost o práci na dálku ze zahraničí (příležitostná práce na dálku) pro dočasné a smluvní zaměstnance a „dočasný“ pracovní postup ADI; dále byly v systému Sysper zavedeny funkce související s prováděním nových pravidel pro pracovní dobu a hybridní způsob práce a modul STAGE a byly provedeny přípravné práce pro zavedení modulů EVAL a OBJ;

**Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost**

23. bere na vědomí, že agentura na svých internetových stránkách zveřejňuje prohlášení o zájmech a životopisy členů správní rady a vrcholného vedení; dále konstatuje, že agentura pravidelně aktualizuje tabulku se všemi schůzkami její výkonné ředitelky a zaměstnanců s organizacemi a samostatně výdělečně činnými osobami zapojenými do tvorby a provádění politik Unie, aby byla zajištěna plná transparentnost a důvěra v činnost agentury, a že tato tabulka je dostupná na jejích internetových stránkách;

24. vyzývá agenturu, aby v zájmu zajištění plné transparentnosti a důvěry ve svou činnost nadále pravidelně aktualizovala a zveřejňovala informace o relevantních schůzkách své výkonné ředitelky a zaměstnanců s organizacemi nebo osobami samostatně výdělečně činnými, které se podílejí na tvorbě a provádění politik Unie;

25. bere na vědomí, že agentura na své zaměstnance, vyslané národní odborníky, placené externí odborníky, stážisty a členy správní a poradní rady uplatňuje politiku v oblasti střetu zájmů; bere na vědomí, že o ní zaměstnance informuje prostřednictvím intranetu a školení a že ostatní pracovníci a odborníci se k jejímu dodržování zavazují podpisem prohlášení o zachování důvěrnosti; dále bere na vědomí, že zvláštní ustanovení o střetu zájmů pro smluvní partnery agentury, včetně dočasných zaměstnanců zprostředkovaných agenturou práce, kteří poskytují služby, jsou uvedena ve všeobecných podmínkách smluv agentury;

26. bere na vědomí, že agentura v roce 2014 zavedla strategii boje proti podvodům, která je pravidelně aktualizována a v současné době se zaměřuje na provádění opatření ke zmírnění rizik podvodů zjištěných při hodnocení rizik; bere na vědomí, že poslední změna z roku 2022, kterou schválila správní rada, klade důraz na trvalé úsilí o zvyšování povědomí o etice a bezúhonnosti;

**Zadávání veřejných zakázek**

27. bere na vědomí, že podle Účetního dvora agentura v roce 2022 podepsala rámcovou smlouvu v hodnotě 90 milionů EUR na pronájem tří operativních hlídkovacích plavidel s počáteční dobou trvání 24 měsíců, která má být následně čtyřikrát automaticky prodloužena vždy o dalších 12 měsíců, celkem až na šest let; připomíná, že podle bodu 1.1 přílohy I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ([3]) (finanční nařízení) je možné uzavírat rámcové smlouvy na dobu delší než čtyři roky, avšak pouze ve výjimečných a řádně odůvodněných případech; bere na vědomí, že agentura delší smlouvu odůvodnila potřebou zajistit přiměřenou návratnost investic pro dodavatele, kteří

([3]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014, a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

byli povinni vybavit plavidla nafukovacími čluny s pevným trupem; dále bere na vědomí, že Účetní dvůr shledal odůvodnění agentury jako nedostatečné, protože náklady na vybavení byly odhadnuty pouze na 1 % celkové hodnoty zakázky a agentura si navíc ponechala možnost jednostranně ukončit smlouvu po prvních dvou letech a po každém následujícím roce, což zpochybňuje tvrzení, že dodavatel potřeboval zaručenou šestiletou dobu trvání smlouvy, aby byla zajištěna návratnost investic; zdůrazňuje, že Účetní dvůr bude považovat následné související platby za neoprávněné, pokud bude smlouva po čtyřech letech prodloužena; poznamenává, že agentura uvedla, že při přípravě postupu zadání veřejné zakázky usoudila, že standardní čtyřletá doba trvání smlouvy by nemusela být trhem vnímána jako dostatečně dlouhá pro adekvátní návratnost investic a že úspěšné poskytování a kontinuita služeb, které jsou předmětem související rámcové smlouvy, mají pro její hlavní činnosti zásadní význam;

28. připomíná, že u všech postupů zadávání veřejných zakázek je třeba zajistit spravedlivou soutěž mezi uchazeči a pořídit zboží a služby za nejlepší cenu a dodržovat zásady transparentnosti, proporcionality, rovného zacházení a zákazu diskriminace; vyzývá agenturu, aby zlepšovala postupy zadávání veřejných zakázek a zajistila jejich plný soulad s platnými pravidly, aby za veřejné prostředky získala co nejvýhodnější nabídku;

**Interní audit**

29. vyjadřuje znepokojení nad zjištěním Účetního dvora, že u postupů pro výběr a najímání externích odborníků systematicky chyběla přiměřená auditní stopa, jak ji požaduje čl. 36 odst. 3 finančního nařízení; konkrétně konstatuje, že nebyly získány dostatečné důkazy o tom, že odborníci byli pověřováni úkoly na základě předem stanovených výběrových kritérií vztahujících se k jejich kompetencím a že byly dodrženy zásady nediskriminace a rovného zacházení stanovené v článku 237 finančního nařízení; vyzývá agenturu, aby posílila interní postupy pro výběr a najímání externích odborníků a aby orgánu příslušnému pro udělení absolutoria podala zprávu o všech krocích, které v tomto ohledu podnikla;

30. se znepokojením bere na vědomí, že podle Účetního dvora zahájila agentura v květnu 2022 jednací řízení o pronájmu operativního hlídkovacího plavidla pro vody mezi Unií a Spojeným královstvím, aniž by předem zveřejnila oznámení o zahájení zadávacího řízení, a že v červnu podepsala smlouvu s cílem překlenout mezeru mezi skončením platnosti předchozí smlouvy a vstupem nové smlouvy v platnost v rámci probíhajícího otevřeného řízení, které trvá déle, než se původně očekávalo; bere na vědomí, že agentura naléhavost situace odůvodnila použitím výjimky podle finančního nařízení a odkázala na nepředvídatelné události, které povolují výjimku podle bodu 11.1 písm. c) přílohy I finančního nařízení; poznamenává, že Účetní dvůr dospěl k závěru, že některé faktory, kvůli nimž naléhavá situace vznikla, sice nemusely být předvídatelné, avšak že jiné faktory předvídatelné byly, a že skutečnost, že nebyly náležitě zohledněny, svědčí o nedostatečném plánování a řízení agentury při zadávání veřejných zakázek na pronájem tří plavidel; vyzývá agenturu, aby se zabývala nedostatky v plánování a řízení veřejných zakázek, na něž poukázal Účetní dvůr, a aby co nejdříve podala orgánu příslušnému k udělení absolutoria zprávu o přijatých opatřeních;

**Další připomínky**

31. bere na vědomí, že agentura nezavedla certifikaci systému pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS), protože své úsilí zaměřila na podporu jiných projektů; připomíná, že cílem systému je podpora neustálého zlepšování dopadu činnosti subjektů na životní prostředí; vybízí agenturu, aby podnikla kroky k zavedení systému EMAS;

32. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 11. dubna 2024 ([4]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([4]) Přijaté texty, P9_TA(2024)0280.