COMISIA EUROPEANĂ

ÎNALTUL REPREZENTANT AL UNIUNII PENTRU AFACERI EXTERNE ȘI POLITICA DE SECURITATE

Bruxelles, 13.8.2018
JOIN(2018) 25 final

2018/0307 (NLE)

Propunere comună de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt instituit prin Acordul-cadru dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte, referitor la adoptarea deciziilor Comitetului mixt cu privire la regulamentul de procedură al Comitetului mixt și la adoptarea mandatului subcomitetelor și grupurilor de lucru

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Prezenta propunere are ca obiect decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului mixt instituit prin Acordul-cadru dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte.

1.1. Acordul-cadru UE-Australia

Acordul-cadru dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) are drept scop stabilirea unui parteneriat consolidat între UE și statele membre ale acesteia și Australia, precum și aprofundarea și sporirea cooperării în domenii de interes reciproc, reflectând valorile și principiile comune, inclusiv prin intensificarea dialogului la nivel înalt. Acordul va crea un cadru coerent și obligatoriu din punct de vedere juridic pentru relațiile UE cu Australia.

1.2. Comitetul mixt

Comitetul mixt este instituit prin articolul 56 din acord. Sarcinile sale principale sunt facilitarea punerii în aplicare și promovarea obiectivelor generale ale acordului, precum și menținerea coerenței globale a relațiilor dintre UE și Australia. Printre celelalte funcții ale Comitetului mixt se numără: monitorizarea dezvoltării relațiilor dintre UE și Australia; schimbul de opinii și formularea de sugestii cu privire la aspectele de interes comun; demersurile pentru soluționarea litigiilor care ar putea apărea în domeniile reglementate de acord.

Comitetul mixt formulează recomandări și adoptă decizii, după caz, pentru a pune în aplicare aspecte specifice ale acordului. Comitetul mixt acționează pe bază de consens și se reunește la nivel de înalți funcționari. Comitetul mixt își adoptă regulamentul de procedură. Comitetul poate înființa subcomitete și grupuri de lucru care să abordeze chestiuni specifice.

1.3 Actul preconizat de către Comitetul mixt

Obiectivul urmărit prin actele preconizate este adoptarea, în conformitate cu articolul 56 alineatul (4) din acord, a regulamentului de procedură pe care se bazează organizarea lucrărilor Comitetului mixt și a mandatului subcomitetelor și grupurilor de lucru care să permită punerea în aplicare a acordului.

2. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii ar trebui să vizeze adoptarea regulamentului de procedură al Comitetului mixt UE-Australia și a mandatului subcomitetelor și grupurilor de lucru. Poziția ar trebui să se bazeze pe proiectele de decizii ale Comitetului mixt.

3. TEMEI LEGAL, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

3.1 Temeiul juridic procedural

3.1.1 Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede adoptarea unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie

să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Noțiunea de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. De asemenea, ea include instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[1].

3.1.2 Aplicarea în cazul de față

Comitetul mixt este un organism instituit prin Acordul-cadru dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte.

Actele pe care Comitetul mixt este invitat să le adopte constituie acte cu efecte juridice. Acest lucru se datorează faptului că, în conformitate cu articolul 56 alineatul (3) litera (i) din acord, Comitetul mixt adoptă decizii care sunt obligatorii pentru părțile la acord.

Actele preconizate nu modifică și nu completează cadrul instituțional al acordului.

Temeiul juridic procedural al deciziei propuse este, prin urmare, articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

3.2 Temeiul juridic material

3.2.1 Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde, în primul rând, de obiectivul și de conținutul actului preconizat cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, celălalt obiectiv sau element având mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal ori predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

3.2.2 Aplicarea în cazul de față

Actele preconizate au ca scop promovarea obiectivelor acordului și facilitarea punerii sale în aplicare.

Acordul vizează obiective și include componente din domeniile politicii externe și de securitate comună, politicii comerciale comune și cooperării cu țările dezvoltate. Aceste aspecte ale acordului sunt corelate în mod indisolubil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu celălalt. Semnarea acordului s-a bazat pe articolul 37 din TUE, pe articolul 207 din TFUE și pe articolul 212 alineatul (1) din TFUE.

Actul avut în vedere ar trebui să se bazeze, prin urmare, pe aceleași temeiuri juridice materiale.

[1] Cauza C-399/12 Germania/Consiliu (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

3.3 Concluzie

Prin urmare, în contextul celor de mai sus, temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 37 din TUE, articolul 207 din TFUE și articolul 212 alineatul (1) din TFUE coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

2018/0307 (NLE)

Propunere comună de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului mixt instituit prin Acordul-cadru dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte, referitor la adoptarea deciziilor Comitetului mixt cu privire la regulamentul de procedură al Comitetului mixt și la adoptarea mandatului subcomitetelor și grupurilor de lucru

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 37,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 și articolul 212 alineatul (1) coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea comună a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul-cadru dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Australia, pe de altă parte[2] (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat la Manila la 7 august 2017 și se aplică în mod provizoriu din data de […].

(2) Articolul 56 alineatul (1) din acord instituie un Comitet mixt însărcinat cu facilitarea punerii în aplicare a acordului (denumit în continuare „Comitetul mixt”).

(3) Conform articolului 56 alineatul (4) din acord, Comitetul mixt trebuie să își adopte regulamentul de procedură și poate înființa subcomitete și grupuri de lucru care să abordeze chestiuni specifice.

(4) Regulamentul de procedură al Comitetului mixt și mandatul subcomitetelor și grupurilor de lucru ar trebui adoptate cât mai curând posibil, pentru a se asigura punerea în aplicare eficace a prezentului acord;

(5) poziția Uniunii în cadrul Comitetului mixt ar trebui, prin urmare, să se bazeze pe proiectele de decizii ale Comitetului mixt atașate,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul primei reuniuni a Comitetului mixt se bazează pe proiectele de decizii ale Comitetului mixt atașate prezentei decizii.

[2] JO L 237, 15.9.2017, p. 7.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele