EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 16.9.2022
COM(2022) 422 final

2022/0248 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan väliseen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanopöytäkirjan (2022–2026) mukaisten kalastusmahdollisuuksien jakamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välinen kalastuskumppanuussopimus allekirjoitettiin 21. joulukuuta 2012, ja se tuli voimaan 28. tammikuuta 2014 kuuden vuoden ajaksi. Sopimuksen voimassaolo jatkuu ilman eri toimenpiteitä eli se on edelleen voimassa. Viimeisin kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanopöytäkirja oli voimassa neljän vuoden ajan sen väliaikaisen soveltamisen alkamispäivästä eli sen allekirjoittamispäivästä alkaen. Se allekirjoitettiin 8. joulukuuta 2017, ja sen voimassaolo päättyi 7. joulukuuta 2021.

Euroopan unionin ja Mauritiuksen välisellä kirjeenvaihdolla sovittiin pöytäkirjan voimassaolon jatkamisesta kuudella kuukaudella, ja se allekirjoitettiin 5. huhtikuuta 2022.

Komissio on asiaankuuluvien neuvotteluohjeiden[1] perusteella neuvotellut Mauritiuksen kanssa uuden pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin ja Mauritiuksen väliseen kalastuskumppanuussopimukseen. Neuvottelujen päätteeksi uusi pöytäkirja parafoitiin 7. toukokuuta 2022.

Uusi pöytäkirja on voimassa neljä vuotta sen 18 artiklassa vahvistetusta väliaikaisen soveltamisen alkamispäivästä lähtien eli siitä päivästä alkaen, jona molemmat osapuolet ovat sen allekirjoittaneet.

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on jakaa kalastusmahdollisuudet asiasta kiinnostuneiden EU:n jäsenvaltioiden kesken.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Uuden pöytäkirjan päätavoitteena on vahvistaa ajantasaistettu kehys, jossa otetaan huomioon uudistetun yhteisen kalastuspolitiikan painopisteet ja sen ulkoinen ulottuvuus. Tämä auttaa jatkamaan ja vahvistamaan Euroopan unionin ja Mauritiuksen välistä strategista kumppanuutta. Uuden pöytäkirjan ansiosta ne voivat tehdä tiiviimpää yhteistyötä kestävän kalastuspolitiikan edistämiseksi EU:n lainsäädännössä tunnustetun meren elollisten luonnonvarojen säilyttämistä koskevan tavoitteen mukaisesti, hyödyntää kalavaroja vastuullisesti Mauritiuksen vesillä ja edistää Mauritiuksen pyrkimyksiä kehittää kestävää meritalouttaan molempien osapuolten edun mukaisesti. Yhteistyö auttaa myös edistämään asianmukaisia työoloja kalastusalalla.

Uudella pöytäkirjalla annetaan EU:n aluksille kalastusmahdollisuuksia Mauritiuksen vesillä. Tämä perustuu parhaisiin käytettävissä oleviin tieteellisiin lausuntoihin ja laajasti vaeltavia kalakantoja hallinnoivan alueellisen kalastusjärjestön (Intian valtameren tonnikalatoimikunta) antamiin suosituksiin tarvittaessa käytettävissä olevan ylijäämän rajoissa. Komissio perustaa kantansa osittain aiemman pöytäkirjan (2017–2021) arvioinnin tuloksiin ja osittain ennakoivaan arviointiin siitä, onko uuden pöytäkirjan tekeminen tarpeen. Molemmat arvioinnit teetettiin ulkopuolisilla asiantuntijoilla.

Pöytäkirjassa annetaan seuraavat kalastusmahdollisuudet:

[1] Hyväksytty neuvoston (kilpailukyky (sisämarkkinat, teollisuus, tutkimus ja avaruus)) 3813. istunnossa 28.9.2021. https://www.consilium.europa.eu/media/52134/st12320-en21_edited.pdf

- 40 kurenuotta-alusta;

- 45 pintasiima-alusta.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Uuden pöytäkirjan neuvotteleminen tapahtuu Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren maita, jäljempänä ’AKT-maat’, koskevan EU:n ulkoisen toiminnan yhteydessä, ja siinä otetaan huomioon erityisesti EU:n tavoitteet demokratian periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamisessa.

EU ja Mauritius ovat 29. elokuuta 2009 allekirjoitetun väliaikaisen sopimuksen osapuolia. Mainitulla sopimuksella luotiin puitteet itäisen ja eteläisen Afrikan valtioiden sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden väliselle talouskumppanuussopimukselle. Neuvottelut uudesta pöytäkirjasta ovat talouskumppanuussopimuksen mukaiset, sillä mainitussa sopimuksessa määrätään osapuolten välisestä yhteistyöstä kalastustuotteiden kaupan ja kehityksen alalla meri- ja sisävesikalastuksessa ja vesiviljelyssä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 43 artiklan 3 kohta, jonka mukaan neuvosto hyväksyy komission ehdotuksesta kalastusmahdollisuuksien jakamiseen liittyvät toimenpiteet.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu Euroopan unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on oikeassa suhteessa tavoitteeseen luoda Euroopan unionin alusten kolmansien maiden vesillä harjoittamaa kalastustoimintaa koskeva, yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013 31 artiklassa säädetty oikeudelliset, ympäristölliset, taloudelliset ja sosiaaliset näkökohdat kattava hallintokehys. Se on mainittujen säännösten mukainen ja noudattaa mainitun asetuksen 32 artiklassa vahvistettuja kolmansille maille myönnettävään rahoitustukeen liittyviä säännöksiä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Komissio teki vuonna 2021 jälkiarvioinnin Mauritiuksen kanssa tehdyn kalastuskumppanuussopimuksen vuosien 2017–2021 pöytäkirjasta ja ennakkoarvioinnin pöytäkirjan mahdollisesta uusimisesta.

Vuosien 2017–2021 pöytäkirjan arvioinnissa todettiin, että se täydensi muita alueelle pääsyä koskevia järjestelyjä, joiden nojalla EU:n alukset voivat optimoida vaeltavien kantojen hyödyntämistä Intian valtameren tonnikalatoimikunnan vahvistamien alueellisten sääntöjen mukaisesti. Sillä oli merkitystä EU:n sidosryhmien tarpeiden kannalta, sillä se tarjosi EU:n laivanvarustajille ennakoitavissa olevan pääsyn tuottavalle kalastusalueelle, jolla kohdelajeja on runsaasti. Pääsy Mauritiuksen vesille tarjoaa Réunionissa toimivalle EU:n pitkäsiimalaivastolle mahdollisuuden laajentaa kalastusalueita naapurivesille. EU:n

tonnikalalaivaston toiminta Mauritiuksen vesillä ja laajemmalla Intian valtamerellä on aiheuttanut Mauritiukselle huomattavia myönteisiä sosioekonomisia vaikutuksia, ja EU:n taloudellinen korvaus on pitkälti mukautettu hyödynnettyihin kalastusmahdollisuuksiin. Alakohtaisen tuen osalta arvioinnissa todettiin, että ohjelma oli pantu täytäntöön myöhässä ja että tulevassa alakohtaisessa tukiohjelmassa olisi pyrittävä ensisijaisesti vahvistamaan Mauritiuksen valmiuksia täyttää kansainväliset velvoitteensa, erityisesti ne, jotka liittyvät tieteellisiin havaintoihin, saaliiden näytteenottoon ja satamatarkastuksiin. Tuleva alakohtainen tukiohjelma voisi myös auttaa kehittämään kansallista kalastusalaa tukemalla pienimuotoista kalastusta harjoittavia kalastajia ja kehittämällä puoliteollista kalastusta. Arvioinnissa suositeltiin, että osa käytettävissä olevasta rahoituksesta korvamerkittäisiin ulkopuolisen teknisen avustajan palkkaamiseen. Avustajan tehtäviin kuuluisi alakohtaisen tukiohjelman täytäntöönpanon koordinoiminen ja helpottaminen.

EU:n kannalta on tärkeää säilyttää väline, joka mahdollistaa tiiviin alakohtaisen yhteistyön sellaisen maan kanssa, joka on merkittävä taloudellinen kumppani ja kalatuotteiden toimittaja EU:hun ja jossa on kansainvälisellä näyttämöllä toimivia sidosryhmiä ja jolla on EU:n laivastoa kiinnostavia kalastusalueita.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Osana arviointia komissio kuuli jäsenvaltioita, kalastusalan edustajia ja kansainvälisiä kansalaisyhteiskunnan järjestöjä sekä Mauritiuksen kalastusviranomaisia ja kansalaisyhteiskuntaa. Kuulemisia järjestettiin myös kaukaisilla vesillä harjoitettavan kalastuksen neuvoa-antavassa toimikunnassa. Kuulemisten päätteeksi todettiin, että kalastuskumppanuussopimuksen uuden pöytäkirjan tekeminen olisi sekä Euroopan unionin että Mauritiuksen edun mukaista.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Komissio käytti jälki- ja ennakkoarvioinneissa riippumatonta konsulttia yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013 31 artiklan 10 kohdan mukaisesti.

- **Perusoikeudet**

Neuvoteltu pöytäkirja sisältää Cotonoun sopimuksen 9 artiklan tai kyseistä sopimusta seuraavan sopimuksen vastaavan ihmisoikeuksia koskevan artiklan olennaisten osien rikkomisesta määrättäviä seuraamuksia koskevan lausekkeen.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Asetusluonnoksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Tämä menettely aloitetaan samanaikaisesti niiden menettelyjen kanssa, jotka liittyvät Mauritiuksen ja Euroopan unionin välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskevan pöytäkirjan allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta tehtyyn ehdotukseen neuvoston päätökseksi sekä pöytäkirjan tekemistä koskevaan ehdotukseen neuvoston päätökseksi. Tätä asetusta olisi sovellettava heti, kun kalastustoiminta on pöytäkirjan mukaan mahdollista eli sen allekirjoittamispäivästä alkaen, jolloin myös alkaa pöytäkirjan väliaikainen soveltaminen.

2022/0248 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan väliseen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanopöytäkirjan (2022–2026) mukaisten kalastusmahdollisuuksien jakamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto antoi 28 päivänä tammikuuta 2014 neuvoston päätöksen 2014/146/EU[2] Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välisen kalastuskumppanuussopimuksen tekemisestä, jäljempänä ’sopimus’.

(2) Sopimuksen ensimmäisessä pöytäkirjassa[3] vahvistetaan unionin aluksille Mauritiuksen vesillä sijaitsevilla kalastusalueilla myönnetyt kalastusmahdollisuudet ja unionin myöntämä taloudellinen korvaus kolmen vuoden ajaksi. Mainitun pöytäkirjan voimassaolo päättyi 27 päivänä tammikuuta 2017.

(3) Sopimuksen toisessa pöytäkirjassa[4] vahvistetaan unionin aluksille Mauritiuksen vesillä sijaitsevilla kalastusalueilla myönnetyt kalastusmahdollisuudet ja unionin myöntämä taloudellinen korvaus neljän vuoden ajaksi. Mainitun pöytäkirjan voimassaolo päättyi 7 päivänä joulukuuta 2021.

(4) Euroopan unionin ja Mauritiuksen välillä kirjeenvaihtona tehty sopimus hyväksyttiin neuvoston päätöksellä (EU) 2022/614[5], jolla viimeisen pöytäkirjan soveltamista jatkettiin 4 päivään lokakuuta 2022.

---

2 Neuvoston päätös, annettu 28 päivänä tammikuuta 2014, Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välisen kalastuskumppanuussopimuksen tekemisestä (EUVL L 79, 18.3.2014, s. 2).

3 Pöytäkirja Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välisessä kalastuskumppanuussopimuksessa määrättyjen kalastusmahdollisuuksien ja taloudellisen korvauksen vahvistamisesta (EUVL L 79, 18.3.2014, s. 9).

4 Neuvoston päätös (EU) 2018/754, annettu 14 päivänä toukokuuta 2018, Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välisessä kalastuskumppanuussopimuksessa määrättyjen kalastusmahdollisuuksien ja taloudellisen korvauksen vahvistamista koskevan pöytäkirjan tekemisestä (EUVL L 128, 24.5.2018, s. 1–3).

5 Neuvoston päätös (EU) 2022/614, annettu 11 päivänä helmikuuta 2022, Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välisessä kalastuskumppanuussopimuksessa määrättyjen kalastusmahdollisuuksien ja taloudellisen korvauksen vahvistamisesta tehdyn pöytäkirjan voimassaolon jatkamista koskevan kirjeenvaihtona tehdyn Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välisen sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta, ST/5656/2022/INIT, (EUVL L 115, 13.4.2022, s. 43–44).

(5) Neuvosto antoi 28 päivänä syyskuuta 2021 komissiolle valtuudet aloittaa neuvottelut Mauritiuksen kanssa uuden sopimuksen täytäntöönpanoa koskevan pöytäkirjan tekemisestä.

(6) Neuvottelujen tuloksena parafoitiin 7 päivänä toukokuuta 2022 uusi neljän vuoden ajaksi tehty pöytäkirja, jäljempänä ’pöytäkirja’.

(7) Neuvosto antoi [...] päätöksen (EU) 2022/... [pääosasto lisää alaviitteen] pöytäkirjan allekirjoittamisesta ja väliaikaisesta soveltamisesta sillä varauksella, että pöytäkirjan tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen[6].

(8) Pöytäkirjassa määrätyt kalastusmahdollisuudet olisi jaettava jäsenvaltioiden kesken pöytäkirjan koko soveltamiskaudeksi.

(9) Pöytäkirja olisi pantava täytäntöön mahdollisimman pian, ottaen huomioon unionin kalastustoimintaan Mauritiuksen kalastusalueella liittyvä taloudellinen merkitys ja tarve minimoida mahdollisimman suuressa määrin tällaisen toiminnan keskeytymistä.

(10) Pöytäkirjaa sovelletaan väliaikaisesti sen allekirjoituspäivästä, jotta unionin alukset voivat jatkaa kalastustoimintaansa. Sen vuoksi tätä asetusta olisi sovellettava samasta päivästä alkaen.

(11)

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Mauritiuksen ja Euroopan unionin välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanopöytäkirjan (2022–2026) nojalla vahvistetut kalastusmahdollisuudet jaetaan jäsenvaltioiden kesken seuraavasti:

1) 40 kurenuotta-alusta

– Espanja: 22 alusta

– Ranska: 16 alusta

– Italia: 2 alusta

2) 45 pintasiima-alusta

– Espanja: 12 alusta

– Ranska: 29 alusta

– Portugali: 4 alusta

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan [...].

[6] Neuvoston päätös (EU) 2022/…, annettu … päivänä ...kuuta 2022, EUVL C […], […], s. […]).

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja