EVROPSKA
KOMISIJA

VISOKI PREDSTAVNIK
UNIJE ZA ZUNANJE
ZADEVE IN
VARNOSTNO POLITIKO

Bruselj, 13.8.2018
JOIN(2018) 25 final

2018/0307 (NLE)

Skupni predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se zavzame v imenu Evropske unije v Skupnem odboru, ustanovljenem z Okvirnim sporazumom o odnosih in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani, v zvezi s sprejetjem sklepov o poslovniku Skupnega odbora ter mandatu pododborov in delovnih skupin

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki se zavzame v imenu Unije v Skupnem odboru, ustanovljenem z Okvirnim sporazumom med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani.

1.1 Okvirni sporazum med EU in Avstralijo

Cilj Okvirnega sporazuma med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je vzpostaviti okrepljeno partnerstvo med EU in njenimi državami članicami ter Avstralijo in poglobiti ter spodbujati sodelovanje pri vprašanjih skupnega interesa, ki odraža skupne vrednote in načela, vključno z okrepitvijo dialoga na visoki ravni. Sporazum bo vzpostavil skladen pravno zavezujoč okvir za odnose med EU in Avstralijo.

1.2 Skupni odbor

S členom 56 Sporazuma se ustanovi Skupni odbor. Njegova glavna naloga je olajševanje in pospešitev izvajanja splošnih ciljev Sporazuma ter ohranjanje splošne skladnosti v odnosih med EU in Avstralijo. Skupni odbor poleg tega: spremlja razvoj odnosov med EU in Avstralijo; izmenjuje mnenja in daje predloge o vprašanjih skupnega interesa; si prizadeva za reševanje sporov, do katerih bi lahko prišlo na področjih, ki jih zajema Sporazum.

Skupni odbor po potrebi pripravlja priporočila in sprejema sklepe za upoštevanje posebnih vidikov Sporazuma. Skupni odbor odločitve sprejema soglasno in se sestaja na ravni visokih uradnikov. Skupni odbor sprejme svoj poslovnik. Lahko ustanavlja pododbore in delovne skupine za obravnavo določenih vprašanj.

1.3 Predvideni akt Skupnega odbora

Namen predvidenih aktov je v skladu s členom 56(4) Sporazuma sprejeti poslovnik, na katerem temelji delovanje Skupnega odbora, ter mandat pododborov in delovnih skupin, da se omogoči izvajanje Sporazuma.

2. STALIŠČE, KI SE ZAVZAME V IMENU UNIJE

Stališče, ki se zavzame v imenu Unije, bi si moralo prizadevati za sprejetje poslovnika Skupnega odbora EU-Avstralija ter mandata pododborov in delovnih skupin. Stališče bi moralo temeljiti na osnutkih sklepov Skupnega odbora.

3. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

3.1 Postopkovna pravna podlaga

3.1.1 Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa sklepe o „določitvi stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma.“

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek na podlagi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo

zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, vendar lahko „odločilno vplivajo na vsebino ureditve, ki jo sprejme zakonodajalec Unije“[1].

3.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen z Okvirnim sporazumom med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani.

Akta, k sprejetju katerih je Skupni odbor pozvan, sta akta s pravnim učinkom. To pa zato, ker je v skladu s členom 56(3)(i) Sporazuma Skupni odbor pristojen za sprejemanje sklepov, ki so zavezujoči za pogodbenici Sporazuma.

Predvidena akta ne dopolnjujeta ali spreminjata institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

3.2 Materialna pravna podlaga

3.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zavzame stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Kar zadeva predvideni akt, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil kateri od njih v razmerju do drugih postranski, mora materialna pravna podlaga sklepa iz člena 218(9) PDEU izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

3.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Predvidena akta sta namenjena podpiranju ciljev Sporazuma in olajševanju njegovega izvajanja.

Sporazum ima cilje in vključuje elemente s področja skupne zunanje in varnostne politike, skupne trgovinske politike ter sodelovanja z razvitimi državami. Ti vidiki sporazuma so med seboj neločljivo povezani, ne da bi bil kateri od njih v razmerju do drugih postranski. Podpis Sporazuma je temeljil na členu 37 PEU ter členih 207 in 212(1) PDEU.

Predvideni akt bi moral zato temeljiti na isti materialni pravni podlagi.

3.3 Sklepne ugotovitve

Glede na navedeno bi morala biti zato pravna podlaga predlaganega sklepa člen 37 PEU, člen 207 PDEU in člen 212(1) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

[1] Zadeva C-399/12 Nemčija proti Svetu (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61–64.

2018/0307 (NLE)

Skupni predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se zavzame v imenu Evropske unije v Skupnem odboru, ustanovljenem z Okvirnim sporazumom o odnosih in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani, v zvezi s sprejetjem sklepov o poslovniku Skupnega odbora ter mandatu pododborov in delovnih skupin

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 37 Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 207 in člena 212(1) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju skupnega predloga visoke predstavnice Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko ter Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Okvirni sporazum med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Avstralijo na drugi strani[2] (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je bil podpisan 7. avgusta 2017 v Manili in se začasno uporablja od […];

(2) Člen 56(1) Sporazuma ustanavlja Skupni odbor, ki je pristojen za pospešitev izvajanja Sporazuma (v nadaljnjem besedilu: Skupni odbor).

(3) Člen 56(4) Sporazuma določa, da Skupni odbor sprejme svoj poslovnik ter da lahko ustanovi pododbore in delovne skupine za obravnavo določenih vprašanj.

(4) Da se zagotovi učinkovito izvajanje Sporazuma, je treba poslovnik Skupnega odbora in mandat pododborov in delovnih skupin sprejeti čim prej.

(5) Stališče Unije v okviru Skupnega odbora mora zato temeljiti na priloženih osnutkih sklepov Skupnega odbora –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zavzame na prvi seji Skupnega odbora, temelji na osnutkih sklepov Skupnega odbora, ki sta priložena temu sklepu.

[2] UL L 237, 15.9.2017, str. 7.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik