Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/1760

1.9.2025

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/1760 VAN DE COMMISSIE

van 19 augustus 2025

waarin overeenkomstig artikel 41, lid 1, van Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad wordt bepaald of een door Frankrijk ten aanzien van Apple iPhone 12 A2403 genomen maatregel gerechtvaardigd is

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2025) 5736)

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van radioapparatuur en tot intrekking van Richtlijn 1999/5/EG ([1]), en met name artikel 41, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

(1) Op 5 oktober 2023 heeft Frankrijk via zijn bevoegde markttoezichtautoriteit, het Agence nationale des fréquences ("ANFR"), overeenkomstig artikel 40, lid 4, van Richtlijn 2014/53/EU via het in artikel 34, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1020 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) bedoelde informatie- en communicatiesysteem ("ICSMS"), kennisgegeven van een maatregel om de door Apple Inc. ("Apple") vervaardigde mobiele telefoon iPhone 12 A2403 in Frankrijk uit de handel te nemen ([3]) ("de nationale maatregel").

(2) Frankrijk heeft de nationale maatregel via het ANFR genomen omdat de iPhone 12 A2403 de grenswaarde van 4 W/kg en de grenswaarde voor het specifieke absorptietempo ("SAR") bij ledematen die is vastgesteld in geharmoniseerde norm EN 50566:2017 ([4]), overeenkomstig de grenswaarden van Aanbeveling 1999/519/EG van de Raad ([5]), overschrijdt. Overeenkomstig artikel 16 van Richtlijn 2014/53/EU vestigt die geharmoniseerde norm, indien zij door een fabrikant wordt toegepast ([6]), een vermoeden van conformiteit met de overeenkomstige essentiële eisen. Het SAR is het tempo waarin de door een draadloos toestel afgegeven elektromagnetische energie door het menselijk lichaam wordt geabsorbeerd, uitgedrukt in geabsorbeerd vermogen per massaeenheid weefsel (W/kg) ([7]).

([1]) PB L 153 van 22.5.2014, blz. 62, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/53/oj.

([2]) Verordening (EU) 2019/1020 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 betreffende markttoezicht en conformiteit van producten en tot wijziging van Richtlijn 2004/42/EG en de Verordeningen (EG) nr. 765/2008 en (EU) nr. 305/2011 (PB L 169 van 25.6.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1020/oj).

([3]) Vrijwaringsprocedure 2014/53/EU-F-231005-14771 | F | 4678 — Agence nationale des fréquences.

([4]) Productnorm voor het aantonen dat draadloze telecommunicatietoestellen voldoen aan de basiseisen en blootstellingslimieten met betrekking tot de blootstelling van personen aan elektromagnetische velden in het frequentiegebied van 30 MHz tot 6 GHz: in de hand gehouden en op het lichaam gedragen toestellen in de directe nabijheid van het menselijk lichaam.

([5]) Aanbeveling 1999/519/EG van de Raad van 12 juli 1999 betreffende de beperking van blootstelling van de bevolking aan elektromagnetische velden van 0 Hz-300 GHz (PB L 199 van 30.7.1999, blz. 59, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/1999/519/oj). Die grenswaarden zijn overgenomen uit de grenswaarden die zijn vastgesteld door de Internationale Commissie voor bescherming tegen niet-ioniserende straling (ICNIRP), op basis van een onderzoek naar bewezen gezondheidseffecten (ICNIRP 1998). De ICNIRP is een door de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) officieel erkende niet-gouvernementele organisatie op het gebied van niet-ioniserende straling. Zij doet aanbevelingen met betrekking tot de blootstelling aan elektromagnetische velden om de bevolking en werknemers te beschermen tegen de mogelijke gezondheidseffecten ervan.

([6]) In de overeenkomstig artikel 18 van Richtlijn 2014/53/EU opgestelde EU-conformiteitsverklaring van Apple voor de iPhone 12 A2403 wordt naar die geharmoniseerde norm verwezen.

([7]) Er zijn drie soorten SAR-metingen, die elk overeenkomen met een ander geval van gebruik, afhankelijk van het specifieke deel van het menselijk lichaam waar de metingen worden uitgevoerd: het "hoofd-SAR", dat het gebruik van het draadloze toestel naast het oor betreft; het "romp-SAR" voor gebruik waarbij het draadloze toestel dicht bij de romp wordt gedragen (d.w.z. bevestigd aan de riem of in een zak), en het "lidmaat-SAR", waarbij het draadloze toestel zich in direct contact met de ledematen bevindt, bijvoorbeeld wanneer het in de hand wordt gehouden of in een armband of broekzak wordt gedragen.

(3) Het ANFR heeft aangegeven dat de niet-naleving van die grenswaarde niet gold voor de iPhone 12-modellen Mini, Pro en Pro Max. Het ANFR heeft geconcludeerd dat de iPhone 12 A2403 niet aan de essentiële eis van artikel 3, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/53/EU met betrekking tot de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van personen en huisdieren voldoet.

(4) Aangezien de nationale maatregel op 5 oktober 2023 aan de Commissie en de lidstaten is meegedeeld, kon overeenkomstig artikel 40, lid 7, van Richtlijn 2014/53/EU tot en met 3 januari 2024 bezwaar tegen die maatregel worden ingebracht.

(5) Op 24 oktober 2023 heeft Ierland via zijn bevoegde markttoezichtautoriteit, de Commission for Communications Regulation ("ComReg"), via het ICSMS een bezwaar tegen de nationale maatregel ingebracht.

(6) In dat formele bezwaar heeft de ComReg geconcludeerd dat de iPhone 12 A2403 voldeed aan de essentiële eisen van Richtlijn 2014/53/EU.

(7) Naar aanleiding van het bezwaar tegen de nationale maatregel overeenkomstig artikel 40, lid 7, van Richtlijn 2014/53/EU is de Commissie in overleg getreden met het ANFR, de ComReg en Apple om de nationale maatregel te beoordelen, zoals bepaald in artikel 41, lid 1, eerste alinea, van die richtlijn.

(8) Tijdens een vergadering van de administratieve samenwerkingsgroep van markttoezichtautoriteiten in de sector radioapparatuur (ADCO RED) op 18 en 19 oktober 2023 heeft het ANFR een presentatie over de nationale maatregel gegeven aan de markttoezichtautoriteiten van de lidstaten. De Commissie heeft de vergadering als waarnemer bijgewoond.

(9) Tijdens de onlinevergadering van het Comité voor conformiteitsbeoordeling en markttoezicht inzake telecommunicatie (TCAM) op 30 november 2023 heeft het ANFR de lidstaten een overzicht van de nationale maatregel gegeven. De Commissie heeft een toelichting gegeven bij de vrijwaringsprocedure uit hoofde van hoofdstuk V van Richtlijn 2014/53/EU.

(10) Op 30 november en 1 december 2023 heeft een onlinevergadering van de Deskundigengroep radioapparatuur (E03587) van de Commissie plaatsgevonden. Apple was uitgenodigd om deel te nemen aan de discussie over de iPhone 12 A2403 die tijdens die vergadering plaatsvond. Apple heeft hierbij verklaard dat de door het ANFR uitgevoerde tests het beoogde gebruik van het product niet weerspiegelden en tot mogelijk onjuiste resultaten kunnen leiden.

(11) Op 5 januari 2024 heeft het ANFR in een brief aan de Commissie gesteld dat het bezwaar van de ComReg met betrekking tot de nationale maatregel niet kon worden aanvaard.

(12) Bij brief van 8 maart 2024 heeft de Commissie het ANFR verzocht zijn opmerkingen in te dienen en een aantal vragen over de nationale maatregel te beantwoorden. Het ANFR heeft op 25 maart 2024 per e-mail geantwoord. Naar aanleiding van aanvullende vragen die de Commissie op 3 mei 2024 had gesteld, heeft het ANFR op 14 mei 2024 per e-mail aanvullende inlichtingen verstrekt. Op dezelfde datum vond een onlinevergadering plaats tussen de Commissie en het ANFR, waaraan ook het onafhankelijke laboratorium CETECOM ADVANCED GmbH (hierna: "CETECOM"), erkend volgens norm EN ISO/IEC 17025:2017 ([8]), deelnam. Tijdens die onlinevergadering en ook per e-mail van dezelfde datum heeft de Commissie het ANFR in kennis gesteld van de ontvankelijkheid van het bezwaar van de ComReg.

(13) Bij brief van 22 april 2024 heeft de Commissie Apple verzocht zijn opmerkingen over de nationale maatregel in te dienen en vragen te beantwoorden om zijn standpunt en opmerkingen te verduidelijken. Apple heeft zijn opmerkingen en antwoorden op 12 mei 2024 per e-mail ingediend. In vervolg hierop hebben de Commissie en Apple op 4 juni 2024 een onlinevergadering gehouden. Op 3 juni 2024 heeft de Commissie Apple aanvullende vragen gestuurd over verschillende technische elementen, waarop Apple op 18 juni 2024 per e-mail antwoorden en verduidelijkingen verstrekt heeft.

([8]) Algemene eisen voor de competentie van test- en kalibratielaboratoria (ISO/IEC 17025:2017).

(14) Op 4 juli 2024 heeft de Commissie een onlinevergadering met de ComReg gehouden om de nationale maatregel te bespreken. De ComReg heeft op 8 juli 2024 een schriftelijke verklaring ingediend. In die verklaring benadrukte zij dat de iPhone 12 A2403 door Apple in samenwerking met een aangemelde instantie was getest en binnen de grenswaarden van het lidmaat-SAR bleek te vallen ([9]).

2. **ACHTERGROND**

(15) Het model iPhone 12 A2403 is in oktober 2020 in de Unie op de markt gebracht. Dit is het eerste iPhone-model dat met 5G-technologie is uitgerust en toen het ANFR de nationale maatregel aanmeldde, werd het nog steeds op de markt van de Unie verkocht.

(16) Apple heeft de iPhone 12 A2403 voorzien van de zogeheten "Body Detect-"functie. Dankzij dit mechanisme gaat het toestel, wanneer het beweging detecteert, ervan uit dat het in contact met het menselijk lichaam wordt gebruikt, waardoor de "Body Detect-"functie in de "on-body"-stand wordt gezet. De bedoeling daarvan is dat het zendvermogen wordt beperkt en dat daarmee de gemiddelde SAR-waarde wordt verlaagd, zodat het genoemde toestel voldoet aan de relevante SAR-grenswaarden die in geharmoniseerde norm EN 50566:2017 zijn vastgesteld.

(17) In juli 2022 heeft het ANFR de eerste SAR-metingen uitgevoerd op de iPhone 12 A2403 om te bepalen of het toestel voldeed aan de grenswaarden van geharmoniseerde norm EN 50566:2017.

(18) Het ANFR heeft na de SAR-meting geconcludeerd dat het toestel het in de desbetreffende geharmoniseerde norm vastgestelde lidmaat-SAR overschreed. In geharmoniseerde norm EN 50566:2017 wordt de grenswaarde voor het lidmaat-SAR vastgesteld op 4 W/kg. Het ANFR heeft geconcludeerd dat de meting van het lidmaat-SAR resulteerde in een vastgestelde waarde van 5,615 W/kg, dus aanzienlijk boven de grenswaarde van de norm.

(19) Apple heeft deze conclusies betwist door te stellen dat:

— het laboratorium dat de test voor Frankrijk heeft uitgevoerd, had de iPhone 12 A2403 stevig aan het SAR-fantoom ([10]) vastgeklemd. Volgens Apple zou deze configuratie kunnen verhinderen dat de iPhone 12 A2403 het lichaamsdetectiealgoritme in werking stelt, waardoor de SAR-grenswaarde mogelijk niet wordt nageleefd;

— de door eigendomsrechten beschermde technische instrumenten van Apple zouden noodzakelijk zijn om ervoor te zorgen dat de algoritmen voor vermogensregeling van de iPhone 12 A2403 geen onjuiste resultaten opleveren.

(20) Na besprekingen tussen het ANFR en Apple stelde laatstgenoemde voor de SAR-metingen te herhalen volgens een specifieke testprocedure ("protocol 1"), die in februari 2023 aan het ANFR is meegedeeld.

(21) Protocol 1 had de volgende kenmerken:

— een scheidingsafstand van 1 mm tussen het toestel en het fantoom;

— een door eigendomsrechten beschermd extern gemotoriseerd systeem dat aan het toestel is bevestigd om kunstmatige trillingen te produceren met de bedoeling de "Body Detect-"functie naar behoren te simuleren en te activeren;

— de opstelling van een specifieke testconfiguratie om een stabiele en nauwkeurige meting uit te voeren en ervoor te zorgen dat de emissie slechts afkomstig is van één vooraf geselecteerde antenne van de geteste iPhone 12 A2403.

([9]) De EU-conformiteitsverklaring van Apple voor de iPhone 12 van 28 juni 2021 vermeldt de betrokken conformiteitsbeoordelingsinstantie (aangemelde instantie).

([10]) Model van het menselijk lichaam.

(22) Het ANFR heeft protocol 1 om de volgende redenen niet aanvaard:

— de kans dat het toestel het maximale SAR bereikt, is het grootst op een afstand van 0 mm van het toestel;

— het bevestigen van een gemotoriseerd systeem aan het toestel werd beschouwd als een kunstmatig mechanisme dat mogelijk niet de werkelijke gebruiksomstandigheden van het product weerspiegelt;

— de testconfiguratie die wordt gebruikt om ervoor te zorgen dat de emissie slechts afkomstig is van één vooraf geselecteerde antenne van het toestel, kan een onbepaald effect hebben op de SAR-metingen.

(23) Aangezien het ANFR en Apple het niet eens zijn geworden over protocol 1, heeft Apple in juni 2023 een tweede meetprocedure ("protocol 2") met de volgende kenmerken voorgesteld:

— een scheidingsafstand van 0 mm tussen het toestel en het fantoom;

— activering van het lichaamsdetectiealgoritme door om de 20 seconden de volumeknop van iPhone 12 A2403 in te drukken;

— om ervoor te zorgen dat de emissie slechts afkomstig is van één vooraf geselecteerde antenne van de iPhone 12 A2403, wordt het gebruik van twee alternatieve methoden voorgesteld: hetzij de reeds in protocol 1 voorgestelde methode, hetzij een andere methode waarbij de antenne van de netwerksimulator op een specifieke plek wordt geplaatst ([11]).

(24) Het ANFR heeft de in protocol 2 beschreven meetprocedure aanvaard en besloten de methode te gebruiken waarbij de antenne van de netwerksimulator op een specifieke plek werd geplaatst

(25) In augustus 2023 heeft het ANFR CETECOM verzocht om SAR-metingen volgens protocol 2 uit te voeren op verschillende exemplaren van de iPhone 12 A2403. CETECOM heeft geconcludeerd dat de iPhone 12 A2403 bij toepassing van protocol 2 nog steeds niet conform was (5,740 W/kg).

(26) Op 12 september 2023 heeft Frankrijk via het ANFR een nationaal besluit genomen waarbij werd gelast de iPhone 12 A2403 in Frankrijk uit de handel te nemen. Dat besluit werd vastgesteld op grond van het feit dat Apple weigerde een software-update aan te bieden om het product conform te maken, zoals andere fabrikanten gewoonlijk doen, aldus het ANFR.

(27) Naar aanleiding van de door het ANFR geuite bezorgdheid en de daaropvolgende vaststelling van een beperkende maatregel gaf Apple aan dat het een software-update zou uitbrengen voor de gebruikers van de iPhone 12 A2403 in Frankrijk om de "on-body"-stand van de "Body Detect-"functie permanent te activeren. Die update van de iPhone 12 A2403 zou het zendvermogen, en daarmee de SAR-waarde, permanent verminderen. Apple voegde daaraan toe dat die update niet beschikbaar zou worden gesteld in andere lidstaten, aangezien het van mening was dat de iPhone 12 A2403 in overeenstemming was met Richtlijn 2014/53/EU en dat de nationale maatregel ongegrond was.

(28) Uit nieuwe metingen die in september 2023 door CETECOM zijn uitgevoerd, is gebleken dat de iPhone 12 A2403 die op de geüpdatete software (iOS 17.1) draait, voldoet aan de SAR-grenswaarde van geharmoniseerde norm EN 50566:2017. Die metingen zijn uitgevoerd met testapparatuur die een mobiel netwerk in Frankrijk simuleert.

(29) Nadat de software-update was uitgebracht, was het ANFR van mening dat de toestellen waarvoor de geüpdatete software (iOS 17.1) voor de permanente activering van de "on-body"-stand van de "Body Detect-"functie operationeel was, conform waren, aangezien was aangetoond dat dergelijke toestellen voldoen aan de relevante SAR-grenswaarde van geharmoniseerde norm EN 50566:2017.

(30) Het ANFR gaf echter aan dat het door Apple op 4 oktober 2023 ervan in kennis was gesteld dat de corrigerende software-update alleen op Frans grondgebied operationeel zou zijn. Tijdens de vergadering van de diensten van de Commissie met Apple op 4 juni 2024, bevestigde Apple dat de corrigerende software-update alleen op Frans grondgebied operationeel zou zijn.

([11]) De netwerksimulator maakt deel uit van de testapparatuur voor het SAR.

(31) Artikel 40, lid 3, van Richtlijn 2014/53/EU vereist dat er op niet-conforme radioapparatuur in de hele Unie corrigerende maatregelen worden toegepast. Indien de maatregel die wordt genomen voor toestellen waarvan is vastgesteld dat zij niet conform zijn bijvoorbeeld bestaat in een software-update, kan die maatregel als corrigerend worden beschouwd indien de software-update, d.w.z. corrigerende software, in de hele Unie beschikbaar wordt gesteld en operationeel is en dus voor alle gelijkaardige toestellen die in de Unie worden gebruikt, beschikbaar wordt gesteld.

(32) In dit verband kan de maatregel die voor de iPhone 12 A2403 is genomen, namelijk een software-update om ervoor te zorgen dat de "on-body"-stand van de "Body Detect-"functie permanent is geactiveerd, zodat die toestellen aan de relevante SAR-grenswaarden kunnen voldoen en dus conform kunnen zijn, alleen als corrigerend worden beschouwd indien die software-update op het gehele grondgebied van de Unie beschikbaar wordt gesteld. Daarom worden dergelijke toestellen niet alleen als niet-conform beschouwd wanneer er geen corrigerende software is geïnstalleerd, maar ook wanneer dergelijke software is geïnstalleerd, maar de permanente activering van de "Body Detect-"functie alleen in Frankrijk en niet in de hele Unie operationeel is.

(33) Op 5 oktober 2023 heeft het ANFR de nationale maatregel in het ICSMS aangemeld, waarmee de bezwaartermijn van drie maanden inging met betrekking tot iPhones 12 A2403 die zonder de software-update (iOS 17.1) werken, waardoor de "on-body"-stand van de "Body Detect-"functie niet permanent is geactiveerd.

3. **ARGUMENTEN VAN DE PARTIJEN**

3.1. **ANFR**

3.1.1. *Procedurepunt*

(34) Bij brief van 5 januari 2024 aan de Commissie heeft het ANFR gesteld dat het bezwaar van Ierland via de ComReg met betrekking tot de nationale maatregel niet kon worden aanvaard.

(35) Volgens het ANFR is dit bezwaar niet gegrond en is het alleen gebaseerd op een analyse van de technische documentatie en op de door een aangemelde instantie opgestelde en door de fabrikant meegedeelde meetverslagen. Met andere woorden, het ANFR heeft verklaard dat de betrokken Ierse autoriteiten geen technisch onderzoek hebben verrichten geen tests hebben uitgevoerd.

3.1.2. *Inhoudelijke punten*

(36) Het ANFR verwees eerst naar de algemene context voor SAR-metingen en legde uit dat deze voor smartphones systematisch worden uitgevoerd voor het hoofd, de romp en de ledematen. Vervolgens gaf het ANFR een overzicht van de reeks feiten en gebeurtenissen, d.w.z. de specifieke data waarop de betrokken tests zijn uitgevoerd en er maatregelen zijn genomen, die in het vorige punt zijn samengevat.

(37) Het ANFR onderstreepte dat de SAR-metingen worden uitgevoerd via een erkend laboratorium en dat er in Frankrijk geen specifieke nationale regelgeving van toepassing is op het SAR, en legde uit dat met betrekking tot SAR-metingen de grenswaarden van Aanbeveling 1999/519/EG, die overeenstemmen met de grenswaarden van geharmoniseerde norm EN 50566:2017, worden toegepast en gevolgd wanneer een laboratorium tests voor het ANFR uitvoert. Het ANFR gaf bovendien aan dat de tests voor de iPhone 12 A2403 waren uitgevoerd door CETECOM, dat erkend is volgens de norm EN ISO/IEC 17025.

(38) Daarnaast verstrekte het ANFR in antwoord op vragen van de diensten van de Commissie de volgende gegevens over de in Frankrijk uitgevoerde SAR-metingen:

— veel smartphones zijn voorzien van bewegingssensoren, maar die informatie moet in hun technisch dossier worden opgenomen;

— voordat SAR-metingen worden uitgevoerd, verzoekt het ANFR de fabrikant het volledige technische dossier te verstrekken, dat de door de fabrikant opgestelde testverslagen en een beschrijving van de werking van het toestel in kwestie moet bevatten;

— indien het toestel voorzien is van een op bewegingssensoren gebaseerde inrichting voor vermogensregeling, moet het algoritme ervan worden beschreven in het technisch dossier;

— na analyse van het algoritme zal bij de metingen rekening worden gehouden met dit algoritme, maar alleen als het conformiteit met Richtlijn 2014/53/EU kan waarborgen, met name wat betreft de veiligheid bij een redelijkerwijs te voorzien gebruik van het toestel, zoals bepaald in artikel 17, lid 1, van die richtlijn;

— aangezien de toestellen voorzien zijn van mechanismen voor vermogensregeling, moeten zij worden getest volgens de TAS-procedure (Time Averaged SAR, d.w.z. in de tijd uitgemiddelde SAR).

(39) Het ANFR gaf aan dat de iPhone 12 A2403 het zendvermogen vermindert wanneer hij beweging detecteert, omdat het toestel er in een dergelijk geval van uitgaat dat het wordt gebruikt in contact met het menselijk lichaam. Die benadering komt volgens de fabrikant overeen met het redelijkerwijs te voorzien gebruik van het product. Het ANFR heeft de beschreven vermogensregeling in principe niet betwist. Niettemin was het ANFR van mening dat deze niet naar behoren was geconfigureerd. Meer in het bijzonder merkte ANFR op dat het toestel het vermogen niet altijd voldoende vermindert wanneer het beweging detecteert.

(40) Volgens het ANFR heeft CETECOM in juli 2022 de eerste SAR-meting op de iPhone 12 A2403 uitgevoerd, wat resulteerde in een overschrijding van de grenswaarde van het lidmaat-SAR. Meer in het bijzonder resulteerde de meting van het lidmaat-SAR, zoals het ANFR aangeeft, in een vastgestelde waarde van 5,615 W/kg.

(41) Over die SAR-meting nam het ANFR het volgende standpunt in:

— de meting werd uitgevoerd zonder rekening te houden met de mechanismen van de inrichting voor vermogensregeling;

— aangezien in de door Apple voorgelegde technische documentatie geen melding werd gemaakt van de aanwezigheid van een bewegingssensor of een specifiek algoritme voor vermogensregeling, werden die metingen uitgevoerd zonder rekening te houden met de mechanismen van het toestel waarmee het vermogen kon worden geregeld.

(42) Het ANFR verwees vervolgens naar het door Apple voorgestelde protocol 1. Het ANFR verduidelijkte dat de specifieke configuratie om ervoor te zorgen dat het maximumvermogen wordt gemeten, zoals voorgesteld in protocol 1, niet overeenkwam met het redelijkerwijs te voorzien gebruik en kon worden beschouwd als een kunstmatige manier om de test te doorstaan.

(43) Het ANFR bevestigde dat Apple na de afwijzing van protocol 1 protocol 2 had voorgesteld. Volgens het ANFR was dit protocol meer in overeenstemming met wat van een test wordt verwacht, rekening houdend met de redelijkerwijs te voorziene omstandigheden. Het ANFR merkte echter op dat bij toepassing van protocol 2 de door het erkende laboratorium CETECOM uitgevoerde meting van het lidmaat-SAR aantoonde dat de niet-naleving aanhield. De grenswaarde van 4 W/kg werd overschreden door het gebruik van iPhone 12 A2403 in Frankrijk te simuleren. Meer bepaald resulteerde het gemeten lidmaat-SAR in een vastgestelde waarde van 5,740 W/kg ([12]) (terwijl de eerste uitgevoerde meting een waarde van 5,615 W/kg ([13]) opleverde). Aanvullende tests van het ANFR leidden tot de conclusie dat het lidmaat-SAR de aanbevolen waarde overschreed bij een simulatie van het gebruik van de iPhone 12 in twee andere lidstaten.

(44) Daarnaast testte het ANFR in zijn intern laboratorium ([14]) een ander exemplaar aan de hand van hetzelfde protocol 2, waaruit eveneens niet-naleving van de grenswaarde van het lidmaat-SAR bleek.

(45) Wat de door Apple aangeboden nieuwe geüpdatete software betreft, heeft het ANFR verklaard dat er een nationaal besluit tot vaststelling van een voorlopige maatregel was vastgesteld waarbij werd gelast de iPhone 12 A2403 in Frankrijk uit de handel te nemen. Volgens het ANFR werd dat nationale besluit vastgesteld op grond van het feit dat Apple herhaaldelijk had geweigerd een software-update aan te bieden om het product conform te maken, zoals andere fabrikanten gewoonlijk doen.

([12]) De in augustus 2023 uitgevoerde SAR-meting volgens meetprotocol 2.
([13]) De eerste SAR-meting met een vastgestelde waarde van 5,615 W/kg was in augustus 2022 uitgevoerd.
([14]) Het intern laboratorium van het ANFR is niet erkend voor het uitvoeren van metingen volgens geharmoniseerde norm EN 50566:2017.

(46) Het ANFR bevestigde dat de corrigerende software die Apple uiteindelijk ter beschikking stelde, aanvaardbaar kan zijn en de naleving van de essentiële veiligheids- en gezondheidseisen van Richtlijn 2014/53/EU kan waarborgen. Meer in het bijzonder beperkt de concrete maatregel die in deze software wordt toegepast het vermogen van het toestel in alle gevallen van gebruik, waardoor de conformiteit van het toestel wordt hersteld en deze niet langer afhankelijk wordt gesteld van de prestaties ervan bij detectie van het menselijk lichaam. Het ANFR merkte op dat Apple de corrigerende software-update alleen verstrekte voor de iPhones 12 A2403 die op de Franse markt werden gebruikt, en daarom werd de nationale maatregel in het ICSMS aangemeld, waarmee de bezwaartermijn van drie maanden werd ingeleid.

3.2. **ComReg**

(47) Volgens het bezwaar dat Ierland via de ComReg heeft ingediend, is een voorlopig onderzoek uitgevoerd naar de iPhone 12 A2403 door de ComReg, die van Apple documentatie en technische testresultaten heeft ontvangen waaruit blijkt dat die radioapparatuur voldoet aan de essentiële eisen van Richtlijn 2014/53/EU. Meer in het bijzonder luidde het bezwaar dat Ierland via de ComReg heeft ingediend als volgt:

"*De ComReg maakt om de volgende redenen bezwaar tegen de maatregel die het ANFR op 12 september 2023 ten aanzien van de iPhone 12 van Apple heeft genomen:*

1. *Op 12 september 2023 heeft het ANFR, de markttoezichtautoriteit voor Richtlijn 2014/53/EU in Frankrijk, een maatregel genomen om de Apple iPhone 12 in Frankrijk uit de handel te laten nemen, nadat het had vastgesteld dat uit de testmaatregelen bleek dat het specifieke absorptietempo (SAR) de vastgestelde grenswaarden overschreed. Dit is een procedure uit hoofde van artikel 40 van de richtlijn.*

   Overeenkomstig artikel 40, lid 4, heeft het ANFR de Commissie en de andere lidstaten op 5 oktober 2023 in kennis gesteld van deze maatregel door de vereiste informatie op het ICSMS te plaatsen.

2. *De ComReg heeft een vooronderzoek verricht naar de radioapparatuur in kwestie. De ComReg heeft van de marktdeelnemer documentatie en technische testresultaten ontvangen waaruit blijkt dat de radioapparatuur aan de essentiële eisen van de richtlijn voldoet. De ComReg merkt met name op dat, toen de iPhone 12 door Apple bij een geregistreerde aangemelde instantie werd getest, werd vastgesteld dat het product voldeed aan de richtsnoeren voor het lidmaat-SAR. De ComReg heeft geen technische tests op de iPhone 12 uitgevoerd.*

3. *Gemeenschappelijke normen in de hele Unie zorgen voor interoperabiliteit en veiligheid, verlagen de kosten en vergemakkelijken de integratie van bedrijven in de waardeketen en de handel. Gezien de omstandigheden is de ComReg van mening dat het passend zou zijn dat de Europese Commissie de betrokken nationale maatregel, en met name de uitgevoerde tests, evalueert en een Gemeenschappelijk Standpunt vaststelt om de markttoezichtautoriteiten bij te staan.*".

(48) De ComReg heeft opgemerkt dat, toen de iPhone 12 A2403 door Apple in samenwerking met een geregistreerde aangemelde instantie ([15]) was getest, is vastgesteld dat dit toestel binnen de grenswaarden van het lidmaat-SAR viel. De ComReg heeft echter geen technische tests op de iPhone 12 A2403 uitgevoerd. Bovendien heeft de ComReg niet gewezen op tekortkomingen van geharmoniseerde norm EN 50566:2017 wat betreft het doel hiervan om een vermoeden van conformiteit te vestigen met de essentiële eis die zij beoogt te bestrijken en om de naleving van de essentiële eis van artikel 3, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/53/EU aan te tonen wanneer die geharmoniseerde norm wordt toegepast.

3.3. **Apple**

(49) Volgens Apple is het gebruik van de iPhone 12 A2403 veilig en is het dat ook steeds geweest. Apple stelt met name dat de iPhone 12 A2403, die in 2020 is gelanceerd, gecertificeerd is en dat erkend is dat deze in overeenstemming is met alle toepasselijke SAR-regels en normen in de hele wereld. Apple voegde daaraan toe dat zijn mechanisme voor de vermogensregeling sinds de lancering ervan op geen enkele wijze is geüpdatet.

(50) Apple heeft de Commissie meegedeeld dat de iPhone 12 A2403 is uitgerust met technische mechanismen die het zendvermogen op basis van bepaalde parameters regelen. De SAR-waarde wordt op haar beurt door die mechanismen geregeld. De werking daarvan is door eigendomsrechten van Apple beschermd en is niet volledig aan de Commissie bekendgemaakt.

([15]) Conformiteitsbeoordelingsinstantie die is aangewezen uit hoofde van Richtlijn 2014/53/EU.

(51) Volgens Apple is de bevinding van het ANFR over de iPhone 12 A2403 geen nalevingsprobleem, maar een gevolg van een vermeende onjuiste uitvoering van het testprotocol. Meer in het bijzonder is Apple van mening dat de door het ANFR uitgevoerde test het mechanisme voor de vermogensregeling niet naar behoren activeert, wat kan leiden tot een mogelijke niet-naleving van de grenswaarde van het lidmaat-SAR. Apple heeft verklaard dat de iPhone 12 A2403 geslaagd is voor een test op een scheidingsafstand van 5 mm (toegestaan op grond van geharmoniseerde norm EN 50566:2017), die door ANFR op 21 december 2021 is uitgevoerd. Apple heeft verklaard dat de iPhone 12 A2403 enkel voor blootstelling van de ledematen op 0 mm, toen de telefoon stevig aan het vlak fantoom werd vastgeklemd, niet voldeed aan de testprocedure die het ANFR heeft uitgevoerd. Dit laatste scenario komt volgens Apple niet overeen met het beoogde gebruik van het toestel, aangezien er geen beweging wordt gecreëerd om de "Body Detect-"functie te activeren. Volgens Apple wordt, met andere woorden, het contact met het menselijk lichaam volgens het beschreven scenario niet naar behoren gesimuleerd.

(52) Apple heeft daaraan toegevoegd dat de "Body Detect-"functie al meer dan tien jaar in alle iPhones wordt gebruikt en grondig is getest en gecertificeerd als een doeltreffend mechanisme voor vermogensregeling om te voldoen aan de SAR-voorschriften. Apple gaf aan dat het verschillende verslagen aan het ANFR heeft verstrekt van tests die zijn uitgevoerd door onafhankelijke laboratoria, waaruit bleek dat de "Body Detect-"functie naar behoren werkt, wat op zijn beurt de naleving van de grenswaarden voor het lidmaat-SAR aantoont.

(53) Apple heeft aangegeven dat het een door eigendomsrechten beschermd testinstrument heeft ontwikkeld om de "Body Detect-"functie tijdens de tests te activeren, en benadrukt dat het een dergelijk instrument noodzakelijk acht. Apple heeft ook aangegeven dat het gebruik van een dergelijk instrument is aanbevolen door een fabrikant van SAR-testapparatuur.

(54) Apple was van mening dat de door of namens het ANFR volgens protocol 2 uitgevoerde tests onjuist waren om de volgende redenen:

— CETECOM heeft de SAR-waarden van de 4G- en 5G-banden bij elkaar opgeteld, terwijl uit de stralingspatronen is gebleken dat er geen ruimtelijke overlapping was tussen deze twee technologieën en dat de waarden derhalve niet bij elkaar mochten worden opgeteld;

— de iPhone 12 werd zo opgesteld dat de persoon die de test uitvoert, de volumeknoppen niet met de hand kon indrukken, zoals overeengekomen in protocol 2, waardoor de "Body Detect-"functie niet werd geactiveerd.

4. **BEOORDELING DOOR DE COMMISSIE**

4.1. **Procedure**

(55) De Commissie heeft eerst het standpunt van het ANFR in zijn brief van 5 januari 2024 onderzocht, namelijk dat het bezwaar van Ierland, via de ComReg, met betrekking tot de nationale maatregel niet kon worden aanvaard omdat de betrokken Ierse autoriteiten geen diepgaand onderzoek hadden verricht.

(56) In artikel 40, lid 7, van Richtlijn 2014/53/EU is bepaald dat, indien geen bezwaar overeenkomstig die bepaling is ingebracht door een lidstaat of de Commissie, de lidstaten ervoor zorgen dat ten aanzien van de betrokken radioapparatuur onmiddellijk passende beperkende maatregelen worden genomen, zoals het uit de handel nemen van de radioapparatuur. Overeenkomstig artikel 41, lid 1, van Richtlijn 2014/53/EU moet de Commissie echter, indien bezwaar is ingebracht, onverwijld in overleg treden met de lidstaten en de betrokken marktdeelnemer en de nationale maatregel beoordelen. Op grond van de resultaten van die beoordeling moet de Commissie een uitvoeringshandeling vaststellen waarin zij bepaalt of de nationale maatregel al dan niet gerechtvaardigd is.

(57) Hoewel niet wordt betwist dat het bezwaar dat Ierland via de ComReg heeft ingediend, geen technische details of technische motiveringen bevat, volstaat het door Ierland via ComReg ingebrachte bezwaar, op basis van artikel 40, leden 6 en 7, van Richtlijn 2014/53/EU en rekening houdend met de relevante rechtspraak (met name zaak T-349/21 ([16])), om de in artikel 40, lid 7, en artikel 41, lid 1, van die richtlijn bedoelde verplichting te doen ontstaan voor de Commissie om een uitvoeringsbesluit vast te stellen op grond van artikel 41, lid 1, van die richtlijn.

([16]) Arrest van het Gerecht van 13 september 2023, Bondsrepubliek Duitsland/Europese Commissie, T-349/21, ECLI:EU:T:2023:539.

(58) In zaak T-349/21 heeft het Gerecht vastgesteld dat Richtlijn 2014/33/EU van het Europees Parlement en de Raad ([17]) geen bijzondere vormvereisten bevat met betrekking tot de wijze waarop een lidstaat bezwaren kan formuleren. Richtlijn 2014/53/EU schrijft evenmin een specifieke vorm voor de formulering van dergelijke bezwaren voor, zodat de conclusie van het Gerecht daarop kan worden toegepast.

(59) Krachtens artikel 34 van Verordening (EU) 2019/1020 moeten bezwaren die door de lidstaten worden gemaakt overeenkomstig de toepasselijke vrijwaringsprocedure in de op het product toepasselijke harmonisatiewetgeving van de Unie en het eventuele vervolg dat daaraan wordt gegeven, worden ingevoerd in het in dat artikel bedoelde informatie- en communicatiesysteem (namelijk het ICSMS). Aldus heeft Ierland via de ComReg het bezwaar tegen de nationale maatregel in het ICSMS ingevoerd.

(60) Tijdens de onlinevergadering van 14 mei 2024 met het ANFR en ook per e-mail van dezelfde datum, heeft de Commissie het ANFR in kennis gesteld van de ontvankelijkheid van het bezwaar van de ComReg en van de verplichting voor de Commissie om een uitvoeringsbesluit vast te stellen.

4.2. **Opmerkingen met betrekking tot de corrigerende software**

(61) Naar aanleiding van de door het ANFR geuite bezorgdheid en de daaropvolgende nationale maatregel, heeft Apple een software-update voor de gebruikers van de iPhone 12 A2403 in Frankrijk uitgebracht om de "on-body"-stand van de "Body Detect-"functie permanent te activeren.

(62) De beschreven wijzigingen in de werking van de "Body Detect-"functie werden alleen aangebracht in iPhone 12 A2403-toestellen die werden gebruikt in cellulaire netwerken die zich in Frankrijk bevinden ([18]). Volgens Apple zou die update niet beschikbaar worden gesteld aan alle gebruikers in de Unie, aangezien het van mening was dat de iPhone in overeenstemming was met Richtlijn 2014/53/EU en dat de nationale maatregel ongegrond was.

(63) De Commissie merkt op dat, nadat de software-update is uitgebracht, en, zoals bevestigd door de aanvullende tests van het ANFR, het gedrag van de iPhone 12 A2403 met betrekking tot het SAR in de rest van de Unie ongewijzigd bleef. Daarom zou de mogelijke niet-naleving in het grootste deel van de Unie voortduren.

(64) Op grond van artikel 40, lid 3, van Richtlijn 2014/53/EU moeten corrigerende maatregelen in de hele Unie beschikbaar zijn. De corrigerende maatregelen die Apple heeft genomen door de nieuwe software (iOS 17.1) die de "on-body"-stand van de "Body Detect-"functie permanent activeert, alleen beschikbaar te stellen op toestellen die in cellulaire netwerken in Frankrijk worden gebruikt, zijn derhalve niet in overeenstemming met dat artikel.

(65) Aangezien de nationale maatregel met betrekking tot de werking van de iPhone 12 A2403 zonder de software-update waarmee de "on-body"-stand van de "Body Detect-"functie permanent wordt geactiveerd, in het ICSMS is aangemeld en niet is ingetrokken door Frankrijk, blijft de verplichting van de Commissie om een uitvoeringsbesluit vast te stellen op grond van artikel 41, lid 1, van Richtlijn 2014/53/EU, gehandhaafd.

4.3. **Inhoudelijke punten**

4.3.1. *Bepalingen van de richtlijn radioapparatuur*

(66) In Richtlijn 2014/53/EU is een regelgevingskader vastgesteld voor het op de markt aanbieden en de ingebruikneming in de Unie van radioapparatuur.

(67) Krachtens artikel 6 van Richtlijn 2014/53/EU moeten de lidstaten passende maatregelen nemen om te waarborgen dat radioapparatuur alleen op de markt wordt aangeboden als zij voldoet aan die richtlijn. Voorts is het de lidstaten op grond van artikel 9 van Richtlijn 2014/53/EU niet toegestaan het op de markt aanbieden op hun grondgebied van radioapparatuur die aan die richtlijn voldoet, te belemmeren om redenen die verband houden met de aspecten waarop die richtlijn betrekking heeft.

([17]) Richtlijn 2014/33/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake liften en veiligheidscomponenten voor liften (PB L 96 van 29.3.2014, blz. 251, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/33/oj).

([18]) De iPhone 12 kan herkennen in welk land de iPhone zich bevindt. Daarom kan het besturingssysteem ervan, naargelang het land, een specifiek gedrag vertonen wat het uitgezonden vermogen betreft.

(68) De verplichtingen van fabrikanten die radioapparatuur in de Unie in de handel brengen, zijn vastgesteld in artikel 10 van Richtlijn 2014/53/EU. Krachtens artikel 10 van die richtlijn moeten fabrikanten onder meer, wanneer zij hun radioapparatuur in de handel brengen, waarborgen dat zij is ontworpen en vervaardigd overeenkomstig de essentiële eisen van artikel 3 van die richtlijn.

(69) Artikel 3 van Richtlijn 2014/53/EU bevat essentiële eisen om de bescherming van de gezondheid en veiligheid en bepaalde andere aspecten van de bescherming van algemene belangen te waarborgen. Overeenkomstig artikel 3, lid 1, punt a), van die richtlijn moet radioapparatuur zo worden geconstrueerd dat de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van personen en huisdieren en de bescherming van goederen worden gewaarborgd, met inbegrip van de doelstellingen met betrekking tot de veiligheidsvoorschriften van Richtlijn 2014/35/EU van het Europees Parlement en de Raad ([19]), maar zonder toepassing van de spanningsgrens. Op grond van punt 2, b), van bijlage I bij Richtlijn 2014/35/EU moeten er technische maatregelen worden vastgesteld zodat er geen straling optreedt die gevaar zou kunnen opleveren.

(70) De fabrikant voert uit hoofde van artikel 17, lid 1, van Richtlijn 2014/53/EU een conformiteitsbeoordeling van de radioapparatuur uit teneinde aan de essentiële eisen van artikel 3 van die richtlijn te voldoen. Bij de conformiteitsbeoordeling moet rekening worden gehouden met alle beoogde gebruiksomstandigheden, en wat de essentiële eis van artikel 3, lid 1, punt a), van die richtlijn betreft, namelijk de essentiële eis betreffende de gezondheid en de veiligheid, moet bij de beoordeling ook rekening worden gehouden met de redelijkerwijs te voorziene omstandigheden. Indien de radioapparatuur verschillende configuraties kan aannemen, moet de conformiteitsbeoordeling bovendien bevestigen dat de radioapparatuur in alle mogelijke configuraties aan de in artikel 3 van die richtlijn bedoelde essentiële eisen voldoet.

(71) Overeenkomstig artikel 40, lid 1, van Richtlijn 2014/53/EU moeten de markttoezichtautoriteiten van een lidstaat, wanneer zij voldoende redenen hebben om aan te nemen dat onder die richtlijn vallende radioapparatuur een risico voor de gezondheid of veiligheid van personen of voor andere onder die richtlijn vallende aspecten van de bescherming van algemene belangen vormt, of dat zij, naar aanleiding van de bij Richtlijn (EU) 2022/2380 van het Europees Parlement van de Raad ([20]) ingevoerde wijzigingen, niet voldoet aan ten minste een van de toepasselijke in artikel 3 van Richtlijn 2014/53/EU bepaalde essentiële eisen, een beoordeling van de radioapparatuur in kwestie uitvoeren in het licht van alle relevante eisen die bij Richtlijn 2014/53/EU zijn vastgesteld. Indien de markttoezichtautoriteiten vaststellen dat de radioapparatuur niet aan de eisen van Richtlijn 2014/53/EU voldoet, moeten zij onverwijld van de betrokken marktdeelnemer verlangen dat hij alle passende corrigerende maatregelen neemt om de radioapparatuur met deze eisen conform te maken of binnen een door hen vast te stellen redelijke termijn, die evenredig is met de aard van het risico, uit de handel te nemen of terug te roepen.

4.3.2. *SAR-grenswaarden*

(72) Aanbeveling 1999/519/EG bevat grenswaarden voor de blootstelling van de bevolking aan elektromagnetische velden overeenkomstig de richtsnoeren van de Internationale Commissie voor bescherming tegen niet-ioniserende straling (ICNIRP). Voor radioapparatuur die in de Unie in de handel wordt gebracht en bestemd is voor gebruik door het grote publiek, zijn die grenswaarden vastgesteld in de geharmoniseerde normen die ter ondersteuning van Richtlijn 2014/53/EU ([21]) zijn opgesteld en op grond van Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2191 van de Commissie ([22]) in het *Publicatieblad van de Europese Unie* zijn bekendgemaakt.

(73) Overeenkomstig artikel 16 van Richtlijn 2014/53/EU wordt radioapparatuur die conform is met geharmoniseerde normen (of delen ervan) waarvan de referenties in het *Publicatieblad van de Europese Unie* zijn bekendgemaakt, geacht conform te zijn met de overeenkomstige essentiële eisen van artikel 3 van die richtlijn.

([19]) Richtlijn 2014/35/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van elektrisch materiaal bestemd voor gebruik binnen bepaalde spanningsgrenzen (PB L 96 van 29.3.2014, blz. 357, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/35/oj).

([20]) Richtlijn (EU) 2022/2380 van het Europees Parlement en de Raad van 23 november 2022 tot wijziging van Richtlijn 2014/53/EU betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van radioapparatuur (PB L 315 van 7.12.2022, blz. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2380/oj).

([21]) EN 50566:2017, productnorm voor het aantonen dat draadloze telecommunicatietoestellen voldoen aan de basiseisen en blootstellingslimieten met betrekking tot de blootstelling van personen aan elektromagnetische velden in het frequentiegebied van 30 MHz tot 6 GHz: in de hand gehouden en op het lichaam gedragen toestellen in de directe nabijheid van het menselijk lichaam. EN 50360:2017, productnorm om de overeenstemming aan te tonen van draadloze communicatie apparaten met de basiseisen en referentieniveaus met betrekking tot blootstelling van de mens aan elektromagnetische velden in het frequentiegebied 300 MHz tot 6 GHz: apparaten die nabij het oor worden gebruikt.

([22]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/2191 van de Commissie van 8 november 2022 betreffende de ter ondersteuning van Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad opgestelde geharmoniseerde normen voor radioapparatuur (PB L 289 van 10.11.2022, blz. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2191/oj).

(74) Geharmoniseerde norm EN 50566:2017, die een vermoeden van conformiteit vestigt met de essentiële eis die zij beoogt te bestrijken, stelt de grenswaarde van het lidmaat-SAR vast op 4 W/kg, overeenkomstig de desbetreffende grenswaarde die is vastgesteld in Aanbeveling 1999/519/EG van de Raad, om aan te tonen dat is voldaan aan de essentiële eis met betrekking tot de gezondheid van mens en dier als bedoeld in artikel 3, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/53/EU, wat de grenswaarde van het lidmaat-SAR betreft.

(75) In de EU-conformiteitsverklaring van Apple voor de iPhone 12 A2403, die is opgesteld overeenkomstig artikel 18 van Richtlijn 2014/53/EU, werd verwezen naar die geharmoniseerde norm en daarom had Apple die geharmoniseerde norm toegepast, die een vermoeden van conformiteit met de essentiële eis die zij beoogt te bestrijken, vestigt, om de conformiteit met de essentiële eis in kwestie aan te tonen.

(76) De lidstaten hebben niet betwist dat een toestel, door te voldoen aan de in geharmoniseerde norm EN 50566:2017 vastgestelde grenswaarde van het lidmaat-SAR, die overeenkomt met de desbetreffende grenswaarde die is vastgesteld in Aanbeveling 1999/519/EG van de Raad, conform kan zijn met de essentiële eis betreffende de gezondheid van mens en dier als bedoeld in artikel 3, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/53/EU, wat de SAR-grenswaarde voor ledematen betreft.

(77) Bovendien heeft Apple tijdens de bovengenoemde onlinevergaderingen nooit aangegeven dat de in de geharmoniseerde norm EN 50566:2017 vastgestelde grenswaarden worden betwist. Daarnaast heeft Apple geen vraagtekens geplaatst bij het feit dat een dergelijke overschrijding van de grenswaarde van het lidmaat-SAR als zodanig zou neerkomen op niet-naleving van de genoemde essentiële eis van artikel 3, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/53/EU, maar wel bij de wijze waarop het meetprotocol 2 door of namens het ANFR is toegepast.

(78) Er wordt dus niet betwist dat een toestel dat voldoet aan de desbetreffende grenswaarde van het lidmaat-SAR van geharmoniseerde norm EN 50566:2017 conform is met de essentiële eis van artikel 3, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/53/EU betreffende de bescherming van de gezondheid en veiligheid van personen en huisdieren wat de grenswaarde van het lidmaat-SAR betreft.

(79) Ook is onbetwistbaar dat een aanzienlijke overschrijding van de grenswaarde van het lidmaat-SAR (meer dan 40 %), zoals blijkt uit de tests die CETECOM op de iPhone 12 A2403 heeft uitgevoerd, zou aantonen dat het betrokken toestel niet voldoet aan de essentiële eis in kwestie.

(80) Wat de SAR-metingen betreft om de conformiteit van de apparatuur aan te tonen, is in geharmoniseerde norm EN 50566:2017 bepaald dat deze moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de punten 5 en 6 van norm EN 62209-2:2010. De norm EN 62209-2:2010 voorziet echter niet in een meetmethode voor mobiele communicatieapparatuur met bepaalde geavanceerde functionaliteiten die relevant kunnen zijn voor de meting van het lidmaat-SAR. Aangezien de iPhone 12 A2403 dergelijke functionaliteiten heeft, was de ontwikkeling van een specifiek testprotocol noodzakelijk.

4.3.3. *Tests uitgevoerd door het ANFR*

(81) Ten eerste is de Commissie het eens met de beoordeling en conclusie van het ANFR, zoals beschreven in overweging 22, dat protocol 1 geen aanvaardbare testmethode is.

(82) Meer in het bijzonder verklaarde Apple dat voor SAR-metingen gebruik moet worden gemaakt van door eigendomsrechten beschermde testinstrumenten. Apple gaf ook aan dat het gebruik van dergelijke instrumenten was aanbevolen door een fabrikant van SAR-testapparatuur. De Commissie is echter van mening dat de richtsnoeren van een fabrikant van testapparatuur niet bindend zijn. Daarnaast merkt de Commissie op dat het gebruik van door eigendomsrechten beschermde instrumenten, met name wanneer het algoritme waarop de instrumenten zijn gebaseerd, niet openbaar wordt gemaakt, ongeschikt wordt geacht voor de onafhankelijke evaluatie van het SAR. Bovendien waarborgt het gebruik van door eigendomsrechten beschermde technische instrumenten om de conformiteit van radioapparatuur met de desbetreffende essentiële eisen te meten niet alleen niet dat het toestel onder te voorziene gebruiksomstandigheden wordt getest, met name wanneer het gaat om metingen ten aanzien van ledematen, maar waarborgt het ook niet de nodige transparantie en onafhankelijkheid die vereist zijn in het kader van markttoezichtactiviteiten.

(83) Bovendien is de Commissie van mening dat de door Apple voorgestelde configuratie om ervoor te zorgen dat de emissie slechts afkomstig was van één vooraf geselecteerde antenne van iPhone 12 A2403, niet naar behoren was gemotiveerd.

(84) Bovendien moet, zelfs indien geharmoniseerde norm EN 50566:2017 een testafstand tussen 0 en 5 mm toestaat, het worstcasescenario in aanmerking worden genomen. Met andere woorden, als de SAR-waarde op een afstand van 0 mm hoger is dan op een afstand van 5 mm, moet de eerstgenoemde afstand worden gebruikt voor de tests. Daarnaast gaat de overeenkomstig artikel 38 van Richtlijn 2014/53/EU opgerichte Radio Equipment Directive Compliance Association (REDCA) in haar technisch richtsnoer (TGN) nr. 20, getiteld "SAR Testing and Assessment Guidance", uit van een scheidingsafstand voor de tests voor het hoofd-SAR, het lidmaat-SAR en het SAR in de gekende accessoires die doorgaans 0 mm bedraagt of "in contact" is.

(85) Ten tweede heeft de Commissie, na de goedkeuring van protocol 2 door het ANFR en Apple, de door het ANFR uitgevoerde tests en de door de betrokken partijen verstrekte details met betrekking tot de iPhone 12 A2403 geëvalueerd op basis van uitgebreid overleg met het ANFR, de ComReg en Apple.

(86) Zowel Apple als het ANFR heeft ermee ingestemd protocol 2 te gebruiken als alternatief voor het gebruik van het door eigendomsrechten beschermde testinstrument van Apple.

(87) Het ANFR heeft, met behulp van de diensten van CETECOM en na metingen te hebben uitgevoerd overeenkomstig protocol 2, het volgende geconcludeerd:

— vóór de software-update overschreed de iPhone 12 A2403 de grenswaarde van het lidmaat-SAR van geharmoniseerde norm EN 50566:2017;

— na de software-update overschreed de iPhone 12 A2403 niet langer de grenswaarde van het lidmaat-SAR zoals vastgesteld in geharmoniseerde norm EN 50566:2017 bij gebruik in cellulaire netwerken op Frans grondgebied.

(88) Apple betwistte het resultaat van de door CETECOM uitgevoerde tests, waaruit de niet-naleving bleek, door te stellen dat het toestel zo was opgesteld dat de persoon die de test uitvoerde, de volumeknoppen niet met de hand kon indrukken om de "Body Detect-"functie in werking te stellen, zoals overeengekomen in protocol 2. Apple heeft deze bewering echter niet met onweerlegbaar bewijsmateriaal gestaafd. Bovendien heeft CETECOM, een erkend laboratorium dat dus onafhankelijk is beoordeeld door een accreditatie-instantie, geen problemen gemeld met het indrukken van de volumeknop tijdens de test en bijgevolg bij het activeren van de "Body Detect-"functie tijdens de tests.

(89) Daarnaast gaf Apple aan dat CETECOM ten onrechte de SAR-waarden van de 4G- en 5G-banden bij elkaar heeft opgeteld. Dit argument wordt irrelevant geacht omdat CETECOM aan de Commissie heeft bevestigd dat de iPhone 12 A2403 alleen de SAR-grenswaarde in de 4G-band overschreed.

(90) Afgezien van de bezorgdheid van Apple over de door CETECOM uitgevoerde tests, is er geen bewijs gevonden om te concluderen dat CETECOM de geharmoniseerde norm EN 50566:2017 of die tests niet correct heeft toegepast.

(91) De Commissie is derhalve van mening dat iPhone 12 A2403-toestellen die niet met de software-update iOS 17.1 werken, niet voldoen aan de toepasselijke grenswaarden van het lidmaat-SAR. Dergelijke hulpmiddelen voldoen derhalve niet aan de essentiële gezondheids- en veiligheidseis van artikel 3, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/53/EU.

(92) De Commissie is voorts van mening dat iPhone 12 A2403-toestellen die werken met de software-update iOS 17.1 voldoen aan de toepasselijke grenswaarden van het lidmaat-SAR wanneer de geüpdatete functionaliteiten volledig operationeel zijn, meer in het bijzonder wanneer de software-update de werking van het door Apple ontwikkelde lichaamsdetectiealgoritme (iOS 17.1) wijzigt, door de iPhone 12 A2403 in de praktijk in een permanente "on-body"-stand te zetten. Op die manier vermindert de software-update het transmissievermogen van het toestel.

4.3.4. *De nationale maatregel*

(93) Volgens het Gerecht, in zijn arrest van 13 september 2023 in zaak T-349/21 ([23]), ligt bij onderzoeken in het kader van markttoezicht en nationale vrijwaringsmaatregelen de bewijslast dat een product niet in overeenstemming is met het recht bij de lidstaat. De Commissie is van mening dat Frankrijk aan die bewijslast heeft voldaan, aangezien het de noodzaak om de nationale maatregel vast te stellen heeft aangetoond door het hulpmiddel te testen en gedocumenteerde informatie en details te verstrekken.

([23]) Arrest van het Gerecht van 13 september 2023, Bondsrepubliek Duitsland/Europese Commissie, T-349/21, ECLI:EU:T:2023:539, punt 83.

(94) Bovendien moet, gelet op het evenredigheidsbeginsel, de ernst van de vastgestelde risico's worden afgewogen tegen de kosten van de corrigerende maatregelen die op het betrokken product moeten worden toegepast (arrest in zaak T-152/19 ([24]), punt 78). In dat verband moet worden opgemerkt dat de iPhone 12 A2403 een oud model is en door Apple niet meer in de Unie in de handel wordt gebracht, hoewel sommige iPhones 12 A2403-toestellen mogelijk nog steeds bij detailhandelaren verkrijgbaar zijn. Daarnaast kan Apple de kosten van het uit de handel nemen vermijden door ervoor te zorgen dat de iPhone 12 A2403 voldoet aan de grenswaarden van het lidmaat-SAR overeenkomstig protocol 2, door de reeds ontwikkelde software in te zetten die ervoor zorgt dat die grenswaarden worden nageleefd. Die software werd echter alleen beschikbaar gesteld voor iPhones 12 A2403 die in Frankrijk worden gebruikt, en niet voor de iPhones 12 A2403 die in andere lidstaten dan Frankrijk worden gebruikt.

5. **CONCLUSIE**

(95) Op een gebied waarop de Commissie ingewikkelde technische beoordelingen moet verrichten, met name om de rechtvaardiging van nationale maatregelen ter uitvoering van de harmonisatiewetgeving van de Unie te beoordelen, beschikt zij met betrekking tot die beoordelingen over een ruime beoordelingsbevoegdheid (arrest in zaak T-349/21, punt 65).

(96) Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en na een grondige beoordeling van de argumenten van alle betrokken partijen, de technische merites van de zaak en het evenredigheidsbeginsel concludeert de Commissie dat de iPhone 12 A2403, wanneer hij op een besturingssysteem van Apple draait zonder dat de software de "on-body"-stand van de "Body Detect-"functie permanent activeert, niet voldoet aan de essentiële eis van artikel 3, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/53/EU.

(97) Daarom is de Commissie van oordeel dat de nationale maatregel gerechtvaardigd is,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De maatregel waarvan Frankrijk, via zijn relevante markttoezichtautoriteit, het Agence nationale des fréquences, op 5 oktober 2023 overeenkomstig artikel 40, lid 4, van Richtlijn 2014/53/EU via het in artikel 34, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1020 bedoelde informatie- en communicatiesysteem (ICSMS) ([25]) kennis heeft gegeven, om de iPhone 12 A2403, vervaardigd door Apple Inc., uit de handel te nemen, is gerechtvaardigd.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 19 augustus 2025.

Voor de Commissie
Stéphane SÉJOURNÉ
Uitvoerend vicevoorzitter

([24]) Arrest van het Gerecht van 8 september 2021 in zaak T-152/19, Brunswick Bowling Products LLC, voorheen Brunswick Bowling & Billiards Corporation, gevestigd te Muskegon, Michigan (Verenigde Staten) tegen Europese Commissie, ECLI:EU:T:2021:539.

([25]) Vrijwaringsprocedure 2014/53/EU-F-231005-14771 | F | 4678.