ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2025/1760 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 19ης Αυγούστου 2025

που καθορίζει, σύμφωνα με το άρθρο 41 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, αν το μέτρο που έλαβε η Γαλλία σε σχέση με το iPhone 12 A2403 της Apple είναι δικαιολογημένο

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2025) 5736]

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2014/53/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, σχετικά με την εναρμόνιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τη διαθεσιμότητα ραδιοεξοπλισμού στην αγορά και την κατάργηση της οδηγίας 1999/5/ΕΚ ([1]), και ιδίως το άρθρο 41 παράγραφος 1,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

(1) Στις 5 Οκτωβρίου 2023 η Γαλλία, μέσω της οικείας αρχής εποπτείας της αγοράς, Agence Nationale des Fréquences (στο εξής: ANFR), κοινοποίησε, σύμφωνα με το άρθρο 40 παράγραφος 4 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ και μέσω του συστήματος πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 34 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([2]) (στο εξής: ICSMS), μέτρο απόσυρσης από τη γαλλική αγορά ([3]) (στο εξής: εθνικό μέτρο) του κινητού τηλεφώνου «iPhone 12 A2403», το οποίο κατασκευάζεται από την Apple Inc. (στο εξής: Apple).

(2) Η Γαλλία, μέσω της ANFR, θέσπισε το εθνικό μέτρο με την αιτιολογία ότι το iPhone 12 A2403 υπερβαίνει την οριακή τιμή των 4 W/kg, η οποία αποτελεί την οριακή τιμή για την ταχύτητα ειδικής απορρόφησης ενέργειας (στο εξής: SAR) στα άκρα, όπως ορίζεται στο εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017 ([4]), το οποίο αντικατοπτρίζει τα όρια που καθορίζονται στη σύσταση 1999/519/ΕΚ του Συμβουλίου ([5]). Σύμφωνα με το άρθρο 16 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, το εν λόγω εναρμονισμένο πρότυπο αποτελεί, εάν εφαρμόζεται από κατασκευαστή ([6]), τεκμήριο συμμόρφωσης με τις αντίστοιχες ουσιώδεις απαιτήσεις. Η SAR είναι η ταχύτητα με την οποία η ηλεκτρομαγνητική ενέργεια που εκπέμπεται από ασύρματη συσκευή απορροφάται από το ανθρώπινο σώμα, εκφρασμένη σε ισχύ που απορροφάται ανά μονάδα μάζας ιστού (W/kg) ([7]).

([1]) ΕΕ L 153 της 22.5.2014, σ. 62, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/53/oj.

([2]) Κανονισμός (ΕΕ) 2019/1020 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 2019, για την εποπτεία της αγοράς και τη συμμόρφωση των προϊόντων και για την τροποποίηση της οδηγίας 2004/42/ΕΚ και των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 765/2008 και (ΕΕ) αριθ. 305/2011 (ΕΕ L 169 της 25.6.2019, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1020/oj).

([3]) Διασφάλιση 2014/53/EU-F-231005-14771 | F | 4678 — Agence Nationale des Fréquences.

([4]) Πρότυπο προϊόντος για την επίδειξη συμμόρφωσης ασύρματων συσκευών επικοινωνιών με τους βασικούς περιορισμούς και τιμές ορίων έκθεσης σχετικά με την έκθεση του ανθρώπου στα ηλεκτρομαγνητικά πεδία στην περιοχή συχνοτήτων από 30 MHz έως 6 GHz, για χειρόφερτες και τοποθετημένες επί του σώματος συσκευές που χρησιμοποιούνται σε στενή προσέγγιση με το ανθρώπινο σώμα.

([5]) Σύσταση 1999/519/ΕΚ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 1999, περί του περιορισμού της έκθεσης του κοινού σε ηλεκτρομαγνητικά πεδία (0 Hz – 300 Ghz) (ΕΕ L 199 της 30.7.1999, σ. 59, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/1999/519/oj). Οι εν λόγω οριακές τιμές προκύπτουν από εκείνες που ορίζονται από τη διεθνή επιτροπή για την προστασία από τις μη ιονίζουσες ακτινοβολίες (στο εξής: ICNIRP), βάσει αναζήτησης αποδεδειγμένων επιπτώσεων στην υγεία (ICNIRP 1998). Η ICNIRP είναι μη κυβερνητική οργάνωση επίσημα αναγνωρισμένη από τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (στο εξής: ΠΟΥ) στον τομέα της μη ιοντίζουσας ακτινοβολίας. Διατυπώνει συστάσεις σχετικά με την έκθεση σε ηλεκτρομαγνητικά πεδία, με σκοπό την προστασία του κοινού και των εργαζομένων από τις πιθανές επιπτώσεις τους στην ανθρώπινη υγεία.

([6]) Η δήλωση συμμόρφωσης ΕΕ της Apple για το iPhone 12 A2403, η οποία έχει συνταχθεί σύμφωνα με το άρθρο 18 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, αναφέρεται στο εν λόγω εναρμονισμένο πρότυπο.

([7]) Υπάρχουν τρεις τύποι μετρήσεων SAR, καθένας από τους οποίους αντιστοιχεί σε διαφορετική περίπτωση χρήσης ανάλογα με το συγκεκριμένο μέρος του ανθρώπινου σώματος στο οποίο διενεργούνται οι μετρήσεις: η «SAR για την κεφαλή», η οποία αποτυπώνει τη χρήση της ασύρματης συσκευής δίπλα στο αυτί· η «SAR για τον κορμό» που σχετίζεται με χρήσεις στις οποίες η ασύρματη συσκευή φέρεται κοντά στον κορμό (δηλαδή είναι προσαρτημένη στη ζώνη ή στην τσέπη)· και η «SAR για τα άκρα», όπου η ασύρματη συσκευή έρχεται σε άμεση επαφή με τα άκρα, όπως όταν κρατείται στο χέρι ή φέρεται σε περιβραχιόνιο ή σε τσέπη παντελονιού.

(3) Η ANFR επισήμανε ότι η μη συμμόρφωση με την εν λόγω οριακή τιμή δεν επηρέασε τα μοντέλα iPhone 12 Mini, Pro και Pro Max. Η ANFR κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το iPhone 12 A2403 δεν συμμορφώνεται με την ουσιώδη απαίτηση που ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2014/53/ΕΕ σχετικά με την προστασία της υγείας και της ασφάλειας των προσώπων και των κατοικίδιων ζώων.

(4) Δεδομένου ότι το εθνικό μέτρο κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή και στα κράτη μέλη στις 5 Οκτωβρίου 2023, η προβολή ένστασης κατά του εν λόγω μέτρου ήταν δυνατή έως τις 3 Ιανουαρίου 2024, σύμφωνα με το άρθρο 40 παράγραφος 7 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ.

(5) Στις 24 Οκτωβρίου 2023 η Ιρλανδία, μέσω της οικείας αρχής εποπτείας της αγοράς, της επιτροπής για τη ρύθμιση των επικοινωνιών (στο εξής: ComReg), υπέβαλε μέσω του ICSMS ένσταση σχετικά με το εθνικό μέτρο.

(6) Στην εν λόγω επίσημη ένσταση, η ComReg κατέληγε στο συμπέρασμα ότι το iPhone 12 A2403 συμμορφώνεται με τις ουσιώδεις απαιτήσεις που ορίζονται στην οδηγία 2014/53/ΕΕ.

(7) Μετά την ένσταση που διατυπώθηκε κατά του εθνικού μέτρου σύμφωνα με το άρθρο 40 παράγραφος 7 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, η Επιτροπή άρχισε διαβουλεύσεις με την ANFR, την ComReg και την Apple, με σκοπό την αξιολόγηση του εθνικού μέτρου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 41 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο της εν λόγω οδηγίας.

(8) Σε συνεδρίαση της ομάδας διοικητικής συνεργασίας των αρχών εποπτείας της αγοράς στον τομέα του ραδιοεξοπλισμού (ADCO RED), η οποία πραγματοποιήθηκε στις 18 και 19 Οκτωβρίου 2023, η ANFR παρουσίασε το εθνικό μέτρο στις αρχές εποπτείας της αγοράς των κρατών μελών. Η Επιτροπή συμμετείχε στη συνεδρίαση ως παρατηρητής.

(9) Κατά τη διαδικτυακή συνεδρίαση της επιτροπής αξιολόγησης της πιστότητας και εποπτείας της τηλεπικοινωνιακής αγοράς (TCAM), που πραγματοποιήθηκε στις 30 Νοεμβρίου 2023, η ANFR παρουσίασε στα κράτη μέλη επισκόπηση του εθνικού μέτρου. Η Επιτροπή εξήγησε τη διαδικασία της ρήτρας διασφάλισης βάσει του κεφαλαίου V της οδηγίας 2014/53/ΕΕ.

(10) Στις 30 Νοεμβρίου και την 1η Δεκεμβρίου 2023 πραγματοποιήθηκε διαδικτυακή συνεδρίαση της ομάδας εμπειρογνωμόνων της Επιτροπής για τον ραδιοεξοπλισμό (E03587). Η Apple κλήθηκε να συμμετάσχει στη συζήτηση σχετικά με το iPhone 12 A2403, η οποία πραγματοποιήθηκε κατά τη διάρκεια της εν λόγω συνεδρίασης. Ειδικότερα, η Apple δήλωσε ότι οι δοκιμές που πραγματοποίησε η ANFR δεν αντικατοπτρίζουν την προβλεπόμενη χρήση του προϊόντος και μπορούν να οδηγήσουν σε πιθανά εσφαλμένα αποτελέσματα.

(11) Στις 5 Ιανουαρίου 2024 η ANFR απέστειλε στην Επιτροπή επιστολή με την οποία εξέφραζε την άποψη ότι η ένσταση που πρόβαλε η ComReg σχετικά με το εθνικό μέτρο δεν θα έπρεπε να γίνει δεκτή.

(12) Με επιστολή της 8ης Μαρτίου 2024, η Επιτροπή κάλεσε την ANFR να υποβάλει τις παρατηρήσεις της και να απαντήσει σε διάφορα ερωτήματα σχετικά με το εθνικό μέτρο. Η ANFR απάντησε με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 25 Μαρτίου 2024. Κατόπιν συμπληρωματικών ερωτήσεων που έθεσε η Επιτροπή στις 3 Μαΐου 2024, η ANFR απέστειλε συμπληρωματικές πληροφορίες μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στις 14 Μαΐου 2024. Την ίδια ημερομηνία πραγματοποιήθηκε διαδικτυακή συνεδρίαση μεταξύ της Επιτροπής και της ANFR, στην οποία συμμετείχε επίσης το ανεξάρτητο εργαστήριο CETECOM ADVANCED GmbH (στο εξής: CETECOM), διαπιστευμένο σύμφωνα με το πρότυπο EN ISO/IEC 17025:2017 ([8]). Κατά τη διάρκεια της εν λόγω διαδικτυακής συνεδρίασης, καθώς και με μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που στάλθηκε την ίδια ημέρα, η Επιτροπή ενημέρωσε την ANFR σχετικά με την εγκυρότητα της ένστασης που πρόβαλε η ComReg.

(13) Με επιστολή της 22ας Απριλίου 2024, η Επιτροπή κάλεσε την Apple να υποβάλει τις παρατηρήσεις της σχετικά με το εθνικό μέτρο και να απαντήσει σε ερωτήσεις προκειμένου να αποσαφηνίσει τη θέση και τις παρατηρήσεις της. Η Apple υπέβαλε τις παρατηρήσεις και τις απαντήσεις της με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στις 12 Μαΐου 2024. Στη συνέχεια, η Επιτροπή και η Apple πραγματοποίησαν διαδικτυακή συνεδρίαση στις 4 Ιουνίου 2024. Στις 3 Ιουνίου 2024 η Επιτροπή απέστειλε περαιτέρω ερωτήσεις στην Apple σχετικά με διάφορα τεχνικά στοιχεία στα οποία η εταιρεία απέστειλε απαντήσεις και διευκρινίσεις στις 18 Ιουνίου 2024 μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου.

([8]) Γενικές απαιτήσεις για την καταλληλότητα εργαστηρίων δοκιμών και βαθμονόμησης (ISO/IEC 17025:2017).

(14) Στις 4 Ιουλίου 2024 η Επιτροπή πραγματοποίησε διαδικτυακή συνεδρίαση με την ComReg προκειμένου να συζητήσουν για το εθνικό μέτρο. Η ComReg υπέβαλε γραπτή δήλωση στις 8 Ιουλίου 2024. Στη δήλωση αυτήν υπογραμμίστηκε ότι το iPhone 12 A2403 είχε δοκιμαστεί από την Apple σε συνεργασία με κοινοποιημένο οργανισμό είχε διαπιστωθεί ότι βρισκόταν εντός του ορίου της τιμής SAR για τα άκρα ([9]).

2. **ΙΣΤΟΡΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

(15) Το μοντέλο iPhone 12 A2403 διατέθηκε στην αγορά της Ένωσης τον Οκτώβριο του 2020. Πρόκειται για το πρώτο μοντέλο iPhone που είναι εξοπλισμένο με τεχνολογία 5G και, όταν η ANFR κοινοποίησε το εθνικό μέτρο, εξακολουθούσε να διατίθεται στην αγορά της Ένωσης.

(16) Η Apple ενσωμάτωσε στο iPhone 12 A2403 τη λεγόμενη λειτουργία «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» (Body Detect). Μέσω του μηχανισμού αυτού, όταν η συσκευή ανιχνεύει κίνηση, θεωρεί ότι χρησιμοποιείται σε επαφή με το ανθρώπινο σώμα και, συνεπώς, ρυθμίζει τη λειτουργία «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» (Body Detect) σε κατάσταση «επαφής με ανθρώπινο σώμα» (on-body). Ο στόχος είναι να επιτευχθεί μείωση της εκπεμπόμενης ισχύος, η οποία με τη σειρά της οδηγεί σε μείωση του μέσου επιπέδου SAR, ώστε η εν λόγω συσκευή να πληροί τα σχετικά όρια SAR που καθορίζονται στο εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017.

(17) Τον Ιούλιο του 2022 η ANFR πραγματοποίησε τις πρώτες μετρήσεις SAR στο iPhone 12 A2403, προκειμένου να διαπιστώσει αν η συσκευή πληροί τα όρια που προβλέπονται στο εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017.

(18) Μετά τη διενέργεια της μέτρησης SAR, η ANFR κατέληξε στο συμπέρασμα,ότι η συσκευή υπερέβαινε το όριο SAR για τα άκρα που προβλέπεται στο σχετικό εναρμονισμένο πρότυπο. Σύμφωνα με το εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017, το όριο SAR για τα άκρα ορίζεται σε 4 W/kg. Η ANFR κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η μέτρηση SAR για τα άκρα παρουσίασε διατηρούμενη τιμή 5,615 W/kg, με αποτέλεσμα να υπερβαίνει σημαντικά το όριο του προτύπου.

(19) Η Apple αμφισβήτησε τα συμπεράσματα αυτά επικαλούμενη τα εξής:

— Το εργαστήριο που διεξήγαγε τη δοκιμή για λογαριασμό της Γαλλίας είχε στερεώσει σφιχτά το iPhone 12 A2403 με μηχανισμό συγκράτησης επάνω στο ομοίωμα ανθρώπινου σώματος για τη μέτρηση SAR ([10]). Σύμφωνα με την Apple, αυτή η διαμόρφωση μπορεί να εμποδίσει το iPhone 12 A2403 να ενεργοποιήσει τον αλγόριθμο «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» και ενδέχεται να οδηγήσει σε πιθανή μη συμμόρφωση με το όριο SAR.

— Τα ιδιόκτητα εργαλεία τεχνικής ανάλυσης της Apple είναι απαραίτητα για να διασφαλιστεί ότι οι αλγόριθμοι ελέγχου ισχύος του iPhone 12 A2403 δεν παράγουν ανακριβή αποτελέσματα.

(20) Κατόπιν συζητήσεων μεταξύ της ANFR και της Apple, η τελευταία πρότεινε να επαναληφθούν οι μετρήσεις SAR στο πλαίσιο ειδικής διαδικασίας δοκιμών (το αποκαλούμενο «πρωτόκολλο αριθ. 1»), η οποία κοινοποιήθηκε στην ANFR τον Φεβρουάριο του 2023.

(21) Το πρωτόκολλο αριθ. 1 είχε τα ακόλουθα χαρακτηριστικά:

— Απόσταση διαχωρισμού 1 mm μεταξύ της συσκευής και του ομοιώματος.

— Εξωτερικό ιδιόκτητο μηχανοκίνητο σύστημα προσαρτημένο στη συσκευή για την παραγωγή τεχνητών κραδασμών με σκοπό την κατάλληλη προσομοίωση και ενεργοποίηση της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος».

— Εγκατάσταση ειδικής διαμόρφωσης δοκιμής με σκοπό τη διενέργεια σταθερής και ακριβούς μέτρησης, καθώς και τη διασφάλιση ότι η εκπομπή προέρχεται μόνο από μία προεπιλεγμένη κεραία του υπό δοκιμή iPhone 12 A2403.

([9]) Η δήλωση συμμόρφωσης ΕΕ της Apple για το iPhone 12, με ημερομηνία 28 Ιουνίου 2021, αναφέρει τον συμμετέχοντα οργανισμό αξιολόγησης της συμμόρφωσης (κοινοποιημένος οργανισμός).

([10]) Μοντέλο ανθρώπινου σώματος.

(22) Η ANFR δεν αποδέχθηκε το πρωτόκολλο αριθ. 1 για τους ακόλουθους λόγους:

— Η μέγιστη SAR που εκπέμπει η συσκευή είναι πιθανότερο να εμφανιστεί σε απόσταση 0 mm από τη συσκευή.

— Η τοποθέτηση μηχανοκίνητου συστήματος στη συσκευή θεωρήθηκε τεχνητός μηχανισμός που μπορεί να μην αντικατοπτρίζει τις πραγματικές συνθήκες χρήσης του προϊόντος.

— Η διαμόρφωση της δοκιμής που χρησιμοποιήθηκε για να εξασφαλιστεί ότι η εκπομπή προέρχεται μόνο από μία προεπιλεγμένη κεραία της συσκευής θα μπορούσε να έχει απροσδιόριστο αντίκτυπο στις μετρήσεις SAR.

(23) Τον Ιούνιο του 2023, λόγω της έλλειψης συμφωνίας μεταξύ της ANFR και της Apple σχετικά με το πρωτόκολλο αριθ. 1, η Apple πρότεινε μια δεύτερη διαδικασία μέτρησης (το αποκαλούμενο «πρωτόκολλο αριθ. 2»), η οποία είχε τα ακόλουθα χαρακτηριστικά:

— Απόσταση διαχωρισμού 0 mm μεταξύ της συσκευής και του ομοιώματος.

— Ενεργοποίηση του αλγόριθμου «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» με το πάτημα του πλήκτρου έντασης ήχου του iPhone 12 A2403 κάθε 20 δευτερόλεπτα.

— Για να διασφαλιστεί ότι η εκπομπή προερχόταν μόνο από μία προεπιλεγμένη κεραία του iPhone 12 A2403, χρήση δύο εναλλακτικών μεθόδων: είτε αυτή που έχει ήδη προταθεί βάσει του πρωτοκόλλου αριθ. 1 είτε άλλη μέθοδος που περιλαμβάνει ειδική τοποθέτηση της κεραίας του προσομοιωτή δικτύου ([11]).

(24) Η ANFR αποδέχθηκε τη διαδικασία μέτρησης που περιγράφεται στο πρωτόκολλο αριθ. 2 και αποφάσισε να χρησιμοποιήσει τη μέθοδο που περιλαμβάνει ειδική τοποθέτηση της κεραίας του προσομοιωτή δικτύου.

(25) Τον Αύγουστο του 2023 η ANFR ζήτησε από το CETECOM να διενεργήσει μετρήσεις SAR στο iPhone 12 A2403, σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 2, σε διαφορετικά δείγματα. Το CETECOM κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το iPhone 12 A2403 εξακολουθούσε να μη συμμορφώνεται με το πρωτόκολλο αριθ. 2 (5,740 W/kg).

(26) Στις 12 Σεπτεμβρίου 2023 η Γαλλία, μέσω της ANFR, εξέδωσε εθνική απόφαση με την οποία διέτασσε την απόσυρση του iPhone 12 A2403 από τη γαλλική αγορά. Η απόφαση αυτή εκδόθηκε με την αιτιολογία ότι η Apple αρνήθηκε να προσφέρει ενημέρωση του λογισμικού προκειμένου να καταστήσει το προϊόν συμμορφούμενο, όπως συνήθως πράττουν άλλοι κατασκευαστές, σύμφωνα με την ANFR.

(27) Μετά τις ανησυχίες που εξέφρασε η ANFR και την επακόλουθη θέσπιση περιοριστικού μέτρου, η Apple ανέφερε ότι θα διαθέσει ενημέρωση λογισμικού για τους χρήστες του iPhone 12 A2403 στη Γαλλία, ώστε να ενεργοποιηθεί μόνιμα η κατάσταση «επαφής με ανθρώπινο σώμα» της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος». Η εν λόγω ενημέρωση του iPhone 12 A2403 θα μειώσει σε μόνιμη βάση την εκπεμπόμενη ισχύ και, κατά συνέπεια, το επίπεδο SAR. Η Apple πρόσθεσε ότι η εν λόγω ενημέρωση δεν θα διατεθεί σε άλλα κράτη μέλη, καθώς θεωρεί ότι το iPhone 12 A2403 είναι σύμφωνο με την οδηγία 2014/53/ΕΕ και ότι το εθνικό μέτρο είναι αβάσιμο.

(28) Οι νέες μετρήσεις που πραγματοποίησε το CETECOM τον Σεπτέμβριο του 2023 κατέδειξαν τη συμμόρφωση του iPhone 12 A2403 που χρησιμοποιεί το ενημερωμένο λογισμικό (iOS 17.1) με την οριακή τιμή SAR που ορίζεται στο εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017. Οι μετρήσεις αυτές πραγματοποιήθηκαν με δοκιμαστικό εξοπλισμό που προσομοιώνει δίκτυο κινητής τηλεφωνίας, εγκατεστημένο στη Γαλλία.

(29) Μετά τη διάθεση της ενημέρωσης λογισμικού, η ANFR έκρινε ότι οι συσκευές στις οποίες λειτουργούσε το ενημερωμένο λογισμικό (iOS 17.1) για τη μόνιμη ενεργοποίηση της κατάστασης «επαφής με ανθρώπινο σώμα» της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» ήταν συμμορφούμενες, καθώς αποδείχθηκε ότι οι εν λόγω συσκευές πληρούν το σχετικό όριο SAR που ορίζεται στο εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017.

(30) Ωστόσο, η ANFR ανέφερε ότι στις 4 Οκτωβρίου 2023 ενημερώθηκε από την Apple ότι η διορθωτική ενημέρωση λογισμικού θα ήταν λειτουργική μόνο στη γαλλική επικράτεια. Κατά τη διάρκεια της συνάντησης των υπηρεσιών της Επιτροπής με την Apple, που πραγματοποιήθηκε στις 4 Ιουνίου 2024, η Apple επιβεβαίωσε ότι η διορθωτική ενημέρωση του λογισμικού θα ήταν λειτουργική μόνο στη γαλλική επικράτεια.

([11]) Ο προσομοιωτής δικτύου αποτελεί μέρος του εξοπλισμού δοκιμών SAR.

(31) Το άρθρο 40 παράγραφος 3 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ απαιτεί τη λήψη διορθωτικών μέτρων για τον μη συμμορφούμενο ραδιοεξοπλισμό σε ολόκληρη την Ένωση. Εάν τα μέτρα που λαμβάνονται για τις συσκευές που θεωρούνται μη συμμορφούμενες συνίστανται, για παράδειγμα, στην εφαρμογή ενημέρωσης λογισμικού, τότε το μέτρο αυτό μπορεί να θεωρηθεί διορθωτικό υπό την προϋπόθεση ότι η ενημέρωση λογισμικού, δηλαδή το διορθωτικό λογισμικό, θα καταστεί διαθέσιμη και λειτουργική σε ολόκληρη την Ένωση και, ως εκ τούτου, θα καταστεί διαθέσιμη για όλες τις σχετικές συσκευές που λειτουργούν στην Ένωση.

(32) Στο πλαίσιο αυτό, τα μέτρα που λαμβάνονται για τις συσκευές iPhone 12 A2403, με στόχο την εφαρμογή ενημέρωσης του λογισμικού ώστε να διασφαλίζεται ότι η κατάσταση «επαφής με ανθρώπινο σώμα» της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» είναι μόνιμα ενεργοποιημένη, ώστε οι εν λόγω συσκευές να μπορούν να πληρούν τα σχετικά όρια SAR και να είναι συνεπώς συμμορφούμενες, μπορούν να θεωρηθούν διορθωτικά μέτρα μόνο όταν η εν λόγω ενημέρωση λογισμικού καθίσταται διαθέσιμη σε ολόκληρο το έδαφος της Ένωσης. Ως εκ τούτου, οι εν λόγω συσκευές θεωρούνται μη συμμορφούμενες όχι μόνο όταν δεν διαθέτουν εγκατεστημένο το διορθωτικό λογισμικό, αλλά και όταν αυτό είναι εγκατεστημένο, αλλά η μόνιμη ενεργοποίηση της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» είναι λειτουργική μόνο στη Γαλλία και όχι σε ολόκληρη την Ένωση.

(33) Στις 5 Οκτωβρίου 2023 η ANFR κωδικοποίησε το εθνικό μέτρο στο ICSMS, με αποτέλεσμα την εκκίνηση της τρίμηνης προθεσμίας υποβολής ενστάσεων σε σχέση με τα iPhone 12 A2403 που λειτουργούν χωρίς την ενημέρωση λογισμικού (iOS 17.1) και στα οποία, ως εκ τούτου, η κατάσταση «επαφής με ανθρώπινο σώμα» της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» δεν είναι μόνιμα ενεργοποιημένη.

3. **ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΟΛΟΓΙΑ ΤΩΝ ΜΕΡΩΝ**

3.1. **ANFR**

3.1.1. *Σημείο της διαδικασίας*

(34) Με την επιστολή της 5ης Ιανουαρίου 2024 που απέστειλε στην Επιτροπή, η ANFR εξέφρασε την άποψη ότι η ένσταση που πρόβαλε η Ιρλανδία, μέσω της ComReg, σχετικά με το εθνικό μέτρο δεν θα πρέπει να γίνει δεκτή.

(35) Κατά την ANFR, η ένσταση αυτή δεν είναι τεκμηριωμένη και στηρίζεται μόνο σε ανάλυση του τεχνικού φακέλου, καθώς και στις εκθέσεις μετρήσεων που έχουν εκπονηθεί από κοινοποιημένο οργανισμό και έχουν κοινοποιηθεί από τον κατασκευαστή. Με άλλα λόγια, η ANFR δήλωσε ότι οι αρμόδιες ιρλανδικές αρχές δεν διεξήγαγαν τεχνική έρευνα ούτε πραγματοποίησαν δοκιμές.

3.1.2. *Σημεία που αφορούν την ουσία*

(36) Η ANFR αναφέρθηκε αρχικά στο γενικό πλαίσιο των μετρήσεων SAR και εξήγησε ότι οι μετρήσεις αυτές πραγματοποιούνται συστηματικά για το κεφάλι, το σώμα και τα άκρα στα έξυπνα τηλέφωνα. Στη συνέχεια, η ANFR παρείχε επισκόπηση της αλυσίδας συμβάντων και γεγονότων, δηλαδή συγκεκριμένες ημερομηνίες κατά τις οποίες πραγματοποιήθηκαν οι σχετικές δοκιμές και ελήφθησαν μέτρα, τα οποία συνοψίζονται στην προηγούμενη ενότητα.

(37) Η ANFR υπογράμμισε ότι οι μετρήσεις SAR διενεργούνται μέσω διαπιστευμένου εργαστηρίου και ότι δεν εφαρμόζονται στη Γαλλία ειδικοί εθνικοί κανονισμοί για τη SAR, επισημαίνοντας ότι, όσον αφορά τις μετρήσεις SAR, τα όρια που καθορίζονται στη σύσταση 1999/519/ΕΚ και τα οποία αντιστοιχούν στα όρια που καθορίζονται στο εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017, εφαρμόζονται και τηρούνται όταν ένα εργαστήριο πραγματοποιεί δοκιμές για λογαριασμό της ANFR. Επιπλέον, η ANFR ανέφερε ότι οι δοκιμές για το iPhone 12 A2403 πραγματοποιήθηκαν από το CETECOM, το οποίο είναι διαπιστευμένο σύμφωνα με το πρότυπο EN ISO/IEC 17025.

(38) Παράλληλα, απαντώντας σε ερωτήσεις που υπέβαλαν οι υπηρεσίες της Επιτροπής, η ANFR παρείχε τις ακόλουθες λεπτομέρειες σχετικά με τις μετρήσεις SAR που πραγματοποιήθηκαν στη Γαλλία:

— Πολλά έξυπνα τηλέφωνα ενσωματώνουν αισθητήρες κίνησης, ωστόσο οι πληροφορίες αυτές πρέπει να περιλαμβάνονται στον τεχνικό τους φάκελο.

— Πριν από τη διενέργεια των μετρήσεων SAR, η ANFR ζητεί από τον κατασκευαστή να παράσχει τον πλήρη τεχνικό φάκελο, ο οποίος πρέπει να περιλαμβάνει τις εκθέσεις δοκιμών που συντάσσει ο κατασκευαστής, καθώς και περιγραφή της λειτουργίας του σχετικού προϊόντος.

— Εάν η συσκευή ενσωματώνει διάταξη ελέγχου ισχύος με αισθητήρα κίνησης, ο αλγόριθμός της πρέπει να περιγράφεται στον τεχνικό φάκελο.

— Μετά την ανάλυση του αλγορίθμου, ο αλγόριθμος θα λαμβάνεται υπόψη στις μετρήσεις, αλλά μόνο εάν μπορεί να διασφαλίσει τη συμμόρφωση με την οδηγία 2014/53/ΕΕ, ιδίως για την ασφάλεια, όσον αφορά την ευλόγως προβλέψιμη χρήση της συσκευής, όπως προβλέπεται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 της εν λόγω οδηγίας.

— Δεδομένου ότι οι συσκευές ενσωματώνουν μηχανισμούς ελέγχου της ισχύος, πρέπει να υποβάλλονται σε δοκιμές με την εφαρμογή της διαδικασίας μέσου όρου χρόνου SAR (Time Averaged SAR, TAS).

(39) Η ANFR ανέφερε ότι το iPhone 12 A2403 μειώνει την εκπεμπόμενη ισχύ όταν ανιχνεύει κίνηση διότι, στην περίπτωση αυτήν, η συσκευή θεωρεί ότι χρησιμοποιείται σε επαφή με το ανθρώπινο σώμα. Η προσέγγιση αυτή αντικατοπτρίζει, κατά τον κατασκευαστή, την ευλόγως προβλέψιμη χρήση του προϊόντος. Η ANFR δεν αμφισβήτησε καταρχήν την περιγραφόμενη τεχνική ελέγχου. Ωστόσο, η ANFR έκρινε ότι δεν είχε διαμορφωθεί σωστά. Ειδικότερα, η ANFR παρατήρησε ότι η συσκευή δεν μειώνει πάντοτε επαρκώς την ισχύ όταν ανιχνεύει κίνηση.

(40) Σύμφωνα με την ANFR, το CETECOM πραγματοποίησε τον Ιούλιο του 2022 την πρώτη μέτρηση SAR στο iPhone 12 A2403, η οποία οδήγησε σε αποτέλεσμα που υπερέβαινε το όριο SAR για τα άκρα. Ειδικότερα, όπως ανέφερε η ANFR, η μέτρηση SAR για τα άκρα παρουσίασε διατηρούμενη τιμή 5,615 W/kg.

(41) Για την εν λόγω μέτρηση SAR, η ANFR έλαβε την ακόλουθη θέση:

— Η μέτρηση πραγματοποιήθηκε χωρίς να ληφθούν υπόψη οι μηχανισμοί της συσκευής για τον έλεγχο της ισχύος.

— Δεδομένου ότι ο τεχνικός φάκελος που υπέβαλε η Apple δεν ανέφερε την παρουσία αισθητήρα κίνησης ή συγκεκριμένου αλγορίθμου ελέγχου της ισχύος, οι μετρήσεις αυτές πραγματοποιήθηκαν χωρίς να ληφθούν υπόψη οι μηχανισμοί της συσκευής που επιτρέπουν τον έλεγχο της ισχύος.

(42) Στη συνέχεια, η ANFR παρέπεμψε στο πρωτόκολλο αριθ. 1 που πρότεινε η Apple. Η ANFR διευκρίνισε ότι η συγκεκριμένη διαμόρφωση για τη διασφάλιση της μέτρησης της μέγιστης ισχύος, όπως προτείνεται στο πρωτόκολλο αριθ. 1, δεν αντιπροσωπεύει την ευλόγως προβλέψιμη χρήση και θα μπορούσε να θεωρηθεί τεχνητός τρόπος επιτυχίας στη δοκιμή.

(43) Η ANFR επιβεβαίωσε ότι, μετά την απόρριψη του πρωτοκόλλου αριθ. 1, η Apple πρότεινε το πρωτόκολλο αριθ. 2. Κατά την ANFR, το συγκεκριμένο πρωτόκολλο ήταν περισσότερο σύμφωνο με ό,τι αναμενόταν από μια δοκιμή που λαμβάνει υπόψη τις ευλόγως προβλέψιμες συνθήκες. Ωστόσο, με το πρωτόκολλο αριθ. 2, η ANFR επισήμανε ότι η μέτρηση SAR για τα άκρα που πραγματοποιήθηκε από το διαπιστευμένο εργαστήριο CETECOM κατέδειξε τη συνεχιζόμενη μη συμμόρφωση. Σημειώθηκε υπέρβαση του ορίου των 4 W/kg με προσομοίωση της χρήσης του iPhone 12 A2403 στη Γαλλία, και πιο συγκεκριμένα, η μετρούμενη τιμή SAR για τα άκρα παρουσίασε διατηρούμενη τιμή 5,740 W/kg ([12]) (ενώ η πρώτη μέτρηση που πραγματοποιήθηκε παρουσίαζε τιμή 5,615 W/kg) ([13]). Από πρόσθετες δοκιμές που διεξήγαγε η ANFR συνήχθη το συμπέρασμα ότι η τιμή SAR για τα άκρα υπερέβαινε τη συνιστώμενη τιμή με προσομοίωση της χρήσης του iPhone 12 σε άλλα δύο κράτη μέλη.

(44) Επιπλέον, η ANFR δοκίμασε στο εσωτερικό της εργαστήριο ([14]) διαφορετικό δείγμα με τη χρήση του ίδιου πρωτοκόλλου αριθ. 2, κάτι που είχε επίσης ως αποτέλεσμα τη μη συμμόρφωση με την οριακή τιμή SAR για τα άκρα.

(45) Όσον αφορά το νέο ενημερωμένο λογισμικό που πρόσφερε η Apple, η ANFR δήλωσε ότι εκδόθηκε εθνική απόφαση για τη λήψη προσωρινού μέτρου με την οποία διατάσσεται η απόσυρση του iPhone 12 A2403 από τη γαλλική αγορά. Η εθνική απόφαση εκδόθηκε με την αιτιολογία ότι, όπως δήλωσε η ANFR, η Apple αρνήθηκε επανειλημμένα να προσφέρει ενημέρωση του λογισμικού προκειμένου να καταστήσει το προϊόν συμμορφούμενο, όπως συνήθως πράττουν άλλοι κατασκευαστές.

([12]) Η μέτρηση SAR, σύμφωνα με το πρωτόκολλο μέτρησης αριθ. 2, που πραγματοποιήθηκε τον Αύγουστο του 2023.
([13]) Η πρώτη μέτρηση SAR που έδειξε διατηρούμενη τιμή 5,615 W/Kg πραγματοποιήθηκε τον Αύγουστο του 2022.
([14]) Το εσωτερικό εργαστήριο της Agence Nationale des Fréquences (ANFR) δεν είναι διαπιστευμένο για τη διενέργεια μετρήσεων σύμφωνα με το εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017.

(46) Η ANFR επιβεβαίωσε ότι το διορθωτικό λογισμικό που παρείχε τελικά η Apple μπορεί να είναι αποδεκτό και μπορεί να διασφαλίσει τη συμμόρφωση με τις ουσιώδεις απαιτήσεις υγείας και ασφάλειας που ορίζονται στην οδηγία 2014/53/ΕΕ. Ειδικότερα, το συγκεκριμένο μέτρο που εφαρμόστηκε στο εν λόγω λογισμικό περιορίζει την ισχύ της συσκευής σε όλες τις περιπτώσεις χρήσης, με αποτέλεσμα να αποκαθίσταται η συμμόρφωση και να μην εξαρτάται πλέον η συμμόρφωση της συσκευής από την απόδοσή της στην ανίχνευση ανθρώπινου σώματος. Η ANFR επισήμανε ότι η Apple παρείχε τη διορθωτική ενημέρωση λογισμικού μόνο για τα iPhone 12 A2403 που λειτουργούσαν στη γαλλική αγορά και, για τον λόγο αυτόν, το εθνικό μέτρο κωδικοποιήθηκε στο ICSMS, με αποτέλεσμα την εκκίνηση της τρίμηνης περιόδου ένστασης.

3.2. **ComReg**

(47) Σύμφωνα με την ένσταση που πρόβαλε η Ιρλανδία, μέσω της ComReg, διενεργήθηκε προκαταρκτική έρευνα σχετικά με το iPhone 12 A2403 από την ComReg, η οποία έλαβε από την Apple τεκμηρίωση και αποτελέσματα τεχνικών δοκιμών που αποδεικνύουν ότι ο ραδιοεξοπλισμός συμμορφώνεται με τις ουσιώδεις απαιτήσεις που καθορίζονται στην οδηγία 2014/53/ΕΕ. Ειδικότερα, η ένσταση που υπέβαλε η Ιρλανδία, μέσω της ComReg, είχε ως εξής:

«*Η ComReg αντιτίθεται στο μέτρο που έλαβε στις 12 Σεπτεμβρίου 2023 η ANFR σε σχέση με το iPhone 12 της Apple για τους λόγους που περιγράφονται κατωτέρω:*

1. *Στις 12 Σεπτεμβρίου 2023 η ANFR, η αρχή εποπτείας της αγοράς για την οδηγία 2014/53/ΕΕ στη Γαλλία, έλαβε μέτρο για την απόσυρση του iPhone12 της Apple από την αγορά της Γαλλίας, αφού διαπίστωσε ότι οι δοκιμές έδειξαν ότι η ταχύτητα ειδικής απορρόφησης ενέργειας (SAR) υπερβαίνει τα καθορισμένα όρια. Πρόκειται για διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 40 της οδηγίας.*

   Σύμφωνα με το άρθρο 40 παράγραφος 4, η ANFR ενημέρωσε την Επιτροπή και τα άλλα κράτη μέλη για το μέτρο αυτό στις 5 Οκτωβρίου 2023, καταχωρίζοντας τις απαιτούμενες πληροφορίες στο ICSMS.

2. *Η ComReg διενήργησε προκαταρκτική έρευνα σχετικά με τον εν λόγω ραδιοεξοπλισμό. Η ComReg έλαβε από τον οικονομικό φορέα τεκμηρίωση και αποτελέσματα τεχνικών δοκιμών, τα οποία αποδεικνύουν ότι ο ραδιοεξοπλισμός συμμορφώνεται με τις ουσιώδεις απαιτήσεις της οδηγίας. Ειδικότερα, η ComReg επισημαίνει ότι, όταν το iPhone 12 δοκιμάστηκε από την Apple σε καταχωρισμένο κοινοποιημένο οργανισμό, το προϊόν διαπιστώθηκε ότι συμμορφώνεται με τις κατευθυντήριες γραμμές της τιμής SAR για τα άκρα. Η ComReg δεν έχει πραγματοποιήσει τεχνικές δοκιμές στο iPhone 12.*

3. *Τα κοινά πρότυπα σε ολόκληρη την Ένωση διασφαλίζουν τη διαλειτουργικότητα και την ασφάλεια, μειώνουν το κόστος και διευκολύνουν την ενσωμάτωση των εταιρειών στην αξιακή αλυσίδα και στο εμπόριο. Υπό τις συνθήκες αυτές, η ComReg θεωρεί ότι θα ήταν σκόπιμο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αξιολογήσει το εν λόγω εθνικό μέτρο, και ιδίως τις δοκιμές που πραγματοποιήθηκαν, και να παράσχει κοινή θέση ώστε να βοηθήσει τις αρχές εποπτείας της αγοράς».*

(48) Η ComReg σημείωσε ότι, όταν το iPhone 12 A2403 υποβλήθηκε σε δοκιμή από την Apple σε συνεργασία με καταχωρισμένο κοινοποιημένο οργανισμό ([15]), διαπιστώθηκε ότι η συσκευή βρισκόταν εντός του ορίου της τιμής SAR για τα άκρα. Ωστόσο, η ComReg δεν πραγματοποίησε τεχνικές δοκιμές στο iPhone 12 A2403. Επιπλέον, η ComReg δεν επισήμανε ελλείψεις του εναρμονισμένου προτύπου EN 50566:2017 όσον αφορά τον σκοπό του να παρέχει τεκμήριο συμμόρφωσης με την ουσιώδη απαίτηση που αποσκοπεί να καλύψει και να αποδείξει, όταν εφαρμόζεται το εν λόγω εναρμονισμένο πρότυπο, τη συμμόρφωση με την ουσιώδη απαίτηση του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2014/53/ΕΕ.

3.3. **Apple**

(49) Σύμφωνα με την Apple, το iPhone 12 A2403 είναι και ήταν ανέκαθεν ασφαλές προς χρήση. Ειδικότερα, σύμφωνα με την Apple, το iPhone 12 A2403, το οποίο κυκλοφόρησε το 2020, πιστοποιήθηκε και αναγνωρίστηκε ως συμμορφούμενο με όλους τους ισχύοντες κανονισμούς και τα πρότυπα SAR σε ολόκληρο τον κόσμο. Η Apple πρόσθεσε ότι ο μηχανισμός ελέγχου ισχύος της δεν έχει επικαιροποιηθεί με κανέναν τρόπο μετά την έναρξη λειτουργίας του.

(50) Η Apple ενημέρωσε την Επιτροπή ότι το iPhone 12 A2403 είναι εξοπλισμένο με τεχνικούς μηχανισμούς που ελέγχουν την εκπεμπόμενη ισχύ βάσει ορισμένων παραμέτρων. Το επίπεδο SAR ελέγχεται, με τη σειρά του, από τους εν λόγω μηχανισμούς. Η λειτουργία των μηχανισμών αυτών είναι ιδιόκτητη και δεν γνωστοποιήθηκε πλήρως στην Επιτροπή.

([15]) Οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης που έχει οριστεί βάσει της οδηγίας 2014/53/ΕΕ.

(51) Σύμφωνα με την Apple, το πόρισμα της ANFR σχετικά με το iPhone 12 A2403 δεν αποτελεί πρόβλημα συμμόρφωσης, αλλά μάλλον συνέπεια φερόμενης εσφαλμένης εφαρμογής του πρωτοκόλλου δοκιμών. Ειδικότερα, η Apple θεωρεί ότι η δοκιμή που διενεργείται από την ANFR δεν ενεργοποιεί τον μηχανισμό ελέγχου ισχύος με κατάλληλο τρόπο, με αποτέλεσμα πιθανή έλλειψη συμμόρφωσης με το όριο της τιμής SAR για τα άκρα. Η Apple δήλωσε ότι το iPhone 12 A2403 υποβλήθηκε επιτυχώς σε δοκιμή σε απόσταση διαχωρισμού 5 mm (που επιτρέπεται βάσει του εναρμονισμένου προτύπου EN 50566:2017), η οποία διενεργήθηκε από την ANFR στις 21 Δεκεμβρίου 2021. Η Apple δήλωσε ότι το iPhone 12 A2403 δεν συμμορφωνόταν με τη διαδικασία δοκιμής που πραγματοποίησε η ANFR μόνον όσον αφορά την έκθεση των άκρων στα 0 mm όταν το τηλέφωνο ήταν στερεωμένο σφιχτά στο επίπεδο ομοίωμα. Το τελευταίο σενάριο, κατά την Apple, δεν αντικατοπτρίζει την προβλεπόμενη χρήση της συσκευής, καθώς δεν δημιουργεί καμία κίνηση που να ενεργοποιεί τη λειτουργία «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος». Με άλλα λόγια, όπως επισήμανε η Apple, στο περιγραφόμενο σενάριο η προσομοίωση της επαφής με το ανθρώπινο σώμα δεν ήταν σωστή.

(52) Η Apple πρόσθεσε ότι η λειτουργία «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» χρησιμοποιείται σε όλα τα iPhone για πάνω από μια δεκαετία και έχει δοκιμαστεί διεξοδικά και έχει πιστοποιηθεί ως αποτελεσματικός μηχανισμός ελέγχου ισχύος για τους σκοπούς της συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις SAR. Η Apple ανέφερε ότι υπέβαλε στην ANFR διάφορες εκθέσεις δοκιμών που διενεργήθηκαν από ανεξάρτητα εργαστήρια τρίτων, οι οποίες απέδειξαν την ορθή λειτουργία της «Ανίχνευσης ανθρώπινου σώματος», η οποία, με τη σειρά της, επιβεβαίωσε τη συμμόρφωση με τα όρια της τιμής SAR για τα άκρα.

(53) Η Apple ανέφερε ότι ανέπτυξε ένα ιδιόκτητο εργαλείο δοκιμών για την ενεργοποίηση της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» κατά τη διάρκεια των δοκιμών, υποστηρίζοντας ότι ένα τέτοιο εργαλείο κρίνεται απαραίτητο. Η Apple ανέφερε επίσης ότι η χρήση ενός τέτοιου εργαλείου συνιστάται από κατασκευαστή εξοπλισμού δοκιμών SAR.

(54) Η Apple έκρινε ότι οι δοκιμές που διενεργήθηκαν από την ANFR ή για λογαριασμό της βάσει του πρωτοκόλλου αριθ. 2 ήταν εσφαλμένες για τους ακόλουθους λόγους:

— Το CETECOM πρόσθεσε τις τιμές SAR των ζωνών 4G και 5G, ενώ τα πρότυπα ακτινοβολίας κατέδειξαν ότι δεν υπήρχε χωρική αλληλεπικάλυψη μεταξύ των δύο αυτών τεχνολογιών και, ως εκ τούτου, οι τιμές δεν μπορούσαν να προστεθούν.

— Το iPhone 12 τοποθετήθηκε σε θέση που εμπόδιζε το άτομο το οποίο εκτελούσε τη δοκιμή να πατήσει χειροκίνητα τα πλήκτρα έντασης ήχου, όπως συμφωνήθηκε στο πρωτόκολλο αριθ. 2, με αποτέλεσμα να μην ενεργοποιείται η λειτουργία «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος».

4. **ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

4.1. **Διαδικασία**

(55) Η Επιτροπή εξέτασε καταρχάς την άποψη που εξέφρασε η ANFR στην οικεία επιστολή της 5ης Ιανουαρίου 2024, ότι η ένσταση που πρόβαλε σχετικά με το εθνικό μέτρο η Ιρλανδία, μέσω της ComReg, δεν θα πρέπει να γίνει δεκτή, λόγω της έλλειψης διεξοδικής έρευνας από τις αρμόδιες ιρλανδικές αρχές.

(56) Σύμφωνα με το άρθρο 40 παράγραφος 7 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, σε περίπτωση που δεν έχει διατυπωθεί ένσταση από κράτος μέλος ή από την Επιτροπή, όπως ορίζεται στην εν λόγω διάταξη, τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε να λαμβάνονται αμελλητί τα κατάλληλα περιοριστικά μέτρα, όπως η απόσυρση του ραδιοεξοπλισμού από την αγορά, όσον αφορά τον εν λόγω ραδιοεξοπλισμό. Ωστόσο, σύμφωνα με το άρθρο 41 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, εάν έχει διατυπωθεί ένσταση, η Επιτροπή διαβουλεύεται αμέσως με τα κράτη μέλη και τον σχετικό οικονομικό φορέα και διενεργεί αξιολόγηση του εθνικού μέτρου. Βάσει των αποτελεσμάτων της εν λόγω αξιολόγησης, η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστική πράξη με την οποία καθορίζεται αν το εθνικό μέτρο είναι δικαιολογημένο ή όχι.

(57) Μολονότι δεν αμφισβητείται ότι η ένσταση που πρόβαλε η Ιρλανδία, μέσω της ComReg, δεν περιλαμβάνει τεχνικές λεπτομέρειες ούτε τεχνικές αιτιολογήσεις, βάσει του άρθρου 40 παράγραφοι 6 και 7 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ και λαμβανομένης υπόψη της σχετικής νομολογίας (ιδίως της υπόθεσης T-349/21 ([16])), η ένσταση που πρόβαλε η Ιρλανδία, μέσω της ComReg, είναι επαρκής ώστε να ενεργοποιήσει την υποχρέωση της Επιτροπής που αναφέρεται στο άρθρο 40 παράγραφος 7 και στο άρθρο 41 παράγραφος 1 της εν λόγω οδηγίας να εκδώσει εκτελεστική απόφαση δυνάμει του άρθρου 41 παράγραφος 1 της εν λόγω οδηγίας.

([16]) Απόφαση της 13ης Σεπτεμβρίου 2023, Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής, T-349/21, ECLI:EU:T:2023:539.

(58) Στην υπόθεση T-349/21, το Γενικό Δικαστήριο αποφάνθηκε ότι η οδηγία 2014/33/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([17]) δεν προβλέπει ειδικές απαιτήσεις ως προς τη μορφή με την οποία τα κράτη μέλη μπορούν να διατυπώνουν τις ενστάσεις τους. Ομοίως, η οδηγία 2014/53/ΕΕ δεν επιβάλλει συγκεκριμένη μορφή όσον αφορά τον τρόπο διατύπωσης των εν λόγω ενστάσεων και, ως εκ τούτου, η διαπίστωση του Δικαστηρίου μπορεί να εφαρμοστεί στην περίπτωσή της.

(59) Σύμφωνα με το άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020, οι ενστάσεις που προβάλλουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με την εφαρμοστέα διαδικασία διασφάλισης της ενωσιακής νομοθεσίας εναρμόνισης που εφαρμόζεται στο προϊόν, καθώς και τυχόν επακόλουθες ενέργειες, πρέπει να καταχωρίζονται στο σύστημα πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο εν λόγω άρθρο (δηλαδή στο ICSMS). Στο πλαίσιο αυτό, η Ιρλανδία, μέσω της ComReg, υπέβαλε την ένσταση που πρόβαλε σχετικά με το εθνικό μέτρο στο ICSMS.

(60) Κατά τη διαδικτυακή συνεδρίαση που πραγματοποιήθηκε στις 14 Μαΐου 2024 με την ANFR, καθώς και μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που στάλθηκε την ίδια ημερομηνία, η Επιτροπή ενημέρωσε την ANFR σχετικά με την εγκυρότητα της ένστασης που πρόβαλε η ComReg, καθώς και σχετικά με την υποχρέωση της Επιτροπής να εκδώσει εκτελεστική απόφαση.

4.2. **Παρατηρήσεις σχετικά με το διορθωτικό λογισμικό**

(61) Λόγω των ανησυχιών που εξέφρασε η ANFR, καθώς και του επακόλουθου εθνικού μέτρου, η Apple διέθεσε ενημέρωση λογισμικού για τους χρήστες του iPhone 12 A2403 στη Γαλλία, ώστε να ενεργοποιηθεί μόνιμα η κατάσταση «επαφής με ανθρώπινο σώμα» της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος».

(62) Οι περιγραφόμενες τροποποιήσεις στη λειτουργία της «Ανίχνευσης ανθρώπινου σώματος» πραγματοποιήθηκαν μόνο σε συσκευές iPhone 12 A2403 που λειτουργούν σε κυψελοειδή δίκτυα που βρίσκονται στη Γαλλία ([18]). Σύμφωνα με την Apple, η ενημέρωση δεν θα διατεθεί σε όλους τους χρήστες της Ένωσης, καθώς η εταιρεία θεωρεί ότι το iPhone συμμορφώνεται με την οδηγία 2014/53/ΕΕ και ότι το εθνικό μέτρο είναι αβάσιμο.

(63) Η Επιτροπή παρατηρεί ότι, μετά την κυκλοφορία της ενημέρωσης του λογισμικού, και όπως επιβεβαιώνεται από τις πρόσθετες δοκιμές που διενήργησε η ANFR, η συμπεριφορά του iPhone 12 A2403 σε σχέση με τη SAR παρέμεινε αμετάβλητη στην υπόλοιπη Ένωση. Ως εκ τούτου, η πιθανή έλλειψη συμμόρφωσης θα εξακολουθούσε να υφίσταται στο μεγαλύτερο μέρος της Ένωσης.

(64) Σύμφωνα με το άρθρο 40 παράγραφος 3 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, κάθε διορθωτικό μέτρο πρέπει να είναι διαθέσιμο σε ολόκληρη την Ένωση. Ως εκ τούτου, τα διορθωτικά μέτρα που έλαβε η Apple, καθιστώντας διαθέσιμο το νέο λογισμικό (iOS 17.1) που ενεργοποιεί μόνιμα την κατάσταση «επαφής με ανθρώπινο σώμα» της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» μόνο σε συσκευές που λειτουργούν σε κυψελοειδή δίκτυα που βρίσκονται στη Γαλλία, δεν συνάδουν με το εν λόγω άρθρο.

(65) Δεδομένου ότι το εθνικό μέτρο σε σχέση με τη λειτουργία του iPhone 12 A2403 χωρίς την ενημέρωση του λογισμικού, δηλαδή χωρίς να είναι μόνιμα ενεργοποιημένη η κατάσταση «επαφής με ανθρώπινο σώμα» της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος», κωδικοποιήθηκε στο ICSMS και δεν έχει αποσυρθεί από τη Γαλλία, εξακολουθεί να υφίσταται η υποχρέωση της Επιτροπής να εκδώσει εκτελεστική απόφαση δυνάμει του άρθρου 41 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ.

4.3. **Σημεία που αφορούν την ουσία**

4.3.1. *Διατάξεις της οδηγίας για τον ραδιοεξοπλισμό*

(66) Η οδηγία 2014/53/ΕΕ θεσπίζει κανονιστικό πλαίσιο για τη διάθεση ραδιοεξοπλισμού στην αγορά και τη θέση του σε λειτουργία στην Ένωση.

(67) Το άρθρο 6 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ απαιτεί από τα κράτη μέλη να λάβουν τα κατάλληλα μέτρα για να εξασφαλίσουν ότι ο ραδιοεξοπλισμός καθίσταται διαθέσιμος στην αγορά μόνο εάν πληροί τις διατάξεις της εν λόγω οδηγίας. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 9 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, τα κράτη μέλη δεν εμποδίζουν, για λόγους που αφορούν θέματα που καλύπτονται από την εν λόγω οδηγία, τη διαθεσιμότητα στην αγορά, στην επικράτειά τους, ραδιοεξοπλισμού που πληροί τις απαιτήσεις που ορίζονται στην εν λόγω οδηγία.

([17]) Οδηγία 2014/33/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, για την εναρμόνιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τους ανελκυστήρες και τα κατασκευαστικά στοιχεία ασφάλειας για ανελκυστήρες (ΕΕ L 96 της 29.3.2014, σ. 251, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/33/oj).

([18]) Το iPhone 12 μπορεί να εντοπίσει τη χώρα στην οποία βρίσκεται. Ως εκ τούτου, το λειτουργικό του σύστημα μπορεί να παρουσιάζει συγκεκριμένη συμπεριφορά όσον αφορά τη μεταδιδόμενη ισχύ ανάλογα με τη χώρα.

(68) Οι υποχρεώσεις των κατασκευαστών κατά τη διάθεση ραδιοεξοπλισμού στην αγορά της Ένωσης ορίζονται στο άρθρο 10 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ. Το άρθρο 10 της εν λόγω οδηγίας απαιτεί, μεταξύ άλλων, οι κατασκευαστές, κατά τη διάθεση του ραδιοεξοπλισμού τους στην αγορά, να εξασφαλίζουν ότι αυτός έχει σχεδιαστεί και κατασκευαστεί σύμφωνα με τις ουσιώδεις απαιτήσεις του άρθρου 3 της εν λόγω οδηγίας.

(69) Το άρθρο 3 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ καθορίζει τις ουσιώδεις απαιτήσεις για την εξασφάλιση της προστασίας της υγείας και της ασφάλειας, καθώς και ορισμένων άλλων πτυχών προστασίας του δημόσιου συμφέροντος. Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της εν λόγω οδηγίας, ο ραδιοεξοπλισμός πρέπει να κατασκευάζεται κατά τρόπον ώστε να εξασφαλίζεται η προστασία της υγείας και της ασφάλειας των προσώπων και των κατοικίδιων ζώων, καθώς και η προστασία της περιουσίας, συμπεριλαμβανομένων των στόχων της οδηγίας 2014/35/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([19]), όσον αφορά τις απαιτήσεις ασφαλείας, αλλά χωρίς την επιβολή ορίου τάσης. Σύμφωνα με το σημείο 2 στοιχείο β) του παραρτήματος Ι της οδηγίας 2014/35/ΕΕ, πρέπει να λαμβάνονται μέτρα τεχνικού χαρακτήρα ώστε να μη δημιουργείται ακτινοβολία που θα προκαλούσε οποιονδήποτε κίνδυνο.

(70) Όπως προβλέπεται στο άρθρο 17 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, ο κατασκευαστής διενεργεί αξιολόγηση συμμόρφωσης του ραδιοεξοπλισμού με σκοπό την εκπλήρωση των ουσιωδών απαιτήσεων που ορίζονται στο άρθρο 3. Η αξιολόγηση συμμόρφωσης λαμβάνει υπόψη όλες τις προβλεπόμενες συνθήκες λειτουργίας, ενώ για τις ουσιώδεις απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της εν λόγω οδηγίας, δηλαδή τις ουσιώδεις απαιτήσεις που αφορούν την υγεία και την ασφάλεια, η αξιολόγηση λαμβάνει επίσης υπόψη τις ευλόγως προβλέψιμες συνθήκες. Επιπρόσθετα, σε περίπτωση που η συσκευή μπορεί να διαμορφωθεί με διαφορετικούς τρόπους, η αξιολόγηση συμμόρφωσης επιβεβαιώνει ότι ο ραδιοεξοπλισμός πληροί τις ουσιώδεις απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 3 σε όλες τις πιθανές διαμορφώσεις.

(71) Σύμφωνα με το άρθρο 40 παράγραφος 1 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, όταν οι αρχές εποπτείας της αγοράς κράτους μέλους έχουν επαρκείς λόγους να πιστεύουν ότι ο ραδιοεξοπλισμός που διέπεται από την εν λόγω οδηγία παρουσιάζει κίνδυνο για την υγεία ή την ασφάλεια των προσώπων ή για άλλα ζητήματα προστασίας του δημόσιου συμφέροντος που εμπίπτουν στην εν λόγω οδηγία, ή μετά τις τροποποιήσεις που θεσπίστηκαν με την οδηγία (ΕΕ) 2022/2380 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([20]), ότι δεν συμμορφώνεται με τουλάχιστον μία από τις εφαρμοστέες ουσιώδεις απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 3 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, διενεργούν αξιολόγηση για τον εν λόγω ραδιοεξοπλισμό η οποία ανταποκρίνεται σε όλες τις σχετικές απαιτήσεις της οδηγίας 2014/53/ΕΕ. Εάν οι αρχές εποπτείας της αγοράς διαπιστώσουν ότι ο ραδιοεξοπλισμός δεν συμμορφώνεται προς τις απαιτήσεις της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, τότε ζητούν αμελλητί από τον σχετικό οικονομικό φορέα να προβεί σε όλες τις διορθωτικές ενέργειες που απαιτούνται για να επιτύχει τη συμμόρφωση του ραδιοεξοπλισμού προς τις απαιτήσεις, να τον αποσύρει από την αγορά ή να τον ανακαλέσει εντός εύλογης χρονικής περιόδου, ανάλογα προς τη φύση του κινδύνου, όπως αυτές ορίζουν.

4.3.2. *Οριακές τιμές SAR*

(72) Η σύσταση 1999/519/ΕΚ καθορίζει όρια για την έκθεση του κοινού σε ηλεκτρομαγνητικά πεδία σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της διεθνούς επιτροπής για την προστασία από τις μη ιονίζουσες ακτινοβολίες (ICNIRP). Για τον ραδιοεξοπλισμό που διατίθεται στην αγορά της Ένωσης και προορίζεται για χρήση από το ευρύ κοινό, τα όρια αυτά καθορίζονται στα εναρμονισμένα πρότυπα που καταρτίστηκαν προς υποστήριξη της οδηγίας 2014/53/ΕΕ ([21]) και δημοσιεύθηκαν στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/2191 της Επιτροπής ([22]).

(73) Σύμφωνα με το άρθρο 16 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, ο ραδιοεξοπλισμός ο οποίος πληροί εναρμονισμένα πρότυπα (ή μέρη αυτών), τα στοιχεία αναφοράς των οποίων έχουν δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*, τεκμαίρεται ότι συμμορφώνεται με τις αντίστοιχες ουσιώδεις απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 3 της εν λόγω οδηγίας.

([19]) Οδηγία 2014/35/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Φεβρουαρίου 2014, για την εναρμόνιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τη διαθεσιμότητα στην αγορά ηλεκτρολογικού υλικού που προορίζεται να χρησιμοποιηθεί εντός ορισμένων ορίων τάσης (ΕΕ L 96 της 29.3.2014, σ. 357, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/35/oj).

([20]) Οδηγία (ΕΕ) 2022/2380 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Νοεμβρίου 2022, για την τροποποίηση της οδηγίας 2014/53/ΕΕ σχετικά με την εναρμόνιση των νομοθεσιών των κρατών μελών σχετικά με τη διαθεσιμότητα ραδιοεξοπλισμού στην αγορά (ΕΕ L 315 της 7.12.2022, σ. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2380/oj).

([21]) EN 50566:2017, πρότυπο προϊόντος για την επίδειξη συμμόρφωσης ασύρματων συσκευών επικοινωνιών με τους βασικούς περιορισμούς και τις τιμές ορίων έκθεσης σχετικά με την έκθεση του ανθρώπου στα ηλεκτρομαγνητικά πεδία στην περιοχή συχνοτήτων από 30 MHz έως 6 GHz: για χειρόφερτες και τοποθετημένες επί του σώματος συσκευές που χρησιμοποιούνται σε στενή προσέγγιση με το ανθρώπινο σώμα. EN 50360:2017, πρότυπο προϊόντος για την επίδειξη συμμόρφωσης ασύρματων συσκευών επικοινωνιών με τους βασικούς περιορισμούς και τις τιμές ορίων έκθεσης σχετικά με την έκθεση του ανθρώπου στα ηλεκτρομαγνητικά πεδία στην περιοχή συχνοτήτων από 300 MHz έως 6 GHz: για συσκευές που χρησιμοποιούνται κοντά στο αυτί.

([22]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/2191 της Επιτροπής, της 8ης Νοεμβρίου 2022, σχετικά με τα εναρμονισμένα πρότυπα για τον ραδιοεξοπλισμό τα οποία καταρτίστηκαν προς υποστήριξη της οδηγίας 2014/53/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 289 της 10.11.2022, σ. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2191/oj).

(74) Το εναρμονισμένο πρότυπο ΕΝ 50566:2017, το οποίο αποτελεί τεκμήριο συμμόρφωσης με την ουσιώδη απαίτηση που αποσκοπεί να καλύψει, καθορίζει την οριακή τιμή SAR για τα άκρα στα 4 W/kg, η οποία αντικατοπτρίζει το σχετικό όριο που καθορίζεται στη σύσταση 1999/519/ΕΚ του Συμβουλίου, με σκοπό την απόδειξη της συμμόρφωσης με την ουσιώδη απαίτηση σχετικά με την υγεία των ανθρώπων και των ζώων που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, όσον αφορά την οριακή τιμή SAR για τα άκρα.

(75) Η δήλωση συμμόρφωσης ΕΕ της Apple για το iPhone 12 A2403, η οποία καταρτίστηκε σύμφωνα με το άρθρο 18 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, παρέπεμψε στο εν λόγω εναρμονισμένο πρότυπο και, ως εκ τούτου, η Apple είχε εφαρμόσει το εν λόγω εναρμονισμένο πρότυπο, το οποίο αποτελεί τεκμήριο συμμόρφωσης με την ουσιώδη απαίτηση που αποσκοπεί να καλύψει, για την απόδειξη της συμμόρφωσης με την εν λόγω ουσιώδη απαίτηση.

(76) Το γεγονός ότι μια συσκευή, τηρώντας την οριακή τιμή SAR για τα άκρα που ορίζεται στο εναρμονισμένο πρότυπο ΕΝ 50566:2017, το οποίο αντικατοπτρίζει το σχετικό όριο που καθορίζεται στη σύσταση 1999/519/ΕΚ του Συμβουλίου, μπορεί να συμμορφώνεται με την ουσιώδη απαίτηση σχετικά με την υγεία των ανθρώπων και των ζώων που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, όσον αφορά την οριακή τιμή SAR για τα άκρα, δεν αμφισβητήθηκε από τα κράτη μέλη.

(77) Επιπλέον, κατά τις προαναφερθείσες διαδικτυακές συνεδριάσεις με την Apple, η τελευταία ουδέποτε ανέφερε ότι αμφισβητούνται τα όρια, όπως ορίζονται στο εναρμονισμένο πρότυπο ΕΝ 50566:2017. Επιπρόσθετα, η Apple δεν αμφισβήτησε το γεγονός ότι η εν λόγω υπέρβαση του ορίου SAR για τα άκρα θα συνεπαγόταν μη συμμόρφωση με την εν λόγω ουσιώδη απαίτηση βάσει του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, αυτή καθαυτή, αλλά εστίασε στην αμφισβήτηση του τρόπου με τον οποίο εφαρμόστηκε το πρωτόκολλο μέτρησης αριθ. 2 από την ANFR ή για λογαριασμό της.

(78) Ως εκ τούτου, δεν αμφισβητείται ότι μια συσκευή, όταν πληροί το σχετικό όριο SAR για τα άκρα που ορίζεται στο εναρμονισμένο πρότυπο ΕΝ 50566:2017, συμμορφώνεται με την ουσιώδη απαίτηση που ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2014/53/ΕΕ για την προστασία της υγείας και της ασφάλειας των προσώπων και των κατοικίδιων ζώων όσον αφορά την οριακή τιμή SAR για τα άκρα.

(79) Επίσης, δεν αμφισβητείται ότι μια σημαντική υπέρβαση της οριακής τιμής SAR για τα άκρα (άνω του 40 %), όπως προκύπτει από τις δοκιμές που πραγματοποίησε η CETECOM στο iPhone 12 A2403, αποδεικνύει ότι η εν λόγω συσκευή δεν συμμορφώνεται με την εν λόγω ουσιώδη απαίτηση.

(80) Όσον αφορά τις μετρήσεις SAR για την απόδειξη της συμμόρφωσης του εξοπλισμού, το εναρμονισμένο πρότυπο ΕΝ 50566:2017 προβλέπει ότι οι εν λόγω μετρήσεις πρέπει να διενεργούνται σύμφωνα με το πρότυπο ΕΝ 62209-2:2010, ρήτρες 5 και 6. Ωστόσο, το πρότυπο ΕΝ 62209-2:2010 δεν καθορίζει μεθοδολογία μέτρησης για συσκευές κινητής επικοινωνίας που διαθέτουν ορισμένες προηγμένες λειτουργίες οι οποίες μπορεί να είναι σημαντικές όσον αφορά τη μέτρηση SAR για τα άκρα. Δεδομένου ότι το iPhone 12 A2403 διαθέτει τέτοιου είδους λειτουργίες, ήταν αναγκαία η ανάπτυξη ειδικού πρωτοκόλλου δοκιμών.

4.3.3. *Δοκιμές που διενήργησε η ANFR*

(81) Πρώτον, η Επιτροπή συμφωνεί με την αξιολόγηση και το συμπέρασμα της ANFR, όπως περιγράφεται στην αιτιολογική σκέψη 22, ότι το πρωτόκολλο αριθ. 1 δεν αποτελεί αποδεκτή μέθοδο δοκιμών.

(82) Ειδικότερα, η Apple δήλωσε ότι η μέτρηση SAR απαιτεί τη χρήση ιδιόκτητων εργαλείων δοκιμών. Η Apple ανέφερε επίσης ότι η χρήση τέτοιων εργαλείων συνιστάται από κατασκευαστή εξοπλισμού δοκιμών SAR. Ωστόσο, η Επιτροπή θεωρεί ότι οι οδηγίες που εκδίδονται από κατασκευαστή εξοπλισμού δοκιμών δεν έχουν δεσμευτική ισχύ. Επιπρόσθετα, η Επιτροπή παρατηρεί ότι η χρήση ιδιόκτητων εργαλείων, ιδίως όταν ο αλγόριθμος που διέπει τα εργαλεία δεν δημοσιοποιείται, θεωρείται ακατάλληλη για την ανεξάρτητη αξιολόγηση της SAR. Επιπλέον, η χρήση ιδιόκτητων εργαλείων τεχνικής ανάλυσης για τη μέτρηση της συμμόρφωσης του ραδιοεξοπλισμού με τις σχετικές ουσιώδεις απαιτήσεις όχι μόνο δεν διασφαλίζει ότι η συσκευή υποβάλλεται σε δοκιμή υπό προβλέψιμες συνθήκες χρήσης, ιδίως όσον αφορά τις μετρήσεις των άκρων, αλλά επίσης δεν παρέχει την αναγκαία διαφάνεια και ανεξαρτησία που απαιτούνται στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων εποπτείας της αγοράς.

(83) Επίσης, η Επιτροπή θεωρεί ότι η διαμόρφωση που πρότεινε η Apple για να διασφαλίσει ότι η εκπομπή προερχόταν μόνο από μία προεπιλεγμένη κεραία του iPhone 12 A2403 δεν ήταν δεόντως αιτιολογημένη.

(84) Επιπλέον, ακόμα και αν το εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017 επιτρέπει απόσταση δοκιμής μεταξύ 0 και 5 mm, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη το δυσμενέστερο σενάριο. Με άλλα λόγια, εάν το επίπεδο της τιμής SAR είναι υψηλότερο στα 0 mm απ' ό,τι στα 5 mm, θα πρέπει να χρησιμοποιείται η προηγούμενη απόσταση δοκιμής. Παράλληλα, η ένωση συμμόρφωσης προς την οδηγία για τον ραδιοεξοπλισμό (REDCA), η οποία συστάθηκε σύμφωνα με το άρθρο 38 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, στο σημείωμα τεχνικής καθοδήγησης 20, με τίτλο «Οδηγίες δοκιμών και αξιολόγησης SAR», θεωρεί ότι η απόσταση διαχωρισμού της δοκιμής για την τιμή SAR για την κεφαλή, την τιμή SAR για τα άκρα και την τιμή SAR σε γνωστά εξαρτήματα είναι συνήθως 0 mm ή «επαφή».

(85) Δεύτερον, μετά τη συμφωνία επί του πρωτοκόλλου αριθ. 2 από την ANFR και την Apple, η Επιτροπή αξιολόγησε τις δοκιμές που διεξήγαγε η ANFR και τις λεπτομέρειες που παρασχέθηκαν από τα ενδιαφερόμενα μέρη, σε σχέση με το iPhone 12 A2403, βάσει εκτεταμένων διαβουλεύσεων με την ANFR, την ComReg και την Apple.

(86) Τόσο η Apple όσο και η ANFR συμφώνησαν να χρησιμοποιήσουν το πρωτόκολλο αριθ. 2 ως εναλλακτική λύση στη χρήση του ιδιόκτητου εργαλείου δοκιμών της Apple.

(87) Η ANFR, χρησιμοποιώντας τις υπηρεσίες της CETECOM και διενεργώντας μετρήσεις σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 2, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι:

— Πριν από την ενημέρωση του λογισμικού, το iPhone 12 A2403 υπερέβαινε την οριακή τιμή SAR για τα άκρα, όπως ορίζεται στο εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017.

— Μετά την ενημέρωση του λογισμικού, το iPhone 12 A2403 δεν υπερβαίνει πλέον την οριακή τιμή SAR για τα άκρα, όπως ορίζεται στο εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017, όταν λειτουργεί σε κυψελοειδή δίκτυα που βρίσκονται στη γαλλική επικράτεια.

(88) Η Apple αμφισβήτησε το αποτέλεσμα των δοκιμών που διενήργησε το CETECOM και που κατέδειξαν μη συμμόρφωση, δηλώνοντας ότι η συσκευή είχε τοποθετηθεί σε θέση που εμπόδιζε το πρόσωπο το οποίο εκτελούσε τη δοκιμή να πατήσει χειροκίνητα τα πλήκτρα έντασης ήχου ώστε να ενεργοποιήσουν τη λειτουργία «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος», όπως είχε συμφωνηθεί στο πρωτόκολλο αριθ. 2. Ωστόσο, η Apple δεν τεκμηρίωσε τη δήλωση αυτή με αδιάσειστα αποδεικτικά στοιχεία. Επιπρόσθετα, το CETECOM, το οποίο είναι διαπιστευμένο εργαστήριο και, ως εκ τούτου, εργαστήριο που αξιολογείται ανεξάρτητα από φορέα διαπίστευσης, δεν ανέφερε προβλήματα όσον αφορά το πάτημα του πλήκτρου έντασης ήχου κατά τη διάρκεια της δοκιμής και, κατά συνέπεια, την ενεργοποίηση της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» κατά τη διάρκεια των δοκιμών.

(89) Επίσης, η Apple ανέφερε ότι το CETECOM πρόσθεσε εσφαλμένα τις τιμές SAR των ζωνών 4G και 5G. Ο ισχυρισμός αυτός κρίνεται αβάσιμος, καθώς το CETECOM επιβεβαίωσε στην Επιτροπή ότι το iPhone 12 A2403 υπερέβη το όριο SAR μόνο στη ζώνη 4G.

(90) Εκτός από τις ανησυχίες που εξέφρασε η Apple σχετικά με τις δοκιμές που διενήργησε το CETECOM, δεν εντοπίστηκαν στοιχεία που να οδηγούν στο συμπέρασμα ότι το εναρμονισμένο πρότυπο EN 50566:2017 ή οι εν λόγω δοκιμές δεν εφαρμόστηκαν ορθά από το CETECOM.

(91) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι οι συσκευές iPhone 12 A2403 που δεν λειτουργούν με την ενημέρωση λογισμικού iOS 17.1 δεν συμμορφώνονται με τις ισχύουσες οριακές τιμές SAR για τα άκρα. Επομένως, οι εν λόγω συσκευές δεν συμμορφώνονται με την ουσιώδη απαίτηση υγείας και ασφάλειας που ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2014/53/ΕΕ.

(92) Η Επιτροπή θεωρεί επίσης ότι οι συσκευές iPhone 12 A2403 που λειτουργούν με την ενημέρωση λογισμικού iOS 17.1 συμμορφώνονται με τις ισχύουσες οριακές τιμές SAR για τα άκρα όταν οι ενημερωμένες λειτουργίες είναι πλήρως λειτουργικές, ειδικότερα όταν η ενημέρωση λογισμικού τροποποιεί τη λειτουργία του αλγορίθμου «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» που αναπτύχθηκε από την Apple (iOS 17.1), θέτοντας, στην πράξη, το iPhone 12 A2403 σε μόνιμη κατάσταση «επαφής με ανθρώπινο σώμα». Κατ' αυτόν τον τρόπο, η ενημέρωση λογισμικού μειώνει την ισχύ μετάδοσης της συσκευής.

4.3.4. *Το εθνικό μέτρο*

(93) Σύμφωνα με το Δικαστήριο στην απόφασή του της 13ης Σεπτεμβρίου 2023 στην υπόθεση T-349/21 ([23]), στο πλαίσιο ερευνών εποπτείας της αγοράς και εθνικών μέτρων διασφάλισης, το κράτος μέλος φέρει το βάρος της απόδειξης ότι ένα προϊόν δεν συμμορφώνεται με τη νομοθεσία. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η Γαλλία ανταποκρίθηκε στο εν λόγω βάρος απόδειξης, καθώς απέδειξε την ανάγκη θέσπισης του εθνικού μέτρου, υποβάλλοντας τη συσκευή σε δοκιμές και παρέχοντας τεκμηριωμένες πληροφορίες και λεπτομέρειες.

([23]) Απόφαση της 13ης Σεπτεμβρίου 2023, Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής, T-349/21, ECLI:EU:T:2023:539, σκέψη 83.

(94) Επιπλέον, υπό το πρίσμα της αρχής της αναλογικότητας, πρέπει να πραγματοποιείται στάθμιση της σοβαρότητας των εντοπισθέντων κινδύνων και του κόστους των διορθωτικών μέτρων που πρέπει να εφαρμοστούν στο οικείο προϊόν (απόφαση στην υπόθεση T-152/19 ([24]), σκέψη 78). Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να σημειωθεί ότι το iPhone 12 A2403 αποτελεί παλαιό μοντέλο και δεν διατίθεται πλέον στην αγορά της Ένωσης από την Apple, παρότι ορισμένες συσκευές iPhone 12 A2403 ενδέχεται να εξακολουθούν να διατίθενται από εμπόρους λιανικής πώλησης. Επιπρόσθετα, η Apple μπορεί να αποφύγει το κόστος απόσυρσης διασφαλίζοντας ότι το iPhone 12 A2403 πληροί τα επίπεδα SAR για τα άκρα σύμφωνα με το πρωτόκολλο αριθ. 2, με την εγκατάσταση του ήδη αναπτυγμένου λογισμικού που διασφαλίζει την τήρηση των εν λόγω ορίων. Ωστόσο, το λογισμικό αυτό διατέθηκε μόνο για τα iPhones 12 A2403 που λειτουργούν στη Γαλλία και όχι για κάθε iPhone 12 A2403 που λειτουργεί σε άλλα κράτη μέλη πλην της Γαλλίας.

5. **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

(95) Όταν πρόκειται για τομέα στον οποίο η Επιτροπή καλείται να διενεργήσει πολύπλοκες τεχνικές αξιολογήσεις, ιδίως για την εκτίμηση της δικαιολόγησης των εθνικών μέτρων που λαμβάνονται σύμφωνα με την ενωσιακή νομοθεσία εναρμόνισης, διαθέτει ευρεία διακριτική ευχέρεια όσον αφορά τις εν λόγω αξιολογήσεις (απόφαση στην υπόθεση T-349/21, σκέψη 65).

(96) Με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία και κατόπιν ενδελεχούς αξιολόγησης των επιχειρημάτων όλων των εμπλεκόμενων μερών, των τεχνικών στοιχείων της υπόθεσης και της αρχής της αναλογικότητας, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το iPhone 12 A2403, όταν λειτουργεί με λειτουργικό σύστημα χωρίς το λογισμικό που ενεργοποιεί μόνιμα την κατάσταση «επαφής με ανθρώπινο σώμα» της λειτουργίας «Ανίχνευση ανθρώπινου σώματος» δεν συμμορφώνεται με την ουσιώδη απαίτηση που ορίζεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της οδηγίας 2014/53/ΕΕ.

(97) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι το εθνικό μέτρο είναι δικαιολογημένο,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Το μέτρο που έλαβε η Γαλλία, μέσω της οικείας αρχής εποπτείας της αγοράς, Agence Nationale des Fréquences, το οποίο κοινοποιήθηκε στις 5 Οκτωβρίου 2023, σύμφωνα με το άρθρο 40 παράγραφος 4 της οδηγίας 2014/53/ΕΕ, μέσω του συστήματος πληροφοριών και επικοινωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 34 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 (ICSMS) ([25]), για την απόσυρση από την αγορά του iPhone 12 A2403, το οποίο κατασκευάζεται από την Apple Inc., είναι δικαιολογημένο.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες, 19 Αυγούστου 2025.

Για την Επιτροπή
Stéphane SÉJOURNÉ
Εκτελεστικός Αντιπρόεδρος

([24]) Απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου της 8ης Σεπτεμβρίου 2021, υπόθεση T-152/19, Brunswick Bowling Products LLC, πρώην Brunswick Bowling & Billiards Corporation, με έδρα το Muskegon, Michigan (Ηνωμένες Πολιτείες) κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ECLI:EU:T:2021:539.

([25]) Ρήτρα διασφάλισης 2014/53/EU-F-231005-14771 | F | 4678.