EUROOPAN
KOMISSIO

UNIONIN ULKOASIOIDEN
JA TURVALLISUUSPOLITIIKAN
KORKEA EDUSTAJA

Bryssel 13.8.2018
JOIN(2018) 25 final

2018/0307 (NLE)

Yhteinen ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Australian välisellä puitesopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta sekakomitean työjärjestystä ja alakomiteoiden ja työryhmien työjärjestystä koskevien sekakomitean päätösten hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Australian välisellä puitesopimuksella perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta.

1.1. EU:n ja Australian puitesopimus

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Australian välisellä puitesopimuksella, jäljempänä ’sopimus’, on tarkoitus luoda vahvempi kumppanuus EU:n ja sen jäsenvaltioiden sekä Australian välille ja syventää ja tehostaa yhteistyötä yhteistä etua koskevissa asioissa yhteisten arvojen ja periaatteiden mukaisesti muun muassa tiivistämällä korkean tason vuoropuhelua. Sopimuksella luodaan johdonmukaiset, oikeudellisesti sitovat puitteet EU:n suhteille Australian kanssa.

1.2. Sekakomitea

Sopimuksen 56 artiklalla perustetaan sekakomitea. Sen päätehtäviä ovat sopimuksen täytäntöönpanon helpottaminen ja sopimuksen yleisten tavoitteiden edistäminen sekä yleisen johdonmukaisuuden säilyttäminen EU:n ja Australian suhteissa. Sekakomitean tehtävänä on myös seurata EU:n ja Australian välisten suhteiden kehittymistä, vaihtaa näkemyksiä ja tehdä ehdotuksia yhteistä etua koskevista asioista sekä pyrkiä ratkaisemaan sopimuksen soveltamisalaan kuuluvilla aloilla mahdollisesti aiheutuvat kiistat.

Sekakomitea antaa tarvittaessa suosituksia ja tekee päätöksiä sopimuksen erityisten näkökohtien toteuttamiseksi. Sekakomitea tekee päätöksensä yksimielisesti ja kokoontuu ylempien virkamiesten tasolla. Sekakomitea vahvistaa oman työjärjestyksensä. Se voi perustaa alakomiteoita ja työryhmiä käsittelemään erityiskysymyksiä.

1.3 Sekakomitean suunnittelema säädös

Suunniteltujen säädösten tarkoituksena on hyväksyä sekakomitean toimintaa ohjaava työjärjestys ja alakomiteoiden ja työryhmien työjärjestys sopimuksen 56 artiklan 4 kohdan mukaisesti, jotta sopimus voidaan panna täytäntöön.

2. UNIONIN PUOLESTA ESITETTÄVÄ KANTA

Unionin puolesta esitettävän kannan tarkoituksena on vahvistaa EU:n ja Australian sekakomitean työjärjestys sekä alakomiteoiden ja työryhmien työjärjestys. Kannan olisi perustuttava sekakomitean päätösluonnoksiin.

3. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

3.1 Menettelyllinen oikeusperusta

3.1.1 Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ’*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[1].

3.1.2 Soveltaminen tässä asiassa

Sekakomitea on Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Australian välisellä puitesopimuksella perustettu elin.

Säädökset, jotka sekakomitean on määrä antaa, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia. Tämä johtuu siitä, että sekakomitea tekee sopimuksen 56 artiklan 3 kohdan i alakohdan mukaisesti päätöksiä, jotka sitovat sopimuksen osapuolia.

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

3.2 Aineellinen oikeusperusta

3.2.1 Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

Kun suunnitellulla säädöksellä on samanaikaisesti useita tavoitteita tai kun siihen sisältyy useita osatekijöitä, joita ei voida erottaa toisistaan ja joista yksikään ei ole toisiin nähden liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellisessa oikeusperustassa on poikkeuksellisesti mainittava kaikki asianmukaiset oikeusperustat.

3.2.2 Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitelluilla säädöksillä pyritään edistämään sopimuksen tavoitteita ja helpottamaan sen täytäntöönpanoa.

Sopimuksella on tavoitteita ja siihen sisältyy osatekijöitä, jotka koskevat yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, yhteistä kauppapolitiikkaa sekä kehittyneiden maiden kanssa tehtävää yhteistyötä. Näitä sopimuksen näkökohtia ei voida erottaa toisistaan, eikä mikään niistä ole toiseen nähden liitännäinen. Sopimuksen allekirjoittaminen perustui Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 37 artiklaan ja SEUT-sopimuksen 207 artiklaan ja 212 artiklan 1 kohtaan.

Suunnitellulla säädöksellä olisi näin ollen oltava sama aineellinen oikeusperusta.

[1] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

3.3 Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi edellä esitetyn perusteella olla Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 37 artikla, SEUT-sopimuksen 207 artikla ja SEUT-sopimuksen 212 artiklan 1 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

2018/0307 (NLE)

Yhteinen ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Australian välisellä puitesopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta sekakomitean työjärjestystä ja alakomiteoiden ja työryhmien työjärjestystä koskevien sekakomitean päätösten hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 37 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan ja 212 artiklan 1 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ja Euroopan komission yhteisen ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Australian välinen puitesopimus[2], jäljempänä ’sopimus’, allekirjoitettiin Manilassa 7 päivänä elokuuta 2017, ja sitä on sovellettu väliaikaisesti […].

(2) Sopimuksen 56 artiklan 1 kohdalla perustetaan sekakomitea sopimuksen täytäntöönpanon helpottamiseksi, jäljempänä ’sekakomitea’.

(3) Sopimuksen 56 artiklan 4 kohdassa määrätään, että sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä ja voi perustaa alakomiteoita ja työryhmiä käsittelemään erityiskysymyksiä.

(4) Sekakomitean työjärjestys ja alakomiteoiden ja työryhmien työjärjestys olisi hyväksyttävä mahdollisimman pian sopimuksen tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi.

(5) Unionin kannan sekakomiteassa olisi sen vuoksi perustuttava tähän liitettyihin sekakomitean päätösluonnoksiin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Sekakomitean ensimmäisessä kokouksessa unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyihin sekakomitean päätösluonnoksiin.

[2] EUVL L 237, 15.9.2017, s. 7.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja