ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

ВЪРХОВЕН ПРЕДСТАВИТЕЛ
НА СЪЮЗА ПО ВЪПРОСИТЕ
НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ И
ПОЛИТИКАТА НА СИГУРНОСТ

Брюксел, 13.8.2018
JOIN(2018) 25 final

2018/0307 (NLE)

Съвместно предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Рамковото споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Австралия, от друга страна, във връзка с приемането на решения от страна на Съвместния комитет относно процедурния правилник на Съвместния комитет и приемането на мандата на подкомитетите и работните групи

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за определяне на позицията, която да бъде заета от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Рамковото споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Австралия, от друга страна.

1.1. Рамковото споразумение между ЕС и Австралия

Рамковото споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Австралия, от друга страна („Споразумението“), има за цел да установи засилено партньорство между ЕС и неговите държави членки и Австралия и да задълбочи и подобри сътрудничеството по въпроси от взаимен интерес, като бъдат отразени споделените ценности и общи принципи, включително чрез засилване на диалога на високо равнище. Със Споразумението ще се създаде съгласувана, правно обвързваща рамка за отношенията на ЕС с Австралия.

1.2. Съвместен комитет

Съвместният комитет се създава по силата на член 56 от Споразумението. Неговите основни задачи са да улеснява изпълнението и да съдейства за постигане на общите цели на Споразумението, както и да поддържа цялостната съгласуваност в отношенията между ЕС и Австралия. Останалите задачи на Съвместния комитет включват: наблюдение на развитието на отношенията между ЕС и Австралия; обмен на становища и отправяне на предложения по всички въпроси от общ интерес; полагане на усилия за разрешаване на спорове, които биха могли да възникнат в областите, обхванати от Споразумението.

Съвместният комитет прави препоръки и приема решения, когато е уместно, за привеждане в действие на конкретни аспекти на Споразумението. Съвместният комитет действа с консенсус и заседава на равнище висши служители. Съвместният комитет приема свой процедурен правилник. Той може да създава подкомитети и работни групи, които да се занимават с конкретни въпроси.

1.3 Предвиденият акт на Съвместния комитет

Целта на предвидените актове е в съответствие с член 56, параграф 4 от Споразумението да бъдат приети процедурният правилник за организацията на Съвместния комитет и мандатът на подкомитетите и работните групи, за да се даде възможност за прилагането на Споразумението.

2. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Позицията, която следва да бъде заета от името на Съюза, следва да има за цел приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет ЕС—Австралия и на мандата на подкомитетите и работните групи. Позицията следва да се основава на проектите на решения на Съвместния комитет.

3. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

3.1 Процесуалноправно основание

3.1.1 Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, на които се подчинява съответният орган. То включва и инструменти, които нямат правно обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“[1].

3.1.2 Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден по силата на Рамковото споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Австралия, от друга страна.

Актовете, които Съвместният комитет има за задача да приема, са актове с правно действие. Това е така, защото в съответствие с член 56, параграф 3, буква и) от Споразумението Съвместният комитет следва да приема решения, които са обвързващи за страните по Споразумението.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

3.2 Материалноправно основание

3.2.1 Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание на решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

3.2.2 Приложение в конкретния случай

Целта на предвидените действия е да се съдейства за постигането на целите на Споразумението и да бъде улеснено неговото изпълнение.

---

[1] Дело C-399/12 Германия/Съвет (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

Споразумението преследва цели и съдържа части, отнасящи се до областите на общата външна политика и политика на сигурност, общата търговска политика и сътрудничеството с развитите държави. Тези аспекти на Споразумението са неразривно свързани, без единият от тях да е акцесорен по отношение на другия. Подписването на Споразумението се основава на член 37 от ДЕС, член 207 от ДФЕС и член 212, параграф 1 от ДФЕС.

Поради това предвиденият акт следва да се основава на същите материалноправни основания.

3.3 Заключение

С оглед на изложеното по-горе правното основание за предложеното решение следва да бъде член 37 от ДЕС, член 207 от ДФЕС и член 212, параграф 1 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

2018/0307 (NLE)

Съвместно предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която да бъде заета от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Рамковото споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Австралия, от друга страна, във връзка с приемането на решения от страна на Съвместния комитет относно процедурния правилник на Съвместния комитет и приемането на мандата на подкомитетите и работните групи

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 37 от него,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207 и член 212, параграф 1, във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид съвместното предложение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Рамковото споразумение между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Австралия, от друга страна[2] („Споразумението“), беше подписано в Брюксел на 7 август 2017 г. и се прилага временно от […];

(2) С член 56, параграф 1 от Споразумението се създава Съвместен комитет, чиято цел е да улеснява изпълнението на Споразумението („Съвместен комитет“);

(3) В член 56, параграф 4 от Споразумението се предвижда, че Съвместният комитет следва да приеме свой процедурен правилник и че може да създава подкомитети и работни групи, които да се занимават с конкретни въпроси.

(4) Процедурният правилник на Съвместния комитет и мандатът на подкомитетите и работните групи следва да бъдат приети възможно най-скоро с цел да се гарантира ефективното прилагане на Споразумението;

(5) Следователно позицията на Съюза в рамките на Съвместния комитет следва да се основава на приложените проекти на решения на Съвместния комитет,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на първото заседание на съвместния комитет, се основава на проектите за решения на Съвместния комитет, приложени към настоящото решение.

[2] ОВ L 237, 15.9.2017 г., стр. 7.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател