EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.9.2022
COM(2022) 422 final

2022/0248 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om fordeling af fiskerimulighederne i henhold til protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (2022-2026)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius blev undertegnet den 21. december 2012 og trådte i kraft den 28. januar 2014 for en periode på seks år. Aftalen forlænges stiltiende og er derfor stadig i kraft. Den seneste gennemførelsesprotokol til fiskeripartnerskabsaftalen omfattede en periode på fire år fra datoen for dens midlertidige anvendelse, dvs. fra den dato, hvor den er undertegnet. Den blev undertegnet den 8. december 2017 og udløb den 7. december 2021.

Der blev vedtaget en forlængelse af protokollen på seks måneder i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius, og denne blev undertegnet den 5. april 2022.

På grundlag af de relevante forhandlingsdirektiver[1] har Kommissionen ført forhandlinger med Mauritius om indgåelse af en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Mauritius. Efter afslutningen af disse forhandlinger blev der den 7. maj 2022 paraferet en ny protokol.

Den nye protokol omfatter en periode på fire år fra datoen for dens midlertidige anvendelse, jf. protokollens artikel 18, dvs. datoen for begge parters undertegnelse af protokollen.

Formålet med forslaget er at fordele fiskerimulighederne mellem de interesserede medlemsstater.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Det vigtigste formål med den nye protokol er at skabe et tidssvarende grundlag, der tages hensyn til prioriteterne i reformen af den fælles fiskeripolitik og dennes eksterne dimension. Dette vil bidrage til at fortsætte og styrke det strategiske partnerskab mellem Den Europæiske Union og Mauritius. Den nye protokol vil gøre det muligt for dem at arbejde tættere sammen om at fremme en bæredygtig fiskeripolitik i overensstemmelse med målet om at bevare havets biologiske ressourcer, der er anerkendt ved EU-retten, ansvarlig udnyttelse af fiskeressourcerne i Mauritius' farvande og Mauritius' bestræbelser på at udvikle en bæredygtig havøkonomi, hvilket er i begge parters interesse. Dette samarbejde vil også være med til at fremme anstændige arbejdsvilkår i fiskerisektoren.

Denne nye protokol vil skabe fiskerimuligheder for EU-fartøjer i Mauritius' farvande. Dette er baseret på den bedste tilgængelige videnskabelige rådgivning og henstillingerne fra den regionale fiskeriorganisation, der forvalter stærkt vandrende fiskebestande, Kommissionen for Tunfisk i Det Indiske Ocean (IOTC) og, hvor det er relevant, inden for grænserne af det disponible overskud. Kommissionen har bl.a. baseret sin forhandlingsposition på resultaterne af en evaluering af den foregående protokol (2017-2021) og en undersøgelse af mulighederne for at indgå en ny protokol. Begge blev foretaget af eksterne eksperter.

I protokollen er der fastsat følgende fiskerimuligheder:

[1] Vedtaget på det 3813. møde Rådet om konkurrenceevne (det indre marked, industri, forskning og rummet) den 28.9.2021. https://www.consilium.europa.eu/media/52134/st12320-en21_edited.pdf.

— 40 notfartøjer

— 45 langlinefartøjer med flydeline.

• **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forhandlingerne om en ny protokol indgår som led i EU's optræden udadtil over for staterne i Afrika, Caribien og Stillehavet, og der tages navnlig hensyn til Unionens mål vedrørende overholdelse af de demokratiske principper og menneskerettighederne.

EU og Mauritius er parter i den foreløbige aftale, der blev undertegnet den 29. august 2009. Dette fastlagde en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale (ØPA) mellem landene i det østlige og sydlige Afrika på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side. Forhandlingerne om en ny protokol er i overensstemmelse med ØPA'en, der indeholder bestemmelser om samarbejde mellem parterne inden for handel med fiskevarer og fiskeriudvikling, hvilket dækker havfiskeri, ferskvandsfiskeri og akvakultur.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget er artikel 43, stk. 3, i TEUF, hvori det fastsættes, at Rådet på forslag af Kommissionen skal vedtage foranstaltninger om tildeling af fiskerimuligheder.

• **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget hører under Den Europæiske Unions enekompetence.

• **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget står i et rimeligt forhold til målet om etablering af en retlig, miljømæssig, økonomisk og social forvaltningsramme for EU-fartøjers fiskeri i tredjelandsfarvande, som er fastsat i artikel 31 i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik. Det er i overensstemmelse med nævnte bestemmelser og med de bestemmelser om finansiel bistand til tredjelande, der er fastsat i nævnte forordnings artikel 32.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

• **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Kommissionen foretog i 2021 en efterfølgende evaluering af protokollen for 2017-2021 til fiskeripartnerskabsaftalen med Mauritius samt en forudgående evaluering af en eventuel fornyelse af protokollen.

I denne evaluering af protokollen 2017-2021 blev det konkluderet, at den supplerede andre tiltrædelsesordninger i regionen og gav EU-fartøjer mulighed for at optimere udnyttelsen af stærkt vandrende bestande inden for rammerne af de regionale regler, der er fastsat af Kommissionen for Tunfisk i Det Indiske Ocean. Den er relevant for EU-interessenters behov, idet den giver rederier i EU forudsigelig adgang til produktive fiskeriområder, hvor målarter forekommer. Adgang til Mauritius' farvande giver EU's langlinefartøjer, der befinder sig ved La Réunion mulighed for at udvide deres fiskeriområder til de omkringliggende farvande. EU's tunfiskerflådes aktiviteter i Mauritius' farvande og mere generelt Det Indiske Ocean har medført betydelige positive socioøkonomiske indvirkninger for Mauritius, og EU's finansielle

modydelse er i det store hele blevet tilpasset de udnyttede fiskerimuligheder. For så vidt angår sektorstøtte bemærkedes det i evalueringen, at programmet er blevet gennemført med forsinkelse, og at et fremtidigt sektorstøtteprogram bør som en prioritet tage sigte på at styrke Mauritius' kapacitet til at opfylde dets internationale forpligtelser, især dem, der vedrører videnskabelige observationer, stikprøver af fangster og havneinspektion. Et fremtidigt sektorspecifik støtteprogram kan også bidrage til at udvikle den nationale fiskerisektor gennem støtte til småskalafiskeri og udviklingen af et halvindustrielt segment. I evalueringen var der en anbefaling om at øremærke en del af de midler, der er til rådighed til ansættelse af en ekstern teknisk assistent, til at koordinere og lette gennemførelsen af sektorstøtteprogrammet.

Det er vigtigt for EU at opretholde et instrument, der muliggør et tæt sektorsamarbejde med et land, der er en vigtig økonomisk parter, en leverandør af fiskeprodukter til EU, internationale interessenter og har fiskeplader, der er af interesse for EU-flåden.

- **Høringer af interesserede parter**

I forbindelse med evalueringen hørte Kommissionen medlemsstaterne, repræsentanter for fiskerisektoren og internationale civilsamfundsorganisationer samt Mauritius' fiskeriforvaltning og civilsamfund. Der er endvidere afholdt høringer inden for rammerne af Det Rådgivende Råd for Højsøflåden. Det er på baggrund af disse høringer konkluderet, at det er til fordel for Den Europæiske Union og Mauritius at indgå en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommissionen har gjort brug af en uafhængig konsulent ved de efterfølgende og forudgående evalueringer i overensstemmelse med artikel 31, stk. 10, i forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik.

- **Grundlæggende rettigheder**

Den forhandlede protokol indeholder en klausul om konsekvenserne af overtrædelse af de væsentlige menneskerettighedselementer i artikel 9 i Cotonouaftalen eller den tilsvarende artikel i den efterfølgende aftale.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget til forordning har ingen virkninger for Unionens budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Denne procedure iværksættes sideløbende med procedurerne i forbindelse med forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse på Unionens vegne og midlertidig anvendelse af gennemførelsesprotokollen til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Mauritius og med forslag til Rådets afgørelse om dens indgåelse. Denne forordning bør finde anvendelse, så snart det er muligt at fiske i henhold til protokollen, dvs. fra datoen for undertegnelsen, der vil udløse den midlertidige anvendelse.

2022/0248 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om fordeling af fiskerimulighederne i henhold til protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (2022-2026)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 28. januar 2014 vedtog Rådet sin afgørelse 2014/146/EU[2] om indgåelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (i det følgende benævnt "aftalen").

(2) I den første protokol[3] til aftalen blev der for en periode på tre år fastsat de fiskerimuligheder, som EU-fartøjerne fik tildelt i fiskeriområdet i Mauritius' farvande, og Unionens finansielle modydelse. Anvendelsesperioden for denne protokol udløb den 27. januar 2017.

(3) I den anden protokol[4] til aftalen blev der for en periode på fire år fastsat de fiskerimuligheder, som EU-fartøjerne fik tildelt i fiskeriområdet i Mauritius' farvande, og Unionens finansielle modydelse. Anvendelsesperioden for denne protokol udløb den 7. december 2021.

(4) En aftale i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Mauritius blev godkendt ved Rådets afgørelse (EU) 2022/614[5], som udvider anvendelsesområdet for den seneste protokol indtil den 4. oktober 2022.

(5) Den 28. september 2021 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med Mauritius om indgåelse af en ny protokol om gennemførelse af aftalen.

---

2 Rådets afgørelse af 28. januar 2014 om indgåelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (EUT L 79 af 18.3.2014, s. 2).

3 Protokol om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (EUT L 79 af 18.3.2014, s. 9).

4 Rådets afgørelse (EU) 2018/754 af 14. maj 2018 om indgåelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius (EUT L 128 af 24.5.2018, s. 1).

5 Rådets afgørelse (EU) 2022/614 af 11. februar 2022 om undertegnelse på Unionens vegne og om midlertidig anvendelse af aftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius om forlængelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Mauritius, ST/5656/2022/INIT, (EUT L 115 af 13.4.2022, s. 43).

(6) Som resultat af disse forhandlinger blev en ny protokol med en varighed på fire år (i det følgende benævnt "protokollen") paraferet den 7. maj 2022.

(7) Rådet vedtog afgørelse (EU) 2022/.. den [...] [DG insert footnote] om undertegnelse og midlertidig anvendelse af protokollen med forbehold af senere indgåelse[6].

(8) De fiskerimuligheder, der fastsættes ved protokollen, bør fordeles mellem medlemsstaterne for hele protokollens anvendelsesperiode.

(9) Protokollen bør gennemføres hurtigst muligt i betragtning af den økonomiske betydning, der er knyttet til Unionens fiskeri i Mauritius' fiskerizone, og behovet for i videst muligt omfang at mindske varigheden af afbrydelsen af sådanne fiskeriaktiviteter.

(10) Protokollen finder midlertidig anvendelse fra dens undertegnelse for at gøre det muligt for Unionens fartøjer at bedrive fiskeri. Denne forordning bør derfor anvendes fra samme dato —

(11)

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

De fiskerimuligheder, der fastsættes ved protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Den Europæiske Union og Mauritius (2022-2026), fordeles mellem medlemsstaterne som følger:

(1) 40 notfartøjer

– Spanien: 22 fartøjer

– Frankrig: 16 fartøjer

– Italien: 2 fartøjer

(2) 45 langlinefartøjer med flydeline

– Spanien: 12 fartøjer

– Frankrig: 29 fartøjer

– Portugal: 4 fartøjer

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den […].

[6] Rådets afgørelse (EU) 2022/… af … 2022 om … (EUT C […], […], s. […]).

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand