C/2026/4252

4.8.2026

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της της 2ας Ιουνίου 2026

σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα της επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων από την Αυστρία στα χερσαία σύνορά της με την Τσεχία, τη Σλοβακία, την Ουγγαρία και τη Σλοβενία σύμφωνα με το άρθρο 27α παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 (κώδικας συνόρων του Σένγκεν)

(Το κείμενο στη γερμανική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(C/2026/4252)

(1) Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η Ένωση παρέχει στους πολίτες της χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης χωρίς εσωτερικά σύνορα, μέσα στον οποίο εξασφαλίζεται η ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε συνδυασμό με κατάλληλα μέτρα όσον αφορά τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα, το άσυλο, τη μετανάστευση και την πρόληψη και καταστολή της εγκληματικότητας.

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 25 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Μαρτίου 2016, περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) (κωδικοποίηση) ([1]), ένα κράτος μέλος, όταν αντιμετωπίζει σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια, μπορεί κατ' εξαίρεση και προσωρινά να επαναφέρει τον έλεγχο των συνόρων σε όλα τα εσωτερικά του σύνορα ή σε συγκεκριμένα τμήματά τους. Αυτό θα πρέπει να γίνεται μόνον ως μέτρο έσχατης ανάγκης και η εμβέλεια και η διάρκεια της προσωρινής επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων θα πρέπει να περιορίζονται στα απολύτως απαραίτητα για την αντιμετώπιση της σοβαρής απειλής που διαπιστώνεται.

(3) Το άρθρο 25α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν ορίζει ότι, όταν ένα κράτος μέλος προτίθεται να επαναφέρει τον έλεγχο των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα για την αντιμετώπιση προβλέψιμης απειλής, πρέπει να κοινοποιήσει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη τη σχεδιαζόμενη επαναφορά του ελέγχου αυτού το αργότερο εντός τεσσάρων εβδομάδων πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά του ελέγχου των συνόρων ή το συντομότερο δυνατόν, όταν οι περιστάσεις που επιτάσσουν την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα δεν γίνονται γνωστές στο κράτος μέλος νωρίτερα από τέσσερις εβδομάδες πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά.

(4) Το άρθρο 27α παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν απαιτεί από την Επιτροπή, μετά την παραλαβή κοινοποιήσεων που υποβάλλονται σχετικά με παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα βάσει του άρθρου 25α παράγραφος 4, η οποία έχει ως αποτέλεσμα τη συνέχιση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα για περισσότερους από 12 μήνες συνολικά για τους ίδιους λόγους, να εκδίδει γνώμη σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα του εν λόγω ελέγχου των συνόρων.

(5) Το πλαίσιο για την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα αναθεωρήθηκε ουσιαστικά με τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1717 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([2]), ο οποίος άρχισε να ισχύει στις 10 Ιουλίου 2024. Ως εκ τούτου, η έναρξη όλων των προθεσμιών του τίτλου III κεφάλαιο II του κώδικα συνόρων του Σένγκεν υπολογίστηκε από την εν λόγω ημερομηνία.

(6) Με επιστολή της 16ης Οκτωβρίου 2024, οι αυστριακές αρχές κοινοποίησαν την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων, βάσει του άρθρου 25α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με την Τσεχία και τη Σλοβακία για περίοδο έξι μηνών, από τις 16 Οκτωβρίου έως τις 15 Απριλίου 2025. Με επιστολή της 15ης Απριλίου 2025, οι αυστριακές αρχές κοινοποίησαν την παράταση της εν λόγω επαναφοράς για πρόσθετη περίοδο έξι μηνών, από τις 16 Απριλίου 2025 έως τις 15 Οκτωβρίου 2025. Με επιστολή της 15ης Οκτωβρίου 2025, οι αυστριακές αρχές κοινοποίησαν τη δεύτερη παράταση της εν λόγω επαναφοράς για πρόσθετη περίοδο 2 μηνών, από τις 16 Οκτωβρίου έως τις 15 Δεκεμβρίου 2025.

([1]) ΕΕ L 77 της 23.3.2016, σ. 1.

([2]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1717 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουνίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 περί κώδικα της Ένωσης σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (ΕΕ L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

(7) Με επιστολή της 11ης Νοεμβρίου 2024, οι αυστριακές αρχές κοινοποίησαν την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων, βάσει του άρθρου 25α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με την Ουγγαρία και τη Σλοβενία για περίοδο έξι μηνών, από την επόμενη ημέρα. Με επιστολή της 9ης Μαΐου 2025, οι αυστριακές αρχές κοινοποίησαν την παράταση της εν λόγω επαναφοράς για πρόσθετη περίοδο έξι μηνών, από τις 12 Μαΐου έως τις 11 Νοεμβρίου 2025. Με επιστολή της 15ης Οκτωβρίου 2025, οι αυστριακές αρχές κοινοποίησαν δεύτερη παράταση της εν λόγω επαναφοράς για τους ίδιους λόγους για περίοδο 1 μήνα και 3 ημερών, από τις 12 Νοεμβρίου 2025 έως τις 15 Δεκεμβρίου 2025.

(8) Με επιστολή της 10ης Δεκεμβρίου 2025, οι αυστριακές αρχές κοινοποίησαν τρίτη παράταση της επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα της Αυστρίας με την Τσεχία και τη Σλοβακία, καθώς και με την Ουγγαρία και τη Σλοβενία, για 6 επιπλέον μήνες, από τις 16 Δεκεμβρίου 2025 έως τις 15 Ιουνίου 2026.

(9) Με επιστολή της 8ης Ιανουαρίου 2026 και σύμφωνα με το άρθρο 33 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, η Αυστρία υπέβαλε δύο εκθέσεις για την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, βάσει του άρθρου 33 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Η πρώτη έκθεση κάλυπτε την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα της Αυστρίας με τη Σλοβενία και την Ουγγαρία για την περίοδο από τις 12 Νοεμβρίου 2024 έως τις 11 Νοεμβρίου 2025. Η δεύτερη έκθεση κάλυπτε την επαναφορά του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα της Αυστρίας με την Τσεχία και τη Σλοβακία για την περίοδο από τις 16 Οκτωβρίου 2024 έως τις 15 Οκτωβρίου 2025.

(10) Η Αυστρία συμπεριλήφθηκε στον διαρθρωμένο διάλογο της Επιτροπής σχετικά με την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Μετά την παραλαβή της κοινοποίησης της Αυστρίας για παράταση, ο εν λόγω διαρθρωμένος διάλογος συνεχίστηκε στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης που προβλέπεται στο άρθρο 27α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(11) Στις 5 Ιουνίου 2025 ομάδα αξιολόγησης Σένγκεν επισκέφθηκε τα εσωτερικά χερσαία σύνορα μεταξύ Αυστρίας και Σλοβενίας στο πλαίσιο της περιοδικής αξιολόγησης βάσει του μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης Σένγκεν της Αυστρίας.

(12) Η τρέχουσα κατάσταση στα εσωτερικά σύνορα περιγράφεται στην έκθεση της 23ης Απριλίου 2025 για την κατάσταση του Σένγκεν ([3]) και εξετάζεται τακτικά στο Συμβούλιο Σένγκεν.

(13) Μετά την παραλαβή κοινοποιήσεων που υποβάλλονται σχετικά με παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα βάσει του άρθρου 25α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, η οποία έχει ως αποτέλεσμα τη συνέχιση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα για 12 μήνες συνολικά, η Επιτροπή εκδίδει γνώμη σχετικά με την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα του εν λόγω ελέγχου των συνόρων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 27α παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Για την παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με την Τσεχία και τη Σλοβακία, υποβλήθηκε κοινοποίηση στις 15 Απριλίου 2025. Για την παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με την Ουγγαρία και τη Σλοβενία, υποβλήθηκε κοινοποίηση στις 9 Μαΐου 2025.

(14) Κατόπιν αξιολόγησης όλων των ως άνω κοινοποιήσεων και των εκθέσεων, οι οποίες συμπληρώθηκαν με τις πληροφορίες που παρείχε η Αυστρία στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης και με άλλα έγγραφα, τα οποία είναι διαθέσιμα στο κοινό, η Επιτροπή εκδίδει την παρούσα γνώμη.

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΩΝ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΘΕΣΕΩΝ

I. ΤΥΠΙΚΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ

(15) Στο πλαίσιο την επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, ο κώδικας συνόρων του Σένγκεν επιβάλλει στα κράτη μέλη διάφορες τυπικές υποχρεώσεις.

(16) Το άρθρο 25α παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν ορίζει ότι, όταν υπάρχει προβλέψιμη σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια σε ένα κράτος μέλος, το οικείο κράτος μέλος προβαίνει σε κοινοποίηση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα άλλα κράτη μέλη το αργότερο εντός τεσσάρων εβδομάδων πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά του ελέγχου των συνόρων.

([3]) COM(2025) 185 final.

(17) Η Επιτροπή παρατηρεί ότι οι κοινοποιήσεις της επαναφοράς των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα και των παρατάσεών της υποβλήθηκαν λιγότερο από τέσσερις εβδομάδες πριν από την έναρξη ισχύος τους λόγω της «δυναμικής κατάστασης» και της επιθυμίας να παρασχεθούν «οι πιο πρόσφατες πληροφορίες και αξιολογήσεις». Η Επιτροπή τονίζει ότι η συμμόρφωση με την υποχρέωση έγκαιρης υποβολής της κοινοποίησης μπορεί να παραλειφθεί μόνο όταν οι περιστάσεις που επιτάσσουν την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα γίνουν γνωστές στο κράτος μέλος λιγότερο από τέσσερις εβδομάδες πριν από τη σχεδιαζόμενη επαναφορά.

(18) Η Επιτροπή παρατηρεί ότι η διάρκεια της δεύτερης παράτασης της επαναφοράς του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά χερσαία σύνορα της Αυστρίας με την Τσεχία και τη Σλοβακία, καθώς και με την Ουγγαρία και τη Σλοβενία, είναι μικρότερη από τις προηγούμενες περιπτώσεις επαναφοράς. Οι αυστριακές αρχές ανέφεραν ότι, κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου, θα αξιολογούσαν κάθε επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και ενδεχομένως θα ευθυγράμμιζαν τις αντίστοιχες ημερομηνίες λήξης, όπως και έπραξαν με την κοινοποίηση τρίτης παράτασης στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με την Τσεχία και τη Σλοβακία, καθώς και με την Ουγγαρία και τη Σλοβενία στις 10 Δεκεμβρίου 2025.

(19) Οι κοινοποιήσεις για τις παρατάσεις του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα πραγματοποιήθηκαν με χρήση του υποδείγματος που θεσπίστηκε για τον σκοπό αυτό με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/315 της Επιτροπής ([4]).

(20) Το άρθρο 27 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν ορίζει ότι τα κράτη μέλη, όταν εφαρμόζεται έλεγχος των συνόρων για έξι μήνες, παρέχουν σε κάθε μεταγενέστερη κοινοποίηση εκτίμηση κινδύνου που παρουσιάζει την κλίμακα και την αναμενόμενη εξέλιξη της σοβαρής απειλής.

(21) Μολονότι ενδέχεται να είναι δύσκολο οι εθνικές αρχές να παράσχουν ακριβή αξιολόγηση της κλίμακας και της αναμενόμενης διάρκειας της σοβαρής απειλής, δεδομένου ότι η κατάσταση επιτόπου ενδέχεται να εξελιχθεί ταχέως και είναι δύσκολο να προβλεφθεί, η Επιτροπή επισημαίνει τη σημασία της υποχρέωσης που προκύπτει από το άρθρο 27 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν για αξιολόγηση κινδύνου της σοβαρής απειλής κατά την κοινοποίηση επαναφοράς ή παράτασής της, λαμβάνοντας υπόψη τις τάσεις όσον αφορά την εξέλιξη της σοβαρής απειλής κατά την περίοδο που προηγήθηκε της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και χρησιμοποιώντας αναλύσεις κινδύνου που εκπονήθηκαν σε εθνικό επίπεδο και από τους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης.

(22) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η έκθεση σχετικά με την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, βάσει του άρθρου 33 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, έπρεπε να υποβληθεί για την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα της Αυστρίας με την Τσεχία και τη Σλοβακία στις 16 Οκτωβρίου 2025 και για τα σύνορα της Αυστρίας με την Ουγγαρία και τη Σλοβενία στις 12 Νοεμβρίου 2025. Αμφότερες οι εκθέσεις υποβλήθηκαν στις 8 Ιανουαρίου 2026.

(23) Οι εκθέσεις σχετικά με την επαναφορά και την παράταση του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα ακολουθούν τον ενιαίο μορφότυπο που θεσπίστηκε με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/308 της Επιτροπής ([5]).

II. ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

Η θέση των αυστριακών αρχών

(24) Οι αυστριακές αρχές επικαλούνται την ύπαρξη σοβαρής απειλής για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια λόγω των προκλήσεων που σχετίζονται με τη μετανάστευση και την ασφάλεια. Η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα εξυπηρετεί την αντιμετώπιση της πίεσης στις δημόσιες υπηρεσίες και στην κοινωνική συνοχή λόγω του σταθερά υψηλού αριθμού αιτούντων άσυλο και παράτυπων μεταναστών, συμπεριλαμβανομένων Ουκρανών υπηκόων στους οποίους χορηγείται προσωρινή προστασία.

([4]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/315 της Επιτροπής, της 14ης Φεβρουαρίου 2025, σχετικά με τον καθορισμό υποδείγματος για την κοινοποίηση προσωρινής επαναφοράς ή παράτασης του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα (ΕΕ L, 2025/315, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/315/oj).

([5]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2025/308 της Επιτροπής, της 14ης Φεβρουαρίου 2025, για τη θέσπιση ενιαίου μορφότυπου της έκθεσης για την επαναφορά ή την παράταση του ελέγχου των συνόρων στα εσωτερικά σύνορα σύμφωνα με το άρθρο 33 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L, 2025/308, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/308/oj).

(25) Όσον αφορά την κατάσταση της ασφάλειας, οι αυστριακές αρχές παραπέμπουν στις παγκόσμιες εξελίξεις στον τομέα της ασφάλειας, μεταξύ άλλων στον συνεχιζόμενο επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και στην κατάσταση στη Μέση Ανατολή. Επιπλέον, η Αυστρία αντιμετωπίζει υψηλό επίπεδο τρομοκρατικής απειλής που συνδέεται με την εντατικοποίηση του ισλαμικού εξτρεμισμού στην Αυστρία λόγω της παρουσίας τρομοκρατικών δικτύων στο έδαφός της, ιδίως από τα Δυτικά Βαλκάνια, τα μέλη των οποίων μετακινούνται διασχίζοντας τα εσωτερικά σύνορα.

(26) Όσον αφορά την κατάσταση της μετανάστευσης, οι αυστριακές αρχές θεωρούν ότι, ελλείψει πλήρους εφαρμογής του συμφώνου για το άσυλο και τη μετανάστευση, οι αδυναμίες στο σύστημα ασύλου και στη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων καθιστούν αναγκαία και αναλογική την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

Στο πλαίσιο αυτό, οι αυστριακές αρχές επισημαίνουν:

— το χαμηλό επίπεδο μεταφορών βάσει του κανονισμού του Δουβλίνου, με αδυναμία πραγματοποίησης επιστροφών βάσει του κανονισμού του Δουβλίνου στα υπεύθυνα κράτη μέλη·

— την ανάγκη να εδραιωθεί η πτωτική τάση στις παράνομες διελεύσεις των συνόρων και να αντιμετωπιστεί η αναμενόμενη αύξηση το 2025 κατά μήκος της παράκτιας οδού των Δυτικών Βαλκανίων·

— τη συνεχιζόμενη αστάθεια στο Αφγανιστάν, την Τουρκία, την υποσαχάρια Αφρική και τη Βόρεια Αφρική, καθώς και στη Συρία, η οποία επιφέρει συνεχή πίεση στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ·

— τα σημαντικά αποτελέσματα των ερευνών κατά της παράνομης διακίνησης ανθρώπων ως αποτέλεσμα της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(27) Οι αυστριακές αρχές αναφέρουν ότι η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα είναι ο μόνος τρόπος να απαγορευτεί η διέλευση των εσωτερικών συνόρων εκτός των καθορισμένων σημείων διέλευσης των συνόρων, δίνοντας τη δυνατότητα στον αυστριακό στρατό που ενεργεί υπό τον έλεγχο της συνοριακής αστυνομίας να επιτηρεί τα σημεία διέλευσης των συνόρων.

(28) Σύμφωνα με το αυστριακό δίκαιο, μόνον η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα παρέχει στην αυστριακή συνοριακή αστυνομία τη δυνατότητα να διενεργεί ελέγχους εισόδου και ταυτότητας που συνδέονται με τη διέλευση των εσωτερικών συνόρων ή την πρόθεση διέλευσης.

(29) Οι αυστριακές αρχές υποστηρίζουν ότι ο έλεγχος στα εσωτερικά σύνορα περιορίζεται στο ελάχιστο, είναι μη συστηματικός και διενεργείται βάσει κινδύνου, με τη μορφή στοχευμένων δειγματοληπτικών ελέγχων.

Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής

(30) Οι αυστριακές αρχές εισέφεραν πληροφορίες σχετικά με τις διάφορες πτυχές των σοβαρών απειλών που διαπιστώθηκαν για την εσωτερική ασφάλεια και τη δημόσια τάξη, καθώς και επιχειρήματα για την τεκμηρίωση της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(31) Ενώ η δύσκολη κατάσταση στον τομέα της παγκόσμιας ασφάλειας μπορεί να εγείρει σοβαρές ανησυχίες για την εθνική ασφάλεια των κρατών μελών, η κοινοποίηση θα μπορούσε να παράσχει πρόσθετη ανάλυση για να εξηγηθούν ο τρόπος με τον οποίο το παγκόσμιο περιβάλλον ασφάλειας επηρεάζει ειδικά την Αυστρία και ο τρόπος με τον οποίο ο έλεγχος στα εσωτερικά σύνορα μπορεί να χρησιμεύσει ως μέσο για την αντιμετώπιση αυτής της σοβαρής απειλής.

(32) Κατά την αξιολόγηση της σοβαρής απειλής για τη δημόσια τάξη και την εθνική ασφάλεια, δεν εξηγείται ο τρόπος με τον οποίο τα διάφορα τμήματα των εσωτερικών συνόρων της Αυστρίας επηρεάζονται από τις εν λόγω απειλές.

(33) Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι η Αυστρία αντιμετωπίζει μια σύνθετη μεταναστευτική κατάσταση, όπως αποδεικνύεται από τα δεδομένα σχετικά με τον συνολικό αριθμό των αιτήσεων ασύλου, συμπεριλαμβανομένων αυτών που υποβάλλονται μετά από παράνομη είσοδο, από αιτούντες διεθνή προστασία που έχουν καταχωριστεί σε άλλο κράτος μέλος, από δικαιούχους διεθνούς προστασίας σε άλλο κράτος μέλος, καθώς και από τον αριθμό των αδειών που χορηγούνται στα μέλη της οικογένειας αναγνωρισμένων προσφύγων με σκοπό την οικογενειακή επανένωση. Η ικανότητα της Αυστρίας να παρέχει κατάλληλες συνθήκες υποδοχής στους αιτούντες διεθνή προστασία έχει επίσης επηρεαστεί από την ανάγκη στήριξης των δικαιούχων προσωρινής προστασίας μετά τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας.

(34) Οι μη επιτρεπόμενες δευτερογενείς μετακινήσεις υπηκόων τρίτων χωρών μπορούν να αποτελέσουν λόγους επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, εάν οι εν λόγω μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις συνιστούν σοβαρή απειλή για τη δημόσια τάξη ή την εσωτερική ασφάλεια. Στο πλαίσιο αυτό, το άρθρο 25 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του αναθεωρημένου κώδικα συνόρων του Σένγκεν αναφέρεται ειδικά στην κατάσταση κατά την οποία αιφνίδιες, μεγάλης κλίμακας μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις υπηκόων τρίτων χωρών μεταξύ των κρατών μελών ασκούν σημαντική πίεση στους συνολικούς πόρους και τις ικανότητες των καλά προετοιμασμένων αρμόδιων αρχών, και η οποία είναι πιθανό να θέσει σε κίνδυνο τη συνολική λειτουργία του χώρου χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα.

(35) Πρόσφατα στοιχεία δείχνουν ότι η κατάσταση της μετανάστευσης έχει βελτιωθεί σημαντικά στην Ένωση. Ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής διαπίστωσε απότομη μείωση των παράνομων διελεύσεων των εξωτερικών ενωσιακών συνόρων το 2024, συμπεριλαμβανομένης πτώσης 78 % στην οδό των Δυτικών Βαλκανίων το 2024. Το 2025, σύμφωνα με την έκθεση για την ολοκληρωμένη επίγνωση και ανάλυση καταστάσεων της ΕΕ, ο αριθμός των παράνομων διελεύσεων των συνόρων μειώθηκε ξανά, κατά 41 % σε σύγκριση με το 2024 (από 12 687 το 2025 σε 21 637 το 2024). Επιπλέον, σύμφωνα με τα στοιχεία της Eurostat, το 2024 στην Αυστρία σημειώθηκε μείωση κατά 49 % των αιτήσεων ασύλου που υποβάλλονται για πρώτη φορά, ενώ οι αριθμοί συνέχισαν να φθίνουν το 2025. Αυτή η μείωση εντάσσεται σε ευρύτερη πτωτική τάση λόγω των αυξημένων συλλογικών προσπαθειών για την προστασία των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ και δεν μπορεί να αποδοθεί αποκλειστικά στην επαναφορά από την Αυστρία του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(36) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα δεν μεταβάλλει τις υποχρεώσεις που υπέχει η Αυστρία βάσει των εφαρμοστέων κανόνων του ενωσιακού δικαίου για το άσυλο και την επιστροφή. Η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα μπορεί να συμβάλει στον εντοπισμό παράνομων διελεύσεων των συνόρων προς το έδαφος ενός κράτους μέλους, να διευκολύνει την ταχεία επανεισδοχή στα εσωτερικά σύνορα και να διασφαλίσει τον ταχύ εντοπισμό μη επιτρεπόμενων μετακινήσεων των αιτούντων διεθνή προστασία, με αποτέλεσμα να μπορούν να εφαρμοστούν ορθά οι κανόνες του κανονισμού του Δουβλίνου ([6]) σχετικά με την κατανομή της ευθύνης για την εξέταση αίτησης ασύλου. Ωστόσο, οι κοινοποιήσεις περιέχουν περιορισμένες μόνο πληροφορίες σχετικά με τον αριθμό των συλλήψεων και των επανεισδοχών στα διάφορα τμήματα των εσωτερικών συνόρων που θα δικαιολογούσαν την παράταση επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(37) Η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα μπορεί να συμβάλει στη σύλληψη διακινητών ανθρώπων καθώς και τρομοκρατών. Οι αυστριακές αρχές έχουν εκφράσει εύλογες ανησυχίες όσον αφορά την παρουσία (των ηγετών) τρομοκρατικών δικτύων στο αυστριακό έδαφος και την προστιθέμενη αξία της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα ως απάντησης στις μετακινήσεις των μελών των εν λόγω δικτύων διαμέσου των εσωτερικών συνόρων. Ωστόσο, οι κοινοποιήσεις δεν περιέχουν επαρκείς πληροφορίες σχετικά με τη σύλληψη τρομοκρατών και διακινητών ανθρώπων στα διάφορα τμήματα των εσωτερικών συνόρων στα οποία επιβλήθηκε επαναφορά του ελέγχου. Επίσης, οι αυστριακές αρχές δεν εξηγούν τον τρόπο με τον οποίο η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα συμπληρώνεται με άλλες μορφές συνεργασίας στον τομέα της ασφάλειας, όπως στοχευμένες ποινικές έρευνες ή αστυνομικοί έλεγχοι που αποσκοπούν στην εξάρθρωση δικτύων τρομοκρατών ή διακινητών ανθρώπων.

(38) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι στις κοινοποιήσεις ή στις εκθέσεις δεν απαριθμούνται συγκεκριμένοι λόγοι για την επιλογή του γεωγραφικού και χρονικού πεδίου εφαρμογής της απόφασης επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Δεν παρέχεται καμία εξήγηση ως προς τον τρόπο με τον οποίο η σοβαρή απειλή επηρεάζει διάφορα τμήματα των εσωτερικών συνόρων στα οποία έχουν επιβληθεί εκ νέου έλεγχοι. Δεν δόθηκε καμία εξήγηση σε σχέση με τους λόγους για τους οποίους κρίθηκε καταλληλότερη η εξάμηνη διάρκεια, αντί για συντομότερη περίοδο, αναφορικά με την πρώτη παράταση ή σε σχέση με τους λόγους για τους οποίους, στην περίπτωση της δεύτερης παράτασης, κρίθηκε καταλληλότερο το διάστημα των δύο μηνών.

III. ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ

Η θέση των αυστριακών αρχών

(39) Οι αυστριακές αρχές κοινοποιούν ότι έχουν θεσπίσει διάφορα εναλλακτικά μέτρα. Έχουν εντείνει τους αστυνομικούς ελέγχους και τη διμερή αστυνομική συνεργασία σε όλες τις παραμεθόριες περιοχές. Αυτό περιλαμβάνει την ανταλλαγή επιχειρησιακών πληροφοριών, καθώς και κοινές περιπολίες στα εσωτερικά χερσαία σύνορα με την Τσεχία και τη Σλοβενία αρκετές φορές τον μήνα.

([6]) Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 604/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, για τη θέσπιση των κριτηρίων και μηχανισμών για τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας που υποβάλλεται σε κράτος μέλος από υπήκοο τρίτης χώρας ή από απάτριδα (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 180 της 29.6.2013, σ. 31).

(40) Η Αυστρία έχει συνάψει συμφωνίες αστυνομικής συνεργασίας με όλα τα γειτονικά της κράτη μέλη. Συμμετέχει σε οκτώ κέντρα αστυνομικής συνεργασίας, εκ των οποίων τα έξι βρίσκονται στα εσωτερικά σύνορα στα οποία επιβλήθηκαν εκ νέου έλεγχοι. Η Αυστρία έχει τοποθετήσει μόνιμους αξιωματικούς-συνδέσμους της αστυνομίας στην Πράγα και την Μπρατισλάβα.

(41) Η Αυστρία έχει συνάψει συμφωνίες επανεισδοχής με όλες τις γειτονικές της χώρες και συνεργάζεται στενά για την επανεισδοχή των παράτυπων μεταναστών που συλλαμβάνονται στα εσωτερικά σύνορα και στο αυστριακό έδαφος. Οι αυστριακές αρχές έχουν κάνει τα πρώτα βήματα προς τη σύναψη πρακτικών ρυθμίσεων όσον αφορά την εφαρμογή της διαδικασίας μεταφοράς δυνάμει του άρθρου 23α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(42) Η Αυστρία αντιμετωπίζει προδραστικά τις μεταναστευτικές προκλήσεις στις χώρες καταγωγής και διέλευσης μέσω διαφόρων διμερών μέτρων, όπως η τοποθέτηση συμβούλων σε θέματα εγγράφων, οι διμερείς επιχειρήσεις της συνοριακής αστυνομίας και η συμμετοχή σε επιχειρήσεις του Frontex.

(43) Το 2018 συστάθηκε η μονάδα συνοριακής αστυνομίας (στο εξής: PUMA) στο πλαίσιο της αυστριακής ομοσπονδιακής αστυνομίας. Πρόκειται για εξειδικευμένη αστυνομική δύναμη που είναι υπεύθυνη για τη στήριξη των επιχειρήσεων μετανάστευσης και ελέγχου των συνόρων, τόσο εντός της επικράτειας όσο και στα εσωτερικά σύνορα όπου επαναφέρονται οι έλεγχοι. Αξιωματικοί της PUMA έχουν τοποθετηθεί μαζί με την ουγγρική συνοριακή αστυνομία στο ουγγρικό έδαφος στα σύνορα Ουγγαρίας–Σερβίας.

Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής

(44) Η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη την ενεργή εφαρμογή από την Αυστρία εναλλακτικών μέτρων που συνοδεύουν και περιορίζουν τον αντίκτυπο της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(45) Η Επιτροπή επισημαίνει την ύπαρξη συμφωνιών επανεισδοχής με όλες τις γειτονικές χώρες Σένγκεν, αλλά δεν διαθέτει επαρκείς πληροφορίες για να αξιολογήσει την αποτελεσματικότητα των εν λόγω συμφωνιών στην πράξη. Επισημαίνει ότι η Αυστρία ενεργεί σύμφωνα με τους σχετικούς κανόνες του δικαίου της ΕΕ και σύμφωνα με τη νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης σχετικά με την εφαρμογή του κώδικα συνόρων του Σένγκεν και της οδηγίας για την επιστροφή ([7]) στα εσωτερικά σύνορα στα οποία έχουν επιβληθεί εκ νέου οι έλεγχοι.

(46) Η Αυστρία έχει συμμετάσχει ενεργά στις δραστηριότητες της Ευρωπόλ για την καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης και της παράνομης διακίνησης ανθρώπων, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Κέντρου κατά της Παράνομης Διακίνησης Μεταναστών στη Βιέννη, της ειδικής ομάδας EMPACT για τα Δυτικά Βαλκάνια και της επιχειρησιακής ειδικής ομάδας «Pathfinder».

(47) Η Αυστρία αντιμετωπίζει προδραστικά τις μεταναστευτικές προκλήσεις στις χώρες καταγωγής και διέλευσης. Η συμμετοχή της Αυστρίας στην επιχείρηση FOX ([8]) και η δημιουργία ειδικής μονάδας μετανάστευσης και συνόρων εντός της αστυνομίας (PUMA), η οποία μπορεί να ενεργεί τόσο εντός της εθνικής επικράτειας όσο και εκτός Αυστρίας, αποτελούν παραδείγματα επιτυχημένων εναλλακτικών μέτρων που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των ανησυχιών για τη μετανάστευση και την ασφάλεια. Ωστόσο, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι οι αυστριακές αρχές δεν παρείχαν επαρκείς πληροφορίες για να εξηγήσουν τους λόγους για τους οποίους οι δραστηριότητες της μονάδας PUMA εντός της αυστριακής επικράτειας δεν μπορούν να παράσχουν επαρκή εναλλακτική λύση αντί της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(48) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι το δικαίωμα διέλευσης των εσωτερικών συνόρων σε οποιοδήποτε σημείο μπορεί να περιορίζεται μόνο σε καθορισμένα σημεία διέλευσης των συνόρων με βάση την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Ωστόσο, ακόμη και χωρίς να επαναφέρουν τον έλεγχο στα εσωτερικά σύνορα, οι αυστριακές αρχές μπορούν να συνεχίσουν να ασκούν δημόσιες εξουσίες, συμπεριλαμβανομένων αυτών που αποσκοπούν στη μείωση της παράνομης μετανάστευσης σε εσωτερικές παραμεθόριες περιοχές.

([7]) Απόφαση του Δικαστηρίου της 21ης Σεπτεμβρίου 2023, Association Avocats pour la défense des droits des étrangers (ADDE) και λοιποί κατά Ministre de l'Intérieur, υπόθεση C-143/22, ECLI:EU:C:2023:689.

([8]) «Επιχείρηση Fox» είναι η ονομασία που δίνεται στη διασυνοριακή συνεργασία μεταξύ Αυστρίας και Ουγγαρίας με στόχο την καταπολέμηση των δραστηριοτήτων παράνομης διακίνησης, ιδίως εκείνων που σχετίζονται με την παράνομη μετανάστευση. Η επιχείρηση περιλαμβάνει κοινές προσπάθειες για την πρόληψη της κυκλοφορίας μεταναστών και διακινητών διαμέσου των κοινών συνόρων τους, καθώς και για την αντιμετώπιση της κατάχρησης του συστήματος ασύλου.

IV. ΜΕΤΡΑ ΜΕΤΡΙΑΣΜΟΥ

Η θέση των αυστριακών αρχών

(49) Οι αυστριακές αρχές υποστηρίζουν ότι έχουν θεσπίσει διάφορα εναλλακτικά μέτρα. Πρώτον, παραμένουν σε συνεχή επαφή με τις γειτονικές χώρες Σένγκεν της Αυστρίας για να διατηρήσουν τον έλεγχο στο ελάχιστο, λαμβάνοντας υπόψη τους κοινωνικούς και οικονομικούς δεσμούς μεταξύ των παραμεθόριων περιοχών. Οι διαβουλεύσεις πραγματοποιούνται πριν, κατά τη διάρκεια και μετά την εφαρμογή της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα, με τη συμμετοχή αξιωματικών-συνδέσμων, της αρμόδιας ειδικής υπηρεσίας του ομοσπονδιακού υπουργείου, των διευθύνσεων της κρατικής αστυνομίας, των γειτονικών περιφερειακών μονάδων και των κέντρων αστυνομικής συνεργασίας.

(50) Ο έλεγχος στα εσωτερικά σύνορα πραγματοποιείται με τη μορφή δειγματοληπτικών ελέγχων βάσει κινδύνου και επιτήρησης που μετριάζουν τον αντίκτυπο που έχει στη διασυνοριακή κυκλοφορία η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(51) Οι αυστριακές αρχές παρακολουθούν τις ροές κυκλοφορίας σε συνεχή βάση και παρέχουν στους ταξιδιώτες πληροφορίες σχετικά με την κατάσταση της κυκλοφορίας στα εσωτερικά σύνορα.

(52) Σύμφωνα με τις αυστριακές αρχές, οι καθυστερήσεις στα εσωτερικά σύνορα παρέμειναν περιορισμένες στις ώρες αιχμής και κατά την περίοδο των διακοπών.

(53) Οι αυστριακές αρχές αναφέρουν περιορισμένο μόνο αριθμό καταγγελιών με βάση τους αυξημένους χρόνους αναμονής στα εσωτερικά σύνορα στα σημεία διέλευσης και καμία επίσημη καταγγελία κατά της επαναφοράς του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

Οι παρατηρήσεις της Επιτροπής

(54) Οι κοινοποιήσεις καταδεικνύουν τη δέσμευση των αυστριακών αρχών να διασφαλίσουν ότι ο αντίκτυπος των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα παραμένει περιορισμένος, όπως επιτάσσει το άρθρο 26 παράγραφος 3 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(55) Η Αυστρία έχει λάβει μέτρα, υπό την καθοδήγηση της Επιτροπής και σε στενή συνεργασία με τα γειτονικά της κράτη μέλη, για να διασφαλίσει τη ροή της κυκλοφορίας στα σημεία διέλευσης των εσωτερικών χερσαίων συνόρων στα οποία έχει γίνει επαναφορά του ελέγχου.

(56) Ο έλεγχος των συνόρων πραγματοποιείται στοχευμένα και βάσει κινδύνου, προκειμένου να περιοριστεί ο αντίκτυπος στις διασυνοριακές μετακινήσεις. Τα εν λόγω μέτρα συμβάλλουν στον μετριασμό των επιπτώσεων των ελέγχων, αλλά δεν έχουν αντίκτυπο στις πρόσθετες απαιτήσεις για περιορισμό των ελέγχων ως προς τον χρόνο και το πεδίο εφαρμογής.

(57) Η Αυστρία έχει κοινοποιήσει τις διασυνοριακές περιφέρειές της σύμφωνα με το άρθρο 42β του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(58) Στις κοινοποιήσεις που υπέβαλαν οι αυστριακές αρχές δεν δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στις διασυνοριακές περιφέρειες τις οποίες αφορά η επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα και δεν εξηγείται ο βαθμός στον οποίο θα μπορούσαν να προταθούν τεχνολογικές ή εξατομικευμένες λύσεις ανά παραμεθόρια περιοχή ή κατηγορία ταξιδιωτών με ουσιώδεις λόγους ταξιδιού προκειμένου να διασφαλιστεί η ροή των διασυνοριακών μετακινήσεων. Οι εκθέσεις που υποβλήθηκαν από τις αυστριακές αρχές παρέχουν πράγματι περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με το θέμα αυτό.

(59) Η Επιτροπή συμμερίζεται τις ανησυχίες που εξέφρασαν τα γειτονικά κράτη μέλη στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης, ότι δηλαδή η πιθανή κατασκευή μιας πιο μόνιμης υποδομής για τη διενέργεια ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα θα αντέβαινε στον προσωρινό χαρακτήρα των εν λόγω ελέγχων και επισημαίνει ότι το άρθρο 24 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν απαιτεί από τα κράτη μέλη την άρση των εμποδίων στα οδικά σημεία διέλευσης.

V. ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

(60) Η εύρυθμη λειτουργία του χώρου Σένγκεν βασίζεται στην πλήρη και αποτελεσματική εφαρμογή του κεκτημένου στον τομέα της μετανάστευσης και του ασύλου. Η έναρξη εφαρμογής του συμφώνου για τη μετανάστευση και το άσυλο τον Ιούνιο του 2026 θα αποτελέσει σημαντική κινητήρια δύναμη για την αντιμετώπιση των ανησυχιών σχετικά με τις μη επιτρεπόμενες μετακινήσεις ή τη μετανάστευση και την ασφάλεια που σχετίζονται με την παράνομη μετανάστευση — ανησυχίες που εξέφρασε η Αυστρία και κατά την άποψή της δικαιολογούν την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά της σύνορα.

(61) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, σύμφωνα με τον κανονισμό για τον έλεγχο διαλογής ([9]), ο οποίος αποτελεί μέρος του συμφώνου για τη μετανάστευση και το άσυλο, ο έλεγχος ασφαλείας όλων των σχετικών βάσεων δεδομένων θα αποτελεί μέρος τόσο του ελέγχου στα εξωτερικά σύνορα όσο και εντός της επικράτειας.

(62) Οι ανησυχίες για την ασφάλεια είναι ένας από τους λόγους που επικαλέστηκε η Αυστρία για να δικαιολογήσει την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα. Το δίκαιο της ΕΕ ήδη παρέχει ευρύ φάσμα εργαλείων για την αντιμετώπιση των ανησυχιών που εξέφρασαν οι αυστριακές αρχές. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να αξιοποιήσουν πλήρως τους υφιστάμενους μηχανισμούς για την ενίσχυση της συνεργασίας στον τομέα της ασφάλειας και της επιβολής του νόμου. Σ' αυτούς περιλαμβάνονται ο κανονισμός Prüm II, το νέο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν και η νέα νομοθεσία για τις εκ των προτέρων πληροφορίες σχετικά με τους επιβάτες και τις καταστάσεις ονομάτων επιβατών ([10]). Η έναρξη λειτουργίας του συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) και του Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS) θα διασφαλίσει περαιτέρω τα εξωτερικά σύνορα ([11]).

(63) Η Επιτροπή ενθαρρύνει τις αυστριακές αρχές να αναπτύξουν περαιτέρω τη συνεργασία τους και την ανταλλαγή πληροφοριών με την Τσεχία, τη Σλοβακία, την Ουγγαρία και τη Σλοβενία, μεταξύ άλλων μέσω της κατάλληλης αναθεώρησης των υφιστάμενων διμερών συμφωνιών ή ρυθμίσεων επανεισδοχής και/ή της σύναψης πρακτικών ρυθμίσεων για την εφαρμογή της διαδικασίας μεταφοράς δυνάμει του άρθρου 23α του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

(64) Η Αυστρία θα πρέπει να συνεχίσει να αξιοποιεί την επιτυχή συνεργασία της με τα κράτη μέλη και τις τρίτες χώρες της περιοχής στο πλαίσιο της λεγόμενης προσέγγισης «με βάση το σύνολο της διαδρομής». Ενθαρρύνει τις αυστριακές αρχές να αναπτύξουν περαιτέρω την κοινή επιχειρησιακή συνεργασία τους ανάμεσα στις αρχές συνοριοφυλακής και άλλες αρχές επιβολής του νόμου, μεταξύ άλλων μέσω κοινών και μεικτών περιπολιών. Κατά προτεραιότητα, η Αυστρία θα πρέπει να επικαιροποιήσει τις υφιστάμενες διμερείς συνθήκες αστυνομικής συνεργασίας με τα γειτονικά της κράτη μέλη.

(65) Η Επιτροπή συνιστά στην Αυστρία να επιλύσει τυχόν νομικά ή επιχειρησιακά εμπόδια που παρακωλύουν την αποτελεσματική χρήση εναλλακτικών μέτρων, όπως οι περιορισμοί βάσει του εθνικού δικαίου όσον αφορά την αίτηση ταυτοποίησης και επαλήθευσης της συμμόρφωσης με τις προϋποθέσεις νόμιμης διαμονής εντός της επικράτειας, ή τη χρήση τεχνολογικών μέσων, όπως η αναγνώριση πινακίδων αριθμού κυκλοφορίας, στα εσωτερικά σύνορά της για σκοπούς διαχείρισης της μετανάστευσης.

(66) Η Επιτροπή τονίζει ότι η χρήση εναλλακτικών μέτρων, συμπεριλαμβανομένων τεχνολογικών λύσεων, μπορεί να αποτελέσει αποδοτικότερο και αποτελεσματικότερο μέσο διασφάλισης υψηλού επιπέδου ασφάλειας και ελέγχου της μετανάστευσης και να καταστήσει περιττή την επαναφορά του ελέγχου στα εσωτερικά σύνορα.

(67) Οι αυστριακές αρχές θα πρέπει να εργαστούν για τη σταδιακή άρση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, με βάση προσέγγιση προσαρμοσμένη στο τμήμα των εσωτερικών συνόρων και στην απειλή, και να αξιοποιήσουν πλήρως τα διαθέσιμα εναλλακτικά μέτρα που προβλέπονται στη σύσταση (ΕΕ) 2024/268 της Επιτροπής ([12]) και τις δυνατότητες που παρέχονται στο πλαίσιο του αναθεωρημένου κώδικα συνόρων του Σένγκεν. Τα μέτρα αυτά θα πρέπει να ενισχύουν και να συμπληρώνουν τα υφιστάμενα μέτρα.

([9]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1356 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2024, για τη θέσπιση ελέγχου διαλογής υπηκόων τρίτων χωρών στα εξωτερικά σύνορα (ΕΕ L, 2024/1356, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj).

([10]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/982 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Μαρτίου 2024, σχετικά με την αυτοματοποιημένη αναζήτηση και ανταλλαγή δεδομένων για την αστυνομική συνεργασία (κανονισμός Prüm II) (ΕΕ L, 2024/982, 5.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj)· κανονισμός (ΕΕ) 2018/1862 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 28ης Νοεμβρίου 2018, σχετικά με την εγκατάσταση, τη λειτουργία και τη χρήση του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας και της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις (ΕΕ L 312 της 7.12.2018, σ. 56, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj)· κανονισμός (ΕΕ) 2025/13 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2024, σχετικά με τη συλλογή και τη διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες με σκοπό την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων (ΕΕ L, 2025/13, 8.1.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj)· οδηγία (ΕΕ) 2016/681 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, σχετικά με τη χρήση των δεδομένων που περιέχονται στις καταστάσεις ονομάτων επιβατών (PNR) για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 132, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2016/681/oj).

([11]) Κανονισμός (ΕΕ) 2017/2226 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Νοεμβρίου 2017, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) για την καταχώριση δεδομένων εισόδου και εξόδου και δεδομένων άρνησης εισόδου των υπηκόων τρίτων χωρών που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών, τον καθορισμό των όρων πρόσβασης στο ΣΕΕ για σκοπούς επιβολής του νόμου (ΕΕ L 327 της 9.12.2017, σ. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj)· κανονισμός (ΕΕ) 2018/1240 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Σεπτεμβρίου 2018, για τη θέσπιση Ευρωπαϊκού Συστήματος Πληροφοριών και Αδειοδότησης Ταξιδιού (ETIAS) (ΕΕ L 236 της 19.9.2018, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj).

([12]) Σύσταση (ΕΕ) 2024/268 της Επιτροπής, της 23ης Νοεμβρίου 2023, σχετικά με τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά σοβαρές απειλές κατά της εσωτερικής ασφάλειας και της δημόσιας τάξης στον χώρο χωρίς έλεγχους στα εσωτερικά σύνορα (ΕΕ L, 2024/268, 17.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2024/268/oj).

(68) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η επιτυχής συνεργασία με γειτονικά κράτη μέλη και τρίτες χώρες καθώς και η εφαρμογή εναλλακτικών μέτρων παρέχουν μια στέρεη βάση επί της οποίας η Αυστρία μπορεί να εργαστεί τώρα για τη σταδιακή άρση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα, χωρίς να χρειάζεται να θέσει σε κίνδυνο την ασφάλειά της ή τον έλεγχο της μετανάστευσης. Θα παραμείνει σε στενή επαφή με όλα τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη προς επίτευξη αυτού του στόχου.

Βρυξέλλες, 2 Ιουνίου 2026.

Για την Επιτροπή
Magnus BRUNNER
Μέλος της Επιτροπής