2025/1760

2025.9.1.

A BIZOTTSÁG (EU) 2025/1760 VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(2025. augusztus 19.)

az Apple iPhone 12 A2403 tekintetében Franciaország által hozott intézkedés megalapozottságának a 2014/53/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv 41. cikkének (1) bekezdése alapján történő megállapításáról

(az értesítés a C(2025) 5736. számú dokumentummal történt)

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a rádióberendezések forgalmazására vonatkozó tagállami jogszabályok harmonizációjáról és az 1999/5/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló, 2014. április 16-i 2014/53/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvre [1] és különösen annak 41. cikke (1) bekezdésére,

mivel:

1. ELJÁRÁS

(1) 2023. október 5-én Franciaország az érintett piacfelügyeleti hatóságán, az Agence Nationale des Fréquences-on (a továbbiakban: ANFR) keresztül a 2014/53/EU irányelv 40. cikkének (4) bekezdésével összhangban, az (EU) 2019/1020 európai parlamenti és tanácsi rendelet [2] 34. cikkének (1) bekezdésében említett információs és kommunikációs rendszeren (a továbbiakban: ICSMS) keresztül bejelentette, hogy az Apple Inc. (a továbbiakban: Apple) által gyártott „iPhone 12 A2403” mobiltelefon franciaországi forgalomból történő kivonására irányuló intézkedést hozott [3] (a továbbiakban: a nemzeti intézkedés).

(2) Franciaország az ANFR-en keresztül azzal az indokolással fogadta el a nemzeti intézkedést, hogy az iPhone 12 A2403 túllépi a 4 W/kg határértéket, azaz a végtagokra vonatkozóan az EN 50566:2017 harmonizált szabványban [4] meghatározott fajlagos energiaelnyelési ráta (SAR) határértékét, amely megfelel az 1999/519/EK tanácsi ajánlásban [5] megállapított határértékeknek. A 2014/53/EU irányelv 16. cikkének megfelelően abban az esetben, ha a gyártó alkalmazza ezt a harmonizált szabványt [6], vélelmezhető a vonatkozó alapvető követelményeknek való megfelelés. A SAR azt mutatja meg, hogy az emberi test milyen mértékben nyeli el a vezeték nélküli eszköz által kibocsátott elektromágneses energiát, a szövetek egységnyi tömege által elnyelt energia mennyiségében kifejezve (W/kg) [7].

---

[1] HL L 153., 2014.5.22., 62. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/53/oj.

[2] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1020 rendelete (2019. június 20.) a piacfelügyeletről és a termékek megfelelőségéről, valamint a 2004/42/EK irányelv, továbbá a 765/2008/EK és a 305/2011/EU rendelet módosításáról (HL L 169., 2019.6.25., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1020/oj).

[3] 2014/53/EU-F-231005-14771. védintézkedés | F | 4678 – Agence Nationale des Fréquences.

[4] Vezeték nélküli kommunikációs eszközök termékszabványa az elektromágneses terek emberi expozíciója alapkorlátainak és expozíciós határértékeinek való megfelelőség bizonyítására a 30 MHz-től 6 GHz-ig terjedő frekvenciatartományban: kézben tartott és testre szerelt eszközök az emberi test közvetlen közelében.

[5] A Tanács 1999/519/EK ajánlása (1999. július 12.) a lakosságot érő elektromágneses sugárterhelés (0 Hz–300 GHz) korlátozásáról (HL L 199., 1999.7.30., 59. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/1999/519/oj). Ezek a határértékek a Nemzetközi Nemionizáló Sugárvédelmi Bizottság (ICNIRP) által a bizonyított egészségügyi hatások felkutatása (ICNIRP 1998) alapján meghatározott határértékeken alapulnak. Az ICNIRP az Egészségügyi Világszervezet (WHO) által a nemionizáló sugárzás területén hivatalosan elismert nem kormányzati szervezet. Ajánlásokat fogalmaz meg az elektromágneses tereknek való expozícióra vonatkozóan annak érdekében, hogy megvédje a lakosságot és a munkavállalókat azok lehetséges egészségügyi hatásaitól.

[6] Az Apple által az iPhone 12 A2403-ra vonatkozóan a 2014/53/EU irányelv 18. cikke alapján kiállított EU-megfelelőségi nyilatkozat hivatkozott erre a harmonizált szabványra.

[7] A SAR-méréseknek három típusa létezik, amelyek más-más felhasználási esetnek felelnek meg, attól függően, hogy az emberi test mely részén végzik a méréseket: a „fejre vonatkozó SAR” a vezeték nélküli eszköz fül közelében történő használatára vonatkozik; a „törzsre vonatkozó SAR” olyan használathoz kapcsolódik, melynek során a vezeték nélküli eszközt a törzs közelében (azaz övhöz erősítve vagy zsebben) hordják; a „végtagra vonatkozó SAR” esetében pedig a vezeték nélküli eszköz közvetlenül érintkezik a végtagokkal, például amikor kézben tartják, vagy karszalagban, illetve nadrágzsebben hordják.

(3) Az ANFR jelezte, hogy az említett határértéknek való meg nem felelés nem érinti a Mini, Pro és Pro Max iPhone 12 modellt. Az ANFR arra a következtetésre jutott, hogy az iPhone 12 A2403 nem felel meg a 2014/53/EU irányelv 3. cikke (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott, a személyek és a háziállatok egészségének és biztonságának védelmére vonatkozó alapvető követelménynek.

(4) mivel a nemzeti intézkedésről 2023. október 5-én értesítették a Bizottságot és a tagállamokat, a 2014/53/EU irányelv 40. cikke (7) bekezdésének megfelelően 2024. január 3-ig lehetett kifogást emelni az intézkedéssel szemben.

(5) 2023. október 24-én Írország az érintett piacfelügyeleti hatósága, azaz a Commission for Communications Regulation (a továbbiakban: ComReg) útján az ICSMS-en keresztül kifogást nyújtott be a nemzeti intézkedéssel szemben.

(6) Hivatalos kifogásában a ComReg megállapította, hogy az iPhone 12 A2403 megfelel a 2014/53/EU irányelvben meghatározott alapvető követelményeknek.

(7) A 2014/53/EU irányelv 40. cikkének (7) bekezdése szerinti, a nemzeti intézkedéssel szemben emelt kifogást követően a Bizottság a nemzeti intézkedésnek az említett irányelv 41. cikke (1) bekezdésének első albekezdése szerinti értékelése céljából konzultációba kezdett az ANFR-rel, a ComReggel és az Apple-lel.

(8) A rádióberendezések ágazatában működő piacfelügyeleti hatóságok közigazgatási együttműködési csoportjának (ADCO RED) 2023. október 18–19-i ülésén az ANFR ismertette a nemzeti intézkedést a tagállamok piacfelügyeleti hatóságainak. A Bizottság megfigyelőként vett részt az ülésen.

(9) A Távközlési Megfelelőségértékelési és Piacfelügyeleti Bizottság (TCAM) 2023. november 30-i online ülésén az ANFR áttekintést nyújtott a tagállamoknak a nemzeti intézkedésről. A Bizottság elmagyarázta a 2014/53/EU irányelv V. fejezete szerinti védintézkedési eljárást.

(10) 2023. november 30-án és december 1-jén a Bizottság rádióberendezésekkel foglalkozó szakértői csoportja (E03587) online ülést tartott. Az Apple meghívást kapott az iPhone 12 A2403-ról szóló megbeszélésre, amelyre ezen az ülésen került sor. Ennek során az Apple kijelentette, hogy az ANFR által elvégzett vizsgálatok nem tükrözik a termék rendeltetésszerű felhasználását, és téves eredményekhez vezethetnek.

(11) 2024. január 5-én az ANFR levelet küldött a Bizottságnak, amelyben kifejezte azon véleményét, hogy a ComReg által a nemzeti intézkedéssel kapcsolatban emelt kifogást el kell utasítani.

(12) A Bizottság 2024. március 8-án kelt levelében felhívta az ANFR-t, hogy nyújtsa be az észrevételeit, és hogy válaszoljon a nemzeti intézkedéssel kapcsolatos kérdésekre. Az ANFR 2024. március 25-én válaszolt e-mailben. A Bizottság által 2024. május 3-án feltett kiegészítő kérdéseket követően az ANFR 2024. május 14-én e-mailben további információkat küldött. Ugyanezen a napon online találkozóra került sor a Bizottság és az ANFR között, amelyen az EN ISO/IEC 17025:2017 szabvány ([8]) szerint akkreditált CETECOM ADVANCED GmbH (a továbbiakban: CETECOM) független laboratórium is részt vett. Ezen online találkozó során, valamint az ugyanezen a napon elküldött e-mailben a Bizottság tájékoztatta az ANFR-t a ComReg által emelt kifogás érvényességéről.

(13) 2024. április 22-i levelében a Bizottság felszólította az Apple-t, hogy nyújtsa be a nemzeti intézkedéssel kapcsolatos észrevételeit, és hogy álláspontjának és észrevételeinek tisztázása érdekében válaszoljon a feltett kérdésekre. Az Apple 2024. május 12-én e-mailben nyújtotta be az észrevételeit és a válaszait. Ezt követően a Bizottság és az Apple 2024. június 4-én online megbeszélést tartott. 2024. június 3-án a Bizottság különböző technikai elemekkel kapcsolatban további kérdéseket intézett az Apple-höz, amelyekre az Apple 2024. június 18-án e-mailben válaszokat és pontosításokat küldött.

([8]) A vizsgáló- és kalibrálólaboratóriumok felkészültségének általános követelményei (ISO/IEC 17025:2017).

(14) A Bizottság 2024. július 4-én online megbeszélést tartott a ComReggel a nemzeti intézkedés megvitatása céljából. A ComReg 2024. július 8-án írásbeli nyilatkozatot nyújtott be. A nyilatkozat hangsúlyozta, hogy az iPhone 12 A2403-at az Apple egy bejelentett szervezettel együttműködve tesztelte, melynek során megállapítást nyert, hogy a készülék nem haladja meg a végtagokra vonatkozó SAR-határértékeket ([9]).

2. **HÁTTÉR**

(15) Az iPhone 12 A2403 modell 2020 októberében került forgalomba az uniós piacon. Ez az első 5G technológiával felszerelt iPhone-modell, és amikor az ANFR bejelentette a nemzeti intézkedést, még mindig folyamatban volt a készülék értékesítése az uniós piacon.

(16) Az Apple az iPhone 12 A2403-ba beépítette az úgynevezett „Body Detect” (testérzékelő) funkciót. Amikor a készülék e mechanizmus segítségével mozgást érzékel, úgy tekinti, hogy az emberi testtel érintkezve használják, ezért a „Body Detect” funkciót „on-body” (testen) állapotba állítja. Ennek célja a kibocsátott teljesítmény csökkentése és ezáltal az átlagos SAR-szint csökkentése annak érdekében, hogy a szóban forgó készülék megfeleljen az EN 50566:2017 harmonizált szabványban meghatározott vonatkozó SAR-határértékeknek.

(17) Az ANFR 2022 júliusában végezte el az első SAR-méréseket az iPhone 12 A2403 készüléken annak megállapítása érdekében, hogy megfelel-e az EN 50566:2017 harmonizált szabványban meghatározott határértékeknek.

(18) A SAR-mérés elvégzését követően az ANFR arra a következtetésre jutott, hogy a készülék túllépte a vonatkozó harmonizált szabványban meghatározott SAR-határértéket. Az EN 50566:2017 harmonizált szabvány szerint a végtagokra vonatkozó SAR-határérték 4 W/kg. Az ANFR megállapította, hogy a végtagokra vonatkozó SAR legmagasabb mért értéke 5,615 W/kg volt, ami jelentősen meghaladja a szabvány szerinti határértéket.

(19) Az Apple a következőkre hivatkozva vitatta ezeket a következtetéseket:

— Az a laboratórium, amely Franciaország számára vizsgálatot végzett, szorosan a SAR-fantomhoz rögzítette az iPhone 12 A2403 készüléket ([10]). Az Apple szerint ez a konfiguráció megakadályozhatja, hogy az iPhone 12 A2403 aktiválja a „Body Detect” algoritmust, ezért a SAR-határértéknek való meg nem feleléshez vezethet.

— Annak biztosításához, hogy az iPhone 12 A2403 teljesítményszabályozó algoritmusai ne adjanak pontatlan eredményeket, az Apple saját fejlesztésű műszaki eszközeire van szükség.

(20) Az ANFR és az Apple közötti megbeszéléseket követően az Apple javasolta, hogy egy speciális vizsgálati eljárás (az úgynevezett 1. protokoll) keretében ismételjék meg a SAR-méréseket, amelyről az ANFR-t 2023 februárjában tájékoztatták.

(21) Az 1. protokoll az alábbi jellemzőkkel rendelkezett:

— 1 mm távolság a készülék és a fantom között.

— A készülékhez rögzített, saját fejlesztésű motoros rendszer, amely mesterséges rezgéseket hoz létre a „Body Detect” funkció megfelelő szimulálása és aktiválása érdekében.

— Egy speciális vizsgálati konfiguráció beállítása a stabil és pontos mérés elvégzése érdekében, valamint annak biztosítása céljából, hogy a kibocsátás kizárólag a vizsgált iPhone 12 A2403 egyetlen előre kiválasztott antennájából származzon.

([9]) Az Apple 2021. június 28-i, az iPhone 12-re vonatkozó EU-megfelelőségi nyilatkozata megemlíti az érintett megfelelőségértékelő szervezetet (bejelentett szervezetet).

([10]) Emberi testmodell.

(22) Az ANFR a következő okokból nem fogadta el az 1. protokollt:

— A készülék által kibocsátott maximális SAR-érték nagyobb valószínűséggel jelentkezik a készüléktől 0 mm-es távolságban.

— A motoros rendszer készülékhez való csatlakoztatását olyan mesterséges mechanizmusnak tekintette, amely nem feltétlenül tükrözi a termék használatának valós körülményeit.

— Az annak biztosítására használt vizsgálati konfiguráció, hogy a kibocsátás csak a készülék egy előre kiválasztott antennájából származzon, ismeretlen hatást gyakorolhat a SAR-mérésekre.

(23) Mivel az ANFR és az Apple között nem született megállapodás az 1. protokollról, az Apple 2023 júniusában egy második mérési eljárást (úgynevezett 2. protokollt) javasolt, amely a következő jellemzőkkel rendelkezett:

— 0 mm távolság a készülék és a fantom között.

— A „Body Detect” algoritmus aktiválása az iPhone 12 A2403 hangerőgombjának 20 másodpercenként történő megnyomásával.

— Annak biztosítása érdekében, hogy a kibocsátás kizárólag az iPhone 12 A2403 egy előre kiválasztott antennájából származzon, két alternatív módszer: – vagy az 1. protokollban már javasolt módszer, vagy a hálózati szimulátor antennájának speciális módon történő elhelyezésével járó egyéb módszer – alkalmazása ([11]).

(24) Az ANFR elfogadta a 2. protokollban leírt mérési eljárást, és úgy döntött, hogy a hálózati szimulátor antennájának speciális elhelyezését magában foglaló módszert alkalmazza.

(25) 2023 augusztusában az ANFR felkérte a CETECOM-ot, hogy a 2. protokollnak megfelelően különböző mintákon végezzen SAR-méréseket az iPhone 12 A2403 készüléken. A CETECOM a 2. protokoll alapján is arra a következtetésre jutott, hogy az iPhone 12 A2403 nem megfelelő (5,740 W/kg).

(26) 2023. szeptember 12-én Franciaország az ANFR-en keresztül nemzeti határozatot fogadott el, amelyben elrendelte az iPhone 12 A2403 franciaországi forgalomból történő kivonását. A határozatot azzal az indokolással fogadták el, hogy az Apple nem volt hajlandó szoftverfrissítést biztosítani a termék megfelelővé tétele érdekében, pedig az ANFR szerint más gyártók általában így járnak el.

(27) Az ANFR által kifejezett aggályok és az ezt követően elfogadott korlátozó intézkedés után az Apple jelezte, hogy szoftverfrissítést ad ki az iPhone 12 A2403 franciaországi felhasználói számára, amely állandó jelleggel aktiválja a „Body Detect” funkcióban az „on-body” állapotot. Az iPhone 12 A2403 szóban forgó frissítése folyamatosan csökkentené a kibocsátott teljesítményt, ennélfogva pedig a SAR-szintet is. Az Apple hozzátette, hogy a frissítést más tagállamokban nem tenné elérhetővé, mivel úgy véli, hogy az iPhone 12 A2403 megfelel a 2014/53/EU irányelvnek, és a nemzeti intézkedés megalapozatlan.

(28) A CETECOM által 2023 szeptemberében elvégzett új mérések azt mutatták, hogy a frissített szoftvert (iOS 17.1) futtató iPhone 12 A2403 megfelel az EN 50566:2017 harmonizált szabványban meghatározott SAR-határértéknek. Ezeket a méréseket egy franciaországi mobilhálózatot szimuláló vizsgálóberendezéssel végezték.

(29) A szoftverfrissítés kiadását követően az ANFR úgy ítélte meg, hogy azok a készülékek, amelyeken a frissített szoftver (iOS 17.1.) működik, amely állandó jelleggel aktiválja a „Body Detect” funkcióban az „on-body” állapotot, megfelelnek a követelményeknek, mivel bizonyítást nyert, hogy ezek a készülékek megfelelnek az EN 50566:2017 harmonizált szabványban meghatározott vonatkozó SAR-határértéknek.

(30) Az ANFR azonban jelezte, hogy az Apple 2023. október 4-én arról tájékoztatta, hogy a korrekciós szoftverfrissítés csak Franciaország területén fog működni. A Bizottság szolgálatainak az Apple-lel 2024. június 4-én tartott találkozóján az Apple megerősítette, hogy a korrekciós szoftverfrissítés csak Franciaország területén fog működni.

([11]) A hálózati szimulátor a SAR-vizsgálóberendezés részét képezi.

(31) A 2014/53/EU irányelv 40. cikkének (3) bekezdése előírja, hogy a nem megfelelő rádióberendezések tekintetében az egész Unióra kiterjedően kiigazító intézkedéseket kell hozni. Ha a nem megfelelő készülékek tekintetében meghozott intézkedés például egy szoftverfrissítés végrehajtásából áll, ez az intézkedés akkor tekinthető kiigazító jellegűnek, ha a szoftverfrissítést, azaz a korrekciós szoftvert az egész Unióban elérhetővé teszik, és ha az az egész Unióban működik, tehát ha az az Unióban működő valamennyi érintett készülék számára elérhető.

(32) Ebben az összefüggésben az iPhone 12 A2403 készülékek tekintetében hozott azon intézkedés, amely alapján szoftverfrissítésre kerül sor annak biztosítása céljából, hogy a „Body Detect" funkción belül az „on-body" állapot állandó jelleggel aktiválva legyen annak érdekében, hogy az említett készülékek megfeleljenek a vonatkozó SAR-határértékeknek és ennélfogva az előírásoknak, csak akkor tekinthető kiigazító jellegűnek, ha a szoftverfrissítést az Unió egész területén elérhetővé teszik. Ezért a szóban forgó készülékek nemcsak akkor minősülnek nem megfelelőnek, ha nincs rájuk telepítve a korrekciós szoftver, hanem akkor is, ha telepítették rájuk a szoftvert, de a „Body Detect" funkció állandó aktiválása nem az Unió egész területén, hanem csak Franciaországban működik.

(33) 2023. október 5-én az ANFR rögzítette az ICSMS-ben a nemzeti intézkedést, és ezzel elindította a három hónapos kifogásolási időszakot a szoftverfrissítés (iOS 17.1.) nélkül működő iPhone 12 A2403 készülékek tekintetében, melynek következtében nem került sor a „Body Detect" funkció „on-body" állapotának állandó jellegű aktiválására.

3. **A FELEK ÉRVEI**

3.1. **ANFR**

3.1.1. *Eljárási kérdés*

(34) A Bizottságnak elküldött 2024. január 5-i levelében az ANFR kifejezte azon véleményét, hogy az Írország által a ComRegen keresztül a nemzeti intézkedéssel kapcsolatban emelt kifogást el kell utasítani.

(35) Az ANFR szerint a kifogás megalapozatlan, és kizárólag a műszaki dokumentáció elemzésén, valamint egy bejelentett szervezet által elkészített, a gyártó által közölt mérési jelentéseken alapul. Más szóval az ANFR azt állította, hogy az illetékes ír hatóságok nem végeztek műszaki vizsgálatot, és nem folytattak le semmilyen tesztet sem.

3.1.2. *Érdemi kérdések*

(36) Az ANFR először is a SAR-mérések általános összefüggéseire hivatkozott, és kifejtette, hogy azokat az okostelefonok esetében szisztematikusan végzik a fej, a test és végtagok tekintetében. Ezt követően az ANFR áttekintést nyújtott az események és a tények láncolatáról, azaz a vonatkozó vizsgálatok elvégzésének és az intézkedések meghozatalának konkrét időpontjairól, amelyek összefoglalása az előző részben szerepel.

(37) Az ANFR hangsúlyozta, hogy a SAR-méréseket akkreditált laboratóriumban végzik, és hogy Franciaországban nincsenek külön nemzeti előírások a SAR-vizsgálatokra vonatkozóan, valamint megemlítette, hogy amikor egy laboratórium az ANFR számára vizsgálatokat végez, a SAR-mérések tekintetében az 1999/519/EK ajánlásban meghatározott határértékeket alkalmazzák és követik, amelyek megfelelnek az EN 50566:2017 harmonizált szabványban meghatározott határértékeknek. Ezenkívül az ANFR jelezte, hogy az iPhone 12 A2403 tesztelését az EN ISO/IEC 17025 szabvány szerint akkreditált CETECOM végezte.

(38) A Bizottság szolgálatai által feltett kérdésekre válaszolva továbbá az ANFR a következő részleteket közölte a Franciaországban végzett SAR-mérésekkel kapcsolatban:

— Számos okostelefon tartalmaz mozgásérzékelőket, azonban ezt az információt fel kell tüntetni a műszaki dokumentációjukban.

— A SAR-mérések elvégzése előtt az ANFR felkéri a gyártót, hogy nyújtsa be a teljes műszaki dokumentációt, amelynek tartalmaznia kell a gyártó által elkészített vizsgálati jelentéseket és a szóban forgó készülék működésének a leírását.

— Ha a készülék mozgásérzékelőn alapuló teljesítményszabályozó eszközt tartalmaz, annak algoritmusát be kell mutatni a műszaki dokumentációban.

— Elemzését követően az algoritmust figyelembe veszik a mérések során, de csak akkor, ha biztosítani tudja a 2014/53/EU irányelvnek való megfelelést, különösen a biztonsággal kapcsolatban, a készülék észszerűen előrelátható használata tekintetében, az említett irányelv 17. cikkének (1) bekezdésében foglaltak szerint.

— Mivel a készülékek teljesítményszabályozó mechanizmusokat tartalmaznak, azokat időátlagolt SAR (TAS) eljárással kell vizsgálni.

(39) Az ANFR jelezte, hogy az iPhone 12 A2403 csökkenti a kibocsátott teljesítményt, ha mozgást észlel, mivel ilyen esetben a készülék úgy tekinti, hogy az emberi testtel érintkezve használják. Ez a megközelítés a gyártó szerint a termék észszerűen előrelátható használatát tükrözi. Az ANFR nem vitatta a leírt teljesítményszabályozási módszert mint koncepciót. Azonban az ANFR úgy vélte, hogy az nem volt megfelelően konfigurálva. Pontosabban az ANFR megállapította, hogy a készülék nem mindig csökkenti kellőképpen a teljesítményt, amikor mozgást észlel.

(40) Az ANFR szerint a CETECOM 2022 júliusában végezte el az első SAR-mérést az iPhone 12 A2403 készüléken, amely a végtagokra vonatkozó SAR-határértéket meghaladó eredményhez vezetett. Konkrétabban – az ANFR állítása szerint – a végtagokra vonatkozó SAR legmagasabb mért értéke 5,615 W/kg volt.

(41) E SAR-mérés tekintetében az ANFR a következő álláspontot képviselte:

— A mérést a készülék teljesítményszabályozó mechanizmusainak figyelembevétele nélkül végezték el.

— Mivel az Apple által benyújtott műszaki dokumentáció nem tett említést semmilyen mozgásérzékelőről vagy speciális teljesítményszabályozó algoritmusról, a méréseket a készülék teljesítményszabályozást lehetővé tevő mechanizmusainak figyelembevétele nélkül végezték el.

(42) Az ANFR ezt követően az Apple által javasolt 1. protokollra hivatkozott. Az ANFR egyértelművé tette, hogy az 1. protokollban javasolt, a legnagyobb teljesítmény mérését biztosító speciális konfiguráció nem tükrözi az észszerűen előrelátható használatot, és a vizsgálaton való megfelelés mesterséges módjának tekinthető.

(43) Az ANFR megerősítette, hogy az 1. protokoll elutasítását követően az Apple a 2. protokollt javasolta. Az ANFR szerint ez a protokoll jobban megfelelt az észszerűen előrelátható feltételek figyelembevételével végzett vizsgálatokkal szemben támasztott követelményeknek. Azonban az ANFR megjegyezte, hogy a CETECOM akkreditált laboratórium által a 2. protokoll alapján elvégzett, végtagokra vonatkozó SAR-mérés szerint a készülék továbbra sem volt megfelelő. Az iPhone 12 A2403 franciaországi használatának szimulálása során túllépték a 4 W/kg határértéket, pontosabban a végtagokra vonatkozó SAR legmagasabb mért értéke 5,740 W/kg volt ([12]) (ezzel szemben az első mérés 5,615 W/kg értéket mutatott) ([13]). Az ANFR által végzett további vizsgálatok megállapították, hogy a végtagokra vonatkozó SAR az iPhone 12 két másik tagállamban történő használatának szimulálása során is meghaladta az ajánlott értéket.

(44) Ezenkívül az ANFR saját belső laboratóriumában ([14]) egy másik mintát is megvizsgált a 2. protokoll szerint, ami szintén a végtagokra vonatkozó SAR-határértéknek való meg nem felelést igazolta.

(45) Ami az Apple által kínált új, frissített szoftvert illeti, az ANFR kijelentette, hogy ideiglenes intézkedést elrendelő nemzeti határozatot fogadtak el, amely elrendelte az iPhone 12 A2403 franciaországi forgalomból történő kivonását. A nemzeti határozatot azzal az indokolással fogadták el, hogy – az ANFR állítása szerint – az Apple többször is megtagadta, hogy szoftverfrissítést biztosítson a termék megfelelővé tétele érdekében, pedig más gyártók általában így járnak el.

([12]) A 2. mérési protokoll szerint 2023 augusztusában elvégzett SAR-mérés.

([13]) Az első SAR-mérést, melynek során a legmagasabb mért érték 5,615 W/kg volt, 2022 augusztusában végezték el.

([14]) Az Agence Nationale des Fréquences (ANFR) belső laboratóriuma nem rendelkezik akkreditációval az EN 50566:2017 harmonizált szabvány szerinti mérések elvégzésére.

(46) Az ANFR megerősítette, hogy az Apple által végül rendelkezésre bocsátott korrekciós szoftver elfogadható lehet, és biztosíthatja a 2014/53/EU irányelvben meghatározott alapvető egészségvédelmi és biztonsági követelményeknek való megfelelést. Pontosabban a szóban forgó szoftverben megvalósított konkrét intézkedés minden használati esetben korlátozza a készülék teljesítményét, így azt ismét megfelelővé teszi, és biztosítja, hogy a készülék megfelelősége a továbbiakban ne függjön az emberi test érzékelésével kapcsolatos teljesítményétől. Az ANFR megjegyezte, hogy az Apple csak a francia piacon üzemeltetett iPhone 12 A2403 készülékek tekintetében biztosította a korrekciós szoftverfrissítést, ezért a nemzeti intézkedést rögzítették az ICSMS-ben, ezáltal pedig elindult a három hónapos kifogásolási időszak.

3.2. **ComReg**

(47) Az Írország által a ComRegen keresztül benyújtott kifogás szerint a ComReg előzetes vizsgálatot végzett az iPhone 12 A2403-ra vonatkozóan, amelynek során olyan dokumentációt és műszaki vizsgálati eredményeket kapott az Apple-től, amelyek igazolják, hogy a szóban forgó rádióberendezés megfelel a 2014/53/EU irányelvben meghatározott alapvető követelményeknek. Írország a ComRegen keresztül konkrétan az alábbi kifogást nyújtotta be:

„*A ComReg az alábbi indokok alapján kifogásolja az ANFR által az Apple iPhone 12 tekintetében 2023. szeptember 12-én hozott intézkedést:*

1. *2023. szeptember 12-én az ANFR – amely a 2014/53/EU irányelv tekintetében Franciaország piacfelügyeleti hatóságaként jár el – intézkedést hozott az Apple iPhone 12 franciaországi forgalomból történő kivonására, miután megállapította, hogy a vizsgálati eredmények szerint a fajlagos energiaelnyelési ráta (SAR) meghaladja a meghatározott határértékeket. Erről az eljárásról az irányelv 40. cikke rendelkezik.*

   A 40. cikk (4) bekezdésével összhangban az ANFR 2023. október 5-én tájékoztatta a Bizottságot és a többi tagállamot erről az intézkedésről, a szükséges információk ICSMS-ben történő rögzítése útján.

2. *A ComReg előzetes vizsgálatot folytatott a szóban forgó rádióberendezéssel kapcsolatban. A ComReg olyan dokumentációt és műszaki vizsgálati eredményeket kapott a gazdasági szereplőtől, amelyek igazolják, hogy a rádióberendezés megfelel az irányelv alapvető követelményeinek. A ComReg hangsúlyozza, hogy amikor az Apple az iPhone 12-t egy nyilvántartásba vett bejelentett szervezetnél tesztelte, a termék megfelelt a végtagokra vonatkozó SAR-értékekkel kapcsolatos iránymutatásoknak. A ComReg nem végzett műszaki vizsgálatot az iPhone 12 készüléken.*

3. *A közös szabványok az egész Unióban biztosítják az interoperabilitást és a biztonságot, csökkentik a költségeket, és megkönnyítik a vállalatok számára az értékláncba és a kereskedelembe történő integrációt. Az adott helyzetben a ComReg úgy véli, hogy helyénvaló lenne, ha az Európai Bizottság értékelné a szóban forgó nemzeti intézkedést – különösen az elvégzett vizsgálatokat –, és közös álláspontot alakítana ki a piacfelügyeleti hatóságok támogatása érdekében.*"

(48) A ComReg megjegyezte, hogy amikor az Apple egy nyilvántartásba vett bejelentett szervezettel ([15]) együttműködve tesztelte az iPhone 12 A2403 készüléket, az nem lépte túl a végtagokra vonatkozó SAR-határértékeket. A ComReg azonban nem végzett műszaki vizsgálatot az iPhone 12 A2403 készüléken. Ezenkívül a ComReg nem hivatkozott semmilyen hiányosságra az EN 50566:2017 harmonizált szabvánnyal kapcsolatban a tekintetben, hogy annak alkalmazása esetén vélelmezhető és igazolható az általa lefedni kívánt alapvető követelménynek, azaz a 2014/53/EU irányelv 3. cikke (1) bekezdésének a) pontjában foglalt alapvető követelménynek való megfelelés.

3.3. **Apple**

(49) Az Apple szerint az iPhone 12 A2403 biztonságosan használható, és mindig is az volt. Ennek megfelelően az Apple szerint a 2020-ban piacra dobott iPhone 12 A2403 készüléket világszerte tanúsították, és elismerték, hogy a készülék megfelel az összes alkalmazandó SAR-előírásnak és -szabványnak. Az Apple azt is hozzátette, hogy a teljesítményszabályozó mechanizmust semmilyen módon nem frissítették a bevezetése óta.

(50) Az Apple arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy az iPhone 12 A2403 olyan műszaki mechanizmusokkal rendelkezik, amelyek meghatározott paraméterek alapján szabályozzák a kibocsátott teljesítményt. A SAR-szintet pedig ezek a mechanizmusok szabályozzák. E mechanizmusok működése az Apple védett információját képezi, és azt nem közölték teljes egészében a Bizottsággal.

([15]) A 2014/53/EU irányelv alapján kijelölt megfelelőségértékelő szervezet.

(51) Az Apple szerint az ANFR által az iPhone 12 A2403 készülék tekintetében tett megállapítás nem a megfeleléssel kapcsolatos aggály, hanem a vizsgálati protokoll állítólagos hibás végrehajtásának következménye. Pontosabban az Apple úgy véli, hogy az ANFR által elvégzett vizsgálat során nem aktiválódott megfelelően a teljesítményszabályozó mechanizmus, ez pedig a végtagokra vonatkozó SAR-határértéknek való megfelelés hiányához vezethet. Az Apple azt állította, hogy az iPhone 12 A2403 megfelelt az ANFR által 2021. december 21-én, (az EN 50566:2017 harmonizált szabvány által megengedett) 5 mm-es távolsággal elvégzett vizsgálaton. Az Apple azt állította, hogy az iPhone 12 A2403 csak a végtagok 0 mm-es expozíciója során nem felelt meg az ANFR által elvégzett vizsgálati eljáráson, vagyis akkor, amikor a telefont szorosan a sík fantomhoz rögzítették. Ez utóbbi helyzet az Apple szerint nem tükrözi a készülék rendeltetésszerű felhasználását, mivel nem hoz létre semmilyen mozgást a „Body Detect” funkció aktiválásához. Más szóval, ahogy azt az Apple megjegyezte, a bemutatott helyzetben nem került sor az emberi testtel való érintkezés megfelelő szimulálására.

(52) Az Apple hozzátette, hogy a „Body Detect” funkciót már több mint egy évtizede használják valamennyi iPhone-ban, és azt körültekintően tesztelték, továbbá a tanúsítások szerint a funkció hatékony teljesítményszabályozó mechanizmusnak bizonyult a SAR-követelményeknek való megfelelés tekintetében. Az Apple jelezte, hogy több jelentést is benyújtott az ANFR-hez azokról a független harmadik fél laboratóriumok által elvégzett vizsgálatokról, amelyek igazolták a „Body Detect” funkció megfelelő működését és ennélfogva a végtagokra vonatkozó SAR-határértékeknek való megfelelést.

(53) Az Apple jelezte, hogy saját tesztelési eszközt fejlesztett ki a „Body Detect” funkciónak a tesztek során történő aktiválására, hangsúlyozva, hogy szükség van ilyen eszközre. Az Apple azt is jelezte, hogy az említett eszköz használatát a SAR-vizsgálóberendezések egyik gyártója javasolta.

(54) Az Apple úgy vélte, hogy az ANFR által vagy nevében a 2. protokoll alapján elvégzett vizsgálatok a következő okok miatt hibásak voltak:

— A CETECOM összeadta a 4G és az 5G sáv SAR-értékeit, pedig a sugárzási karakterisztikák azt mutatták, hogy e két technológia között nincs térbeli átfedés, ezért ezek az értékek nem adhatók össze.

— Az iPhone 12-t úgy pozicionálták, hogy a vizsgálatot végző személy nem tudta a 2. protokollban meghatározottak szerint manuálisan megnyomni a hangerőgombokat, ezért nem aktiválódott a „Body Detect” funkció.

4. A BIZOTTSÁG ÉRTÉKELÉSE

4.1. Eljárás

(55) A Bizottság először is megvizsgálta az ANFR által a 2024. január 5-i levelében kifejtett azon álláspontot, amely szerint az Írország által a ComRegen keresztül a nemzeti intézkedéssel kapcsolatban benyújtott kifogást el kell utasítani, mivel az illetékes ír hatóságok nem végeztek alapos vizsgálatot.

(56) A 2014/53/EU irányelv 40. cikkének (7) bekezdése értelmében abban az esetben, ha egyik tagállam és a Bizottság sem emelt kifogást az említett rendelkezésben meghatározottak szerint, az érintett rádióberendezéssel kapcsolatban a tagállamok gondoskodnak a megfelelő korlátozó intézkedések haladéktalan meghozataláról, így például a rádióberendezés forgalomból történő kivonásáról. Azonban a 2014/53/EU irányelv 41. cikkének (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy ha kifogást emelnek, a Bizottság haladéktalanul konzultációt kezd a tagállamokkal és az érintett gazdasági szereplővel, és értékeli a nemzeti intézkedést. Az értékelés eredményei alapján a Bizottság végrehajtási jogi aktust fogad el arról, hogy a nemzeti intézkedés indokolt-e.

(57) Bár kétségtelen, hogy az Írország által a ComRegen keresztül benyújtott kifogás nem tartalmaz műszaki adatokat vagy műszaki indokolást, a 2014/53/EU irányelv 40. cikkének (6) és (7) bekezdése alapján és a vonatkozó ítélkezési gyakorlatra (különösen a T-349/21. sz. ügyre ([16])) tekintettel az Írország által a ComRegen keresztül előterjesztett kifogás elegendő ahhoz, hogy megalapozza a Bizottságnak az említett irányelv 40. cikkének (7) bekezdésében és 41. cikkének (1) bekezdésében említett azon kötelezettségét, hogy az irányelv 41. cikkének (1) bekezdése alapján végrehajtási határozatot hozzon.

([16]) A Törvényszék 2023. szeptember 13-i ítélete, Németországi Szövetségi Köztársaság kontra Európai Bizottság, T-349/21., ECLI:EU:T:2023:539.

(58) A T-349/21. sz. ügyben a Törvényszék megállapította, hogy a 2014/33/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv ([17]) nem ír elő külön alaki követelményeket arra vonatkozóan, hogy a tagállamok milyen módon fogalmazhatják meg a kifogásaikat. A 2014/53/EU irányelv szintén nem ír elő semmilyen konkrét formátumot a kifogások megfogalmazása tekintetében, tehát alkalmazható rá a Törvényszék megállapítása.

(59) Az (EU) 2019/1020 rendelet 34. cikke értelmében a tagállamok által a termékre alkalmazandó uniós harmonizációs jogszabályok keretében alkalmazandó védintézkedési eljárással összhangban emelt minden kifogást és az ennek nyomán tett intézkedéseket rögzíteni kell a szóban forgó cikkben említett információs és kommunikációs rendszerben (azaz az ICSMS-ben). E tekintetben Írország a ComRegen keresztül rögzítette az ICSMS-ben a nemzeti intézkedéssel kapcsolatos kifogását.

(60) Az ANFR-rel 2024. május 14-én tartott online találkozón, valamint az ugyanezen a napon elküldött e-mailben a Bizottság tájékoztatta az ANFR-t a ComReg által emelt kifogás érvényességéről, valamint arról, hogy a Bizottság köteles végrehajtási határozatot kiadni.

4.2. **A korrekciós szoftverrel kapcsolatos észrevételek**

(61) Az ANFR által kifejezett aggályok és az ezt követő nemzeti intézkedés miatt az Apple szoftverfrissítést adott ki az iPhone 12 A2403 franciaországi felhasználói számára, amely állandó jelleggel aktiválja a „Body Detect” funkcióban az „on-body” állapotot.

(62) A „Body Detect” funkció működésének leírt módosításaira csak a franciaországi mobilhálózatokon működő iPhone 12 A2403 készülékeken került sor ([18]). Az Apple szerint a frissítést nem kell minden uniós felhasználó számára biztosítani, mivel az Apple úgy véli, hogy az iPhone megfelel a 2014/53/EU irányelvnek, és a nemzeti intézkedés megalapozatlan.

(63) A Bizottság megjegyzi, hogy a szoftverfrissítés közzétételét követően – ahogy azt az ANFR által elvégzett további vizsgálatok is megerősítették – az iPhone 12 A2403 SAR-ral kapcsolatos működése az Unió többi részén változatlan maradt. Ezért lehetséges, hogy az Unió nagy részében továbbra sem felel meg az előírásoknak.

(64) A 2014/53/EU irányelv 40. cikkének (3) bekezdése értelmében a kiigazító intézkedéseknek az egész Unióban elérhetőnek kell lenniük. Ezért az Apple kiigazító intézkedései nincsenek összhangban az említett cikkel, mivel kizárólag a franciaországi mobilhálózatokon működő készülékeken tette elérhetővé az új szoftvert (iOS 17.1), amely állandó jelleggel aktiválja a „Body Detect” funkcióban az „on-body” állapotot.

(65) mivel Franciaország rögzítette az ICSMS-ben azt a nemzeti intézkedést, amely a „Body Detect” funkción belül az „on-body” állapotot állandó jelleggel aktiváló szoftverfrissítés nélkül működő iPhone 12 A2403 készülékekre vonatkozik, és azt nem vonta vissza, a Bizottság továbbra is köteles a 2014/53/EU irányelv 41. cikkének (1) bekezdése szerinti végrehajtási határozat kiadására.

4.3. **Érdemi kérdések**

4.3.1. *A rádióberendezésekről szóló irányelv rendelkezései*

(66) A 2014/53/EU irányelv szabályozási keretet teremt a rádióberendezések Unión belüli forgalmazása és üzembe helyezése tekintetében.

(67) A 2014/53/EU irányelv 6. cikke szerint a tagállamok kötelesek meghozni a megfelelő intézkedéseket annak biztosítása érdekében, hogy csak olyan rádióberendezéseket forgalmazzanak, amelyek megfelelnek az irányelvnek. Emellett a 2014/53/EU irányelv 9. cikke szerint a tagállamok az irányelv hatálya alá tartozó szempontokkal kapcsolatos okokból nem akadályozhatják az irányelvnek megfelelő rádióberendezések területükön történő forgalmazását.

([17]) Az Európai Parlament és a Tanács 2014/33/EU irányelve (2014. február 26.) a felvonókra és a felvonókhoz készült biztonsági berendezésekre vonatkozó tagállami jogszabályok harmonizációjáról (HL L 96., 2014.3.29., 251. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/33/oj).

([18]) Az iPhone 12 képes felismerni, hogy melyik országban van. Ezért az operációs rendszere az adott országtól függően eltérő módon működhet a továbbított jelerősség tekintetében.

(68) A rádióberendezések uniós forgalomba hozatalára vonatkozó gyártói kötelezettségeket a 2014/53/EU irányelv 10. cikke határozza meg. Az irányelv 10. cikke többek között előírja, hogy rádióberendezéseik forgalomba hozatalakor a gyártók kötelesek biztosítani, hogy azok tervezése és gyártása az irányelv 3. cikkében meghatározott alapvető követelményekkel összhangban történjen.

(69) A 2014/53/EU irányelv 3. cikke alapvető követelményeket határoz meg az egészség és a biztonság, valamint bizonyos egyéb közérdekű szempontok védelmének biztosítása érdekében. Az irányelv 3. cikke (1) bekezdésének a) pontja szerint a rádióberendezéseket úgy kell kialakítani, hogy biztosítsák a személyek és a háziállatok egészségének és biztonságának védelmét, valamint a tulajdon védelmét, beleértve a 2014/35/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvben ([19]) szereplő biztonsági követelmények tekintetében megállapított célkitűzéseket is, de feszültség-korlátozás nélkül. A 2014/35/EU irányelv I. melléklete 2. pontjának b) alpontja értelmében műszaki jellegű intézkedéseket kell hozni annak érdekében, hogy ne lépjen fel olyan sugárzás, amely veszélyt okozhat.

(70) A 2014/53/EU irányelv 17. cikkének (1) bekezdésében foglaltak szerint a gyártó az irányelv 3. cikkében meghatározott alapvető követelményeknek való megfelelés céljából köteles elvégezni a rádióberendezés megfelelőségértékelését. A megfelelőségértékelésnél figyelembe kell venni valamennyi rendeltetésszerű üzemeltetési körülményt, továbbá az irányelv 3. cikke (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott alapvető követelmény – azaz az egészséggel és a biztonsággal kapcsolatos alapvető követelmények – tekintetében figyelembe kell venni az észszerűen előrelátható feltételeket is. Ezenkívül ha a rádióberendezés különféle konfigurációkban is üzemelhet, a megfelelőségértékelésnek meg kell erősítenie, hogy a rádióberendezés valamennyi konfiguráció esetében megfelel az irányelv 3. cikkében meghatározott alapvető követelményeknek.

(71) A 2014/53/EU irányelv 40. cikkének (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy ha valamely tagállam piacfelügyeleti hatóságainak elégséges indokuk van azt feltételezni, hogy az irányelv hatálya alá tartozó rádióberendezés kockázatot jelent a személyek egészségére és biztonságára, vagy a közérdek védelmének az irányelv hatálya alá tartozó egyéb szempontjaira, vagy hogy – az (EU) 2022/2380 európai parlamenti és tanácsi irányelvvel ([20]) bevezetett módosításokat követően – az nem felel meg a 2014/53/EU irányelv 3. cikkében meghatározott alkalmazandó alapvető követelmények legalább egyikének, akkor el kell végezniük az érintett rádióberendezésnek a 2014/53/EU irányelvben meghatározott összes vonatkozó követelményre kiterjedő ellenőrzését. Ha a piacfelügyeleti hatóságok megállapítják, hogy a rádióberendezés nem felel meg a 2014/53/EU irányelvben megállapított követelményeknek, akkor haladéktalanul fel kell szólítaniuk az érintett gazdasági szereplőt az ahhoz szükséges kiigazító intézkedések megtételére, hogy a rádióberendezés megfeleljen az említett követelményeknek, vagy – egy általuk meghatározott, a kockázat jellegével arányos, észszerű határidőn belül – ki kell vonniuk a rádióberendezést a forgalomból, vagy azt vissza kell hívniuk.

4.3.2. *A SAR-határértékek*

(72) Az 1999/519/EK ajánlás a Nemzetközi Nemionizáló Sugárvédelmi Bizottság (ICNIRP) iránymutatásaival összhangban határértékeket állapít meg a lakosságot érő elektromágneses sugárterhelésre vonatkozóan. Az uniós piacon forgalomba hozott, lakossági felhasználásra szánt rádióberendezések tekintetében ezeket a határértékeket a 2014/53/EU irányelv támogatása céljából kidolgozott harmonizált szabványok ([21]) határozzák meg, amelyek az (EU) 2022/2191 bizottsági végrehajtási határozattal ([22]) kerültek közzétételre az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

(73) A 2014/53/EU irányelv 16. cikke úgy rendelkezik, hogy ha a rádióberendezések megfelelnek az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* közzétett hivatkozásokkal rendelkező harmonizált szabványoknak (illetve azok egy részének), akkor vélelmezni kell, hogy megfelelnek az irányelv 3. cikkében meghatározott, vonatkozó alapvető követelményeknek is.

([19]) Az Európai Parlament és a Tanács 2014/35/EU irányelve (2014. február 26.) a meghatározott feszültséghatáron belüli használatra tervezett elektromos berendezések forgalmazására vonatkozó tagállami jogszabályok harmonizációjáról (HL L 96., 2014.3.29., 357. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/35/oj).

([20]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2380 irányelve (2022. november 23.) a rádióberendezések forgalmazására vonatkozó tagállami jogszabályok harmonizációjáról szóló 2014/53/EU irányelv módosításáról (HL L 315., 2022.12.7., 30. o., ELI: https://data.europa.eu/eli/dir/2022/2380/oj).

([21]) EN 50566:2017: vezeték nélküli kommunikációs eszközök termékszabványa az elektromágneses terek emberi expozíciója alapkorlátainak és expozíciós határértékeinek való megfelelőség bizonyítására a 30 MHz-től 6 GHz-ig terjedő frekvenciatartományban: kézben tartott és testre szerelt eszközök az emberi test közvetlen közelében. EN 50360:2017: vezeték nélküli kommunikációs eszközök termékszabványa az elektromágneses terek emberi expozíciója alapkorlátainak és expozíciós határértékeinek való megfelelőség bizonyítására a 300 MHz-től 6 GHz-ig terjedő frekvenciatartományban: fül közelében használt eszközök.

([22]) A Bizottság (EU) 2022/2191 végrehajtási határozata (2022. november 8.) a rádióberendezésekre vonatkozóan a 2014/53/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv támogatása céljából kidolgozott harmonizált szabványokról (HL L 289., 2022.11.10., 7. o., ELI: https://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2191/oj).

(74) Az EN 50566:2017 harmonizált szabvány, amely alapján vélelmezhető az általa lefedni kívánt alapvető követelménynek való megfelelés, a végtagokra vonatkozó SAR-határértéket 4 W/kg-ban határozza meg – ami megfelel az 1999/519/EK tanácsi ajánlásban megállapított vonatkozó határértéknek – annak bizonyítása céljából, hogy a 2014/53/EU irányelv 3. cikke (1) bekezdésének a) pontjában említett, az emberi és állati egészséggel kapcsolatos alapvető követelménynek való megfelelés a végtagokra vonatkozó SAR-határérték tekintetében teljesül.

(75) Az Apple által a 2014/53/EU irányelv 18. cikke alapján az iPhone 12 A2403 készülékre vonatkozóan kiállított EU-megfelelőségi nyilatkozat hivatkozott az említett harmonizált szabványra, tehát az Apple a szóban forgó alapvető követelménynek való megfelelés bizonyítására ezt a harmonizált szabványt alkalmazta, amely alapján vélelmezhető az általa lefedni kívánt alapvető követelménynek való megfelelés.

(76) A tagállamok nem vitatták, hogy az a készülék, amely megfelel az EN 50566:2017 harmonizált szabványban meghatározott, az 1999/519/EK tanácsi ajánlásban megállapított vonatkozó határértékkel megegyező, a végtagokra vonatkozó SAR-határértéknek, e határérték tekintetében megfelelhet a 2014/53/EU irányelv 3. cikke (1) bekezdésének a) pontjában említett, az emberi és állati egészségre vonatkozó alapvető követelménynek.

(77) Ezenkívül az Apple-lel tartott, fent említett online megbeszélések során az Apple nem jelezte, hogy vitatná az EN 50566:2017 harmonizált szabványban rögzített határértékeket. Az Apple nem kérdőjelezte meg továbbá, hogy a végtagokra vonatkozó SAR-határérték szóban forgó túllépése a 2014/53/EU irányelv 3. cikke (1) bekezdésének a) pontja szerinti alapvető követelménynek való meg nem felelést jelentené, hanem ehelyett arra összpontosított, hogy megkérdőjelezze a 2. mérési protokoll ANFR által vagy annak nevében történő alkalmazásának módját.

(78) Nem vitás tehát, hogy ha egy készülék megfelel az EN 50566:2017 harmonizált szabványban meghatározott, a végtagokra vonatkozó SAR-határértéknek, akkor e határérték tekintetében megfelel a 2014/53/EU irányelv 3. cikke (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott, a személyek és a háziállatok egészségének és biztonságának védelmére vonatkozó alapvető követelménynek.

(79) Az is kétségtelen, hogy a végtagokra vonatkozó SAR-határérték jelentős (40 %-ot meghaladó) túllépése – ahogy az a CETECOM által az iPhone 12 A2403 készüléken elvégzett vizsgálatok során bekövetkezett – azt igazolná, hogy az érintett készülék nem felel meg a szóban forgó alapvető követelménynek.

(80) Ami a berendezések megfelelőségének igazolására szolgáló SAR-méréseket illeti, az EN 50566:2017 harmonizált szabvány szerint azokat az EN 62209-2:2010 szabvány 5. és 6. pontja szerint kell elvégezni. Az EN 62209-2:2010 szabvány azonban nem határoz meg mérési módszertant az olyan fejlett funkciókkal rendelkező mobil kommunikációs eszközökre vonatkozóan, amelyek relevánsak lehetnek a végtagokra vonatkozó SAR-mérés szempontjából. Mivel az iPhone 12 A2403 ilyen funkciókkal rendelkezik, egyedi vizsgálati protokoll kidolgozására volt szükség.

4.3.3. *Az ANFR által elvégzett vizsgálatok*

(81) Először is, a Bizottság egyetért az ANFR (22) preambulumbekezdésben ismertetett értékelésével és következtetésével, miszerint az 1. protokoll nem elfogadható vizsgálati módszer.

(82) Konkrétabban az Apple azt állította, hogy a SAR-méréshez a saját fejlesztésű tesztelési eszközeire van szükség. Az Apple azt is jelezte, hogy az említett eszközök használatát a SAR-vizsgálóberendezések egyik gyártója javasolta. A Bizottság azonban úgy véli, hogy a vizsgálóberendezések gyártói által kiadott iránymutatások nem bírnak kötelező erővel. A Bizottság megjegyzi továbbá, hogy a saját fejlesztésű eszközök használata – különösen akkor, ha az eszközöket szabályozó algoritmust nem hozzák nyilvánosságra – nem tekinthető megfelelőnek a SAR független értékeléséhez. Továbbá a saját fejlesztésű műszaki eszközök használata a rádióberendezések vonatkozó alapvető követelményeknek való megfelelésének mérésére nem biztosítja, hogy a készüléket előreláthető használati körülmények között teszteljék – különösen a végtagokra vonatkozó mérések esetében –, valamint a piacfelügyeleti tevékenységekkel összefüggésben szükséges átláthatóságot és függetlenséget sem biztosítja.

(83) A Bizottság továbbá úgy véli, hogy az Apple által annak biztosítására javasolt konfiguráció, hogy a kibocsátás kizárólag az iPhone 12 A2403 egyetlen előre kiválasztott antennájából származzon, nem volt kellően indokolt.

(84) Ezenkívül bár az EN 50566:2017 harmonizált szabvány a vizsgálatok során megengedi a 0 és 5 mm közötti távolságot, a legrosszabb esetet kell figyelembe venni. Vagyis ha a SAR-szint 0 mm-nél magasabb, mint 5 mm-nél, a 0 mm-es vizsgálati távolságot kell használni. Ezenkívül a 2014/53/EU irányelv 38. cikke alapján létrehozott, a rádióberendezésekről szóló irányelvnek való megfeleléssel foglalkozó szövetség (REDCA) által kiadott, „A SAR vizsgálatára és értékelésére vonatkozó iránymutatás" című 20. sz. technikai útmutató feljegyzés szerint a fejre, a végtagokra és az ismert tartozékokra vonatkozó SAR esetében a vizsgálat során jellemzően 0 mm a távolság, vagyis közvetlen „kapcsolat" áll fenn a készülékkel.

(85) Másodszor, miután az ANFR és az Apple megállapodott a 2. protokollról, a Bizottság az ANFR-rel, a ComReggel és az Apple-lel folytatott széles körű konzultációk alapján értékelte az iPhone 12 A2403 tekintetében az ANFR által elvégzett teszteket és az érintett felek által szolgáltatott adatokat.

(86) Az Apple és az ANFR is beleegyezett abba, hogy az Apple saját fejlesztésű tesztelési eszköze helyett a 2. protokollt használják.

(87) Az ANFR a CETECOM szolgáltatásait vette igénybe, és a 2. protokollban meghatározott mérések elvégzése alapján az alábbiakat állapította meg:

— A szoftverfrissítést megelőzően az iPhone 12 A2403 túllépte az EN 50566:2017 harmonizált szabványban a végtagokra vonatkozóan meghatározott SAR-határértéket.

— A szoftverfrissítést követően az iPhone 12 A2403 már nem lépte túl az EN 50566:2017 harmonizált szabványban a végtagokra vonatkozóan meghatározott SAR-határértéket, amikor franciaországi mobilhálózatokon üzemelt.

(88) Az Apple vitatta a CETECOM által elvégzett vizsgálatok meg nem felelésre utaló eredményét, és közölte, hogy a készüléket úgy pozicionálták, hogy a vizsgálatot végző személy nem tudta a 2. protokollban meghatározottak szerint manuálisan megnyomni a hangerőgombokat a „Body Detect" funkció aktiválása érdekében. Az Apple azonban ezt az állítást semmilyen megdönthetetlen bizonyítékkal nem támasztotta alá. Ezenkívül a CETECOM – amely akkreditált laboratórium, tehát egy akkreditáló testület által független módon értékelt szervezet – nem számolt be semmilyen problémáról a hangerőgomb vizsgálat során történő megnyomásával, vagyis a „Body Detect" funkció vizsgálat során történő aktiválásával kapcsolatban.

(89) Az Apple jelezte továbbá, hogy a CETECOM összeadta a 4G és az 5G sáv SAR-értékeit, ami helytelen volt. Ez az állítás irreleváns, mivel a CETECOM megerősítette a Bizottság felé, hogy az iPhone 12 A2403 csak a 4G sávban lépte túl a SAR-határértéket.

(90) Az Apple által a CETECOM vizsgálataival kapcsolatban felvetett aggályokon kívül nem merült fel arra utaló bizonyíték, hogy a CETECOM helytelenül alkalmazta volna az EN 50566:2017 harmonizált szabványt, vagy helytelenül végezte volna el az említett vizsgálatokat.

(91) A Bizottság ezért úgy véli, hogy azok az iPhone 12 A2403 készülékek, amelyek nem az iOS 17.1 szoftverfrissítéssel működnek, nem felelnek meg az alkalmazandó, végtagokra vonatkozó SAR-határértékeknek. Ezért ezek a készülékek nem felelnek meg a 2014/53/EU irányelv 3. cikke (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott, az egészségre és a biztonságra vonatkozó alapvető követelménynek.

(92) A Bizottság továbbá úgy véli, hogy az iOS 17.1 szoftverfrissítéssel működő iPhone 12 A2403 készülékek akkor felelnek meg az alkalmazandó, végtagokra vonatkozó SAR-határértékeknek, ha a frissített funkciók teljes mértékben működnek, azaz ha a szoftverfrissítés módosítja az Apple által kifejlesztett „Body Detect" algoritmus működését (iOS 17.1.), azáltal, hogy a gyakorlatban az iPhone 12 A2403 készüléken állandó jelleggel aktiválja az „on-body" állapotot. Ily módon a szoftverfrissítés csökkenti a készülék átviteli teljesítményét.

4.3.4. *A nemzeti intézkedés*

(93) A T-349/21. sz. ügyben 2023. szeptember 13-án hozott ítéletében ([23]) a Törvényszék megállapította, hogy a piacfelügyeleti vizsgálatok és a nemzeti védintézkedések esetében a tagállamra hárul annak bizonyítása, hogy az adott termék nem felel meg a jogszabályoknak. A Bizottság úgy véli, hogy Franciaország eleget tett e bizonyítási kötelezettségnek, mivel a készülék tesztelésével, valamint a dokumentált információk és adatok benyújtásával alátámasztotta a nemzeti intézkedés elfogadásának szükségességét.

([23]) A Törvényszék 2023. szeptember 13-i ítélete, Németországi Szövetségi Köztársaság kontra Európai Bizottság, T-349/21., EU:T:2023:539, 83. pont.

(94) Ezenkívül az arányosság elvére tekintettel mérlegelni kell az azonosított kockázatok súlyosságát és az érintett termékre vonatkozóan alkalmazandó kiigazító intézkedések költségeit (a T-152/19. sz. ügyben ([24]) hozott ítélet 78. pontja). E tekintetben meg kell jegyezni, hogy az iPhone 12 A2403 egy régi modell, amelyet az Apple már nem forgalmaz az uniós piacon, de néhány iPhone 12 A2403 készülék még elérhető lehet a kiskereskedőknél. Ezenkívül az Apple elkerülheti a forgalomból történő kivonás költségeit, ha biztosítja, hogy az iPhone 12 A2403 a 2. protokollnak megfelelően, a szóban forgó határérték betartását biztosító, már kifejlesztett szoftver alkalmazása révén megfeleljen a végtagokra vonatkozó SAR-szinteknek. Ezt a szoftvert azonban csak a Franciaországban működő iPhone 12 A2403 készülékek számára tették elérhetővé, és nem biztosították a Franciaországtól eltérő tagállamokban működő iPhone 12 A2403 készülékekhez.

5. **KÖVETKEZTETÉS**

(95) Azokon a területeken, amelyeken a Bizottságnak összetett műszaki értékeléseket kell végeznie, különösen az uniós harmonizációs jogszabályok alapján hozott nemzeti intézkedések indokoltságának értékelése céljából, a Bizottság széles mérlegelési jogkörrel rendelkezik a szóban forgó értékelések tekintetében (a T-349/21. sz. ügyben hozott ítélet 65. pontja).

(96) A rendelkezésre álló bizonyítékok alapján, valamint az összes érintett fél érveinek, az ügy műszaki megalapozottságának és az arányosság elvének alapos értékelését követően a Bizottság arra a következtetésre jutott, hogy az iPhone 12 A2403 készülék, amikor olyan operációs rendszer fut rajta, amelyen nem működik a „Body Detect" funkción belül az „on-body" állapotot állandó jelleggel aktiváló szoftver, nem felel meg a 2014/53/EU irányelv 3. cikke (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott alapvető követelménynek.

(97) A Bizottság ezért úgy véli, hogy a nemzeti intézkedés indokolt,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Franciaország által az érintett piacfelügyeleti hatóságán, az Agence Nationale des Fréquences-on keresztül hozott és a 2014/53/EU irányelv 40. cikkének (4) bekezdésével összhangban 2023. október 5-én, az (EU) 2019/1020 rendelet 34. cikkének (1) bekezdésében említett információs és kommunikációs rendszeren (ICSMS) keresztül bejelentett, az Apple Inc. által gyártott iPhone 12 A2403 forgalomból történő kivonására irányuló intézkedés ([25]) indokolt.

2. cikk

Ennek a határozatnak a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, 2025. augusztus 19-én.

a Bizottság részéről
Stéphane SÉJOURNÉ
ügyvezető alelnök

([24]) A Törvényszék 2021 szeptember 8-i ítélete, Brunswick Bowling Products LLC, korábban Brunswick Bowling & Billiards Corporation (székhelye: Muskegon [Michigan, Egyesült Államok]) kontra Európai Bizottság, T-152/19., ECLI:EU:T:2021:539.

([25]) 2014/53/EU-F-231005-14771. védintézkedés | F | 4678.