EVROPSKÁ KOMISE

VYSOKÁ PŘEDSTAVITELKA UNIE PRO ZAHRANIČNÍ VĚCI A BEZPEČNOSTNÍ POLITIKU

V Bruselu dne 13.8.2018
JOIN(2018) 25 final

2018/0307 (NLE)

Společný návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve společném výboru zřízeném podle Rámcové dohody mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé, pokud jde o přijetí rozhodnutí o jednacím řádu společného výboru a přijetí mandátu jeho podvýborů a pracovních skupin

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve společném výboru zřízeném podle Rámcové dohody mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé.

1.1 Rámcová dohoda EU–Austrálie

Rámcová dohoda mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé (dále jen „dohoda“) má za cíl vytvořit posílené partnerství mezi EU a jejími členskými státy a Austrálií a prohloubit a posílit spolupráci v otázkách společného zájmu, jež jsou výrazem sdílených hodnot a společných zásad, mimo jiné prostřednictvím intenzivnějšího dialogu na vysoké úrovni. Dohoda vytvoří soudržný a právně závazný rámec pro vztahy EU s Austrálií.

1.2 Společný výbor

Článkem 56 dohody se zřizuje společný výbor. Jeho hlavním úkolem je usnadňovat provádění dohody a podporovat její obecné cíle, jakož i zachovávat celkovou soudržnost ve vztazích mezi EU a Austrálií. Mezi další funkce společného výboru patří: sledovat rozvoj vztahů mezi EU a Austrálií; pořádat výměny názorů a předkládat návrhy v jakýchkoli záležitostech společného zájmu; usilovat o řešení sporů, jež mohou vyvstat v oblastech, na něž se dohoda vztahuje.

Společný výbor vydává doporučení a případně přijímá rozhodnutí za účelem zajištění účinnosti konkrétních aspektů dohody. Společný výbor pracuje na základě jednomyslnosti a schází se na úrovni vyšších úředníků. Společný výbor přijme svůj jednací řád. Společný výbor může zřizovat podvýbory a pracovní skupiny, které se zabývají specifickými otázkami.

1.3 Zamýšlený akt společného výboru

Cílem zamýšlených aktů je přijmout v souladu s čl. 56 odst. 4 dohody jednací řád, který bude základem pro organizaci společného výboru, a mandáty podvýborů a pracovních skupin, aby bylo možné dohodu provádět.

2. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Postoj, který má být zaujat jménem Unie, by měl vést k přijetí jednacího řádu společného výboru EU-Austrálie a mandátů podvýborů a pracovních skupin. Postoj by měl vycházet z návrhů rozhodnutí společného výboru.

3. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

3.1 Procesněprávní základ

3.1.1 Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle

mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU*“[1].

3.1.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Společný výbor je orgán zřízený Rámcovou dohodou mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé.

Akty, které má společný výbor přijmout, představují akty s právními účinky. Podle čl. 56 odst. 3 písm. i) dohody má společný výbor přijmout rozhodnutí, jež jsou závazná pro strany dohody.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

3.2 Hmotněprávní základ

3.2.1 Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

Pokud jde o zamýšlený akt, který sleduje současně několik cílů nebo který má několik složek, jež jsou nerozlučně spojeny, aniž je jedna vůči druhé vedlejší, musí hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU zahrnovat výjimečně různé odpovídající právní základy.

3.2.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Zamýšlené akty jsou zaměřeny na prosazování cílů dohody a usnadnění jejího provádění.

Dohoda sleduje cíle a zahrnuje složky v oblastech společné zahraniční a bezpečnostní politiky, společné obchodní politiky a spolupráce s rozvojovými zeměmi. Tyto aspekty dohody jsou nerozlučně spojeny, aniž je jeden vůči druhému vedlejší. Podpis dohody byl založen na článku 37 SEU, článku 207 SFEU a čl. 212 odst. 1 SFEU.

Zamýšlený akt by proto měl být založen na stejných hmotněprávních základech.

3.3 Závěr

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem by právním základem navrhovaného rozhodnutí měl být článek 37 SEU, článek 207 SFEU a čl. 212 odst. 1 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

[1] Věc C-399/12, Německo v. Rada (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, body 61–64.

2018/0307 (NLE)

Společný návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve společném výboru zřízeném podle Rámcové dohody mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé, pokud jde o přijetí rozhodnutí o jednacím řádu společného výboru a přijetí mandátu jeho podvýborů a pracovních skupin

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na článek 37 této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 207 a čl. 212 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na společný návrh vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rámcová dohoda mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Austrálií na straně druhé[2] (dále jen „dohoda“) byla podepsána dne 7. srpna 2017 v Manile a je prozatímně prováděna ode dne […].

(2) Dohoda svým čl. 56 odst. 1 zřídila společný výbor, jehož úkolem je usnadnit provádění dohody (dále jen „společný výbor“).

(3) V čl. 56 odst. 4 dohody se stanoví, že společný výbor má přijmout svůj jednací řád a může zřídit podvýbory a pracovní skupiny, které se zabývají konkrétními otázkami.

(4) Aby se zajistilo účinné provádění dohody, měl by být jednací řád společného výboru a mandát podvýborů a pracovních skupin přijat co nejdříve.

(5) Postoj Unie ve společném výboru by proto měl vycházet z připojených návrhů rozhodnutí společného výboru,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat na prvním zasedání společného výboru, vychází z návrhů rozhodnutí společného výboru připojených k tomuto rozhodnutí.

[2] Úř. věst. L 237, 15.9.2017, s. 7.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně