EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.9.2022.
COM(2022) 422 final

2022/0248 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o raspodjeli ribolovnih mogućnosti na temelju Protokola o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Mauricijusa (2022.–2026.)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Sporazum o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Mauricijusa potpisan je 21. prosinca 2012. i stupio je na snagu 28. siječnja 2014. na razdoblje od šest godina. Prešutno se obnavlja i stoga je još na snazi. Zadnji Protokol o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu obuhvaćao je razdoblje od četiri godine od datuma početka njegove privremene primjene, tj. od datuma njegova potpisivanja. Potpisan je 8. prosinca 2017., a istekao je 7. prosinca 2021.

Europska unija i Mauricijus produljili su Protokol na šest mjeseci Sporazumom u obliku razmjene pisama koji je potpisan 5. travnja 2022.

U skladu s relevantnim pregovaračkim smjernicama[1], Komisija je vodila pregovore s Mauricijusom o sklapanju novog Protokola uz Sporazum o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Mauricijusa. Nakon tih pregovora novi Protokol parafiran je 7. svibnja 2022.

Novi Protokol obuhvaća razdoblje od četiri godine od datuma početka privremene primjene iz članka 18. tog protokola, tj. od datuma na koji ga potpišu obje stranke.

Svrha ovog prijedloga je raspodjela ribolovnih mogućnosti među zainteresiranim državama članicama EU-a.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Glavni je cilj novog Protokola pružiti ažurirani okvir koji uzima u obzir prioritete reformiranje zajedničke ribarstvene politike i njezinu vanjsku dimenziju. To će pomoći u nastavljanju i jačanju strateškog partnerstva između Europske unije i Mauricijusa. Novi Protokol omogućit će im užu suradnju na promicanju politike održivog ribarstva, u skladu s ciljem očuvanja morskih bioloških resursa priznatih pravom EU-a, odgovornim iskorištavanjem ribolovnih resursa u vodama Mauricijusa i trudom koji je Mauricijus uložio u razvoj svojeg održivog gospodarstva oceana, što je u interesu obiju stranaka. Ova će suradnja pomoći i u promicanju dostojanstvenih radnih uvjeta u sektoru ribarstva.

Novi Protokol pruža ribolovne mogućnosti plovilima Unije u vodama Mauricijusa. To je utemeljeno na najboljim raspoloživim znanstvenim savjetima i preporukama regionalne organizacije za ribarstvo koja upravlja stokovima vrlo migratornih vrsta riba, Komisije za tunu u Indijskom oceanu, u granicama raspoloživog viška ako je primjenjivo. Položaj Komisije temelji se dijelom na rezultatima evaluacije prethodnog Protokola (2017.–2021.) i preliminarnom ocjenjivanju mogućnosti sklapanja novog Protokola. Evaluaciju i ocjenjivanje proveli su vanjski stručnjaci.

Protokol pruža sljedeće ribolovne mogućnosti:

- 40 plivaričara;

- 45 plovila za ribolov s plutajućim parangalom.

[1] Donesene na 3813. sastanku Vijeća za konkurentnost (unutarnje tržište, industrija, istraživanje i svemir) 28.9.2021. https://www.consilium.europa.eu/media/52134/st12320-en21_edited.pdf

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Pregovori o novom Protokolu vode se u okviru vanjskog djelovanja Unije prema afričkim, karipskim i pacifičkim državama, posebno uzimajući u obzir ciljeve Unije u pogledu poštovanja demokratskih načela i ljudskih prava.

EU i Mauricijus su stranke privremenog Sporazuma potpisanog 29. kolovoza 2009. Njime je uspostavljen okvir za sporazum o gospodarskom partnerstvu između, s jedne strane, država istočne i južne Afrike i, s druge strane, Europske unije i njezinih država članica. Pregovori o novom Protokolu u skladu su sa sporazumom o gospodarskom partnerstvu kojim je predviđena suradnja među strankama u trgovini i razvoju ribarstva, a koji obuhvaćaju morsko ribarstvo, ribarstvo u unutarnjim vodama i akvakulturu.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna osnova je članak 43. stavak 3. UFEU-a, kojim je predviđeno da Vijeće, na prijedlog Komisije, usvaja mjere o raspodjeli ribolovnih mogućnosti.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Prijedlog je u isključivoj nadležnosti Europske unije.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je proporcionalan cilju uspostave okvira za zakonsko, okolišno, gospodarsko i društveno upravljanje ribolovnim aktivnostima koje provode plovila Unije u vodama trećih zemalja, kako je utvrđen člankom 31. Uredbe (EU) br. 1380/2013 o zajedničkoj ribarstvenoj politici. Prijedlog je u skladu s tim odredbama i s odredbama o financijskoj pomoći trećim zemljama utvrđenima u članku 32. te uredbe.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Komisija je 2021. provela *ex post* evaluaciju Protokola za razdoblje 2017.–2021. uz Sporazum o partnerstvu u ribarstvu s Mauricijusom i *ex ante* evaluaciju moguće obnove Protokola.

U evaluaciji Protokola za razdoblje 2017.–2021. zaključeno je da je nadopunio druge aranžmane o pristupu koji su na snazi u toj regiji i omogućio plovilima EU-a da optimizirano iskorištavaju stokove migratornih vrsta na temelju regionalnih pravila koja je utvrdila Komisija za tunu u Indijskom oceanu. Bio je bitan za potrebe dionika iz EU-a jer je vlasnicima brodova iz Unije omogućavao predvidljiv pristup produktivnom ribolovnom području koje obiluje ciljanim vrstama. Zbog pristupa vodama Mauricijusa flote EU-a plovila za ribolov parangalima sa sjedištem u Réunionu mogu širiti ribolovna područja u susjedne vode. Aktivnosti flote EU-a za ribolov tune u vodama Mauricijusa i na širem području Indijskog oceana dovele su do značajnih pozitivnih socioekonomskih učinaka za Mauricijus, a financijski doprinos EU-a općenito je bio u skladu s iskorištenim ribolovnim mogućnostima. U vezi sa sektorskom potporom, u evaluaciji je utvrđeno da je program proveden sa zakašnjenjem i da bi prioritetni cilj budućeg programa sektorske potpore trebao biti jačanje kapaciteta Mauricijusa da ispuni svoje međunarodne obveze, posebno one koje se odnose na znanstvena opažanja, uzorkovanje ulova i inspekcije u lukama. Budući program sektorske

potpore mogao bi pridonijeti i razvoju nacionalnog sektora ribarstva, i to pružanjem potpore malim ribarima i razvojem poluindustrijskog segmenta. U evaluaciji je preporučeno da se dio raspoloživih financijskih sredstava usmjeri na zapošljavanje vanjskog tehničkog asistenta koji će koordinirati i olakšavati provedbu programa sektorske potpore.

Za EU je važno održati instrument koji omogućuje usku sektorsku suradnju sa zemljom koja mu je bitan gospodarski partner, dobavljač ribljih proizvoda za EU i dionik na međunarodnoj sceni te čija su ribolovna područja od interesa za flotu Unije.

- **Savjetovanja s dionicima**

Komisija je u okviru evaluacije provela savjetovanje s državama članicama, predstavnicima industrije, međunarodnim organizacijama civilnog društva te tijelima nadležnima za ribarstvo i civilnim društvom Mauricijusa. Savjetovanje je provedeno i sa Savjetodavnim vijećem za ribarstvo na otvorenom moru. Ta su savjetovanja dovela do zaključka da bi sklapanje novog Protokola uz Sporazum o partnerstvu u ribarstvu bilo u interesu Europske unije i Mauricijusa.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

U skladu s člankom 31. stavkom 10. Uredbe (EU) br. 1380/2013 o zajedničkoj ribarstvenoj politici Komisija je *ex ante* i *ex post* evaluaciju povjerila neovisnom konzultantu.

- **Temeljna prava**

Protokol dogovoren u pregovorima uključuje klauzulu o posljedicama kršenja osnovnih ljudskih prava iz članka 9. Sporazuma iz Cotonoua ili odgovarajućeg članka u sporazumu koji će naslijediti taj sporazum.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nacrt uredbe ne utječe na proračun EU-a.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Ovaj se postupak pokreće istodobno s postupcima povezanima s Prijedlogom odluke Vijeća o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Protokola o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Mauricijusa te s Prijedlogom odluke Vijeća o njegovu sklapanju. Ova bi se Uredba trebala početi primjenjivati čim ribolovne aktivnosti iz Protokola budu moguće, tj. od datuma potpisivanja, kojim će započeti njegova privremena primjena.

2022/0248 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o raspodjeli ribolovnih mogućnosti na temelju Protokola o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Mauricijusa (2022.–2026.)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Vijeće je 28. siječnja 2014. donijelo Odluku Vijeća 2014/146/EU[2] o sklapanju Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Mauricijusa (dalje u tekstu „Sporazum”).

(2) U prvom Protokolu[3] uz Sporazum za razdoblje od tri godine utvrđene su ribolovne mogućnosti odobrene plovilima Unije u vodama Mauricijusa i financijski doprinos Unije. Razdoblje primjene tog protokola isteklo je 27. siječnja 2017.

(3) U drugom Protokolu[4] uz Sporazum za razdoblje od četiri godine utvrđene su ribolovne mogućnosti odobrene plovilima Unije u vodama Mauricijusa i financijski doprinos Unije. Razdoblje primjene tog Protokola isteklo je 7. prosinca 2021.

(4) Odlukom Vijeća (EU) 2022/614[5] odobren je Sporazum u obliku razmjene pisama između Europske unije i Mauricijusa te je primjena zadnjeg Protokola produljena do 4. listopada 2022.

(5) Vijeće je 28. rujna 2021. ovlastilo Komisiju za otvaranje pregovora s Mauricijusom radi sklapanja novog Protokola o provedbi Sporazuma.

(6) Slijedom tih pregovora, novi Protokol parafiran je 7. svibnja 2022. na razdoblje od četiri godine (dalje u tekstu „Protokol”).

(7) Vijeće je [...] donijelo Odluku (EU) 2022/ [Glavna uprava, umetnuti bilješku] o potpisivanju i privremenoj primjeni Protokola, podložno njegovu kasnijem sklapanju[6].

---

2 Odluka Vijeća od 28. siječnja 2014. o sklapanju Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Mauricijusa (SL L 79, 18.3.2014., str. 2.).

3 Protokol kojim se utvrđuju ribolovne mogućnosti i financijski doprinos predviđeni Sporazumom o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Mauricijusa (SL L 79, 18.3.2014., str. 9.).

4 Odluka Vijeća (EU) 2018/754 od 14. svibnja 2018. o sklapanju Protokola kojim se utvrđuju ribolovne mogućnosti i financijski doprinos predviđeni Sporazumom o partnerstvu u području ribarstva između Europske unije i Republike Mauricijusa (SL L 128, 24.5.2018., str. 1.–3.).

5 Odluka Vijeća (EU) 2022/614 od 11. veljače 2022. o potpisivanju, u ime Unije, i privremenoj primjeni Sporazuma u obliku razmjene pisama između Europske unije i Republike Mauricijusa o produljenju Protokola kojim se utvrđuju ribolovne mogućnosti i financijski doprinos predviđeni Sporazumom o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Mauricijusa, ST/5656/2022/INIT, (SL L 115, 13.4.2022., str. 43.–44.).

6 Odluka vijeća (EU) 2022/… od … 2022. o … (SL C […], […], str. […].).

(8) Ribolovne mogućnosti predviđene u Protokolu trebalo bi raspodijeliti među državama članicama za cijelo razdoblje primjene Protokola.

(9) Protokol bi se trebao provesti čim prije s obzirom na gospodarsku važnost ribolovnih aktivnosti Unije u ribolovnoj zoni Mauricijusa i potrebu da razdoblje prekida tih aktivnosti bude što kraće.

(10) Protokol se privremeno primjenjuje od datuma njegova potpisivanja kako bi se plovilima Unije omogućilo obavljanje ribolovnih aktivnosti. Ova bi se Uredba stoga trebala primjenjivati od istog datuma.

(11)

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Ribolovne mogućnosti utvrđene na temelju Protokola o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Mauricijusa (2022.–2026.) raspodjeljuju se među državama članicama na sljedeći način:

(1) 40 plivaričara

– Španjolska: 22 plovila

– Francuska: 16 plovila

– Italija: 2 plovila

(2) 45 plovila za ribolov s plutajućim parangalom

– Španjolska: 12 plovila

– Francuska: 29 plovila

– Portugal: 4 plovila

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od […].

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik