РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2025/1760 НА КОМИСИЯТА

от 19 август 2025 година

за определяне, съгласно член 41, параграф 1 от Директива 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, дали мярка, предприета от Франция по отношение на iPhone 12 A2403 на Apple, е обоснована или не

(нотифицирано под номер C(2025) 5736)

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за хармонизирането на законодателствата на държавите членки във връзка с предоставянето на пазара на радиосъоръжения и за отмяна на Директива 1999/5/ЕО ([1]), и по-специално член 41, параграф 1 от нея,

като има предвид, че:

1. ПРОЦЕДУРА

(1) На 5 октомври 2023 г. Франция, чрез своя съответен национален орган за надзор на пазара — Националната агенция по честотите (*Agence Nationale des Fréquences* („ANFR“), и чрез информационната и комуникационна система, посочена в член 34, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета ([2]) („ICSMS“), отправи уведомление за мярка съгласно член 40, параграф 4 от Директива 2014/53/ЕС, с която мобилен телефон „iPhone 12 A2403“, произведен от Apple Inc. („Apple“), е изтеглен от френския пазар ([3]) („националната мярка“).

(2) Франция, чрез ANFR, прие националната мярка с оглед на факта, че iPhone 12 A2403 надвишава пределната стойност от 4 W/kg, която е пределната стойност на специфичната погълнатата мощност (SAR) за крайници, определена в хармонизиран стандарт EN 50566:2017 ([4]), който отразява пределните стойности, установени в Препоръка 1999/519/ЕО на Съвета ([5]). В съответствие с член 16 от Директива 2014/53/ЕС с този хармонизиран стандарт се осигурява, ако той се прилага от производителя ([6]), презумпция за съответствие със съществените изисквания. SAR е скоростта, с която електромагнитната енергия, излъчвана от безжично устройство, се поглъща от човешкото тяло, изразена в погълнатата мощност от единица маса тъкан (W/kg) ([7]).

([1]) ОВ L 153, 22.5.2014 г., стр. 62, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/53/oj.

([2]) Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно надзора на пазара и съответствието на продуктите и за изменение на Директива 2004/42/ЕО и регламенти (ЕО) № 765/2008 и (ЕС) № 305/2011 (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1020/oj).

([3]) Предпазна мярка 2014/53/EU-F-231005-14771 | F | 4678 — Националната агенция по честотите.

([4]) Стандарт за продукт за демонстриране на съответствието на безжични комуникационни устройства с основните ограничения и граничните стойности на облъчване, свързани с облъчването на човек от електромагнитни полета в честотния обхват от 30 MHz до 6 GHz: ръчни устройства и такива, монтирани в непосредствена близост до човешкото тяло.

([5]) Препоръка 1999/519/ЕО на Съвета от 12 юли 1999 г. относно ограничаването на експозицията на населението на електромагнитни полета (от 0 Hz до 300 GHz) (ОВ L 199, 30.7.1999 г., стр. 59, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/1999/519/oj). Тези пределни стойности отразяват стойностите, определени от Международната комисия за защита срещу нейонизиращите лъчения (ICNIRP), въз основа на проучване на доказани ефекти върху здравето (ICNIRP 1998). ICNIRP е неправителствена организация, официално призната от Световната здравна организация (СЗО) в областта на нейонизиращите лъчения. Тя отправя препоръки относно експозицията на електромагнитни полета с цел защита на обществеността и работниците от потенциалните им последици за здравето.

([6]) В ЕС декларацията за съответствие на Apple за iPhone 12 A2403, изготвена съгласно член 18 от Директива 2014/53/ЕС, е посочен този хармонизиран стандарт.

([7]) Съществуват три типа измервания на SAR, всеки от които съответства на различен случай на употреба в зависимост от конкретната част от човешкото тяло, за която се извършват измерванията: „SAR за глава“, която отразява използването на безжичното устройство до ухото; „SAR за тяло“ се свързва с употреба, при която безжичното устройство се носи близо до торса (т.е. прикрепено към колана или в джоба); и „SAR за крайници“, при която безжичното устройство е позиционирано в пряк контакт с крайниците, например когато се държи в ръка или се носи в лента за ръка или в джоб на панталон.

(3) ANFR посочва, че неспазването на тази пределна стойност не е засегнало моделите iPhone 12 Mini, Pro и Pro Max. ANFR стига до заключението, че iPhone 12 A2403 не отговаря на съществения изискване, посочено в член 3, параграф 1, буква а) от Директива 2014/53/ЕС, свързано със защитата на здравето и безопасността на хората и домашните животни.

(4) Като се има предвид, че уведомление относно националната мярка е отправено до Комисията и до държавите членки на 5 октомври 2023 г., срокът за повдигане на възражение срещу тази мярка изтече на 3 януари 2024 г. съгласно член 40, параграф 7 от Директива 2014/53/ЕС.

(5) На 24 октомври 2023 г. Ирландия, чрез своя национален орган за надзор на пазара — Комисията за регулиране на съобщенията („ComReg“), повдигна чрез ICSMS възражение относно националната мярка.

(6) В това официално възражение ComReg представи заключение, че iPhone 12 A2403 отговаря на съществените изисквания, определени в Директива 2014/53/ЕС.

(7) Вследствие на възражението, повдигнато срещу националната мярка съгласно член 40, параграф 7 от Директива 2014/53/ЕС, Комисията започна консултации с ANFR, ComReg и Apple за оценка на националната мярка, както е предвидено в член 41, параграф 1, първа алинея от посочената директива.

(8) На среща на Групата за административно сътрудничество на органите за надзор на пазара в сектора на радиосъоръженията (ADCO RED), проведена на 18 и 19 октомври 2023 г., ANFR представи националната мярка пред органите за надзор на пазара на държавите членки. Комисията присъства на срещата като наблюдател.

(9) На онлайн срещата на Комитета за оценка на съответствието и за надзор на пазара в областта на далекосъобщенията (TCAM), проведена на 30 ноември 2023 г., ANFR представи на държавите членки общ преглед на националната мярка. Комисията предостави обяснение на разпоредбата относно предпазната процедура по глава V от Директива 2014/53/ЕС.

(10) На 30 ноември и 1 декември 2023 г. се проведе онлайн среща на експертната група на Комисията, занимаваща се с радиосъоръженията (E03587). Apple получи покана да участва в обсъждането относно iPhone 12 A2403, което се проведе по време на тази среща. По-конкретно Apple заяви, че изпитванията, проведени от ANFR, не отразяват предназначението на продукта и е възможно да доведат до потенциално погрешни резултати.

(11) На 5 януари 2024 г. ANFR изпрати писмо до Комисията, в което изрази становището, че възражението, повдигнато от ComReg във връзка с националната мярка, не следва да бъде уважено.

(12) С писмо от 8 март 2024 г. Комисията покани ANFR да представи своите съображения и да отговори на няколко въпроса относно националната мярка. ANFR изпрати отговори по електронна поща на 25 март 2024 г. На 14 май 2024 г. ANFR изпрати по електронна поща допълнителна информация в отговор на допълнителни въпроси, поставени от Комисията на 3 май 2024 г. На същата дата се проведе онлайн среща между Комисията и ANFR, в която взе участие и независимата лаборатория CETECOM ADVANCED GmbH („CETECOM“), акредитирана по стандарта EN ISO/IEC 17025:2017 ([8]). По време на тази онлайн среща, както и чрез писмо по електронна поща, изпратено на същата дата, Комисията информира ANFR за основателността на възражението, повдигнато от ComReg.

(13) С писмо от 22 април 2024 г. Комисията покани Apple да представи своите съображения относно националната мярка и да отговори на въпроси, за да изясни своята позиция и съображенията си. Apple представи своите съображения и отговори по електронна поща на 12 май 2024 г. На 4 юни 2024 г. се проведе последваща онлайн среща между Комисията и Apple. На 3 юни 2024 г. Комисията изпрати допълнителни въпроси на Apple, свързани с различни технически елементи, на които Apple предостави отговори и разяснения с писмо по електронна поща от 18 юни 2024 г.

([8]) Общи изисквания за компетентността на лабораториите за изпитване и калибриране (ISO/IEC 17025:2017).

(14) На 4 юли 2024 г. Комисията проведе онлайн среща с ComReg за обсъждане на националната мярка. ComReg представи писмено становище на 8 юли 2024 г. В това становище се подчертава, че iPhone 12 A2403 е бил предмет на изпитвания от Apple в сътрудничество с нотифициран орган, при които е установено, че устройството е в съответствие с пределните стойности на SAR за крайници ([9]).

2. **КОНТЕКСТ**

(15) Моделът iPhone 12 A2403 е пуснат на пазара в Съюза през октомври 2020 г. Това е първият модел iPhone, оборудван с 5G технология, и когато ANFR отправя уведомление за националната мярка, той все още се продава на пазара на Съюза.

(16) Apple включва в iPhone 12 A2403 така наречената функция „Body Detect“ („разпознаване на тяло“). Чрез този механизъм, когато устройството засече движение, то приема, че се използва в контакт с човешкото тяло и съответно функцията „Body Detect“ се настройва в състояние „в контакт с тялото“. Целта е да се намали излъчваната мощност и съответно да се намали средното ниво на SAR, така че въпросното устройство да отговаря на съответните пределни стойности за SAR, определени с хармонизирания стандарт EN 50566:2017.

(17) През месец юли 2022 г. ANFR провежда първите измервания на SAR за iPhone 12 A2403, за да установи дали устройството отговаря на пределните стойности, посочени в хармонизирания стандарт EN 50566:2017.

(18) След извършване на измерването на SAR ANFR стига до заключението, че устройството надвишава пределната стойност за SAR за крайници, посочена в съответния хармонизиран стандарт. Съгласно хармонизирания стандарт EN 50566:2017 пределната стойност за SAR за крайници е определена на 4 W/kg. ANFR стига до заключението, че при измерването на SAR за крайници се поддържа стойност от 5,615 W/kg, която надхвърля значително пределната стойност в стандарта.

(19) Apple оспорва тези заключения, като заявява следното:

— В лабораторията, провеждаща изпитването за Франция, манекенът за измерване на SAR е бил прикрепен плътно към iPhone 12 A2403 ([10]). Според Apple това разположение може да попречи на iPhone 12 A2403 да задейства алгоритъма „Body Detect“ и може да доведе до потенциално неспазване на пределната стойност за SAR.

— Необходимо е използване на собствени инженерни инструменти на Apple, за да се гарантира, че алгоритмите за контрол на захранването на iPhone 12 A2403 не дават неточни резултати.

(20) След проведени обсъждания между ANFR и Apple производителят предложи измерванията на SAR да се повторят по специфична процедура за изпитване (т.нар. „протокол 1“), която е съобщена на ANFR през месец февруари 2023 г.

(21) Протокол 1 има следните характеристики:

— Разстояние от 1 mm между устройството и манекена.

— Собствена външна моторизирана система, прикрепена към устройството, която произвежда изкуствени вибрации с цел адекватна симулация и задействане на функцията „Body Detect“.

— Създаването на специфична конфигурация за изпитване с цел да се извърши стабилно и точно измерване и да се гарантира, че излъчването идва само от една предварително избрана антена на изпитвания iPhone 12 A2403.

([9]) В ЕС декларацията за съответствие на Apple за iPhone 12 от 28 юни 2021 г. се посочва участващият орган за оценка на съответствието (нотифициран орган).

([10]) Модел на човешко тяло.

(22) ANFR не прие протокол 1, като посочи следните основания:

— По-вероятно е максималната стойност на SAR, излъчвана от устройството, да се прояви на разстояние 0 mm от него.

— Прикрепването на моторизирана система към устройството се смята за изкуствен механизъм, който може да не отразява реалните условия на използване на продукта.

— Конфигурацията за изпитване, използвана с цел да се гарантира, че излъчването идва само от една предварително избрана антена на устройството, може да има неопределено въздействие върху измерванията на SAR.

(23) Поради липсата на съгласие между ANFR и Apple относно протокол 1 през месец юни 2023 г. Apple предложи втора процедура за измерване (т.нар. „протокол 2“) със следните характеристики:

— Разстояние от 0 mm между устройството и манекена.

— Задействането на алгоритъма „Body Detect“ се осъществява чрез натискане на бутона за сила на звука на iPhone 12 A2403 на всеки 20 секунди.

— Използване на два алтернативни метода, за да се гарантира, че излъчването идва само от една предварително избрана антена на iPhone 12 A2403: вече предложеният съгласно протокол 1 метод или друг метод, включващ специфично разположение на антената на мрежовия симулатор ([11]).

(24) ANFR прие процедурата за измерване, описана в протокол 2, и реши да използва метода, включващ специфично разположение на антената на мрежовия симулатор.

(25) През месец август 2023 г. ANFR поиска от CETECOM да извърши измервания на SAR за iPhone 12 A2403 в съответствие с протокол 2 върху различни проби. CETECOM стигна до заключение, че и при протокол 2 iPhone 12 A2403 продължава да бъде в несъответствие (5,740 W/kg).

(26) На 12 септември 2023 г. Франция прие чрез ANFR национално решение, с което разпореди изтеглянето на iPhone 12 A2403 от френския пазар. Това решение беше прието на основание на отказа на Apple да предложи актуализиране на софтуера, за да приведе продукта в съответствие с изискванията, както според ANFR обикновено правят други производители.

(27) В резултат на изразените от ANFR опасения и последвалото приемане на ограничителна мярка, Apple посочи, че ще извърши актуализация на софтуера за потребителите на iPhone 12 A2403 във Франция, насочена към постоянно активиране на състоянието „в контакт с тялото“ на функцията „Body Detect“. С тази актуализация за iPhone 12 A2403 трайно се намалява излъчваната мощност и съответно нивото на SAR. Apple добави, че тази актуализация няма да бъде достъпна в други държави членки, тъй като смята, че iPhone 12 A2403 съответства на изискванията на Директива 2014/53/ЕС и че националната мярка е неоснователна.

(28) Нови измервания, извършени от CETECOM през септември 2023 г., показаха, че при работа с актуализирания софтуер (iOS 17.1) iPhone 12 A2403 съответства на пределната стойност за SAR, определена в хармонизирания стандарт EN 50566:2017. Тези измервания бяха извършени с оборудване за изпитване, симулиращо мобилна мрежа, разположена във Франция.

(29) След актуализацията на софтуера ANFR счете за съответстващи устройствата с актуализиран софтуер (iOS 17.1) с постоянно активирано състояние „в контакт с тялото“ на функцията „Body Detect“, тъй като е доказано, че те отговарят на съответната пределна стойност за SAR, посочена в хармонизирания стандарт EN 50566:2017.

(30) ANFR обаче посочи, че на 4 октомври 2023 г. е била уведомена от Apple, че коригиращата актуализация на софтуера ще действа само на френска територия. По време на срещата на службите на Комисията с Apple, проведена на 4 юни 2024 г., от Apple потвърдиха, че коригиращата актуализация на софтуера ще действа само на френска територия.

([11]) Мрежовият симулатор е част от оборудването за изпитване на SAR.

(31) В член 40, параграф 3 от Директива 2014/53/ЕС е предвидено изискване за предприемане на коригиращи действия по отношение на несъответстващо радиосъоръжение в целия Съюз. Ако действието, предприето за устройства, за които е установено, че не отговарят на изискванията, се състои например в извършване на актуализация на софтуера, това действие може да се смята за коригиращо, ако актуализацията на софтуера, т.е. коригиращият софтуер, е предоставен и действа в целия Съюз и по този начин е достъпен за всички съответни устройства, работещи в Съюза.

(32) В този контекст предприетите действия за устройствата iPhone 12 A2403 — а именно извършване на актуализация на софтуера, гарантираща, че състоянието „в контакт с тялото“ на функцията „Body Detect“ е постоянно активирано, така че посочените устройства да отговарят на съответните пределни стойности за SAR и да се приемат за съответстващи на изискванията — могат да се смятат за коригиращи само когато тази актуализация на софтуера е достъпна на цялата територия на Съюза. Следователно такива устройства се смятат за несъответстващи на изискванията не само когато нямат инсталиран такъв коригиращ софтуер, но и когато такъв софтуер е инсталиран, но постоянното активиране на „функцията Body Detect“ работи само във Франция, а не в целия Съюз.

(33) На 5 октомври 2023 г. ANFR кодира националната мярка в ICSMS, с което постави началото на тримесечния срок за възражения във връзка с iPhone 12 A2403, работещ без актуализацията на софтуера (iOS 17.1), в резултат на което състоянието „в контакт с тялото“ на функцията „Body Detect“ не е постоянно активирано.

3. **АРГУМЕНТИ НА СТРАНИТЕ**

3.1. **ANFR**

3.1.1. *Процедурни съображения*

(34) С писмо от 5 януари 2024 г., изпратено от ANFR до Комисията, ANFR изрази становището, че повдигнатото от Ирландия чрез ComReg възражение във връзка с националната мярка не следва да бъде уважено.

(35) Според ANFR това възражение не е обосновано и се основава единствено на анализ на техническата документация, както и на протоколите от измервания, извършени от нотифициран орган и съобщени от производителя. С други думи ANFR заяви, че съответните ирландски органи нито са провели техническо разследване, нито са извършили каквито и да било изпитвания.

3.1.2. *Съображения по същество*

(36) ANFR първо се позова на общия контекст на измерванията на SAR и обясни, че такива измервания за смартфони се извършват систематично за главата, тялото и крайниците. След това ANFR предостави общ преглед на веригата от събития и факти, т.е. конкретните дати, на които са проведени съответните изпитвания и са предприети мерките, обобщени в предишния раздел.

(37) ANFR подчерта, че измерванията на SAR се извършват от акредитирана лаборатория и че във Франция няма специфични национални разпоредби относно SAR, като посочи, че по отношение на измерванията на SAR при лабораторни изпитвания за ANFR се прилагат и спазват пределните стойности, посочени в Препоръка 1999/519/ЕО, които съответстват на пределните стойности, определени в хармонизирания стандарт EN 50566:2017. Освен това ANFR посочи, че изпитванията на iPhone 12 A2403 са проведени от CETECOM, която е акредитирана по стандарта EN ISO/IEC 17025.

(38) В отговор на въпроси, поставени от службите на Комисията, ANFR предостави също така следните данни относно измерванията на SAR, извършени във Франция:

— Много смартфони включват сензори за движение, но такава информация трябва да бъде включена в тяхното техническо досие.

— Преди да бъдат извършени измервания на SAR, ANFR изисква от производителя да предостави пълното техническо досие, което трябва да включва протоколите от изпитванията, изготвени от производителя, и описание на начина на работа на въпросното устройство.

— Ако устройството включва прибор за контрол на захранването, базиран на сензор за движение, неговият алгоритъм трябва да бъде описан в техническото досие.

— След анализ на алгоритъма последният се взема предвид при измерванията, но само ако може да осигури съответствие с Директива 2014/53/ЕС, по-специално по отношение на безопасността, с оглед на разумно предвидимите работни условия на устройството съгласно предвиденото в член 17, параграф 1 от посочената директива.

— Тъй като устройствата включват механизми за контрол на мощността, те трябва да бъдат изпитвани чрез процедура за осреднена по време SAR (TAS).

(39) ANFR посочи, че iPhone 12 A2403 намалява излъчваната мощност, когато засече движение, защото в такъв случай устройството приема, че се използва в контакт с човешкото тяло. Според производителя този подход отразява разумно предвидимите работни условия на продукта. ANFR не оспорва описаната техника за контрол на мощността като концепция. Въпреки това ANFR смята, че тя не е правилно конфигурирана. По-конкретно ANFR е установила, че устройството невинаги намалява достатъчно мощността, когато засече движение.

(40) Според ANFR CETECOM извършва първото измерване на SAR за iPhone 12 A2403 през юли 2022 г., резултатът от което надвишава пределната стойност за SAR за крайници. По-конкретно, както е посочено от ANFR, при измерването на SAR за крайници е установено, че се поддържа стойност от 5,615 W/kg.

(41) За това измерване на SAR ANFR изрази следната позиция:

— Измерването е извършено, без да се вземат предвид механизмите на устройството за контрол на мощността.

— Тъй като в техническата документация, представена от Apple, не се споменава наличието на сензор за движение или специфичен алгоритъм за контрол на захранването, тези измервания са извършени, без да се вземат предвид механизмите на устройството, позволяващи контрол на захранването.

(42) След това ANFR се позовава на протокол 1, предложен от Apple. ANFR пояснява, че специфичната конфигурация, която гарантира измерването на максималната мощност, както е предложена съгласно протокол 1, не представлява разумно предвидими работни условия и може да се смята за изкуствен начин за преминаване на изпитването.

(43) ANFR потвърждава, че след отхвърлянето на протокол 1 Apple са предложили протокол 2. Според ANFR този протокол е съобразен в по-голяма степен с очакванията от изпитването, като са взети предвид разумно предвидимите условия. Въпреки това ANFR отбелязва, че и при следването на протокол 2 измерването на SAR за крайници, извършено от акредитираната лаборатория CETECOM, е показало, че продължава да има несъответствие. Пределната стойност от 4 W/kg е превишена чрез симулиране на използването на iPhone 12 A2403 във Франция, като по-конкретно измерената SAR за крайници е поддържала стойност от 5,740 W/kg ([12]) (докато при първото проведено измерване е установена стойност от 5,615 W/kg) ([13]). В резултат на допълнителни изпитвания, проведени от ANFR, се стига до заключението, че SAR за крайници надвишава препоръчителната стойност при симулиране на използването на iPhone 12 в две други държави членки.

(44) Освен това ANFR е извършила изпитване във вътрешната си лаборатория ([14]) на различна проба, използвайки същия протокол 2, при което също е установено несъответствие с пределната стойност за SAR за крайници.

(45) По отношение на новия актуализиран софтуер, предлаган от Apple, ANFR заяви, че е прието национално решение за налагане на временна мярка, с което се разпорежда изтеглянето на iPhone 12 A2403 от френския пазар. Националното решение е прието на основание на посочения от ANFR многократен отказ на Apple да предложи актуализиране на софтуера, за да приведе продукта в съответствие с изискванията, както обикновено правят други производители.

([12]) Измерването на SAR съгласно протокол за измерване 2 е извършено през август 2023 г.

([13]) Първото измерване на SAR, при което се поддържа стойност от 5,615 W/Kg, е извършено през август 2022 г.

([14]) Вътрешната лаборатория на Националната агенция по честотите (ANFR) не е акредитирана да извършва измервания съгласно хармонизирания стандарт EN 50566:2017.

(46) ANFR потвърди, че коригиращият софтуер, който в крайна сметка е предоставен от Apple, може да бъде приемлив и да гарантира изпълнение на съществените изисквания за здраве и безопасност, посочени в Директива 2014/53/ЕС. По-специално конкретната мярка, въведена с този софтуер, ограничава мощността на устройството във всички случаи на употреба и по този начин възстановява съответствието на устройството, като то вече не зависи от това доколко успешно устройството разпознава човешкото тяло. ANFR отбеляза, че от Apple са извършили коригиращата актуализация на софтуера само за устройства iPhone 12 A2403, които работят на френския пазар, и поради тази причина националната мярка е била кодирана в ICSMS, с което е поставено началото на тримесечния срок за възражения.

3.2. **ComReg**

(47) Според възражението, повдигнато от Ирландия чрез ComReg, ComReg е осъществил предварително разследване на iPhone 12 A2403 въз основа на получени от Apple документация и резултати от технически изпитвания, доказващи, че това радиосъоръжение отговаря на съществените изисквания, посочени в Директива 2014/53/ЕС. По-конкретно възражението, повдигнато от Ирландия чрез ComReg, е следното:

„ComReg възразява срещу мярката, предприета от ANFR по отношение на Apple iPhone 12 на 12 септември 2023 г., на посочените по-долу основания:

1. *На 12 септември 2023 г. ANFR, органът за надзор на пазара във връзка с Директива 2014/53/ЕС във Франция, предприе мярка за изтегляне на Apple iPhone 12 от пазара във Франция, след като установи измервания при изпитване, при които специфичната погълната мощност (SAR) надвишава определените пределни стойности. Това е процедура, предвидена в член 40 от Директивата.*

   В съответствие с член 40, параграф 4 на 5 октомври 2023 г. ANFR информира Комисията и останалите държави членки за тази мярка, като публикува необходимата информация в ICSMS.

2. *ComReg осъществи предварително разследване на въпросното радиосъоръжение. ComReg получи документация и резултати от технически изпитвания от икономическия оператор, доказващи, че радиосъоръжението отговаря на съществените изисквания на Директивата. По-специално ComReg отбелязва, че когато iPhone 12 е бил изпитван от Apple при регистриран нотифициран орган, е установено, че продуктът отговаря на изискванията в насоките за SAR за крайници. ComReg не е провел никакви технически изпитвания на iPhone 12.*

3. *Общите стандарти в целия Съюз осигуряват оперативна съвместимост и безопасност, намаляват разходите и улесняват интеграцията на предприятията във веригата за създаване на стойност и търговията. При тези обстоятелства ComReg смята за уместно Европейската комисия да оцени въпросната национална мярка, и по-специално проведените изпитвания, и да предостави обща позиция в помощ на органите за надзор на пазара“.*

(48) ComReg отбеляза, че когато iPhone 12 A2403 е изпитван от Apple в сътрудничество с регистриран нотифициран орган ([15]), е установено, че устройството е в рамките на пределните стойности за SAR за крайници. ComReg обаче не е извършил никакви технически изпитвания на iPhone 12 A2403. Освен това ComReg не е посочил никакви недостатъци на хармонизирания стандарт EN 50566:2017 по отношение на целта му да осигури презумпция за съответствие със съществения изискване, което той има за цел да обхване, и да демонстрира при прилагането на този хармонизиран стандарт съответствие със съществения изискване по член 3, параграф 1, буква а) от Директива 2014/53/ЕС.

3.3. **Apple**

(49) Според Apple iPhone 12 A2403 е безопасен за употреба и винаги е бил такъв. По-специално според Apple iPhone 12 A2403, който е пуснат на пазара през 2020 г., е сертифициран и признат за съответстващ на всички приложими разпоредби и стандарти за SAR по целия свят. Apple добави, че механизмът му за контрол на захранването не е актуализиран по никакъв начин от пускането му на пазара.

(50) Apple информира Комисията, че iPhone 12 A2403 е оборудван с технически механизми, които контролират излъчваната мощност въз основа на определени параметри. Нивото на SAR от своя страна се контролира от тези механизми. Функционирането на последното е собственост на Apple и не е изцяло оповестено на Комисията.

([15]) Орган за оценяване на съответствието, определен съгласно Директива 2014/53/ЕС.

(51) Според Apple констатацията на ANFR за iPhone 12 A2403 не произтича от несъответствие, а е по-скоро следствие от предполагаемо погрешно прилагане на протокола за изпитване. По-конкретно Apple смята, че изпитването, извършено от ANFR, не задейства механизма за контрол на мощността по правилния начин, което води до потенциално несъответствие на пределната стойност на SAR за крайници. Apple заяви, че iPhone 12 A2403 е преминал изпитване на разстояние от 5 mm (разрешено съгласно хармонизирания стандарт EN 50566:2017), проведено от ANFR на 21 декември 2021 г. Apple заяви, че iPhone 12 A2403 не е преминал успешно процедурата за изпитване, извършена от ANFR, само за експозиция на крайника при 0 mm, когато телефонът е бил плътно прикрепен към плоския манекен. Според Apple този сценарий не отразява предназначението на устройството, тъй като не създава никакво движение, което да активира функцията „Body Detect“. С други думи, както отбелязва Apple, в описания сценарий контактът с човешкото тяло не е симулиран правилно.

(52) Apple добави, че функцията „Body Detect“ се използва във всички модели iPhone от повече от десетилетие и е щателно изпитвана и сертифицирана като ефективен механизъм за контрол на мощността, за да отговаря на изискванията за SAR. Apple посочи, че са предоставили на ANFR няколко доклада от изпитвания, извършени от независими лаборатории на трети страни, които са доказали адекватното функциониране на функцията „Body Detect“, което от своя страна доказва съответствието с пределната стойност на SAR за крайници.

(53) Apple посочи, че разполага с разработен собствен инструмент за изпитване, който активира функцията „Body Detect“ по време на изпитванията, като подчерта, че такъв инструмент се смята за необходим. Apple също така посочи, че използването на такъв инструмент е препоръчано от производител на оборудване за изпитване във връзка със SAR.

(54) Apple смята, че изпитванията, извършени пряко от или от името на ANFR съгласно протокол 2, са погрешни на следните основания:

— CETECOM е сумирал стойностите на SAR за 4G и 5G спектъра, докато моделите на излъчване показват, че няма пространствено припокриване между тези две технологии и следователно стойностите не могат да бъдат сумирани.

— iPhone 12 е поставен в позиция, която не позволява на лицето, извършващо изпитването, ръчно да натиска бутоните за сила на звука, както е договорено в протокол 2, и това води до незадействане на функцията „Body Detect“.

4. **ОЦЕНКА НА КОМИСИЯТА**

4.1. **Процедура**

(55) Комисията първо разгледа становището на ANFR, изразено в писмо от 5 януари 2024 г., че възражението, повдигнато от Ирландия чрез ComReg във връзка с националната мярка, не следва да бъде уважено поради липсата на задълбочено разследване от страна на съответните ирландски органи.

(56) Съгласно член 40, параграф 7 от Директива 2014/53/ЕС в случай че не е повдигнато възражение от държава членка или от Комисията съгласно посоченото в тази разпоредба, държавите членки гарантират, че по отношение на съответното радиосъоръжение се предприемат незабавно подходящи ограничителни мерки, като например изтегляне на радиосъоръжението от пазара. Въпреки това, съгласно член 41, параграф 1 от Директива 2014/53/ЕС, ако е повдигнато възражение, Комисията незабавно започва консултации с държавите членки и съответния икономически оператор и оценява националната мярка. Въз основа на резултатите от тази оценка Комисията приема акт за изпълнение, с който определя дали националната мярка е обоснована или не.

(57) Макар да не се оспорва, че възражението, повдигнато от Ирландия чрез ComReg, не включва технически данни или технически обосновки, на основание член 40, параграфи 6 и 7 от Директива 2014/53/ЕС и с оглед на съответната съдебна практика (по-специално дело T-349/21 ([16])) възражението, повдигнато от Ирландия чрез ComReg, е достатъчно, за да задейства задължението на Комисията по член 40, параграф 7 и член 41, параграф 1 от посочената директива да излезе с решение за изпълнение съгласно член 41, параграф 1 от същата директива.

([16]) Решение от 13 септември 2023 г. по дело Федерална република Германия/ Европейска комисия, T-349/21, ECLI:EU:T:2023:539.

(58) По дело T-349/21 Общият съд заявява, че с Директива 2014/33/ЕС на Европейския парламент и на Съвета ([17]) не се определят никакви конкретни изисквания за формат по отношение на начина, по който възраженията могат да бъдат формулирани от държава членка. По подобен начин с Директива 2014/53/ЕС не се налага никакъв конкретен формат за начина на формулиране на подобни възражения и следователно констатацията на Съда може да бъде приложена по отношение на тази директива.

(59) Съгласно член 34 от Регламент (ЕС) 2019/1020 възраженията, повдигнати от държавите членки в съответствие със съответната предпазна процедура в приложимото към продукта законодателство на Съюза за хармонизация, и всички последващи действия се въвеждат в информационната и комуникационна система, посочена в същия член (т.е. ICSMS). В този контекст Ирландия, чрез ComReg, е въвела в ICSMS възражението, което е повдигнала във връзка с националната мярка.

(60) По време на онлайн срещата с ANFR на 14 май 2024 г., както и чрез писмо, изпратено по електронна поща на същата дата, Комисията информира ANFR за основателността на възражението, повдигнато от ComReg, и за задължението на Комисията да издаде решение за изпълнение.

4.2. **Наблюдения във връзка с коригиращия софтуер**

(61) Поради опасенията, изразени от ANFR, и последвалата национална мярка Apple извърши актуализация на софтуера за потребителите на iPhone 12 A2403 във Франция, за да активира трайно състоянието „в контакт с тялото“ на функцията „Body Detect“.

(62) Описаните промени във функционирането на „Body Detect“ са направени само на устройства iPhone 12 A2403, работещи в клетъчни мрежи, разположени във Франция ([18]). Според Apple актуализацията няма да бъде достъпна за всички потребители в Съюза, тъй като Apple смята, че iPhone отговаря на изискванията на Директива 2014/53/ЕС и националната мярка е неоснователна.

(63) Комисията отбелязва, че след извършването на актуализацията на софтуера и както е потвърдено от допълнителните изпитвания, проведени от ANFR, функционирането на iPhone 12 A2403 по отношение на SAR е останало непроменено в останалата част на Съюза. Следователно потенциалната липса на съответствие би се запазила в по-голямата част от Съюза.

(64) Съгласно член 40, параграф 3 от Директива 2014/53/ЕС всяко коригиращо действие трябва да поражда действие в целия Съюз. Следователно коригиращите мерки, предприети от Apple чрез предоставянето на новия софтуер (iOS 17.1), който активира постоянно състоянието „в контакт с тялото“ на функцията „Body Detect“ само на устройства, работещи в клетъчни мрежи, разположени във Франция, не са в съответствие с този член.

(65) Тъй като националната мярка във връзка с функционирането на iPhone 12 A2403 без актуализация на софтуера, така че състоянието „в контакт с тялото“ на функцията „Body Detect“ да е постоянно активирано, е кодирана в ICSMS и не е оттеглена от Франция, задължението на Комисията да излезе с решение за изпълнение съгласно член 41, параграф 1 от Директива 2014/53/ЕС остава в сила.

4.3. **Съображения по същество**

4.3.1. *Разпоредби на Директивата за радиосъоръженията*

(66) С Директива 2014/53/ЕС се създава нормативна уредба за предоставянето на пазара и пускането в действие на радиосъоръжения в Съюза.

(67) В член 6 от Директива 2014/53/ЕС е предвидено изискване за държавите членки да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че радиосъоръженията се предоставят на пазара само ако съответстват на посочената директива. Освен това съгласно член 9 от Директива 2014/53/ЕС държавите членки не трябва да възпрепятстват по съображения, свързани с аспектите, обхванати от посочената директива, предоставянето на пазара на тяхна територия на радиосъоръжения, съответстващи на посочената директива.

([17]) Директива 2014/33/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за хармонизиране на законодателствата на държавите членки по отношение на асансьори и предпазни устройства за асансьори (ОВ L 96, 29.3.2014 г., стр. 251, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/33/oj).

([18]) iPhone 12 може да разпознае държавата, в която се намира. Следователно неговата операционна система може да показва специфично поведение на излъчваната мощност в зависимост от държавата.

(68) Задълженията на производителите при пускането на пазара на Съюза на радиосъоръжения са посочени в член 10 от Директива 2014/53/ЕС. В член 10 от тази директива е предвидено, наред с другото, изискване за производителите да гарантират, когато пускат на пазара своите радиосъоръжения, че те са проектирани и произведени в съответствие със съществените изисквания, посочени в член 3 от същата директива.

(69) В член 3 от Директива 2014/53/ЕС се определят съществени изисквания за гарантиране на опазването на здравето и безопасността, както и на някои други аспекти на защитата на обществения интерес. Съгласно член 3, параграф 1, буква а) от посочената директива радиосъоръженията трябва да бъдат конструирани така, че да се гарантира опазването на здравето и безопасността на хората и домашните животни и защита на вещите, включително целите по отношение на изискванията за безопасност съгласно Директива 2014/35/ЕС на Европейския парламент и на Съвета ([19]), но без да се прилага ограничение за напрежението. Съгласно точка 2, буква б) от приложение I към Директива 2014/35/ЕС трябва да се вземат технически мерки, така че да не се създават лъчения, които биха причинили опасност.

(70) Съгласно предвиденото в член 17, параграф 1 от Директива 2014/53/ЕС производителят извършва оценка на съответствието на радиосъоръжението с оглед спазване на съществените изисквания, посочени в член 3 от същата директива. При оценяването на съответствието трябва да се вземат предвид всички предвидими работни условия, а по отношение на съществените изисквания, посочени в член 3, параграф 1, буква а) от същата директива, т.е. съществените изисквания, свързани със здравето и безопасността, при оценяването трябва да се вземат също така предвид и разумно предвидимите условия. Освен това, когато радиосъоръжението може да се представя в различни конфигурации, при оценяването на съответствието трябва да се потвърди дали радиосъоръжението отговаря на съществените изисквания, посочени в член 3 от същата директива, при всички възможни конфигурации.

(71) Съгласно член 40, параграф 1 от Директива 2014/53/ЕС, когато органите за надзор на пазара на държава членка имат достатъчно основания да смятат, че дадено радиосъоръжение, което попада в обхвата на посочената директива, представлява риск за здравето или безопасността на хората или за други аспекти на защитата на обществения интерес, обхванати от същата директива, или след измененията, въведени с Директива (ЕС) 2022/2380 на Европейския парламент и на Съвета ([20]), че то не съответства на най-малко едно от приложимите съществени изисквания, посочени в член 3 от Директива 2014/53/ЕС, те извършват оценка по отношение на съответното радиосъоръжение, която обхваща всички съответни изисквания, предвидени в Директива 2014/53/ЕС. Ако органите за надзор на пазара установят, че за радиосъоръжението не са спазени изискванията, определени в Директива 2014/53/ЕС, те без забавяне изискват от съответния икономически оператор да предприеме всички необходими коригиращи действия, за да приведе радиосъоръжението в съответствие с тези изисквания, да изтегли това радиосъоръжение от пазара или да го изземе в определен от тях разумен срок, съобразен с естеството на риска.

4.3.2. *Пределно допустими стойности за SAR*

(72) С Препоръка 1999/519/ЕО се определят пределни стойности за излагане на широката общественост на електромагнитни полета в съответствие с насоките на Международната комисия за защита срещу нейонизиращите лъчения (ICNIRP). За радиосъоръжения, пуснати на пазара на Съюза и предназначени за употреба от широката общественост, тези пределни стойности са определени в хармонизираните стандарти, изготвени в подкрепа на Директива 2014/53/ЕС ([21]) и публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз* с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/2191 на Комисията ([22]).

(73) Съгласно член 16 от Директива 2014/53/ЕС се счита, че радиосъоръженията, които отговарят на хармонизирани стандарти (или части от тях), данните за които са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз,* съответстват на съществените изисквания, установени в член 3 от посочената директива.

([19]) Директива 2014/35/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставяне на пазара на електрически съоръжения, предназначени за използване в определени граници на напрежението (ОВ L 96, 29.3.2014 г., стр. 357, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/35/oj).

([20]) Директива (ЕС) 2022/2380 на Европейския парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 г. за изменение на Директива 2014/53/ЕС за хармонизирането на законодателствата на държавите членки във връзка с предоставянето на пазара на радиосъоръжения (ОВ L 315, 7.12.2022 г., стр. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2380/oj).

([21]) EN 50566:2017, Стандарт за продукт за демонстриране на съответствието на безжични комуникационни устройства с основните ограничения и граничните стойности на облъчване, свързани с облъчването на човек от електромагнитни полета в честотния обхват от 30 MHz до 6 GHz: ръчни устройства и устройства, разположени в непосредствена близост до човешкото тяло. EN 50360:2017, Стандарт за продукт за демонстриране на съответствието на безжични комуникационни устройства с основните ограничения и граничните стойности на облъчване, свързани с облъчването на човек от електромагнитни полета в честотния обхват от 300 MHz до 6 GHz: устройства, използвани в близост до ухото.

([22]) Решение за изпълнение (ЕС) 2022/2191 на Комисията от 8 ноември 2022 г. относно хармонизираните стандарти за радиосъоръжения, изготвени в подкрепа на Директива 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 289, 10.11.2022 г., стр. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2022/2191/oj).

(74) В хармонизирания стандарт EN 50566:2017, който осигурява презумпция за съответствие със съществените изисквane, което цели да обхване, се определя пределна стойност за SAR за крайници от 4 W/kg, която отразява съответната пределна стойност, установена в Препоръка 1999/519/ЕО на Съвета, с цел доказване на съответствието със съществените изисквane по член 3, параграф 1, буква а) от Директива 2014/53/ЕС, свързано със здравето на хората и животните, що се отнася се до пределната стойност за SAR за крайници.

(75) В ЕС декларацията за съответствие на Apple за iPhone 12 A2403, изготвена съгласно член 18 от Директива 2014/53/ЕС, се посочва този хармонизиран стандарт и следователно Apple прилага този хармонизиран стандарт, който осигурява презумпция за съответствие със съществените изисквane, което той има за цел да обхване, за да докаже съответствие с въпросните съществени изисквane.

(76) Фактът, че дадено устройство, отговарящо на пределната стойност за SAR за крайници, посочена в хармонизирания стандарт EN 50566:2017, който отразява съответната допустима стойност, установена в Препоръка 1999/519/ЕО на Съвета, може да бъде в съответствие със съществените изисквane по член 3, параграф 1, буква а) от Директива 2014/53/ЕС, свързано със здравето на хората и животните, що се отнася до пределната стойност за SAR за крайници, не е оспорен от държавите членки.

(77) Освен това по време на гореспоменатите онлайн срещи, проведени с Apple, от дружеството никога не са изтъквали, че определените в хармонизирания стандарт EN 50566:2017 пределни стойности се оспорват. Нещо повече, Apple не поставя под въпрос факта, че подобно превишаване на пределната стойност за SAR за крайници би означавало неизпълнение на посоченото съществено изисквane по член 3, параграф 1, буква а) от Директива 2014/53/ЕС като такова, а вместо това се съсредоточава върху начина, по който протокол 2 за измерване е бил приложен пряко от или от името на ANFR.

(78) Следователно е безспорно, че дадено устройство, когато отговаря на съответната пределна стойност за SAR за крайници, посочена в хармонизирания стандарт EN 50566:2017, е в съответствие със съществените изисквane, посочено в член 3, параграф 1, буква а) от Директива 2014/53/ЕС относно опазването на здравето и безопасността на хората и домашните животни, що се отнася до пределната стойност за SAR за крайници.

(79) Също така е безспорно, че едно значително превишаване на пределната стойност за SAR за крайници (над 40 %), както е видно от проведените от CETECOM изпитвания на iPhone 12 A2403, показва, че съответното устройство не отговаря на въпросното съществено изисквane.

(80) По отношение на измерванията на SAR за доказване на съответствие на оборудването в хармонизиран стандарт EN 50566:2017 се предвижда, че те трябва да се извършват съгласно EN 62209-2:2010, точки 5 и 6. В EN 62209-2:2010 обаче не е определена методология за измерване на устройства за мобилна комуникация, притежаващи определени усъвършенствани функции, които могат да бъдат от значение за измерването на SAR за крайници. Тъй като iPhone 12 A2403 притежава този вид характеристики, се наложи разработването на специфичен протокол за изпитване.

4.3.3. *Изпитвания, проведени от ANFR*

(81) Първо, Комисията е съгласна с оценката и заключението на ANFR, както е описано в съображение 22, че протокол 1 не е приемлив метод за изпитване.

(82) По-конкретно Apple е заявил, че измерването на SAR изисква да се използват собствени инструменти за изпитване. Apple също така е посочил, че използването на такива инструменти е препоръчано от производител на оборудване за изпитване във връзка със SAR. Комисията обаче смята, че насоките, издадени от производител на оборудване за изпитване, нямат обвързваща стойност. Освен това Комисията отбелязва, че използването на собствени инструменти, особено когато не е оповестен алгоритъмът, управляващ инструментите, се смята за неподходящо за независимата оценка на SAR. В допълнение използването на собствени инженерни инструменти за измерване на съответствието на радиосъоръжението с дадени съществени изисквания не само не гарантира, че устройството е изпитвано в предвидими работни условия, по-специално що се отнася до измервания за крайници, но и не осигурява необходимата прозрачност и независимост, изисквани в контекста на дейностите по надзор на пазара.

(83) Освен това Комисията смята, че предложената от Apple конфигурация с цел осигуряване на гаранция, че излъчването идва само от една предварително избрана антена на iPhone 12 A2403, не е била надлежно обоснована.

(84) Освен това дори ако хармонизираният стандарт EN 50566:2017 позволява разстояние за изпитване между 0 и 5 mm, следва да се вземе предвид най-лошият възможен сценарий. С други думи, ако нивото на SAR е по-високо при 0 mm, отколкото при 5 mm, трябва да се използва първото разстояние за изпитване. Също така Асоциацията за съответствие с Директивата за радиосъоръженията (REDCA), сформирана съгласно член 38 от Директива 2014/53/ЕС, в своите технически насоки (TGN) 20, озаглавени „Ръководство за изпитване и оценка на SAR“, смята, че разстоянието за изпитване на SAR за глава, SAR за крайници и SAR в известни аксесоари обикновено е 0 mm или „контакт“.

(85) Второ, след постигането на споразумение по протокол 2 между ANFR и Apple и въз основа на обширни консултации с ANFR, ComReg и Apple Комисията оцени изпитванията, проведени от ANFR, и данните, предоставени във връзка с iPhone 12 A2403 от заинтересованите страни.

(86) Както Apple, така и ANFR се съгласиха да използват протокол 2 като алтернатива на използването на собствения инструмент за изпитване на Apple.

(87) ANFR, използвайки услугите на CETECOM и извършвайки измервания съгласно посоченото в протокол 2, стигна до заключението, че:

— Преди актуализацията на софтуера iPhone 12 A2403 е превишавал пределната стойност за SAR за крайници, посочена в хармонизиран стандарт EN 50566:2017.

— След актуализацията на софтуера iPhone 12 A2403 вече не превишава пределната стойност за SAR за крайници, посочена в хармонизиран стандарт EN 50566:2017, при работа в клетъчни мрежи, разположени на френска територия.

(88) Apple оспори резултата от изпитванията, проведени от CETECOM, при които е установено несъответствие, като заяви, че устройството е било поставено в позиция, която е пречела на лицето, извършващо изпитването, да натиска ръчно бутоните за сила на звука, за да задейства функцията „Body Detect“ съгласно договореното в протокол 2. Apple обаче не подкрепи това твърдение с никакви неопровержими доказателства. Освен това от CETECOM, която е акредитирана лаборатория и следователно лаборатория, независимо оценена от акредитиращ орган, не съобщават за проблеми с натискането на бутона за сила на звука по време на изпитването и съответно задействането на функцията „Body Detect“ по време на изпитването.

(89) Освен това Apple посочи, че от CETECOM неправилно са сумирали стойностите на SAR за 4G и 5G спектъра. Това твърдение се смята за неуместно, тъй като от CETECOM потвърдиха пред Комисията, че iPhone 12 A2403 надвишава пределната стойност за SAR само в 4G спектъра.

(90) Освен изразените от Apple опасения относно изпитванията, извършени от CETECOM, не са установени доказателства в подкрепа на заключението, че хармонизираният стандарт EN 50566:2017 или въпросните изпитвания не са били приложени правилно от CETECOM.

(91) Поради това Комисията смята, че устройствата iPhone 12 A2403, които не работят с актуализацията на софтуера iOS 17.1, не отговарят на приложимите пределни стойности за SAR за крайници. Следователно тези устройства не са в съответствие със съществените изисквания за здраве и безопасност, посочени в член 3, параграф 1, буква а) от Директива 2014/53/ЕС.

(92) Комисията смята също така, че устройствата iPhone 12 A2403, които работят с актуализацията на софтуера iOS 17.1, са в съответствие с приложимите пределни стойности за SAR за крайници, когато актуализираните функции са напълно оперативни, и по-конкретно когато актуализацията на софтуера променя функционирането на алгоритъма „Body Detect“, разработен от Apple (iOS 17.1), като на практика настройва iPhone 12 A2403 да бъде в постоянно състояние „в контакт с тялото“. По този начин актуализацията на софтуера намалява излъчваната мощност на устройството.

4.3.4. *Националната мярка*

(93) Според решението на Съда от 13 септември 2023 г. по дело T-349/21 ([23]) при разследвания във връзка с надзора на пазара и национални предпазни мерки тежестта на доказване, че даден продукт не е в съответствие със закона, се носи от държавата членка. Комисията смята, че Франция е поела тази тежест на доказване, тъй като е демонстрирала необходимостта от приемане на националната мярка чрез изпитване на устройството и предоставяне на документирана информация и данни.

([23]) Решение от 13 септември 2023 г. по дело *Федерална република Германия/Европейска комисия*, T-349/21, ECLI:EU:T:2023:539, точка 83.

(94) Освен това с оглед на принципа на пропорционалност трябва да бъде извършено претегляне на тежестта на установените рискове спрямо разходите за коригиращите мерки, които трябва да бъдат приложени към съответния продукт (решение по дело T-152/19 ([24]), точка 78). В това отношение следва да се отбележи, че iPhone 12 A2403 е стар модел и вече не се предоставя на пазара на Съюза от Apple, въпреки че някои устройства iPhone 12 A2403 все още може да се предлагат от търговците на дребно. В допълнение Apple може да избегне разходите за изтегляне, като гарантира, че iPhone 12 A2403 отговаря на нивата на SAR за крайници съгласно протокол 2 чрез внедряване на вече разработения софтуер, гарантиращ спазването на тези пределни стойности. Този софтуер обаче е бил предоставен само за устройствата iPhone 12 A2403, работещи във Франция, но не и за устройствата iPhone 12 A2403, работещи в държави членки, различни от Франция.

5. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

(95) Що се отнася до области, в които Комисията е задължена да извършва сложни технически оценки, по-специално за да оцени обосноваността на националните мерки, предприети съгласно законодателството на Съюза за хармонизация, тя разполага с широка свобода на преценка по отношение на тези оценки (решение по дело T-349/21, точка 65).

(96) Въз основа на наличните доказателства и след задълбочена оценка на аргументите на всички участващи страни, на техническите аспекти по случая и с оглед на принципа на пропорционалност, Комисията стига до заключение, че когато iPhone 12 A2403 работи с операционна система без софтуера за постоянно активиране на състоянието „в контакт с тялото“ на функцията „Body Detect“, той не отговаря на съществените изисквания, посочено в член 3, параграф 1, буква а) от Директива 2014/53/ЕС.

(97) Следователно Комисията смята, че националната мярка е оправдана.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Мярката за изтегляне от пазара на iPhone 12 A2403, произведен от Apple Inc., предприета от Франция чрез нейния съответен орган за надзор на пазара — Националната агенция по честотите, съобщена на 5 октомври 2023 г. в съответствие с член 40, параграф 4 от Директива 2014/53/ЕС чрез информационната и комуникационна система по член 34, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1020 (ICSMS) ([25]), е оправдана.

Член 2

Адресати на настоящото решение са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 19 август 2025 година.

За Комисията
Stéphane SÉJOURNÉ
Изпълнителен заместник-председател

([24]) Решение на Общия съд от 8 септември 2021 г., дело T-152/19, Brunswick Bowling Products LLC, по-рано Brunswick Bowling & Billiards Corporation, установено в Мускегон, Мичиган (Съединени американски щати) срещу Европейска комисия, ECLI:EU:T:2021:539.

([25]) Предпазна клауза 2014/53/EU-F-231005-14771 | F | 4678.