Voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de verbetering van de communautaire landbouwstatistiek

(95/C 336/04)

COM(95) 472 def. — 95/0250(CNS)

(Door de Commissie ingediend op 17 oktober 1995)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 43,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het kaderprogramma van prioritaire maatregelen op het gebied van de statistische informatie (1993-1997) (1), inzonderheid artikel 4, onder a),

Overwegende dat dit kaderprogramma 1993-1997 een betere aanwending beoogt van de aan de landbouwstatistiek bestede middelen door het in de praktijk brengen van de conclusies van een screening die in het kader van het vorige statistische programma is uitgevoerd (2);

Overwegende dat uit deze screening is gebleken op welke hoofdpunten de communautaire landbouwstatistiek moet worden veranderd;

Overwegende dat deze hoofdpunten betrekking hebben op de voornaamste gebieden waar bezuinigingen mogelijk zijn en waar zich nieuwe of toegenomen behoeften voordoen; dat deze veranderingen aan overeengekomen algemene beginselen moeten beantwoorden;

Overwegende dat de nationale aanpassingen op communautair niveau moeten worden gecoördineerd en gevolgd om te verzekeren dat:

i) de gegevens op nationaal niveau voldoende betrouwbaar en tussen de landen onderling voldoende vergelijkbaar blijven;

ii) de eventuele veranderingen die aan de wetgeving van de Raad moeten worden aangebracht tijdig door de Commissie kunnen worden geïdentificeerd, voorbereid en voorgesteld en dat ook de Commissie tijdig besluiten neemt teneinde bepaalde elementen van de wetgeving van de Raad ten uitvoer te leggen;

iii) door verschillende Lid-Staten uitgevoerde methodologische studies naar doelmatige methoden om aan de nieuwe informatiebehoeften te voldoen, aanvullend en omvattend zijn;

iv) bij de programmering van nationale activiteiten terdege rekening wordt gehouden met het algemene communautaire belang;

v) de financiële middelen van de Gemeenschap ten behoeve van dit programma op de meest efficiënte wijze worden gebruikt;

Overwegende dat deze coördinatie het best kan worden verwezenlijkt binnen een formele structuur waarbinnen met alle technische beperkingen en voorkeuren in hun geheel rekening kan worden gehouden en oplossingen kunnen worden gekozen die nationale en communautaire belangen met elkaar verzoenen; dat met de gemaakte keuzen in hun algemeenheid rekening moet worden gehouden bij de programmering van statistieken die jaarlijks voor onderzoek aan het Comité statistisch programma moet worden voorgelegd;

Overwegende dat een financiële bijdrage van de Gemeenschap aan de Lid-Staten, onder zorgvuldig vastgestelde voorwaarden, nodig is om de verwezenlijking van de vereiste veranderingen te vergemakkelijken;

Overwegende dat om de gewenste bezuinigingen te bereiken er veranderingen in de technische uitvoering van bepaalde enquêtes nodig kunnen zijn; dat deze veranderingen mogelijk moeten zijn mits bepaalde waarborgen in acht worden genomen;

Overwegende dat de verzameling en de eerste verwerking door de Lid-Staten van landbouwstatistieken voor communautaire doeleinden en de coördinatie van deze werkzaamheden, alsmede de tweede verwerking, opslag en verspreiding van de desbetreffende gegevens door de diensten van de Commissie, zo nodig geregeld bij juridische instrumenten van de Raad, volledig in overeenstemming zijn met het subsidiariteitsbeginsel,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

Doel

Teneinde de communautaire landbouwstatistiek, als gevolg van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, beter aan de huidige informatiebehoeften te doen beantwoorden, passen de Lid-Staten hun nationale

(1) Beschikking 93/464/EEG van de Raad (PB nr. L 219 van 28. 8. 1993, blz. 1).

(2) Resolutie van de Raad van 19 juni 1989 (PB nr. C 161 van 28. 6. 1989, blz. 1).

landbouwstatistieken op de in de bijlagen I en II genoemde werkgebieden aan de in bijlage III genoemde doelstellingen, kenmerken en criteria aan.

Artikel 2

Rol van de Commissie

De Commissie levert een bijdrage aan dit proces door:

a) het opstellen in samenwerking met de Lid-Staten van 1. gezamenlijke werkprogramma's en 2. algemene kaders voor methodologische studies,

b) het controleren van de kwaliteit en de vergelijkbaarheid van de gegevens,

c) het identificeren en uitvoeren van acties op communautair niveau die in het kader van deze beschikking belangrijk zijn.

Artikel 3

Tijdschema en procedure

De communautaire landbouwstatistiek moet in een eerste fase tijdens de periode 1995-1997 worden verbeterd. Deze fase wordt door de Commissie gecoördineerd door middel van technische actieplannen overeenkomstig artikel 4.

Artikel 4

Technische actieplannen voor de landbouwstatistiek

1. De Commissie beslist elk jaar over een technisch actieplan voor de landbouwstatistiek in overeenstemming met de in artikel 10 bepaalde procedure. Deze plannen omvatten de door de Lid-Staten uit te voeren acties op grond van artikel 1. Zij wenden de beschikbare middelen zodanig aan dat de kosteneffectiviteit van de communautaire landbouwstatistiek zoveel mogelijk wordt verbeterd wanneer wordt voldaan aan de behoeften van het communautaire recht en informele overeenkomsten of aan nieuwe informatiebehoeften.

2. Elk jaarlijkse technische actieplan omvat een gedetailleerd werkplan voor het volgende jaar en een indicatief tijdschema voor de twee jaar daarna. Het houdt rekening met:

i) de bestaande verplichtingen voor de desbetreffende jaren, b.v. opgave en frequentie van de door de Lid-Staten uit te voeren communautaire enquêtes en andere aan de Commissie te verstrekken gegevens,

ii) stukken van de Lid-Staten, zoals bepaald in artikel 5, onder b) en c),

iii) de voor elk van de genoemde acties vereiste middelen en de beschikbare middelen.

Artikel 5

Verslagen van de Lid-Staten

De Lid-Staten dienen elk jaar (jaar n) vóór 31 maart de volgende stukken in:

a) een beknopt verslag over de uitvoering van de voor het voorgaande jaar (jaar n — 1) overeengekomen acties,

b) een beschrijving van de voor het volgende jaar (jaar n + 1) voorgestelde acties,

c) kennisgeving van relevante omvattende activiteiten die in de twee jaar daarna (jaren n + 2 en n + 3) zijn geprogrammeerd of worden verwacht en die in het kader van deze beschikking van belang zijn.

De beschrijving omvat voorstellen voor op korte termijn aan te brengen veranderingen en vereiste voorbereidende werkzaamheden, verwachte moeilijkheden en voorstellen om deze te verhelpen, de vereiste nationale en communautaire middelen en voorstellen voor verbeteringen op communautair niveau. Er moet worden aangegeven voor welke acties om financiële steun van de Gemeenschap wordt verzocht.

Artikel 6

Financiële bepalingen

1. De Gemeenschap draagt bij aan de kosten voor het aanpassen van nationale stelsels voor de landbouwstatistiek of voor voorbereidende werkzaamheden in verband met nieuwe of toegenomen behoeften.

2. De bijdrage aan de Lid-Staten wordt jaarlijks door de Commissie bepaald, rekening houdend met het technische actieplan en met de in artikel 10 bepaalde procedure.

3. De bijdrage wordt jaarlijks aan de Lid-Staten beschikbaar gesteld na indiening en goedkeuring door de Commissie van het jaarverslag betreffende de tenuitvoerbrenging van de maatregelen voorzien in het afgelopen jaar. De Commissie zal ter plekke elke vorm van controle uitvoeren welke zij nodig acht.

Artikel 7

Flexibiliteit

De Commissie kan in overeenstemming met de in artikel 10 bepaalde procedure de aanvraag van een Lid-Staat goedkeuren om een of meer van de volgende elementen van de in bijlage IV bedoelde enquêtes aan te passen: bestreken regio's, territoriale onderverdelingen, defini-

ties, enquêtemethodologie, enquêtedatum, lijst van kenmerken en grootteklassen.

Artikel 8

Aanpassing aan nieuwe omstandigheden

De Commissie kan in overeenstemming met de procedure in artikel 10 nieuwe punten toevoegen aan bijlage I (gebieden waarop bezuinigingen mogelijk worden geacht) of bijlage II (gebieden waarop zich nieuwe of toegenomen behoeften voordoen).

Artikel 9

Rol van het Permanent Comité voor de landbouwstatistiek

Het Permanent Comité voor de landbouwstatistiek (1) vergadert ten minste eenmaal per jaar over de volgende punten:

i) de door de Lid-Staten ingediende verslagen over de tenuitvoerlegging van het programma;

ii) de door de Lid-Staten voor het volgende jaar voorgestelde acties en de vooruitzichten voor de twee jaar daarna;

iii) het technische actieplan voor het volgende jaar;

iv) de in artikel 6 bepaalde financiële bijdrage van de Gemeenschap.

(1) Ingesteld bij Besluit 72/279/EEG van de Raad (PB nr. L 179 van 7. 8. 1972, blz. 1).

Artikel 10

Uitvoeringsbepalingen

De Commissie keurt de voor de tenuitvoerlegging van deze beschikking vereiste maatregelen goed. De Commissie wordt bijgestaan door het Permanent Comité voor de landbouwstatistiek, hierna het „comité" genoemd.

De vertegenwoordiger van de Commissie dient bij het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen in. Het comité brengt over het ontwerp advies uit binnen een termijn die de voorzitter afhankelijk van de urgentie van de aangelegenheid kan vaststellen, zo nodig door middel van een stemming.

Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere Lid-Staat het recht te vragen dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij brengt het comité op de hoogte van de wijze waarop zij met het advies rekening heeft gehouden.

Artikel 11

Verslag

Vóór 1 december 1997 dient de Commissie, na raadpleging van het Permanent Comité voor de landbouwstatistiek, bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de tenuitvoerlegging van deze beschikking, zo nodig vergezeld van voorstellen tot wijziging ervan.

Artikel 12

Deze beschikking is gericht tot de Lid-Staten.

BIJLAGE I

GEBIEDEN WAAROP BEZUINIGINGEN MOGELIJK WORDEN GEACHT (1)

1. Landbouwstructuurenquêtes: beperking van de frequentie, de typologie en de vragenlijst.

2. Enquête naar de wijnbouwoppervlakten: schrappen van diverse tabellen; eventuele integratie in de structuurenquête.

3. Fruitboomenquêtes: eventueel schrappen van tussentijdse enquêtes.

(1) Bepaald in het overzicht van landbouwstatistieken opgesteld in het kader van het statistische programma 1989-1992 van de Gemeenschap.

4. Indexcijfers van het landbouwinkomen: schrappen van de eerste gesplitste schattingen in oktober; minder details.

5. Totale inkomen van de landbouwhuishoudens: grotere flexibiliteit op het gebied van frequentie en doelconcepten.

6. Enquêtes over dierlijke produktie: toepassing van het „agriflex"-concept, met andere woorden, aanpassing van de enquêtefrequentie aan de grootte van de veestapel in elk land.

7. Slachtingen: onderzoek betreffende de vleesproduktie moet worden geconcentreerd op het industrieel slachten.

8. Zuivelstatistiek: schrappen van weekstatistieken; schrappen van statistieken over caseïne; beperken van jaarstatistieken en zuivelstructuurstatistieken.

9. Eieren en broederijen: schrappen van statistieken over eieren in broedmachines en over legkippen.

10. Veevoeder: minder frequente enquêtes (om de vijf jaar) voor het doeltreffend opstellen van een voederbalans (vraag en aanbod).

BIJLAGE II

GEBIEDEN WAAROP ZICH NIEUWE OF TOEGENOMEN BEHOEFTEN VOORDOEN (1)

Onderwerpen

1. Eerste schattingen van de inzaaiingen en de beoogde aanplantingen voor de voornaamste teelten bij het begin van de winter.

2. Schatting van de omvang van de voorraden van de voornaamste produkten (o. a. granen, oliehoudende zaden, vlees).

3. Statistisch betrouwbare gegevens over eier- en pluimveeproduktie.

4. Statistisch betrouwbare gegevens over groente- en fruitproduktie.

5. Schattingen van het verbruik van de voornaamste produkten: granen en oliezaadkoeken voor diervoeding; wijnconsumptie.

6. Opname in de structuurenquête van vragen over andere winstgevende bezigheden en van een indeling naar doelregio's.

7. Publikatie van geharmoniseerde communautaire bosbouwstatistieken.

8. Landbouwprijsstatistiek: nieuwe selectie van de absolute-prijsreeksen rekening houdend met de technische vooruitgang en economische veranderingen.

Methodologie

9. Betere en nieuwe methoden om de Lid-Staten in staat te stellen op een meer efficiënte wijze te voldoen aan nieuwe informatiebehoeften, b.v. vereenvoudigde enquêtes, administratieve gegevens, panelenquêtes, teledetectie.

---

(1) Bepaald in het overzicht van landbouwstatistieken opgesteld in het kader van het statistische programma 1989-1992 van de Gemeenschap. NB: Voor nieuwe statistische verplichtingen zijn telkens afzonderlijke juridische instrumenten van de Raad vereist.

BIJLAGE III

DOELSTELLINGEN, KENMERKEN EN CRITERIA

Permanente verbetering

1. De communautaire landbouwstatistiek (CLS) zal steeds kosteneffectiever worden en steeds beter aan de communautaire en andere behoeften inzake statistische landbouwinformatie voldoen.

Positieve vergelijkbaarheidscontrole

2. De CLS zal permanente kwaliteitscontrole inhouden om te verzekeren dat de gegevens voldoen aan de specifieke behoeften. Meer bepaald kan Lid-Staten worden verzocht om de Commissie en andere Lid-Staten inlichtingen te verstrekken over hun statistische methoden en over de geschiktheid daarvan.

Enquêtelast

3. De CLS zal, rekening houdend met de informatiebehoeften, de enquêtelast zo beperkt mogelijk houden.

Integratie van landbouw- en andere statistieken

4. Door de verbetering van de CLS zal het gemakkelijker worden om:

   a) uit statistieken op andere gebieden te putten,

   b) gegevens voor algemene statistische stelsels te leveren,

   c) gebruik te maken van de voorzieningen voor de landbouwstatistiek om informatie te verzamelen die voor andere gebieden vereist is.

Complementariteit tussen communautaire en nationale stelsels

5. Op basis van de nationale statistische stelsels voor de landbouwstatistiek kunnen gegevens worden verzameld en aan de Commissie verstrekt die op communautair niveau officieel niet worden verlangd en bepaalde, rechtstreeks op communautair niveau ontwikkelde toepassingen (b. v. Eurofarm, SPEL) kunnen worden gebruikt om de Lid-Staten informatie te leveren die op nationaal niveau niet beschikbaar is.

Concentratie op hoofdzaken

6. De hoeveelheid informatie die elke Lid-Staat verstrekt, kan verschillen naar gelang van het belang van het verschijnsel op regionaal, nationaal en communautair niveau.

Meest efficiënte nationale aanpak

7. De Lid-Staten kunnen de basisgegevens verzamelen volgens de statistische methode die met het oog op de gegevensverstrekking de meest efficiënte is, mits definities, tijdigheid en nauwkeurigheid in acht worden genomen (zie punt 2). Het gebruik van administratieve gegevens als informatiebron voor landbouwstatistieken mag niet worden uitgesloten.

Optimalisering

8. De specifieke behoeften van de Gemeenschap, zoals bepaald in diverse communautaire juridische instrumenten en informele overeenkomsten, vormen op zich geen optimaal stelsel. Elke Lid-Staat zorgt er op zijn eigen manier voor dat zijn nationale stelsel van landbouwstatistieken optimaal aan de communautaire behoeften beantwoordt. De communautaire behoeften mogen het streven naar nationale optimalisering niet onnodig in de weg staan.

BIJLAGE IV

VERORDENINGEN EN RICHTLIJNEN VAN DE RAAD BETREFFENDE DE LANDBOUWSTATISTIEK

Richtlijn 72/280/EEG (PB nr. L 179 van 7. 8. 1972, blz. 2)	Richtlijn van de Raad van 31 juli 1972 betreffende statistische enquêtes van de Lid-Staten inzake melk en zuivelprodukten
Richtlijn 76/625/EEG (PB nr. L 218 van 11. 8. 1976, blz. 10)	Richtlijn van de Raad van 20 juli 1976 betreffende de door de Lid-Staten te houden statistische enquêtes, teneinde het produktiepotentieel van bepaalde soorten fruitbomen vast te stellen
Richtlijn 93/23/EEG (PB nr. L 149 van 21. 6. 1993, blz. 1)	Richtlijn van de Raad van 1 juni 1993 betreffende de statistische enquêtes op het gebied van de varkensproduktie
Richtlijn 93/24/EEG (PB nr. L 149 van 21. 6. 1993, blz. 5)	Richtlijn van de Raad van 1 juni 1993 betreffende de statistische enquêtes op het gebied van de rundveeproduktie
Richtlijn 93/25/EEG (PB nr. L 149 van 21. 6. 1993, blz. 10)	Richtlijn van de Raad van 1 juni 1993 betreffende de statistische enquêtes op het gebied van de schapen- en geitenproduktie
Verordening (EEG) Nr. 3768/85 (PB nr. L 362 van 31. 12. 1985, blz. 8)	Verordening van de Raad van 20 december 1985 houdende aanpassing, wat de stemprocedure van de comités betreft, van een aantal besluiten in de landbouwsector, in verband met de toetreding van Spanje en Portugal
Verordening (EEG) Nr. 571/88 (PB nr. L 56 van 2. 3. 1988, blz. 1)	Verordening van de Raad van 29 februari 1988 houdende organisatie van communautaire enquêtes inzake de structuur van de landbouwbedrijven in het tijdvak van 1988 tot en met 1997
Verordening (EEG) nr. 837/90 (PB nr. L 88 van 3. 4. 1990, blz. 1)	Verordening van de Raad van 26 maart 1990 inzake door de Lid-Staten te verstrekken statistische informatie over de graanproduktie
Verordening (EEG) Nr. 959/93 (PB nr. L 98 van 24. 4. 1993, blz. 1)	Verordening van de Raad van 5 april 1993 betreffende door de Lid-Staten te verstrekken statistische informatie over andere gewassen dan granen