EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.9.2022
COM(2022) 422 final

2022/0248 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om fördelning av fiskemöjligheter inom ramen för protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius (2022–2026)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius undertecknades den 21 december 2012 och trädde i kraft den 28 januari 2014 med en löptid på sex år. Avtalet förlängs automatiskt och är således fortfarande i kraft. Det senaste protokollet om genomförandet av partnerskapsavtalet om fiske löpte på fyra år från och med den dag då det började tillämpas provisoriskt, dvs. från och med den dag då det undertecknades. Det undertecknades den 8 december 2017 och upphörde att gälla den 7 december 2021.

En förlängning med sex månader av protokollet överenskoms genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Mauritius och undertecknades den 5 april 2022.

På grundval av relevanta förhandlingsdirektiv[1] har kommissionen fört förhandlingar med Mauritius om att ingå ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Mauritius. Förhandlingarna ledde till att ett nytt protokoll paraferades den 7 maj 2022.

Det nya protokollet löper på fyra år från och med den dag då det i enlighet med artikel 18 i protokollet börjar tillämpas provisoriskt, dvs. den dag då det undertecknas av båda parterna.

Syftet med detta förslag är att fördela fiskemöjligheterna mellan de berörda EU-medlemsstaterna.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Det huvudsakliga syftet med det nya protokollet är att tillhandahålla en uppdaterad ram som tar hänsyn till den reformerade fiskeripolitikens prioriterade mål och fiskeripolitikens utrikespolitiska dimension. Detta kommer att bidra till att partnerskapet mellan Europeiska unionen och Mauritius kan fortsätta och till att stärka detta. Det nya protokollet ger parterna möjlighet till ett närmare samarbete för att främja en hållbar fiskeripolitik, i linje med det mål om bevarande av marina biologiska resurser som erkänns i EU-lagstiftningen, ett ansvarsfullt utnyttjande av fiskeresurserna i Mauritius vatten samt Mauritius ansträngningar för att utveckla en hållbar havsekonomi i landet, vilket ligger i båda parternas intresse. Detta samarbete kommer också att bidra till att främja anständiga arbetsvillkor i fiskerisektorn.

Det nya protokollet skapar fiskemöjligheter för unionsfartyg i Mauritius vatten. Detta grundar sig på bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtanden och rekommendationer från den regionala fiskeriorganisation som förvaltar långvandrande fiskbestånd, Indiska oceanens tonfiskkommission, i tillämpliga fall inom ramen för det tillgängliga överskottet. Kommissionen har bland annat grundat sig på resultaten av en utvärdering av det tidigare protokollet (2017–2021) och en framåtblickande utvärdering av möjligheterna att ingå ett nytt protokoll. Båda dessa utvärderingar har gjorts av externa experter.

I protokollet fastställs följande fiskemöjligheter:

[1] Antogs vid det 3813:e mötet i rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor) den 28.9.2021. https://www.consilium.europa.eu/media/52134/st12320-en21_edited.pdf

- 40 notfartyg

- 45 ytlångrevsfartyg

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna om ett nytt protokoll är en del av EU:s politik gentemot stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet, och särskild hänsyn har tagits till unionens mål vad gäller respekten för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

EU och Mauritius är parter i det interimsavtal som undertecknades den 29 augusti 2009. Genom avtalet inrättades en ram för ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan stater i östra och södra Afrika, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan. Förhandlingarna om ett nytt protokoll ligger i linje med avtalet om ekonomiskt partnerskap, som föreskriver samarbete mellan parterna när det gäller handel med fiskeriprodukter och utveckling av fiske till havs, inlandsfiske och vattenbruk.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i vilken det föreskrivs att rådet på förslag av kommissionen ska besluta om åtgärder om fördelning av fiskemöjligheter.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget står i proportion till målet att upprätta en rättslig, miljömässig, ekonomisk och social ram för styrning av fiskeverksamhet som bedrivs av EU-fartyg i tredjeländers vatten, vilket fastställs i artikel 31 i förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken. Det uppfyller dessa bestämmelser och de bestämmelser om ekonomiskt stöd till tredjeländer som fastställs i artikel 32 i den förordningen.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Kommissionen gjorde under 2021 en efterhandsutvärdering av protokollet för 2017–2021 till avtalet om partnerskap för hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Mauritius och en förhandsutvärdering av ett eventuellt nytt protokoll.

Vid utvärderingen av protokollet för 2017–2021 konstaterades att protokollet kompletterade de andra tillträdesavtal som tillämpas i regionen, och att det gjort det möjligt för EU-fartyg att optimera utnyttjandet av vandrande bestånd inom ramen för de regionala regler som fastställts av Indiska oceanens tonfiskkommission. Detta var relevant för EU-aktörernas behov eftersom det gav EU:s fartygsägare förutsägbart tillträde till ett produktivt fiskeområde med riklig förekomst av målarterna. Tillträdet till Mauritius vatten ger EU:s långrevsflotta i Réunion möjlighet att utvidga sina fiskeområden till angränsande vatten. Den verksamhet som EU:s

tonfiskflotta bedriver i Mauritius vatten och i Indiska oceanen i stort har haft betydande positiva socioekonomiska effekter för Mauritius och EU:s ekonomiska bidrag har överlag anpassats till de fiskemöjligheter som utnyttjas. När det gäller sektorsstöd noterades i utvärderingen att programmet hade genomförts med förseningar och att ett framtida program för sektorsstöd i första hand bör syfta till att stärka Mauritius förmåga att uppfylla sina internationella skyldigheter, särskilt dem som rör vetenskapliga observationer, fångstprovtagning och hamninspektioner. Ett framtida program för sektorsstöd skulle också kunna bidra till utvecklingen av den nationella fiskerisektorn genom stöd till småskaliga fiskare och utveckling av ett halvindustriellt segment. I utvärderingen rekommenderades att en del av de medel som finns tillgängliga skulle öronmärkas för rekrytering av en extern teknisk assistent med uppgift att samordna och underlätta genomförandet av programmet för sektorsstöd.

För EU är det viktigt att bevara detta instrument som möjliggör ett nära sektorssamarbete med ett land som är en viktig ekonomisk partner, en leverantör av fiskeriprodukter till EU och en aktör på den internationella arenan och som har fiskeområden som är av intresse för EU:s flotta.

- **Samråd med berörda parter**

Som en del av utvärderingen samrådde kommissionen med medlemsstaterna, företrädare för industrin och internationella organisationer i det civila samhället samt Mauritius fiskeriförvaltning och civilsamhälle. Samråd ägde också rum inom den rådgivande nämnden för fjärrfiske. Slutsatsen av dessa samråd blev att det vore fördelaktigt för EU och Mauritius att ingå ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om fiske.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen gav en oberoende konsult i uppdrag att göra efterhands- och förhandsutvärderingar i enlighet med bestämmelserna i artikel 31.10 i förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken.

- **Grundläggande rättigheter**

Det framförhandlade protokollet innehåller en klausul om konsekvenserna av kränkningar av grundsatserna i fråga om mänskliga rättigheter i artikel 9 i Cotonouavtalet eller i motsvarande artikel i det avtal som kommer att ersätta det avtalet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget till förordning påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Detta förfarande inleds parallellt med förfarandena för förslaget till rådets beslut om undertecknande på unionens vägnar och provisorisk tillämpning av genomförandeprotokollet till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Mauritius och förslaget till rådets beslut om dess ingående. Denna förordning bör tillämpas så snart det blir möjligt att bedriva fiskeverksamhet inom ramen för protokollet, dvs. från och med dagen för undertecknandet, då dess provisoriska tillämpning inleds.

2022/0248 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om fördelning av fiskemöjligheter inom ramen för protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius (2022–2026)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Den 28 januari 2014 antog rådet beslut 2014/146/EU[2] om ingående av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius (nedan kallat *avtalet*).

(2) I det första protokollet[3] till avtalet fastställs, för en treårsperiod, de fiskemöjligheter som unionsfartygen beviljas i fiskezonen i Mauritius vatten och den ekonomiska ersättningen från unionen. Tillämpningsperioden för det protokollet löpte ut den 27 januari 2017.

(3) I det andra protokollet[4] till avtalet fastställs, för en fyraårsperiod, de fiskemöjligheter som unionsfartygen beviljas i fiskezonen i Mauritius vatten och den ekonomiska ersättningen från unionen. Tillämpningsperioden för det protokollet löpte ut den 7 december 2021.

(4) Ett avtal genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Mauritius godkändes genom rådets beslut (EU) 2022/614[5] om förlängning av tillämpningen av det sista protokollet till och med den 4 oktober 2022.

(5) Den 28 september 2021 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med Mauritius i syfte att ingå ett nytt protokoll om genomförande av avtalet.

(6) Som ett resultat av dessa förhandlingar paraferades den 7 maj 2022 ett nytt protokoll för en period på fyra år (nedan kallat *protokollet*).

---

2 Rådets beslut av den 28 januari 2014 om ingående av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius (EUT L 79, 18.3.2014, s. 2).

3 Protokoll om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius (EUT L 79, 18.3.2014, s. 9).

4 Rådets beslut (EU) 2018/754 av den 14 maj 2018 om ingående av protokollet om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius (EUT L 128, 24.5.2018, s. 1).

5 Rådets beslut (EU) 2022/614 av den 11 februari 2022 om undertecknande på unionens vägnar och provisorisk tillämpning av avtalet genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius om förlängning av protokollet om fastställande av de fiskemöjligheter och den ekonomiska ersättning som föreskrivs i partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius, ST/5656/2022/INIT, (EUT L 115, 13.4.2022, s. 43).

(7) Den […] antog rådet beslut (EU) 2022/... [GD infogar fotnot] om undertecknande och provisorisk tillämpning av det nya protokollet, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt[6].

(8) De fiskemöjligheter som fastställs i protokollet bör fördelas mellan medlemsstaterna för protokollets hela tillämpningstid.

(9) Protokollet bör genomföras så snart som möjligt med tanke på den ekonomiska betydelsen av unionens fiskeverksamhet i Mauritius fiskezon och nödvändigheten av att i så stor utsträckning som möjligt minimera avbrottet i denna verksamhet.

(10) Protokollet kommer att tillämpas provisoriskt från och med den dag då det undertecknas, så att unionsfartygen kan bedriva fiskeverksamhet. Denna förordning bör därför tillämpas från och med samma dag.

(11)

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De fiskemöjligheter som fastställs i protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Mauritius (2022–2026) ska fördelas mellan medlemsstaterna enligt följande:

(1) 40 notfartyg

– Spanien: 22 fartyg

– Frankrike: 16 fartyg

– Italien: 2 fartyg

(2) 45 ytlångrevsfartyg

– Spanien: 12 fartyg

– Frankrike: 29 fartyg

– Portugal: 4 fartyg

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den [...]

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

[6] Rådets beslut (EU) 2022/... av den ... 2022 om … (EUT C […], […], s. […]).