2025/1760

1.9.2025

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2025/1760

ze dne 19. srpna 2025,

kterým se podle čl. 41 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/53/EU stanoví, zda je opatření přijaté Francií ve vztahu k telefonu Apple iPhone 12 A2403 oprávněné

(oznámeno pod číslem C(2025) 5736)

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici 2014/53/EU Evropského parlamentu a Rady ze dne 16. dubna 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání rádiových zařízení na trh a zrušení směrnice 1999/5/ES ([1]), a zejména na čl. 41 odst. 1 uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

1. POSTUP

(1) Dne 5. října 2023 oznámila Francie prostřednictvím svého příslušného orgánu dozoru nad trhem, Agence Nationale des Fréquences (dále jen „ANFR“), v souladu s čl. 40 odst. 4 směrnice 2014/53/EU a prostřednictvím informačního a komunikačního systému uvedeného v čl. 34 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1020 ([2]) (dále jen „ICSMS“), opatření o stažení mobilního telefonu „iPhone 12 A2403“, vyráběného společností Apple Inc. (dále jen „Apple“), z francouzského trhu ([3]) (dále jen „vnitrostátní opatření“).

(2) Francie přijala dané vnitrostátní opatření prostřednictvím orgánu ANFR na základě toho, že iPhone 12 A2403 překračuje nejvyšší přípustnou hodnotu 4 W/kg, což je nejvyšší přípustná hodnota pro specifickou míru absorpce (SAR) na končetinách stanovená v harmonizované normě EN 50566:2017 ([4]), která odráží nejvyšší přípustné hodnoty stanovené v doporučení Rady 1999/519/ES ([5]). V souladu s článkem 16 směrnice 2014/53/EU tato harmonizovaná norma v případě, že ji výrobce uplatňuje ([6]), poskytuje předpoklad shody s příslušnými základními požadavky. SAR je míra, do které lidské tělo absorbuje elektromagnetickou energii vyzařovanou bezdrátovým zařízením, vyjádřená absorpcí výkonu na jednotku hmotnosti tkáně (W/kg) ([7]).

([1]) Úř. věst. L 153, 22.5.2014, s. 62, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/53/oj.

([2]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1020 ze dne 20. června 2019 o dozoru nad trhem a souladu výrobků s předpisy a o změně směrnice 2004/42/ES a nařízení (ES) č. 765/2008 a (EU) č. 305/2011 (Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1020/oj).

([3]) Ochranná doložka 2014/53/EU-F-231005-14771 | F | 4678 – Agence Nationale des Fréquences.

([4]) Norma výrobku k prokazování shody bezdrátových komunikačních zařízení se základními omezeními a nejvyššími přípustnými hodnotami při vystavení člověka elektromagnetickým polím v kmitočtovém rozsahu od 30 MHz do 6 GHz: ruční a na tělo připevněná zařízení používaná v těsné blízkosti lidského těla.

([5]) Doporučení Rady 1999/519/ES ze dne 12. července 1999 o omezení expozice osob elektromagnetickým polím (0 Hz až 300 GHz) (Úř. věst. L 199, 30.7.1999, s. 59, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/1999/519/oj). Tyto nejvyšší přípustné hodnoty jsou převzaty z hodnot definovaných Mezinárodní komisí pro ochranu před neionizujícím zářením (ICNIRP) na základě hledání prokázaných účinků na zdraví (ICNIRP 1998). ICNIRP je nevládní organizace oficiálně uznaná Světovou zdravotnickou organizací (WHO) v oblasti neionizujícího záření. Poskytuje doporučení týkající se expozice elektromagnetickým polím s cílem chránit veřejnost a pracovníky před jejich možnými účinky na zdraví.

([6]) EU prohlášení o shodě společnosti Apple pro iPhone 12 A2403, které bylo vypracováno podle článku 18 směrnice 2014/53/EU, odkazovalo na tuto harmonizovanou normu.

([7]) Existují tři typy měření SAR, z nichž každé odpovídá jinému případu použití v závislosti na konkrétní části lidského těla, kde se měření provádějí: „SAR hlavy“, které odráží používání bezdrátového zařízení u ucha; „SAR trupu“ spojené s použitím v případech, kdy je dané bezdrátové zařízení nošeno v blízkosti trupu (tj. připevněné k opasku nebo v kapse); a „SAR končetin“, kdy je bezdrátové zařízení umístěno v přímém kontaktu s končetinami, například když je drženo v ruce nebo nošeno v pásku na paži či v kapse kalhot.

(3) Orgán ANFR uvedl, že nedodržení této nejvyšší přípustné hodnoty se netýká modelů iPhone 12 Mini, Pro a Pro Max. Orgán ANFR dospěl k závěru, že iPhone 12 A2403 není v souladu se základním požadavkem stanoveným v čl. 3 odst. 1 písm. a) směrnice 2014/53/EU, který se týká ochrany zdraví a bezpečnosti osob a domácích zvířat.

(4) Vzhledem k tomu, že toto vnitrostátní opatření bylo Komisi a členským státům sděleno dne 5. října 2023, bylo v souladu s čl. 40 odst. 7 směrnice 2014/53/EU možné vznést proti němu námitku do 3. ledna 2024.

(5) Dne 24. října 2023 předložilo Irsko proti tomuto vnitrostátnímu opatření námitku prostřednictvím svého příslušného orgánu dozoru nad trhem (Komise pro regulaci komunikací, dále jen „ComReg“) v systému ICSMS.

(6) V této formální námitce dospěl orgán ComReg k závěru, že iPhone 12 A2403 je v souladu se základními požadavky stanovenými ve směrnici 2014/53/EU.

(7) V návaznosti na námitku vznesenou proti danému vnitrostátnímu opatření v souladu s čl. 40 odst. 7 směrnice 2014/53/EU zahájila Komise konzultace s orgány ANFR a ComReg a se společností Apple za účelem posouzení daného vnitrostátního opatření podle čl. 41 odst. 1 prvního pododstavce uvedené směrnice.

(8) Orgán ANFR představil dané vnitrostátní opatření orgánům dozoru nad trhem jednotlivých členských států na schůzce skupiny pro správní spolupráci orgánů dozoru nad trhem v odvětví rádiových zařízení (ADCO RED), která se konala ve dnech 18. a 19. října 2023. Komise se této schůzky zúčastnila jako pozorovatel.

(9) Na online schůzce Výboru pro posuzování shody a pro dozor nad trhem v oblasti telekomunikací (TCAM), která se konala 30. listopadu 2023, předložil orgán ANFR členským státům přehled vnitrostátních opatření. Komise poskytla vysvětlení postupu v souvislosti s ochrannou doložkou podle kapitoly V směrnice 2014/53/EU.

(10) Ve dnech 30. listopadu a 1. prosince 2023 se konala online schůzka expertní skupiny Komise pro rádiová zařízení (E03587). Společnost Apple byla přizvána k účasti na diskusi o iPhonu 12 A2403, která se konala v průběhu této schůzky. Společnost Apple konkrétně uvedla, že zkoušky prováděné orgánem ANFR neodrážejí zamýšlené použití výrobku a mohou vést k potenciálním chybným výsledkům.

(11) Dne 5. ledna 2024 zaslal orgán ANFR Komisi dopis, v němž vyjádřil názor, že námitka vznesená orgánem ComReg v souvislosti s daným vnitrostátním opatřením by neměla být uznána.

(12) Komise vyzvala dopisem ze dne 8. března 2024 orgán ANFR, aby předložil své připomínky a odpověděl na několik otázek týkajících se daného vnitrostátního opatření. Orgán ANFR odpověděl e-mailem dne 25. března 2024. V návaznosti na doplňující otázky vznesené Komisí dne 3. května 2024 zaslal orgán ANFR dne 14. května 2024 e-mailem doplňující informace. Téhož dne se uskutečnila online schůzka mezi Komisí a orgánem ANFR, které se zúčastnila také nezávislá laboratoř CETECOM ADVANCED GmbH (dále jen „CETECOM“), akreditovaná podle normy EN ISO/IEC 17025:2017 ([8]). Komise informovala orgán ANFR během této online schůzky a také e-mailem zaslaným téhož dne o oprávněnosti námitky vznesené orgánem ComReg.

(13) Dopisem ze dne 22. dubna 2024 vyzvala Komise společnost Apple, aby předložila své připomínky k danému vnitrostátnímu opatření a odpověděla na otázky s cílem objasnit svůj postoj a připomínky. Společnost Apple předložila své připomínky a odpovědi e-mailem dne 12. května 2024. V návaznosti na to uspořádaly Komise a společnost Apple 4. června 2024 online schůzku. Dne 3. června 2024 zaslala Komise společnosti Apple další otázky týkající se různých technických prvků, na které společnost Apple zaslala odpovědi a vysvětlení e-mailem dne 18. června 2024.

([8]) Všeobecné požadavky na kompetenci zkušebních a kalibračních laboratoří (ISO/IEC 17025:2017).

(14) Dne 4. července 2024 uspořádala Komise online schůzku s regulačním orgánem ComReg, na které se projednávalo dané vnitrostátní opatření. Orgán ComReg předložil písemné prohlášení dne 8. července 2024. V tomto prohlášení bylo zdůrazněno, že společnost Apple ve spolupráci s oznámeným subjektem provedla zkoušky telefonu iPhone 12 A2403 a bylo zjištěno, že dané zařízení nepřekračuje nejvyšší přípustné hodnoty SAR končetin ([9]).

2. **SOUVISLOSTI**

(15) Model iPhone 12 A2403 byl uvolněn na trh Unie v říjnu 2020. Jedná se o první model iPhonu vybavený technologií 5G, který se v době oznámení vnitrostátního opatření orgánem ANFR ještě prodával na trhu Unie.

(16) Společnost Apple do iPhonu 12 A2403 začlenila takzvanou funkci „Body Detect“. Pomocí tohoto mechanismu se zařízení při detekci pohybu domnívá, že je používáno v kontaktu s lidským tělem, a nastaví tak funkci „Body Detect“ na hodnotu „na těle“. Cílem je snížit vyzařovaný výkon a následně snížit průměrnou úroveň SAR tak, aby uvedené zařízení splňovalo příslušné nejvyšší přípustné hodnoty SAR stanovené v harmonizované normě EN 50566:2017.

(17) V červenci 2022 provedl orgán ANFR první měření SAR na iPhonu 12 A2403, aby zjistil, zda dané zařízení splňuje nejvyšší přípustné hodnoty stanovené v harmonizované normě EN 50566:2017.

(18) Po provedení měření SAR dospěl orgán ANFR k závěru, že zařízení překračuje nejvyšší přípustné hodnoty SAR končetin stanovené v příslušné harmonizované normě. Podle harmonizované normy EN 50566:2017 je nejvyšší přípustná hodnota SAR končetin stanovena na 4 W/kg. Orgán ANFR dospěl k závěru, že měření SAR končetin vykazovalo zachovanou hodnotu 5,615 W/kg, což výrazně překračuje nejvyšší přípustnou hodnotu stanovenou danou normou.

(19) Společnost Apple tyto závěry zpochybnila a uvedla následující:

— Laboratoř, která prováděla zkoušku pro Francii, upnula iPhone 12 A2403 pevně k fantomu SAR ([10]). Podle společnosti Apple by tato konfigurace mohla zabránit tomu, aby iPhone 12 A2403 spustil algoritmus „Body Detect“ a mohla by vést k potenciálnímu nedodržení nejvyšší přípustné hodnoty SAR.

— K zajištění toho, aby algoritmy řízení výkonu iPhonu 12 A2403 neprodukovaly nepřesné výsledky, jsou nezbytné vlastní technické nástroje společnosti Apple.

(20) Po jednání mezi orgánem ANFR a společností Apple navrhl orgán ANFR opakovat měření SAR podle zvláštního zkušebního postupu (tzv. protokol 1), který byl orgánu ANFR sdělen v únoru 2023.

(21) Protokol 1 měl následující charakteristiky:

— Vzdálenost mezi zařízením a fantomem činila 1 mm.

— K zařízení byl připojen vlastní externí motorizovaný systém vytvářející umělé vibrace s cílem řádně simulovat a spustit funkci „Body Detect“.

— Nastavení specifické zkušební konfigurace pro provedení stabilního a přesného měření a zajištění toho, aby vyzařování vycházelo pouze z jedné předem zvolené antény zkoušeného telefonu iPhone 12 A2403.

([9]) V EU prohlášení o shodě společnosti Apple pro iPhone 12 ze dne 28. června 2021 je uveden příslušný subjekt posuzování shody (oznámený subjekt).

([10]) Model lidského těla.

(22) Orgán ANFR protokol 1 neakceptoval z těchto důvodů:

— Maximální hodnota SAR vyzařovaná daným zařízením je pravděpodobnější ve vzdálenosti 0 mm od zařízení.

— Připojení motorizovaného systému k zařízení bylo považováno za umělý mechanismus, který by nutně nemusel odrážet skutečné podmínky používání daného výrobku.

— Zkušební konfigurace použitá k zajištění toho, aby vyzařování vycházelo pouze z jedné předem zvolené antény daného zařízení, by mohla mít na měření SAR dopad, který nelze určit.

(23) Vzhledem k tomu, že se orgán ANFR a společnost Apple ohledně protokolu 1 nedohodly, navrhla společnost Apple v červnu 2023 druhý postup měření (tzv. protokol 2), který měl následující vlastnosti:

— Vzdálenost mezi zařízením a fantomem činila 0 mm.

— Spuštění algoritmu „Body Detect“ stisknutím tlačítka hlasitosti na iPhonu 12 A2403 každých 20 sekund.

— Aby bylo zajištěno, že vyzařování emise pochází pouze z jedné předem zvolené antény iPhone 12 A2403, byly použity dvě alternativní metody: buď metoda navržená v rámci protokolu 1, nebo jiná metoda zahrnující specifické umístění antény síťového simulátoru ([11]).

(24) Orgán ANFR akceptoval postup měření popsaný v protokolu 2 a rozhodl se použít metodu zahrnující specifické umístění antény síťového simulátoru.

(25) V srpnu 2023 požádal orgán ANFR laboratoř CETECOM, aby provedla měření SAR na zařízení iPhone 12 A2403 v souladu s protokolem 2 na různých vzorcích. Laboratoř CETECOM dospěla k závěru, že iPhone 12 A2403 nadále není v souladu s protokolem 2 (5,740 W/kg).

(26) Dne 12. září 2023 přijala Francie prostřednictvím orgánu ANFR vnitrostátní rozhodnutí, které nařizuje stažení telefonu iPhone 12 A2403 z francouzského trhu. Toto rozhodnutí bylo podle orgánu ANFR přijato na základě toho, že společnost Apple odmítla poskytnout aktualizaci softwaru, která by umožňovala uvedení výrobku do souladu, což je obvyklý postup jiných výrobců.

(27) V návaznosti na obavy vyjádřené orgánem ANFR a následné přijetí omezujícího opatření společnost Apple uvedla, že pro uživatele iPhonu 12 A2403 ve Francii vydá aktualizaci softwaru, která trvale aktivuje stav „na těle“ funkce „Body Detect“. Tato aktualizace zařízení iPhone 12 A2403 by trvale snížila vyzařovaný výkon, a tím i úroveň SAR. Společnost Apple dodala, že tato aktualizace nebude v ostatních členských státech k dispozici, protože měla za to, že iPhone 12 A2403 je v souladu se směrnicí 2014/53/EU a že dané vnitrostátní opatření je neopodstatněné.

(28) Nová měření provedená laboratoří CETECOM v září 2023 prokázala, že iPhone 12 A2403 s aktualizovaným softwarem (iOS 17.1) je v souladu s nejvyšší přípustnou hodnotou SAR stanovenou v harmonizované normě EN 50566:2017. Tato měření byla provedena pomocí zkušebního zařízení simulujícího mobilní síť umístěnou ve Francii.

(29) Po vydání této aktualizace softwaru měl orgán ANFR za to, že zařízení, u nichž aktualizovaný software (iOS 17.1) trvale aktivuje stav „na těle“ funkce „Body Detect“, jsou v souladu, protože bylo prokázáno, že tato zařízení splňují příslušnou nejvyšší přípustnou hodnotu SAR stanovenou v harmonizované normě EN 50566:2017.

(30) Orgán ANFR však uvedl, že jej společnost Apple 4. října 2023 informovala, že tato opravná aktualizace softwaru bude fungovat pouze na území Francie. Během schůzky útvarů Komise se společností Apple, která se konala 4. června 2024, společnost Apple potvrdila, že tato opravná aktualizace softwaru bude fungovat pouze na území Francie.

([11]) Síťový simulátor je součástí zkušebního zařízení SAR.

(31) Ustanovení čl. 40 odst. 3 směrnice 2014/53/EU vyžaduje, aby byla v celé Unii přijata nápravná opatření ohledně nevyhovujících rádiových zařízení. Pokud opatření přijaté u zařízení, u nichž byl zjištěn nesoulad, spočívá například v zavedení aktualizace softwaru, lze toto opatření považovat za nápravné, pokud je aktualizace softwaru, tj. opravný software, dostupná a funkční v celé Unii, a je tedy dostupná pro všechna související zařízení fungující v Unii.

(32) V této souvislosti lze opatření přijaté v případě zařízení iPhone 12 A2403, jehož cílem je provést aktualizaci softwaru pro zajištění trvalé aktivace stavu „na těle“ funkce „Body Detect“, aby uvedená zařízení splňovala příslušné nejvyšší přípustné hodnoty SAR, a mohla tak dosáhnout souladu, považovat za nápravné pouze tehdy, pokud je tato aktualizace softwaru dostupná na celém území Unie. Takováto zařízení jsou proto považována za nevyhovující nejen v případě, že nemají nainstalovaný takovýto opravný software, ale také v případě, že tento software sice nainstalovaný je, ale trvalá aktivace funkce „Body Detect Function“ je funkční pouze ve Francii, a nikoli v celé Unii.

(33) Dne 5. října 2023 zanesl orgán ANFR toto vnitrostátní opatření do systému ICSMS, čímž zahájil tříměsíční lhůtu pro vznesení námitek ve vztahu k telefonům iPhone 12 A2403, které fungují bez aktualizace softwaru (iOS 17.1), a v důsledku toho není trvale aktivován stav „na těle“ funkce „Body Detect“.

3. **ARGUMENTY STRAN**

3.1. **ANFR**

3.1.1. *Procesní bod*

(34) Orgán ANFR ve svém dopise, který zaslal Komisi dne 5. ledna 2024, vyjádřil názor, že námitka vznesená Irskem prostřednictvím orgánu ComReg v souvislosti s daným vnitrostátním opatřením by neměla být uznána.

(35) Podle orgánu ANFR není tato námitka opodstatněná a vychází pouze z analýzy technické dokumentace a z protokolů o měření, které provedl oznámený subjekt a které sdělil výrobce. Orgán ANFR jinými slovy uvedl, že příslušné irské orgány neprovedly technické šetření ani žádné zkoušky.

3.1.2. *Věcné body*

(36) Orgán ANFR nejprve poukázal na obecné souvislosti měření SAR a vysvětlil, že tato měření se u chytrých telefonů provádějí systematicky pro hlavu, tělo a končetiny. Poté poskytl orgán ANFR přehled řetězce událostí a skutečností, tj. konkrétní data, kdy byly provedeny příslušné zkoušky a přijata opatření, která jsou shrnuta v předchozím oddíle.

(37) Orgán ANFR zdůraznil, že měření SAR se provádí prostřednictvím akreditované laboratoře a že ve Francii neexistují žádné zvláštní vnitrostátní předpisy týkající se SAR, a uvedl, že pokud jde o měření SAR, laboratoře při provádění zkoušek pro ANFR uplatňují a dodržují nejvyšší přípustné hodnoty stanovené v doporučení 1999/519/ES, které odpovídají nejvyšším přípustným hodnotám stanoveným v harmonizované normě EN 50566:2017. Kromě toho orgán ANFR uvedl, že zkoušky pro iPhone 12 A2403 provedla laboratoř CETECOM, která je akreditována podle normy EN ISO/IEC 17025.

(38) Orgán ANFR navíc poskytl v odpovědi na otázky útvarů Komise následující podrobnosti týkající se měření SAR provedených ve Francii:

— Mnoho chytrých telefonů je vybaveno snímači pohybu, tyto informace však musí být uvedeny v jejich technické dokumentaci.

— Před provedením měření SAR požádá orgán ANFR výrobce o poskytnutí úplné technické dokumentace, která musí obsahovat protokoly o zkouškách vypracované výrobcem a popis fungování daného zařízení.

— Pokud dané zařízení obsahuje zařízení pro řízení výkonu založené na snímači pohybu, je třeba v technické dokumentaci popsat jeho algoritmus.

— Tento algoritmus bude po analýze zohledněn při měření, ale pouze v případě, že může zajistit soulad se směrnicí 2014/53/EU, zejména pokud jde o bezpečnost při rozumně předvídatelném použití daného zařízení, jak je stanoveno v čl. 17 odst. 1 uvedené směrnice.

— Vzhledem k tomu, že daná zařízení obsahují mechanismy řízení výkonu, je třeba je zkoušet pomocí postupu TAS (Time Averaged SAR).

(39) Orgán ANFR uvedl, že iPhone 12 A2403 snižuje vyzařovaný výkon při detekci pohybu, protože v takovém případě se zařízení domnívá, že je používáno v kontaktu s lidským tělem. Tento přístup podle výrobce odráží rozumně předvídatelné použití daného výrobku. Orgán ANFR nezpochybnil popsanou techniku řízení výkonu jako koncept. Byl však toho názoru, že tato technika není správně nastavena. Konkrétně orgán ANFR zjistil, že dané zařízení při detekci pohybu ne vždy dostatečně sníží výkon.

(40) Podle orgánu ANFR provedla laboratoř CETECOM v červenci 2022 na telefonu iPhone 12 A2403 první měření SAR, jehož výsledkem bylo, že došlo k překročení nejvyšší přípustné hodnoty SAR končetin. Přesněji řečeno, jak uvedl orgán ANFR, měření SAR končetin vykazovalo zachovanou hodnotu 5,615 W/kg.

(41) K tomuto měření SAR zaujal orgán ANFR následující stanovisko:

— Měření bylo provedeno bez zohlednění mechanismů daného zařízení pro řízení výkonu.

— Vzhledem k tomu, že technická dokumentace předložená společností Apple neuvádí přítomnost snímače pohybu ani specifického algoritmu řízení výkonu, byla tato měření provedena bez zohlednění mechanismů zařízení umožňujících řízení výkonu.

(42) Orgán ANFR poté odkázal na protokol 1 navržený společností Apple. Orgán ANFR objasnil, že specifická konfigurace zajišťující měření maximálního výkonu, navrhovaná v protokolu 1, nepředstavuje rozumně předvídatelné použití a lze ji považovat za umělý způsob, jak projít zkouškou.

(43) Orgán ANFR potvrdil, že po zamítnutí protokolu 1 navrhla společnost Apple protokol 2. Podle orgánu ANFR tento protokol více odpovídal tomu, co se očekává od zkoušky, s ohledem na rozumně předvídatelné podmínky. Při provádění protokolu 2 však orgán ANFR zjistil, že měření SAR končetin provedené akreditovanou laboratoří CETECOM prokazuje přetrvávající nesoulad. Při simulaci používání telefonu iPhone 12 A2403 ve Francii došlo k překročení nejvyšší přípustné hodnoty 4 W/kg, konkrétně naměřená hodnota SAR končetin vykazovala zachovanou hodnotu 5,740 W/kg ([12]) (zatímco první provedené měření vykazovalo hodnotu 5,615 W/kg) ([13]). Další zkoušky provedené orgánem ANFR dospěly k závěru, že při simulaci používání iPhonu 12 překročil SAR končetin doporučenou hodnotu v dalších dvou členských státech.

(44) Kromě toho orgán ANFR zkoušel ve své interní laboratoři ([14]) jiný vzorek za použití stejného protokolu 2, který rovněž ukázal nedodržení nejvyšší přípustné hodnoty SAR končetin.

(45) Pokud jde o nový aktualizovaný software nabízený společností Apple, laboratoř ANFR uvedla, že bylo přijato vnitrostátní rozhodnutí o předběžném opatření, kterým se nařizuje stažení telefonu iPhone 12 A2403 z francouzského trhu. Toto vnitrostátní rozhodnutí bylo podle orgánu ANFR přijato na základě toho, že společnost Apple opakovaně odmítla poskytnout aktualizaci softwaru, která by umožňovala soulad výrobku, což je obvyklý postup jiných výrobců.

([12]) Měření SAR podle protokolu měření 2, které bylo provedeno v srpnu 2023.
([13]) První měření SAR, které vykázalo zachovanou hodnotu 5,615 W/kg, bylo provedeno v srpnu 2022.
([14]) Interní laboratoř orgánu Agence Nationale des Fréquences (ANFR) není akreditována k provádění měření podle harmonizované normy EN 50566:2017.

(46) Orgán ANFR potvrdil, že opravný software, který společnost Apple nakonec poskytla, může být přijatelný a může zajistit soulad se základními požadavky na ochranu zdraví a bezpečnosti stanovenými ve směrnici 2014/53/EU. Přesněji řečeno, konkrétní opatření implementované v tomto softwaru omezuje výkon zařízení ve všech případech použití, čímž se jednak obnovuje soulad, jednak soulad zařízení již nezávisí na jeho výkonu při detekci lidského těla. Orgán ANFR konstatoval, že společnost Apple poskytla opravnou aktualizaci softwaru pouze pro telefony iPhone 12 A2403 fungující na francouzském trhu, a z tohoto důvodu bylo toto vnitrostátní opatření zaneseno do systému ICSMS, čímž byla zahájena tříměsíční lhůta pro podání námitky.

3.2. **ComReg**

(47) Podle námitky vznesené Irskem prostřednictvím orgánu ComReg provedl orgán ComReg předběžné šetření iPhonu 12 A2403 a obdržel od společnosti Apple dokumentaci a výsledky technických zkoušek, které prokazují, že toto rádiové zařízení je v souladu se základními požadavky stanovenými ve směrnici 2014/53/EU. Námitka, kterou předložilo Irsko prostřednictvím orgánu ComReg, zněla konkrétně takto:

„ComReg vznáší námitky proti opatření, které dne 12. září 2023 přijal orgán ANFR ve vztahu k telefonu Apple iPhone 12, a to z níže uvedených důvodů:

1. *Dne 12. září 2023 přijal francouzský orgán dozoru nad trhem (ANFR) podle směrnice 2014/53/EU opatření ke stažení telefonu Apple iPhone12 z francouzského trhu, neboť podle jeho zjištění ze zkušebních opatření vyplynulo, že specifická míra absorpce (SAR) překračuje stanovené nejvyšší přípustné hodnoty. Jedná se o postup podle článku 40 uvedené směrnice.*

   V souladu s čl. 40 odst. 4 informoval orgán ANFR Komisi a ostatní členské státy o tomto opatření dne 5. října 2023 umístěním požadovaných informací do systému ICSMS.

2. *Orgán ComReg provedl předběžné šetření dotčeného rádiového zařízení. Orgán ComReg obdržel od daného hospodářského subjektu dokumentaci a výsledky technických zkoušek, které prokazují, že dané rádiové zařízení splňuje základní požadavky směrnice. Orgán ComReg zejména konstatuje, že když společnost Apple provedla zkoušky iPhonu 12 u registrovaného oznámeného subjektu, bylo zjištěno, že daný výrobek splňuje pokyny pro SAR končetin. Orgán ComReg neprovedl žádné technické zkoušky iPhonu 12.*

3. *Společné normy v celé Unii zajišťují interoperabilitu a bezpečnost, snižují náklady a usnadňují začlenění společností do hodnotového řetězce a obchodu. Za těchto okolností se orgán ComReg domnívá, že by bylo vhodné, aby Evropská komise posoudila dané vnitrostátní opatření, zejména provedené zkoušení, a poskytla společný postoj na pomoc orgánům dozoru nad trhem“.*

(48) Orgán ComReg uvedl, že když společnost Apple ve spolupráci s registrovaným oznámeným subjektem ([15]) provedla zkoušky iPhonu 12 A2403, bylo zjištěno, že zařízení nepřekračuje nejvyšší přípustné hodnoty SAR končetin. Orgán ComReg však neprovedl žádné technické zkoušky telefonu iPhone 12 A2403. Kromě toho orgán ComReg nepoukázal na žádné nedostatky harmonizované normy EN 50566:2017, pokud jde o její účel poskytnout předpoklad shody se základním požadavkem, který má zajistit, a prokázat, že při použití této harmonizované normy je splněn základní požadavek podle čl. 3 odst. 1 písm. a) směrnice 2014/53/EU.

3.3. **Apple**

(49) Podle společnosti Apple je používání iPhonu 12 A2403 bezpečné a bylo tomu tak vždy. Podle společnosti Apple byl konkrétně iPhone 12 A2403, který byl uveden na trh v roce 2020, certifikován a bylo uznáno, že vyhovuje všem platným předpisům a normám SAR na celém světě. Společnost Apple dodala, že mechanismus řízení výkonu nebyl od svého uvedení na trh nijak aktualizován.

(50) Společnost Apple informovala Komisi, že iPhone 12 A2403 je vybaven technickými mechanismy, které řídí vyzařovaný výkon na základě určitých parametrů. Tyto mechanismy následně řídí i úroveň SAR. Fungování uvedeného systému je chráněným vlastnictvím společnosti Apple a Komisi nebylo v plném rozsahu sděleno.

([15]) Subjekt posuzování shody určený podle směrnice 2014/53/EU.

(51) Podle společnosti Apple nepředstavuje zjištění orgánu ANFR týkající se iPhonu 12 A2403 žádný problém v oblasti shody, ale jedná se spíše o důsledek údajně chybného provedení zkušebního protokolu. Konkrétně se společnost Apple domnívá, že zkouška provedená orgánem ANFR nevede ke správnému spuštění mechanismu řízení výkonu, což může vést k potenciálnímu nedodržení nejvyšší přípustné hodnoty SAR končetin. Společnost Apple uvedla, že iPhone 12 A2403 prošel zkouškou na vzdálenost 5 mm (kterou připouští harmonizovaná norma EN 50566:2017), provedenou orgánem ANFR dne 21. prosince 2021. Společnost Apple uvedla, že iPhone 12 A2403 nevyhověl zkušebnímu postupu provedenému orgánem ANFR pouze v případě expozice končetin při vzdálenosti 0 mm, kdy byl telefon pevně upnut k plochému fantomu. Posledně zmíněný scénář podle společnosti Apple neodráží zamýšlené použití zařízení, protože nevytváří žádný pohyb, který by aktivoval funkci „Body Detect“. Jinými slovy, jak uvádí společnost Apple, v popsaném scénáři není správně simulován kontakt s lidským tělem.

(52) Společnost Apple dodala, že funkce „Body Detect“ se ve všech iPhonech používá již více než deset let a byla důkladně prozkoušena a certifikována jako účinný mechanismus řízení výkonu, který splňuje požadavky na SAR. Společnost Apple uvedla, že poskytla orgánu ANFR několik zpráv o zkouškách provedených nezávislými laboratořemi třetích stran, které prokázaly řádné fungování funkce „Body Detect“, což opět prokázalo dodržení nejvyšších přípustných hodnot SAR končetin.

(53) Společnost Apple uvedla, že vyvinula vlastní zkušební nástroj pro aktivaci funkce „Body Detect“ v průběhu zkoušek, a zdůraznila, že tento nástroj považuje za nezbytný. Společnost Apple rovněž uvedla, že použití tohoto nástroje doporučil výrobce zkušebních zařízení SAR.

(54) Společnost Apple se domnívala, že zkoušky provedené společností ANFR nebo jejím jménem v rámci protokolu 2 byly nesprávné z následujících důvodů:

— Laboratoř CETECOM sečetla hodnoty SAR pro pásma 4G a 5G, avšak z předvedených vyzařovacích diagramů vyplynulo, že tyto dvě technologie se prostorově nepřekrývají, a proto dané hodnoty sčítat nelze.

— Telefon iPhone 12 byl nastaven do polohy, která znemožňovala osobě provádějící zkoušku ručně stisknout tlačítka hlasitosti, jak bylo dohodnuto v protokolu 2, což vedlo k tomu, že se nespustila funkce „Body Detect“.

4. **POSOUZENÍ PROVEDENÉ KOMISÍ**

4.1. **Postup**

(55) Komise nejprve přezkoumala názor orgánu ANFR vyjádřený v dopise ze dne 5. ledna 2024, že by nemělo být vyhověno námitce vznesené Irskem prostřednictvím orgánu ComReg v souvislosti s daným vnitrostátním opatřením, protože příslušné irské orgány neprovedly důkladné šetření.

(56) Podle čl. 40 odst. 7 směrnice 2014/53/EU v případě, že členský stát nebo Komise nevznesly námitku dle uvedeného ustanovení, členské státy zajistí, aby byla v souvislosti s dotčeným rádiovým zařízením neprodleně přijata vhodná omezující opatření, jako je stažení rádiového zařízení z trhu. Podle čl. 41 odst. 1 směrnice 2014/53/EU má však Komise v případě vznesení námitky neprodleně zahájit konzultace s členskými státy a příslušným hospodářským subjektem a provést hodnocení vnitrostátního opatření. Na základě výsledků tohoto hodnocení Komise přijme prováděcí akt, kterým rozhodne, zda je vnitrostátní opatření oprávněné, či nikoli.

(57) Ačkoli není sporné, že námitka vznesená Irskem prostřednictvím orgánu ComReg neobsahuje technické podrobnosti nebo technická odůvodnění, na základě čl. 40 odst. 6 a 7 směrnice 2014/53/EU a s ohledem na příslušnou judikaturu (zejména věc T-349/21 ([16])) je námitka vznesená Irskem prostřednictvím orgánu ComReg dostatečná k tomu, aby Komisi nastala povinnost vydat prováděcí rozhodnutí podle čl. 41 odst. 1 uvedené směrnice, jak je uvedeno v čl. 40 odst. 7 a čl. 41 odst. 1 uvedené směrnice.

([16]) Rozsudek ze dne 13. září 2023, Spolková republika Německo v. Evropská komise, T-349/21, ECLI:EU:T:2023:539.

(58) Ve věci T-349/21 Tribunál uvedl, že směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/33/EU ([17]) nestanoví žádné zvláštní požadavky na formát, pokud jde o způsob, jakým může členský stát formulovat námitky. Stejně tak směrnice 2014/53/EU neukládá žádnou konkrétní formu, jak lze takové námitky formulovat, a proto na ni lze aplikovat závěr Soudního dvora.

(59) Podle článku 34 nařízení (EU) 2019/1020 se námitky vznesené členskými státy v souladu s použitelným ochranným postupem stanoveným v harmonizačních právních předpisech Unie, které se vztahují na daný výrobek, a veškerá následná opatření vkládají do informačního a komunikačního systému uvedeného v uvedeném článku (tj. do systému ICSMS). V tomto ohledu Irsko vložilo do systému ICSMS prostřednictvím orgánu ComReg námitku, kterou vzneslo v souvislosti s vnitrostátním opatřením.

(60) Komise během online schůzky s orgánem ANFR dne 14. května 2024 a rovněž e-mailem zaslaným téhož dne informovala orgán ANFR o oprávněnosti námitky vznesené orgánem ComReg a o povinnosti Komise vydat prováděcí rozhodnutí.

4.2. **Připomínky týkající se opravného softwaru**

(61) Vzhledem k obavám vyjádřeným orgánem ANFR a následnému vnitrostátnímu opatření vydala společnost Apple aktualizaci softwaru pro uživatele iPhonu 12 A2403 ve Francii, která trvale aktivuje stav „na těle“ funkce „Body Detect“.

(62) Popsané úpravy fungování funkce „Body Detect“ byly provedeny pouze v zařízeních iPhone 12 A2403 provozovaných v celulárních sítích ve Francii ([18]). Podle společnosti Apple nebude tato aktualizace dostupná pro všechny uživatele v Unii, neboť Apple se domnívá, že iPhone je v souladu se směrnicí 2014/53/EU a že vnitrostátní opatření je neopodstatněné.

(63) Komise konstatuje, že po vydání aktualizace softwaru, jak potvrdily dodatečné zkoušky provedené orgánem ANFR, se chování iPhonu 12 A2403 v souvislosti se SAR ve zbytku Unie nezměnilo. Ve většině Unie by proto přetrvával potenciální nesoulad.

(64) Podle čl. 40 odst. 3 směrnice 2014/53/EU musí být všechna nápravná opatření dostupná v celé Unii. Nápravná opatření společnosti Apple, která zpřístupnila nový software (iOS 17.1) trvale aktivující stav „na těle“ funkce „Body Detect“ pouze na zařízeních provozovaných v celulárních sítích nacházejících se ve Francii, proto nejsou v souladu s tímto článkem.

(65) Vzhledem k tomu, že vnitrostátní opatření týkající se provozu iPhonu 12 A2403 bez aktualizace softwaru, takže stav „na těle“ funkce „Body Detect“ je aktivován neustále, bylo zaneseno do systému ICSMS a Francie je nezrušila, povinnost Komise vydat prováděcí rozhodnutí podle čl. 41 odst. 1 směrnice 2014/53/EU trvá.

4.3. **Věcné body**

4.3.1. *Ustanovení směrnice o rádiových zařízeních*

(66) Směrnice 2014/53/EU stanoví předpisový rámec pro dodávání rádiových zařízení na trh a jejich uvádění do provozu v Unii.

(67) Článek 6 směrnice 2014/53/EU vyžaduje, aby členské státy přijaly vhodná opatření k zajištění toho, aby rádiové zařízení bylo na trh dodáváno pouze tehdy, je-li v souladu s uvedenou směrnicí. Členské státy navíc v souladu s článkem 9 směrnice 2014/53/EU nesmějí na svém území z důvodů týkajících se hledisek, na něž se vztahuje uvedená směrnice, bránit dodávání na trh rádiových zařízení, která splňují požadavky uvedené směrnice.

([17]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/33/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se výtahů a bezpečnostních komponent pro výtahy (Úř. věst. L 96, 29.3.2014, s. 251, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/33/oj).

([18]) iPhone 12 dokáže rozpoznat zemi, ve které se nachází. Proto může jeho operační systém vykazovat specifické chování vysílacího výkonu v závislosti na dané zemi.

(68) Povinnosti výrobců při uvádění rádiových zařízení na trh Unie jsou stanoveny v článku 10 směrnice 2014/53/EU. Článek 10 uvedené směrnice mimo jiné vyžaduje, aby výrobci při uvádění svého rádiového zařízení na trh zajistili, že bude navrženo a vyrobeno v souladu se základními požadavky stanovenými v článku 3 uvedené směrnice.

(69) Článek 3 směrnice 2014/53/EU stanoví základní požadavky na zajištění ochrany zdraví a bezpečnosti, jakož i některých dalších aspektů ochrany veřejného zájmu. Podle čl. 3 odst. 1 písm. a) uvedené směrnice musí být rádiové zařízení konstruováno tak, aby byla zajištěna ochrana zdraví a bezpečnost osob a domácích zvířat a ochrana majetku, včetně splnění cílů stanovených ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/35/EU ([19]) co se týče požadavků na bezpečnost, avšak bez použití mezní hodnoty napětí. Podle ustanovení bodu 2 písm. b) přílohy I směrnice 2014/35/EU musí být přijata technická opatření, aby nevznikalo záření, které by mohlo být nebezpečné.

(70) Podle čl. 17 odst. 1 směrnice 2014/53/EU provádí výrobce posuzování shody rádiového zařízení s cílem splnit základní požadavky stanovené v článku 3 uvedené směrnice. Posouzení shody zohlední veškeré zamýšlené podmínky provozování a v případě základního požadavku stanoveného v čl. 3 odst. 1 písm. a) uvedené směrnice, tj. základních požadavků týkajících se zdraví a bezpečnosti, má toto posouzení zohlednit také rozumně předvídatelné podmínky. Pokud může mít navíc rádiové zařízení různé konfigurace, musí posouzení shody potvrdit, zda rádiové zařízení splňuje základní požadavky stanovené v článku 3 uvedené směrnice ve všech možných konfiguracích.

(71) Podle čl. 40 odst. 1 směrnice 2014/53/EU platí, že pokud mají orgány dozoru nad trhem členského státu dostatečné důvody domnívat se, že určité rádiové zařízení, na něž se vztahuje uvedená směrnice, představuje riziko pro zdraví nebo bezpečnost osob nebo pro jiný veřejný zájem, na nějž se vztahuje uvedená směrnice, případně že podle změn zavedených směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2380 ([20]) nesplňuje alespoň jeden z příslušných základních požadavků stanovených v článku 3 směrnice 2014/53/EU, provedou hodnocení, zda dotčené rádiové zařízení splňuje všechny příslušné požadavky stanovené směrnicí 2014/53/EU. Pokud orgány dozoru nad trhem zjistí, že dané rádiové zařízení nesplňuje požadavky stanovené směrnicí 2014/53/EU, neprodleně vyžadují, aby příslušný hospodářský subjekt přijal všechna vhodná nápravná opatření k uvedení rádiového zařízení do souladu s těmito požadavky, nebo k jeho stažení z trhu nebo z oběhu ve lhůtě, kterou mohou stanovit a která je přiměřená povaze rizika.

4.3.2. *Nejvyšší přípustné hodnoty SAR*

(72) Doporučení 1999/519/ES stanoví nejvyšší přípustné hodnoty pro expozici osob elektromagnetickým polím v souladu s pokyny Mezinárodní komise pro ochranu před neionizujícím zářením (ICNIRP). Pro rádiová zařízení uváděná na trh Unie a určená k použití širokou veřejností jsou tyto nejvyšší přípustné hodnoty stanoveny v harmonizovaných normách vypracovaných na podporu směrnice 2014/53/EU ([21]) a zveřejněných v *Úředním věstníku Evropské unie* prováděcím rozhodnutím Komise (EU) 2022/2191 ([22]).

(73) Podle článku 16 směrnice 2014/53/EU se předpokládá, že rádiová zařízení, která jsou ve shodě s harmonizovanými normami (nebo jejich částmi), na něž byly zveřejněny odkazy v *Úředním věstníku Evropské unie*, jsou ve shodě s odpovídajícími základními požadavky stanovenými v článku 3 uvedené směrnice.

([19]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/35/EU ze dne 26. února 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání elektrických zařízení určených pro používání v určitých mezích napětí na trh (Úř. věst. L 96, 29.3.2014, s. 357, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/35/oj).

([20]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2380 ze dne 23. listopadu 2022, kterou se mění směrnice 2014/53/EU o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání rádiových zařízení na trh (Úř. věst. L 315, 7.12.2022, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2380/oj).

([21]) EN 50566:2017, norma výrobku k prokazování shody bezdrátových komunikačních zařízení se základními omezeními a nejvyššími přípustnými hodnotami při vystavení člověka elektromagnetickým polím v kmitočtovém rozsahu od 30 MHz do 6 GHz: ruční a na tělo připevněná zařízení používaná v těsné blízkosti lidského těla. EN 50360:2017, norma výrobku k prokazování shody bezdrátových komunikačních zařízení se základními omezeními a nejvyššími přípustnými hodnotami při vystavení člověka elektromagnetickým polím v kmitočtovém rozsahu od 300 MHz do 6 GHz: zařízení používaná v blízkosti ucha.

([22]) Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2022/2191 ze dne 8. listopadu 2022 o harmonizovaných normách pro rádiová zařízení vypracovaných na podporu směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/53/EU (Úř. věst. L 289, 10.11.2022, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2191/oj).

(74) Harmonizovaná norma EN 50566:2017, která zakládá soulad se základním požadavkem, na který se vztahuje, stanoví nejvyšší přípustnou hodnotu SAR končetin na 4 W/kg, což odráží příslušnou nejvyšší přípustnou hodnotu stanovenou v doporučení Rady 1999/519/ES pro účely prokázání shody se základním požadavkem týkajícím se zdraví lidí a zvířat podle čl. 3 odst. 1 písm. a) směrnice 2014/53/EU, pokud jde o nejvyšší přípustnou hodnotu SAR končetin.

(75) Prohlášení společnosti Apple o shodě EU pro iPhone 12 A2403, které bylo vypracováno podle článku 18 směrnice 2014/53/EU, odkazuje na tuto harmonizovanou normu, a proto společnost Apple použila k prokázání shody s daným základním požadavkem tuto harmonizovanou normu, která zakládá předpoklad shody se základním požadavkem, na který se vztahuje.

(76) Skutečnost, že dané zařízení může být na základě toho, že splňuje nejvyšší přípustnou hodnotu SAR končetin stanovenou v harmonizované normě EN 50566:2017, která odráží příslušnou nejvyšší přípustnou hodnotu uvedenou v doporučení Rady 1999/519/ES, v souladu se základním požadavkem týkajícím se zdraví lidí a zvířat uvedeným v čl. 3 odst. 1 písm. a) směrnice 2014/53/EU, pokud jde o nejvyšší přípustnou hodnotu SAR končetin, nebyla členskými státy zpochybněna.

(77) Kromě toho během výše uvedených online schůzek se společností Apple tato společnost nikdy neuvedla, že by byly zpochybněny nejvyšší přípustné hodnoty stanovené v harmonizované normě EN 50566:2017. Společnost Apple nezpochybnila ani skutečnost, že by takové překročení nejvyšší přípustné hodnoty SAR končetin znamenalo nesplnění uvedeného základního požadavku podle čl. 3 odst. 1 písm. a) směrnice 2014/53/EU jako takového, ale zaměřila se na zpochybnění způsobu, jakým orgán ANFR uplatnil protokol měření 2, případně jakým způsobem byl tento protokol uplatněn jeho jménem.

(78) Je tedy nesporné, že pokud dané zařízení splňuje příslušnou nejvyšší přípustnou hodnotu SAR končetin stanovenou v harmonizované normě EN 50566:2017, je v souladu se základním požadavkem stanoveným v čl. 3 odst. 1 písm. a) směrnice 2014/53/EU o ochraně zdraví a bezpečnosti osob a domácích zvířat, pokud jde o nejvyšší přípustnou hodnotu SAR končetin.

(79) Je rovněž nepochybné, že výrazné překročení nejvyšší přípustné hodnoty SAR končetin (více než 40 %) vyplývající ze zkoušek provedených laboratoří CETECOM na zařízení iPhone 12 A2403, by prokázalo, že dotčené zařízení není v souladu s daným základním požadavkem.

(80) Pokud jde o měření SAR za účelem prokázání shody zařízení, harmonizovaná norma EN 50566:2017 stanoví, že se mají provádět podle bodů 5 a 6. normy EN 62209-2:2010. Norma EN 62209-2:2010 však nestanoví metodiku měření pro mobilní komunikační zařízení s určitými pokročilými funkcemi, které mohou být relevantní z hlediska měření SAR končetin. Vzhledem k tomu, že iPhone 12 A2403 tímto druhem funkcí disponuje, bylo nutné vyvinout specifický zkušební protokol.

4.3.3. *Zkoušky provedené orgánem ANFR*

(81) Za prvé, Komise souhlasí s posouzením a závěrem orgánu ANFR dle 22. bodu odůvodnění, že protokol 1 není přijatelnou zkušební metodou.

(82) Společnost Apple konkrétně uvedla, že měření SAR vyžaduje použití vlastních zkušebních nástrojů. Společnost Apple rovněž uvedla, že používání těchto nástrojů doporučil výrobce zkušebních zařízení SAR. Komise se však domnívá, že pokyny vydané výrobcem zkušebních zařízení nemají žádnou závaznou hodnotu. Komise navíc konstatuje, že používání vlastních nástrojů, zejména pokud není zveřejněn algoritmus, kterým se tyto nástroje řídí, je považováno za nevhodné pro nezávislé hodnocení SAR. Použití vlastních technických nástrojů k měření shody rádiových zařízení s příslušnými základními požadavky navíc nejenže nezajišťuje, že dané zařízení je zkoušeno za předvídatelných podmínek použití, zejména pokud jde o měření na končetinách, ale také nezajišťuje nezbytnou transparentnost a nezávislost, která je požadována v souvislosti s činnostmi dozoru nad trhem.

(83) Komise se navíc domnívá, že konfigurace navržená společností Apple, která má zajistit, aby záření vycházelo pouze z jedné předem zvolené antény iPhonu 12 A2403, nebyla řádně odůvodněna.

(84) Kromě toho, i když harmonizovaná norma EN 50566:2017 připouští zkušební vzdálenost mezi 0 a 5 mm, je třeba vzít v úvahu nejhorší možný scénář. Jinými slovy, pokud je úroveň SAR vyšší při 0 mm než při 5 mm, měla by se použít první z těchto zkušebních vzdáleností. Sdružení pro dodržování směrnice o rádiových zařízeních (REDCA), zřízené podle článku 38 směrnice 2014/53/EU, ve svém technickém pokynu 20, nazvaném „Pokyny pro zkoušení a posuzování SAR“, považuje zkušební vzdálenost pro SAR hlavy, SAR končetin a SAR ve známém příslušenství obvykle za 0 mm nebo „kontaktní“.

(85) Za druhé, Komise po schválení protokolu 2 orgánem ANFR a společností Apple na základě rozsáhlých konzultací s orgány ANFR a ComReg a společností Apple vyhodnotila zkoušky provedené orgánem ANFR a podrobnosti poskytnuté dotčenými stranami v souvislosti s telefonem iPhone 12 A2403.

(86) Společnost Apple i ANFR se dohodly, že budou používat protokol 2 jako alternativu k použití vlastního zkušebního nástroje společnosti Apple.

(87) Orgán ANFR, který využil služeb organizace CETECOM a provedl měření podle protokolu 2, dospěl k závěru, že:

— před aktualizací softwaru překračoval iPhone 12 A2403 nejvyšší přípustnou hodnotu SAR končetin stanovenou v harmonizované normě EN 50566:2017,

— po aktualizaci softwaru již iPhone 12 A2403 při provozu v mobilních sítích na území Francie nejvyšší přípustnou hodnotu SAR stanovenou v harmonizované normě EN 50566:2017 nepřekračoval.

(88) Společnost Apple zpochybnila výsledek zkoušek provedených laboratoří CETECOM, že dané zařízení není v souladu, tvrzením, že zařízení bylo nastaveno tak, že osoba provádějící zkoušku nemohla ručně stisknout tlačítka hlasitosti, aby se spustila funkce „Body Detect“, jak bylo dohodnuto v protokolu 2. Společnost Apple však toto tvrzení nepodložila žádným nezvratným důkazem. Kromě toho laboratoř CETECOM, která je akreditovanou laboratoří, a tedy laboratoří nezávisle hodnocenou akreditačním orgánem, nezaznamenala žádné problémy se stisknutím tlačítka hlasitosti během zkoušky a následným spuštěním funkce „Body Detect“ během zkoušek.

(89) Kromě toho společnost Apple uvedla, že laboratoř CETECOM nesprávně sečetla hodnoty SAR pro pásma 4G a 5G. Toto tvrzení je považováno za irelevantní, protože laboratoř CETECOM Komisi potvrdila, že iPhone 12 A2403 překročil nejvyšší přípustnou hodnotu SAR pouze v pásmu 4G.

(90) Kromě obav, které vyjádřila společnost Apple ohledně zkoušek provedených laboratoří CETECOM, nebyly zjištěny žádné důkazy, které by vedly k závěru, že laboratoř CETECOM nesprávně použila harmonizovanou normu EN 50566:2017 nebo tyto zkoušky.

(91) Komise má proto za to, že zařízení iPhone 12 A2403, která nevyužívají aktualizaci softwaru iOS 17.1, nejsou v souladu s platnými nejvyššími přípustnými hodnotami SAR končetin. Tato zařízení proto nejsou v souladu se základním požadavkem na ochranu zdraví a bezpečnost stanoveným v čl. 3 odst. 1 písm. a) směrnice 2014/53/EU.

(92) Komise je dále toho názoru, že zařízení iPhone 12 A2403, která fungují s aktualizací softwaru iOS 17.1, jsou v souladu s platnými nejvyššími přípustnými hodnotami SAR končetin, pokud jsou tyto aktualizované funkce plně funkční, konkrétně pokud aktualizace softwaru mění fungování algoritmu „Body Detect“ vyvinutého společností Apple (iOS 17.1) tím, že v praxi nastavuje iPhone 12 A2403 do trvalého stavu „na těle“. Aktualizace softwaru tak snižuje přenosový výkon daného zařízení.

4.3.4. *Vnitrostátní opatření*

(93) Podle rozsudku Soudního dvora ze dne 13. září 2023 ve věci T-349/21 ([23]) nese v rámci šetření v oblasti dozoru nad trhem a vnitrostátních ochranných opatření důkazní břemeno toho, že výrobek není v souladu s právními předpisy, daný členský stát. Komise se domnívá, že Francie toto důkazní břemeno splnila, neboť prokázala potřebu přijmout vnitrostátní opatření tím, že provedla zkoušky daného zařízení a poskytla zdokumentované informace a podrobnosti.

([23]) Rozsudek ze dne 13. září 2023, Spolková republika Německo v. Evropská komise, T-349/21, ECLI: EU:T:2023:539, bod 83.

(94) Kromě toho je třeba s ohledem na zásadu proporcionality zvážit závažnost zjištěných rizik ve srovnání s náklady na nápravná opatření, která mají být u dotčeného výrobku uplatněna (rozsudek ve věci T-152/19 ([24]), bod 78). V tomto ohledu je třeba poznamenat, že iPhone 12 A2403 je starý model a společnost Apple jej již na unijní trh neuvádí, ačkoli některá zařízení iPhone 12 A2403 mohou být u prodejců stále k dispozici. Kromě toho se společnost Apple může vyhnout nákladům na stažení tím, že zajistí, aby iPhone 12 A2403 splňoval úrovně SAR končetin podle protokolu 2, a to zavedením již vyvinutého softwaru, který zajistí dodržování těchto nejvyšších přípustných hodnot. Tento software však byl zpřístupněn pouze pro iPhony 12 A2403 provozované ve Francii, nikoli pro iPhony 12 A2403 provozované v jiných členských státech než ve Francii.

5. **ZÁVĚR**

(95) Pokud jde o oblast, v níž je Komise povinna provádět komplexní technická posouzení, zejména za účelem posouzení oprávněnosti vnitrostátních opatření přijatých na základě harmonizačních právních předpisů Unie, je jí s ohledem na tato posouzení ponechán široký prostor pro uvážení (rozsudek ve věci T-349/21, bod 65).

(96) Na základě dostupných důkazů a po důkladném posouzení argumentů všech zúčastněných stran, technické podstaty věci a zásady proporcionality dospěla Komise k závěru, že telefon iPhone 12 A2403 při spuštění operačního systému bez softwaru, který trvale aktivuje stav „na těle“ funkce „Body Detect“, není v souladu se základním požadavkem stanoveným v čl. 3 odst. 1 písm. a) směrnice 2014/53/EU.

(97) Komise je proto toho názoru, že dané vnitrostátní opatření je oprávněné,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Opatření přijaté Francií prostřednictvím příslušného orgánu dozoru nad trhem, Agence Nationale des Fréquences, a oznámené dne 5. října 2023 v souladu s čl. 40 odst. 4 směrnice 2014/53/EU prostřednictvím informačního a komunikačního systému uvedeného v čl. 34 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1020 (ICSMS) ([25]), jehož cílem je stáhnout z trhu telefon iPhone 12 A2403 vyráběný společností Apple Inc., je oprávněné.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno členským státům.

V Bruselu dne 19. srpna 2025.

Za Komisi
Stéphane SÉJOURNÉ
výkonný místopředseda

([24]) Rozsudek Tribunálu ze dne 8. září 2021, věc T-152/19, Brunswick Bowling Products LLC, dříve Brunswick Bowling & Billiards Corporation, se sídlem v Muskegon, Michigan (Spojené státy), v. Evropská komise, ECLI:EU:T:2021:539.

([25]) Ochranná doložka 2014/53/EU-F-231005-14771 | F | 4678.