C/2026/4252

4.8.2026

AVIZ AL COMISIEI

van 2 juni 2026

privind necesitatea și proporționalitatea reintroducerii de către Austria a controalelor la frontierele sale terestre cu Cehia, Slovacia, Ungaria și Slovenia în conformitate cu articolul 27a alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2016/399 (Codul frontierelor Schengen)

(Numai textul în limba germană este autentic)

(C/2026/4252)

(1) În temeiul articolului 3 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), Uniunea oferă cetățenilor săi un spațiu de libertate, securitate și justiție, fără frontiere interne, în interiorul căruia este asigurată libera circulație a persoanelor, în corelare cu măsuri adecvate privind controlul la frontierele externe, dreptul de azil, imigrarea, precum și prevenirea criminalității și combaterea acestui fenomen.

(2) În temeiul articolului 25 din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen) (text codificat) ([1]), un stat membru poate, atunci când se confruntă cu o amenințare gravă la adresa ordinii publice sau a securității interne, să reintroducă, în mod excepțional și temporar, controlul la toate frontierele interne sau în anumite secțiuni ale acestora. Această măsură ar trebui luată doar în ultimă instanță, iar domeniul de aplicare și durata reintroducerii temporare a controalelor la frontiere nu ar trebui să depășească ceea ce este strict necesar pentru a răspunde la amenințarea gravă identificată.

(3) Articolul 25a alineatul (4) din Codul frontierelor Schengen precizează că, în cazul în care un stat membru intenționează să reintroducă controalele la frontierele interne pentru a răspunde unei amenințări previzibile, acesta trebuie să informeze Parlamentul European, Consiliul, Comisia și celelalte state membre cu privire la reintroducerea preconizată a controalelor respective, cel târziu cu patru săptămâni înainte de reintroducerea preconizată a controalelor la frontiere sau cât de curând posibil, dacă circumstanțele care fac necesară reintroducerea controalelor la frontierele interne devin cunoscute statului membru cu mai puțin de patru săptămâni înainte de reintroducerea preconizată.

(4) Articolul 27a alineatul (3) din Codul frontierelor Schengen impune Comisiei, îi urma primirii notificărilor transmise în legătură cu o prelungire a controalelor la frontierele interne în temeiul articolului 25a alineatul (4) care conduce la continuarea controalelor la frontierele interne pentru o perioadă totală mai mare de 12 luni, să emită un aviz privind necesitatea și proporționalitatea respectivelor controale.

(5) Cadrul pentru reintroducerea și prelungirea controlului la frontierele interne a fost revizuit în mod substanțial prin Regulamentul (UE) 2024/1717 al Parlamentului European și al Consiliului ([2]), care a intrat în vigoare la 10 iulie 2024. În consecință, începutul tuturor perioadelor menționate în titlul III capitolul II din Codul frontierelor Schengen a fost calculat de la această dată.

(6) Prin scrisoarea din 16 octombrie 2024, autoritățile austriece au notificat reintroducerea controalelor la frontiere, în temeiul articolului 25a din Codul frontierelor Schengen, la frontierele terestre interne cu Cehia și Slovacia pentru o perioadă de șase luni, de la 16 octombrie până la 15 aprilie 2025. Prin scrisoarea din 15 aprilie 2025, autoritățile austriece au notificat prelungirea acestei reintroduceri cu o perioadă de încă șase luni, de la 16 aprilie 2025 până la 15 octombrie 2025. Prin scrisoarea din 15 octombrie 2025, autoritățile austriece au notificat o a doua prelungire a acestei reintroduceri cu încă două luni, de la 16 octombrie până la 15 decembrie 2025.

([1]) JO L 77, 23.3.2016, p. 1.

([2]) Regulamentul (UE) 2024/1717 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de modificare a Regulamentului (UE) 2016/399 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (JO L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

(7) Prin scrisoarea din 11 noiembrie 2024, autoritățile austriece au notificat reintroducerea controalelor la frontiere, în temeiul articolului 25a din Codul frontierelor Schengen, la frontierele terestre interne cu Ungaria și Slovenia pentru o perioadă de șase luni, începând cu ziua următoare. Prin scrisoarea din 9 mai 2025, autoritățile austriece au notificat prelungirea acestei reintroduceri cu o perioadă de încă șase luni, de la 12 mai până la 11 noiembrie 2025. Prin scrisoarea din 15 octombrie 2025, autoritățile austriece au notificat o a doua prelungire a acestei reintroduceri, din aceleași motive, cu o perioadă de o lună și trei zile, de la 12 noiembrie 2025 până la 15 decembrie 2025.

(8) Prin scrisoarea din 10 decembrie 2025, autoritățile austriece au notificat o a treia prelungire a reintroducerii controalelor la frontierele terestre interne ale Austriei cu Cehia și Slovacia, precum și cu Ungaria și Slovenia, pentru încă șase luni, de la 16 decembrie 2025 până la 15 iunie 2026.

(9) Prin scrisoarea din 8 ianuarie 2026 și în conformitate cu articolul 33 alineatul (2) din Codul frontierelor Schengen, Austria a prezentat două rapoarte privind reintroducerea controalelor la frontierele interne, în temeiul articolului 33 alineatul (2) din Codul frontierelor Schengen. Primul raport a vizat reintroducerea controalelor la frontierele terestre interne ale Austriei cu Slovenia și Ungaria în perioada cuprinsă între 12 noiembrie 2024 și 11 noiembrie 2025. Al doilea raport a vizat reintroducerea controalelor la frontierele terestre interne ale Austriei cu Cehia și Slovacia în perioada cuprinsă între 16 octombrie 2024 și 15 octombrie 2025.

(10) Austria a fost inclusă în dialogul structurat al Comisiei privind reintroducerea controalelor la frontierele interne. După primirea notificării Austriei privind prelungirea, acest dialog structurat a continuat în cadrul unui proces de consultare prevăzut la articolul 27a alineatul (4) din Codul frontierelor Schengen.

(11) La 5 iunie 2025, o echipă de evaluare Schengen a vizitat frontiera terestră internă dintre Austria și Slovenia ca parte a evaluării periodice în cadrul mecanismului de evaluare și monitorizare Schengen al Austriei.

(12) Situația actuală la frontierele interne a fost descrisă în Raportul privind starea spațiului Schengen din 23 aprilie 2025 ([3]) și este discutată periodic în cadrul Consiliului Schengen.

(13) În urma primirii notificărilor transmise în legătură cu o prelungire a controalelor la frontierele interne în temeiul articolului 25a alineatul (4) din Codul frontierelor Schengen care conduce la continuarea controalelor la frontierele interne pentru o perioadă totală de 12 luni, Comisia trebuie să emită un aviz privind necesitatea și proporționalitatea respectivelor controale, astfel cum se prevede la articolul 27a alineatul (3) din Codul frontierelor Schengen. În ceea ce privește prelungirea controalelor la frontierele terestre interne cu Cehia și Slovacia, aceasta a fost notificarea transmisă la 15 aprilie 2025. În ceea ce privește prelungirea controalelor la frontierele terestre interne cu Ungaria și Slovenia, aceasta a fost notificarea transmisă la 9 mai 2025.

(14) În urma evaluării tuturor notificărilor și rapoartelor menționate, completate cu informațiile furnizate de Austria în cadrul procesului de consultare și cu alte documente disponibile public, Comisia adoptă prezentul aviz.

EVALUAREA NOTIFICĂRILOR ȘI A RAPOARTELOR

I. CERINȚE DE FORMĂ

(15) În cadrul reintroducerii controalelor la frontierele interne, Codul frontierelor Schengen impune statelor membre mai multe obligații formale.

(16) Articolul 25a alineatul (4) din CFS impune statelor membre ca, în cazul în care o amenințare gravă la adresa ordinii publice sau a securității interne este previzibilă într-un stat membru, să notifice acest lucru Parlamentului European, Consiliului, Comisiei și celorlalte state membre cel târziu cu patru săptămâni înainte de reintroducerea preconizată a controalelor la frontiere.

([3]) COM(2025) 185 final.

(17) Comisia observă că notificările privind reintroducerea controalelor la frontierele interne și privind prelungirile acestora au fost transmise cu mai puțin de patru săptămâni înainte de intrarea lor în vigoare, ca urmare a „situației dinamice” și a dorinței de a furniza „cele mai recente informații și evaluări”. Comisia subliniază că respectarea obligației de a transmite o notificare în timp util poate fi eliminată numai în cazul în care statul membru ia cunoștință de circumstanțele care determină necesitatea reintroducerii controalelor la frontierele interne cu mai puțin de patru săptămâni înainte de data planificată a reintroducerii acestora.

(18) Comisia observă că durata celei de a doua prelungiri a reintroducerii controalelor la frontierele terestre interne ale Austriei cu Cehia și Slovacia, precum și cu Ungaria și Slovenia este mai scurtă decât reintroducerile anterioare. Autoritățile austriece au indicat că, în această perioadă, vor evalua toate reintroducerile controalelor la frontierele interne și, eventual, vor alinia datele de expirare ale acestora, ceea ce au și făcut la 10 decembrie 2025 prin notificarea unei a treia prelungiri la frontierele terestre interne cu Cehia și Slovacia, precum și cu Ungaria și Slovenia.

(19) Notificările pentru prelungirile controalelor la frontierele interne au fost efectuate utilizând modelul stabilit în acest scop prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/315 a Comisiei ([4]).

(20) Articolul 27 alineatul (2) din Codul frontierelor Schengen impune statelor membre ca, atunci când controlul la frontierele interne este în vigoare de șase luni, să includă în orice notificare ulterioară o evaluare a riscurilor care să prezinte amploarea și evoluția preconizată a amenințării grave.

(21) Deși autorităților naționale le poate fi dificil să prezinte o evaluare precisă a amplorii și a duratei preconizate a amenințării grave, din cauză că situația de pe teren poate evolua rapid și poate fi dificil de prevăzut, Comisia subliniază totuși importanța obligației, în temeiul articolului 27 alineatul (2) din Codul frontierelor Schengen, de a efectua o evaluare a riscurilor pe care le prezintă amenințarea gravă în momentul notificării unei reintroduceri sau a prelungirii acesteia, care să țină seama de tendințele constatate în evoluția amenințării grave în perioada anterioară de reintroducere a controalelor la frontierele interne și să utilizeze analizele de risc elaborate la nivel național și de agențiile relevante ale Uniunii.

(22) Comisia observă că raportul privind reintroducerea și prelungirea controalelor la frontierele interne, întemeiat pe articolul 33 alineatul (2) din Codul frontierelor Schengen, trebuia prezentat până la 16 octombrie 2025 pentru reintroducerea controalelor la frontierele interne ale Austriei cu Cehia și Slovacia și până la 12 noiembrie 2025 pentru frontierele Austriei cu Ungaria și Slovenia. Ambele rapoarte au fost prezentate la 8 ianuarie 2026.

(23) Rapoartele privind reintroducerea și prelungirea controalelor la frontierele interne respectă formatul uniform stabilit prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/308 ([5]) a Comisiei.

II. NECESITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

Poziția autorităților austriece

(24) Autoritățile austriece invocă existența unei amenințări grave la adresa ordinii publice sau a securității interne, care decurge din provocările legate de migrație și securitate. Reintroducerea controalelor la frontierele interne are rolul de a reduce presiunea asupra serviciilor publice și presiunea asupra coeziunii sociale cauzate de prezența constantă a unui număr ridicat de solicitanți de azil și de migranți aflați în situație ilegală, inclusiv de resortisanți ucraineni care beneficiază de protecție temporară.

([4]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/315 a Comisiei din 14 februarie 2025 de stabilire a unui model pentru notificarea reintroducerii temporare sau a prelungirii controlului la frontierele interne (JO L, 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

([5]) Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/308 a Comisiei din 14 februarie 2025 de stabilire a unui format uniform pentru raportul privind reintroducerea sau prelungirea controlului la frontierele interne în conformitate cu articolul 33 din Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L, 2025/308, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/308/oj).

(25) În ceea ce privește situația în materie de securitate, autoritățile austriece menționează evoluțiile în domeniul securității de la nivel mondial, dintre care se pot menționa actualul război de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și situația din Orientul Mijlociu. În plus, Austria se confruntă cu un nivel ridicat de amenințări teroriste ca urmare a intensificării extremismului islamist în Austria din cauza prezenței pe teritoriul său a unor rețele teroriste, în special din Balcanii de Vest, ai căror membri călătoresc peste frontierele interne.

(26) În ceea ce privește situația migrației, autoritățile austriece consideră că, atât timp cât Pactul privind azilul și migrația nu este pus în aplicare pe deplin, deficiențele sistemului de azil și ale gestionării frontierelor externe fac ca reintroducerea controalelor la frontierele interne să fie necesară și proporțională.

În acest sens, autoritățile austriece menționează:

— nivelul scăzut al transferurilor efectuate în temeiul Regulamentului Dublin, cu imposibilitatea de a efectua returnări în temeiul Regulamentului Dublin către statele membre responsabile;

— necesitatea de a consolida tendința de scădere a trecerilor neautorizate ale frontierei și de a aborda creșterea preconizată în 2025 de-a lungul rutei costiere a Balcanilor de Vest;

— persistența instabilității în Afganistan, Turcia, Africa Subsahariană și Africa de Nord, precum și din Siria, care pune o presiune continuă asupra frontierelor externe ale UE;

— rezultatele importante ale investigațiilor privind introducerea ilegală de persoane ca urmare a reintroducerii controalelor la frontierele interne.

(27) Autoritățile austriece arată că reintroducerea controalelor la frontierele interne este singura modalitate de a interzice trecerea frontierelor interne în afara punctelor desemnate de trecere a frontierei, deoarece ar permite supravegherea zonelor aflate între aceste puncte de către armata austriacă, acționând sub controlul poliției de frontieră.

(28) În temeiul dreptului austriac, numai reintroducerea controalelor la frontierele interne permite poliției de frontieră austriece să efectueze verificări la intrare și verificări ale identității legate de actul (sau intenția) de a trece frontiera internă.

(29) Potrivit autorităților austriece, controalele la frontierele interne sunt limitate la minimum și au loc într-un mod nesistematic, bazat pe riscuri, sub forma unor verificări inopinate specifice.

Observațiile Comisiei

(30) Autoritățile austriece au furnizat informații cu privire la diferitele aspecte ale amenințărilor grave identificate la adresa securității interne și a ordinii publice, precum și argumente pentru a justifica necesitatea și proporționalitatea reintroducerii controalelor la frontierele interne.

(31) Deși situația dificilă în materie de securitate de la nivel mondial poate suscita motive serioase de îngrijorare pentru securitatea națională a statelor membre, notificarea ar putea oferi o analiză suplimentară care să explice de ce este Austria afectată în mod special de mediul de securitate de la nivel mondial, precum și modul în care instrumentul de control la frontierele interne poate servi la contracararea acestei amenințări grave.

(32) În evaluarea amenințării grave la adresa ordinii publice și a securității naționale nu există nicio explicație a modului în care sunt afectate diferitele părți ale frontierelor interne ale Austriei ca urmare a acestor amenințări.

(33) Comisia este de acord că Austria se confruntă cu o situație complexă în ceea ce privește migrația, astfel cum reiese din datele privind numărul total al cererilor de azil, inclusiv al celor depuse în urma unei intrări neautorizate sau de solicitanți de protecție internațională înregistrați într-un alt stat membru sau de persoane care beneficiază de protecție internațională într-un alt stat membru, precum și din numărul de permise eliberate membrilor de familie ai refugiaților recunoscuți în scopul reîntregirii familiei. De asemenea, capacitatea Austriei de a oferi condiții de primire adecvate solicitanților de protecție internațională a fost afectată de necesitatea de a oferi sprijin beneficiarilor de protecție temporară în urma războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei.

(34) Deplasările secundare neautorizate ale resortisanților țărilor terțe pot constitui motive pentru reintroducerea controalelor la frontierele interne în cazul în care aceste deplasări neautorizate reprezintă o amenințare gravă la adresa ordinii publice sau a securității interne. În acest sens, la articolul 25 alineatul (1) litera (c) din Codul frontierelor Schengen revizuit se menționează explicit situația în care deplasările neautorizate, neașteptate și de amploare ale resortisanților țărilor terțe între statele membre exercită o presiune considerabilă asupra resurselor și capacităților generale ale autorităților competente bine pregătite și care ar putea pune în pericol funcționarea generală a spațiului fără controale la frontierele interne.

(35) Date recente arată că situația migrației s-a îmbunătățit semnificativ în Uniune. Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă a observat o scădere accentuată a numărului de treceri neautorizate ale frontierelor externe ale Uniunii în 2024, inclusiv o scădere cu 78 % pe ruta Balcanilor de Vest în 2024. În 2025, potrivit raportului UE privind analiza și conștientizarea integrată a situației, trecerile neautorizate ale frontierei au scăzut din nou, cu 41 % față de 2024 (de la 21 637 în 2024 la 12 687 în 2025). În plus, potrivit datelor Eurostat, Austria a înregistrat în 2024 o scădere cu 49 % a cererilor de azil depuse pentru prima dată, ponderea continuând să scadă în 2025. Acest declin face parte dintr-o evoluție mai amplă determinată de intensificarea eforturilor colective de protejare a frontierelor externe ale UE și nu poate fi atribuit exclusiv reintroducerii de către Austria a controalelor la frontierele interne.

(36) Comisia subliniază că reintroducerea controalelor la frontierele interne nu modifică obligațiile Austriei în temeiul normelor aplicabile ale dreptului UE în materie de azil și returnare. Reintroducerea controlului la frontierele interne poate contribui la depistarea trecerilor neautorizate ale frontierei pe teritoriul unui stat membru, poate facilita readmisiile rapide la frontierele interne și poate asigura detectarea cu promptitudine a deplasărilor neautorizate ale solicitanților de protecție internațională, ceea ce permite aplicarea corectă a normelor Regulamentului Dublin ([6]) privind repartizarea responsabilității pentru examinarea unei cereri de azil. Totuși, notificările conțin doar informații limitate cu privire la numărul de rețineri și readmisii la diferitele secțiuni ale frontierei interne care ar justifica prelungirea reintroducerii controalelor la frontierele interne.

(37) Reintroducerea controalelor la frontierele interne ar putea contribui la reținerea persoanelor care introduc ilegal migranți, precum și a teroriștilor. Autoritățile austriece au arătat o preocupare legitimă în ceea ce privește prezența (liderilor) unor rețele teroriste pe teritoriul austriac, precum și valoarea adăugată a reintroducerii controalelor la frontierele interne ca răspuns la deplasarea membrilor acestor rețele peste frontierele interne. Totuși, notificările conțin informații insuficiente cu privire la reținerea persoanelor care introduc ilegal migranți și a teroriștilor pe diferitele secțiuni ale frontierei interne reintroduse. De asemenea, autoritățile austriece nu explică modul în care reintroducerea controalelor la frontierele interne este completată de alte forme de cooperare în materie de securitate, cum ar fi anchete penale specifice sau controale polițienești menite să dezmembreze rețelele de persoane care introduc ilegal migranți sau rețelele de teroriști.

(38) Comisia observă că notificările sau rapoartele nu precizează motivele specifice pentru alegerea domeniului de aplicare geografic și temporal al deciziei de reintroducere a controalelor la frontierele interne. Nu există nicio explicație cu privire la modul în care amenințarea gravă afectează diferite părți ale frontierei interne la care au fost reintroduse controalele la frontierele interne. Nu există nicio explicație cu privire la motivul pentru care este considerată mai adecvată o durată de șase luni și nu o perioadă mai scurtă în cazul primelor prelungiri și nici motivul pentru care, în cazul prelungirilor ulterioare, s-a considerat că este mai adecvată o prelungire de două luni.

III. MĂSURI ALTERNATIVE

Poziția autorităților austriece

(39) Autoritățile austriece notifică faptul că au adoptat mai multe măsuri alternative. Au intensificat controalele polițienești și cooperarea polițienească bilaterală în toate zonele de frontieră. Aceasta include schimbul de informații operaționale, precum și patrularea comună la frontierele terestre interne cu Cehia și Slovenia de câteva ori pe lună.

([6]) Regulamentul (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid (reformare) (JO L 180, 29.6.2013, p. 31).

(40) Austria a încheiat acorduri de cooperare polițienească cu toate statele membre învecinate. Participă la opt centre de cooperare polițienească, dintre care șase sunt situate la frontierele interne unde au fost reintroduse controalele. Austria a detașat ofițeri de legătură permanenți ai poliției la Praga și Bratislava.

(41) Austria a încheiat acorduri de readmisie cu toate țările învecinate și colaborează strâns cu privire la readmisia migranților aflați în situație ilegală care au fost reținuți la frontierele interne și pe teritoriul austriac. Autoritățile austriece au făcut primii pași către stabilirea modalităților practice de aplicare a procedurii de transfer prevăzute la articolul 23a din Codul frontierelor Schengen.

(42) Austria abordează în mod proactiv provocările legate de migrație din țările de origine și de tranzit printr-o varietate de măsuri bilaterale, cum ar fi detașarea de consilieri în materie de documente, operațiunile bilaterale ale poliției de frontieră și participarea la operațiunile Frontex.

(43) În 2018, în cadrul poliției federale austriece a fost înființată unitatea de poliție de frontieră (PUMA). Acesta este un grup operativ de poliție specializat, responsabil cu sprijinirea operațiunilor de migrație și de control la frontiere atât în interiorul teritoriului, cât și la frontierele interne la care se reintroduce controlul. La frontiera ungaro-sârbă, ofițerii PUMA au fost detașați împreună cu poliția de frontieră maghiară pe teritoriul Ungariei.

Observațiile Comisiei

(44) Comisia ia act de aplicarea activă de către Austria a unor măsuri alternative care însoțesc reintroducerea controalelor la frontierele interne și limitează impactul acestora.

(45) Comisia ia act de existența unor acorduri de readmisie cu toate țările Schengen învecinate, dar nu dispune de suficiente informații pentru a evalua eficacitatea acestor acorduri în practică. Constată că Austria acționează în conformitate cu normele relevante ale dreptului UE și cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene privind aplicarea Codului frontierelor Schengen și a Directivei privind returnarea ([7]) la frontierele interne la care a fost reintrodus controlul.

(46) Austria a participat activ la activitățile Europol de combatere a migrației ilegale și a introducerii ilegale de persoane, inclusiv în cadrul Centrului european de combatere a introducerii ilegale de migranți de la Viena, al grupului operativ EMPACT pentru Balcanii de Vest și al grupului operativ operațional „Pathfinder”.

(47) Austria abordează în mod proactiv provocările legate de migrație din țările de origine și de tranzit. Participarea Austriei la operațiunea FOX ([8]) și instituirea unei unități dedicate migrației și frontierelor în cadrul poliției (PUMA), care poate acționa atât pe teritoriul național, cât și în afara Austriei, servesc drept exemple de măsuri alternative de succes menite să răspundă preocupărilor legate de migrație și de securitate. Totuși, Comisia constată că autoritățile austriece nu au furnizat suficiente informații pentru a explica de ce activitățile unității PUMA pe teritoriul austriac nu pot oferi o alternativă suficientă la reintroducerea controalelor la frontierele interne.

(48) Comisia observă că dreptul de a trece frontiera internă prin orice punct poate fi limitat la punctele desemnate de trecere a frontierei numai pe baza reintroducerii controalelor la frontierele interne. Totuși, chiar și în cazul în care nu s-ar reintroduce controlul la frontierele interne, autoritățile austriece își pot exercita în continuare prerogativele de autoritate publică, inclusiv pe cele care vizează reducerea migrației ilegale în zonele de frontieră internă.

([7]) Hotărârea Curții din 21 septembrie 2023, Association Avocats pour la défense des droits des étrangers (ADDE) și alții/Ministre de l'Intérieur, cauza C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689.

([8]) „Operațiunea Fox” este denumirea dată cooperării transfrontaliere dintre Austria și Ungaria care vizează combaterea activităților de introducere ilegală de migranți, în special a celor legate de migrația ilegală. Operațiunea presupune eforturi comune de prevenire a deplasării migranților și a persoanelor care introduc ilegal migranți peste frontiera comună celor două țări, precum și de combatere a utilizării abuzive a procedurii de azil.

IV. MĂSURI DE ATENUARE

Poziția autorităților austriece

(49) Autoritățile austriece susțin că au adoptat mai multe măsuri de atenuare. În primul rând, ele rămân în contact permanent cu țările Schengen învecinate Austriei, pentru a menține controlul la un nivel minim care să țină seama de legăturile sociale și economice dintre regiunile de frontieră. Înaintea, în timpul și ulterior reintroducerii efective a controalelor la frontierele interne au loc consultări cu implicarea ofițerilor de legătură, a departamentului specializat responsabil din cadrul ministerului federal, a direcțiilor poliției de stat, a unităților regionale învecinate și a centrelor de cooperare polițienească.

(50) Controlul la frontierele interne are loc sub forma unor verificări inopinate bazate pe riscuri și a unei supravegheri care atenuează impactul reintroducerii controalelor la frontierele interne asupra traficului transfrontalier.

(51) Autoritățile austriece monitorizează în permanență fluxurile de trafic și le transmit călătorilor informații privind situația traficului la frontierele interne.

(52) Potrivit autorităților austriece, întârzierile la frontiera internă au rămas limitate la perioadele de vârf și la perioada concediilor.

(53) Autoritățile austriece raportează doar un număr limitat de plângeri legate de creșterea timpului de așteptare la punctele de trecere a frontierelor interne și nicio plângere oficială împotriva reintroducerii controalelor la frontierele interne.

Observațiile Comisiei

(54) Notificările demonstrează că autoritățile austriece s-au angajat să se asigure că impactul controalelor la frontierele interne rămâne limitat, astfel cum se prevede la articolul 26 alineatul (3) din Codul frontierelor Schengen.

(55) Austria a luat măsuri, sub îndrumarea Comisiei și în strânsă cooperare cu statele membre învecinate, pentru a asigura fluiditatea traficului la punctele de trecere a frontierei terestre interne la care a fost reintrodus controlul.

(56) Controlul la frontiere are loc într-un mod specific și bazat pe riscuri, pentru a limita impactul asupra călătoriilor transfrontaliere. Aceste măsuri contribuie la atenuarea impactului controalelor, dar nu au niciun impact asupra cerințelor suplimentare de limitare a duratei și amplorii lor.

(57) Austria a notificat Comisiei regiunile sale transfrontaliere în conformitate cu articolul 42b din Codul frontierelor Schengen.

(58) Notificările transmise de autoritățile austriece nu acordă o atenție deosebită regiunilor transfrontaliere afectate de reintroducerea controalelor la frontierele interne și nu explică în ce măsură ar putea fi propuse soluții tehnologice sau personalizate pentru fiecare regiune de frontieră sau pentru fiecare categorie de călători esențiali, cu scopul de a asigura fluiditatea deplasărilor transfrontaliere. Rapoartele prezentate de autoritățile austriece oferă mai multe detalii în acest sens.

(59) Comisia împărtășește preocupările exprimate de statele membre învecinate în cadrul procesului de consultare, potrivit cărora eventuala construire a unei infrastructuri cu caracter mai permanent pentru efectuarea controalelor la frontierele interne ar fi în contradicție cu caracterul temporar al acestora și subliniază că articolul 24 din Codul frontierelor Schengen impune statelor membre să elimine obstacolele la punctele rutiere de trecere.

V. RECOMANDĂRI

(60) Un spațiu Schengen funcțional se bazează pe punerea în aplicare deplină și eficace a acquis-ului în materie de migrație și azil. Începerea aplicării Pactului privind migrația și azilul în iunie 2026 va constitui un demers important care va răspunde preocupărilor legate de deplasările neautorizate sau celor legate de migrație și de securitate în contextul migrației ilegale – pe care Austria le-a prezentat ca argumente pentru reintroducerea controalelor la frontierele interne.

(61) Comisia subliniază că, în temeiul Regulamentului privind procedura de screening ([9]), care face parte din Pactul privind migrația și azilul, o verificare de securitate a tuturor bazelor de date relevante va face parte atât din procedura de screening la frontierele externe, cât și din cea desfășurată pe teritoriul statelor membre.

(62) Preocupările în materie de securitate reprezintă unul dintre motivele invocate de Austria pentru a justifica reintroducerea controalelor la frontierele interne. Legislația UE oferă deja o gamă largă de instrumente menite să contribuie la abordarea preocupărilor exprimate de autoritățile austriece. Statele membre ar trebui să utilizeze pe deplin mecanismele existente pentru a consolida cooperarea în materie de securitate și de asigurare a respectării legii. Printre acestea se numără Regulamentul Prüm II, noul Sistem de Informații Schengen și noua legislație privind informațiile prealabile referitoare la pasageri și registrul cu numele pasagerilor ([10]). Intrarea în funcțiune a EES și ETIAS va securiza și mai mult frontierele externe ([11]).

(63) Comisia încurajează autoritățile austriece să își dezvolte în continuare cooperarea și schimbul de informații cu Cehia, Slovacia, Ungaria și Slovenia, inclusiv prin revizuirea corespunzătoare a acordurilor sau a înțelegerilor bilaterale existente privind readmisia și/sau prin instituirea unor modalități practice de aplicare a procedurii de transfer prevăzute la articolul 23a din Codul frontierelor Schengen.

(64) Austria ar trebui să valorifice în continuare cooperarea sa de succes cu statele membre și cu țările terțe din regiune în cadrul așa-numitei „abordări la nivelul întregii rute”. Autoritățile austriece sunt încurajate să dezvolte în continuare cooperarea operațională comună dintre autoritățile de poliție de frontieră și alte autorități de aplicare a legii, inclusiv prin patrule comune și mixte. Ca demers prioritar, ar trebui actualizate tratatele bilaterale existente de cooperare polițienească cu statele membre învecinate.

(65) Comisia recomandă Austriei să abordeze toate obstacolele juridice sau operaționale care împiedică utilizarea eficace a măsurilor alternative, cum ar fi limitările prevăzute de dreptul intern în ceea ce privește solicitarea identificării și verificarea respectării condițiilor de ședere legală în interiorul teritoriului sau utilizarea mijloacelor tehnologice, cum ar fi recunoașterea numerelor de înmatriculare, la frontierele sale interne în scopul gestionării migrației.

(66) Comisia subliniază că utilizarea unor măsuri alternative, constând de exemplu în soluții tehnologice, poate constitui un mijloc mai eficient și mai eficace de asigurare a unui nivel ridicat de securitate și de control al migrației, fără a fi necesară reintroducerea controalelor la frontierele interne.

(67) Autoritățile austriece ar trebui să depună eforturi în vederea eliminării treptate a controalelor la frontierele interne, pe baza unei abordări adaptate fiecărei secțiuni a frontierei interne și fiecărei amenințări în parte, și să utilizeze pe deplin măsurile alternative disponibile prevăzute în Recomandarea (UE) 2024/268 a Comisiei ([12]) și posibilitățile prevăzute în Codul frontierelor Schengen. Aceste măsuri ar trebui să consolideze și să completeze măsurile existente.

([9]) Regulamentul (UE) 2024/1356 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 de introducere a screeningului resortisanților țărilor terțe la frontierele externe JO L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj.

([10]) Regulamentul (UE) 2024/982 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 martie 2024 privind căutarea și schimbul automatizat de date în scopul cooperării polițienești (Regulamentul Prüm II) (JO L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj); Regulamentul (UE) 2018/1862 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală (JO L 312, 7.12.2018, p. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj); Regulamentul (UE) 2025/13 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 decembrie 2024 privind colectarea și transferul de informații prealabile referitoare la pasageri în scopul prevenirii, depistării, investigării și urmăririi penale a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave (JO L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj); Directiva (UE) 2016/681 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor (PNR) pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave (JO L 119, 4.5.2016, p. 132; ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([11]) Regulamentul (UE) 2017/2226 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 noiembrie 2017 de instituire a Sistemului de intrare/ieșire (EES) pentru înregistrarea datelor de intrare și de ieșire și a datelor referitoare la refuzul intrării ale resortisanților țărilor terțe care trec frontierele externe ale statelor membre, de stabilire a condițiilor de acces la EES în scopul aplicării legii (JO L 327, 9.12.2017, p. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj); Regulamentul (UE) 2018/1240 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 septembrie 2018 de instituire a Sistemului european de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS) (JO L 236, 19.9.2018, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([12]) Recomandarea (UE) 2024/268 a Comisiei din 23 noiembrie 2023 privind cooperarea dintre statele membre în ceea ce privește amenințările grave la adresa securității interne și a ordinii publice în spațiul fără controale la frontierele interne (JO L, 2024/268, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).

(68) Comisia consideră că succesul cooperării cu statele membre învecinate și cu țările terțe, precum și aplicarea de măsuri alternative oferă un fundament solid pe baza căruia Austria poate acum să acționeze în sensul eliminării treptate a controalelor la frontierele interne, fără a fi nevoită să compromită securitatea sau controlul migrației. Comisia va rămâne în strânsă legătură cu toate statele membre în cauză pentru a atinge acest obiectiv.

Adoptat la Bruxelles, din 2 iunie 2026.

Pentru Comisie
Magnus BRUNNER
Membru al Comisiei