II

(Jogi aktusok, amelyek közzététele nem kötelező)

TANÁCS

A TANÁCS HATÁROZATA

(2005. november 8.)

az Európai Közösséget létrehozó szerződés 104. cikkének (7) bekezdésével összhangban tett 2005. március 8-i tanácsi ajánlás eredményeként Magyarország által foganatosított intézkedések elégtelenségének a Szerződés 104. cikkének (8) bekezdésével összhangban történő megállapításáról

(2005/843/EK)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 104. cikke (8) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

(1) A Szerződés 104. cikke értelmében a tagállamoknak a túlzott költségvetési hiány elkerülésére kell törekedniük.

(2) A Stabilitási és Növekedési Paktum a költségvetési egyensúly célkitűzésén alapul, az árstabilitás és az erős, fenntartható, munkahelyteremtéshez vezető növekedés eszközeként. A Stabilitási és Növekedési Paktum magában foglalja a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló, 1997. július 7-i 1467/97/EK tanácsi rendeletet [1], amelyet a túlzott államháztartási hiány gyors korrekciójának további elősegítése érdekében fogadtak el.

(3) Az amszterdami Európai Tanács Stabilitási és Növekedési Paktumról szóló, 1997. június 17-i állásfoglalása [2] ünnepélyesen felkéri valamennyi részes felet – azaz a tagállamokat, a Tanácsot és a Bizottságot – a Szerződés, valamint a Stabilitási és Növekedési Paktum szigorú és időben történő végrehajtására.

(4) A 2004. július 5-i 2004/918/EK tanácsi határozatban a 104. cikk (6) bekezdésével összhangban a Tanács úgy határozott, hogy Magyarország túlzott költségvetési hiánnyal rendelkezik [3].

(5) A Szerződés 104. cikkének (7) bekezdésével és az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Tanács 2004. július 5-én elfogadott egy a magyar hatóságoknak címzett ajánlást [4] is, amelyben felszólítja őket, hogy a túlzott költségvetési hiányt a lehető legrövidebb időn belül szüntessék meg, valamint foganatosítsanak középtávú intézkedéseket annak megvalósítása érdekében, hogy 2008-ra a hiányt hiteles és fenntartható módon a GDP kevesebb mint 3 %-ára csökkentsék, a hatóságok által benyújtott, és a Tanács 2004. július 5-i véleményében [5] megerősített konvergenciaprogramban meghatározott költségvetési hiánycsökkentő korrekciós pályával összhangban. Ezen ajánlás a magyar kormány számára 2004. november 5-ét jelölte ki határidőül a GDP 4,1 %-át kitevő eredeti 2005. évi tervezett költségvetési hiány megvalósításának érdekében tervezett hatékony intézkedések foganatosítására.

[1] HL L 209., 1997.8.2., 6. o. Az 1056/2005/EK rendelettel (HL L 174., 2005.7.7., 5. o.) módosított rendelet.

[2] HL C 236., 1997.8.2., 1. o.

[3] http://ue.eu.int/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ecofin/81342.pdf#page=8 (HL L 389., 2004.12.30., 27. o.)

[4] http://register.consilium.eu.int/pdf/en/04/st11/st11218.en04.pdf#page=2

[5] http://register.consilium.eu.int/pdf/en/04/st11/st11194.en04.pdf#page=2

(6) A Szerződés 104. cikkének (8) bekezdésével összhangban a Tanács a bizottsági ajánlás alapján 2005. január 18-án elismerte, hogy Magyarország a 2004. november 5-i határidőig számos intézkedést hozott a 2004. és 2005. évi államháztartási hiány csökkentésére. Azonban úgy ítélte meg, hogy azok nem elégségesek a célok eléréséhez, és nem tennék lehetővé a 2004. májusi magyar konvergenciaprogram tervezett korrekciós pályájától való eltérés elkerülését. Ezen túlmenően úgy ítélte meg, hogy a kormánynak a túlzott költségvetési hiány 2008-ra történő korrekciójára irányuló kötelezettségvállalását a további költségvetési konszolidáció határozott intézkedéseivel és a strukturális reformok eltökéltebb folytatásával kell megerősíteni. Mindezt figyelembe véve a Tanács úgy határozott, hogy Magyarország 2004. november 5-ig nem hozott hatékony intézkedéseket a 2004. július 5-i ajánlást követően.

(7) A Szerződés 104. cikkének (7) bekezdésével és az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban a Tanács 2005. március 8-án elfogadott egy második ajánlást [1], amelyet a magyar hatóságoknak címzett, felszólítva őket, hogy a túlzott költségvetési hiányt a lehető legrövidebb időn belül szüntessék meg, valamint hogy foganatosítsanak középtávú intézkedéseket annak megvalósítása érdekében, hogy 2008-ra a hiányt hiteles és fenntartható módon a GDP kevesebb mint 3 %-ára csökkentsék, a magyar hatóságok által 2004 decemberében benyújtott, és a Tanács 2005. március 8-i véleményében megerősített aktualizált konvergenciaprogramban meghatározott költségvetési hiánycsökkentő korrekciós pályával összhangban. Ezen ajánlás többek között 2005. július 8-át jelölte ki határidőül a magyar kormány számára a GDP 3,6 %-át kitevő 2005. évi tervezett hiány megvalósításának érdekében tervezett hatékony intézkedések foganatosítására [2].

(8) A Bizottság 2005. július 13-án Magyarországról szóló közleményt fogadott el. A rendelkezésre álló információk alapján – amelyek többek között a kormány által márciusban és júniusban elhatározott, a GDP 1,5 %-át kitevő, a csúszásokat kiigazító intézkedésekre és a magyar kormány szükség esetén további intézkedésekre irányuló szilárd kötelezettségvállalására vonatkoztak – megállapítja, hogy a magyar hatóságok hatékony lépéseket tettek a 2005. július 8-i határidőig, habár a helyzet továbbra is ingatag, és a jövőben további intézkedésekre lesz szükség.

(9) Az alábbi újabb fejlemények azonban azt támasztják alá, hogy a magyar hatóságok intézkedései nem elégségesek:

— A tanácsi ajánlásban szereplő (és a 2004. decemberi aktualizált konvergencia-programról szóló 2005. márciusi tanácsi véleményben jóváhagyott), a GDP 3,6 %-át kitevő 2005. évi célkitűzés távolról sem érhető el, és a kormány a korábbi kötelezettségvállalásai ellenére úgy határozott, hogy nem tesz korrekciós lépéseket; ezt megerősíti a magyar hatóságoknak a túlzott költségvetési hiány esetén követendő eljárásra vonatkozó 2005. szeptember 20-i felülvizsgált értesítése, amelyben 2005-re a GDP 6,1 %-át kitevő hiány szerepel. A 2005. évi eredmény további (különösen a kiadási oldalon várható) csúszások esetén tovább romlik, ha azokat sem egyenlítik ki korrekciós intézkedésekkel. Az értesítés szerint az adósság GDP-hez viszonyított aránya 2005-ben a 60 %-os küszöb alatt marad (57,1 %).

— Az aktualizált konvergenciaprogramban és a 2005. március 8-án elfogadott tanácsi ajánlásban lévő, 2006-ra szóló, a GDP 2,9 %-át kitevő célkitűzéstől elálltak a hatóságok. A 2006. évre vonatkozó költségvetési tervezetben lévő, lényegesen magasabb, a GDP 5,2 %-át kitevő új célkitűzés [3] teljesülése a kiadások jelentős csökkentése hiányában nem biztos, mivel a tervezett adóreform a GDP 1,1 %-ával csökkenteni fogja a bevételeket, és az újonnan elfogadott 2006. évi költségvetés-tervezet nem tartalmaz a kiadásokat jelentősen csökkentő átfogó strukturális intézkedéseket.

— Az adócsökkentések végrehajtása különösen 2006-ban ellentétben áll a Tanács ajánlásával, amely szerint bárminemű adócsökkentés időzítését és végrehajtását a 2004. decemberében benyújtott aktualizált konvergenciaprogram tervezett hiányainak várható elérésétől kell függővé tenni.

— A magyar kormány részéről tervezett és a 2005. március 8-i tanácsi ajánlásban jóváhagyott korrekciós pályától – amelynek célja a túlzott költségvetési hiány 2008-ig történő korrekciója – való 2005-ös és 2006-os lényeges eltérés kérdésessé teszi, hogy hiteles-e a korrekció megvalósítása, és a strukturális reformok lassú előrehaladásával együtt veszélyezteti a makrogazdasági egyensúlyhiány terén szükséges javulást.

[1] http://europa.eu.int/comm/economy_finance/about/activities/sgp/edp/com_ass_hu_22_dec_en.pdf

[2] A GDP 3,8 %-át kitevő korábbi célkitűzéshez képest az eltérés arra vezethető vissza, hogy a második pilléres nyugdíjrendszer-hozzájárulás GDP 0,2 %-kal növekedett a 2005. márciusi költségvetési értesítésben.

[3] Ebben szerepel a katonai repülőgépek vásárlásának egységes számbavétele, ami 2006-ban a GDP 0,5 %-ával növeli a GDP 4,7 %-át kitevő bejelentett új költségvetési hiánycélkitűzést.

(10) Az Európai Tanács Stabilitási és Növekedési Paktumról szóló állásfoglalásával összhangban Magyarország hozzájárult a 2005. március 8-i tanácsi ajánlás közzétételéhez,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Tanács 2005. március 8-i ajánlását követően Magyarország nem foganatosított elégséges intézkedéseket.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Magyar Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, 2005. november 8-án.

a Tanács részéről

az elnök

G. BROWN