Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2025/1760

1.9.2025

IZVEDBENI SKLEP KOMISIJE (EU) 2025/1760

z dne 19. avgusta 2025

o ugotovitvi na podlagi člena 41(1) Direktive 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta, ali je ukrep Francije glede telefona Apple iPhone 12 A2403 upravičen

(notificirano pod dokumentarno številko C(2025) 5736)

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z dostopnostjo radijske opreme na trgu in razveljavitvi Direktive 1999/5/ES ([1]) ter zlasti člena 41(1) Direktive,

ob upoštevanju naslednjega:

1. POSTOPEK

(1) Francija je 5. oktobra 2023 preko Nacionalne agencije za frekvence (Agence Nationale des Fréquences, v nadaljnjem besedilu: ANFR), svojega ustreznega organa za nadzor trga, v skladu s členom 40(4) Direktive 2014/53/EU ter preko informacijskega in komunikacijskega sistema iz člena 34(1) Uredbe (EU) 2019/1020 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]) (v nadaljnjem besedilu: ICSMS) priglasila ukrep za umik mobilnega telefona „iPhone 12 A2403“, ki ga proizvaja podjetje Apple Inc. (v nadaljnjem besedilu: podjetje Apple), s francoskega trga ([3]) (v nadaljnjem besedilu: nacionalni ukrep).

(2) Francija je preko ANFR sprejela nacionalni ukrep z utemeljitvijo, da iPhone 12 A2403 presega mejno vrednost 4 W/kg, mejno vrednost za stopnjo specifične absorpcije (specific absorption rate, SAR) za okončine, določeno v harmoniziranem standardu EN 50566:2017 ([4]), ki upošteva mejne vrednosti, določene v Priporočilu Sveta 1999/519/ES ([5]). V skladu s členom 16 Direktive 2014/53/EU se na podlagi skladnosti z navedenim harmoniziranim standardom, če ga proizvajalec uporablja ([6]), lahko domneva skladnost z ustreznimi bistvenimi zahtevami. SAR je stopnja, po kateri človeško telo absorbira elektromagnetno energijo, ki jo oddaja brezžična naprava, izražena v moči, absorbirani na enoto mase tkiva (W/kg) ([7]).

([1]) UL L 153, 22.5.2014, str. 62, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/53/oj.

([2]) Uredba (EU) 2019/1020 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o nadzoru trga in skladnosti proizvodov ter spremembi Direktive 2004/42/ES in uredb (ES) št. 765/2008 in (EU) št. 305/2011 (UL L 169, 25.6.2019, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1020/oj).

([3]) Zaščitni ukrep 2014/53/EU-F-231005–14771 | F | 4678 – Agence Nationale des Fréquences.

([4]) Produktni standard za prikaz skladnosti brezžičnih komunikacijskih naprav z osnovnimi ali izvedenimi mejnimi vrednostmi v povezavi z izpostavljenostjo prebivalstva elektromagnetnim sevanjem v frekvenčnem območju od 30 MHz do 6 GHz: ročne in na telo pripete naprave, ki se uporabljajo v bližini telesa.

([5]) Priporočilo Sveta 1999/519/ES z dne 12. julija 1999 o omejevanju izpostavljanja javnosti elektromagnetnim poljem (od 0 Hz do 300 GHz) (UL L 199, 30.7.1999, str. 59, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/1999/519/oj). Te mejne vrednosti so prevzete iz mejnih vrednosti, ki jih je določila Mednarodna komisija za varstvo pred neionizirajočim sevanjem (ICNIRP) na podlagi ugotavljanja dokazanih učinkov na zdravje (ICNIRP 1998). ICNIRP je nevladna organizacija, ki jo Svetovna zdravstvena organizacija (SZO) uradno priznava na področju neionizirajočega sevanja. Daje priporočila v zvezi z izpostavljenostjo elektromagnetnim sevanjem, da bi javnost in delavce zaščitili pred njihovimi morebitnimi vplivi na zdravje.

([6]) Na ta harmonizirani standard se je sklicevala Izjava podjetja Apple o skladnosti EU za iPhone 12 A2403, ki je bila pripravljena v skladu s členom 18 Direktive 2014/53/EU.

([7]) Obstajajo tri vrste meritev SAR, vsaka od njih za drugačen primer uporabe, odvisno od specifičnega dela človeškega telesa, na katerem se izvajajo meritve: „SAR glave“, ki odraža uporabo brezžične naprave v bližini ušesa; „SAR trupa“, povezan z uporabami, pri katerih se brezžična naprava nosi blizu trupa (tj. pritrjena na pas ali v žepu); in „SAR okončin“, pri katerem je brezžična naprava v neposrednem stiku z okončinami, npr. kadar je v roki ali se nosi na zapestnici ali v hlačnem žepu.

(3) Po navedbah ANFR neskladnost z navedeno mejno vrednostjo ne vpliva na modele telefona iPhone 12 Mini, Pro in Pro Max. ANFR je ugotovila, da iPhone 12 A2403 ni skladen z bistveno zahtevo iz člena 3(1), točka (a), Direktive 2014/53/EU v zvezi z varovanjem zdravja ter varnosti ljudi in domačih živali.

(4) Glede na to, da je bil nacionalni ukrep 5. oktobra 2023 sporočen Komisiji in državam članicam, je bilo mogoče v skladu s členom 40(7) Direktive 2014/53/EU ugovor zoper navedeni ukrep vložiti do 3. januarja 2024.

(5) Irska je 24. oktobra 2023 preko svojega ustreznega organa za nadzor trga, Odbora za regulacijo komunikacij (Commission for Communications Regulation, v nadaljnjem besedilu: ComReg), preko sistema ICSMS vložila ugovor v zvezi z nacionalnim ukrepom.

(6) V navedenem uradnem ugovoru je ComReg ugotovil, da je iPhone 12 A2403 skladen z bistvenimi zahtevami iz Direktive 2014/53/EU.

(7) Po ugovoru, podanem zoper nacionalni ukrep v skladu s členom 40(7) Direktive 2014/53/EU, se je Komisija posvetovala z ANFR in ComReg ter podjetjem Apple, da bi ocenila nacionalni ukrep, kot je določeno v členu 41(1), prvi pododstavek, navedene direktive.

(8) Na sestanku skupine za upravno koordinacijo organov za nadzor trga v sektorju radijske opreme (ADCO RED), ki je potekal 18. in 19. oktobra 2023, je ANFR nacionalni ukrep predstavila organom za nadzor trga držav članic. Komisija se je sestanka udeležila kot opazovalka.

(9) Na spletnem sestanku Odbora za ugotavljanje skladnosti in nadzorovanje telekomunikacijskega trga (TCAM), ki je potekal 30. novembra 2023, je ANFR državam članicam predstavila pregled nacionalnega ukrepa. Komisija je podala pojasnilo o zaščitnem postopku na podlagi poglavja V Direktive 2014/53/EU.

(10) Dne 30. novembra in 1. decembra 2023 je potekal spletni sestanek strokovne skupine Komisije za radijsko opremo (E03587). Podjetje Apple je bilo vabljeno k sodelovanju v razpravi o telefonu iPhone 12 A2403, ki je potekala na tem sestanku. Konkretneje, podjetje Apple je izjavilo, da preizkusi, ki jih je opravila ANFR, ne odražajo predvidene uporabe izdelka in imajo lahko za posledico napačne rezultate.

(11) ANFR je 5. januarja 2024 Komisiji poslala dopis, v katerem je izrazila stališče, da se ugovor ComReg v zvezi z nacionalnim ukrepom ne bi smel sprejeti.

(12) Komisija je z dopisom z dne 8. marca 2024 pozvala ANFR, da poda pripombe in odgovori na več vprašanj v zvezi z nacionalnim ukrepom. ANFR je odgovorila 25. marca 2024 po elektronski pošti. Potem ko je Komisija 3. maja 2024 postavila dodatna vprašanja, je ANFR 14. maja 2024 po elektronski pošti poslala dodatne informacije. Istega dne je potekal spletni sestanek med Komisijo in ANFR, na katerem je sodeloval tudi neodvisni laboratorij CETECOM ADVANCED GmbH (v nadaljevanju: CETECOM), ki je akreditiran v skladu s standardom EN ISO/IEC 17025:2017 ([8]). Na tem spletnem sestanku in po elektronski pošti, poslani istega dne, je Komisija obvestila ANFR o veljavnosti ugovora, ki ga je vložil ComReg.

(13) Komisija je z dopisom z dne 22. aprila 2024 podjetje Apple pozvala, da poda pripombe na nacionalni ukrep in odgovori na vprašanja, da bi pojasnila svoje stališče in pripombe. Podjetje Apple je svoje pripombe in odgovore poslalo 12. maja 2024 po elektronski pošti. Komisija in podjetje Apple sta se na podlagi tega 4. junija 2024 sestala na spletnem sestanku. Komisija je podjetju Apple 3. junija 2024 poslala dodatna vprašanja o več tehničnih elementih, podjetje Apple pa je 18. junija 2024 poslalo odgovore in pojasnila po elektronski pošti.

([8]) Splošne zahteve za usposobljenost preizkuševalnih in kalibracijskih laboratorijev (ISO/IEC 17025:2017).

(14) Komisija se je 4. julija 2024 sestala na spletnem sestanku s ComReg, da bi razpravljala o nacionalnem ukrepu. ComReg je 8. julija 2024 predložil pisno izjavo. V tej izjavi je bilo poudarjeno, da je podjetje Apple preizkusilo telefon iPhone 12 A2403 v sodelovanju s priglašenim organom in da je bilo ugotovljeno, da ne presega mejnih vrednosti za SAR okončin ([9]).

2. **OZADJE**

(15) Model mobilnega telefona iPhone 12 A2403 je bil dan na trg Unije oktobra 2020. To je prvi model mobilnega telefona iPhone, ki je opremljen s tehnologijo 5G, in se je, ko je ANFR priglasila nacionalni ukrep, še vedno prodajal na trgu Unije.

(16) Podjetje Apple je v telefon iPhone 12 A2403 vključilo t. i. funkcijo „zaznavanje telesa“ (*Body Detect*). Kadar naprava s pomočjo tega mehanizma zazna gibanje, šteje, da se uporablja v stiku s človeškim telesom, s čimer funkcijo „zaznavanje telesa“ nastavi v stanje „na telesu“ (*on-body*). Cilj je zmanjšati oddano moč in s tem znižati povprečno stopnjo SAR, tako da navedena naprava izpolnjuje ustrezne mejne vrednosti SAR, določene v harmoniziranem standardu EN 50566:2017.

(17) ANFR je julija 2022 opravila prve meritve SAR na telefonu iPhone 12 A2403, da bi ugotovila, ali naprava izpolnjuje mejne vrednosti iz harmoniziranega standarda EN 50566:2017.

(18) Po opravljenem merjenju SAR je ugotovila, da je naprava presegla mejno vrednost za SAR okončin, določeno v upoštevnem harmoniziranem standardu. V skladu s harmoniziranim standardom EN 50566:2017 je mejna vrednost za SAR okončin določena na 4 W/kg. Po ugotovitvah ANFR je bila pri merjenju SAR okončin absorbirana vrednost 5,615 W/kg, kar je precej več od mejne vrednosti standarda.

(19) Podjetje Apple je tem ugotovitvam oporekalo z naslednjimi trditvami:

— Laboratorij, ki je opravil test za Francijo, je iPhone 12 A2403 tesno pripel na fantom ([10]) za SAR. Po mnenju podjetja Apple bi lahko ta konfiguracija preprečila, da bi iPhone 12 A2403 sprožil algoritem „zaznavanje telesa“ in bi lahko povzročila morebitno neskladnost z mejno vrednostjo za SAR.

— Za zagotovitev, da algoritmi za nadzor moči telefona iPhone 12 A2403 ne dajo netočnih rezultatov, so potrebna lastniška inženirska orodja podjetja Apple.

(20) Po razpravah med ANFR in podjetjem Apple je slednje predlagalo, da bi meritve SAR ponovili v okviru posebnega postopka preizkušanja (t. i. „protokola 1“), o katerem je bila ANFR obveščena februarja 2023.

(21) Protokol 1 je imel naslednje značilnosti:

— naprava je 1 mm oddaljena od anatomskega modela;

— lastniški zunanji motoriziran sistem, pritrjen na napravo, za ustvarjanje umetnih tresljajev, s katerim se ustrezno simulira in sproži funkcija „zaznavanje telesa“;

— vzpostavitev posebne preizkusne konfiguracije, s katero je poskrbljeno za stabilno in točno meritev ter zagotovljeno, da emisije izvirajo samo iz ene predhodno izbrane antene preizkušanega telefona iPhone 12 A2403.

([9]) Udeleženi organ za ugotavljanje skladnosti (priglašeni organ) je omenjen v izjavi podjetja Apple o skladnosti EU za iPhone 12 z dne 28. junija 2021.

([10]) Anatomski model človeškega telesa.

(22) ANFR protokola 1 ni sprejela iz naslednjih razlogov:

— največja stopnja SAR, ki jo oddaja naprava, bo verjetneje dosežena na razdalji 0 mm od naprave;

— pritrditev motoriziranega sistema na napravo je veljala za umetni mehanizem, ki morda ne odraža dejanskih pogojev uporabe izdelka;

— konfiguracija za preizkus, ki naj bi zagotovila, da bodo emisije izvirale samo iz ene vnaprej izbrane antene naprave, bi lahko na nedoločen način vplivala na meritve SAR.

(23) Ker ni bil dosežen dogovor o protokolu 1 med ANFR in podjetjem Apple, je podjetje Apple junija 2023 predlagalo še en postopek merjenja (t. i. „protokol 2“), ki je imel naslednje značilnosti:

— naprava je 0 mm oddaljena od anatomskega modela;

— sprožitev algoritma „zaznavanje telesa“ s pritiskom na gumb za glasnost telefona iPhone 12 A2403 vsakih 20 sekund;

— da bi zagotovili, da bo emisija izvirala samo iz ene vnaprej izbrane antene telefona iPhone 12 A2403, se uporabita dve alternativni metodi: metoda, ki je že predlagana v protokolu 1, ali druga metoda s posebno namestitvijo antene simulatorja omrežja ([11]).

(24) ANFR je merilni postopek, opisan v protokolu 2, sprejela in se odločila, da bo uporabila metodo s posebno namestitvijo antene simulatorja omrežja.

(25) ANFR je avgusta 2023 zaprosila laboratorij CETECOM, da izvede meritve SAR na telefonu iPhone 12 A2403 v skladu s protokolom 2 na različnih vzorcih. CETECOM je ugotovil, da je iPhone 12 A2403 tudi po protokolu 2 še vedno neskladen (5,740 W/kg).

(26) Francija je 12. septembra 2023 preko ANFR sprejela nacionalno odločbo, s katero je odredila umik telefona iPhone 12 A2403 s francoskega trga. Ta odločba je bil sprejeta z utemeljitvijo, da podjetje Apple ni hotelo ponuditi posodobitve programske opreme, s katero bi zagotovila skladnost izdelka, kot to po izjavah ANFR običajno počnejo drugi proizvajalci.

(27) Po pomislekih, ki jih je izrazila ANFR, in poznejšem sprejetju omejevalnega ukrepa je podjetje Apple sporočilo, da bo za uporabnike telefona iPhone 12 A2403 v Franciji objavilo posodobitev programske opreme, s katero bo trajno aktiviralo stanje „na telesu“ funkcije „zaznavanje telesa“. S to posodobitvijo telefona iPhone 12 A2403 bi se trajno zmanjšala oddana moč in posledično SAR. Podjetje Apple je dodalo, da ta posodobitev ne bo na voljo v drugih državah članicah, saj je menilo, da je iPhone 12 A2403 skladen z Direktivo 2014/53/EU in da je nacionalni ukrep neutemeljen.

(28) Nove meritve, ki jih je septembra 2023 izvedel CETECOM, so pokazale skladnost telefona iPhone 12 A2403, ki uporablja posodobljeno programsko opremo (iOS 17.1), z mejno vrednostjo SAR, določeno v harmoniziranem standardu EN 50566:2017. Te meritve so bile opravljene z opremo za preizkušanje, ki je simulirala mobilno omrežje v Franciji.

(29) Po objavi posodobitve programske opreme je ANFR menila, da so naprave, v katerih posodobljena programska oprema (iOS 17.1) deluje tako, da trajno aktivira stanje funkcije „na telesu“ funkcije „zaznavanje telesa“, skladne, saj je bilo dokazano, da taki pripomočki izpolnjujejo ustrezno mejno vrednost SAR, določeno v harmoniziranem standardu EN 50566:2017.

(30) Toda ANFR je izjavila, da jo je podjetje Apple 4. oktobra 2023 obvestilo, da bo posodobitev programske opreme s popravkom delovala le na francoskem ozemlju. Na sestanku služb Komisije s podjetjem Apple 4. junija 2024 je podjetje Apple potrdilo, da bo posodobitev programske opreme s popravkom delovala le na francoskem ozemlju.

([11]) Simulator omrežja je del opreme za preizkušanje SAR.

(31) V skladu s členom 40(3) Direktive 2014/53/EU je treba v zvezi z neskladno radijsko opremo sprejeti korektivne ukrepe po vsej Uniji. Če gre pri ukrepu, sprejetem za naprave, za katere se ugotovi, da niso skladne, na primer za posodobitev programske opreme, se lahko ta ukrep šteje za korektivnega, če je posodobitev programske opreme, tj. programska oprema s popravkom, na voljo in deluje v celotni Uniji ter je tako na voljo za vse z njo povezane naprave, ki delujejo v Uniji.

(32) V tem okviru se ukrepi, sprejeti za naprave iPhone 12 A2403 za izvedbo posodobitve programske opreme, ki zagotavlja, da je stanje „na telesu“ funkcije „zaznavanje telesa“ trajno aktivirano, tako da lahko navedene naprave upoštevajo ustrezne mejne vrednosti SAR in so zato skladne, štejejo za korektivne le, če je ta posodobitev programske opreme na voljo na celotnem ozemlju Unije. Zato se taki pripomočki ne štejejo za neskladne le, če nimajo nameščene take programske opreme s popravkom, temveč tudi takrat, ko je taka programska oprema nameščena, vendar trajna aktivacija funkcije „zaznavanje telesa“ deluje le v Franciji in ne v celotni Uniji.

(33) ANFR je 5. oktobra 2023 nacionalni ukrep vnesla v sistem ICSMS, s čimer je začel teči trimesečni rok za ugovor v zvezi s telefoni iPhone 12 A2403, ki delujejo brez posodobitve programske opreme (iOS 17.1), zato stanje „na telesu“ funkcije „zaznavanje telesa“ ni trajno aktivirano.

3. **ARGUMENTI STRANK**

3.1 **ANFR**

3.1.1 *Postopkovni vidik*

(34) ANFR je v dopisu, ki ga je Komisiji poslala 5. januarja 2024, izrazila stališče, da se ugovor Irske, podan preko ComReg, v zvezi z nacionalnim ukrepom ne bi smel sprejeti.

(35) Po mnenju ANFR ta ugovor ni utemeljen in izhaja le iz analize tehnične dokumentacije in poročil o meritvah, ki jih je izvedel priglašeni organ in sporočil proizvajalec. Z drugimi besedami, ANFR je trdila, da zadevni irski organi niso izvedli niti tehnične preiskave niti preizkusov.

3.1.2 *Vsebinski vidiki*

(36) ANFR je najprej navedla splošni okvir meritev SAR in pojasnila, da se slednje za pametne telefone izvajajo sistematično za glavo, telo in okončine. Nato je podala pregled zaporedja dogodkov in dejstev, tj. konkretnih datumov izvedbe ustreznih preizkusov in sprejetih ukrepov, ki so povzeti v prejšnjem oddelku.

(37) ANFR je poudarila, da se meritve SAR izvajajo preko akreditiranega laboratorija in da v Franciji ni posebnih nacionalnih predpisov, ki bi se uporabljali za SAR, pri čemer je navedla, da se v zvezi z meritvami SAR, ko laboratorij izvaja preizkuse za ANFR, uporabljajo in upoštevajo mejne vrednosti iz Priporočila 1999/519/ES, ki ustrezajo mejnim vrednostim iz harmoniziranega standarda EN 50566:2017. Poleg tega je ANFR navedla, da je preizkuse za iPhone 12 A2403 opravil CETECOM, ki je akreditiran v skladu s standardom EN ISO/IEC 17025.

(38) ANFR v odgovor na vprašanja služb Komisije prav tako navedla naslednje podrobnosti o meritvah SAR, izvedenih v Franciji:

— v številnih pametnih telefonih so vgrajeni senzorji gibanja, vendar morajo biti te informacije vključene v njihovo tehnično dokumentacijo;

— ANFR pred izvedbo meritev SAR od proizvajalca zahteva, da predloži celotno tehnično dokumentacijo, v kateri morajo biti poročila o preizkusih, ki jih pripravi proizvajalec, in opis delovanja zadevne naprave;

— če je v zadevni napravi vgrajena naprava za upravljanje porabe energije na podlagi senzorja gibanja, je treba njen algoritem opisati v tehnični dokumentaciji;

— po analizi algoritma se bo slednji upošteval pri meritvah, toda le, če lahko zagotovi skladnost z Direktivo 2014/53/EU, zlasti glede varnosti, kar zadeva razumno predvidljivo uporabo naprave, kot je določeno v členu 17(1) navedene direktive;

— ker so v napravah vgrajeni mehanizmi za nadzor moči, jih je treba preizkusiti s postopkom časovnega povprečja SAR (*Time Averaged SAR* (TAS)).

(39) ANFR je navedla, da iPhone 12 A2403 zmanjša oddano moč, kadar zazna gibanje, ker v takem primeru naprava šteje, da se uporablja v stiku s človeškim telesom. Ta pristop po mnenju proizvajalca odraža razumno predvidljivo uporabo proizvoda. ANFR ni izpodbijala opisane tehnike nadzora moči kot zasnove. Kljub temu je menila, da ni ustrezno konfigurirana. Natančneje, ANFR je ugotovila, da naprava, ko zazna gibanje, ne zmanjša vedno moči v zadostni meri.

(40) Po navedbah ANFR je CETECOM julija 2022 opravil prvo meritev SAR na telefonu iPhone 12 A2403, njen rezultat pa je presegel mejno vrednost za SAR okončin. Natančneje, po navedbah ANFR je pri merjenju SAR okončin absorbirana vrednost znašala 5,615 W/kg.

(41) Glede tega merjenja SAR je bilo stališče ANFR naslednje:

— meritev je bila izvedena brez upoštevanja mehanizmov naprave za nadzor moči;

— ker v tehnični dokumentaciji, ki jo je predložilo podjetje Apple, ni bila navedena prisotnost senzorja gibanja ali posebnega algoritma za upravljanje porabe energije, so bile te meritve izvedene brez upoštevanja mehanizmov naprave, ki omogočajo nadzor moči.

(42) ANFR se je nato sklicevala na protokol 1, ki ga je predlagalo podjetje Apple. Pojasnila je, da posebna konfiguracija, kot je predlagana v protokolu 1, s katero se zagotovi, da je izmerjena največja moč, ne predstavlja razumno predvidljive uporabe in bi se lahko štela za umetni način, na katerega bi naprava uspešno prestala preizkus.

(43) ANFR je potrdila, da je podjetje Apple po zavrnitvi protokola 1 predlagalo protokol 2. Po mnenju ANFR je bil ta protokol bolj v skladu s tistim, kar se pričakuje od preizkusa ob upoštevanju razumno predvidljivih pogojev. Toda ANFR je ob upoštevanju protokola 2 ugotovila, da je meritev SAR okončin, ki jo je izvedel akreditirani laboratorij CETECOM, pokazala, da je neskladnost še vedno prisotna. Mejna vrednost 4 W/kg je bila presežena s simulacijo uporabe telefona iPhone 12 A2403 v Franciji, natančneje, meritev SAR okončin je pokazala absorbirano vrednost 5,740 W/kg ([12]) (medtem ko je prva opravljena meritev pokazala vrednost 5,615 W/kg) ([13]). Z dodatnimi preizkusi, ki jih je opravila ANFR, je bilo ugotovljeno, da je stopnja SAR okončin s simulacijo uporabe iPhone 12 presegla priporočeno vrednost v še dveh državah članicah.

(44) Poleg tega je ANFR v svojem internem laboratoriju ([14]) z uporabo istega protokola 2 preizkusila drugačen vzorec, pri katerem se je prav tako pokazala neskladnost z mejno vrednostjo za SAR okončin.

(45) V zvezi z novo posodobljeno programsko opremo, ki jo je ponudilo podjetje Apple, je ANFR navedla, da je bila sprejeta nacionalna odločba o začasnem ukrepu, s katero je bil odrejen umik telefona iPhone 12 A2403 s francoskega trga. Ta sklep je bil sprejet z obrazložitvijo, da je podjetje Apple po izjavah ANFR večkrat odklonilo, da bi ponudilo posodobitev programske opreme, s katero bi zagotovilo skladnost izdelka, kot to običajno počnejo drugi proizvajalci.

([12]) Meritev SAR po merilnem protokolu 2, opravljena avgusta 2023.
([13]) Prva meritev SAR, ki je pokazala absorbirano vrednost 5,615 W/kg, je bila opravljena avgusta 2022.
([14]) Notranji laboratorij Agence Nationale des Fréquences (ANFR) ni akreditiran za izvajanje meritev v skladu s harmoniziranim standardom EN 50566:2017.

(46) ANFR je potrdila, da je programska oprema s popravkom, ki jo je naposled dalo na voljo podjetje Apple, sprejemljiva ter lahko zagotovi skladnost z bistvenimi zahtevami za varovanje zdravja in varnosti iz Direktive 2014/53/EU. Natančneje, konkretni ukrep, ki se izvaja s to programsko opremo, omejuje moč naprave v vseh primerih uporabe, s čimer ponovno vzpostavlja skladnost, skladnost naprave pa ni več odvisna od njene učinkovitosti pri zaznavanju človeškega telesa. ANFR je opozorila, da je podjetje Apple korektivno posodobitev programske opreme dalo na voljo samo za telefone iPhone 12 A2403, ki delujejo na francoskem trgu, zato je bil nacionalni ukrep vnesen v sistem ICSMS, s čimer je začel teči trimesečni rok za ugovor.

3.2 **ComReg**

(47) V skladu z ugovorom Irske, podanem preko odbora ComReg, je predhodno preiskavo telefona iPhone 12 A2403 opravil ComReg, ki je od podjetja Apple prejel dokumentacijo in rezultate tehničnega preizkušanja, ki dokazujejo, da je ta radijska oprema skladna z bistvenimi zahtevami iz Direktive 2014/53/EU. Konkretneje, ugovor, ki ga je Irska podala preko odbora ComReg, je bil naslednji:

„ComReg nasprotuje ukrepu, ki ga je dne 12. septembra 2023 sprejela ANFR v zvezi s telefonom Apple iPhone 12, iz razlogov, navedenih v nadaljevanju:

1. *ANFR, organ za nadzor trga za Direktivo 2014/53/EU v Franciji, je 12. septembra 2023 sprejela ukrep za umik telefona Apple iPhone 12 s trga v Franciji, potem ko je ugotovila, da so ukrepi preizkušanja pokazali, da specifična stopnja absorpcije (SAR) presega določene mejne vrednosti. To je postopek iz člena 40 Direktive.*

   V skladu s členom 40(4) je ANFR 5. oktobra 2023 o tem ukrepu obvestila Komisijo in druge države članice tako, da je zahtevane informacije vnesla v sistem ICSMS.

2. *ComReg je opravil predhodno preiskavo zadevne radijske opreme. Od gospodarskega subjekta je prejel dokumentacijo in rezultate tehničnih preizkusov, ki dokazujejo, da je radijska oprema skladna z bistvenimi zahtevami Direktive. ComReg zlasti ugotavlja, da je bilo pri preizkusu telefona iPhone 12, ki ga je podjetje Apple opravilo pri registriranem priglašenem organu, ugotovljeno, da je izdelek v skladu s smernicami za SAR okončin. ComReg ni opravil tehničnih preizkusov telefona iPhone 12.*

3. *Skupni standardi po vsej Uniji zagotavljajo interoperabilnost in varnost, zmanjšujejo stroške ter omogočajo lažje vključevanje podjetij v vrednostno verigo in trgovino. V teh okoliščinah ComReg meni, da bi bilo primerno, da Evropska komisija oceni zadevni nacionalni ukrep, zlasti opravljene preizkuse, in poda skupno stališče v pomoč organom za nadzor trga.“.*

(48) ComReg je opozoril, da je bilo, ko je podjetje Apple preizkusilo telefon iPhone 12 A2403 v sodelovanju s priglašenim organom ([15]), ugotovljeno, da ne presega mejne vrednosti za SAR okončin. ComReg pa ni izvedel tehničnih preizkusov telefona iPhone 12 A2403. Poleg tega ComReg ni opozoril na kakršne koli pomanjkljivosti harmoniziranega standarda EN 50566:2017 v zvezi z njegovim namenom zagotavljanja domneve o skladnosti z bistveno zahtevo, ki naj bi jo zajemal, in dokazovanja skladnosti z bistveno zahtevo iz člena 3(1), točka (a), Direktive 2014/53/EU, kadar se uporablja ta standard.

3.3 **Apple**

(49) Po mnenju podjetja Apple je iPhone 12 A2403 varen za uporabo in je vedno bil. Po navedbah podjetja Apple je bil iPhone 12 A2403, ki se je začel prodajati leta 2020, certificiran in priznan kot skladen z vsemi veljavnimi predpisi in standardi za SAR po vsem svetu. Podjetje Apple je dodalo, da njegov mehanizem za nadzor moči od njegove uvedbe naprej ni bil na noben način posodobljen.

(50) Komisijo je obvestilo, da je telefon iPhone 12 A2403 opremljen s tehničnimi mehanizmi za nadzor oddane moči na podlagi nekaterih parametrov, ti mehanizmi pa nadzorujejo stopnjo SAR. Delovanje teh mehanizmov je lastniška tehnologija podjetja Apple in Komisiji ni bilo v celoti razkrito.

([15]) Organ za ugotavljanje skladnosti, imenovan na podlagi Direktive 2014/53/EU.

(51) Po mnenju podjetja Apple pri ugotovitvi ANFR o iPhone 12 A2403 ne gre za skladnost, temveč je posledica domnevno napačnega izvajanja protokola preizkušanja. Natančneje, po mnenju podjetja Apple preizkus, ki ga je opravila ANFR, ne sproži mehanizma za nadzor moči na ustrezen način, to pa lahko povzroči neskladnost z mejno vrednostjo za SAR okončin. Podjetje Apple je izjavilo, da je telefon iPhone 12 A2403 uspešno prestal preizkus pri razdalji 5 mm (ki je dovoljena s harmoniziranim standardom EN 50566:2017), ki ga je 21. decembra 2021 izvedla ANFR. Podjetje Apple je izjavilo, da iPhone 12 A2403 ni bil v skladu s postopkom preizkušanja, ki ga je opravila ANFR, samo pri izpostavljenosti okončin na razdalji 0 mm, ko je bil telefon trdno pripet na ploščat anatomski model. Po trditvah podjetja Apple zadnjenavedeni scenarij ne odraža predvidene uporabe naprave, saj pri njem ne prihaja do gibanja, s katerim bi se aktivirala funkcija „zaznavanje telesa“. Z drugimi besedami, po trditvah podjetja Apple v opisanem scenariju ni ustrezno simuliran stik s človeškim telesom.

(52) Podjetje Apple je dodalo, da se funkcija „zaznavanje telesa“ že več kot desetletje uporablja v vseh telefonih iPhone ter je bila temeljito preizkušena in certificirana kot učinkovit mehanizem nadzora moči za izpolnjevanje zahtev glede SAR. Podjetje Apple je izjavilo, da je ANFR posredovalo več poročil o preizkusih, ki so jih opravili neodvisni laboratoriji tretjih oseb, kar dokazuje, da funkcija „zaznavanje telesa“ deluje ustrezno, to pa dokazuje skladnost z mejnimi vrednostmi za SAR okončin.

(53) Podjetje Apple je izjavilo, da je razvilo lastniško orodje za preizkušanje aktiviranja funkcije „zaznavanja telesa“ med preizkusi, in poudarilo, da se tako orodje šteje za potrebno. Izjavilo je tudi, da je uporabo takega orodja priporočil proizvajalec opreme za preizkušanje SAR.

(54) Po mnenju podjetja Apple so bili testi, ki jih je opravila ANFR oziroma so bili opravljeni v njenem imenu po protokolu 2, napačni iz naslednjih razlogov:

— CETECOM je seštel vrednosti SAR pasov 4G in 5G, vzorci sevanja pa so pokazali, da med tema dvema tehnologijama ni prostorskega prekrivanja, zato teh vrednosti ni bilo mogoče sešteti;

— iPhone 12 je bil postavljen v položaj, v katerem oseba, ki je opravljala preizkus, ni mogla ročno pritisniti na tipko za glasnost, kot je bilo dogovorjeno v protokolu 2, zaradi česar se funkcija „zaznavanje telesa“ ni aktivirala.

4. **OCENA KOMISIJE**

4.1 **Postopek**

(55) Komisija je najprej preučila stališče, ki ga je ANFR izrazila v dopisu z dne 5. januarja 2024, da ugovora, ki ga je Irska preko ComReg vložila v zvezi z nacionalnim ukrepom, ne bi smeli sprejeti, ker zadevni irski organi niso opravili poglobljene preiskave.

(56) V skladu s členom 40(7) Direktive 2014/53/EU morajo države članice, če država članica ali Komisija ne predloži ugovora, kot je določeno v navedeni določbi, zagotoviti, da se v zvezi z zadevno radijsko opremo nemudoma sprejmejo ustrezni omejevalni ukrepi, kot je umik radijske opreme s trga. Toda v skladu s členom 41(1) Direktive 2014/53/EU mora Komisija, če je bil vložen ugovor, nemudoma začeti posvetovanja z državami članicami in zadevnim gospodarskim subjektom ter oceniti nacionalni ukrep. Komisija mora na podlagi rezultatov te ocene sprejeti izvedbeni akt, s katerim odloči, ali je nacionalni ukrep upravičen ali ne.

(57) Čeprav ni sporno, da ugovor, ki ga je Irska vložila prek odbora ComReg, ne vključuje tehničnih podrobnosti ali tehničnih utemeljitev na podlagi člena 40(6) in (7) Direktive 2014/53/EU ter ob upoštevanju ustrezne sodne prakse (zlasti zadeve T-349/21 ([16])), ugovor Irske preko odbora ComReg zadostuje za sprožitev obveznosti Komisije iz člena 40(7) in člena 41(1) navedene direktive, da izda izvedbeni sklep v skladu s členom 41(1) navedene direktive.

([16]) Sodba z dne 13. septembra 2023 v zadevi Zvezna republika Nemčija/Evropska komisija (T-349/21, ECLI:EU:T:2023:539).

(58) Splošno sodišče je v zadevi T-349/21 navedlo, da Direktiva 2014/33/EU Evropskega parlamenta in Sveta ([17]) ne določa posebnih zahtev glede oblike, v kateri lahko država članica poda ugovore. Podobno tudi Direktiva 2014/53/EU ne določa posebne oblike za formulacijo takih ugovorov, zato je zanjo mogoče uporabiti ugotovitev Sodišča.

(59) V skladu s členom 34 Uredbe (EU) 2019/1020 je treba ugovore držav članic v skladu z veljavnim zaščitnim postopkom iz harmonizacijske zakonodaje Unije, ki se uporablja za proizvod, in vse nadaljnje ukrepe vnesti v informacijski in komunikacijski sistem iz navedenega člena (tj. sistem ICSMS). V zvezi s tem je Irska preko ComReg vložila ugovor v zvezi z nacionalnim ukrepom v sistemu ICSMS.

(60) Komisija je na spletnem sestanku z ANFR 14. maja 2024 in z dopisom, poslanim istega dne po elektronski pošti, obvestila ANFR o veljavnosti ugovora, ki ga je vložil ComReg, in o obveznosti Komisije, da izda izvedbeni sklep.

4.2 **Pripombe v zvezi s programsko opremo s popravkom**

(61) Zaradi pomislekov, ki jih je izrazila ANFR, in poznejšega nacionalnega ukrepa je podjetje Apple za uporabnike telefona iPhone 12 A2403 v Franciji objavilo posodobitev programske opreme, s katero je trajno aktiviralo stanje „na telesu“ funkcije „zaznavanje telesa“.

(62) Opisane spremembe delovanja funkcije „zaznavanje telesa“ so bile izvedene samo na napravah iPhone 12 A2403, ki delujejo v mobilnih omrežjih v Franciji ([18]). Po navedbah podjetja Apple naj ta posodobitev ne bi bila na voljo v drugih državah članicah, saj je podjetje menilo, da je iPhone skladen z Direktivo 2014/53/EU in da je nacionalni ukrep neutemeljen.

(63) Komisija ugotavlja, da je po objavi posodobitve programske opreme, kakor so potrdili tudi dodatni preizkusi, ki jih je opravila ANFR, delovanje telefona iPhone 12 A2403 v zvezi s SAR v preostalem delu Unije ostalo nespremenjeno. Zato bi v večjem delu Unije še naprej obstajala možnost neskladnosti.

(64) V skladu s členom 40(3) Direktive 2014/53/EU morajo biti vsi korektivni ukrepi na voljo po vsej Uniji. Zato korektivni ukrepi, ki jih je podjetje Apple sprejelo s tem, da je dalo na voljo novo programsko opremo (iOS 17.1), ki trajno aktivira stanje „na telesu“ funkcije „zaznavanje telesa“, samo na napravah, ki delujejo v mobilnih omrežjih v Franciji, niso v skladu z navedenim členom.

(65) Ker je bil nacionalni ukrep v zvezi s telefonom iPhone 12 A2403 brez posodobitve programske opreme, s katero je stanje funkcije „zaznavanje telesa“ stalno aktivirano, vnesen v sistem ICSMS in ga Francija ni umaknila, je Komisija še naprej dolžna izdati izvedbeni sklep v skladu s členom 41(1) Direktive 2014/53/EU.

4.3 **Vsebinski vidiki**

4.3.1 *Določbe direktive o radijski opremi*

(66) Direktiva 2014/53/EU vzpostavlja regulativni okvir, ki v Uniji omogoča dostopnost na trgu in dajanje v uporabo radijske opreme.

(67) V skladu s členom 6 Direktive 2014/53/EU države članice sprejmejo ustrezne ukrepe, s katerimi zagotovijo, da je radijska oprema dostopna na trgu le, če je skladna z navedeno direktivo. Poleg tega v skladu s členom 9 Direktive 2014/53/EU zaradi razlogov v zvezi z vidiki iz navedene direktive države članice na svojem ozemlju ne smejo ovirati omogočanja dostopnosti na trgu za radijsko opremo, ki je skladna z navedeno direktivo.

([17]) Direktiva 2014/33/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaje držav članic v zvezi z dvigali in varnostnimi komponentami za dvigala (UL L 96, 29.3.2014, str. 251, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/33/oj).

([18]) IPhone 12 lahko zazna, v kateri državi se nahaja. Zato je v njegovem operacijskem sistem možno posebno delovanje prenosa moči, odvisno od države.

(68) Obveznosti proizvajalcev pri dajanju radijske opreme na trg Unije so določene v členu 10 Direktive 2014/53/EU. V skladu s členom 10 navedene direktive morajo proizvajalci med drugim pri dajanju radijske opreme na trg zagotoviti, da je bila načrtovana in izdelana v skladu z bistvenimi zahtevami iz člena 3 navedene direktive.

(69) Člen 3 Direktive 2014/53/EU določa bistvene zahteve za zagotovitev varovanja zdravja in varnosti ter nekaterih drugih vidikov zaščite javnega interesa. V skladu s členom 3(1), točka (a), navedene direktive je radijska oprema izdelana tako, da zagotavlja varovanje zdravja in varnosti ljudi in domačih živali ter zaščito premoženja, vključno s cilji v zvezi z varnostnimi zahtevami iz Direktive 2014/35/EU Evropskega parlamenta in Sveta ([19]), vendar brez uporabe napetostne meje. V skladu s točko 2(b) Priloge I k Direktivi 2014/35/EU je treba sprejeti tehnične ukrepe, s katerimi se prepreči sevanje, ki bi povzročilo nevarnost.

(70) V skladu s členom 17(1) Direktive 2014/53/EU mora proizvajalec opraviti oceno skladnosti radijske opreme, da izpolni bistvene zahteve iz člena 3 navedene direktive. Pri oceni skladnosti mora upoštevati vse predvidene pogoje delovanja, pri bistveni zahtevi iz člena 3(1), točka (a), navedene direktive, tj. bistvenih zahtevah glede zdravja in varnosti, pa se v oceni upoštevajo tudi razumno predvidljivi pogoji. Poleg tega je treba, kadar radijska oprema lahko deluje v različnih konfiguracijah, z oceno skladnosti potrditi, ali izpolnjuje bistvene zahteve iz člena 3 navedene direktive v vseh možnih konfiguracijah.

(71) V skladu s členom 40(1) Direktive 2014/53/EU, kadar organi za nadzor trga države članice upravičeno domnevajo, da radijska oprema, ki jo zajema navedena direktiva, predstavlja tveganje za zdravje ali varnost oseb ali druge vidike zaščite javnega interesa, ki jih zajema navedena direktiva, ali (po spremembah, ki so bile uvedene z Direktivo (EU) 2022/2380 Evropskega parlamenta in Sveta ([20])) da ni skladna z vsaj eno od veljavnih bistvenih zahtev iz člena 3 Direktive 2014/53/EU, ovrednotijo, ali zadevna radijska oprema izpolnjuje vse ustrezne zahteve iz Direktive 2014/53/EU. Kadar organi za nadzor trga ugotovijo, da radijska oprema ni v skladu z zahtevami iz Direktive 2014/53/EU, od zadevnega gospodarskega subjekta brez odlašanja zahtevajo, da sprejme vse ustrezne korektivne ukrepe in radijsko opremo uskladi z navedenimi zahtevami, jo umakne s trga ali odpokliče v razumnem roku, kot ga določijo glede na značilnosti tveganja.

4.3.2 *Mejne vrednosti SAR*

(72) Priporočilo 1999/519/ES določa omejitve za izpostavljenost javnosti elektromagnetnim poljem v skladu s smernicami Mednarodne komisije za varstvo pred neionizirajočimi sevanji (ICNIRP). Za radijsko opremo, dano na trg Unije in namenjeno širši javnosti, so te mejne vrednosti določene v harmoniziranih standardih, pripravljenih v podporo Direktivi 2014/53/EU ([21]) in objavljenih v *Uradnem listu Evropske unije* z Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2022/2191 ([22]).

(73) V skladu s členom 16 Direktive 2014/53/EU se za radijsko opremo, ki je v skladu s harmoniziranimi standardi (ali njihovim delom), katerih reference so bile objavljene v Uradnem listu Evropske unije, domneva, da je skladna z ustreznimi bistvenimi zahtevami iz člena 3 navedene direktive.

([19]) Direktiva 2014/35/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z omogočanjem dostopnosti na trgu električne opreme, ki je načrtovana za uporabo znotraj določenih napetostnih mej (UL L 96, 29.3.2014, str. 357, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/35/oj).

([20]) Direktiva (EU) 2022/2380 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. novembra 2022 o spremembi Direktive 2014/53/EU o harmonizaciji zakonodaj držav članic v zvezi z dostopnostjo radijske opreme na trgu (UL L 315, 7.12.2022, str. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2380/oj).

([21]) EN 50566:2017, produktni standard za prikaz skladnosti brezžičnih komunikacijskih naprav z osnovnimi ali izvedenimi mejnimi vrednostmi v povezavi z izpostavljenostjo prebivalstva elektromagnetnim sevanjem v frekvenčnem območju od 30 MHz do 6 GHz: ročne in na telo pripete naprave, ki se uporabljajo v bližini telesa. EN 50360:2017, produktni standard za prikaz skladnosti brezžičnih komunikacijskih naprav z osnovnimi ali izvedenimi mejnimi vrednostmi v povezavi z izpostavljenostjo prebivalstva elektromagnetnim sevanjem v frekvenčnem območju od 300 MHz do 6 GHz: naprave, ki se uporabljajo v bližini ušesa.

([22]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2022/2191 z dne 8. novembra 2022 o harmoniziranih standardih za radijsko opremo, pripravljenih v podporo Direktivi 2014/53/EU Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 289, 10.11.2022, str. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2191/oj).

(74) Harmonizirani standard EN 50566:2017, ki je podlaga za domnevo o skladnosti z bistveno zahtevo, ki naj bi jo zajemal, kot mejno vrednost za SAR okončin določa 4 W/kg, kar odraža upoštevno mejno vrednost iz Priporočila Sveta 1999/519/ES za namene dokazovanja skladnosti z bistveno zahtevo v zvezi z zdravjem ljudi in živali iz člena 3(1), točka (a), Direktive 2014/53/EU, kar zadeva mejno vrednost za SAR okončin.

(75) Izjava podjetja Apple o skladnosti EU za iPhone 12 A2403, ki je pripravljena v skladu s členom 18 Direktive 2014/53/EU, se je sklicevala na navedeni harmonizirani standard, zato je podjetje Apple ta harmonizirani standard, na podlagi katerega se domneva skladnost z bistveno zahtevo, ki naj bi jo zajemal, uporabilo za dokazovanje skladnosti z zadevno bistveno zahtevo.

(76) Države članice niso izpodbijale dejstva, da je naprava s tem, da izpolnjuje mejno vrednost SAR okončin iz harmoniziranega standarda EN 50566:2017, ki odraža ustrezno mejno vrednost, določeno v Priporočilu Sveta 1999/519/ES, lahko skladna z bistveno zahtevo v zvezi z zdravjem ljudi in živali iz člena 3(1), točka (a), Direktive 2014/53/EU, kar zadeva mejno vrednost za SAR okončin.

(77) Poleg tega podjetje Apple na navedenih spletnih sestankih ni nikoli izjavilo, da so mejne vrednosti, kot so določene v harmoniziranem standardu EN 50566:2017, sporne. Podjetje Apple tudi ni izrazilo dvoma o samem dejstvu, da bi tovrstno preseganje mejne vrednosti za SAR okončin pomenilo neskladnost z navedeno bistveno zahtevo iz člena 3(1), točka (a), Direktive 2014/53/EU, temveč je predvsem izražalo dvom o načinu, na katerega je ANFR uporabljala protokol merjenja 2 oziroma kako se je uporabljal v njenem imenu.

(78) Zato ni sporno, da je naprava, kadar ne presega ustrezne mejne vrednosti za SAR okončin, določene v harmoniziranem standardu EN 50566:2017, skladna z bistveno zahtevo iz člena 3(1), točka (a), Direktive 2014/53/EU glede varovanja zdravja ter varnosti ljudi in domačih živali, kar zadeva mejno vrednost za SAR okončin.

(79) Prav tako ni dvoma o tem, da bi znatno preseganje mejne vrednosti za SAR okončin (več kot 40 %), kot izhaja iz preizkusov, ki jih je opravil CETECOM na telefonu iPhone 12 A2403, dokazovalo, da zadevna naprava ni skladna z zadevno bistveno zahtevo.

(80) Kar zadeva meritve SAR za dokazovanje skladnosti opreme, harmonizirani standard EN 50566:2017 določa, da jih je treba opraviti v skladu s klavzulama 5 in 6 standarda EN 62209–2:2010. Toda standard EN 62209–2:2010 ne določa metodologije merjenja za mobilne komunikacijske naprave z nekaterimi naprednimi funkcijami, ki bi bile lahko pomembne za merjenje SAR okončin. Ker telefon iPhone 12 A2403 ima take značilnosti, je bilo treba pripraviti poseben protokol preizkušanja.

4.3.3 *Preizkusi, ki jih je opravila ANFR*

(81) Prvič: Komisija se strinja z oceno in ugotovitvijo ANFR, opisano v uvodni izjavi 22, da protokol 1 ni sprejemljiva metoda preizkušanja.

(82) Konkretneje, podjetje Apple je izjavilo, da je za merjenje SAR potrebna uporaba lastniških orodij za preizkušanje. Izjavilo je tudi, da je uporabo takih orodij priporočil proizvajalec opreme za preizkušanje SAR. Toda Komisija meni, da smernice proizvajalca opreme za preizkušanje niso zavezujoče. Poleg tega Komisija pripominja, da se uporaba lastniških orodij, zlasti če ni razkrit algoritem, ki upravlja orodja, šteje za neustrezno za neodvisno oceno SAR. Nadalje: uporaba lastniških inženirskih orodij za merjenje skladnosti radijske opreme z ustreznimi bistvenimi zahtevami ne samo ne zagotavlja, da se naprava preizkuša v predvidljivih pogojih uporabe, zlasti pri meritvah na okončinah, ampak tudi ne zagotavlja preglednosti in neodvisnosti, ki sta potrebni v okviru dejavnosti nadzora trga.

(83) Komisija tudi meni, da konfiguracija, ki jo je podjetje Apple predlagalo za zagotovitev, da bi emisija izvirala le iz ene vnaprej izbrane antene telefona iPhone 12 A2403, ni bila ustrezno utemeljena.

(84) Poleg tega: čeprav harmonizirani standard EN 50566:2017 dovoljuje preizkusno razdaljo med 0 in 5 mm, bi bilo treba upoštevati najslabši možni scenarij. Z drugimi besedami, če je stopnja SAR 0 mm višja kot pri 5 mm, je treba pri preizkusu uporabiti preizkusno razdaljo 0 mm. Poleg tega združenje za skladnost z direktivo o radijski opremi (REDCA), ustanovljeno v skladu s členom 38 Direktive 2014/53/EU, v svojem obvestilu o tehničnih smernicah (TGN) 20 z naslovom „Smernice za preizkušanje in ocenjevanje SAR“ meni, da je oddaljenost pri preizkusu SAR glave, SAR okončin in SAR pri znanih dodatkih običajno 0 mm ali „v neposrednem stiku“.

(85) Drugič: potem ko sta se ANFR in podjetje Apple dogovorila za protokol 2, je Komisija na podlagi obsežnih posvetovanj z ANFR, ComReg in podjetjem Apple ocenila preizkuse, ki jih je opravila ANFR, in podrobne podatke, ki so jih posredovale zadevne strani v zvezi s telefonom iPhone 12 A2403.

(86) Podjetje Apple in ANFR sta se dogovorila za uporabo protokola 2 kot alternative za uporabo lastniškega orodja podjetja Apple za preizkušanje.

(87) ANFR je z uporabo storitev CETECOM in izvajanjem meritev iz protokola 2 ugotovil naslednje:

— pred posodobitvijo programske opreme je telefon iPhone 12 A2403 presegel mejno vrednost za SAR okončin, določeno v harmoniziranem standardu EN 50566:2017;

— po posodobitvi programske opreme telefon iPhone 12 A2403 pri obratovanju v mobilnih omrežjih na ozemlju Francije ni več presegal mejne vrednosti za SAR okončin, določene v harmoniziranem standardu EN 50566:2017.

(88) Podjetje Apple je izpodbijalo rezultat preizkusov, ki jih je opravil CETECOM, glede neskladnosti in trdilo, da je bila naprava postavljena v položaj, v katerem oseba, ki opravlja preizkus, ni mogla ročno pritisniti na gumb za glasnost, da bi sprožila funkcijo „zaznavanje telesa“, kot je bilo dogovorjeno v protokolu 2. Toda podjetje Apple te trditve ni utemeljilo z nobenim neovrgljivim dokazom. Poleg tega CETECOM, ki je akreditirani laboratorij, torej laboratorij, ki ga je neodvisno ocenil akreditacijski organ, ni poročal, da bi med preizkusi prišlo do kakšnih koli težav pri pritiskanju na gumb za glasnost, s katerim bi se nato sprožila funkcija „zaznavanje telesa“.

(89) Podjetje Apple je poleg tega trdilo, da je CETECOM napačno seštel vrednosti SAR pasov 4G in 5G. Ta trditev se šteje za neupoštevno, ker je CETECOM Komisiji potrdil, da je iPhone 12 A2403 mejno vrednost za SAR presegel že samo v pasu 4G.

(90) Razen pomislekov podjetja Apple v zvezi s preizkusi, ki jih je opravil CETECOM, niso bili ugotovljeni nobeni dokazi, na podlagi katerih bi bilo mogoče sklepati, da CETECOM ni pravilno uporabil harmoniziranega standarda EN 50566:2017 ali navedenih preizkusov.

(91) Komisija zato meni, da naprave iPhone 12 A2403, ki ne delujejo s posodobitvijo programske opreme iOS 17.1, niso skladne z veljavnimi mejnimi vrednostmi za SAR okončin. Zato take naprave niso skladne z bistvenimi zahtevami glede zdravja in varnosti iz člena 3(1), točka (a), Direktive 2014/53/EU.

(92) Komisija nadalje meni, da so naprave iPhone 12 A2403, ki delujejo s posodobitvijo programske opreme iOS 17.1, skladne z veljavnimi mejnimi vrednostmi za SAR okončin, kadar posodobljene funkcije v celoti delujejo, konkretneje, kadar posodobitev programske opreme spremeni delovanje algoritma „zaznavanje telesa“, ki ga je razvil Apple (iOS 17.1), tako, da se iPhone 12 A2403 v praksi trajno nastavi v stanje „na telesu“. Posodobitev programske opreme s tem zmanjša moč oddajanja naprave.

4.3.4 *Nacionalni ukrep*

(93) V skladu s sodbo Splošnega sodišča z dne 13. septembra 2023 v zadevi T-349/21 ([23]) v preiskavah nadzora trga in nacionalnih zaščitnih ukrepih dokazno breme, da izdelek ni skladen s pravom, nosi država članica. Komisija meni, da je Francija to dokazno breme izpolnila, saj je dokazala potrebo po sprejetju nacionalnega ukrepa, in sicer s preizkušanjem naprave ter predložitvijo dokumentiranih informacij in podrobnih podatkov.

([23]) Sodba z dne 13. septembra 2023 v zadevi Zvezna republika Nemčija/Evropska komisija (T-349/21, ECLI:EU:T:2023:539, točka 83).

(94) Poleg tega je treba ob upoštevanju načela sorazmernosti resnost ugotovljenih tveganj tehtati glede na stroške korektivnih ukrepov, ki jih je treba uporabiti za zadevni proizvod (sodba v zadevi T-152/19 ([24]), točka 78). Glede tega je treba opozoriti, da je iPhone 12 A2403 star model in ga Apple ne daje več na trg Unije, čeprav lahko trgovci na drobno nekatere naprave iPhone 12 A2403 morda še vedno dajejo na voljo. Poleg tega se lahko Apple izogne stroškom umika tako, da zagotovi, da bo iPhone 12 A2403 dosegal stopnje SAR okončin v skladu s protokolom 2, in sicer tako, da z uporabo že razvite programske opreme zagotovi spoštovanje teh mejnih vrednosti. Toda ta programska oprema je na voljo le za telefone iPhone 12 A2403, ki delujejo v Franciji, in ne za telefone iPhone 12 A2403, ki delujejo v drugih državah članicah kot v Franciji.

5. **SKLEPNA UGOTOVITEV**

(95) Na področju, na katerem mora Komisija opraviti zapletene tehnične presoje, zlasti za presojo upravičenosti nacionalnih ukrepov, sprejetih na podlagi harmonizacijske zakonodaje Unije, ima pri teh presojah široko diskrecijsko pravico (sodba v zadevi T-349/21, točka 65).

(96) Komisija na podlagi razpoložljivih dokazov in po temeljiti oceni argumentov vseh udeleženih strani, tehnične vrednosti zadeve in načela sorazmernosti ugotavlja, da iPhone 12 A2403, kadar v njem deluje operacijski sistem Apple brez programske opreme, ki trajno aktivira stanje „na telesu“ funkcije „zaznavanje telesa“, ni skladen z bistveno zahtevo iz člena 3(1), točka (a), Direktive 2014/53/EU.

(97) Zato Komisija meni, da je nacionalni ukrep upravičen –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Ukrep, ki ga je Francija 5. oktobra 2023 preko svojega ustreznega organa za nadzor trga Agence Nationale des Fréquences priglasila v skladu s členom 40(4) Direktive 2014/53/EU preko informacijskega in komunikacijskega sistema iz člena 34(1) Uredbe (EU) 2019/1020 (ICSMS) ([25]) za umik telefona iPhone 12 A2403, ki ga proizvaja podjetje Apple Inc., s trga, je upravičen.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju, 19. avgusta 2025

Za Komisijo
Stéphane SÉJOURNÉ
izvršni podpredsednik

([24]) Sodba Splošnega sodišča z dne 8. septembra 2021 v zadevi T-152/19, Brunswick Bowling Products LLC, nekdanja Brunswick Bowling & Billiards Corporation, s sedežem v Muskegonu, Michigan (Združene države Amerike) / Evropska komisija, ECLI:EU:T:2021:539.

([25]) Zaščitna klavzula 2014/53/EU-F-231005–14771 | F | 4678.