ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.5.2019 г.
COM(2019) 233 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ

за оценката на Седмата програма за действие за околната среда

{SWD(2019) 181 final}

Седмата програма за действие за околната среда[1] накратко

ЕС приема програми за действие за околната среда (ПДОС), за да предоставя стратегически насоки и да осигурява предвидими и координирани действия за политиката на Европа в областта на околната среда и климата. Седмата програма за действие за околната среда („7-ата ПДОС“) влезе в сила през 2014 г. и продължава до края на 2020 г. В нея е изложена перспектива до 2050 г.[2], наред с ясното описание на интегрирана политика в областта на околната среда, която допринася за устойчивия икономически растеж, здравето и благосъстоянието на човека. Тя е изцяло в духа на целите на ООН за устойчиво развитие.

В програмата са определени девет приоритетни цели за действие:

- три тематични приоритета: опазване, съхранение и увеличаване на природния капитал на Съюза; превръщане на Съюза в ефективна от гледна точка на използването на ресурсите, зелена и конкурентоспособна нисковъглеродна икономика; закрила на гражданите на Съюза от свързани с околната среда въздействия и рискове за здравето и благосъстоянието им;
- четири т.нар. „благоприятстващи фактора“: по-добро прилагане на законодателството; по-добра информация чрез подобряване на базата от знания; по-далновидни инвестиции; интегриране на съображения за околната среда в други политики;
- две хоризонтални приоритетни цели: градовете в Съюза да станат по-устойчиви и да се помогне на Съюза за справяне с международните предизвикателства, свързани с околната среда и климата.

По тези девет приоритетни цели в 7-ата ПДОС са включени 36 подцели и 60 конкретни действия, които следва да бъдат изпълнени от ЕС и неговите държави членки, както и от предприятията, групите на работодатели и работници и от отделните граждани.

Програмите за действие за околната среда се приемат в съответствие с член 192, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), а изпълнението им е споделена отговорност на ЕС и държавите членки. В настоящата оценка е взет предвид докладът на Европейската агенция за околна среда относно състоянието на околната среда и консултация със заинтересованите страни.

[1] Решение № 1386/2013/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 г. относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2020 година „Да живеем добре в пределите на нашата планета“ (текст от значение за ЕИП).

[2] *„В 2050 г. живеем добре в рамките на екологичните възможности на планетата. Благоденствието ни и доброто състояние на околната среда се дължат на иновативна, кръгова икономика, в която нищо не се пилее, природните ресурси се управляват устойчиво и биологичното разнообразие се опазва, цени и възстановява по начини, които повишават устойчивостта на нашето общество. При нас нисковъглеродният растеж от дълго време не зависи от използването на ресурси, като определя темпа за безопасно и устойчиво общество в световен мащаб.“*

I. 7-ата ПДОС — модерен инструмент за управление за днешните предизвикателства в областта на околната среда

От оценката на Комисията на 7-ата ПДОС е видно, че програмата предоставя стратегическа рамка, с която политиката в областта на околната среда се утвърди успешно като двигател за екологосъобразен растеж, здрава планета и подобрено благосъстояние за отделните граждани. Всички заинтересовани страни се събраха, за да определят заедно приоритетите, а това позволи на ЕС, държавите членки, местните и регионалните участници, включително предприятията, да работят ефективно и ефикасно при изготвянето на политиките в областта на околната среда. Наличието на референтен документ на равнището на ЕС, който всички приемат, е допринесло за по-голямата съгласуваност и ангажираност на политиките и действията на ЕС и на държавите членки в областта на околната среда, с които се цели подобряване на състоянието на околната среда и на благосъстоянието на отделните граждани.

Благодарение на 7-ата ПДОС се е повишила общата осведоменост относно факта, че защитата на околната среда върви ръка за ръка с устойчив икономически модел, създаващ работни места и просперитет. Политиката на ЕС в областта на околната среда се промени от целенасочени регулаторни намеси към по-силен акцент върху включването на екологичното измерение в други секторни политики с по-широка перспектива за устойчивостта, като например пакета за кръгова икономика[3], рамката в областта на климата и енергетиката до 2030 г.[4], стратегията за биоикономика[5] и плана за действие за финансиране за устойчив растеж[6]. Постигнатият консенсус около 7-ата ПДОС помогна на Европа да бъде единна в глобалния контекст на многостранното сътрудничество, например по отношение на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и Парижкото споразумение относно изменението на климата.

Редовното докладване за състоянието на околната среда в Европа показва известни подобрения[7]. ЕС вероятно ще постигне своите цели по отношение на парниковите газове и възобновяемата енергия за 2020 г. и си е поставил амбициозни цели за 2030 г.[8] Необходими са допълнителни усилия, за да бъдат постигнати целите по отношение на енергийната ефективност[9]. Комисията е представила също така своята визия за актуализирана стратегия на ЕС за биоикономика и неутрална по отношение на климата икономика до 2050 г. в съответствие с Парижкото споразумение[10]. Бизнесът има полза от кръговата икономика, увеличава се финансирането от публичния и частния сектор

[3] COM/2015/0614 final.
[4] COM/2014/015 final.
[5] Устойчива биоикономика за Европа: укрепване на връзката между икономиката, обществото и околната среда. COM/2018/673 final.
[6] COM/2018/097 final.
[7] По всички посочени аспекти има напредък — намаляване на замърсяването на въздуха, почвите и водите, всеобхватна защита срещу токсични химикали, киселинни дъждове и намаляващ озонов слой, защитени природни зони и намаляване на емисиите на парникови газове — за повече подробности вж. доклада за състоянието и перспективите за околната среда през 2015 г. (SOER 2015) на Европейската агенция за околна среда (ЕАОС): https://www.eea.europa.eu/soer-2015/synthesis/report/0c-executivesummary.
[8] https://ec.europa.eu/clima/policies/strategies/progress_en.
[9] Вж. напр. COM(2018) 773 final.
[10] COM/2018/773 final.

за климата и околната среда, управлението на горите в Европа е по-устойчиво, а качеството на водите за къпане се подобрява.

Въпреки това остават някои сериозни предизвикателства, а се появяват и нови[11]. Ние сме изправени пред глобална екологична криза, тъй като се приближаваме до планетарните граници, а в някои области вече ги преминаваме. В документа за размисъл на Комисията *Към устойчива Европа до 2030 г.* нашият екологичен дълг се признава като най-сериозния дефицит на устойчивост на Европа[12]. Тази екологична криза оказва пряко въздействие върху здравето на хората. Много градове в Европа не спазват съвместно договорените и правно обвързващи стандарти за качеството на въздуха[13]. ЕС изостава с изпълнението на целта за спиране на загубата на биологично разнообразие до 2020 г. и възстановяване на потенциала на екосистемите да предоставят услуги. Екологичните въздействия от сектора на мобилността и продоволствената система все още са твърде сериозни.

За спирането на тези отрицателни тенденции преди всичко са необходими постоянни усилия по прилагане на действащото законодателство[14]. Въпреки че за действията са необходими разходи и сериозни колективни усилия, цената на бездействието и свързаните социални последици биха били много по-големи.

В тази връзка 7-ата ПДОС е изиграла важна роля като инструмент за управление при изработването на европейската политика в областта на околната среда. В настоящата оценка са очертани основните постижения и недостатъци на програмата. На база на този анализ са установени основните извлечени поуки. На този етап от изпълнението като цяло не са осъществени всички действия. Въпреки че във всички сфери е реализиран известен напредък — в някои области дори по-голям от предвидения по 7-ата ПДОС — е налице явна нужда от по-сериозна ангажираност.

II. Извлечени поуки

В настоящата оценка на 7-ата ПДОС са установени редица ценни поуки за всяка бъдеща програма за действие в областта на околната среда.

- **Наличието на стратегия за изготвяне на политиката на ЕС в областта на околната среда осигурява добавена стойност.** 7-ата ПДОС се счита за стабилна стратегия със сериозни връзки с националните стратегии в областта на околната среда. Много държави членки са използвали 7-ата ПДОС като база за

[11] ЕАОС (2018 г.): Доклад за показателите за околната среда за 2018 г. (https://www.eea.europa.eu/publications/environmental-indicator-report-2018).

[12] Документ за размисъл на Комисията относно изпълнението на целите на ООН за устойчиво развитие (30 януари 2019 г.): *„Най-сериозният дефицит на устойчивост и **най-голямото ни предизвикателство е екологичният дълг**, който трупаме чрез прекомерното използване и изчерпване на природните ни ресурси, като по този начин се застрашава способността ни да посрещнем нуждите на бъдещите поколения в **пределите на нашата планета**. В световен мащаб натискът върху жизнено важни ресурси — от прясната вода до плодородната земя — излага човешкото съществуване на опасност.“*

[13] ЕАОС (2018 г.): Доклад за показателите за околната среда за 2018 г.

[14] Вж. напр. Преглед на изпълнението на политиките за околната среда от 2019 г.

изготвянето на свои собствени стратегии за политика в областта на околната среда или за конкретни мерки. В резултат на това 7-ата ПДОС е допринесла за осигуряването на по-предвидими, по-бързи и по-добре координирани действия в политиката в областта на околната среда. Предвидимостта е спомогнала за осъществяването на действията.

- 7ßата **ПДОС като цяло отговаря на практиката на добро управление.** Програмата има стабилна аналитична основа и политическа ангажираност, обезпечена е с адекватни ресурси, има ясна визия, цели и задачи; тя осигурява също така мониторинг, непрекъснато учене и подобрения. Въпреки това 7-ата ПДОС е можела да извлече полза от **повече стратегически действия,** които да са **възможно най-конкретни, за да се позволи равносметка**, както и да извлече полза от **по-добро определяне на приоритетите чрез ограничен набор от действия,** вместо да се обхваща широк диапазон от правила на ЕС в областта на околната среда. 7-ата ПДОС е можела да извлече полза също така от **механизъм за мониторинг**, за да се осигури ангажираност и изпълнение на ангажиментите, както и от ясни и съгласувани **показатели** за измерване на напредъка в изпълнението на действията.
- **Широкото участие на заинтересованите страни е от съществено значение,** както преди стартирането на ПДОС, така и през цялата ѝ продължителност. По този начин се подобрява участието в програмата и в последващите мерки. 7-ата ПДОС беше разработена в рамките на широкообхватен процес на консултации и приета чрез обикновена законодателна процедура (съвместно вземане на решение). Това е довело до по-голямо участие на различните заинтересовани страни и лицата, отговорни за изработването на политиките. Все пак е можело високата степен на активно участие преди стартирането на програмата да бъде запазена през цялата продължителност на 7-ата ПДОС.
- **До голяма степен 7-ата ПДОС съответства на политическия дневен ред както в Европа, така и в световен мащаб.** Можеше обаче да бъде направено повече за интегрирането на въпросите на околната среда в други области на политиката на ЕС. Заинтересованите страни са съгласни, че ПДОС трябва напълно да **съответстват на политическите приоритети на институциите в ЕС**, което гарантира тяхната политическа ангажираност. Този аспект можеше да бъде осъществен по-успешно като се обвърже продължителността на ПДОС с цикъла на парламентарни избори в ЕС, както и с други ключови дългосрочни стратегически рамки, като например Парижкото споразумение и Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие.

III. Методика на оценката

В настоящата оценка се разглежда до каква степен структурата, формата и стратегическата роля на съгласуваната рамка за действие са спомогнали за осигуряването на по-добра политика в областта на околната среда и климата в Европа.

В тази връзка ние проучихме какво представлява добрата стратегия и в каква степен 7-ата ПДОС отговаря на тези критерии за успех. Общите заключения се основават на този анализ, в съчетание с оценка на постигнатите цели и осъществените действия, като се имат предвид принципите на Комисията за по-добро законотворчество[15].

Доколкото е възможно, в оценката е отчетен постигнатият напредък на място под формата на по-чист въздух и вода, по-добро управление на отпадъците, по-слаба експозиция на токсични химикали и т.н., особено с помощта на докладването от Европейската агенция за околна среда. Като се има предвид обаче, че за постигането на напредък в областта на околната среда са необходими повече от пет години и че не е лесно този напредък да бъде отнесен към конкретна ПДОС, целта на настоящата оценка е да се проучи добавената стойност от наличието на стратегическа рамка и съвместно договорени приоритети, които да насочват изготвянето на политиката на ЕС в областта на околната среда.

Освен това 7-ата ПДОС е само една от многото движещи сили на политиката в областта на околната среда; не е лесно да се определи в каква степен е допринесла всяка от тях. Използваният подход за настоящата оценка беше да се зададат поредица от въпроси за оценка, като за базов сценарий служи вариант без ПДОС. Оценката на 7-ата ПДОС обхваща постиженията през периода 2014—2018 г. и се основава на редица проучвания, консултации и прегледи, в които е разгледан напредъкът на програмата до момента.

Те включват:

- консултация със заинтересовани страни (онлайн обществена консултация, обществени семинари и целева консултация);
- преглед от Комисията на изпълнението на политиките за околната среда[16];
- годишните доклади за показателите за околната среда, изготвени от Европейската агенция за околна среда (2016—2018 г.)[17];
- доклади на Европейския парламент и на Комитета на регионите; в това число оценката от Европейския парламент на изпълнението на 7-ата ПДОС (ноември 2017 г.)[18].

IV. Обобщение на анализа

[15] https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation-why-and-how_bg.

[16] http://ec.europa.eu/environment/eir/index_en.htm.

[17] Доклад на ЕАОС № 30/2016: Доклад за показателите за околната среда за 2016 г. — В подкрепа на мониторинга на Седмата програма за действие за околната среда за 2016 г.; Доклад на ЕАОС № 21/2017: Доклад за показателите за околната среда за 2017 г. — В подкрепа на мониторинга на Седмата програма за действие за околната среда; Доклад на ЕАОС № 19/2018: Доклад за показателите за околната среда за 2017 г. — В подкрепа на мониторинга на Седмата програма за действие за околната среда за 2018 г.

[18] Вж. http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/610998/EPRS_STU(2017)610998_EN.pdf.

Въз основа на задълбочен анализ ние можем да направим следните заключения за изпълнението на 7-ата ПДОС спрямо критериите за по-добро законотворчество[19] с оглед на доброто управление.

1. **Ефективност: Ние сме реализирали известен напредък по постигането на целите на 7-ата ПДОС. 7-ата ПДОС е допринесла за осигуряването на по-предвидими, по-бързи и по-добре координирани действия в политиката в областта на околната среда. Предвидимостта е подпомогнала изпълнението**.

Въз основа на анализа на изпълнението на 60-те действия, предвидени в 7-ата ПДОС, Комисията стига до заключението, че е осъществен *известен напредък* по постигането на целите (с резултат 3 по скала от 1 до 5[20]). Най-голям напредък забелязваме по действията, свързани с втората приоритетна цел, а именно *към ефективна от гледна точка на използването на ресурсите нисковъглеродна икономика*. За разлика от това, до момента най-малко напредък е постигнат по действията, свързани с опазването на природата, с околната среда и здравето и с интегрирането в други политики. Независимите оценки на Европейската агенция за околна среда[21] показват сходна картина: въпреки постигнатия значителен частичен напредък, много области все още изостават. Изглежда малко вероятно да бъдат изпълнени целите, свързани с опазването на природата (показатели напр. за хранителните вещества, биологичното разнообразие, сладката или морската вода), и не е сигурно дали ще изпълним всички цели, свързани с околната среда и здравето. ЕС е на път да постигне своята цел за 2020 г. за намаляване на емисиите на парникови газове (20 % до 2020 г. спрямо нивата от 1990 г.) и своята цел за възобновяемата енергия. Тенденциите при консумацията на енергия обаче трябва да бъдат променени, за да може да се постигне целта за енергийна ефективност за 2020 г.

Благодарение на 7-ата ПДОС се е засилила политическата ангажираност с политиката в областта на околната среда, тъй като заинтересованите страни систематично се включват в процеса на разработване, а по-късно и в последващото договаряне със Съвета и Европейския парламент. Заинтересованите страни са съгласни, че програмата осигурява по-голяма предвидимост по отношение на околната среда и климата и улеснява съгласуването с политиките на държавите членки. Фактът, че приемането на 7-ата ПДОС и нейният период на изпълнение не съвпадат с институционалния цикъл на Съюза, може обаче да е създал трудности в тази връзка.

Предвидимостта и широките политически дискусии в рамките на процеса на законодателното приемане са спомогнали за изпълнението на някои действия като Прегледа на изпълнението на политиките за околната среда, определянето на дребните доставчици на питейна вода, борбата с инвазивните чужди видове и последващите

[19] ефективност, ефикасност, целесъобразност, съгласуваност и добавена стойност.
[20] 1 = без напредък по осъществяването на действията, 2 = ограничен напредък, 3 = известен напредък, 4 = значителен напредък, 5 = пълно изпълнение.
[21] https://www.eea.europa.eu/airs.

действия по програмата Рио+20[22], което в крайна сметка доведе до постигането на съгласие по целите на ООН за устойчиво развитие.

Както се случва с повечето широкообхватни стратегии, някои от предвидените действия не са осъществени, като например разработването до 2018 г. на стратегия за нетоксична среда и водеща цел за намаляване на морските отпадъци. В същото време са осъществени някои допълнителни действия, примерно стратегията на ЕС за пластмасите и разширяването на концепцията за ресурсната ефективност, така че да обхваща и програмата за кръговата икономика. Като цяло 7-ата ПДОС постига благоприятни резултати по критериите за добро управление и изготвянето на такива стратегии[23].

2. **Ефикасност: Структурата на 7-ата ПДОС, и по-специално благоприятстващата рамка, са спомогнали за създаването на синергии. Акцентът на програмата върху по-добро интегриране и изпълнение подкрепя политически мерки, с които се цели реализирането на икономии на разходи и повишаването на ефикасността.**

Неприлагането на законодателството в областта на околната среда води до загуби за икономиката на ЕС в размер на около 55 млрд. евро годишно във вид на разходи за здравеопазване и преки разходи за опазване на околната среда[24]. Констатациите, направени в рамките на оценката, сочат различни примери за икономии на разходи в политиката в областта на околната среда през цялата продължителност на 7-ата ПДОС. Въпреки все по-амбициозните цели по отношение на околната среда в много области на политиката, разходите за опазване на околната среда са се запазили на относително непроменено ниво в Европа в продължение на много години (около 2 % от БВП[25]).

От влизането в сила на 7-ата ПДОС през 2014 г. е осъществен напредък в засиленото интегриране на въпросите на околната среда както в хоризонтален (между различни области на политиката), така и във вертикален план (между различни нива на управление); това подкрепя мерки, насочени към постигането на икономии на разходи и повишаване на ефикасността.

Комисията и държавите членки са положили усилия за подобряване на начина на събирането и споделянето на информация относно околната среда[26], като по този начин са дали възможност на гражданите да се осведомят за емисиите от промишлеността или шума в околната среда, чрез което се намалява тежестта за предприятията, свързана с предоставянето на информация, и се гарантира, че администрациите на национално и европейско равнище се сътрудничат по-ефективно.

[22] https://sustainabledevelopment.un.org/rio20/futurewewant.

[23] В приложение 3 към доклада за оценка са обобщени констатациите от проучването, направено от Trinomics в подкрепа на оценката на 7-ата ПДОС.

[24] COM/2012/095 final *Подобряване на резултатите от мерките на ЕС в областта на околната среда: изграждане на доверие чрез повишаване на познанията и готовността за реакция* — и осъществявано понастоящем проучване на разходите от неизпълнението на законодателството в областта на околната среда.

[25] https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Environmental_protection_expenditure_accounts.

[26] https://ec.europa.eu/info/news/environmental-data-commission-welcomes-agreement-new-rules-reduce-red-tape-and-increase-transparency-citizens-2018-dec-20-0_en.

Държавите членки можеха да споделят по по-прозрачен начин информацията, която събират чрез оценки и дейности за по-добро законотворчество, за да се постигнат още повече полезни взаимодействия в целия ЕС.

3. **Целесъобразност: 7-ата ПДОС обхваща необходимите области и нейната визия за 2050 г. продължава да бъде валидна. Въпреки това с възникването на нови предизвикателства ще се налага извършването на корекции.**

Съществува широко съгласие, че 7-ата ПДОС обхваща правилните три тематични приоритетни цели, въпреки че някои благоприятстващи фактори можеха да бъдат разгледани по-ясно като средства за повишаване на ефикасността на политиката, например цифровизацията и управлението на околната среда. Визията на 7-ата ПДОС за 2050 г. е била полезна и продължава да бъде валидна.

За постигането на приоритетните цели е допринесла цялостната структура на ограничен брой тематични цели, подкрепена от повече оперативни и конкретни подцели и действия. Принципът за многостепенна ПДОС[27] се подкрепя и отразява добра практика, но има и някои въпросителни във връзка със степента на сложност или задълбоченост, което затруднява мониторинга на някои действия.

4. **Съгласуваност: Седмата ПДОС до голяма степен е съгласувана с програмата за разработване на политиката в областта на околната среда и климата както в Европа, така и в световен мащаб.**

В качеството си на стратегия 7-ата ПДОС е вътрешно последователна. Тя определя дневния ред и формира основата за ежедневната работа на Комисията в областта на околната среда. Това важи за стратегическия план за управление и редовното годишно докладване за дейността, както и за нови инициативи като Прегледа на изпълнението на политиките за околната среда. Макар че благоприятстващата рамка има положителен принос към тематичните цели, връзките с хоризонталните приоритетни цели по местни, регионални и глобални предизвикателства не са толкова добре изразени.

Що се отнася до съгласуваността с други области на политиката и политически приоритети, налице са някои ясни (и приети с одобрение) връзки между 7-ата ПДОС и 10-те приоритета на Комисията, като например общата цел за предприемане на действия в областта на климата и засилване на ролята на ЕС като участник на международната сцена. Като цяло те се подкрепят едни други, а именно 7-ата ПДОС се стреми да установи как политиките в областта на околната среда могат да допринесат за устойчивия растеж и работни места. Може да се посочат различни примери за съгласуваност между 7-ата ПДОС и други области на политиката, например

[27] Три тематични приоритета (природа, икономика, здраве) в комбинация с благоприятстваща рамка за преодоляване на основните пречки пред постигането на основните цели в разработването на политиката в областта на околната среда, съчетани с два хоризонтални приоритета (в градска и международна перспектива).

включването на аспектите на околната среда (и по-специално въглеродните емисии и замърсяването на въздуха) в доклада по държави в рамките на европейския семестър и работата за устойчиви градове и програмата за градовете). Необходима е обаче още работа за постигането на интегрирано разработване на политики.

Например в 7-ата ПДОС е можело да бъдат взети предвид в по-голяма степен социални проблеми, като се използват съществуващите връзки между политиката в областта на околната среда и социалната политика, например по отношение на въздействието върху уязвимите групи, работните места, социалното приобщаване и неравенството.

До голяма степен 7-ата ПДОС е съгласувана с международните ангажименти. Въпреки че е приета почти две години преди програмата на ООН до 2030 г., тя е предугадила (и оказала влияние върху) подхода на ООН към целите за устойчиво развитие, като настойчиво се застъпва тезата, че икономическото и социалното благосъстояние зависи от здрави природни ресурси. 7-ата ПДОС може да се разглежда като един от механизмите за постигане на целите за устойчиво развитие, въпреки че техният призив за „справедлив преход“ е можело да бъде акцентиран по-ясно в 7-ата ПДОС.

5. **Добавена стойност: 7-ата ПДОС е повишила ефективността и ефикасността на политиката в областта на околната среда. Заинтересованите страни я приветстват и я считат за стабилна стратегия със сериозни връзки с националните стратегии в областта на околната среда.**

7-ата ПДОС е била „пътеводна светлина“ за различни заинтересовани страни на европейско, национално и местно равнище, които работят по преодоляване на екологичните предизвикателства в ЕС. В политиката в областта на околната среда често се установява рамка, но след това отговорността за нейното изпълнение се разпределя между различните нива на управлението в съответствие с принципа за субсидиарност. Това взаимосвързано естество на политиката в областта на околната среда и децентрализираното вземане на решения отчасти обяснява мнението на заинтересованите страни, че 7-ата ПДОС е била ценен инструмент.

7-ата ПДОС отговаря на критериите за добри практики за разработването на стратегия и е добре свързана с националните стратегии в областта на околната среда в Европа. Въпреки че заинтересованите страни участваха широко в структурата и съдържанието на 7-ата ПДОС, изпълнението можеше да бъде подкрепено чрез по-обхватна редовна равносметка и механизъм за мониторинг.

V. Заключения

Комисията счита, че оценката на 7-ата ПДОС показва, че програмата е способствала за важна промяна при разработването на политиката — вече в по-широк план се признава, че опазването на околната среда, социалните ползи и устойчивият икономически растеж вървят ръка за ръка. Програмата е подкрепила важни нови програми като кръговата икономика и целите за устойчиво развитие. Включването за пръв път на дългосрочна визия в ПДОС беше важен инструмент за разработването на

политиката — както като допълнение към по-краткосрочни цели на политиката, така и като насока, която всички заинтересовани страни биха могли да използват за своите дейности. Благоприятстващата рамка по уникален начин е насочила вниманието и ресурсите към главните предизвикателства, пред които се изправяме в политиката на ЕС в областта на околната среда: неизпълнение, липса на информация, инвестиции и интеграция. Констатациите в тази оценка ще бъдат използвани за вземането на бъдещи решения за следваща програма за действие за околната среда в съответствие с член 192, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз[28].

[28] Член 4, параграф 3 от Решение № 1386/2013/ЕС: *„С оглед на тази оценка и на други съответни промени в политиките Комисията, когато е целесъобразно[..], своевременно представя предложение за 8-а ПДОС с цел избягване на прекъсване между 7-ата ПДОС и 8-ата ПДОС.“*