2025/2458

12.12.2025

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU) 2025/2458

av den 26 november 2025

om europeisk statistik om befolkning och bostäder, om ändring av förordning (EG)nr 862/2007 och om upphävande av förordningarna (EG) nr 763/2008 och (EU) nr 1260/2013

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 338.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande ([1]),

efter att ha hört Regionkommittén,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ([2]), och

av följande skäl:

(1) Europeisk statistik om befolkning och bostäder fyller en viktig funktion i politik och beslutsfattande och är nödvändig för utformning, genomförande och utvärdering av unionens politik, särskilt politik som rör demografiska förändringar och den gröna och den digitala omställningen, politik som hänger samman med ramen för främjande av energieffektivitet samt ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och politik som rör principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter samt dem som är nödvändig för uppnåendet av målen för hållbar utveckling i Förenta nationernas (FN) Agenda 2030 i den utsträckning som de omfattas av denna förordning.

(2) Europeisk socialstatistik, inbegripet statistik om befolkning och bostäder, framställs för närvarande på grundval av ett antal rättsakter. Genom denna förordning bör den sömlösa integreringen och effektiviseringen av den europeiska socialstatistiken som inleddes med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1700 ([3]) fortsätta.

(3) Befolkningsstatistik är en viktig grund för ett brett spektrum av politiska indikatorer och används som referens i den europeiska statistiken, särskilt för att tillhandahålla urvalsramar för att genomföra representativa undersökningar av personer och hushåll, i enlighet med förordning (EU) 2019/1700.

(4) Rådet (ekonomiska och finansiella frågor) ger regelbundet kommittén för ekonomisk politik i uppdrag att bedöma den långsiktiga stabiliteten i och kvaliteten på de offentliga finanserna med Eurostats befolkningsprognoser som underlag. Sådana befolkningsprognoser används också för politiska analyser inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Kommissionen (Eurostat) bör ha tillgång till all nödvändig statistik för att framställa och offentliggöra befolkningsprognoser som motsvarar unionens informationsbehov.

([1]) EUT C 228, 29.6.2023, s. 148.

([2]) Europaparlamentets ståndpunkt av den 24 april 2024 (EUT C, C/2025/3787, 17.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3787/oj) och rådets ståndpunkt vid första behandlingen av den 29 september 2025 (ännu inte offentliggjord i EUT). Europaparlamentets ståndpunkt av den 13 november 2025.

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1700 av den 10 oktober 2019 om fastställande av en gemensam ram för europeisk statistik om personer och hushåll, som grundas på uppgifter på individnivå som samlas in genom urvalsundersökningar, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 808/2004, (EG) nr 452/2008 och (EG) nr 1338/2008 samt om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1177/2003 och rådets förordning (EG) nr 577/98 (EUT L 261 I, 14.10.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1700/oj).

(5) Enligt artikel 175 andra stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) ska kommissionen vart tredje år rapportera om de framsteg som gjorts för att uppnå ekonomisk, social och territoriell sammanhållning till Europaparlamentet, rådet, Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén. Regionala och lokala uppgifter, inbegripet för olika typer av territorier såsom gränsregioner, städer och deras funktionella stadsområden, storstadsregioner, landsbygdsområden och bergs- och öregioner, är nödvändiga för utarbetandet av dessa rapporter och för regelbunden övervakning av den demografiska utvecklingen och av eventuella framtida demografiska utmaningar i unionens territorier.

(6) Enligt artikel 16.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) definieras en kvalificerad majoritet av rådets medlemmar bland annat på grundval av medlemsstaternas befolkning. Enligt artikel 4.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1260/2013 ([4]) är medlemsstaterna för detta syfte för närvarande skyldiga att förse kommissionen (Eurostat) med uppgifter om deras totala befolkning på nationell nivå. Medlemsstaterna bör fortsätta att lämna sådan information till kommissionen (Eurostat) enligt den här förordningen.

(7) År 2017 antog kommittén för det europeiska statistiksystemet (*ESS-kommittén*) ”Budapest Memorandum on Population Movements and Integration Issues - Migration Statistics” (*Budapestmemorandumet*), där behovet av årlig statistik om storleken på befolkningen och vissa sociala, ekonomiska och demografiska karakteristikum i den konstaterades. För att respektera principerna om jämlikhet och icke-diskriminering av medborgarna i all verksamhet och de enskilda medborgarnas rättigheter enligt artikel 21 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och i artiklarna 10 och 19 i EUF-fördraget behöver unionen tillförlitlig och jämförbar statistik. I förordning (EU) 2019/1700 fastställs en ram för insamling av uppgifter från urval som möjliggör insamling av uppgifter om jämlikhet och icke-diskriminering, i den mån detta är möjligt baserat på urval, och att analysera vissa aspekter av jämlikhet och diskriminering genom att ta fram socioekonomiska indikatorer och information om erfarenheter av diskriminering. Dessutom genomför Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA) och Europeiska jämställdhetsinstitutet (EIGE) särskilda studier och riktade undersökningar som ytterligare kan öka tillgången till jämlikhetsstatistik på unionsnivå. Dessutom tillhandahåller Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound) data och information som samlats in genom undersökningar om levnads- och arbetsvillkor. Det framtida samarbetet och samordningen mellan medlemsstaterna, Eurostat, FRA, EIGE och Eurofund bör stärkas, inom de relevanta rättsliga ramarna, för att tillgodose användarnas ökande krav på tillförlitliga och heltäckande uppgifter om jämlikhet och mångfald i unionen.

(8) I Budapestmemorandumet efterlystes också förbättrad statistik om migration och utveckling och genomförande av gemensamma befolknings- och migrationsrelaterade definitioner, med beaktande av behovet av att fastställa statistiskt sunda, relevanta och tillämpliga begrepp och definitioner mot bakgrund av framväxande typer av migration. Nyligen inträffade och pågående händelser, såsom Förenade kungarikets utträde ur unionen och humanitära kriser såsom konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, understryker vikten av aktuell och detaljerad statistik om migration och internationellt skydd, som är avgörande för att upprätta en översikt över migrationsströmmarna till, inom och från unionen.

(9) I syfte att uppnå målen i kommissionens meddelande av den 11 december 2019 om den europeiska gröna given krävs bättre statistik om bostädernas energianvändning och energieffektivitet, detaljerade geografiska uppgifter om befolkningens fördelning samt fördjupade studier av förhållandet mellan befolkning och bostäder för att man ska kunna utveckla och utvärdera effektiva strategier. Covid-19-pandemin visade på behovet av tillförlitlig, frekvent och aktuell statistik om dödsfall i unionen. Unionen behöver en lämplig mekanism för obligatorisk insamling av sådana uppgifter inom det europeiska statistiksystemet (ESS), utförd med nödvändig frekvens, aktualitet och detaljrikedom.

(10) Obligatorisk insamling av uppgifter inom ESS på grundval av denna förordning syftar till att underlätta regelbunden och läglig övervakning av framstegen i genomförandet av principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, i uppnåendet av de överordnade målen i den tillhörande handlingsplanen och i uppnåendet av målen för den europeiska barngarantin, som inrättats genom rådets rekommendation (EU) 2021/1004 ([5]) på nationell nivå, samtidigt som uppgifter tillhandahålls för att underlätta bedömningen av fördelningseffekterna av klimatförändringarna och relevant politik.

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1260/2013 av den 20 november 2013 om europeisk befolkningsstatistik (EUT L 330, 10.12.2013, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1260/oj).

([5]) Rådets rekommendation (EU) 2021/1004 av den 14 juni 2021 om inrättande av en europeisk barngaranti (EUT L 223, 22.6.2021, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2021/1004/oj).

(11) På förslag av FN:s statistikkommission antar FN:s ekonomiska och sociala råd vart tionde år resolutioner om folk- och bostadsräkning i världen och uppmanar FN:s medlemsländer att genomföra folk- och bostadsräkningar i linje med internationella och regionala rekommendationer och att upprätthålla folk- och bostadsräkningarnas integritet, tillförlitlighet, exakthet och värde. Dessa internationella och regionala rekommendationer bör beaktas i den europeiska statistiken om befolkning och bostäder.

(12) Att rationalisera rapporteringsskyldigheterna och minska den administrativa bördan är ett centralt mål för unionen. Kommissionens meddelande av den 16 mars 2023 om EU:s konkurrenskraft på lång sikt – efter 2030 syftar till att rationalisera och förenkla rapporteringskraven för företag och förvaltningar med 25 %, utan att det undergräver de därmed sammanhängande politiska målen. I Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 ([6]) fastställs en rättslig ram för att utveckla, framställa och sprida europeisk statistik, på grundval av gemensamma statistiska principer. I den förordningen anges kvalitetskriterier och hänvisas till behovet av att minska bördan för uppgiftslämnarna och bidra till det mer övergripande målet att minska den administrativa bördan. En ny rättslig ram för europeisk statistik om befolkning och bostäder bör genomföra och bygga på de kvalitetskriterier som anges i den förordningen samt minska den administrativa bördan genom en ändamålsenlig och effektiv användning av tillgängliga uppgiftskällor, inbegripet administrativa uppgifter.

(13) Eftersom administrativa register är de mest kostnadseffektiva och administrativt effektiva uppgiftskällor som följer engångsprincipen, bör det vara möjligt att använda dem för alla datauppsättningar som lämnas till kommissionen förutsatt att medlemsstaterna, i tillämpliga fall, med hjälp av skattningsmetoder bekräftar att dessa uppgiftskällors täckning och kvalitet är tillräckliga och förutsatt att de noggrant beskriver täckningen och kvaliteten i de kvalitetsrapporter och metadata som åtföljer uppgiftsöverföringen.

(14) Utvärderingen av offentliggjord statistik om folk- och bostadsräkningar i unionen, om internationella migrationsströmmar, antal migranter och förvärv av medborgarskap samt om demografi har visat att den nuvarande rättsliga ramen, som omfattar Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 862/2007 ([7]), (EG) nr 763/2008 ([8]) och förordning (EU) nr 1260/2013, har lett till betydande övergripande förbättringar av statistiken jämfört med situationen 2005 innan den nuvarande rättsliga ramen var i kraft. Denna ram kan dock leda till bristande samstämmighet och jämförbarhet, vilket bör åtgärdas.

(15) Klimatförändringarna, den digitala omställningen, den demografiska utvecklingen och senare tids migrationstrender har skapat efterfrågan på snabbare, mer frekvent och mer detaljerad europeisk statistik om befolkning, socioekonomisk utveckling, demografiska händelser och bostäder, inklusive uppgifter om ämnen eller grupper som har blivit politiskt och socialt relevanta under det senaste årtiondet. Dessutom är den nuvarande rättsliga ramen inte tillräckligt flexibel för att kunna anpassas till föränderliga politiska behov och möjliggöra användning av nya källor på unionsnivå och nationell nivå. Dessutom har strukturen på den befintliga rättsliga ramen i form av tre separata förordningar, som antagits vid olika tidpunkter, lett till inkonsekvenser i den resulterande statistiken. Eftersom förordning (EU) nr 1260/2013 upphör att gälla den 31 augusti 2028 krävs slutligen en ny rättslig ram för den befolkningsstatistik som samlas in enligt den förordningen. Den nya rättsliga ramen bör vara mer enhetlig och flexibel, bör ändra relevanta delar av förordning (EG) nr 862/2007 och bör upphäva förordningarna (EG) nr 763/2008 och (EU) nr 1260/2013.

([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1101/2008 om utlämnande av insynsskyddade statistiska uppgifter till Europeiska gemenskapernas statistikkontor, rådets förordning (EG) nr 322/97 om gemenskapsstatistik och rådets beslut 89/382/EEG, Euratom om inrättande av en kommitté för Europeiska gemenskapernas statistiska program (EUT L 87, 31.3.2009, s. 164, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/223/oj).

([7]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 862/2007 av den 11 juli 2007 om gemenskapsstatistik över migration och internationellt skydd och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 311/76 om utarbetande av statistik beträffande utländska arbetstagare (EUT L 199, 31.7.2007, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2007/862/oj).

([8]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 763/2008 av den 9 juli 2008 om folk- och bostadsräkningar (EUT L 218, 13.8.2008, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/763/oj).

(16) Artikel 3 i förordning (EG) nr 862/2007 omfattar statistik om den bosatta befolkningens medborgarskap och födelseort (antal migranter), om ändrad bosättning mellan länder (internationella migrationsströmmar) och om förvärv av medborgarskap bland den bofasta befolkningen. Övrig statistik som insamlats enligt den förordningen rör administrativa och rättsliga förfaranden som rör invandringslagstiftning och internationellt skydd. Den statistik som avses i artikel 3 i den förordningen är nära kopplad till och bör överensstämma med statistiken över den bofasta befolkningen och demografisk utveckling enligt förordningarna (EG) nr 763/2008 och (EU) nr 1260/2013. För att säkerställa samstämmigheten bör denna statistik därför integreras i en enda rättslig grund och artikel 3 i förordning (EG) nr 862/2007 bör utgå.

(17) Den snabbt föränderliga karaktären hos vissa befolknings- och bostadskarakteristikum, särskilt när det gäller demografiska och socioekonomiska fenomen och migration, och det motsvarande behovet av en snabb målinriktning och anpassning av politiken innebär att det finns ett behov av att statistik finns tillgänglig i god tid kort efter den relevanta referensperioden för sådan statistik. Statistikens periodicitet och aktualitet bör därför utökas avsevärt, om möjligt genom användning av administrativa uppgifter och administrativa register. I detta syfte är det nödvändigt att medlemsstaterna ger sina nationella statistikbyråer lämpliga resurser.

(18) I Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1059/2003 ([9]) fastställs en rutnätsbaserad metod för att definiera territoriella typindelningar på grundval av befolkningsfördelningen per ruta om 1 km^2. I kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/1799 ([10]), genom vilken en tillfällig direkt statistikåtgärd som åtföljer folk- och bostadsräkningarna 2021 inrättades, föreskriver att viktiga resultat av folk- och bostadsräkningarna presenteras på grundval av ett alleuropeiskt nät av rutor om 1 km^2. Den nya rättsliga ramen bör säkerställa fortsatt spridning av georefererad befolkningsstatistik baserad på rutnät och dess utvidgning till bostadsstatistik.

(19) Territoriella enheter och statistiska rutnät som avses i denna förordning avses vara de samma som de som föreskrivs i förordning (EG) nr 1059/2003.

(20) För geokodning av platser ska temat statistiska enheter som fastställs i bilaga III till Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/2/EG ([11]) användas.

(21) Den nuvarande rättsliga ramen för europeisk statistik om befolkning och bostäder bör uppdateras för att säkerställa att de för närvarande separata statistiska processerna integreras i en gemensam ram som gör det möjligt för ESS att på ett effektivt sätt tillgodose unionens nya informationsbehov och främja statistiska innovationer. De statistiska produkterna måste förbättras för att förbli relevanta i ljuset av demografiska, migrationsrelaterade, sociala och ekonomiska förändringar och utmaningar, till stöd för politik och beslutsfattande.

(22) Den förbättrade regelbundna statistiken (årlig eller för kortare tid än ett år) om befolkning och bostäder bör kompletteras med information från samordnade folk- och bostadsräkningar i unionen, genomförda vart tionde år i enlighet med FN:s principer och rekommendationer för folk- och bostadsräkningar. Folk- och bostadsräkningar ger en unik möjlighet att synliggöra officiell statistik när det gäller verksamheten och resultaten.

(23) Unionens folk- och bostadsräkningar bör bli mer kostnadseffektiva genom att man fullt ut utnyttjar de omfattande administrativa uppgifter som finns tillgängliga i medlemsstaterna eller en kombination av innovativa metoder och källor, inbegripet nya källor som härrör från tillhandahållandet av digitala tjänster. Dessa folkräkningar bör också användas för att åter fastställa det demografiska referensscenariot. Användningen av sådana nya källor bör omfattas av de rättsliga, tekniska och processuella skyddsåtgärder som fastställs genom förordning (EG) nr 223/2009.

([9]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1059/2003 av den 26 maj 2003 om inrättande av en gemensam nomenklatur för statistiska territoriella enheter (NUTS) (EUT L 154, 21.6.2003, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2003/1059/oj).

([10]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/1799 av den 21 november 2018 om inrättande av en tillfällig direkt statistikåtgärd för spridning av utvalda variabler av folk- och bostadsräkningarna 2021 som geokodats till ett rutnät med 1 km^2-rutor (EUT L 296, 22.11.2018, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/1799/oj).

([11]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2007/2/EG av den 14 mars 2007 om upprättande av en infrastruktur för rumslig information i Europeiska gemenskapen (Inspire) (EUT L 108, 25.4.2007, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2007/2/oj).

(24) Medlemsstaterna och kommissionen (Eurostat) bör ha tillgång till så många olika uppgiftskällor som möjligt för att framställa europeisk statistik av hög kvalitet om befolkning och bostäder på ett kostnadseffektivt sätt. I detta avseende är det mycket viktigt att nationella statistikbyråer och andra nationella myndigheter som ingår i den förteckning som avses i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 223/2009 (*nationella statistikmyndigheter*) kan få snabb tillgång till och snabbt tillåts använda administrativa uppgifter som ägs av offentliga förvaltningar på nationell, regional och lokal nivå, i enlighet med artikel 17a i den förordningen. Statistik om byggnaders energieffektivitet kan till exempel baseras på administrativa uppgifter om utfärdandet av energicertifikat för byggnader enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU ([12]). Nationella statistikmyndigheter bör ha snabb och regelbunden tillgång till nationella databaser om byggnaders energiprestanda enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275 ([13]). Nationella statistikmyndigheter måste också involveras i beslut om utformning och utveckling av relevanta administrativa uppgiftskällor för att säkerställa att dessa uppgiftskällor kan användas för sammanställning av officiell statistik.

(25) Under de senaste åren har omfattande databaser och interoperabilitetssystem på unionsnivå med anknytning till bosättning, demografiska händelser, medborgarskap samt migration och gränsöverskridande befolkningsförflyttningar utvecklats, såsom de som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 910/2014 ([14]), (EU) 2018/1724 ([15]), (EU) 2019/817 ([16]) och (EU) 2019/818 ([17]). De ger värdefull information som kan användas för sammanställning och kvalitetssäkring av europeisk statistik om befolkning och bostäder.

(26) Det är viktigt att göra det möjligt för kommissionen (Eurostat) att använda uppgifter från databaser på unionsnivå och interoperabilitetssystem endast för statistiska ändamål med förbehåll för en strikt tillämpning av reglerna om dataskydd och skydd av personuppgifter enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 ([18]). Detta bör särskilt gälla de statistiska uppgifter som lagras i den centrala databasen för rapporter och statistik (CRRS) inrättad genom artikel 39.1 i förordning (EU) 2019/817 samt artikel 39.1 i förordning (EU) 2019/818 och genom förordningarna om inrättande av de system vars statistiska uppgifter lagras i CRRS. Med tanke på att CRRS ska tillhandahålla systemöverskridande statistiska uppgifter och analysrapporter för politiska och operativa syften samt i syfte att upprätthålla uppgiftskvaliteten, bör kommissionen (Eurostat) i möjligaste mån samarbeta med Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa) i syfte att tillhandahålla den europeiska statistik som krävs.

([12]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/31/EU av den 19 maj 2010 om byggnaders energiprestanda (EUT L 153, 18.6.2010, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/31/oj).

([13]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1275 av den 24 april 2024 om byggnaders energiprestanda (EUT L, 2024/1275, 8.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1275/oj).

([14]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (EUT L 257, 28.8.2014, s. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj).

([15]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012 (EUT L 295, 21.11.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj).

([16]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF (EUT L 135, 22.5.2019, s. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj).

([17]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816 (EUT L 135, 22.5.2019, s. 85, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/oj).

([18]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

(27) Med *uppgifter som innehas privat* avses den stora mängd uppgifter som innehas av privata enheter och som erhållits till följd av deras verksamhet, vilka skulle kunna användas av nationella statistikmyndigheter och kommissionen (Eurostat) för att framställa officiell statistik. Sådana uppgifter kan förbättra täckningen, aktualiteten och krishanteringsförmågan hos europeisk statistik om befolkning och bostäder, och kan möjliggöra statistisk innovation. Sådana uppgifter kan komplettera befintlig statistik om demografi och migration, leda till statistisk innovation och till och med ligga till grund för framställningen av tidiga skattningar, förutsatt att uppgiftsinnehavarnas rättigheter och friheter skyddas. De nationella statistikmyndigheterna och kommissionen (Eurostat) har tillgång till och kan använda sådana uppgifter och samarbeta med de privata uppgiftsinnehavarna enligt förordning (EG) nr 223/2009.

(28) För att säkerställa jämförbarhet mellan europeisk statistik om befolkning och bostäder på unionsnivå är det viktigt att gemensamma befolkningsdefinitioner används och genomförs på ett harmoniserat sätt. För att genomföra ett enda harmoniserat befolkningsunderlag på ett konsekvent, robust och kostnadseffektivt sätt, samtidigt som man säkerställer snabba resultat, bör det vara möjligt att vid behov tillämpa vetenskapligt baserade modelleringsmetoder och statistiska metoder såsom *livstecken*.

(29) I syfte att säkerställa högsta möjliga kvalitet på täckningen bör medlemsstaterna använda skattningsmetoder för att uppnå en korrekt skattning av den totala befolkningen på nationell nivå. Medlemsstaterna bör kunna använda skattningsmetoder för mer detaljerade uppdelningar, inklusive geografiska uppdelningar. En betydande brist på kunskap om individuella karakteristikum, såsom ålder och kön, är inneboende i vissa skattningsmetoder, till exempel vid skattning av statistik baserad på uppgifter som inte finns tillgängliga från administrativa källor eller andra källor. Om sådana skattningsmetoder leder till en otillräcklig detaljnivå i uppdelningen bör medlemsstaterna kunna använda en särskild justeringskategori för att skatta befolkningen i alla relevanta datauppsättningar. Användningen av sådana justeringskategorier, som anger ”okända” uppgifter, ger den flexibilitet som krävs i situationer där alla tillgängliga uppgiftskällor har använts och inga ytterligare uppgifter kan erhållas. När medlemsstaterna använder en särskild justeringskategori bör de förklara sin metod och ange skälen till användningen av en justeringskategori i de relevanta kvalitetsrapporterna.

(30) Medlemsstaterna bör tillhandahålla sina uppgifter och metadata i elektronisk form, i ett lämpligt tekniskt format som ska tillhandahållas av kommissionen (Eurostat). Internationella standarder, såsom SDMX-initiativet (*Statistical Data and Metadata Exchange*), och statistiska eller tekniska standarder som utarbetats inom unionen, såsom standarder för metadata och validering eller principer för den europeiska interoperabilitetsramen, bör användas i den utsträckning som är relevant för europeisk statistik om befolkning och bostäder. ESS-kommittén har godkänt de ESS-standarder för metadata och kvalitetsrapporter som fastställs i artikel 12 i förordning (EG) nr 223/2009. Dessa standarder bidrar till harmoniseringen av kvalitetssäkring och rapportering enligt denna förordning och bör därför införas.

(31) Europeisk statistik om befolkning och bostäder bör uppfylla de kvalitetskriterier om relevans, noggrannhet, aktualitet och punktlighet, tillgänglighet och tydlighet, jämförbarhet och samstämmighet som fastställs i förordning (EG) nr 223/2009. Kvaliteten på denna statistik bör förbättras i takt med att unionens behov utvecklas, och mekanismer bör inrättas för att hantera eventuella situationer där uppgifternas kvalitet inte garanteras. Lämpliga resultat från den kvalitetsbedömning som utförs av kommissionen (Eurostat) bör vara offentligt tillgängliga för statistikanvändare genom att man säkerställer kostnadsfri och enkel tillgång till denna statistik genom kommissionens (Eurostat) databaser på dess webbplats och i dess publikationer.

(32) Europeisk statistik om befolkning och bostäder bör avhjälpa den ihållande bristen på uppgifter om befolkningsgrupper som är svåra att nå, såsom personer som bor på institution, personer med funktionsnedsättning, hemlösa personer, personer med invandrarbakgrund och statslösa personer. För att få bästa möjliga bild av samhället som möjligt och förebygga sociala och ekonomiska ojämlikheter bör medlemsstaterna sträva efter att säkerställa att befolkningsgrupper som är svåra att nå täcks på ett precist sätt. Pilot- och genomförbarhetsstudier som inletts enligt denna förordning bör användas för att ta itu med denna fråga.

(33) För att ha tillräckliga, aktuella och effektiva strategier är det nödvändigt att erhålla tillförlitliga och jämförbara uppgifter uppdelade efter kön, ålder och, i förekommande fall, nationalitet, socioekonomisk status, geografiskt område och andra karakteristikum i enlighet med de statistiska principer som fastställs i artikel 338 i EUF-fördraget och i riktlinjerna för europeisk statistik och ramen för kvalitetssäkring inom ESS. Dessa uppgifter är viktiga för att bättre förstå befolknings- och bostadstrender, bekämpa intersektionell diskriminering och genomföra och bedöma unionens strategier, politiska mål och åtgärder, såsom den europeiska strategin för vård och omsorg som fastställs i kommissionens meddelande av den 7 september 2022 om den europeiska strategin för vård och omsorg, den europeiska strategin för rättigheter för personer med funktionsnedsättning som fastställs i kommissionens meddelande av den 3 mars 2021 om den europeiska strategin för rättigheter för personer med funktionsnedsättning 2021-2030 och den europeiska plattformen för åtgärder mot hemlöshet som inrättades genom Lissabondeklarationen av den 21 juni 2021 om den europeiska plattformen för åtgärder mot hemlöshet, som alla i hög grad bygger på uppgifter om hushåll och familjer. Uppdelning efter funktionsnedsättning bör uppmuntras genom utnyttjande av befintliga och nya administrativa uppgiftskällor. Insamlingen och användningen av uppgifter ska ske med full respekt för unionens normer och nationella normer för integritet och andra grundläggande rättigheter, särskilt när det handlar om uppgifter som gäller minderåriga. Uppdelningen efter kön bör återspegla tillgängliga uppgifter i medlemsstaterna. I vissa medlemsstater är det för närvarande möjligt för personer att rättsligt registrera sig som tillhörande ett tredje, ofta neutralt, kön. Denna förordning påverkar inte relevanta nationella regler som ger verkan åt sådant erkännande.

(34) I förordning (EG) nr 223/2009 finns bestämmelser om tillhandahållande av uppgifter från medlemsstaterna till kommissionen (Eurostat) och om användning av dem, inklusive överföring och skydd av konfidentiella uppgifter. De åtgärder som vidtas i enlighet med den här förordningen bör säkerställa att konfidentiella uppgifter endast tillhandahålls och används för statistiska ändamål enligt artiklarna 21 och 22 i den förordningen.

(35) Kommissionen (Eurostat) ska respektera den statistiska konfidentialiteten för de uppgifter som medlemsstaterna tillhandahåller enligt förordning (EG) nr 223/2009. När det gäller den befolkningsstatistik som samlas in enligt denna förordning bör en harmoniserad strategi utvecklas för att säkerställa en hög kvalitet på statistiska aggregat på europeisk nivå och för att undvika att konfidentiella uppgifter lämnas ut i statistiska produkter, så att man i möjligaste mån undviker undertryckande av uppgifterna.

(36) Uppgiftskällor som finns tillgängliga på nationell nivå kan inte alltid på ett korrekt sätt fånga upp företeelser som rör den fria rörligheten för personer i unionen, personers tillgång till gränsöverskridande tjänster rörande demografiska händelser och utövandet av personers rätt att köpa och äga bostäder som används som primärbostäder, semesterbostäder och fritidsbostäder i hela unionen. Det finns också asymmetrier i de bilaterala migrationsströmmarna och svårigheter att mäta befolkningsgrupper, till exempel bland migranter, hemlösa och statslösa. Därför bör datadelning, i syfte att sammanställa statistik om befolkning och migration och säkerställa dess kvalitet, förstärkas och betraktas som ytterligare en uppgiftskälla. En sådan förstärkt datadelning bör omfatta ett spektrum av relevanta uppgifter, inbegripet uppgifter som uppenbart inte gör det möjligt att identifiera statistiska enheter, vare sig direkt eller indirekt. Den bör kunna omfatta uppgifter som potentiellt omfattas av krav på insynsskydd för statistiska uppgifter. Medlemsstaterna bör, i eget och i övriga medlemsstaters intresse, delta i datadelningsverksamhet, inbegripet i pilotprojekt för bedömning av innovativa säkra lösningar. Kommissionen (Eurostat) bör också inrätta en säker infrastruktur för att underlätta en sådan datadelning samtidigt som alla nödvändiga skyddsåtgärder för dataskydd säkerställs.

(37) Utbyte av konfidentiella uppgifter bör endast ske på grundval av en begäran som motiverar behovet av att dela dessa uppgifter enligt kapitel V i förordning (EG) nr 223/2009.

(38) På längre sikt bör samarbetet inom ESS för att mildra gränsöverskridande statistiska kvalitetsproblem, såsom dubbelräkning av personer bosatta i unionen som utnyttjar rätten till fri rörlighet, dra nytta av till exempel gemensamma digitala identifierare som inrättats på unionsnivå genom förordning (EU) nr 910/2014.

(39) Denna förordning påverkar inte tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2016/679 ([19]) , (EU) 2018/1725 och direktiv 2002/58/EG ([20]). Inom sina respektive tillämpningsområden ska dessa rättsakter vara tillämpliga på behandling av personuppgifter enligt denna förordning, med beaktande av det faktum att personuppgifter som behandlas för statistiska ändamål av allmänt intresse är konfidentiella statistiska uppgifter som omfattas av principen om statistisk konfidentialitet. Sådana uppgifter bör därför endast användas för statistiska ändamål och bör aldrig användas för åtgärder eller beslut som rör en specifik fysisk person. Anonymiserade eller pseudonymiserade uppgifter bör företrädesvis användas för behandling, delning och arkivering av personuppgifter för statistiska ändamål enligt den här förordningen för att garantera de skyddsåtgärder som antagits i enlighet med artikel 89 i förordning (EU) 2016/679 och artikel 13 i förordning (EU) 2018/1725. Om personuppgifter behandlas enligt förordning (EU) 2016/679 eller (EU) 2018/1725 bör principerna om laglighet, korrekthet, öppenhet och riktighet, ändamålsbegränsning, uppgiftsminimering, lagringsbegränsning, integritet och konfidentialitet tillämpas fullt ut. På samma sätt bör de statistiska principer som anges i artikel 2 i förordning (EG) nr 223/2009 och som utvecklas i riktlinjerna för europeisk statistik tillämpas.

(40) Europeisk statistik om befolkning och bostäder bör utvecklas för att ta hänsyn till nya uppgiftsbehov till följd av förändrade politiska prioriteringar samt förändringar i den demografiska, migrationsrelaterade, sociala eller ekonomiska situationen i unionen. Kommissionen (Eurostat) bör vid behov genomföra pilot- och genomförbarhetsstudier för att bedöma om de berörda anpassningarna är genomförbara och bör beakta aspekter som kostnader och administrativa bördor för medlemsstaterna och tillgången till lämpliga uppgiftskällor. När kommissionen utarbetar dessa studier bör den säkerställa att studierna är representativa på unionsnivå och återspeglar skillnader mellan medlemsstaterna. Kommissionen bör utvärdera resultaten av dessa studier i samarbete med medlemsstaterna.

(41) I syfte att ta hänsyn till demografiska, ekonomiska och sociala trender, den tekniska utvecklingen och behovet av att utforma en välriktad politik i god tid bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i EUF-fördraget delegeras till kommissionen i syfte att ändra förteckningen över specifika ämnen som omfattas av europeisk statistik om befolkning och bostäder och att närmare ange den information som medlemsstaterna ska lämna för ytterligare insamling av statistiska uppgifter. Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning ([21]). För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter erhåller Europaparlamentet och rådet alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter ges systematiskt tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.

(42) Betydelsen av europeisk statistik som en viktig del i evidensbaserat beslutsfattande återspeglas i den planerings- och finansieringsram som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/690 ([22]) för utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik (*programmet för den inre marknaden*). Medlemsstaterna bör kunna ansöka om ekonomiskt stöd från programmet för den inre marknaden och från det instrument för tekniskt stöd som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 ([23]) i enlighet med målen och reglerna för dessa instrument, för att anpassa sina nationella statistiksystem, förbättra metoderna och uppgiftskvaliteten för statistiken samt planera och genomföra all ytterligare insamling av uppgifter enligt den här förordningen.

([19]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([20]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (direktiv om integritet och elektronisk kommunikation) (EGT L 201, 31.7.2002, s. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([21]) EUT L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

([22]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/690 av den 28 april 2021 om inrättande av ett program för den inre marknaden, konkurrenskraft för företag, inklusive små och medelstora företag, området för växter, djur, livsmedel och foder och europeisk statistik (programmet för den inre marknaden) samt om upphävande av förordningarna (EU) nr 99/2013, (EU) nr 1287/2013, (EU) nr 254/2014 och (EU) nr 652/2014 (EUT L 153, 3.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/690/oj).

([23]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/240 av den 10 februari 2021 om inrättande av ett instrument för tekniskt stöd (EUT L 57, 18.2.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/240/oj).

(43) Enligt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU, Euratom) 2024/2509 ([24]) och (EU, Euratom) nr 883/2013 ([25]) samt rådets förordningar (EG, Euratom) nr 2988/95 ([26]), (Euratom, EG) nr 2185/96 ([27]) och (EU) 2017/1939 ([28]) ska unionens ekonomiska intressen skyddas genom proportionella åtgärder, inbegripet åtgärder avseende förebyggande, upptäckt, korrigering och utredning av oriktigheter, inklusive bedrägerier, avseende krav på återbetalning av medel som förlorats, betalats ut på felaktiga grunder eller använts felaktigt samt, när så är lämpligt, avseende påförande av administrativa sanktioner. Dessutom har Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) befogenhet att göra administrativa utredningar, inklusive kontroller och inspektioner på platsen, i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägerier, korruption eller annan olaglig verksamhet som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen. Genom förordning (EU) 2017/1939 har Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) befogenhet att utreda och lagföra brott som skadar unionens ekonomiska intressen i enlighet med vad som föreskrivs i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 ([29]). Enligt förordning (EU, Euratom) 2024/2509 ska varje person eller enhet som mottar medel från unionen samarbeta till fullo för att skydda unionens ekonomiska intressen, bevilja kommissionen, Olaf, revisionsrätten och, när det gäller de medlemsstater som deltar i fördjupat samarbete enligt förordning (EU) 2017/1939, Eppo de rättigheter och den tillgång som krävs och säkerställa att tredje parter som är involverade i förvaltningen av medel från unionen beviljar likvärdiga rättigheter.

(44) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning när det gäller specificering av krav på data och metadata, tekniska format och förfaranden för tillhandahållande av data och metadata, kvalitetsrapporternas innehåll och struktur, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 ([30]).

(45) Om genomförandet av denna förordning, eller av de delegerade akter och genomförandeakter som antas enligt denna förordning, skulle kräva betydande anpassningar av en medlemsstats nationella statistiksystem, bör kommissionen, i vederbörligen motiverade fall och under en begränsad tidsperiod, kunna bevilja den berörda medlemsstaten undantag.

(46) Eftersom målet för denna förordning, nämligen systematisk sammanställning av europeisk statistik om befolkning och bostäder, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av konsekvens och jämförbarhet, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

(47) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1725 och avgav ett yttrande den 16 mars 2023 ([31]).

(48) ESS-kommittén har rådfrågats.

([24]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

([25]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj).

([26]) Rådets förordning (EG, Euratom) nr 2988/95 av den 18 december 1995 om skydd av Europeiska gemenskapernas finansiella intressen (EGT L 312, 23.12.1995, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj).

([27]) Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj).

([28]) Rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten (EUT L 283, 31.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj).

([29]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (EUT L 198, 28.7.2017, s. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj).

([30]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

([31]) EUT C 123, 5.4.2023, s. 9.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll

Genom denna förordning fastställs en gemensam rättslig ram för utveckling, framställning och spridning av europeisk statistik över befolkning och bostäder.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *medborgarskap*: den särskilda rättsliga anknytning som finns mellan en person och en stat, som förvärvats vid födseln eller genom naturalisering, antingen genom förklaring, val, giftermål, adoption eller på annat sätt i enlighet med nationell rätt.

2. *stadigvarande bosättning*: den plats där en person normalt har sin dygnsvila, bortsett från tillfällig frånvaro för rekreation, semester, besök hos vänner och släktingar, affärer, läkarbehandling eller religiös pilgrimsfärd, förutsatt att den personen

   a) har bott på den platsen större delen av tiden under de 12 månaderna före och till och med referensdatumet, eller

   b) har anlänt till platsen under de 12 månaderna före och till och med referensdatumet, och personen avser eller förväntas vistas där större delen av tiden i minst 12 månader efter ankomstdagen.

3. *livstecken*: information som indikerar att en person faktiskt befinner sig och är stadigvarande bosatt på det relevanta territoriet och som kan erhållas från alla lämpliga källor eller kombinationer av källor, inbegripet digitala spår av den berörda personen.

4. *internationell migration*: när en person stadigvarande bosätter sig på en medlemsstats eller ett tredjelands territorium och tidigare har varit stadigvarande bosatt i en annan medlemsstat eller ett annat tredjeland.

5. *invandrare*: person som, genom internationell migration under referensperioden, stadigvarande har bosatt sig på den rapporterande medlemsstatens territorium.

6. *utvandrare*: person som, genom internationell migration under referensperioden, stadigvarande har bosatt sig utanför det rapporterande landet, och som tidigare har varit stadigvarande bosatt på den rapporterande medlemsstatens territorium.

7. *intern migration*: när en person byter stadigvarande bosättningsort inom den rapporterande medlemsstatens territorium.

8. *befolkningsgrupper som är svåra att nå*: grupper av personer som hindras eller upplever att de hindras från att vara fullständigt representerade eller identifierade i insamlingen av statistiska uppgifter, antingen på grund av bristande täckning av sådana grupper eller på grund av att det saknas särskilda karakteristikum för att identifiera dem.

9. *bostadsutrymme*: tillfällig eller permanent byggnad, skydd eller inkvarteringsplats där en eller flera personer bor, oavsett om bostadsutrymmet är utformat eller avsett för boende.

10. *separat konstruktion*: konstruktion med väggar och tak så att en eller flera personer kan bosätta sig där oberoende av andra personer.

11. *oberoende konstruktion*: konstruktion som kan nås direkt från en gata, ett trapphus, en passage eller en gång eller från marknivå.

12. *konventionell bostad*: strukturellt separat konstruktion och oberoende konstruktion på en fast plats som är avsedd för varaktigt boende, och som på referensdatumet används som stadigvarande bosättning, är obebodd eller används som fritidsbostad eller säsongsbostad.

13. *bostadshus*: permanent byggnad som består av en eller flera konventionella bostäder eller som är avsedd för institutionellt boende eller kollektivboende.

14. *hushåll*: grupp av två eller flera personer som delar bostadsutrymmen, eller en person som inte ingår i något annat hushåll.

15. *institution*: kollektiva bostadsutrymmen för att erbjuda en grupp människor långtidsboende och tjänster som behövs för det dagliga livet.

16. *familj*: grupp av två eller flera personer som under större delen av tiden bor i samma hushåll och som är närstående genom föräldraskap eller genom äktenskap, registrerat partnerskap eller samboförhållande.

17. *administrativa register*: uppgifter som genereras av en icke-statistisk källa, oftast ett register som innehas av ett offentligt organ, utan att det huvudsakliga syftet är att tillhandahålla statistik.

18. *område*: en eller flera datauppsättningar som täcker särskilda ämnen.

19. *ämne*: det informationsinnehåll som ska samlas in om de statistiska enheterna, där varje ämne omfattar ett eller flera specifika ämnen.

20. *specifikt ämne*: det detaljerade informationsinnehåll som ska samlas in om de statistiska enheter som rör ett ämne, där varje specifikt ämne omfattar en eller flera variabler.

21. *datauppsättning*: en eller flera variabler som organiseras i strukturerad form.

22. *folk- och bostadsräkning*: de detaljerade datauppsättningar och metadata som vart tionde år ska tillhandahållas enligt denna förordning.

23. *statistisk enhet*: ett element i en population av enheter, nämligen personer, föremål eller händelser om vilka uppgifter samlas in och statistik sammanställs.

24. *variabel*: ett karakteristikum för en statistisk enhet som kan anta fler än ett värde i en uppsättning värden.

25. *uppdelning*: en i förväg definierad diskret, uttömmande och ömsesidigt uteslutande uppsättning värden som kan hänföras till en variabel som karakteriserar statistiska enheter.

26. *nationell nivå*: en nivå som rör en medlemsstats territorium.

27. *regional nivå* eller *Nuts 3*: Nuts 3nivån enligt förordning (EG) nr 1059/2003.

28. *lokal nivå* eller *LAU*: nivån för lokal administrativ enhet enligt förordning (EG) nr 1059/2003.

29. *rutnätsnivå*: statistiskt rutnät som upprätthålls och offentliggörs enligt förordning (EG) nr 1059/2003.

30. *ram*: varje förteckning, material eller anordning som avgränsar och identifierar element i målpopulationen och som, beroende på användningen, ger tillgång till eller tillhandahåller ytterligare karakteristikum av elementen.

31. *referensdatum*: den tidpunkt som statistiken avser.

32. *referensperiod*: det tidsintervall som statistiken om händelser avser.

33. *referenstid*: antingen ett referensdatum eller en referensperiod, beroende på om statistiken avser händelser eller andra statistiska enheter.

34. *metadata*: information som behövs för att man ska kunna använda och tolka statistik och som beskriver datauppsättningar på ett strukturerat sätt.

35. *förhandskontrollerade datauppsättningar*: datauppsättningar som kontrollerats av medlemsstaterna på grundval av gemensamma valideringsregler.

Artikel 3

Befolkningsunderlag

1. Vid tillämpningen av denna förordning består befolkningsunderlaget av alla personer som på referensdatumet har sin stadigvarande bosättning inom unionen i en viss territoriell enhet i en medlemsstat på nationell nivå, regional nivå, lokal nivå eller rutnätsnivå.

2. Befolkningsunderlaget ska omfatta alla stadigvarande bosatta personer, oavsett deras medborgarskap och oavsett om de är eller tidigare har varit statslösa.

3. Befolkningsunderlaget ska inte omfatta personer som har sin stadigvarande bosättning utanför den berörda medlemsstatens territorium, oavsett födelseort eller medborgarskap, och oberoende av eventuella familjeband, sociala, ekonomiska eller egendomsrelaterade band som personen kan ha med medlemsstaten.

4. Om en person inte har någon stadigvarande bosättning ska personens vistelseort på referensdatumet anses vara personens stadigvarande bosättning.

5. Medlemsstaterna ska tillämpa den definition av stadigvarande bosättning som föreskrivs i denna förordning på alla datauppsättningar som tillhandahålls kommissionen (Eurostat) enligt denna förordning och för nationell nivå, regional nivå, lokal nivå och rutnätsnivå, i enlighet med bilagan.

6. Vid tillämpningen av definitionen av stadigvarande bosättning ska medlemsstaterna använda

a) en eller flera av de uppgiftskällor som förtecknas i artikel 8.1,

b) skattningsmetoder med förbehåll för artikel 11.2 för att säkerställa en korrekt implementering av befolkningsunderlaget, i enlighet med punkterna 1 - 4 i den här artikeln, såsom *livstecken* och andra vetenskapligt baserade, väldokumenterade och allmänt tillgängliga statistiska skattningsmetoder, med beaktande av internationella rekommendationer och bästa praxis, för att korrigera för faktisk närvaro på den förmodade platsen för stadigvarande bosättning under större delen av de 12 månader som slutar med referensdatumet och för att skatta antalet personer som avser eller förväntas stanna under större delen av de 12 månaderna efter ankomstdagen.

7. Med avseende på omröstning med kvalificerad majoritet i rådet ska kommissionen ge rådet uppgifter om den totala befolkningen i medlemsstaterna vid utgången av varje referensår såsom offentliggjorts av kommissionen (Eurostat) senast den 30 september det kalenderår som följer på referensåret. Kommissionen ska tillhandahålla dessa uppgifter på grundval av information som medlemsstaterna överfört i den datauppsättning som anges i bilagan och på grundval av eventuella reviderade datauppsättningar som överförts av medlemsstaterna i enlighet med artikel 7.3 första stycket a, och i enlighet med artikel 7.3 andra och tredje styckena, om medlemsstaterna överför sådana datauppsättningar före den 1 september det kalenderår som följer på referensåret.

Artikel 4

Statistiska enheter

Statistik enligt denna förordning ska sammanställas för följande statistiska enheter:

a) Personer.

b) Demografiska händelser.

c) Familjer.

d) Hushåll.

e) Bostadshus.

f) Bostadsutrymmen inklusive institutioner.

g) Konventionella bostäder.

Artikel 5

Krav avseende statistiken

1. Europeisk statistik om befolkning och bostäder ska omfatta följande områden:

a) Demografi.

b) Bostäder.

c) Familjer och hushåll.

2. Statistik på de områden som förtecknas i punkt 1 ska organiseras i datauppsättningar i enlighet med förteckningen över de ämnen och specifika ämnen samt motsvarande periodicitet, referenstider, tidsfrister för uppgiftsöverföring och territoriella nivåer som anges i bilagan. Om den statistiska enheten är en person ska datauppsättningarna delas upp efter åtminstone kön och ålder, om inte annat föreskrivs i fotnot 1 i bilagan.

Rörande det specifika ämnet ”energirelaterade karakteristikum hos byggnader” ska de uppgifter som ska överföras om byggnaders energiprestanda begränsas till de uppgifter som finns tillgängliga i den nationella databasen för byggnaders energiprestanda, inrättad enligt artikel 22 i direktiv (EU) 2024/1275, i den relevanta medlemsstaten.

3. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 16 för att ändra den förteckning över specifika ämnen som anges i bilagan. Om en delegerad akt inför ett nytt specifikt ämne får den delegerade akten också omfatta den relevanta periodiciteten, referenstiden, tidsfristen för överföring och territoriella nivån. Sådana delegerade akter ska antas senast 18 månader före det att den berörda referenstiden börjar.

4. När kommissionen utövar sin befogenhet att anta delegerade akter enligt punkt 3 i denna artikel ska den säkerställa att

a) de delegerade akterna är vederbörligen motiverade och inte medför någon betydande extra börda eller kostnad för medlemsstaterna eller uppgiftslämnarna,

b) genomförbarhets- eller pilotstudier som avses i artikel 13 genomförs och att resultaten av dessa beaktas innan en delegerad akt antas.

5. Kommissionen ska anta genomförandeakter för att ange de datauppsättningar och metadata som ska överföras till kommissionen (Eurostat). I dessa genomförandeakter ska anges:

a) En förteckning över variabler, deras tekniska specifikationer och uppdelningar, förutsatt att de territoriella uppdelningarna inte är mer detaljerade än de territoriella nivåer som anges i bilagan.

b) Detaljerade specifikationer av de statistiska enheterna och metadata.

c) Statistiska klassificeringar som ska användas.

d) Tekniska format för överföringen av datauppsättningar och metadata samt ytterligare specifikationer när så behövs och är motiverat.

e) De tekniska specifikationerna för de särskilda justeringskategorier som avses i artikel 11.2.

6. Innan kommissionen antar en genomförandeakt enligt punkt 5 i denna artikel ska den bedöma den statistik om personer och hushåll som redan samlas in i enlighet med förordning (EU) 2019/1700. När kommissionen antar en sådan genomförandeakt ska den motivera inkluderingen av eventuella variabler och uppdelningar som redan samlas in i enlighet med den förordningen. Dessa genomförandeakter ska inte kräva uppgifter som på grund av sin natur endast kan samlas in direkt från enskilda personer.

7. De genomförandeakter som antas enligt punkt 5 i denna artikel ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 17.2

De ska antas minst 18 månader före början av den berörda referenstiden, med undantag för

a) de första referenstiderna enligt artikel 6.5, för vilka genomförandeakterna ska antas minst 12 månader före början av den berörda referenstiden, och

b) genomförandeakter för folk- och bostadsräkningen, som ska antas minst 24 månader före början av det år då referensdatumet infaller.

Kommissionen ska säkerställa att dessa genomförandeakter inte medför någon betydande extra börda eller kostnad för medlemsstaterna eller uppgiftslämnarna.

8. Genomförbarhets- eller pilotstudier som avses i artikel 13 ska genomföras och resultaten av dessa ska vederbörligen bedömas och beaktas före varje ändring av de uppdelningar som avses i punkt 5 a i den här artikeln.

9. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 16 för att komplettera denna förordning genom att fastställa den information som medlemsstaterna ska tillhandahålla under högst tre referensår, förutsatt att insamling av ytterligare uppgifter inom ramen för denna förordning anses vara nödvändig för att tillgodose ytterligare statistiska uppgiftsbehov som annars inte kan tillgodoses. De delegerade akter som avses i denna punkt får i synnerhet inte leda till en skyldighet att genomföra en ny statistisk undersökning.

I dessa delegerade akter ska följande fastställas:

a) De specifika ämnen som ska omfattas enligt denna punkt och som rör de områden och ämnen som anges i bilagan samt skälen till att dessa ytterligare statistiska uppgifter behövs.

b) Vad gäller de specifika ämnen som avses i led a, periodiciteten, referenstiderna, tidsfristerna för överföring och de territoriella nivåerna.

Dessa delegerade akter ska inte tillämpas på referenstider före 2030 och ska föreskriva minst två år mellan referenstiderna för varje ytterligare uppgiftsinsamling. Dessa delegerade akter får inte införa krav avseende statistiken med referenstider som infaller under de referensår som avses i artikel 6.2.

Genomförbarhets- eller pilotstudier som avses i artikel 13 ska genomföras och resultaten av dessa ska beaktas innan en delegerad akt antas enligt första stycket i denna punkt.

10. Kommissionen ska anta genomförandeakter för att ange den ytterligare information som avses i punkt 9 samt relevant metadata. Dessa genomförandeakter ska fastställa:

a) En förteckning över variabler, deras tekniska specifikationer och uppdelningar, förutsatt att de territoriella uppdelningarna inte är mer detaljerade än de territoriella nivåer som anges i den motsvarande delegerade akt som avses i punkt 9 andra stycket b i denna artikel.

b) Detaljerade specifikationer av de statistiska enheterna och metadata.

c) Statistiska klassificeringar som ska användas.

d) Tekniska format för överföringen av datauppsättningar och metadata samt ytterligare specifikationer när så behövs och är motiverat.

De genomförandeakter som avses i första stycket i denna punkt ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 17.2 senast 18 månader före den berörda referenstidens början.

Genomförbarhets- eller pilotstudier som avses i artikel 13 ska genomföras och resultaten av dessa ska beaktas innan en genomförandeakt antas.

11. De studier som avses i punkterna 4 b, 8, 9 fjärde stycket och 10 tredje stycket i den här artikeln ska finansieras i enlighet med artikel 14.

Artikel 6

Periodicitet och referenstider

1. Medlemsstaterna ska framställa europeisk statistik om befolkning och bostäder kvartalsvis, årligen och för en period om flera år, samt i en folk- och bostadsräkning vart tionde år.

2. År som slutar med ”1” ska vara referensåren för folk- och bostadsräkningen vart tionde år.

3. År som slutar med ”1”, ”5” och ”8” ska vara referensåren för statistik för en period om flera år.

4. Periodicitet och referenstid för varje specifikt ämne ska vara de som anges i bilagan.

5. Det första referensdatum för vilket årlig statistik om ämnet *folkmängd* ska tillhandahållas ska vara den 31 december 2027. Det första referensdatum för vilket statistik vart tionde år ska tillhandahållas ska vara den 31 december 2031. En medlemsstat ska överföra uppgifterna om byggnaders energiprestanda för första gången senast 24 månader efter den dag då den nationella databasen för byggnaders energiprestanda finns tillgänglig i den medlemsstaten i enlighet med artikel 22 i direktiv (EU) 2024/1275. Den första referenstid för vilken annan statistik enligt denna förordning ska tillhandahållas ska vara under 2028.

Artikel 7

Datauppsättningar och metadata som ska överföras till kommissionen

1. Medlemsstaterna ska till kommissionen (Eurostat) överföra förhandskontrollerade datauppsättningar och metadata i enlighet med bilagan i ett tekniskt format som anges av kommissionen (Eurostat). Den centrala dataportalen ska användas för att överföra datauppsättningarna och metadata till kommissionen (Eurostat).

2. När medlemsstaterna offentliggör de datauppsättningar som krävs enligt denna förordning på nationell nivå före de tidsfrister för överföring som fastställs i bilagan eller i de delegerade akter som antagits i enlighet med artikel 5.9 ska medlemsstaterna tillhandahålla dessa datauppsättningar till kommissionen (Eurostat) utan onödigt dröjsmål, och senast 30 kalenderdagar efter dagen för det nationella offentliggörandet eller senast vid de tidsfrister för överföring som fastställs i bilagan eller i dessa delegerade akter, beroende på vilket som infaller tidigare.

3. Medlemsstaterna ska till kommissionen (Eurostat) överföra

a) reviderade datauppsättningar och metadata om en revidering görs efter det att de datauppsättningar som krävs enligt denna förordning tillhandahölls första gången,

b) reviderade datauppsättningar och metadata för berörda tidsserier om en revidering görs av datauppsättningar som hade lämnats till kommissionen (Eurostat) innan denna förordning började tillämpas.

Medlemsstaterna ska överföra de reviderade datauppsättningarna och metadata som aves i första stycket i denna punkt till kommissionen inom 14 kalenderdagar efter revideringen, tillsammans med kvalitetsrapporter i enlighet med artikel 11.

Medlemsstaterna ska utan onödigt dröjsmål underrätta kommissionen om alla beslut att revidera dataset eller metadata som avses i denna punkt.

Artikel 8

Uppgiftskällor och metoder

1. Medlemsstaterna och kommissionen (Eurostat) ska använda en eller flera av följande uppgiftskällor, förutsatt att sådana datakällor gör det möjligt att framställa statistik som uppfyller kvalitetskraven i artikel 11:

a) Administrativa uppgiftskällor.

b) Statistiska undersökningar eller annan insamling av statistiska uppgifter.

c) Andra källor, inbegripet uppgifter som innehas privat.

d) Användningen av uppgifter som härrör från datadelning mellan nationella statistikbyråer och andra nationella myndigheter som ingår i den förteckning som avses i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 223/2009 och mellan dessa statistikmyndigheter och kommissionen (Eurostat) inom det europeiska statistiksystemet (ESS).

2. Om en begäran från en nationell statistikbyrå eller kommissionen (Eurostat) till en privat uppgiftsinnehavare i enlighet med förordning (EG) nr 223/2009 avser personuppgifter från uppgiftskällor som avses i punkt 1 c i denna artikel, ska denna begäran begränsas till de kategorier av personuppgifter som omfattas av de områden och ämnen som anges i bilagan till den här förordningen eller som är nödvändiga för de statistiska skattningsmetoderna i enlighet med artikel 3.6 b.

3. Medlemsstaterna ska sträva efter att kontinuerligt utveckla innovativa källor och metoder och använda dem för att förbättra den statistik som sammanställs enligt denna förordning, förutsatt att de gör det möjligt att framställa statistik som uppfyller kvalitetskraven i artikel 11.

4. Den statistik som sammanställs enligt denna förordning ska baseras på statistiskt sunda och väldokumenterade metoder som tar hänsyn till internationella rekommendationer och bästa praxis såsom livstecken och andra vetenskapligt baserade statistiska skattningsmetoder som används för att sammanställa statistik om den stadigvarande bofasta befolkningen i medlemsstaterna.

Artikel 9

Snabb tillgång till och användning av administrativa uppgifter

1. Enligt artikel 17a i förordning (EG) nr 223/2009 ska nationella offentliga och halvoffentliga organ med ansvar för administrativa uppgiftskällor som är relevanta för tillämpningen av denna förordning tillåta användningen av uppgifter i god tid och med tillräcklig frekvens för att statistik ska kunna framställas och överföras inom tidsfristerna och i enlighet med de särskilda kvalitetskrav som fastställs i den här förordningen. De nationella statistikbyråer och andra nationella myndigheter som ingår i den förteckning som avses i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 223/2009 och de nationella offentliga och halvoffentliga organ som ansvarar för de administrativa registren ska inrätta nödvändiga samarbetsmekanismer för att säkerställa snabb och kostnadsfri tillgång till dessa register.

2. För att framställa statistik om det specifika ämnet energirelaterade karakteristikum hos byggnader ska de nationella statistikbyråer och andra nationella myndigheter som ingår i den förteckning som avses i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 223/2009 ha snabb och regelbunden tillgång till de nationella databaserna om byggnaders energiprestanda i enlighet med direktiv (EU) 2024/1275 och ha rätt att använda administrativa uppgifter från dessa databaser.

3. För att framställa uppdelningar av befolkningen efter kön ska de nationella statistikbyråer och andra nationella myndigheter som ingår i den förteckning som avses i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 223/2009 använda information som finns tillgänglig i nationella administrativa uppgiftskällor.

4. Vid tillämpningen av denna förordning ska kommissionen (Eurostat) på begäran ha rätt att få snabb tillgång till och använda relevanta uppgifter och metadata från databaser och interoperabilitetssystem som upprätthålls av unionens organ och byråer, inbegripet de som inrättas enligt förordningarna (EU) nr 910/2014 och (EU) 2018/1724, och statistiska uppgifter som lagras i den centrala databasen för rapporter och statistik (CRRS). I synnerhet ska kommissionen (Eurostat) ges åtkomst till uppgifter från CRSS med ursprung i de interoperabla stora it-system som förvaltas av Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-Lisa) i enlighet med förordningarna (EU) 2019/817 och (EU) 2019/818 och förordningarna om inrättande av de system vars statistiska uppgifter lagras i CRRS. I detta syfte ska kommissionen (Eurostat) dessutom samarbeta med berörda unionsorgan och unionsbyråer i syfte att ange de skräddarsydda statistiska uppgifter och metadata som krävs, när så är möjligt enligt unionsrätten, för europeisk statistik om befolkning och bostäder, de operativa arrangemangen för tillhandahållandet av sådan statistik och de åtföljande fysiska och logiska skyddsåtgärder som krävs.

Artikel 10

Förteckningar över länder och territorier

1. Om datauppsättningarna innehåller information per land eller territorium ska medlemsstaterna använda särskilda uppdelningar vid tillämpningen av denna förordning.

2. Kommissionen ska anta genomförandeakter som fastställer eller uppdaterar de förteckningar över länder och territorier som tillämpas på uppdelningar av statistik som sammanställs enligt denna förordning. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 17.2 i denna förordning.

3. Genomförandeakter som ändrar mer än 25 % av uppdelningskategorierna för länder eller territorier ska börja tillämpas tidigast 18 månader från det att de har trätt i kraft.

Artikel 11

Kvalitetskrav och kvalitetsrapportering

1. Medlemsstaterna ska vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa kvaliteten på de datauppsättningar och metadata som överförs genom att bedöma och övervaka

a) kvaliteten på de uppgiftskällor som används,

b) fullständigheten och korrektheten för den befolkning som omfattas i enlighet med artikel 3.6, särskilt när det gäller befolkningsgrupper som är svåra att nå.

2. Medlemsstaterna ska säkerställa att de uppgifter som erhålls med hjälp av de källor och metoder som fastställs i artikel 8 ger en korrekt skattning av befolkningen i enlighet med artikel 3.

Medlemsstaterna ska bekräfta och noggrant beskriva uppgifternas täckningskvalitet på grundval av artikel 3.6 i åtföljande metadata och kvalitetsrapporter enligt punkt 6 i den här artikeln.

Medlemsstaterna ska använda de skattningsmetoder som använts för den totala befolkningen på nationell nivå i enlighet med artikel 3.6 b och som beskrivs i kvalitetsrapporterna för att justera alla datauppsättningar för de specifika ämnena ”personens grundläggande karakteristikum”, ”personens socioekonomiska karakteristikum” och ”personens hushållssituation”, som utarbetats på grundval av de källor som avses i artikel 3.6 a.

Medlemsstaterna får använda dessa skattningsmetoder för mer detaljerade uppdelningar. För detta ändamål får medlemsstaterna använda en särskild justeringskategori.

3. Vid tillämpningen av denna förordning ska de kvalitetskriterier som avses i artikel 12.1 i förordning (EG) nr 223/2009 tillämpas.

4. Medlemsstaterna ska vidta lämpliga och effektiva åtgärder för att

a) fastställa ramar som är lämpliga för de syften som anges i denna förordning och som får användas vid tillämpning av artikel 12 i förordning (EU) 2019/1700,

b) undvika eventuella risker för underskattning eller dubbelräkning i samband med den fria rörligheten för personer i unionen och, i möjligaste mån, med personers tillgång till gränsöverskridande tjänster i samband med demografiska händelser och personers rätt att köpa, äga och använda bostadsfastigheter över gränserna i hela unionen, bland annat genom att använda gemensamma digitala identifierare,

c) undvika eventuella risker för underskattning eller dubbelräkning rörande migrationsströmmar och säkerställa bättre jämförbarhet avseende migrationsströmmar.

5. Kommissionen (Eurostat) ska bedöma kvaliteten på metadata om specifikationerna för uppgifterna bland annat i syfte att offentliggöra dem på ett användarvänligt sätt på kommissionens (Eurostats) webbplats.

6. Medlemsstaterna ska till kommissionen (Eurostat), första gången senast den 31 december 2030 och därefter senast den 31 december varje år som slutar med ”0”, ”3” eller ”7”, överföra en kvalitetsrapport som beskriver kvaliteten på den statistik som tillhandahålls och de statistiska processerna för de datauppsättningar som tillhandahållits under den relevanta perioden. Dessa kvalitetsrapporter ska innehålla information om de uppgiftskällor och metoder som använts, tillämpningen av begrepp och definitioner och därmed sammanhängande möjliga effekter på kvaliteten på de utvalda uppgiftskällorna, revideringar av uppgifter och deras orsaker och konsekvenser samt metoderna för kontroll av utlämnande av statistiska uppgifter. Kvalitetsrapporterna ska också redogöra för hur medlemsstaterna har tillämpat de åtgärder som avses i punkt 1 och hur de kvalitetskriterier som avses i punkt 3 har uppfyllts.

7. Kommissionen ska anta genomförandeakter som fastställer praktiska arrangemang för och innehållet i de kvalitetsrapporter som avses i punkt 6 i denna artikel. Dessa genomförandeakter får inte medföra någon betydande extra börda eller kostnad för medlemsstaterna. De ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 17.2.

8. Större anpassningar som föreskrivs i de genomförandeakter som avses i punkt 7 i denna artikel får omfattas av ekonomiskt och tekniskt stöd i enlighet med artikel 14 eller bli föremål för ett undantag enligt artikel 18.

9. Medlemsstaterna ska informera kommissionen (Eurostat) så snart som möjligt om alla relevanta upplysningar eller förändringar som rör genomförandet av denna förordning och som kan påverka kvaliteten på den statistik som tillhandahålls, och ska i händelse av en negativ inverkan på kvaliteten på denna statistik vidta åtgärder för att lösa problemet utan onödigt dröjsmål.

10. På vederbörligen motiverad begäran av kommissionen (Eurostat) ska medlemsstaterna utan onödigt dröjsmål tillhandahålla de kompletterande klargöranden som är nödvändiga för att utvärdera den statistiska informationens kvalitet, såsom resultaten av bedömningarna av uppgiftskällorna och dokumentationen av metoder.

Artikel 12

Datadelning

1. Syftet med datadelning mellan de nationella statistikbyråer och andra nationella myndigheter som ingår i den förteckning som avses i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 223/2009, inbegripet i andra medlemsstater, och mellan dessa nationella byråer och myndigheter och kommissionen (Eurostat) ska uteslutande vara att utveckla och framställa europeisk statistik som omfattas av denna förordning och att förbättra kvaliteten på sådan europeisk statistik.

2. För att säkerställa en säker datadelning inom ESS med alla nödvändiga skyddsåtgärder med avseende på det fysiska, tekniska och logiska skyddet av uppgifter ska kommissionen (Eurostat) inrätta en säker infrastruktur för att underlätta den datadelning som avses i punkt 1. De nationella statistikbyråer och andra nationella myndigheter som ingår i den förteckning som avses i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 223/2009 får använda denna säkra infrastruktur för datadelning för det ändamål som anges i punkt 1. Kommissionen (Eurostat) och dessa byråer och myndigheter som använder denna säkra infrastruktur för datadelning för behandling av personuppgifter i enlighet med punkt 3 ska betraktas som gemensamt personuppgiftsansvariga för behandlingen av personuppgifter i den säkra infrastrukturen för datadelning. Om dessa byråer och myndigheter använder en annan infrastruktur för datadelning ska de säkerställa att denna infrastruktur ger minst samma säkerhet som den säkerhet som den säkra infrastruktur för datadelning som kommissionen (Eurostat) har inrättat.

3. Delning av konfidentiella uppgifter i den mening som avses i artikel 3.7 i förordning (EG) nr 223/2009 eller delning av personuppgifter enligt förordning (EU) 2016/679 eller (EU) 2018/1725, får ske på frivillig basis, förutsatt att sådan delning

a) sker på grundval av en begäran som motiverar behovet av att utbyta uppgifterna i varje enskilt fall, särskilt när det gäller de kvalitetsfrågor som specifikt ska behandlas,

b) sker på grundval av integritetsfrämjande teknik som är särskilt utformad för att genomföra principerna i förordningarna (EU) 2016/679 och (EU) 2018/1725, med särskild hänsyn till ändamålsbegränsning, uppgiftsminimering, lagringsbegränsning, integritet och konfidentialitet,

c) utförs i enlighet med kapitel V i förordning (EG) nr 223/2009.

4. För det ändamål som anges i punkt 1 ska icke-konfidentiella uppgifter delas mellan de nationella statistikbyråer och andra nationella myndigheter som ingår i den förteckning som avses i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 223/2009, inbegripet i andra medlemsstater, och mellan dessa byråer och myndigheter och kommissionen (Eurostat).

5. Kommissionen (Eurostat) och medlemsstaterna ska genom pilotstudier testa och bedöma infrastrukturen för och ändamålsenligheten hos relevant integritetsfrämjande teknik för datadelning.

6. Om de pilotstudier som genomförs enligt punkt 5 i denna artikel identifierar effektiva och säkra datadelningslösningar för de ändamål som anges i punkt 1 i denna artikel, får kommissionen anta genomförandeakter för att fastställa tekniska specifikationer för datadelningen och åtgärder för informationens konfidentialitet och säkerhet. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 17.2.

Artikel 13

Pilot- och genomförbarhetsstudier

1. Kommissionen (Eurostat) ska, när så är nödvändigt och lämpligt för tillämpningen av denna förordning, inleda pilot- och genomförbarhetsstudier i syfte att

a) bedöma tillgången till uppgiftskällor och deras kvalitet, inbegripet uppgifter som innehas offentligt och privat på unionsnivå och nationell nivå,

b) utveckla och bedöma genomförbarheten för införandet av nya specifika ämnen, nya statistiska enheter och nya variabler och uppdelningar av dessa samt utveckla och bedöma genomförbarheten när det gäller andra frågor som omfattas av de delegerade akter och genomförandeakter som antas enligt denna förordning,

c) bedöma tillgången till uppgiftskällor om personer med funktionsnedsättning och testa uppdelad statistik i enlighet med nationell rätt och praxis för dataskydd och kontroll av utlämnande,

d) utveckla nya metoder och statistiska tekniker för att höja kvaliteten och för att förbättra informationen om befolkningsgrupper som är svåra att nå,

e) minska asymmetrierna i uppgifter om migrationsströmmar och säkerställa bättre jämförbarhet när det gäller migrationsströmmar,

f) minska eventuell underskattning eller dubbelräkning av personer,

g) testa och bedöma infrastrukturen för och ändamålsenligheten hos relevant integritetsfrämjande teknik för säker datadelning inom ESS i enlighet med artikel 12.5.

2. Medlemsstaterna får delta i de pilot- och genomförbarhetsstudier som avses i punkt 1 men ska tillsammans med kommissionen (Eurostat) säkerställa att dessa studier är representativa på unionsnivå.

3. Resultaten av de pilot- och genomförbarhetsstudier som avses i punkt 1 ska utvärderas av kommissionen (Eurostat) i samarbete med medlemsstaterna. Kommissionen (Eurostat) ska i samarbete med medlemsstaterna utarbeta rapporter om resultaten av dessa studier.

Artikel 14

Finansiering

1. För genomförandet av denna förordning ska unionens ekonomiska bidrag från programmet för den inre marknaden, inrättat genom förordning (EU) 2021/690, i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2024/2509 göras tillgängligt för de nationella statistikbyråer och andra nationella myndigheter som ingår i den förteckning som avses i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 223/2009 för

a) anpassningar av den infrastruktur och utbildning inom det nationella statistiksystemet som krävs för utvecklingen och införandet av nya eller förbättrade uppgiftskällor, metoder, datadelningar, statistiska enheter, ämnen, specifika ämnen och variabler och uppdelningar av dessa,

b) förberedelse och genomförande av ytterligare insamlingar av statistiska uppgifter som avses i artikel 5.9,

c) medlemsstaternas deltagande i de representativa pilot- och genomförbarhetsstudier som avses i artikel 13.

Ett ekonomiskt bidrag från unionens allmänna budget får också tillgängliggöras.

2. Beloppet för unionens ekonomiska bidrag som avses i första stycket i punkt 1 ska fastställas i enlighet med reglerna för programmet för den inre marknaden som en del av det årliga budgetförfarandet, under förutsättning att finansiering finns tillgänglig.

Nationella statistikbyråer och andra nationella myndigheter som ingår i den förteckning som avses i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 223/2009 får också ansöka om stöd från andra av unionens tillämpliga finansieringsprogram i enlighet med reglerna för dessa program. Medlemsstaterna får dessutom ansöka om stöd från instrumentet för tekniskt stöd för att förbättra statistikens kvalitet och för att utveckla metoder enligt kraven i denna förordning i enlighet med reglerna för instrumentet för tekniskt stöd och dess mål att främja framställning, tillhandahållande och kvalitetskontroll av data och statistik.

3. Unionens ekonomiska bidrag som avses i punkt 1 får inte överstiga 90 % av de stödberättigande kostnaderna.

Artikel 15

Skydd av unionens ekonomiska intressen

Om ett tredjeland deltar i åtgärder som finansieras enligt denna förordning genom ett beslut antaget enligt ett internationellt avtal eller på grundval av något annat rättsligt instrument ska tredjelandet bevilja de rättigheter och den tillgång som krävs för att den behöriga utanordnaren, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), revisionsrätten och Europeiska åklagarmyndigheten ska kunna utöva sina respektive befogenheter på ett heltäckande sätt. När det gäller Olaf ska dessa rättigheter innefatta rätten att göra utredningar, inklusive kontroller och inspektioner på platsen, i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 883/2013.

Artikel 16

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 5.3 och 5.9 ges till kommissionen för en period på fem år från och med den 1 januari 2026. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden på fem år. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artikel 5.3 och 5.9 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

4. Innan kommissionen antar en delegerad akt ska den samråda med experter som utsetts av varje medlemsstat i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning.

5. Så snart kommissionen antar en delegerad akt ska den samtidigt delge Europaparlamentet och rådet denna.

6. En delegerad akt som antas enligt artikel 5.3 eller 5.9 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period på två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 17

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av kommittén för det europeiska statistiksystemet, som inrättats genom artikel 7 i förordning (EG) nr 223/2009. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 18

Undantag

1. Om tillämpningen av denna förordning, eller de delegerade akter eller genomförandeakter som antas enligt denna, kräver omfattande anpassningar av en medlemsstats nationella statistiksystem får kommissionen genom genomförandeakter bevilja de berörda medlemsstaterna undantag för en period på högst tre år i enlighet med det förfarande som fastställs i punkterna 4 och 5.

2. Om det vid utgången av den period för vilken undantaget beviljades finns tillräckliga belägg för att ett undantag enligt punkt 1 fortfarande är motiverat, får kommissionen genom en genomförandeakt bevilja ett efterföljande undantag för en period på högst tre år i enlighet med punkterna 4 och 5.

3. När kommissionen beviljar undantag enligt punkterna 1 eller 2 i denna artikel ska den ta hänsyn till jämförbarheten mellan medlemsstaternas statistik och till behovet av att beräkna de nödvändiga representativa och tillförlitliga a aggregaten på europeisk nivå i tid. När kommissionen beviljar sådana undantag ska den också säkerställa att de krav avseende statistik, metadata och kvalitet som omfattas av denna förordning och som, före tillämpningsdagen för den här förordningen, omfattades av förordning (EU) nr 1260/2013 eller artikel 3 i förordning (EG) nr 862/2007 fortsätter att gälla utan avbrott.

4. Medlemsstater som begär ett undantag enligt punkt 1 ska lämna in en vederbörligen motiverad begäran till kommissionen inom tre månader från den dag då akten i fråga träder i kraft eller, vid begäran om förlängning enligt punkt 2, sex månader före utgången av den period för vilken det befintliga undantaget beviljats.

5. De genomförandeakter som avses i punkterna 1 och 2 i den här artikeln ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 17.2.

Artikel 19

Ändringar av förordning (EG) nr 862/2007

Förordning (EG) nr 862/2007 ska ändras på följande sätt:

1. Titeln ska ersättas med följande:

”Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 862/2007 av den 11 juli 2007 om europeisk statistik över asyl och administrativa och juridiska förfaranden avseende immigrationslagstiftning och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 311/76 om utarbetande av statistik beträffande utländska arbetstagare”.

2. I artikel 1 ska leden a och b utgå.

3. Artikel 2.1 ska ändras på följande sätt:

a) Leden a, b och c ska utgå.

b) Led d ska ersättas med följande:

”d) *medborgarskap*: medborgarskap enligt definitionen i artikel 2.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2458 (*).

(*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2458 av den 26 november 2025 om europeisk statistik om befolkning och bostäder, om ändring av förordning (EG)nr 862/2007 och om upphävande av förordningarna (EG) nr 763/2008 och (EU) nr 1260/2013 (EUT L, 2025/2458, 12.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2458/oj)”.

c) Leden f och g ska utgå.

4. Artikel 3 ska utgå.

5. Följande artikel ska införas:

”*Artikel 9c*

Snabb tillgång till och användning av administrativa uppgifter

1. Enligt artikel 17a i förordning (EG) nr 223/2009 ska nationella offentliga och halvoffentliga organ med ansvar för administrativa uppgiftskällor som är relevanta för tillämpningen av denna förordning tillåta användning av uppgifter i god tid och med tillräcklig frekvens för att statistik ska kunna framställas och lämnas in inom de tidsfrister och i enlighet med de särskilda kvalitetskrav som anges i den här förordningen. De nationella statistikbyråer och andra nationella myndigheter som ingår i den förteckning som avses i artikel 5.2 i förordning (EG) nr 223/2009 och de nationella offentliga och halvoffentliga organ som ansvarar för de administrativa registren ska inrätta nödvändiga samarbetsmekanismer för att säkerställa snabb och kostnadsfri tillgång till dessa register.

2. Vid tillämpningen av denna förordning ska kommissionen (Eurostat) på begäran ha rätt att få snabb tillgång till och använda relevanta uppgifter och metadata från databaser och interoperabilitetssystem som upprätthålls av unionens organ och byråer, inbegripet de som inrättats enligt Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 910/2014 (*) och (EU) 2018/1724 (**) och statistiska uppgifter som lagras i den centrala databasen för rapporter och statistik (CRRS). I synnerhet ska kommissionen (Eurostat) ges åtkomst till uppgifter från CRSS med ursprung i de interoperabla stora it-systemen som förvaltas av Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (*eu-Lisa*) i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2019/817 (***) och (EU) 2019/818 (****) och förordningarna om inrättande av de system vars statistiska uppgifter lagras i CRRS. I detta syfte ska kommissionen (Eurostat) dessutom samarbeta med de berörda unionsorganen och unionsbyråerna i syfte att ange de skräddarsydda statistiska uppgifter och metadata som krävs, när så är möjligt enligt unionsrätten, för europeisk statistik om befolkning och bostäder, de operativa arrangemangen för tillhandahållandet av sådan statistik och de åtföljande fysiska och logiska skyddsåtgärder som krävs.

(*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (EUT L 257, 28.8.2014, s. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj).

(**) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012 (EUT L 295, 21.11.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj).

(***) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF (EUT L 135, 22.5.2019, s. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj).

(****) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816 (EUT L 135, 22.5.2019, s. 85, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/oj).”

6. Följande artikel ska införas:

”*Artikel 10a*

Förteckningar över länder och territorier

De förteckningar över länder och territorier som avses i artikel 10 i förordning (EU) 2025/2458 ska användas för sammanställning av statistik enligt denna förordning för att säkerställa jämförbarhet mellan lands- och territoriespecifika uppgifter i den europeiska statistiken. Medlemsstaterna ska använda dessa förteckningar för första gången för att sammanställa statistik som krävs enligt den här förordningen med början vid överföringen av uppgifter för referensåret 2028.”

Artikel 20

Upphävande

Förordningarna (EG) nr 763/2008 och (EU) nr 1260/2013 ska upphöra att gälla med verkan den 1 januari 2028, utan att det påverkar de skyldigheter i de rättsakterna som rör referensperioder som, helt eller delvis, infaller före detta datum.

Hänvisningar till de upphävda förordningar som avses i första stycket ska anses som hänvisningar till den här förordningen.

Artikel 21

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2028.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg 26 november 2025.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
R. METSOLA	M. BJERRE
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Områden, ämnen och specifika ämnen med periodicitet, referenstid, tidfrist för överföring och territoriell nivå för varje detaljerat tema

Område	Ämne	Specifikt ämne	Periodicitet	Referenstid (datum eller period)	Tidsfrist för överföring	Territoriell nivå
Demografi	Befolkningsantal	Personens grundläggande karakteristikum	A	31.12.YY	T+ 60 dagar	Nationell (1)
					T+6 månader	Nationell (2) + (3)
					T+10 månader (4)	Nuts 3
					T+12 månader (5)	Rutnät (2)
			MA	31.12.YY	T+18 månader (5)	Nuts 3
			MA	31.12.YY	T+24 månader	LAU
			D	31.12.YY	T+18 månader (5)	Nuts 3
			D	31.12.YY	T+24 månader	LAU
		Personens socioekonomiska karakteristikum	MA	31.12.YY	T+18 månader (5)	Nuts 3 + rutnät (6)
			MA	31.12.YY	T+24 månader	LAU
			D	31.12.YY	T+24 månader	Nuts 3 + LAU

Område	Ämne	Specifikt ämne	Periodicitet	Referenstid (datum eller period)	Tidsfrist för överföring	Territoriell nivå
	Fertilitet	Födslar (levande födda)	Q	Månad	T+60 dagar	Nationell (1)
			A	År	T+10 månader (4)	Nuts 3 + LAU
		Lagligt genomförda aborter (6)	A	År	T+12 månader	Nationell
	Mortalitet	Dödsfall	Q	Månad, vecka (6)	T+60 dagar	Nationell (2)
			A	År	T+10 månader (4)	Nuts 3 + LAU
		Dödsfall bland spädbarn	A	År	T+9 månader (4)	Nationell
		Sena dödsfall hos foster (6)	A	År	T+12 månader	Nationell
	Partnerskap	Äktenskap och registrerade partnerskap	A	År	T+12 månader	Nationell
		Karakteristikum för personer som ingår äktenskap eller registrerat partnerskap	A	År	T+12 månader	Nationell
		Skilsmässor och avslutade registrerade partnerskap	A	År	T+12 månader	Nationell

Område	Ämne	Specifikt ämne	Periodicitet	Referenstid (datum eller period)	Tidsfrist för överföring	Territoriell nivå
	Migration	Invandrare	Q	Månad	T+120 dagar	Nationell ([1])
			A	År	T+6 månader	Nationell ([2])
					T+12 månader	Nuts 3
		Utvandrare	A	År	T+6 månader	Nationell ([2])
					T+12 månader	Nuts 3
		Intern migration	A	År	T+12 månader	Nuts 3
	Förvärv och förlust av medborgarskap i medlemsstaterna och unionen	Personer som förvärvat medborgarskap	A	År	T+9 månader	Nationell
		Personer som förlorat/avstått från medborgarskap	A	År	T+9 månader ([4])	Nationell
Bostäder	Bostadsutrymmen	Karakteristikum hos bostadsutrymmen	D	31.12.YY	T+24 månader	Nuts 3 + LAU
	Konventionella bostäder	Grundläggande karakteristikum hos byggnader	MA	31.12.YY	T+24 månader	Nuts 3 + LAU + Grid
			D	31.12.YY	T+24 månader	Nuts 3 + LAU
		Energirelaterade karakteristikum hos byggnader ([7])	A (från och med 2035)	31.12.YY	T+12 månader	Nuts 3
			MA	31.12.YY	T+18 månader ([5])	Nuts 3 + Grid
			D	31.12.YY	T+24 månader	Nuts 3 + LAU

Område	Ämne	Specifikt ämne	Periodicitet	Referenstid (datum eller period)	Tidsfrist för överföring	Territoriell nivå
	Bebodda konventionella bostäder	Karakteristikum hos bebodda konventionella bostäder	D	31.12.YY	T+24 månader	Nuts 3
		Användning av bebodda konventionella bostäder	D	31.12.YY	T+24 månader	Nuts 3
Familjer och hushåll	Familjer	Karakteristikum hos familjer	D	31.12.YY	T+24 månader	Nuts 3 + LAU
	Hushåll	Karakteristikum hos hushåll	A	31.12.YY	T+24 månader	Nationell
			MA	31.12.YY	T+24 månader	Nuts 3 + LAU
		Personens hushållssituation	A	31.12.YY	T+24 månader	Nuts 3
			D	31.12.YY	T+24 månader	Nuts 3 + LAU

([1]) Första skattningen av det totala antalet på nationell nivå.
([2]) Första skattningen, uppdelningarna är begränsade till ålder och kön.
([3]) Den totala befolkningen på nationell nivå i denna datauppsättning lämnas av kommissionen till rådet i enlighet med artikel 3.7.
([4]) T + 12 månader fram till 2035.
([5]) T + 24 månader fram till 2035.
([6]) Tillhandahålls på frivillig basis.
([7]) Enligt artikel 6.5 i denna förordning ska en medlemsstat överföra uppgifterna om byggnaders energiprestanda för första gången senast 24 månader efter den dag då den nationella databas för byggnaders energiprestanda som inrättats enligt artikel 22 i direktiv (EU) 2024/1275* finns tillgänglig i den medlemsstaten. Enligt artikel 5.2 andra stycket i denna förordning ska uppgifterna om byggnaders energieffektivitet begränsas till de uppgifter som finns tillgängliga i denna nationella databas.

Nyckel för kolumnen ”Periodicitet”	
Kvartalsvis	Q
Årligen	A
Flerårig (år som slutar med ”1”, ”5”, ”8”)	MA
Vart tionde år (år som slutar med ”1”)	D