EUROPA-
KOMMISSIONEN

UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 13.8.2018
JOIN(2018) 25 final

2018/0307 (NLE)

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Australien på den anden side, for så vidt angår det blandede udvalgs vedtagelse af afgørelser om det blandede udvalgs forretningsorden og af mandatet for underudvalgene og arbejdsgrupperne

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastsættelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Australien på den anden side.

1.1. Rammeaftalen mellem EU og Australien

Rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Australien på den anden side ("aftalen") har til formål at styrke partnerskabet mellem EU og dets medlemsstater og Australien samt uddybe og udvide samarbejdet om spørgsmål af fælles interesse, der afspejler fælles værdier og principper, bl.a. via en intensivering af dialogen på højt niveau. Aftalen vil skabe en sammenhængende og retligt bindende ramme for EU's forbindelser med Australien.

1.2. Det blandede udvalg

Det blandede udvalg er nedsat ved aftalens artikel 56. Dets vigtigste opgaver at lette anvendelsen af aftalen og fremme dens generelle mål samt bevare den overordnede sammenhæng i forbindelserne mellem EU og Australien. Det blandede udvalg har derudover bl.a. til opgave at: følge udviklingen i forbindelserne mellem EU og Australien, udveksle synspunkter og fremsætte forslag om spørgsmål af fælles interesse samt bestræbe sig på at bilægge eventuelle tvister på områder, som aftalen vedrører.

Det blandede udvalg skal, når det er hensigtsmæssigt, fremsætte henstillinger og vedtage afgørelser for at anvende særlige aspekter af aftalen. Det blandede udvalg træffer afgørelse ved konsensus og mødes på højt embedsmandsniveau. Det blandede udvalg fastsætter selv sin forretningsorden. Det kan nedsætte underudvalg og arbejdsgrupper, der skal tage sig af særlige spørgsmål.

1.3 Det blandede udvalgs påtænkte retsakt

Formålet med de påtænkte retsakter er at vedtage den forretningsorden, der danner grundlag for det blandede udvalgs organisering, jf. aftalens artikel 56, stk. 4, og mandatet for underudvalgene og arbejdsgrupperne med henblik på at muliggøre aftalens gennemførelse.

2. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør have til formål at vedtage forretningsordenen for det blandede udvalg EU-Australien og mandatet for underudvalgene og arbejdsgrupperne. Holdningen bør baseres på udkastene til det blandede udvalgs afgørelser.

3. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

3.1 Proceduremæssigt retsgrundlag

3.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har

retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, som har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[1].

3.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det blandede udvalg er et organ nedsat ved rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Australien på den anden side.

De retsakter, som det blandede udvalg skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. Det skyldes, at det blandede udvalg i henhold til aftalens artikel 56, stk. 3, litra i), vedtager afgørelser, som er bindende for de kontraherende parter.De påtænkte retsakter hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

3.2 Materielt retsgrundlag

3.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af målet for og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis den påtænkte retsakt samtidig har flere formål eller flere elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis baseres på de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

3.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

De påtænkte retsakter har til formål at fremme aftalens mål og lette dens gennemførelse.

Aftalen forfølger en række mål og indeholder elementer fra den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, den fælles handelspolitik og fagligt samarbejde med udviklede lande. Disse aspekter af aftalen er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet. Undertegnelsen af aftalen var baseret på artikel 37 i TEU samt artikel 207 og artikel 212, stk. 1, i TEUF.

Den påtænkte retsakt bør derfor baseres på det samme materielle retsgrundlag.

3.3 Konklusion

På baggrund af ovenstående bør retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse derfor være artikel 37 i TEU samt artikel 207 og artikel 212, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

[1] Sag C-399/12, Tyskland mod Rådet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

2018/0307 (NLE)

Fælles forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, der er nedsat ved rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Australien på den anden side, for så vidt angår det blandede udvalgs vedtagelse af afgørelser om det blandede udvalgs forretningsorden og af mandatet for underudvalgene og arbejdsgrupperne

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 37,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 og artikel 212, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til fælles forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Rammeaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Australien på den anden side[2] ("aftalen") blev undertegnet i Manila den 7. august 2017 og er blevet anvendt midlertidigt siden den [...].

(2) Ved aftalens artikel 56, stk. 1, nedsættes et blandet udvalg, der skal lette gennemførelsen af aftalen ("det blandede udvalg").

(3) I henhold til aftalens artikel 56, stk. 4, vedtager det blandede udvalg selv sin forretningsorden og kan nedsætte underudvalg og arbejdsgrupper, der skal tage sig af særlige spørgsmål.

(4) Det blandede udvalgs forretningsorden og underudvalgenes og arbejdsgruppernes mandat bør vedtages hurtigst muligt for at sikre en effektiv anvendelse af aftalen.

(5) Den holdning, som Unionen skal indtage i det blandede udvalg, bør derfor baseres på det udkast til det blandede udvalgs afgørelser, der er knyttet til nærværende afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det første møde i det blandede udvalg, baseres på de udkast til det blandede udvalgs afgørelser, der er knyttet til nærværende afgørelse.

[2] EUT L 237 af 15.9.2017, s. 7.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand