KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.9.2022 r.
COM(2022) 422 final

2022/0248 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

w sprawie przydziału uprawnień do połowów na mocy Protokołu wykonawczego do Umowy o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu (lata 2022–2026)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Umowa o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu została podpisana dnia 21 grudnia 2012 r. i weszła w życie dnia 28 stycznia 2014 r. na okres sześciu lat. Umowa jest przedłużana automatycznie i w związku z tym nadal obowiązuje. Ostatni protokół wykonawczy do umowy o partnerstwie w sprawie połowów obejmował okres czterech lat od daty jego tymczasowego stosowania, tj. od daty jego podpisania. Protokół został podpisany dnia 8 grudnia 2017 r. i wygasł dnia 7 grudnia 2021 r.

Porozumienie w formie wymiany listów między Unią Europejską a Mauritiusem przewidujące sześciomiesięczne przedłużenie obowiązywania protokołu zostało podpisane dnia 5 kwietnia 2022 r.

Na podstawie odpowiednich wytycznych negocjacyjnych[1] Komisja przeprowadziła negocjacje z Mauritiusem w celu zawarcia nowego protokołu do Umowy o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu. W wyniku tych negocjacji nowy protokół parafowano dnia 7 maja 2022 r.

Nowy protokół obejmuje okres czterech lat, począwszy od daty jego tymczasowego stosowania ustalonej w jego art. 18, tj. od daty jego podpisania przez obie strony.

Celem niniejszego wniosku jest podział uprawnień do połowów między zainteresowane państwa członkowskie UE.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Głównym celem nowego protokołu jest zapewnienie zaktualizowanych ram uwzględniających priorytety zreformowanej wspólnej polityki rybołówstwa i jej wymiar zewnętrzny. Pomoże to w kontynuacji i wzmocnieniu partnerstwa strategicznego między Unią Europejską i Mauritiusem. Nowy protokół umożliwi im ściślejszą współpracę na rzecz promowania zrównoważonej polityki rybołówstwa, zgodnie z celem zachowania morskich zasobów biologicznych uznanym w prawie UE, rozsądnej eksploatacji zasobów rybnych w wodach Mauritiusu oraz wysiłków Mauritiusu na rzecz rozwoju zrównoważonej gospodarki oceanicznej, w interesie obu stron. Współpraca ta pomoże również promować godne warunki pracy w sektorze gospodarki rybnej.

Nowy protokół przewiduje uprawnienia do połowów dla statków UE w wodach Mauritiusu. Opiera się on na najlepszych dostępnych opiniach naukowych i zaleceniach wydanych przez regionalną organizację ds. rybołówstwa, która zarządza zasobami rybnymi daleko migrującymi, tj. Komisję ds. Tuńczyka na Oceanie Indyjskim, w stosownych przypadkach w granicach dostępnej nadwyżki. Stanowisko Komisji było oparte między innymi na wynikach oceny poprzednio obowiązującego protokołu (na lata 2017–2021) oraz perspektywicznej oceny dotyczącej potrzeby zawarcia nowego protokołu. Obie oceny zostały przeprowadzone przez ekspertów zewnętrznych.

[1] Przyjęte na 3813. posiedzeniu Rady ds. Konkurencyjności (Rynku Wewnętrznego, Przemysłu, Badań i Przestrzeni Kosmicznej) dnia 28 września 2021 r. https://www.consilium.europa.eu/media/52134/st12320-en21_edited.pdf

Protokół przewiduje następujące uprawnienia do połowów:

- 40 okrężnicowców;

- 45 taklowców powierzchniowych.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Negocjacje dotyczące nowego protokołu stanowią część działań zewnętrznych UE wobec państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku i uwzględniają w szczególności cele Unii w zakresie poszanowania zasad demokratycznych i praw człowieka.

UE i Mauritius są stronami umowy przejściowej podpisanej dnia 29 sierpnia 2009 r. Ustanowiono w niej ramy umowy o partnerstwie gospodarczym (UPG) między państwami Afryki Wschodniej i Południowej, z jednej strony, a Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z drugiej strony. Negocjacje w sprawie nowego protokołu są zgodne z umową o partnerstwie gospodarczym, która przewiduje współpracę między stronami w zakresie handlu w sektorze gospodarki rybnej i rozwoju tego sektora, obejmującą rybołówstwo morskie, śródlądowe i akwakulturę.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą prawną jest art. 43 ust. 3 TFUE, który stanowi, że Rada, na wniosek Komisji, przyjmuje środki dotyczące przydziału uprawnień do połowów.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii Europejskiej.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest proporcjonalny do celu, jakim jest ustanowienie prawnych, środowiskowych, gospodarczych i społecznych ram zarządzania działalnością połowową prowadzoną przez statki UE w wodach państw trzecich, ustalonego w art. 31 rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 ustanawiającego wspólną politykę rybołówstwa. Wniosek jest zgodny z tymi przepisami, a także z przepisami dotyczącymi pomocy finansowej dla państw trzecich, o której mowa w art. 32 wspomnianego rozporządzenia.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Komisja przeprowadziła w 2021 r. ocenę *ex post* protokołu na lata 2017–2021 do umowy o partnerstwie w sprawie połowów z Mauritiusem, jak również ocenę *ex ante* ewentualnego odnowienia protokołu.

W ocenie protokołu na lata 2017–2021 stwierdzono, że uzupełnił on inne ustalenia dotyczące dostępu ustanowione w regionie, umożliwiając statkom UE optymalizację eksploatacji stad migrujących w ramach przepisów regionalnych ustanowionych przez Komisję ds. Tuńczyka na Oceanie Indyjskim. Protokół uznano za istotny z punktu widzenia potrzeb zainteresowanych stron UE, ponieważ zapewnił unijnym właścicielom statków przewidywalny dostęp do żyznego obszaru połowowego, na którym obficie występują gatunki

docelowe. Dostęp do wód Mauritiusu zapewnia unijnej flocie taklowców z siedzibą na wyspie Reunion uprawnienia do rozszerzenia obszarów połowowych na wody sąsiadujące. Działalność unijnej floty poławiającej tuńczyka w wodach Mauritiusu i – szerzej – w Oceanie Indyjskim przyniosła znaczne pozytywne skutki społeczno-gospodarcze dla Mauritiusu, a wkład finansowy UE został w dużej mierze dostosowany do eksploatowanych uprawnień do połowów. Co do wsparcia sektorowego, w ocenie stwierdzono, że program został wdrożony z opóźnieniem i że przyszły program wsparcia sektorowego powinien mieć na celu przede wszystkim wzmocnienie zdolności Mauritiusu do wypełniania jego zobowiązań międzynarodowych, w szczególności dotyczących obserwacji naukowych, pobierania próbek z połowów i inspekcji w portach. Przyszły program wsparcia sektorowego mógłby również pomóc w rozwoju krajowego sektora rybołówstwa poprzez udzielenie wsparcia rybakom zajmujących się rybołówstwem łodziowym oraz rozwój segmentu półprzemysłowego. W ocenie zalecono przeznaczenie części dostępnych środków na zatrudnienie zewnętrznego asystenta technicznego, którego zadaniem byłaby koordynacja i ułatwienie realizacji programu wsparcia sektorowego.

Dla UE ważne jest utrzymanie instrumentu umożliwiającego ścisłą współpracę sektorową z państwem, które jest kluczowym partnerem gospodarczym, dostawcą produktów rybnych do UE, zainteresowanym podmiotem na arenie międzynarodowej i które posiada obszary połowowe, które są przedmiotem zainteresowania floty UE.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

W ramach oceny Komisja przeprowadziła konsultacje z państwami członkowskimi, przedstawicielami sektora i międzynarodowymi organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, a także z administracją rybacką i społeczeństwem obywatelskim Mauritiusu. Konsultacje odbyły się również w ramach Komitetu Doradczego ds. Rybołówstwa Dalekomorskiego. W wyniku tych konsultacji stwierdzono, że zawarcie nowego protokołu do umowy o partnerstwie w sprawie połowów byłoby korzystne dla Unii Europejskiej i Mauritiusu.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Komisja zwróciła się o przeprowadzenie ocen *ex post* i *ex ante* do niezależnego konsultanta, zgodnie z przepisami art. 31 ust. 10 rozporządzenia (UE) nr 1380/2013 ustanawiającego wspólną politykę rybołówstwa.

- **Prawa podstawowe**

Wynegocjowany protokół zawiera klauzulę dotyczącą skutków naruszania zasadniczych elementów art. 9 umowy z Kotonu dotyczących praw człowieka lub odpowiedniego artykułu umowy zastępującej.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na budżet UE.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Niniejsza procedura została zainicjowana równocześnie z procedurą w związku z wnioskiem dotyczącym decyzji Rady w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, i tymczasowego stosowania Protokołu wykonawczego do Umowy o partnerstwie w sprawie

połowów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu i procedurą w związku z wnioskiem dotyczącym decyzji Rady w sprawie zawarcia tego protokołu. Niniejsze rozporządzenie powinno być stosowane od chwili, gdy możliwe będzie prowadzenie działalności połowowej na podstawie protokołu, tj. od daty jego podpisania, która zapoczątkuje jego tymczasowe stosowanie.

2022/0248 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

w sprawie przydziału uprawnień do połowów na mocy Protokołu wykonawczego do Umowy o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu (lata 2022–2026)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 28 stycznia 2014 r. Rada przyjęła decyzję Rady 2014/146/UE[2] w sprawie zawarcia Umowy o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu (zwanej dalej „umową").

(2) W pierwszym protokole[3] do umowy określono – na okres trzech lat – uprawnienia do połowów przyznane statkom unijnym na obszarze połowowym w wodach Mauritiusu oraz wsparcie finansowe przyznane przez Unię. Okres stosowania tego protokołu upłynął dnia 27 stycznia 2017 r.

(3) W drugim protokole[4] do umowy określono – na okres czterech lat – uprawnienia do połowów przyznane statkom unijnym na obszarze połowowym w wodach Mauritiusu oraz wsparcie finansowe przyznane przez Unię. Okres stosowania tego protokołu upłynął dnia 7 grudnia 2021 r.

(4) Decyzją Rady (UE) 2022/614[5] zezwolono na zawarcie porozumienia w formie wymiany listów między Unią Europejską a Mauritiusem, przedłużającego stosowanie ostatniego protokołu do dnia 4 października 2022 r.

(5) W dniu 28 września 2021 r. Rada upoważniła Komisję do podjęcia negocjacji z Mauritiusem w celu zawarcia nowego protokołu wykonawczego do umowy.

---

[2] Decyzja Rady z dnia 28 stycznia 2014 r. w sprawie zawarcia Umowy o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu (Dz.U. L 79 z 18.3.2014, s. 2).

[3] Protokół ustalający uprawnienia do połowów i rekompensatę finansową przewidziane w Umowie o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu (Dz.U. L 79 z 18.3.2014, s. 9).

[4] Decyzja Rady (UE) 2018/754 z dnia 14 maja 2018 r. w sprawie zawarcia Protokołu ustalającego uprawnienia do połowów i rekompensatę finansową przewidziane w Umowie o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu (Dz.U. L 128 z 24.5.2018, s. 1).

[5] Decyzja Rady (UE) 2022/614 z dnia 11 lutego 2022 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii, i tymczasowego stosowania Porozumienia w formie wymiany listów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu w sprawie przedłużenia obowiązywania Protokołu ustalającego uprawnienia do połowów i rekompensatę finansową przewidziane w Umowie o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu, ST/5656/2022/INIT, (Dz.U. L 115 z 13.4.2022, s. 43).

(6) W wyniku tych negocjacji dnia 7 maja 2022 r. parafowano nowy protokół na okres czterech lat (zwany dalej „protokołem”).

(7) W dniu [...] r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2022/... [DG – wstawić przypis] w sprawie podpisania i tymczasowego stosowania protokołu, z zastrzeżeniem jego zawarcia w późniejszym terminie[6].

(8) Należy przydzielić państwom członkowskim uprawnienia do połowów przewidziane w protokole na cały okres jego stosowania.

(9) Protokół należy wdrożyć jak najszybciej, biorąc pod uwagę znaczenie gospodarcze działalności połowowej Unii na obszarze połowowym Mauritiusu oraz konieczność zminimalizowania w jak największym stopniu okresu związanego z przerwą w tej działalności.

(10) Protokół będzie stosowany tymczasowo od daty jego podpisania, aby umożliwić działalność połowową statków unijnych. Niniejsze rozporządzenie należy zatem stosować od tego samego dnia,

(11)

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Uprawnienia do połowów ustalone na mocy Protokołu wykonawczego do Umowy o partnerstwie w sprawie połowów między Unią Europejską a Republiką Mauritiusu (na lata 2022–2026) przydziela się państwom członkowskim w następujący sposób:

1) 40 okrężnicowców

– Hiszpania: 22 statki

– Francja: 16 statków

– Włochy: 2 statki

2) 45 taklowców powierzchniowych

– Hiszpania: 12 statków

– Francja: 29 statków

– Portugalia: 4 statki.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia [...] r.

[6] Decyzja Rady (UE) 2022/... z dnia … 2022 r. w sprawie ... (Dz.U. C […] z […], s. […]).

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący