ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 13.5.2015
COM(2015) 266 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Ουγγαρίας για το 2015

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σύγκλισης της Ουγγαρίας για το 2015

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Ουγγαρίας για το 2015

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σύγκλισης της Ουγγαρίας για το 2015

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών[1], και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών[2], και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[3],

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου[4],

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 26 Μαρτίου 2010 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής να δρομολογηθεί νέα στρατηγική για την ανάπτυξη και την απασχόληση, με την ονομασία *«Ευρώπη 2020»*, η οποία να βασίζεται στον βελτιωμένο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Η στρατηγική εστιάζει στα κύρια πεδία στα οποία απαιτούνται μέτρα για την τόνωση του δυναμικού της Ευρώπης για βιώσιμη ανάπτυξη και ανταγωνιστικότητα.

(2) Στις 13 Ιουλίου 2010 το Συμβούλιο, βάσει προτάσεων της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής

---

1 ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.
2 ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.
3 COM(2015) 266.
4 P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και στις 21 Οκτωβρίου 2010 εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών. Από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές» τις οποίες τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λάβουν υπόψη στις οικονομικές πολιτικές και τις πολιτικές απασχόλησης.

(3) Στις 8 Ιουλίου 2014 το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Ουγγαρίας για το 2014 και διατύπωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο Πρόγραμμα Σύγκλισης της Ουγγαρίας για το 2014.

(4) Στις 28 Νοεμβρίου 2014 η Επιτροπή εξέδωσε την ετήσια επισκόπηση της ανάπτυξης[5], με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2015 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών. Την ίδια ημέρα, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης[6], στην οποία διαπίστωσε ότι η Ουγγαρία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία απαιτείται εμπεριστατωμένη επισκόπηση.

(5) Στις 18 Δεκεμβρίου 2014 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για ώθηση των επενδύσεων, επιτάχυνση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και υλοποίηση υπεύθυνης, ευνοϊκής για την ανάπτυξη δημοσιονομικής εξυγίανσης.

(6) Στις 26 Φεβρουαρίου 2015 η Επιτροπή δημοσίευσε την έκθεσή της που αφορούσε την Ουγγαρία για το 2015[7]. Με την εν λόγω έκθεση αξιολογήθηκε η πρόοδος που σημείωσε η Ουγγαρία στην υλοποίηση των ειδικών για τη χώρα συστάσεων που εγκρίθηκαν στις 8 Ιουλίου 2014. Η έκθεση περιλαμβάνει επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης βάσει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Από την ανάλυση της Επιτροπής προκύπτει το συμπέρασμα ότι η Ουγγαρία παρουσιάζει μακροοικονομικές ανισορροπίες που απαιτούν δράση σε επίπεδο πολιτικής και παρακολούθηση. Θα πρέπει να δοθεί προσοχή, ιδίως, στους κινδύνους που πηγάζουν από την καθαρή διεθνή θέση (η οποία παραμένει ιδιαίτερα αρνητική, μολονότι σημειώθηκε κάποια πρόοδος στην επανεξισορρόπηση των εξωτερικών λογαριασμών), στο υψηλό επίπεδο δημόσιου χρέους, στη σημαντική κανονιστική επιβάρυνση του χρηματοπιστωτικού τομέα και στο υψηλό επίπεδο μη εξυπηρετούμενων δανείων, που δυσχεραίνουν την απομόχλευση.

(7) Στις 30 Απριλίου 2015 η Ουγγαρία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων του 2015 και το Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2015. Τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτόχρονα, προκειμένου να ληφθεί υπόψη η αλληλεξάρτησή τους.

(8) Επί του παρόντος, η Ουγγαρία υπάγεται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και στον μεταβατικό κανόνα για το χρέος για την περίοδο 2013-2015. Με το Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2015, η κυβέρνηση σκοπεύει να βελτιώσει σταδιακά το ονομαστικό έλλειμμα, στο 2,4% του ΑΕΠ το 2015 και περαιτέρω στο 1,6% το 2018, καθώς και να επιτύχει τον μεσοπρόθεσμο στόχο – διαρθρωτικό έλλειμμα 1,7% του ΑΕΠ – έως το 2017. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σύγκλισης, η κυβέρνηση σκοπεύει να μειώσει σταδιακά τον δείκτη δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ, στο 74,9% το 2015 και στο 68,9% το 2018. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο βασίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβολές είναι, σε γενικές

---

5 COM(2014) 902.

6 COM (2014) 904 final.

7 SWD(2015) 36 final.

γραμμές, ευλογοφανές μέχρι το 2016, ενώ στη συνέχεια γίνεται ευνοϊκό. Δεν έχουν προσδιοριστεί επαρκώς τα μέτρα στήριξης των προγραμματισμένων στόχων για το έλλειμμα από το 2016 και ιδίως για το επόμενο διάστημα. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2015, τόσο το διαρθρωτικό ισοζύγιο όσο και η αύξηση των καθαρών δαπανών υποδεικνύουν κίνδυνο σημαντικής απόκλισης από την απαιτούμενη πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου το 2015 και το 2016. Επομένως, θα απαιτηθούν περαιτέρω μέτρα το 2015 και το 2016. Ταυτόχρονα, προβλέπεται ότι η Ουγγαρία θα συμμορφωθεί με τον μεταβατικό κανόνα για το χρέος το 2015 και, μετά το πέρας της μεταβατικής περιόδου, με την τιμή αναφοράς για τη μείωση του χρέους το 2016. Βάσει της αξιολόγησης του Προγράμματος Σύγκλισης και λαμβανομένων υπόψη των εαρινών προβλέψεων του 2015 από την Επιτροπή, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος η Ουγγαρία να μη συμμορφωθεί με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Το σύστημα δημοσιονομικής διακυβέρνησης της χώρας θα ωφεληθεί από την αυστηρή εφαρμογή του ήδη νομοθετημένου μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού πλαισίου, καθώς και από την ανάθεση πιο εξέχοντος αναλυτικού ρόλου στο Δημοσιονομικό Συμβούλιο.

(9) Οι κύριες προκλήσεις στον τραπεζικό τομέα εξακολούθησαν να υφίστανται τους τελευταίους 12 μήνες, ιδίως οι προκλήσεις της αποκατάστασης της χορήγησης δανείων βάσει της αγοράς μέσω της βελτίωσης των δυνατοτήτων συσσώρευσης κεφαλαίων και της αποτελεσματικότερης εξυγίανσης των χαρτοφυλακίων. Από τα μέσα του 2013, η χορήγηση δανείων από τις τράπεζες βασίστηκε κυρίως στα επιδοτούμενα προγράμματα, συμπεριλαμβανομένου του 40% περίπου των δανείων προς ΜΜΕ. Ο συνδυασμός σημαντικών φορολογικών και κανονιστικών επιβαρύνσεων, καθώς και το υψηλό ποσοστό προβληματικών δανείων, δεν παρέχουν στις τράπεζες τα αναγκαία κίνητρα για να αυξήσουν την κανονική, μη επιδοτούμενη, δανειοδοτική τους δραστηριότητα. Η έκθεση της Ουγγαρίας σε εξωτερικά ανοίγματα και οι συναφείς κίνδυνοι για τη χρηματοοικονομική σταθερότητα μειώθηκαν σημαντικά, λόγω της πρόσφατης μετατροπής στο τοπικό νόμισμα των ενυπόθηκων δανείων που ήταν εκφρασμένα σε συνάλλαγμα. Ταυτόχρονα, το χρέος των νοικοκυριών σε συνάλλαγμα εξακολουθεί να αποτελεί την κύρια αιτία για το υψηλό ποσοστό μη εξυπηρετούμενων δανείων. Η πλειονότητα των προγραμμάτων ελάφρυνσης για δάνεια σε συνάλλαγμα που έχουν εγκριθεί μέχρι σήμερα δεν απευθύνονται στους δανειολήπτες που βρίσκονται σε δυσχερή θέση, με εξαίρεση το πρόγραμμα του εθνικού οργανισμού διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων στον τομέα των νοικοκυριών, ενώ είναι απίθανο τα προγράμματα αυτά να επιλύσουν το πρόβλημα των μη εξυπηρετούμενων δανείων. Η αποτελεσματική εξυγίανση των χαρτοφυλακίων παρεμποδίζεται, μεταξύ άλλων, από την έλλειψη κατασχέσεων και την αναποτελεσματικότητα της δικαστικής και εξωδικαστικής διαδικασίας επίλυσης διαφορών. Σε συμφωνία που συνήφθη πρόσφατα με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης περιλαμβάνονται ορισμένες δεσμεύσεις από την κυβέρνηση για την αντιμετώπιση των προκλήσεων στον χρηματοπιστωτικό τομέα, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, της σταδιακής μείωσης στην εισφορά επί των τραπεζών και της τήρησης της αρχής της προηγούμενης διαβούλευσης. Η απαρέγκλιτη υλοποίηση των εν λόγω μέτρων θα ευνοήσει την επιστροφή σε ένα εύρωστο και προβλέψιμο πλαίσιο χρηματοπιστωτικής πολιτικής. Κατά το τελευταίο έτος, η Ουγγαρία έχει κατ' επανάληψη επεκτείνει την άμεση ιδιοκτησία της στον τραπεζικό τομέα. Η κρατική παρέμβαση στον τραπεζικό τομέα, η οποία πραγματοποιείται με αύξηση της άμεσης ιδιοκτησίας, μπορεί να συνεπάγεται σημαντικούς δημοσιονομικούς κινδύνους, ακόμη και όταν είναι μόνο προσωρινή.

(10) Οι πρόσφατες αλλαγές στον τομέα της φορολογίας (η θέσπιση νέων φόρων και αυξήσεων σε υφιστάμενους φόρους) αποτέλεσαν επιστροφή στην προηγούμενη τάση αύξησης του βάρους των ειδικών τομεακών εταιρικών φόρων. Τόσο ο απρόβλεπτος χαρακτήρας όσο και η επιλεκτικότητα των εν λόγω αλλαγών προκαλούν στρεβλώσεις στις επενδύσεις σε όλους τους τομείς. Αν και θεσπίστηκαν ορισμένα νέα μέτρα, η φορολογική επιβάρυνση για ορισμένες ομάδες χαμηλού εισοδήματος έχει παραμείνει μεταξύ των υψηλότερων στην ΕΕ, επηρεάζοντας ιδίως τους άγαμους. Κατά τα φαινόμενα, υπάρχουν περιθώρια για περαιτέρω μετατόπιση της φορολογικής επιβάρυνσης προς πιο φιλοαναπτυξιακές πηγές εσόδων. Διάφορα μέτρα που θεσπίστηκαν κατά το τελευταίο έτος συμβάλλουν στην ενίσχυση των συστημάτων καταπολέμησης της φοροδιαφυγής. Μετά την επιτυχή ολοκλήρωση του προγράμματος που συνδέει τις ταμειακές μηχανές των καταστημάτων λιανικής πώλησης με ηλεκτρονικό σύστημα, σχεδιάζεται πλέον η επέκταση του προγράμματος αυτού σε διάφορες εμπορικές υπηρεσίες το 2015. Μειώθηκε το όριο άνω του οποίου πρέπει να υποβάλλεται αναλυτική δήλωση ΦΠΑ. Το 2015 θεσπίστηκε σύστημα ηλεκτρονικού ελέγχου οδικών εμπορευματικών μεταφορών, κύριος στόχος του οποίου είναι η μείωση της αλυσιδωτής απάτης στον τομέα του ΦΠΑ. Ωστόσο, εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικά περιθώρια βελτίωσης της αποτελεσματικότητας της διοίκησης στην είσπραξη φόρων, καθώς και μείωσης του κόστους της φορολογικής συμμόρφωσης, ιδίως για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.

(11) Συνολικά, η ουγγρική αγορά εργασίας βελτιώθηκε το 2014, με αύξηση της απασχόλησης στον ιδιωτικό τομέα χάρη στην οικονομική ανάκαμψη. Εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικές προκλήσεις όσον αφορά το πρόγραμμα δημοσίων έργων, το οποίο επεκτάθηκε σημαντικά από το 2011. Κατά τα φαινόμενα, το πρόγραμμα δεν αποτελεί αποδοτική και αποτελεσματική ενεργή πολιτική για την αγορά εργασίας, και απειλεί με στρέβλωση την ομαλή λειτουργία της αγοράς εργασίας. Αν οι ίδιοι πόροι χρησιμοποιούνταν διαφορετικά ενδεχομένως να είχαν καλύτερα αποτελέσματα για την οικονομία της Ουγγαρίας. Το δημοσιονομικό κόστος του προγράμματος τετραπλασιάστηκε κατά τα τέσσερα τελευταία έτη, φτάνοντας το 0,8% του ΑΕΠ, και αναμένεται να διπλασιαστεί και πάλι έως το 2018, αποτρέποντας τη χρήση των πόρων για βασικές βελτιώσεις στην κατάρτιση και στις υπηρεσίες, οι οποίες απαιτούνται για τη διευκόλυνση της συμμετοχής στην ανοικτή αγορά εργασίας. Υπάρχει κίνδυνος δημόσια έργα τέτοιου μεγέθους να προκαλέσουν σημαντικά φαινόμενα «εγκλωβισμού» και να αντικαταστήσουν μόνιμα το σύστημα παροχών κοινωνικής πρόνοιας για τους εργαζόμενους χαμηλής ειδίκευσης. Το πρόγραμμα δεν συντονίζεται επαρκώς με άλλα ενεργά μέτρα πολιτικής για την αγορά εργασίας και δεν προωθεί αρκετά την επανένταξη των συμμετεχόντων στην ανοικτή αγορά εργασίας. Το ποσοστό επιτυχούς εξόδου από το πρόγραμμα δημοσίων έργων ήταν μόνον 13,8% κατά το πρώτο εξάμηνο του 2014, γεγονός που υποδηλώνει ότι τα δημόσια έργα δεν στηρίζουν επαρκώς την επανένταξη των συμμετεχόντων στην αγορά εργασίας. Μολονότι το πρόγραμμα απευθύνεται στους μακροχρόνια ανέργους και τους εργαζόμενους χαμηλής ειδίκευσης, το 2013 το 47% των συμμετεχόντων ήταν απόφοιτοι δευτεροβάθμιας ή τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Η περίοδος επιλεξιμότητας για τη χορήγηση παροχών ανεργίας (τρεις μήνες) δεν έχει αυξηθεί και, ως εκ τούτου, δεν αντιστοιχεί στο μέσο χρονικό διάστημα (άνω του ενός έτους) που χρειάζονται οι αναζητούντες εργασία για να βρουν απασχόληση. Έχουν υλοποιηθεί ορισμένα προγράμματα για τη βελτίωση της ένταξης των Ρομά στην αγορά εργασίας και έχει εφαρμοστεί σύστημα παρακολούθησης. Ωστόσο, υπάρχει ακόμη έλλειψη εξορθολογισμένων, συντονισμένων μέτρων πολιτικής, ικανών να μειώσουν σημαντικά τη φτώχεια. Οι δείκτες φτώχειας, μολονότι δείχνουν

τάσεις συγκρατημένης βελτίωσης, εξακολουθούν να αντιστοιχούν σε ανησυχητικά υψηλό επίπεδο φτώχειας, ιδίως μεταξύ των Ρομά και των παιδιών. Εξακολουθούν να υπάρχουν κενά στην επάρκεια και την κάλυψη της κοινωνικής πρόνοιας.

(12) Οι φραγμοί εισόδου στην αγορά παροχής υπηρεσιών που τέθηκαν τα τελευταία χρόνια δεν καταργήθηκαν· αντιθέτως, το 2014 τέθηκαν περαιτέρω φραγμοί, οι οποίοι εμποδίζουν την αποτελεσματική κατανομή οικονομικών πόρων, αυξάνουν την αβεβαιότητα για τους επενδυτές και περιορίζουν τον ανταγωνισμό. Στους νέους φραγμούς περιλαμβάνεται, για παράδειγμα, η απαίτηση κεντρικής έγκρισης για όλα τα καταστήματα λιανικής πώλησης. Η διαφθορά και η έλλειψη διαφάνειας που πλήττουν τη δημόσια διοίκηση, τη λήψη αποφάσεων και τις δημόσιες συμβάσεις εξακολουθούν να αποτελούν πηγή ανησυχίας. Τα χαμηλά επίπεδα ανταγωνισμού στις δημόσιες συμβάσεις και η εκτεταμένη χρήση απευθείας ανάθεσης συμβάσεων συνεχίστηκαν το 2014. Το 2014 πραγματοποιήθηκε αναδιοργάνωση της διοίκησης στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων, τα αποτελέσματα της οποίας χρήζουν στενής παρακολούθησης. Τον Νοέμβριο του 2014 η Ουγγαρία υπέβαλε σχέδιο δράσης για τη μεταφορά των νέων οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις και την προώθηση του ανταγωνισμού και της διαφάνειας. Έχουν επίσης ανακοινωθεί διάφορα μέτρα βελτίωσης του πλαισίου για την καταπολέμηση της διαφθοράς .

(13) Αν και έχουν εφαρμοστεί ορισμένα μέτρα που στηρίζουν την εκπαίδευση των παιδιών Ρομά, δεν έχει ακόμη αναπτυχθεί συστηματική προσέγγιση όσον αφορά την προώθηση κανονικής εκπαίδευσης χωρίς αποκλεισμούς. Το ποσοστό των παιδιών Ρομά που φοιτούν σε σχολεία ή τάξεις όπου οι περισσότεροι μαθητές είναι Ρομά παραμένει υψηλό, ενώ το μορφωτικό επίπεδο των μαθητών Ρομά είναι χαμηλότερο από τον εθνικό μέσο όρο. Οι εκπαιδευτικοί δεν καταρτίζονται ώστε να παρέχουν επαρκή υποστήριξη στις μειονεκτούσες ομάδες. Πρέπει να γίνουν περισσότερα για τη βελτίωση της μετάβασης από μια μορφή και βαθμίδα εκπαίδευσης σε άλλη , καθώς και από την εκπαίδευση στην αγορά εργασίας. Οι σχεδιαζόμενες αλλαγές στην κατανομή των χρηματοδοτούμενων από το κράτος θέσεων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και η αύξηση των απαιτήσεων εισαγωγής στην ανώτατη εκπαίδευση ενδέχεται να περιορίσουν περαιτέρω τις ευκαιρίες μετάβασης από μια μορφή εκπαίδευσης σε άλλη, ιδίως για τις μειονεκτούσες ομάδες. Η Ουγγαρία έχει το υψηλότερο ποσοστό πρόωρης εγκατάλειψης της ανώτατης εκπαίδευσης στην ΕΕ, ήτοι 47%. Τον Δεκέμβριο του 2014 η κυβέρνηση εξήγγειλε τη θέσπιση εθνικής στρατηγικής για την ανώτατη εκπαίδευση. Η στρατηγική περιλάμβανε την αύξηση του εθνικού στόχου για το ποσοστό συμπλήρωσης τριτοβάθμιας εκπαίδευσης στο 34%. Συνολικά, τα πρόσφατα μέτρα δεν κατόρθωσαν να βελτιώσουν τη συμμετοχή των μειονεκτουσών ομάδων στην ανώτατη εκπαίδευση, ούτε και να αντιμετωπίσουν τη μη ολοκλήρωση της εκπαίδευσης. Το τρέχον σύστημα χρηματοδότησης δεν εγγυάται ισότιμη πρόσβαση.

(14) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε σφαιρική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Ουγγαρίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2015 για τη χώρα. Προέβη επίσης σε αξιολόγηση του Προγράμματος Σύγκλισης και του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων, καθώς και των επακόλουθων ενεργειών σε συνέχεια των συστάσεων που διατυπώθηκαν προς την Ουγγαρία τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη χρησιμότητά τους για την άσκηση διατηρήσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Ουγγαρία, αλλά και το κατά πόσο συνάδουν με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των

μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 5 κατωτέρω.

(15) Βάσει της παρούσας αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σύγκλισης της Ουγγαρίας και η γνώμη του[8] αντικατοπτρίζεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.

(16) Βάσει της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της παρούσας αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και το Πρόγραμμα Σύγκλισης. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 3 κατωτέρω,

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Ουγγαρία να αναλάβει δράση το 2015 και το 2016, προκειμένου:

1. Να επιτύχει δημοσιονομική προσαρμογή κατά 0,5% του ΑΕΠ για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου το 2015 και κατά 0,6% του ΑΕΠ το 2016.

2. Να λάβει μέτρα για την αποκατάσταση της κανονικής δανειοδότησης στην πραγματική οικονομία και να άρει τα εμπόδια για βασιζόμενη στην αγορά εξυγίανση των χαρτοφυλακίων· να μειώσει σημαντικά τους κινδύνους ενδεχόμενων υποχρεώσεων, οι οποίοι συνδέονται με την αυξημένη κρατική ιδιοκτησία στον τραπεζικό τομέα.

3. Να μειώσει τους στρεβλωτικούς τομεακούς φόρους· να άρει τους αδικαιολόγητους φραγμούς εισόδου στον τομέα των υπηρεσιών, καθώς και στον τομέα του λιανικού εμπορίου· να μειώσει τη φορολογική επιβάρυνση των χαμηλών εισοδημάτων, μεταξύ άλλων με τη μετατόπιση της φορολογίας προς τομείς λιγότερο στρεβλωτικούς για την ανάπτυξη· να συνεχίσει την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, να μειώσει το κόστος συμμόρφωσης και να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα στην είσπραξη των φόρων. Όσον αφορά τις δημόσιες συμβάσεις, να ενισχύσει τις δομές που προάγουν τον ανταγωνισμό και τη διαφάνεια, καθώς και να βελτιώσει περαιτέρω το πλαίσιο καταπολέμησης της διαφθοράς.

4. Να αναπροσανατολίσει τους δημοσιονομικούς πόρους που διατίθενται για το πρόγραμμα δημοσίων έργων προς ενεργά μέτρα για την αγορά εργασίας, προκειμένου να ενισχυθεί η ένταξη στην πρωτογενή αγορά εργασίας· και να βελτιώσει την επάρκεια και την κάλυψη της κοινωνικής πρόνοιας και των παροχών ανεργίας.

5. Να αυξήσει τη συμμετοχή των μειονεκτουσών ομάδων, ιδίως των Ρομά, σε κανονική εκπαίδευση χωρίς αποκλεισμούς και να βελτιώσει τη στήριξη που παρέχεται στις εν λόγω ομάδες, μέσω της στοχευμένης κατάρτισης των εκπαιδευτικών· να ενισχύσει τα μέτρα για τη διευκόλυνση της μετάβασης από μια βαθμίδα εκπαίδευσης σε άλλη και προς την αγορά εργασίας, καθώς και να βελτιώσει τη διδασκαλία βασικών ικανοτήτων.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

[8] Δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.