ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.9.2022 г.
COM(2022) 422 final

2022/0248 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за разпределяне на възможностите за риболов съгласно протокола за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Мавриций (2022—2026 г.)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Мавриций беше подписано на 21 декември 2012 г. и влезе в сила на 28 януари 2014 г., като срокът му на действие е 6 години. То се подновява с мълчаливо съгласие и съответно е все още в сила. Последният протокол за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на рибарството обхващаше период от четири години, считано от датата на временното му прилагане, т.е. от датата на неговото подписване. Той беше подписан на 8 декември 2017 г. и изтече на 7 декември 2021 г.

Чрез размяна на писма между Европейския съюз и Мавриций беше договорено шестмесечно удължаване на срока на действие, което беше подписано на 5 април 2022 г.

Въз основа на съответните указания за водене на преговори[1] Комисията проведе преговори с Мавриций за сключването на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Мавриций. След приключването им на 7 май 2022 г. бе парафиран нов протокол.

Той обхваща период от 4 години, считано от началната дата на временното прилагане, определена в член 18 от протокола, а именно датата, на която е подписан от двете страни.

Целта на настоящото предложение е да се разпределят възможностите за риболов между заинтересованите държави — членки на ЕС.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Основната цел на новия протокол е да се осигури актуализирана рамка, която да отчита приоритетите на реформираната обща политика в областта на рибарството и нейното външно измерение. Това ще спомогне за продължаване и укрепване на стратегическото партньорство между Европейския съюз и Мавриций. Новият протокол ще им даде възможност да работят в по-тясно сътрудничество за насърчаване на устойчива политика в областта на рибарството в съответствие с целта за опазване на морските биологични ресурси, залегнала в правото на ЕС, стабилно използване на рибните ресурси във водите на Мавриций, както и усилията на Мавриций да развива устойчива океанска икономика в интерес и на двете страни. Това сътрудничество допринася и за насърчаването на достойни условия на труд в сектора на рибарството.

Новият протокол предвижда възможности за риболов за съдове на ЕС във водите на Мавриций. Това се основава на най-добрите налични научни становища и на препоръките на регионалната организация в областта на рибарството, която управлява далекомигриращите рибни запаси, на комисията по рибата тон в Индийския океан, където е приложимо в рамките на наличните допълнителни рибни ресурси. Позицията

[1] Приети на 3813-ото заседание на Съвета по конкурентоспособност (вътрешен пазар, промишленост, научни изследвания и космическо пространство) на 28.9.2021 г. https://www.consilium.europa.eu/media/52134/st12320-en21_edited.pdf

на Комисията се основава, наред с другото, на резултатите от оценка на предходния протокол (2017—2021 г.) и на прогнозна оценка на възможността да се сключи нов протокол. И двете оценки са извършени от външни експерти.

Протоколът предвижда следните възможности за риболов:

- 40 кораба с мрежи гъргър

- 45 кораба с парагади за улов на повърхността.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Договарянето на нов протокол представлява част от външната дейност на ЕС по отношение на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, и по-конкретно отчита целите на ЕС в областта на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

ЕС и Мавриций са страни по временното споразумение, подписано на 29 август 2009 г.С него е въведена рамка за споразумение за икономическо партньорство (СИП) между държавите от Източна и Южна Африка, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга. Преговорите за нов протокол са в съответствие със СИП, в който е предвидено сътрудничество между страните в областта на търговията с риболовни продукти и развитието на морския и вътрешния риболов и аквакултурите.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание е член 43, параграф 3 от ДФЕС, в който се определя, че мерките за разпределянето на възможностите за риболов се приемат от Съвета по предложение на Комисията.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на Европейския съюз.

- **Пропорционалност**

Предложението е пропорционално на целта за осигуряване на правна, екологична, икономическа и социална рамка за управление на риболовните дейности, извършвани от корабите на ЕС във водите на трети държави, както е посочено в член 31 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството. То е в съответствие с тези разпоредби и с разпоредбите относно финансовата помощ за трети държави, определени в член 32 от същия регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

През 2021 г. Комисията извърши последваща оценка на действалия в периода 2017—2021 г. протокол към Споразумението за партньорство в областта на рибарството с Мавриций, както и предварителна оценка на евентуалното подновяване на протокола.

Оценката на протокола за периода 2017—2021 г. стигна до заключението, че той допълва другите договорености за достъп, постигнати в региона, които позволяват на съдове на ЕС да оптимизират експлоатацията на мигриращите запаси съгласно националните правила, въведени от комисията по рибата тон в Индийския океан. Това беше от значение за нуждите на заинтересованите страни от ЕС, тъй като предостави на собствениците на кораби в ЕС предвидим достъп до продуктивна риболовна зона, където целевите видове са в изобилие. Достъпът до водите на Мавриций предоставя на флота с парагади на ЕС, базиран в Реюнион, възможности за разширяване на риболовните зони към водите в съседство. Дейностите на флота на ЕС за улов на риба тон във водите на Мавриций и в по-широкия Индийски океан оказаха значително положително социално-икономическо въздействие за Мавриций, а финансовото участие на ЕС беше до голяма степен съгласувано с използваните възможности за риболов. По отношение на секторната подкрепа в оценката се отбелязва, че програмата е изпълнена със закъснение и че бъдещата програма за секторна подкрепа следва да си постави като приоритетна цел укрепването на капацитета на Мавриций да изпълнява международните си задължения, по-специално тези, свързани с научните наблюдения, вземането на проби от улова и пристанищните инспекции. Бъдещата програма за секторна подкрепа би могла също така да спомогне за развитието на националния сектор на рибарството чрез подпомагане на дребните рибари и развитието на полупромишлен сегмент. В оценката се препоръчва да се задели част от наличното финансиране за наемане на външен технически асистент, който да координира и улеснява изпълнението на програмата за секторна подкрепа.

За ЕС е важно да се поддържа инструмент, който позволява тясно секторно сътрудничество с държава, представляваща значителен икономически партньор, доставчик на рибни продукти за ЕС, участник на международната сцена и собственик на риболовни зони, които са от интерес за флота на ЕС.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Като част от оценката Комисията проведе консултации с държавите членки, представители на сектора и международни организации на гражданското общество, както и на органа за управление на рибарството и на гражданското общество в Мавриций. Бяха проведени също така дискусии в Консултативния съвет по далечно плаване. Тези консултации доведоха до заключението, че би било от полза за Европейския съюз и Мавриций да сключат нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на рибарството.

- **Събиране и използване на експертни становища**

В съответствие с разпоредбите на член 31, параграф 10 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството Комисията възложи на независим консултант извършването на последващата и предварителната оценка.

- **Основни права**

Договореният протокол включва клауза относно последиците в случай на нарушаване на основните елементи на член 9 от Споразумението от Котону, отнасящи се до правата на човека, или съответния член от споразумението — негов правоприемник.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Проектът на регламент няма отражение върху бюджета на Съюза.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Настоящата процедура се открива едновременно с процедурите, свързани с предложението за решение на Съвета относно подписването, от името на Европейския съюз, и относно временното прилагане на протокола за прилагане на Споразумението за партньорство в сектора на рибарството между Европейския съюз и Мавриций, както и с предложението за решение на Съвета относно неговото сключване. Настоящият регламент следва да започне да се прилага веднага щом стане възможно извършването на риболовни дейности съгласно протокола, т.е. от датата на подписването му, с която се поставя началото на временното му прилагане.

2022/0248 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за разпределяне на възможностите за риболов съгласно протокола за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Маврициий (2022—2026 г.)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На 28 януари 2014 г. Съветът прие Решение 2014/146/ЕС[2] за сключване на Споразумение за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Маврициий (наричано по-нататък „споразумението“).

(2) В първия протокол[3] към споразумението бяха определени за срок от 3 години възможностите за риболов, предоставени на корабите на Съюза в риболовната зона във водите на Маврициий, както и предоставеното от Съюза финансово участие. Срокът на прилагане на посочения протокол изтече на 27 януари 2017 г.

(3) Във втория протокол[4] към споразумението бяха определени за срок от 4 години възможностите за риболов, предоставени на корабите на Съюза в риболовната зона във водите на Маврициий, както и предоставеното от Европейския съюз финансово участие. Срокът на прилагане на посочения протокол изтече на 07 декември 2021 г.

(4) С решение (ЕС) 2022/614 на Съвета[5] беше разрешено споразумение под формата на размяна на писма между Европейския съюз и Маврициий за удължаване на прилагането на последния протокол до 4 октомври 2022 г.

---

2 Решение на Съвета от 28 януари 2014 г. за сключване на Споразумение за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Маврициий (ОВ L 79, 18.3.2014 г., стр. 2).

3 Протокол за определяне на възможностите за риболов и финансовото участие, предвидени в Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Маврициий (ОВ L 79, 18.3.2014 г., стр. 9).

4 Решение (ЕС) 2018/754 на Съвета от 14 май 2018 година за сключване на Протокола за определяне на възможностите за риболов и на финансовото участие, предвидени в Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Маврициий (ОВ L 128, 24.5.2018 г., стр. 1–3).

5 Решение (ЕС) 2022/614 на Съвета от 11 февруари 2022 година за подписване от името на Съюза и временното прилагане на Споразумението под формата на размяна на писма между Европейския съюз и Република Маврициий относно удължаването на срока на действие на Протокола за определяне на възможностите за риболов и финансовото участие, предвидени в Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Маврициий ST/5656/2022/INIT, (ОВ L 115, 13.4.2022 г., стр. 43–44)

(5) На 28 септември 2021 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори с Мавриций за сключването на нов протокол за прилагане на споразумението.

(6) В резултат на тези преговори на 7 май 2022 г. беше парафиран нов протокол със срок на действие 4 години (наричан по-нататък „протоколът“).

(7) На […] г. Съветът прие Решение (ЕС) 2022/[DG insert footnote] за подписване и временно прилагане на новия протокол, при условие че бъде сключен на по-късна дата[6].

(8) Предвидените в протокола възможности за риболов следва да се разпределят между държавите членки за целия срок на прилагане на протокола.

(9) Протоколът следва да започне да се прилага възможно най-скоро с оглед на икономическото значение, свързано с риболовните дейности на Съюза в риболовната зона на Мавриций и с необходимостта да се сведе до минимум периодът на прекъсване на тези дейности.

(10) Протоколът ще се прилага временно от датата на подписването му, за да се позволи извършването на риболовните дейности на корабите на Съюза. Поради това настоящият регламент следва да се прилага от същата дата.

(11)

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Възможностите за риболов, определени съгласно протокола за прилагане на Споразумението за партньорство в сектора на рибарството между Европейския съюз и Мавриций (2022—2026 г.), се разпределят между държавите членки, както следва:

(1) 40 кораба с мрежи гъргър

– Испания: 22 кораба.

– Франция: 16 кораба.

– Италия: 2 кораба.

(2) 45 кораба с парагади за улов на повърхността

– Испания: 12 кораба.

– Франция: 29 кораба.

– Португалия: 4 кораба.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от […].

[6] Решение (ЕС) 2022/… на Съвета от … 2022 г. относно … (ОВ C […], […] г., стр. […]).

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател