RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2023/162

af 23. januar 2023

om Den Europæiske Unions mission i Armenien (EUMA)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 42, stk. 4, og artikel 43, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 6. oktober 2022 bekræftede Republikken Armenien og Republikken Aserbajdsjan i anledning af det europæiske politiske fællesskabs møde i Prag deres tilslutning til De Forenede Nationers pagt og den erklæring, der blev opnået enighed om i Alma Ata den 21. december 1991, hvori begge stater anerkender hinandens territoriale integritet og suverænitet.

(2) I en skrivelse modtaget af Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«) opfordrede Republikken Armeniens udenrigsminister Unionen til at deployere en civil mission i Armenien inden for rammerne af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP).

(3) Den 19. januar 2023 godkendte Rådet et krisestyringskoncept for en eventuel civil FSFP-mission i Armenien. Denne mission bør derfor etableres.

(4) Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) bør under ansvar af Rådet og af den højtstående repræsentant varetage den politiske kontrol med FSFP-missionen i Armenien, stå for den strategiske ledelse og træffe relevante afgørelser i overensstemmelse med artikel 38, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

(5) Det er nødvendigt at forhandle og indgå internationale aftaler vedrørende status for EU-ledede enheder og EU-ledet personel og tredjestaters deltagelse i missionen.

(6) Missionen gennemføres i en situation, der kan blive forværret og vil kunne hindre opnåelsen af målene for Unionens optræden udadtil, jf. traktatens artikel 21 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Mission

1. Unionen opretter herved Den Europæiske Unions civile mission i Armenien (EUMA) inden for rammerne af FSFP.

2. EUMA er en del af Unionens bidrag til som en upartisk og troværdig aktør at skabe et sikkert og stabilt miljø i konfliktramte områder i Armenien, hvor forbedret sikkerhed for mennesker og normalisering af forbindelserne mellem Armenien og Aserbajdsjan på stedet vil muliggøre yderligere fremskridt hen imod en potentiel fredsaftale.

Artikel 2

Mandat

1. EUMA's strategiske mål er at bidrage til at nedbringe antallet af hændelser i konfliktramte områder og grænseområder i Armenien, reducere risikoniveauet for den befolkning, der bor i disse områder, og derved bidrage til normaliseringen af forbindelserne mellem Armenien og Aserbajdsjan på stedet.

2. Med henblik herpå bidrager missionen til tillidsskabelse mellem Armenien og Aserbajdsjan på måder, der opretholder dens troværdighed som en upartisk aktør, ved:

a) gennem rutinemæssig patruljering og rapportering at observere situationen på stedet og eventuelle konfliktrelaterede hændelser for at sikre et detaljeret kendskab til sikkerhedssituationen

b) at bidrage til menneskers sikkerhed i konfliktramte områder, blandt andet ved at indsamle oplysninger gennem ad hoc-patruljering og rapportering om situationer, hvor liv og grundlæggende menneskerettigheder er i fare på grund af konfliktens direkte eller indirekte konsekvenser

c) på grundlag af sine aktiviteter i henhold til litra a) og b) og gennem sin permanente og synlige tilstedeværelse på stedet at bidrage til at skabe tillid mellem befolkningerne i Armenien og Aserbajdsjan og, hvor det er muligt, mellem disse landes myndigheder til støtte for fred og stabilitet i regionen.

3. Den humanitære folkeret, menneskerettighederne og princippet om kønsligestilling, beskyttelse af civile og dagsordenerne i henhold til FN's Sikkerhedsråds resolution (UNSCR) 1325 (2000) om kvinder, fred og sikkerhed, UNSCR 2250 (2015) om unge, fred og sikkerhed og UNSCR 1612 (2005) om børn i væbnede konflikter skal integreres fuldt ud og proaktivt i missionens strategiske og operationelle planlægning, aktiviteter og rapportering.

Artikel 3

Kommandovej og struktur

1. Missionen skal som krisestyringsoperation have én fælles kommandovej.

2. Missionen har sit hovedkvarter i Armenien.

3. Missionen struktureres i overensstemmelse med planlægningsdokumenterne.

Artikel 4

Den øverstbefalende for den civile operation

1. Den administrerende direktør for Den Civile Planlægnings- og Gennemførelseskapacitet (CPCC) er missionens øverstbefalende for den civile operation. CPCC står til rådighed for den øverstbefalende for den civile operation med hensyn til planlægning og gennemførelse af missionen.

2. Den øverstbefalende for den civile operation udøver under politisk kontrol og strategisk ledelse af PSC og under den overordnede myndighed af den højtstående repræsentant kommandoen over og kontrollen med missionen på strategisk plan.

3. Den øverstbefalende for den civile operation sikrer korrekt og effektiv gennemførelse af Rådets afgørelser samt PSC's afgørelser for så vidt angår gennemførelsen af operationer, herunder ved om nødvendigt at give missionschefen instrukser på strategisk plan og ved at yde vedkommende rådgivning og teknisk støtte.

4. Den øverstbefalende for den civile operation refererer til Rådet via den højtstående repræsentant.

5. Alt udstationeret personale forbliver fuldt ud underlagt henholdsvis den udstationerende stats nationale myndigheders kommando i overensstemmelse med nationale regler eller den pågældende EU-institutions eller Tjenesten for EU's Optræden Udadtils (EU-Udenrigstjenestens) kommando. Disse myndigheder overfører den operative kontrol med deres personale til den øverstbefalende for den civile operation.

6. Den øverstbefalende for den civile operation bærer det samlede ansvar med henblik på at sikre, at Unionen opfylder sin pligt til forsvarlig forvaltning.

7. Den øverstbefalende for den civile operation, chefen for EU's delegation i Armenien og Aserbajdsjan og Den Europæiske Unions særlige repræsentant for Sydkaukasus og krisen i Georgien (»EUSR«) konsulterer hinanden efter behov.

Artikel 5

Missionschefen

1. Missionschefen har ansvaret for missionen og udøver kommandoen over og kontrollen med den i indsatsområdet. Missionschefen er direkte ansvarlig over for den øverstbefalende for den civile operation og handler i overensstemmelse med dennes instrukser.

2. Missionschefen er repræsentant for missionen på ansvarsområdet.

3. Missionschefen udøver det administrative og logistiske ansvar for missionen, herunder ansvaret for de aktiver, ressourcer og informationer, som er stillet til rådighed for missionen. Missionschefen kan under sit eget overordnede ansvar delegere ledelsesopgaver i personalesager og økonomiske spørgsmål til missionens personale.

4. Missionschefen har ansvaret for den disciplinære kontrol med missionens personale. For udstationeret personale henhører disciplinære sanktioner under henholdsvis den udstationerende stats nationale myndighed i overensstemmelse med nationale regler, under den relevante EU-institution eller under EU-Udenrigstjenesten.

5. Missionschefen sikrer, at missionen er tilstrækkelig synlig.

Artikel 6

Personale

1. Missionen skal primært bestå af personale udstationeret af medlemsstaterne, EU-institutionerne eller EU-Udenrigstjenesten. Den enkelte medlemsstat, den enkelte EU-institution og EU-Udenrigstjenesten afholder omkostningerne i forbindelse med det personale, som den har udstationeret, herunder rejseudgifter til og fra udstationeringsstedet, løn, sygesikring og tillæg, bortset fra dagpenge.

2. Henholdsvis medlemsstaten, EU-institutionen eller EU-Udenrigstjenesten har ansvaret for at behandle klager fra eller vedrørende de medarbejdere, som de har udstationeret, i forbindelse med udstationeringen og for eventuelt at retsforfølge de pågældende.

3. Internationalt og lokalt personale kan kontraktansættes af missionen, for så vidt de funktioner, der er behov for, ikke kan udfyldes af personale udstationeret af medlemsstaterne. Undtagelsesvis kan statsborgere fra deltagende tredjelande i behørigt begrundede tilfælde, hvor der ikke er kvalificerede ansøgere fra medlemsstaterne, ansættes på kontrakt, hvis det er hensigtsmæssigt.

4. Ansættelsesvilkår og rettigheder og pligter for internationalt og lokalt personale fastsættes i kontrakterne mellem missionen og den pågældende medarbejder.

Artikel 7

Missionens og dens personales status

Missionens og dens personales status, herunder i givet fald de privilegier, immuniteter og yderligere garantier, der er nødvendige, for at missionen kan gennemføres og fungere smidigt, fastlægges i en aftale, der indgås i henhold til artikel 37 i TEU og efter proceduren i artikel 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

Artikel 8

Politisk kontrol og strategisk ledelse

1. PSC udøver under Rådets og den højtstående repræsentants ansvar den politiske kontrol med og den strategiske ledelse af missionen. Rådet bemyndiger herved PSC til at træffe de relevante afgørelser med henblik herpå i overensstemmelse med artikel 38, stk. 3, i TEU. Denne bemyndigelse omfatter beføjelse til at udpege en missionschef efter forslag fra den højtstående repræsentant og til at ændre operationsplanen (OPLAN). Beslutningskompetencen med hensyn til missionens mål og afslutning forbliver hos Rådet. PSC's afgørelser om udpegning af missionschefen offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

2. PSC aflægger med regelmæssige mellemrum rapport til Rådet.

3. PSC modtager regelmæssigt og efter behov rapporter fra den øverstbefalende for den civile operation og missionschefen om spørgsmål inden for deres ansvarsområder.

Artikel 9

Tredjelandes deltagelse

1. Uden at dette berører Unionens selvstændige beslutningstagning og fælles institutionelle ramme kan tredjelande opfordres til at bidrage til missionen, forudsat at de selv afholder udgifterne til det personale, de udstationerer, herunder lønninger, all-risk-forsikringer, dagpenge og rejseudgifter til og fra Armenien, og at de bidrager til missionens løbende udgifter, alt efter hvad der er relevant.

2. Tredjelande, der bidrager til missionen, har samme rettigheder og forpligtelser som medlemsstaterne i forbindelse med den daglige ledelse af missionen.

3. Rådet bemyndiger herved PSC til at træffe de relevante afgørelser om accept af de foreslåede bidrag og til at nedsætte en bidragsyderkomité.

4. De nærmere ordninger vedrørende tredjelandes deltagelse fastlægges i aftaler, som indgås i overensstemmelse med artikel 37 i TEU, og om nødvendigt i yderligere tekniske ordninger. Hvis Unionen og et tredjeland indgår eller har indgået en aftale om rammerne for det pågældende tredjelands deltagelse i Unionens krisestyringsoperationer, finder bestemmelserne i en sådan aftale anvendelse i forbindelse med missionen.

Artikel 10

Sikkerhed

1. Den øverstbefalende for den civile operation udstikker retningslinjer for missionschefens planlægning af sikkerhedsforanstaltninger og sikrer, at missionen gennemfører disse foranstaltninger korrekt og effektivt i overensstemmelse med artikel 4.

2. Missionschefen er ansvarlig for missionens sikkerhed og for at sikre overholdelse af de minimumssikkerhedskrav, der gælder for missionen, i overensstemmelse med Unionens politik for sikkerhed for personale, der er udstationeret uden for Unionen som led i operationer i henhold til afsnit V i TEU og instrumenter i tilknytning hertil.

3. Missionschefen bistås af en ansvarlig for missionens sikkerhed, der refererer til missionschefen, og som også har et tæt praktisk samarbejde med EU-Udenrigstjenesten.

4. Missionens personale skal gennemgå obligatorisk sikkerhedstræning, inden de tiltræder deres stilling, i overensstemmelse med OPLAN. De skal også jævnligt have genopfriskningskurser i selve indsatsområdet, som organiseres af den ansvarlige for missionens sikkerhed.

5. Missionschefen sikrer beskyttelse af EU's klassificerede informationer i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2013/488/EU ([1]).

Artikel 11

Vagtkapacitet

Vagtkapaciteten aktiveres med henblik på missionen.

Artikel 12

Retlige ordninger

Missionen har beføjelse til at erhverve tjenester og leveringer, indgå kontrakter og administrative aftaler, ansætte personale, indehave bankkonti, erhverve og afhænde aktiver og indfri sine forpligtelser samt optræde som part i retssager som påkrævet for at gennemføre denne afgørelse.

Artikel 13

Finansielle ordninger

1. Det finansielle referencebeløb til dækning af udgifterne i forbindelse med missionen i de første fire måneder efter denne afgørelses ikrafttræden udgør 8 103 590,82 EUR. Det finansielle referencebeløb for eventuelle efterfølgende perioder fastsættes af Rådet.

2. Alle udgifter forvaltes efter de regler og procedurer, der gælder for Unionens almindelige budget. Fysiske og juridiske personers deltagelse i missionens tildeling af offentlige kontrakter skal være åben og uden begrænsninger. Endvidere finder oprindelsesregler ikke anvendelse på varer, der indkøbes af missionen. Missionen kan med Kommissionens godkendelse indgå tekniske ordninger med medlemsstaterne, værtsstaten, deltagende tredjelande og andre internationale aktører vedrørende levering af udstyr, tjenesteydelser og lokaler til missionen.

3. Missionen har ansvaret for gennemførelsen af sit budget. Missionen undertegner med henblik herpå en aftale med Kommissionen. De finansielle ordninger skal respektere kommandovejen, jf. artikel 3, 4 og 5, og missionens operative behov.

4. Missionen refererer fuldt ud til og er underlagt tilsyn fra Kommissionen for så vidt angår de finansielle aktiviteter, der iværksættes inden for rammerne af deres aftale.

5. Udgifterne i forbindelse med missionen er støtteberettigede fra og med den dato, hvor denne afgørelse vedtages.

Artikel 14

Tillidsskabende facilitet

1. Missionen skal have en tillidsskabende facilitet med henblik på at identificere og gennemføre projekter til støtte for sin opgave i henhold til artikel 2, stk. 2, litra c).

2. Denne projektcelle skal, alt efter hvad der er relevant, lette og rådgive om projekter, der gennemføres af medlemsstaterne og tredjelande under deres ansvar på områder, der berører missionen og støtter dens mål.

([1]) Rådets afgørelse 2013/488/EU af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1).

3. Missionen bemyndiges til at anvende finansielle bidrag fra medlemsstater eller fra tredjelande til at gennemføre projekter, der konstateres at kunne supplere missionens øvrige aktioner på sammenhængende vis, hvis projektet er:

a) medtaget i finansieringsoversigten vedrørende denne afgørelse eller

b) indarbejdet i løbet af mandatet ved en ændring af finansieringsoversigten på anmodning af missionschefen.

4. Missionen indgår en aftale med de pågældende stater, der navnlig omfatter de nærmere procedurer med hensyn til behandlingen af klager fra tredjeparter over skader, der er påført som følge af handlinger eller undladelser, som missionen har begået i forbindelse med anvendelsen af de midler, der er stillet til rådighed af disse stater. De bidragydende stater kan under ingen omstændigheder drage hverken Unionen eller den højtstående repræsentant til ansvar som følge af missionens handlinger eller undladelser i forbindelse med anvendelsen af midler, der er stillet til rådighed af disse stater.

5. PSC skal give sit samtykke til accept af et finansielt bidrag fra tredjelande til projektcellen.

Artikel 15

Konsekvens i Unionens reaktion og koordinering

1. Den højtstående repræsentant sikrer, at gennemførelsen af denne afgørelse er i overensstemmelse med Unionens optræden udadtil som helhed, herunder Unionens bistandsprogrammer.

2. Uden at det berører kommandovejen, handler missionschefen i tæt koordinering med EU's delegation i Armenien og med EUSR for at sikre konsekvens i Unionens indsats i Armenien. Navnlig får missionschefen politisk vejledning fra chefen for EU's delegation i Armenien vedrørende forbindelserne med Armeniens myndigheder og fra EUSR for så vidt angår forbindelserne mellem Armenien og Aserbajdsjan.

3. Uden at det berører kommandovejen, holder missionschefen desuden delegationschefen i Aserbajdsjan underrettet om missionens aktiviteter og konsulterer vedkommende om spørgsmål af relevans for Aserbajdsjan.

4. Missionschefen koordinerer med andre internationale aktører, hvis det er relevant.

Artikel 16

Videregivelse af informationer

1. Den højtstående repræsentant har om nødvendigt og i overensstemmelse med missionens behov bemyndigelse til i overensstemmelse med afgørelse 2013/488/EU at videregive EU's klassificerede informationer til og med klassifikationsgraden »CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL«, som er udarbejdet med henblik på missionen, til tredjelande, der er tilknyttet nærværende afgørelse.

2. Den højtstående repræsentant har, hvis der er et konkret og umiddelbart operativt behov herfor, også bemyndigelse til i overensstemmelse med afgørelse 2013/488/EU at videregive EU's klassificerede informationer til og med klassifikationsgraden »RESTREINT UE/EU RESTRICTED«, som er udarbejdet med henblik på missionen, til værtsstaten. Der skal med henblik herpå etableres ordninger mellem den højtstående repræsentant og de kompetente myndigheder i værtsstaten.

3. Den højtstående repræsentant har bemyndigelse til at videregive ikkeklassificerede EU-dokumenter, der vedrører Rådets forhandlinger om missionen, og som er omfattet af tavshedspligt i henhold til artikel 6, stk. 1, i Rådets forretningsorden ([2]), til tredjelande, der er tilknyttet nærværende afgørelse.

([2]) Rådets afgørelse 2009/937/EU af 1. december 2009 om vedtagelse af Rådets forretningsorden (EUT L 325 af 11.12.2009, s. 35).

4. Den højtstående repræsentant kan delegere de i stk. 1-3 omhandlede beføjelser samt muligheden for at indgå de i stk. 2 nævnte ordninger til personer under dennes myndighed, til den øverstbefalende for den civile operation og til missionschefen i overensstemmelse med afdeling VII i bilag VI til afgørelse 2013/488/EU.

Artikel 17

Iværksættelse af missionen

1. Missionen iværksættes ved Rådets afgørelse på den dato, der anbefales af missionens øverstbefalende for den civile operation, så snart den har nået sin indledende operative kapacitet.

2. Det centrale team i missionen træffer de nødvendige forberedelser til, at missionen kan nå sin indledende operative kapacitet.

Artikel 18

Ikrafttræden og varighed

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

2. Den finder anvendelse i en periode på to år fra iværksættelsen af missionen.

3. PSC foretager en strategisk vurdering af missionen og dens mandat et år efter dens iværksættelse. Der foretages en strategisk revision af missionen i god tid inden denne afgørelses udløb.

Udfærdiget i Bruxelles, den 23. januar 2023.

På Rådets vegne
J. BORRELL FONTELLES
Formand