COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 16.10.1995
COM(95) 472 def.

95/0250 (CNS)

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende de verbetering van de communautaire landbouwstatistiek

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

Samenvatting

Het geheel van communautaire landbouwstatistieken dat in de afgelopen 30 jaar stukje bij beetje is opgebouwd, heeft ons goede diensten bewezen en bewijst die nog altijd. Naar aanleiding van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid werd in het kader van het statistisch programma voor de jaren 1989-1992[1] een screening van de landbouwstatistiek uitgevoerd. Aan de hand van de resultaten van deze screening kan worden vastgesteld welke verbeteringen en voordelen door een herstructurering kunnen worden bereikt. Zonder het systeem radicaal te veranderen, zou

(i) op de uitgaven kunnen worden bezuinigd door een rationalisering, besnoeiingen en een flexibelere aanpak;

(ii) rekening kunnen worden gehouden met nieuwe prioriteiten en nieuwe informatiebehoeften.

In overeenstemming met het kaderprogramma van prioritaire maatregelen op het gebied van de statistische informatie (1993-1997)[2] worden in de onderhavige ontwerp-beschikking van de Raad de gebieden aangegeven waar bezuinigingen mogelijk zijn en die waar de behoeften zijn toegenomen. Zij stelt een beheerskader voor de tenuitvoerlegging van de vereiste veranderingen vast en de beginselen waaraan deze moeten beantwoorden. Voorts wordt een mechanisme ingevoerd om de landbouwstatistiek verder aan te passen naarmate de omstandigheden veranderen. Tot slot zal door de beschikking worden gewaarborgd dat de statistische diensten van de Lid-Staten nauw bij de planning van hun taken betrokken zijn. De voorgestelde procedures zullen tevens de integratie van de planning in deze sector in de algemene statistische planning vergemakkelijken.

Waarom actie noodzakelijk is

1. Het belang van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) leidde ertoe dat door Eurostat in de jaren '60 en '70 talrijke statistische toepassingen werden ontwikkeld. Vele hiervan waren gebaseerd op besluiten van de Raad, andere op niet-bindende overeenkomsten. Deze toepassingen voorzagen en voorzien in de grote statistische behoefte van het GLB om het lopend beheer te ondersteunen en om de verdere ontwikkeling van dit beleid uit te stippelen en te volgen.

2. Elk van de toepassingen is steeds aangepast naarmate zich in de betrokken sector veranderingen voordeden. In de afgelopen jaren is het echter steeds duidelijker geworden dat een fundamentele herziening noodzakelijk is. Er zijn in dit verband zeven hoofdpunten:

   (i) Door de achtereenvolgende uitbreidingen van de Gemeenschap (en de mogelijke uitbreidingen in de toekomst) omvatten de meeste toepassingen aspecten, hetzij van algemene aard hetzij op het niveau van details, die niet meer op hun plaats zijn. In de landbouw is de situatie veranderd, in de statistiek is de situatie veranderd en er is dus ook een grotere verscheidenheid ontstaan.

   (ii) In de loop der tijd zijn zowel de omstandigheden in de landbouw als de statistische technieken ingrijpend veranderd wat de methoden voor het verzamelen van de gegevens heeft beïnvloed.

---

1 Resolutie van de Raad van 19 juni 1989 (PB nr. C 161 van 26.6.1989).
2 Beschikking 93/464/EEG van de Raad (PB nr. L 219 van 28.8.1993).

(iii) Niet alleen de problemen die door het beleid moeten worden aangepakt zijn veranderd, maar ook de informatiebehoeften. De hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het groeiend besef dat het landbouwbeleid ook grote gevolgen heeft voor andere gebieden (de toekomst van het platteland, milieu enz.) vereisen dat de door de landbouwstatistische toepassingen verschafte gegevens aangepast en verder ontwikkeld worden.

(iv) Overal staan nationale overheidsdiensten onder druk om te bezuinigen. Dat geldt ook voor de nationale statistische diensten. Bij het besluit waar moet worden bezuinigd stellen leidinggevende statistici zich steeds kritischer op tegenover de grote hoeveelheid communautaire landbouwstatistieken. De landbouwstatistieken, waarvan reeds wordt gemeend dat zij te veel middelen opslorpen en die als inefficiënt en niet van prioritair belang voor het betrokken land worden beschouwd, moeten middelen afstaan ten gunste van de vele nieuwe behoeften die zijn ontstaan door het samenvallen van communautaire en nationale belangen. Hierbij bestaat het gevaar dat de kwaliteit van de communautaire landbouwstatistieken achteruitgaat.

(v) De landbouwstatistische toepassingen werden stukje bij beetje ontwikkeld om in duidelijk omlijnde behoeften op een bepaald gebied te voorzien en vertoonden in het begin geen overlappingen met andere toepassingen. De mening vat nu echter steeds meer post dat het ontbreken van een coherent kader dat al deze toepassingen omsluit tot verspillingen leidt.

(vi) De afgelopen jaren werden door Eurostat in verscheidene andere sectoren statistieken ontwikkeld. De kloof tussen landbouwstatistieken en andere sectoren is nu veel kleiner geworden, waardoor het gemakkelijker is om – wat thans noodzakelijk is – de landbouwstatistieken op evenwichtige wijze te integreren in het algemene statistische systeem van de Unie.

(vii) Het beheer van het Europees statistisch systeem is in de afgelopen jaren gestructureerd en geformaliseerd. De planning is in het programma geïntegreerd en er zijn procedures voor regelmatig overleg met de statistische diensten van de Lid-Staten ingevoerd. Deze diensten verzamelen bijna alle gegevens die in het kader van het communautaire programma (dat met de nationale programma's overlapt) zijn vereist. Wat de landbouwstatistieken betreft zijn de landbouwministeries leveranciers en gebruikers van een groot aantal gegevens. Voor een efficiënt en doorzichtig beheer van dit systeem, waarin de Lid-Staten overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel een grote rol spelen, is het noodzakelijk dat een formeel mechanisme in het leven wordt geroepen dat landbouwstatistici een specifieke rol toekent en dat ook een plaats heeft in de algemene statistische planning.

Nadere bestudering van het probleem

3. De Commissie heeft de bestaande statistische toepassingen in detail bestudeerd, daarbij rekening houdend met de huidige informatiebehoeften. Naar aanleiding van deze studie en van informele gesprekken met landbouwstatistici uit de Lid-Staten konden volgende conclusies worden getrokken:

(i) De financiële belasting die voor de Lid-Staten uit de huidige toepassingen voortvloeit kan worden verminderd door

- een rationalisering;
- de Lid-Staten (binnen een vastgesteld kader) meer flexibiliteit te geven op het gebied van de verzamelmethoden;
- een concentratie van de middelen ten behoeve van de belangrijkste gebieden;
- een geringere statistische dekking van onderdelen die inmiddels minder belangrijk zijn geworden.

(ii) Er is vastgesteld op welke specifieke gebieden dergelijke bezuinigingen mogelijk zijn. Daarbij moet door middel van een zorgvuldige planning worden gewaarborgd dat (a) eventueel kwaliteitsverlies tot een minimum beperkt blijft en aanvaardbaar is met het oog op het gebruik dat van de gegevens wordt gemaakt en dat (b) het zgn. "acquis communautaire" geen gevaar loopt.

(iii) Op bepaalde gebieden bestaat een nieuwe of toegenomen behoefte aan communautaire landbouwstatistieken.

(iv) Herstructurering van de communautaire landbouwstatistiek, aanpassing van de nationale systemen en ontwikkeling van nieuwe instrumenten zijn geen eenvoudige opgaven. Financiële bijdragen door de Unie zullen het gemakkelijker maken de nodige veranderingen te verwezenlijken.

(v) Doel moet niet zijn het roer volledig om te gooien maar om het bestaande systeem door aanpassingen en door het schrappen of toevoegen van onderdelen te verbeteren.

De voorgestelde oplossing

4. De onderhavige beschikking van de Raad

- stelt de werkgebieden vast die voor verbeteringen in aanmerking komen alsmede de beginselen waaraan die verbeteringen moeten beantwoorden;

- voert voor de tenuitvoerlegging van de verbeteringen een mechanisme in dat waarborgt dat alle belanghebbenden naar behoren bij dit proces worden betrokken;

- voorziet in maatregelen die het gemakkelijker moeten maken de nodige kleine veranderingen in de omschrijving van de communautaire vereisten aan te brengen en de nationale systemen met het oog op deze vereisten aan te passen;

- biedt de mogelijkheid het systeem aan te passen, naarmate de situatie zich verder ontwikkelt.

De beschikking levert derhalve de middelen om ten aanzien van de diverse in punt 2 genoemde aspecten maatregelen te nemen.

4

Voorstel voor een beschikking van de Raad
betreffende de verbetering van de communautaire landbouwstatistiek

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 43,

Gezien het voorstel van de Commissie[1],

Gezien het advies van het Europees Parlement[2],

Gezien het kaderprogramma van prioritaire maatregelen op het gebied van de statistische informatie (1993-1997)[3], inzonderheid artikel 4, sub a),

Overwegende dat dit kaderprogramma 1993-1997 een betere aanwending beoogt van de aan de landbouwstatistiek bestede middelen door het in de praktijk brengen van de conclusies van een screening die in het kader van het vorig statistisch programma is uitgevoerd[4];

Overwegende dat uit deze screening is gebleken op welke hoofdpunten de communautaire landbouwstatistiek moet worden veranderd;

Overwegende dat deze hoofdpunten betrekking hebben op de voornaamste gebieden waar bezuinigingen mogelijk zijn en waar zich nieuwe of toegenomen behoeften voordoen; dat deze veranderingen aan overeengekomen algemene beginselen moeten beantwoorden;

Overwegende dat de nationale aanpassingen op communautair niveau moeten worden gecoördineerd en gevolgd om te verzekeren dat:

(1) de gegevens op nationaal niveau voldoende betrouwbaar en tussen de landen onderling voldoende vergelijkbaar blijven,

(2) de eventuele veranderingen die aan de wetgeving van de Raad moeten worden aangebracht tijdig door de Commissie kunnen worden geïdentificeerd, voorbereid en voorgesteld en dat ook de Commissie tijdig besluiten neemt ten einde bepaalde elementen van de wetgeving van de Raad ten uitvoer te leggen,

(3) door verschillende Lid-Staten uitgevoerde methodologische studies naar doelmatige methoden om aan de nieuwe informatiebehoeften te voldoen, aanvullend en omvattend zijn,

(4) bij de programmering van nationale activiteiten terdege rekening wordt gehouden met het algemeen communautair belang,

---

1 PB nr. ...
2 PB nr. ...
3 Beschikking 93/464/EEG van de Raad (PB nr. L 219 van 28 augustus 1993)
4 Resolutie van de Raad van 19 juni 1989 (PB nr. C 161 van 26 juni 1989)

(5) de financiële middelen van de Gemeenschap ten behoeve van dit programma op de meest efficiënte wijze worden gebruikt;

Overwegende dat deze coördinatie het best kan worden verwezenlijkt binnen een formele structuur waarbinnen met alle technische beperkingen en voorkeuren in hun geheel rekening kan worden gehouden en oplossingen kunnen worden gekozen die nationale en communautaire belangen met elkaar verzoenen; dat met de gemaakte keuzen in hun algemeenheid rekening moet worden gehouden bij de programmering van statistieken die jaarlijks voor onderzoek aan het Comité statistisch programma moet worden voorgelegd;

Overwegende dat een financiële bijdrage van de Gemeenschap aan de Lid-Staten, onder zorgvuldig vastgestelde voorwaarden, nodig is om de verwezenlijking van de vereiste veranderingen te vergemakkelijken;

Overwegende dat om de gewenste bezuinigingen te bereiken er veranderingen in de technische uitvoering van bepaalde enquêtes nodig kunnen zijn; dat deze veranderingen mogelijk moeten zijn mits bepaalde waarborgen in acht worden genomen;

Overwegende dat de verzameling en de eerste verwerking door de Lid-Staten van landbouwstatistieken voor communautaire doeleinden en de coördinatie van deze werkzaamheden, alsmede de tweede verwerking, opslag en verspreiding van de desbetreffende gegevens door de diensten van de Commissie, zo nodig geregeld bij juridische instrumenten van de Raad, volledig in overeenstemming is met het subsidiariteitsbeginsel,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD

ARTIKEL 1

Doel

Ten einde de communautaire landbouwstatistiek, als gevolg van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, beter aan de huidige informatiebehoeften te doen beantwoorden, passen de Lid-Staten hun nationale landbouwstatistieken op de in bijlagen 1 en 2 genoemde werkgebieden aan de in bijlage 3 genoemde doelstellingen, kenmerken en criteria aan.

ARTIKEL 2

Rol van de Commissie

De Commissie levert een bijdrage aan dit proces door (a) het opstellen in samenwerking met de Lid-Staten van (1) gezamenlijke werkprogramma's en (2) algemene kaders voor methodologische studies, (b) het controleren van de kwaliteit en de vergelijkbaarheid van de gegevens, (c) het identificeren en uitvoeren van acties op communautair niveau die in het kader van deze beschikking belangrijk zijn.

ARTIKEL 3

Tijdschema en procedure

De communautaire landbouwstatistiek moet in een eerste fase tijdens de periode 1995-1997 worden verbeterd. Deze fase wordt door de Commissie gecoördineerd door middel van technische actieplannen overeenkomstig artikel 4 van deze beschikking.

ARTIKEL 4

Technische actieplannen voor de landbouwstatistiek

1. De Commissie beslist elk jaar over een technisch actieplan voor de landbouwstatistiek in overeenstemming met de in artikel 10 bepaalde procedure. Deze plannen omvatten de door de Lid-Staten uit te voeren acties op grond van artikel 1 van deze beschikking. Zij wenden de beschikbare middelen zodanig aan dat de kosteneffectiviteit van de communautaire landbouwstatistiek zoveel mogelijk wordt verbeterd wanneer wordt voldaan aan de behoeften van het communautaire recht en informele overeenkomsten of aan nieuwe informatiebehoeften.

2. Elk jaarlijks technisch actieplan omvat een gedetailleerd werkplan voor het volgende jaar en een indicatief tijdschema voor de twee jaar daarna. Het houdt rekening met:

   (1) de bestaande verplichtingen voor de desbetreffende jaren, b.v. opgave en frequentie van de door de Lid-Staten uit te voeren communautaire enquêtes en andere aan de Commissie te verstrekken gegevens,

   (2) stukken van de Lid-Staten zoals bepaald in artikel 5, sub (b) en (c), van deze beschikking,

   (3) de voor elk van de genoemde acties vereiste middelen en de beschikbare middelen.

ARTIKEL 5

Verslagen van de Lid-Staten

De Lid-Staten dienen elk jaar (jaar n) vóór 31 maart de volgende stukken in:

(a) een beknopt verslag over de uitvoering van de voor het voorgaande jaar (jaar n-1) overeengekomen acties,

(b) een beschrijving van de voor het volgende jaar (jaar n+1) voorgestelde acties,

(c) kennisgeving van relevante omvattende activiteiten die in de twee jaar daarna (jaren n+2 en n+3) zijn geprogrammeerd of worden verwacht en die in het kader van deze beschikking van belang zijn.

De beschrijving omvat voorstellen voor op korte termijn aan te brengen veranderingen en vereiste voorbereidende werkzaamheden, verwachte moeilijkheden en voorstellen om deze te verhelpen, de vereiste nationale en communautaire middelen en voorstellen voor verbeteringen op communautair niveau. Er moet worden aangegeven voor welke acties om financiële steun van de Gemeenschap wordt verzocht.

ARTIKEL 6

Financiële bepalingen

1 De Gemeenschap draagt bij aan de kosten voor het aanpassen van nationale stelsels voor de landbouwstatistiek of voor voorbereidende werkzaamheden in verband met nieuwe of toegenomen behoeften.

2 De bijdrage aan de Lid-Staten wordt jaarlijks door de Commissie bepaald, rekening houdend met het technisch actieplan en met de in artikel 10 bepaalde procedure.

3 De bijdrage wordt jaarlijks aan de Lid-Staten beschikbaar gesteld na indiening en goedkeuring door de Commissie van het jaarverslag betreffende ten uitvoer brenging van de maatregelen voorzien in het afgelopen jaar. De Commissie zal ter plekke elke vorm van controle uitvoeren welke zij nodig acht.

ARTIKEL 7

Flexibiliteit

De Commissie kan in overeenstemming met de in artikel 10 bepaalde procedure de aanvraag van een Lid-Staat goedkeuren om een of meer van de volgende elementen van de in bijlage 4 bedoelde enquêtes aan te passen: bestreken regio's, territoriale onderverdelingen, definities, enquêtemethodologie, enquêtedatum, lijst van kenmerken en grootteklassen.

ARTIKEL 8

Aanpassing aan nieuwe omstandigheden

De Commissie kan in overeenstemming met de procedure in artikel 10 nieuwe punten toevoegen aan bijlage 1 (gebieden waarop bezuinigingen mogelijk worden geacht) of bijlage 2 (gebieden waarop zich nieuwe of toegenomen behoeften voordoen).

ARTIKEL 9

Rol van het Permanent Comité voor de Landbouwstatistiek

Het Permanent Comité voor de Landbouwstatistiek[5] vergadert ten minste eenmaal per jaar over de volgende punten:

(1) de door de Lid-Staten ingediende verslagen over de tenuitvoerlegging van het programma,

(2) de door de Lid-Staten voor het volgende jaar voorgestelde acties en de vooruitzichten voor de twee jaar daarna,

(3) het technisch actieplan voor het volgende jaar,

(4) de in artikel 6 van deze beschikking bepaalde financiële bijdrage van de Gemeenschap.

---

5 Ingesteld bij Besluit 72/279/EEG van de Raad van 31 juli 1972 (PB nr. L 179 van 7 augustus 1972)

ARTIKEL 10

Uitvoeringsbepalingen

De Commissie keurt de voor de tenuitvoerlegging van deze beschikking vereiste maatregelen goed. De Commissie wordt bijgestaan door het Permanent Comité voor de Landbouwstatistiek, hierna het "Comité" genoemd.

De vertegenwoordiger van de Commissie dient bij het Comité een ontwerp van de te nemen maatregelen in. Het Comité brengt over het ontwerp advies uit binnen een termijn die de voorzitter afhankelijk van de urgentie van de aangelegenheid kan vaststellen, zo nodig door middel van een stemming.

Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere Lid-Staat het recht te vragen dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

De Commissie houdt zoveel mogelijk rekening met het door het Comité uitgebrachte advies. Zij brengt het Comité op de hoogte van de wijze waarop zij met het advies rekening heeft gehouden.

ARTIKEL 11

Verslag

Vóór 1 december 1997 dient de Commissie, na raadpleging van het Permanent Comité voor de Landbouwstatistiek, bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de tenuitvoerlegging van deze beschikking, zo nodig vergezeld van voorstellen tot wijziging ervan.

ARTIKEL 12

Deze beschikking is gericht tot de Lid-Staten.

Gedaan te Brussel, ... 1995

Voor de Raad

De Voorzitter

VERBETERING VAN DE COMMUNAUTAIRE LANDBOUWSTATISTIEK:

BIJLAGE 1. GEBIEDEN WAAROP BEZUINIGINGEN MOGELIJK WORDEN GEACHT[1]

1. Landbouwstructuurenquêtes: beperking van de frequentie, de typologie en de vragenlijst.

2. Enquête naar de wijnbouwoppervlakten: schrappen van diverse tabellen; eventuele integratie in de structuurenquête.

3. Fruitboomenquêtes: eventueel schrappen van tussentijdse enquêtes.

4. Indexcijfers van het landbouwinkomen: schrappen van de eerste gesplitste schattingen in oktober; minder details.

5. Totaal inkomen van de landbouwhuishoudens: grotere flexibiliteit op het gebied van frequentie en doelconcepten.

6. Enquêtes over dierlijke produktie: toepassing van het "agriflex"-concept, m.a.w. aanpassing van de enquêtefrequentie aan de grootte van de veestapel in elk land.

7. Slachtingen: onderzoek over de vleesproduktie moet worden geconcentreerd op het industrieel slachten.

8. Zuivelstatistiek: schrappen van weekstatistieken; schrappen van statistieken over caseïne; beperken van jaarstatistieken en zuivelstructuurstatistieken.

9. Eieren en broederijen: schrappen van statistieken over eieren in broedmachines en over legkippen.

10. Veevoeder: minder frequente enquêtes (om de vijf jaar) voor het doeltreffend opstellen van een voederbalans (vraag en aanbod).

---

1 Bepaald in het overzicht van landbouwstatistieken opgesteld in het kader van het statistisch programma van de Gemeenschap 1989-1992

VERBETERING VAN DE COMMUNAUTAIRE LANDBOUWSTATISTIEK:

BIJLAGE 2. GEBIEDEN WAAROP ZICH NIEUWE OF TOEGENOMEN BEHOEFTEN VOORDOEN[2]

Onderwerpen

1. Eerste schattingen van de inzaaiingen en de beoogde aanplantingen voor de voornaamste teelten bij het begin van de winter.

2. Schatting van de omvang van de voorraden van de voornaamste produkten (o.a. granen, oliehoudende zaden, vlees).

3. Statistisch betrouwbare gegevens over eier- en pluimveeproduktie.

4. Statistisch betrouwbare gegevens over groente- en fruitproduktie.

5. Schattingen van het verbruik van de voornaamste produkten: granen en oliezaadkoeken voor diervoeding; wijnconsumptie.

6. Opname in de structuurenquête van vragen over andere winstgevende bezigheden en van een indeling naar doelregio's.

7. Publikatie van geharmoniseerde communautaire bosbouwstatistieken.

8. Landbouwprijsstatistiek: nieuwe selectie van de absolute-prijsreeksen rekening houdend met de technische vooruitgang en economische veranderingen.

Methodologie

9. Betere en nieuwe methoden om de Lid-Staten in staat te stellen op een meer efficiënte wijze te voldoen aan nieuwe informatiebehoeften, b.v. vereenvoudigde enquêtes, administratieve gegevens, panelenquêtes, teledetectie.

---

2 Bepaald in het overzicht van landbouwstatistieken opgesteld in het kader van het statistisch programma van de Gemeenschap 1989-1992. N.B.: Voor nieuwe statistische verplichtingen zijn telkens afzonderlijke juridische instrumenten van de Raad vereist.

VERBETERING VAN DE COMMUNAUTAIRE LANDBOUWSTATISTIEK:

BIJLAGE 3. DOELSTELLINGEN, KENMERKEN EN CRITERIA

Permanente verbetering

1. De communautaire landbouwstatistiek (CLS) zal steeds kosteneffectiever worden en steeds beter aan de communautaire en andere behoeften inzake statistische landbouwinformatie voldoen.

Positieve vergelijkbaarheidscontrole

2. De CLS zal permanente kwaliteitscontrole inhouden om te verzekeren dat de gegevens voldoen aan de specifieke behoeften. Meer bepaald kan Lid-Staten worden verzocht om de Commissie en andere Lid-Staten inlichtingen te verstrekken over hun statistische methoden en over de geschiktheid daarvan.

Enquêtelast

3. De CLS zal, rekening houdend met de informatiebehoeften, de enquêtelast zo beperkt mogelijk houden.

Integratie van landbouw- en andere statistieken

4. Door de verbetering van de CLS zal het gemakkelijker worden om (a) uit statistieken op andere gebieden te putten, (b) gegevens voor algemene statistische stelsels te leveren, (c) gebruik te maken van de voorzieningen voor de landbouwstatistiek om informatie te verzamelen die voor andere gebieden vereist is.

Complementariteit tussen communautaire en nationale stelsels

5. Op basis van de nationale statistische stelsels voor de landbouwstatistiek kunnen gegevens worden verzameld en aan de Commissie verstrekt die op communautair niveau officieel niet worden verlangd en bepaalde, rechtstreeks op communautair niveau ontwikkelde toepassingen (b.v. EUROFARM, SPEL) kunnen worden gebruikt om de Lid-Staten informatie te leveren die op nationaal niveau niet beschikbaar is.

Concentratie op hoofdzaken

6. De hoeveelheid informatie die elke Lid-Staat verstrekt, kan verschillen naargelang van het belang van het verschijnsel op regionaal, nationaal en communautair niveau.

Meest efficiënte nationale aanpak

7. De Lid-Staten kunnen de basisgegevens verzamelen volgens de statistische methode die met het oog op de gegevensverstrekking het efficiëntst is, mits definities, tijdigheid en nauwkeurigheid in acht worden genomen (zie punt 2 hierboven). Het gebruik van administratieve gegevens als informatiebron voor landbouwstatistieken mag niet worden uitgesloten.

Optimalisering

8. De specifieke behoeften van de Gemeenschap zoals bepaald in diverse communautaire juridische instrumenten en informele overeenkomsten vormen op zich geen optimaal stelsel. Elke Lid-Staat zorgt er op zijn eigen manier voor dat zijn nationaal stelsel van landbouwstatistieken optimaal aan de communautaire behoeften beantwoordt. De communautaire behoeften mogen het streven naar nationale optimalisering niet onnodig in de weg staan.

VERBETERING VAN DE COMMUNAUTAIRE LANDBOUWSTATISTIEK:

BIJLAGE 4. VERORDENINGEN EN RICHTLIJNEN VAN DE RAAD BETREFFENDE DE LANDBOUWSTATISTIEK

RICHTLIJN 72/280/EEG **L 179/2** **7.8.1972**	Richtlijn van de Raad van 31 juli 1972 betreffende statistische enquêtes van de Lid-Staten inzake melk en zuivelprodukten
RICHTLIJN 76/625/EEG **L 218/10** **11.8.1976**	Richtlijn van de Raad van 20 juli 1976 betreffende de door de Lid-Staten te houden statistische enquêtes, ten einde het produktiepotentieel van bepaalde soorten fruitbomen vast te stellen
RICHTLIJN 93/23/EEG **L 149/1** **1.6.1993**	Richtlijn van de Raad van 1 juni 1993 betreffende de statistische enquêtes op het gebied van de varkensproduktie
RICHTLIJN 93/24/EEG **L 149/5** **1.6.1993**	Richtlijn van de Raad van 1 juni 1993 betreffende de statistische enquêtes op het gebied van de rundveeproduktie
RICHTLIJN 93/25/EEG **L 149/10** **1.6.1993**	Richtlijn van de Raad van 1 juni 1993 betreffende de statistische enquêtes op het gebied van de schapen- en geitenproduktie
VERORDENING (EEG) nr. 3768/85 **L 362/8** **31.12.1985**	Verordening (EEG) nr. 3768/85 van de Raad van 20 december 1985 houdende aanpassing, wat de stemprocedure van de comités betreft, van een aantal besluiten in de landbouwsector, in verband met de toetreding van Spanje en Portugal
VERORDENING (EEG) nr. 571/88 **L 56/1** **2.3.1988**	Verordening (EEG) nr. 571/88 van de Raad van 29 februari 1988 houdende organisatie van communautaire enquêtes inzake de structuur van de landbouwbedrijven in het tijdvak van 1988 tot en met 1997
VERORDENING (EEG) nr. 837/90 **L 88/1** **3.4.1990**	Verordening (EEG) nr. 837/90 van de Raad van 26 maart 1990 inzake door de Lid-Staten te verstrekken statistische informatie over de graanproduktie
VERORDENING (EEG) nr. 959/93 **L 98/1** **24.4.1993**	Verordening (EEG) nr. 959/93 van de Raad van 5 april 1993 betreffende door de Lid-Staten te verstrekken statistische informatie over andere gewassen dan granen

FINANCIEEL MEMORANDUM

van een programma ter verbetering van de communautaire landbouwstatistiek

1. BENAMING VAN DE MAATREGEL

Programma voor de herstructurering en aanpassing van de communautaire landbouwstatistiek.

2. BEGROTINGSONDERDEEL

B2-513: Herstructurering van het stelsel van landbouwenquêtes.

3. JURIDISCHE GRONDSLAG

Artikel 43 van het Verdrag.

4. OMSCHRIJVING VAN DE MAATREGEL

4.1 Specifieke doelstellingen van de maatregel

De in de ontwerp-beschikking vastgestelde acties hebben tot doel de gegevensstromen die voor de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk landbouwbeleid noodzakelijk zijn, te harmoniseren en te verbeteren. De voorgestelde wettekst bevat de volgende elementen:

- een mechanisme voor de planning waardoor de nationale systemen op het gebied van de landbouwstatistiek beter kunnen worden afgestemd op de behoeften aan rationalisering en efficiëntie;
- een duidelijke definitie van de beginselen en toepassingsgebieden;
- een geïntegreerd systeem voor de communautaire landbouwstatistiek dat zich voortdurend aan nieuwe informatiebehoeften kan aanpassen;
- een middel om de landbouwstatistiek beter in een algemeen statistisch systeem te integreren zonder dat het specifieke karakter van deze sector verloren gaat.

4.2 Duur van de maatregel

De betrokken maatregel is een gerichte actie ter ondersteuning van de werkzaamheden van de nationale bureaus voor de statistiek en betreft de periode 1995-1997.

4.3 Doelgroep

De maatregel komt ten goede aan:

- de instellingen van de EU: Commissie, Raad, Parlement, Rekenkamer enz.;
- de Lid-Staten;
- de burgers (ondernemingen, universiteiten, verenigingen van landbouwers enz.).

5. INDELING VAN DE UITGAVEN OF ONTVANGSTEN

5.1 NVU

5.2 GK

5.3 Aard van de verwachte ontvangsten

Door de verkoop van de geproduceerde statistieken kan slechts een gedeelte van de met de verzameling gemoeide kosten worden gedekt.

6. AARD VAN DE UITGAVEN OF ONTVANGSTEN

6.1 Volledige subsidie

Nee.

6.2 Subsidie voor gezamenlijke financiering met andere bronnen in de openbare en/of particuliere sector

Ja: gezamenlijke financiering met andere bronnen in de openbare sector (begrotingen van de nationale bureaus voor de statistiek).

De statistische activiteit van de Gemeenschap vindt overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel grotendeels in de Lid-Staten plaats. Dat wil zeggen dat de kosten van de actie voornamelijk voor rekening van de Lid-Staten komen. De communautaire bijdrage aan het geheel van communautaire landbouwstatistieken bedraagt minder dan 5% van de totale uitgaven. Bij zeer gerichte acties die noodzakelijk zijn om de nationale systemen op adequate wijze in het communautaire systeem te integreren kan de communautaire bijdrage evenwel hoger liggen, maar in geen geval op meer dan 50% van de totale kosten van de betrokken actie. Dit is met name het geval bij het in de ontwerp-beschikking bedoelde specifieke programma. De bijdrage beperkt zich

uitsluitend tot de investeringen die moeten worden gedaan om bovengenoemde acties ten uitvoer te leggen en heeft geen betrekking op de uitvoeringskosten in het lopende begrotingsjaar. De precieze bijdrage wordt jaarlijks door de Commissie overeenkomstig artikel 6, lid 2, van de ontwerp-beschikking vastgesteld. Het Permanent Comité voor de Landbouwstatistiek brengt advies uit over de acties die voor iedere Lid-Staat worden voorgesteld (artikel 9 van de ontwerp-beschikking), voordat deze door de Commissie worden goedgekeurd.

6.3 Rentesubsidie

Nee.

6.4 Overige

Geen.

6.5 Is bepaald dat de communautaire bijdrage geheel of gedeeltelijk zal worden terugbetaald, indien de maatregel een economisch succes blijkt?

Nee.

6.6 Zal de voorgestelde maatregel een wijziging van het inkomstenniveau tot gevolg hebben?

Nee.

7. FINANCIËLE GEVOLGEN

7.1 Berekeningsmethode voor de totale kosten van de maatregel

In totaal 3 miljoen ecu (d.w.z. gemiddeld 200 000 ecu per Lid-Staat voor de totale duur van de maatregel) in vastleggings- en betalingskredieten overeenkomstig het in punt 7.3 opgenomen tijdschema.

Het bedrag dat ieder jaar voor deze actie wordt uitgetrokken, zal in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure worden vastgesteld op basis van de bereikte resultaten die vanuit het oogpunt van de kosteneffectiviteit zullen worden beoordeeld.

De bijdrage is bestemd voor de nationale organen die met de verzameling van statistische gegevens op het gebied van de landbouw belast zijn en is bedoeld voor werkzaamheden die op basis van de vastgestelde en goedgekeurde programma's worden uitgevoerd.

7.2 Aandeel van de "minibegroting" in de totale kosten van de maatregel

Geen.

7.3 Indicatief tijdschema voor de vastleggings- en betalingskredieten

	1995	1996	1997	1998
Vastleggingskredieten (mln ecu)	0,4	0,4	2,2	--
Betalingskredieten (mln ecu)	0,2	0,4	1,5	0,9

8. VOORGENOMEN FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

a) De door de Commissie gesloten contracten en overeenkomsten worden betaald op basis van de bereikte resultaten.

b) De statistische informatie wordt beschouwd als een objectief instrument ter evaluatie van de communautaire actieprogramma's en draagt eveneens bij tot de consolidatie van de fraudebestrijdingsmaatregelen.

9. ELEMENTEN VOOR ANALYSE VAN DE KOSTENEFFECTIVITEIT

9.1 Doel(stellingen)

De ontwerp-beschikking heeft tot doel om grotendeels reeds bestaande gegevensstromen te harmoniseren en te verbeteren. Door de voorgestelde acties

- kunnen door middel van een rationalisering, een verlichting van de programma's en een flexibelere aanpak bezuinigingen ten uitvoer worden gebracht;
- kan rekening worden gehouden met nieuwe prioriteiten en nieuwe informatiebehoeften.

9.2 Motivering van de maatregel

Het belang van het gemeenschappelijk landbouwbeleid heeft ertoe geleid dat door Eurostat in de jaren '60 en '70 talrijke statistische toepassingen werden ontwikkeld. Deze toepassingen voorzagen en voorzien in de grote behoefte van het GLB aan statistieken om het lopend beheer te ondersteunen en om de verdere ontwikkeling uit te stippelen en te volgen.

Elk van de toepassingen is steeds aangepast naarmate zich in de betrokken sector veranderingen voordeden. De hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en de gevolgen hiervan voor andere gebieden (de toekomst van het platteland, milieu enz.) vereisen evenwel een ingrijpende wijziging van de door de landbouwstatistische toepassingen verschafte gegevens.

Eurostat en DG VI hebben de bestaande statistische toepassingen in detail bestudeerd, daarbij rekening houdend met de huidige informatiebehoeften. Naar aanleiding van deze studie en van informele gesprekken met landbouwstatistici uit de Lid-Staten kon worden vastgesteld

- op welke gebieden rationaliseringsmaatregelen kunnen worden genomen;
- op welke algemene criteria de te nemen maatregelen moeten zijn gebaseerd (flexibiliteit, harmonisatie, verbindingen met andere statistische sectoren, nieuwe bronnen enz.).

De beschikking legt het formele kader vast voor het nemen, organiseren, coördineren en beheren van al deze acties.

Daar de organisatie van het Europees statistisch systeem overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel grotendeels in de Lid-Staten plaatsvindt (zie ook 9.2.2), zijn de nationale bureaus voor de statistiek verantwoordelijk voor de verzameling en eerste verwerking van de (landbouw)statistische gegevens en voor de financiering daarvan. Een financiële bijdrage van de Gemeenschap is evenwel onontbeerlijk, als, zoals hier het geval is, werkzaamheden worden uitgevoerd die een betere harmonisatie en coördinatie van de statistieken op communautair niveau tot doel hebben.

9.2.1 Kosten

De maatregel wordt voornamelijk door de Lid-Staten gefinancierd (deel 1, punt 6.1) die reeds over een goed functionerende structuur voor de verzameling en verwerking van de gegevens beschikken. Als de financiering van dit programma volledig voor rekening van de Commissie zou komen, zouden de kosten bijzonder hoog zijn voor een zeker minder betrouwbaar resultaat.

9.2.2 Neveneffecten

De resultaten van de maatregel dragen bij tot de verbetering van de statistische informatie die door de Lid-Staten in het kader van hun werkzaamheden wordt gebruikt en tot de integratie van de landbouwstatistieken in het Europees statistisch systeem.

9.2.3 Multiplicatoreffecten

De maatregel bevordert de totstandkoming van een Europese statistische ruimte en dus de verdere communautaire integratie van de nationale statistische systemen.

De maatregel verschaft onderzoekers en universiteiten een unieke wetenschappelijke basis voor hun studies en analyses op landbouwgebied.

9.3 Volgen en evalueren van de maatregel

9.3.1 Indicatoren betreffende de prestatie

De prestatie-indicatoren die zullen worden toegepast om de voortgang van de werkzaamheden te evalueren zijn drieërlei:

budgettaire indicatoren: als het jaarlijks actieplan wordt vergeleken met de uitvoering van de begroting, moet blijken dat het volledig is uitgevoerd.

indicatoren betreffende de planning: voor vergelijkingen van de statistische output met het vooraf vastgestelde programma en de begrotingsramingen voor de uitvoering hiervan.

indicatoren betreffende het gebruik van de middelen: door middel van vergelijkende analyses zal worden bepaald hoeveel kredieten voor gelijkaardige maatregelen vereist zijn; aan de hand hiervan zal dan de evaluatie worden bijgesteld.

A. Uitvoering van het programma

De acties die uit de toepassing van deze beschikking voortvloeien zullen door de op het gebied van de landbouwstatistiek bevoegde nationale diensten en diensten van de Commissie worden voorbereid en uitgevoerd in het kader van de jaarlijkse actieprogramma's die deel uitmaken van het statistisch programma van de Gemeenschap voor de jaren 1993-1997.

De Commissie beslist elk jaar na overleg met het Permanent Comité voor de Landbouwstatistiek over een technisch actieplan. Elk jaarlijks technisch actieplan omvat ook een indicatief tijdschema voor de twee jaar volgende op het jaar waarop het actieplan betrekking heeft.

B. Gebruik van menselijke hulpbronnen en begrotingsmiddelen

- Organisatie van proefenquêtes;
- Aanpassing van steekproefplannen, organisatie van enquêtes, aanpassing van registers;
- Kwaliteitscontrole en garantie dat de resultaten vergelijkbaar zijn;
- Acties met betrekking tot het beheerssysteem met het doel hieraan statistische informatie te ontlenen;
- Opleiding.

9.3.2 Wijze van uitvoering en periodiciteit van de evaluaties

Het toezicht op bovengenoemde acties geschiedt op basis van schriftelijke stukken die één keer per jaar (jaar n) door de Lid-Staten worden ingediend. Deze stukken omvatten:

(a) een beknopt verslag over de uitvoering van het technisch actieplan voor het voorgaande jaar (jaar n–1);

(b) (i) een beschrijving van de voor het volgende jaar (jaar n+1) voorgestelde acties;

(ii) kennisgeving van belangrijke acties die voor de twee jaar daarna (jaren n+2 en n+3) zijn gepland of worden verwacht.

Het verslag en de beschrijving van de geplande acties hebben met name betrekking op de veranderingen die zijn aangebracht, de moeilijkheden die werden ondervonden, de nationale en communautaire middelen die moeten worden uitgetrokken en de verbeteringen die worden voorgesteld.

In het kader van de controleprocedure wordt overleg gepleegd met:

– het Permanent Comité voor de Landbouwstatistiek.

Vóór december 1997 wordt door de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag ingediend over de bereikte resultaten, eventueel vergezeld van voorstellen tot wijziging van de beschikking en in het bijzonder de bijlagen.

9.4 Coherentie met de financiële programmering

9.4.1 Is de maatregel opgenomen in de financiële programmering van het DG voor de desbetreffende jaren?

Ja.

9.4.2 Met welk algemeen doel van de financiële programmering van het DG komt het doel van de voorgestelde actie overeen?

Verbetering en harmonisatie van de landbouwstatistieken van de Lid-Staten van de Gemeenschap.

9.4.3 Voornaamste onzekerheidsfactoren die op de specifieke resultaten van de maatregel van invloed kunnen zijn

Beschikbaarheid van de nodige middelen bij Eurostat en in de Lid-Staten.

10. ADMINISTRATIEVE UITGAVEN (DEEL A VAN DE BEGROTING)

10.1 Houdt de voorgestelde maatregel een toename in van het aantal personeelsleden van de Commissie?

Nee.

10.2 Vermeld het bedrag van de huishoudelijke en personeelsuitgaven die uit de voorgestelde maatregel voortvloeien

20

ISSN 0254-1513

COM(95) 472 def.

DOCUMENTEN

NL 17 03

Catalogusnummer : CB-CO-95-517-NL-C

ISBN 92-77-94295-9

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg