II

(Besluiten waarvan de publicatie niet voorwaarde is voor de toepassing)

RAAD

BESCHIKKING VAN DE RAAD

van 8 november 2005

waarbij overeenkomstig artikel 104, lid 8, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap wordt vastgesteld dat de maatregelen die Hongarije heeft genomen in reactie op de aanbeveling die de Raad op 8 maart 2005 krachtens artikel 104, lid 7, van het Verdrag heeft gedaan, ontoereikend blijken te zijn

(2005/843/EG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 104, lid 8,

Gezien de aanbeveling van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Overeenkomstig artikel 104 van het Verdrag dienen de lidstaten buitensporige overheidstekorten te vermijden.

(2) Het stabiliteits- en groeipact is gebaseerd op de doelstelling van deugdelijke openbare financiën als middel om de voorwaarden voor prijsstabiliteit en voor een tot werkgelegenheidsschepping leidende sterke duurzame groei te verbeteren. Het stabiliteits- en groeipact omvat onder meer Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad van 7 juli 1997 over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten [1], die is aangenomen om een snelle correctie van buitensporige overheidstekorten te bevorderen.

(3) In de resolutie van de Europese Raad van Amsterdam van 17 juni 1997 betreffende het stabiliteits- en groeipact [2] worden alle partijen, te weten de lidstaten, de Raad en de Commissie, dringend verzocht om het Verdrag en het stabiliteits- en groeipact strikt en tijdig uit te voeren.

(4) Bij Beschikking 2004/918/EG van de Raad van 5 juli 2004 stelde de Raad overeenkomstig artikel 104, lid 6, van het Verdrag vast dat er in Hongarije een buitensporig tekort bestaat [3].

(5) Overeenkomstig artikel 104, lid 7, van het Verdrag en artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 richtte de Raad op 5 juli 2004 tevens een aanbeveling [4] aan de Hongaarse autoriteiten met het verzoek zo spoedig mogelijk een einde te maken aan de bestaande buitensporigtekortsituatie en binnen een middellangetermijnkader maatregelen te nemen om het tekort in 2008 op geloofwaardige en duurzame wijze tot onder de 3 % van het BBP terug te dringen overeenkomstig het traject voor tekortreductie dat in het door de Hongaarse autoriteiten ingediende en in het advies van de Raad van 5 juli 2004 [5] goedgekeurde convergentieprogramma was aangegeven. In deze aanbeveling werd de Hongaarse autoriteiten een termijn tot 5 november 2004 gesteld om te zorgen voor de doeltreffende uitvoering van de maatregelen die gepland waren om het oorspronkelijk voor 2005 vastgestelde streefcijfer voor het tekort van 4,1 % van het BBP te halen.

[1] PB L 209 van 2.8.1997, blz. 6. Verordening gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1056/2005 (PB L 174 van 7.7.2005, blz. 5).

[2] PB C 236 van 2.8.1997, blz. 1.

[3] Zie: http://ue.eu.int/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ecofin/81342.pdf#page=8 (PB L 389 van 30.12.2004, blz. 27).

[4] Zie: http://register.consilium.eu.int/pdf/nl/04/st11/st11218.nl04.pdf#page=2

[5] Zie: http://register.consilium.eu.int/pdf/nl/04/st11/st11194.nl04.pdf#page=2

(6) Op 18 januari 2005 erkende de Raad overeenkomstig artikel 104, lid 8, van het Verdrag op aanbeveling van de Commissie dat vóór het verstrijken van de tot 5 november 2004 lopende termijn een aantal maatregelen was getroffen om het overheidstekort over 2004 en 2005 terug te dringen. Deze maatregelen werden echter onvoldoende bevonden om de doelstellingen te halen en een afwijking van het in het Hongaarse convergentieprogramma van mei 2004 uitgestippelde aanpassingstraject te voorkomen. Bovendien was de Raad van oordeel dat de blijvende inzet van de Hongaarse regering om het buitensporige tekort tegen 2008 weg te werken, diende te worden ondersteund door afdoende maatregelen voor een verdere consolidatie van de begroting en een resoluter streven naar structurele hervormingen. Daarom stelde de Raad vast dat Hongarije binnen de tot 5 november 2004 lopende termijn geen effectief gevolg had gegeven aan de aanbeveling van 5 juli 2004.

(7) Overeenkomstig artikel 104, lid 7, van het Verdrag en artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 richtte de Raad op 8 maart 2005 een tweede aanbeveling [1] aan de Hongaarse autoriteiten met het verzoek zo spoedig mogelijk een einde te maken aan de bestaande buitensporigtekortsituatie en binnen een middellangetermijnkader maatregelen te nemen om het tekort in 2008 op geloofwaardige en duurzame wijze tot onder de 3 % van het BBP terug te dringen overeenkomstig het traject voor tekortreductie dat in het in december 2004 door de Hongaarse autoriteiten ingediende en in het advies van de Raad van 8 maart 2005 goedgekeurde geactualiseerde convergentieprogramma was aangegeven. In deze aanbeveling werd de Hongaarse autoriteiten onder meer een termijn tot 8 juli 2005 gesteld om te zorgen voor de doeltreffende uitvoering van de maatregelen die gepland waren om het voor 2005 vastgestelde streefcijfer voor het tekort van 3,6 % van het BBP te halen [2].

(8) Op 13 juli 2005 hechtte de Commissie haar goedkeuring aan een mededeling aan Hongarije, waarin, afgaande op de destijds beschikbare informatie (onder meer de corrigerende maatregelen ten belope van in totaal 1,5 % van het BBP waartoe de regering in maart en juni had besloten om de ontsporingen op te vangen, en de vaste toezegging van de Hongaarse regering om verdere maatregelen te nemen mocht zulks nodig blijken), werd gesteld dat de Hongaarse autoriteiten binnen de op 8 juli 2005 verstreken termijn effectief gevolg hadden gegeven aan de aanbeveling van de Raad, al werd er ook op gewezen dat de situatie kwetsbaar bleef en dat er in de toekomst aanvullende maatregelen zouden moeten worden genomen.

(9) Uit de recente ontwikkelingen blijkt evenwel dat de maatregelen die de Hongaarse autoriteiten hebben genomen, thans ontoereikend blijken:

— de tekortdoelstelling voor 2005 van 3,6 % van het BBP, waarnaar in de aanbeveling van de Raad van maart 2005 werd verwezen (en die in het advies van de Raad van maart 2005 betreffende de in december 2004 ingediende actualisering van het convergentieprogramma werd onderschreven), zal bij lange na niet worden gehaald en, in tegenstelling tot eerder gedane toezeggingen, heeft de regering besloten geen nieuwe maatregelen te nemen om eventuele ontsporingen op te vangen; dit wordt bevestigd door de herziene BTP-kennisgeving van de Hongaarse autoriteiten van 20 september 2005, waarin voor 2005 een tekort van 6,1 % wordt gemeld. Het feitelijke tekort voor 2005 zal nog slechter uitvallen indien er zich verdere ontsporingen voordoen (wat met name aan de uitgavenzijde niet uitgesloten is) en deze evenmin door corrigerende maatregelen worden opgevangen. Volgens de kennisgeving van september zal de schuldquote in 2005 met 57,1 % onder de drempel van 60 % blijven;

— het in de actualisering van het convergentieprogramma en in de aanbeveling van de Raad van 8 maart 2005 geformuleerde streven om het tekort in 2006 tot 2,9 % van het BBP terug te dringen, is opgegeven door de autoriteiten. Het is niet uitgesloten dat, door het uitblijven van een substantiële uitgavenbeperking, het veel hogere nieuwe streefcijfer van 5,2 % van het BBP [3], dat in de ontwerp-begroting voor 2006 is opgenomen, niet wordt gehaald, aangezien de geplande belastinghervorming de inkomsten naar verwachting met 1,1 % van het BBP zal doen teruglopen en er in de recentelijk goedgekeurde ontwerp-begroting voor 2006 geen alomvattende structurele maatregelen zijn opgenomen om een dergelijke forse vermindering van de uitgaven te bewerkstelligen;

— de toepassing van belastingverlagingen, met name in 2006, druist in tegen de aanbeveling van de Raad om het juiste tijdstip voor een belastingverlaging en de verlaging zelf afhankelijk te stellen van het halen van de tekortdoelstellingen van de in december 2004 ingediende actualisering van het convergentieprogramma;

— het feit dat zowel in 2005 als in 2006 in aanzienlijke mate wordt afgeweken van het door de Hongaarse regering uitgestippelde en in de aanbeveling van de Raad van 8 maart 2005 onderschreven aanpassingstraject waarmee wordt beoogd het buitensporige tekort tegen 2008 te corrigeren, doet vragen rijzen bij de geloofwaardigheid van de correctie, en brengt samen met de trage vooruitgang bij het doorvoeren van structurele hervormingen de broodnodige verbetering van de macro-economische onevenwichtigheden in gevaar.

[1] Zie: http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/edp/com_ass_hu_22_dec_en.pdf

[2] Dit verschilt ten opzichte van het eerdere streefcijfer van 3,8 % van het BBP omdat in de begrotingskennisgeving van maart 2005 de bijdrage in de pensioenregelingen van de tweede pijler met 0,2 procentpunt van het BBP is verhoogd.

[3] In dit cijfer is rekening gehouden met de boeking volgens de regels van het ESR 95 van de aankoop van legervliegtuigen, waardoor de aangekondigde nieuwe tekortdoelstelling van 4,7 % van het BBP voor 2006 met 0,5 % van het BBP is verhoogd.

(10) Overeenkomstig de resolutie van de Europese Raad betreffende het stabiliteits- en groeipact heeft Hongarije ermee ingestemd de aanbeveling van de Raad van 8 maart 2005 openbaar te maken,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

De maatregelen die Hongarije in reactie op de aanbeveling van de Raad van 8 maart 2005 heeft genomen, blijken ontoereikend te zijn.

Artikel 2

Deze beschikking is gericht tot de Republiek Hongarije.

Gedaan te Brussel, 8 november 2005.

Voor de Raad
De voorzitter
G. BROWN