KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 16.10.1996
KOM(96) 475 endelig udg.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING (EF)

om statistik over lønomkostningsniveauet og -strukturen

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. For at kunne udføre sine opgaver inden for området økonomiske og sociale anliggender, navnlig hvad angår beskæftigelse og arbejdsvilkår, er Kommissionen nødt til at råde over oplysninger om lønomkostninger og lønmodtagernes indtjening. I Fællesskabet, som kan danne et effektivt grundlag for sammenligninger mellem landene. Der har derfor siden 1960 i medfør af rådsforordninger været gennemført en række specifikke fællesskabsundersøgelser vedrørende lønomkostninger inden for industri[1], handel samt bank- og forsikringsvirksomhed[2]. Disse undersøgelser blev gennemført af Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber i samarbejde med medlemsstaternes statistiske kontorer.

2. I overensstemmelse med de beslutninger, der blev taget på topmødet i Essen, har medlemsstaterne truffet foranstaltninger til at iværksætte forskellige handlingsprogrammer vedrørende fleksibiliteten på arbejdsmarkedet, jobskabelse og bekæmpelse af arbejdsløsheden. Hvis Kommissionens tjenestegrene skal kunne opstille en mere klar ramme for gennemførelsen af disse politiske foranstaltninger og sikre, at de nationale beskæftigelsesprogrammer følges op, er det nødvendigt, at de i de kommende år råder over statistiske oplysninger om de forskellige aspekter af indtjening og lønomkostninger.

3. Udviklingen af Det Europæiske Fællesskab og gennemførelsen af det indre marked forøger behovet for sammenlignelige data om niveauet for, tendensen i og strukturen af arbejdsgivernes lønomkostninger og arbejdstagernes indtjening, bl.a. som et middel til at analysere vækst, konkurrenceevne, beskæftigelse, fremskridt med hensyn til økonomisk og social samhørighed og til at anstille pålidelige

---

1 Forordning nr.10 (EFT nr. 56 af 31.8.1960, s. 1199/60)
Forordning nr. 14 (EFT nr. 55 af 16.8.1961, s. 154/61)
Forordning nr. 28 (EFT nr. 41 af 28.5.1962, s. 1277/62)
Forordning nr. 151 (EFT nr. 133 af 13.12.1962, s. 2841/62)
Forordning nr. 101/66/EØF (EFT nr. 134 af 22.7.1966, 2540/66)
Forordning (EØF) nr. 1899/68 (EFT nr. L 289 af 29.11.1968, s. 4)
Forordning (EØF) nr. 2259/71 (EFT nr. L 238 af 23.10.1971, s. 1)
Forordning (EØF) nr. 328/75 (EFT nr. L 37 af 12.2.1975, s. 1)
Forordning (EØF) nr. 494/78 (EFT nr. L 68 af 10.3.1978, s. 1)
Forordning (EØF) nr. 1596/81 (EFT nr. L 159 af 17.6.1981, s. 1)
Forordning (EØF) nr. 3149/83 (EFT nr. L 309 af 10.11.1983, s. 2)
Forordning (EØF) nr. 1612/88 (EFT nr. L 145 af 11.6.1988, s. 1)
Forordning (EØF) nr. 3949/92 (EFT nr. L 404 af 31.12.1992, s. 7)

2 Forordning (EØF) nr. 2053/69 (EFT nr. L 263 af 21.10.1969, s. 8)
Forordning (EØF) nr. 3192/73 (EFT nr. L 326 af 27.11.1973, s. 1)
Forordning (EØF) nr. 494/78 (EFT nr. L 68 af 10.3.1978, s. 1)
Forordning (EØF) nr. 1596/81 (EFT nr. L 159 af 17.6.1981, s. 1)
Forordning (EØF) nr. 3149/83 (EFT nr. L 309 af 10.11.1983, s. 2)
Forordning (EØF) nr. 1612/88 (EFT nr. L 145 af 11.6.1988, s. 1)
Forordning (EØF) nr. 3949/92 (EFT nr. L 404 af 31.12.1992, s. 7)

sammenligninger mellem medlemsstaterne og regionerne i Det Europæiske Fællesskab. De planlagte statistikker vil derfor tilvejebringe udførlige oplysninger om arbejdsgivernes udgifter til lønninger og tilhørende bidrag samt om arbejdstid og det samlede antal beskæftigede.

4. En sammenlignende analyse af lønomkostningsniveauet og -strukturen i medlemsstaterne kræver, at der indsamles oplysninger på basis af fælles definitioner og efter harmoniserede statistiske metoder. Disse betingelser opfyldes af fællesskabsstatistikker over lønomkostninger, som i dag er den eneste europæiske lønstatistikkilde, der udgør et pålideligt sammenligningsgrundlag. Heri ligger forklaringen på, hvorfor de resultater, der offentliggøres af Eurostat, værdsættes så højt af Kommissionens tjenestegrene, erhvervslivet, arbejdsmarkedets parter og forskerne. Ved udarbejdelsen af forordningen blev der taget hensyn til, at det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Det Europæiske Fællesskab (ENS-95)[3] er referencerammen for standarder, definitioner og regnskabspraksis i medlemsstaterne med henblik på at opfylde Fællesskabets behov.

5. Kommissionens aktiviteter på forskellige områder kræver ajourførte oplysninger om lønomkostninger. Eurostat har i samarbejde med de kompetente myndigheder i medlemsstaterne udarbejdet metoder til opdatering af de vigtigste størrelser i lønomkostningsstatistikken. Men da virksomhedernes udgifter til lønninger og hertil knyttede arbejdsgiverbidrag undergår store ændringer, kan en sådan ajourføring kun give pålidelige resultater i de år, som følger direkte efter udarbejdelsen af statistikken; derefter skal der udarbejdes nye fællesskabsstatistikker for at få ajourført resultaterne af 1992-undersøgelsen.

6. Under Rådets drøftelse af forordningen vedrørende 1994-undersøgelsen blev det besluttet at fastsætte intervallet mellem undersøgelserne til fire år, således at de efterfølgende statistikker blev udarbejdet med reference til 1988 og 1992. Det er vigtigt at fastholde denne periodicitet og at udarbejde den næste statistik med reference til 1996.

7. I overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet deles ansvaret for den overordnede planlægning af lønomkostningsstatistikken på EU-niveau mellem Kommissionen og medlemsstaterne, for at få harmoniseret de begreber og de nomenklaturer, der skal anvendes ved indsamlingen af oplysninger, og fastlagt, hvilke oplysninger der er nødvendige for de vigtigste brugere, dvs. fællesskabsinsitutionerne, nationale, regionale og lokale myndigheder, internationale organisationer, arbejdsgiverforeninger, fagforeninger og forskningsinstitutter. Selve dataindsamlingen og de metoder, der anvendes ved indsamlingen, er medlemsstaterne ansvarlige for.

---

3 Forordning nr. ..../96/EØF (EFT nr. L ... af .....1996, s ...

8. Statistikken skal dække alle de økonomiske aktiviteter, der er defineret i hovedafdeling C (råstofudvinding), D (fremstillingsvirksomhed), E (elektricitets-, gas- og vandforsyning), F (bygge- og anlægsvirksomhed), G (engros- og detailhandel), H (hotel- og restaurationsvirksomhed), gruppe 63.3 (rejse- og turistbureauer; vejledning og bistand for turister i.a.n.) under hovedafdeling I (transport, oplagringsvirksomhed og kommunikation), hovedgruppe 65 (bank- og finansieringsvirksomhed, undtagen forsikring og pensionsforsikring) og 66 (forsikring og pensionsforsikring, bortset fra lovpligtig socialforsikring) under hovedafdeling J (pengeinstitutter, finansierings- og forsikringsvirksomhed) samt hovedafdeling K (fast ejendom, udlejning og forretningsservice) i den statistiske nomenklatur for økonomisk aktiviteter i De Europæiske Fællesskaber (NACE Rev. 1) oprettet ved forordning (EØF) nr. 3037/90[4], med forbehold af de særlige bestemmelser, der er nævnt i bilaget til forordningen.

9. Det er ikke hensigten at foretage en udtømmende undersøgelse, som omfatter samtlige virksomheder, men derimod at gennemføre undersøgelsen på basis af et repræsentativt udsnit af virksomheder. Derfor vil der for de landes vedkommende, som råder over tilstrækkelige statistiske datakilder, navnlig administrative datakilder, være mulighed for at anvende disse (eller eventuelt data fra disse datakilder opstillet i forenklet form ved hjælp af spørgeskemaer), hvis denne fremgangsmåde er forenelig med de definitioner og den metodologi, der anvendes, og opfylder alle krav vedrørende variabler. På samme betingelse kan medlemsstaterne beregne de nødvendige data ved at anvende statistiske inferensmetoder i de tilfælde, hvor nogle af eller alle karakteristikaene ikke er blevet observeret for alle enheder, for hvilke der skal udarbejdes statistikker.

10. Der tages i forordningen hensyn til små og mellemstore virksomheders særlige situation. Medlemsstaterne skal i forbindelse med deres valg og kombination af kilder og anvendelse af estimeringer tage hensyn til den byrde, der kommer til at hvile på virksomhederne, navnlig små og mellemstore virksomheder, og til repræsentativitetskravene.

11. Ekspertgruppen vedrørende statistik over indtjening og lønomkostninger har understreget behovet for få udarbejdet en retsakt for disse statistikker så hurtigt som muligt, således at de kompetente myndigheder i medlemsstaterne samt de virksomheder, som skal indgå i stikprøveudsnittet, kan træffe de nødvendige foranstaltninger til at organisere og gennemføre projektet tilfredsstillende.

12. I dette øjemed forelægger Kommissionen Rådet vedlagte udkast til forordning til godkendelse.

---

[4] EFT nr. L 293 af 24.10.1990, s. 1, ændret ved forordning (EØF) nr. 761/93 af 24. marts 1993, EFT nr. L 83 af 3.4.1993, s. 1.

FORSLAG TIL RÅDETS FORORDNING (EF)

om statistik over lønomkostningsniveauet og -strukturen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 213,

under henvisning til forslag forelagt af Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

For at kunne udføre de opgaver, den har fået tildelt, skal Den Europæiske Union holdes informeret om niveauet for, tendensen i og strukturen af arbejdsgivernes lønomkostninger og arbejdstagernes indtjening i medlemsstaterne;

udviklingen af Det Europæiske Fællesskab og gennemførelsen af det indre marked forøger behovet for sammenlignelige data om niveauet for, tendensen i og strukturen af arbejdsgivernes lønomkostninger og arbejdstagernes indtjening, bl.a. som et middel til at analysere vækst, konkurrenceevne, beskæftigelse, fremskridt med hensyn til økonomisk og social samhørighed og til at anstille pålidelige sammenligninger mellem medlemsstaterne og regionerne i Det Europæiske Fællesskab.

den bedste måde at vurdere situationen på, hvad angår niveauet for, tendensen i og strukturen af arbejdsgivernes lønomkostninger og arbejdstagernes indtjening, er at udarbejde særlige statistikker over lønomkostningerne, hvilket senest blev gjort i 1993 i medfør af forordning (EØF) nr. 3949/92[1] på basis af regnskabsdata for 1992;

på grund af svingningerne i størrelsen og sammensætningen af virksomhedernes udgifter til lønninger og tilhørende arbejdsgiverbidrag er der behov for at få udarbejdet nye fællesskabsstatistikker, der er baseret på regnskabsdata for 1996, således at der kan offentliggøres en ajourført statistik;

i medfør af forordning (EF) nr. ...../96[2] udgør det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Det Europæiske Fællesskab (ENS-95) referencerammen for standarder, definitioner og regnskabspraksis i medlemsstaterne; det er derfor nødvendigt at få opbygget dækkende, pålidelige og sammenlignelige statistiske kilder på nationalt og regionalt plan;

de statistiske oplysninger, der foreligger i de enkelte medlemsstater, udgør ikke et tilstrækkeligt pålideligt sammenligningsgrundlag, bl.a. på grund af forskelle i

---

1 EFT nr. L 404 af 31.12.1992, s. 1.

2 EFT nr. L ... af ..... 1996, s. ...

medlemsstaternes love og administrative bestemmelser; der skal derfor udarbejdes fællesskabsstatistikker på basis af fælles definitioner og harmoniserede metodologier;

i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet kan fastsættelsen af fælles statistiske standarder, som gør det muligt at producere harmoniserede data, kun gennemføres effektivt på fællesskabsplan; ansvaret for, at disse standarder bliver overholdt i de enkelte medlemsstater, påhviler de kontorer og institutioner, der skal udarbejde officielle statistikker;

i henhold til beslutning 93/464/EØF[3] er udarbejdelse af fællesskabsstatistikker over lønomkostninger en af de prioriterede aktioner i det statistiske program for 1993-1997;

lande, som råder over administrative kilder eller andre egnede statistiske kilder, vil kunne anvende disse, evt. kombineret med et forenklet spørgeskema, hvis en sådan fremgangsmåde er forenelig med de vedtagne definitioner og metodologier, og hvis der er sikkerhed for, at der kan skaffes oplysninger om samtlige variabler;

af hensyn til virksomhederne, navnlig de mindre virksomheder, er det nødvendigt at få de administrative procedurer forenklet, herunder at få fremmet anvendelsen af ny teknologi til indsamling og bearbejdelse af data; der kan dog stadig væk være behov for at indsamle de data, der skal bruges til at udarbejde lønomkostningsstatistikkerne, direkte fra virksomhederne ved at anvende metoder, som er dækkende, pålidelige og tidssvarende, men det må ikke få til følge, at de pågældende parter, navnlig de små og mellemstore virksomheder, pålægges en arbejdsbyrde, som er ude af proportion med de resultater, som brugerne af de pågældende statistikker med rimelighed kan forvente;

det vil være sandsynligvis være hensigtsmæssigt at indføre undtagelsesbestemmelser for visse medlemsstaters vedkommende i betragtning af de særlige tekniske vanskeligheder, som disse medlemsstater måtte støde på ved indsamlingen af visse typer oplysninger, forudsat at dette ikke får indvirkning på kvaliteten af de statistiske oplysninger;

Udvalget for Det Statistiske Program, som er nedsat ved Rådets afgørelse 89/382/EØF, Euratom[4], har udtalt sig positivt om Kommissionens forslag -

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

---

3 EFT nr. L 219 af 28.8.1993, s. 1.

4 EFT nr. L 181 af 28.6.1989, s. 47.

Artikel 1

Almindelige bestemmelser

Medlemsstaterne og Kommissionen udarbejder inden for deres respektive kompetenceområder statistikker over lønomkostningsniveauet og -strukturen inden for de økonomiske aktivitetsområder, der er nævnt i artikel 3.

Artikel 2

Referenceperiode

Statistikkerne udarbejdes på basis af statistiske oplysninger for regnskabsåret 1996, jf. dog de særlige bestemmelser, der er knyttet som bilag til denne forordning.

Artikel 3

Undersøgelsesområde

Statistikkerne skal dække alle de økonomiske aktiviteter, der er opført i hovedafdeling C (råstofudvinding), D (fremstillingsvirksomhed), E (elektricitets-, gas- og vandforsyning), F (bygge- og anlægsvirksomhed), G (engros- og detailhandel), H (hotel- og restaurationsvirksomhed), gruppe 63.3 (rejse- og turistbureauer; vejledning og bistand for turister i.a.n.) under hovedafdeling I (transport, oplagringsvirksomhed og kommunikation), hovedgruppe 65 (bank- og finansieringsvirksomhed, undtagen forsikring og pensionsforsikring) og 66 (forsikring og pensionsforsikring, bortset fra lovpligtig socialforsikring) under hovedafdeling J (pengeinstitutter, finansierings- og forsikringsvirksomhed) samt hovedafdeling K (fast ejendom, udlejning og forretningsservice)i den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i De Europæiske Fællesskaber (i det følgende benævnt "NACE Rev. 1"), som er oprettet ved forordning (EØF) nr. 3037/90[5], jf. dog de særlige bestemmelser, der er knyttet som bilag til denne forordning.

Artikel 4

Krav til oplysningerne

Udarbejdelsen af statistikkerne over lønomkostninger skal baseres på en af de statistiske enheder, der er defineret i forordning (EØF) nr. 696/93[6], og statistikkerne skal give oplysninger om lokale enheder klassificeret efter disses hovedaktivitet, efter region, hvor regionen mindst skal opgives på NUTS-1-niveau (jf. nomenklaturen over statistiske regionale enheder, udarbejdet af Kommissionen (Eurostat), og efter størrelsesklasse, opgjort på basis af antal beskæftigede i den virksomhed, som de lokale enheder hører under. Der kræves kun oplysninger for virksomheder med mindst 10 ansatte.

---

5 EFT nr. L 293 af 24.10.1990, s. 1. Forordning som ændret ved forordning (EØF) nr. 761/93 af 24. marts 1993, EFT nr. L 83 af 3.4.1993, s. 1.

6 EFT nr. L 76 af 30.03.1993, s. 1

Artikel 5

Ønskede oplysninger

Der skal indsamles data vedrørende:

1. lønomkostninger i alt, herunder: direkte løn; bonusser og tillæg; betaling for dage, hvor der ikke arbejdes; fratrædelsesgodtgørelse; naturalieydelser; diverse udgifter, herunder obligatoriske og almindelige arbejdsgiverbidrag til social sikring samt direkte sociale ydelser; udgifter til faglig uddannelse; andre udgifter samt eventuelle skatter og tilskud i direkte tilknytning til lønomkostningerne;

2. samlet antal beskæftigede, og

3. arbejdstid,

jf. dog de særlige bestemmelser, der er knyttet som bilag til denne forordning.

Artikel 6

Dataindsamling

1. Undersøgelsen gennemføres af de kompetente statistiske myndigheder i medlemsstaterne, som opstiller de relevante dataindsamlingsmetoder.

2. Arbejdsgivere og andre personer, som skal levere oplysninger, skal besvare spørgsmålene i overensstemmelse med sandheden, fuldstændigt og inden for den fastsatte frist. Medlemsstaterne træffer passende foranstaltninger for at undgå misligholdelse af forpligtelsen til at levere de i artikel 5 nævnte oplysninger.

3. Det er ikke nødvendigt at gennemføre undersøgelsen, hvis medlemsstaterne råder over oplysninger fra andre egnede kilder, eller hvis de kan fremlægge skøn over de nødvendige data ved at anvende statistiske interferensmetoder, i de tilfælde hvor nogle af kendetegnene eller samtlige kendetegn ikke er blevet observeret for alle de enheder, for hvilke der skal udarbejdes statistiske oplysninger. Oplysningerne fra andre egnede kilder eller skønnene over de nødvendige data kan kun bruges, hvis de mindst er ækvivalente med undersøgelseskravene hvad angår nøjagtighed, kvalitet og aktualitet.

4. Ved valg og kombination af kilder og anvendelse af skøn, som nævnt i stk. 3, skal medlemsstaterne tage hensyn til den arbejdsbyrde, der pålægges virksomhederne, navnlig de små og mellemstore virksomheder, og til kravene om repræsentativitet jf. artikel 7.

5. Medlemsstaterne indberetter alle de oplysninger (bl.a. vedrørende metodologier), der er nødvendige for gennemførelsen af denne forordning, til Kommissionen (Eurostat) på dennes anmodning.

Artikel 7

Repræsentativitet

En høj grad af pålidelighed og sammenlignelighed opnås ved anvendelse af stikprøvestørrelser, der sikrer, at den relative standardfejl for variablen "lønomkostninger pr. time" efter NACE Rev. 1-hovedgruppe ikke overskrider 3%.

Artikel 8

Bearbejdelse af resultater

Medlemsstaternes statistiske myndigheder bearbejder besvarelserne af de i artikel 6, stk. 2, nævnte spørgsmål eller oplysninger fra andre kilder, jf. artikel 6, stk. 3, med henblik på at få sammenlignelige resultater.

Artikel 9

Indberetning af resultater

Resultaterne indberettes senest 18 måneder efter slutningen af det kalenderår, som udgør referenceperioden, herunder også data, som er erklæret for fortrolige af medlemsstaterne i medfør af national lovgivning og praksis vedrørende statistisk fortrolighed, i overensstemmelse med forordning (Euratom, EØF) nr. 1588/90[7] om fremsendelse af fortrolige statistiske oplysninger til De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor.

Artikel 10

Foranstaltninger vedrørende gennemførelsen

Foranstaltninger vedrørende gennemførelsen af denne forordning, herunder fastlæggelse af:

- hvilke definitioner der skal anvendes
- i hvor høj grad variablerne skal opdeles
- hvilke retningslinjer der skal følges med hensyn til dataenes nøjagtighed og kvalitet
- hvilken form de indberettede variabler skal have, og
- hvilke resultater der skal indberettes,

vedtages efter proceduren i artikel 11.

---

7 EFT nr. L 151 af 15.6.190, s. 1.

Artikel 11

Procedure

Kommissionen bistås af Udvalget for Det Statistiske Program, der er nedsat ved Rådets beslutning 89/382/EØF, Euratom[8], i det følgende benævnt "udvalget".

Kommissionens repræsentant forelægger udvalget et udkast til de foranstaltninger, der skal træffes. Udvalget afgiver en udtalelse om dette udkast inden for en frist, som formanden kan fastsætte under hensyn til, hvor meget det pågældende spørgsmål haster. Det udtaler sig med det flertal, der er fastsat i traktatens artikel 148, stk. 2, for vedtagelse af de afgørelser, som Rådet skal træffe på forslag af Kommissionen. Ved afstemninger i udvalget tillægges de stemmer, der afgives af repræsentanterne for medlemsstaterne, den vægt, der er fastlagt i nævnte artikel. Formanden deltager ikke i afstemningen.

Kommissionen vedtager foranstaltninger, der straks finder anvendelse. Hvis de ikke er i overensstemmelse med den af udvalget afgivne udtalelse, underrettes Rådet dog straks af Kommissionen om disse foranstaltninger. I så fald udsætter Kommissionen gennemførelsen af de foranstaltninger, den har truffet afgørelse om, i en periode på tre måneder regnet fra datoen for underretningen.

Rådet kan med kvalificeret flertal træffe anden afgørelse inden for det tidsrum, der er nævnt i ovenstående afsnit.

Artikel 12

Ikrafttrædelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende.*

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .....

På Rådets vegne

Formand

---

8 EFT nr. L 181 af 28.6.1989, s. 47.

BILAG

SÆRLIGE BESTEMMELSER

I. Undtagelser fra referenceperioden (artikel 2)

For Sveriges vedkommende: regnskabsåret 1997, på betingelse af at der fremlægges skøn for referenceåret 1996.

II. Undtagelser fra undersøgelsesområdet (artikel 3)

1. For alle medlemsstater: undergruppe 65.11;

2. For Tyskland: hovedafdeling K, gruppe 63.3 under hovedafdeling I;

3. For Grækenland: hovedafdeling K;

4. For Frankrig: hovedgruppe 73 under hovedafdeling K;

5. For Irland: hovedafdeling H;

6. For Østrig: hovedafdeling F, G, H, undergruppe 63.3 under hovedafdeling I;

7. For Portugal: hovedafdeling K.

III. Mere udførlige oplysninger (artikel 5)

Medlemsstaterne kan bestemme, at der skal leveres mere detaljerede oplysninger, f.eks. at der skal skelnes mellem arbejdere og funktionærer, eller at enheder med mindre end 10 ansatte også skal være omfattet.

For at tage hensyn til de særlige omstændigheder vedrørende aggregering af resultater på nationalt niveau, kan Tyskland, forudsat at kvaliteten af de statistiske oplysninger ikke påvirkes, udarbejde særskilte statistiske oplysninger for Forbundsrepublikken Tyskland, inkl. Vestberlin, før den 3. oktober 1990, og for de nye delstater, inkl. Østberlin. Bestemmelserne i artikel 7 om repræsentativitet skal anvendes særskilt på hvert aggregat.

FINANSIERINGSOVERSIGT nr. 1

1. AKTIONENS BETEGNELSE

Udkast til Rådets forordning om statistik over lønomkostningsniveauet og -strukturen

2. BUDGETPOST

Budgetpost B5-6000

3. RETSGRUNDLAG

Traktatens artikel 213.

4. BESKRIVELSE AF AKTIONEN

4.1. Aktionens generelle formål

Formålet med denne rådsforordning er at stille harmoniserede statistiske oplysninger om lønomkostningsniveauet og -strukturen i Den Europæiske Union til rådighed for alle brugere. Sådanne oplysninger er en væsentlig forudsætning for at kunne fastlægge, opfølge og vurdere den økonomiske politik, socialpolitikken og arbejdsmarkedspolitikken på regionalt, nationalt og fællesskabsplan. Siden 1959 er der i medfør af rådsforordninger gennemført en række specifikke fællesskabsundersøgelser vedrørende lønomkostninger inden for industri, handel og bank- og forsikringsvirksomhed.

Gennemførelsen af denne undersøgelse på EU-plan er en af de prioriterede aktioner i rammeprogrammet for prioriterede aktioner vedrørende statistiske oplysninger 1993-1997 (EFT nr. L 219 af 28.8.1993).

4.2. Aktionens varighed og nærmere bestemmelser for dens forlængelse/udvidelse

Der er tale om en engangsaktion i overensstemmelse med udkastet til Rådets forordning (Euratom, EØF) om statistik over lønomkostningsniveauet og -strukturen (indsamling og bearbejdelse af data samt indberetning af resultaterne til Eurostat) dækkende perioden 1997-1999.

5. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE/INDTÆGTERNE

5.1. Ikke-obligatoriske udgifter

5.2. Opdelte bevillinger

5.3. Indtægtstype

Salg af statistiske produkter (databaser, publikationer) dækker en del af produktionsomkostningerne.

6. UDGIFTERNES/INDTÆGTERNES ART

Kommissionens bidrag til medlemsstaternes udgifter udgør kun en del af de faktiske udgifter i forbindelse med indsamling af data - ca. 26% - idet Kommissionens statistiske arbejde for en stor dels vedkommende udføres af andre, f.eks. afholdes drifts- og administrationsomkostningerne næsten udelukkende af de nationale regeringer. Det budgetterede udgiftsbeløb er imidlertid en væsentlig forudsætning for, at de indsamlede data kan standardiseres, bearbejdes og sendes til Eurostat.

Samfinansiering mellem den offentlige sektor (midler fra budgetterne for de nationale statistiske kontorer) og den private sektor (indtægter fra salg af statistiske produkter).

7. FINANSIELLE VIRKNINGER PÅ INTERVENTIONSBEVILLINGER (BUDGETTETS DEL B)

7.1 Beregningsmetode for de samlede omkostninger ved aktionen (fastlæggelse af gennemsnitsomkostningerne pr. enhed)

Det beløb, der skal tages fra fællesskabsbudgettet til projektet til at udbygge de eksisterende systemer for indsamling af data eller til at iværksætte nye undersøgelser vedrørende lønomkostningsniveauet og -strukturen, beregnes som følger:

26% af driftsomkostningerne for de to/tre år, projektet varer: gennemførelse af undersøgelsen (1997) og fremsendelse af data til Eurostat (1998/1999).

Følgende udgifter afholdes af medlemsstaterne: fremstilling af spørgeskemaer, bidrag til udgifterne i forbindelse med indsamling, bearbejdelse og formidling af data samt andre driftsomkostninger.

I alt repræsenterer aktionen en gennemsnitlig udgift på ca. 7,2 mio. ECU for alle medlemsstaterne.

Samlet tilskud til medlemsstaterne (26% af de samlede udgifter) (1,872 mio. ECU)

7.2 Omkostningernes fordeling på foranstaltningens elementer (mio. ECU)

	1997	1998	1999	I alt
Medlemsstat	1872			1872
I alt	1872			1872

7.3. Driftsudgifter til undersøgelser, eksperter osv. inkluderet i budgettets del B (mio. ECU)

	1997	1998	1999	I alt
Ekspertmøder				
Information og publicering	0,05	0,05 0,05	0,05 0,05	0,15 0,1
I alt	0,05	0,1	0,1	0,25

7.4 Vejledende forfaldsplan for forpligtelses- og betalingsbevillinger

Undersøgelsen vil blive gennemført i begyndelsen af 1997 og resultaterne sendt til Eurostat i 1998/1999. Det foreslås, at betalingen sker i tre etaper: de to første rater som tilskud til udgifterne i forbindelse med indsamling og bearbejdelse af data (1997), tredje rate ved modtagelsen af resultaterne, mens sidste rate betales i 1998 eller i 1999, alt efter om dataene sendes til Eurostat i 1998 eller i 1999.

	1997	1998	1999	I alt
Forpligtelses-bevillinger	1,872 mio. ECU			1,872 mio. ECU
Betalings-bevillinger	0,561 mio. ECU 30%	0,750 mio. ECU 40%	0,561 mio. ECU 30%	1,872 mio. ECU

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG (OG FORVENTEDE RESULTATER HERAF)

Betaling for de kontrakter og aftaler, som Kommissionen indgår, sker kun mod forelæggelse af udførlige rapporter om fuldførelse af de pågældende aktiviteter eller om de opnåede resultater.

9. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

9.1 Specifikke og kvantificerbare mål, målgruppe

Formålet med denne rådsforordning er at få udarbejdet sammenlignelige statistikker over niveauet for og strukturen i arbejdsgivernes lønomkostninger i Den Europæiske Union. I overensstemmelse med retningslinjerne i hvidbogen om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse og konklusionerne fra topmødet i Essen er disse oplysninger en forudsætning for, at man kan opstille, opfølge og vurdere regionale, nationale og fælleskabspolitikker - især som et hjælpemiddel til at analysere vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse samt udviklingen hen imod økonomisk og social samhørighed - og anstille pålidelige sammenligninger mellem medlemsstaterne og regionerne i Det Europæiske Fællesskab.

9.2 Begrundelse for aktionen

Ansvaret for finansieringen af denne aktion påhviler hovedsagelig medlemsstaterne (se punkt 6 ovenfor), som råder over et veletableret system for indsamling og bearbejdelse af data. Det lader dog til, at det også er nødvendigt med støtte med midler fra fællesskabsbudgettet, både til de lande, der skal gennemføre en sådan undersøgelse for første gang, og til dem, der skal tilpasse eksisterende undersøgelser til Fællesskabets behov. Formålet med denne finansielle støtte er at bidrage til samfinansieringen af en del af udgifterne til indsamling og bearbejdelse af data.

Formålet med denne aktion er at nå følgende fire resultater:

- at forsyne fællesskabsinstitutionerne med de kvantitative data, der er nødvendige for at kunne opstille, opfølge og evaluere et hvilket som helst handlingsprogram i henhold finansforordningens artikel 3, stk. 2: "den medvirker fra da af til en mere effektiv og passende brug af Fællesskabets budget";

- at forsyne de nationale myndigheder med sammenlignelige statistiske oplysninger om alle medlemsstater, således at de kan evaluere og opfølge udviklingen i Fællesskabets politikker;

- at forsyne de politiske beslutningstagere, erhvervslivet og arbejdsmarkedets parter med de data, der er nødvendige for at de kan træffe beslutninger og evaluere disse på deres respektive arbejdsområder: aktionen udgør dermed et vigtigt element i det europæiske informationsmarked;

- at forsyne forskerne med de oplysninger, der er nødvendige for yderligere at kunne studere og få flere oplysninger om det økonomiske og sociale liv i Fællesskabet.

Resultaterne af aktionen vil være med til at forbedre den statistiske information, der anvendes i forbindelse med arbejde vedrørende social- og arbejdsmarkedspolitik, økonomisk samhørighed og konvergens i det indre marked.

Statistisk information indsamles ved hjælp af et system, som i det store og hele er baseret på subsidiaritetsprincipppet, hvori de nationale systemer har et ansvar hvad angår hver enkelt medlemsstat. Fællesskabets statistiske program vil blive en integrerende del af de nationale statistiske programmer og vil således medvirke til at skabe et europæisk statistisk område.

Muligheden for multiplikatorvirkninger er forholdsvis ringe. Men de data, der er omfattet af udkastet til forordning, vil være af stor interesse, idet brugerne hermed vil have adgang til et sæt data, der sætter dem i stand til at lave internationale sammenligninger af lønomkostningsniveauet og -strukturen.

Det vil kunne komme til at gå ud over de konkrete resultater af aktionerne, hvis nogle af medlemsstaterne - eller Kommissionen - ikke kan frigøre de ressourcer, der er nødvendige for, at aktionen skal kunne lykkes.

9.3 Overvågning og evaluering af aktionen

Aktionen er en del af Fællesskabets statistiske program, som løbende følges op ved hjælp af et oversigtsskema, hvori man har fastlagt målene for og de nødvendige ressourcer til hvert enkelt projekt på grundlag af forholdet mål/resultat. Ved begyndelsen af hvert år udarbejder Eurostat en rapport om, hvilke fremskridt de er gjort i det forløbne år. Den består af følgende tre dele:

- den første opsummerer årets vigtigste resultater for hver enkelt politik;
- den anden beskriver målsætningen for hvert enkelt projekt og de opnåede resultater;
- den tredje indeholder statistiske oplysninger om forbruget af menneskelige, budgetmæssige, edb-relaterede og administrative ressourcer i løbet af det foregående år.

10. UDGIFTER TIL ADMINISTRATION (BUDGETTETS DEL A)

10.1. Indebærer foranstaltningen en forøgelse af Kommissionens personale?

Personalekategori		Personale, som skal ansættes		heraf		Varighed
		Fastansat personale	Midlertidigt ansat personale	personale fra GD eller den pågældende tjeneste	ekstra personale	
Fastansat eller midlertidigt ansat personale	A	0,5	0	0,5	0	1997-98
	B	0,5	0	0,5	0	
	C	0	0	0	0	
Andre ressourcer			0	0	0	
I alt		1	0	1	0	

10.2. Finansiel indvirkning af ansættelse af ekstra personale

(ECU)

	Beløb	Beregningsmetode
Fastansat personale	0	
Midlertidigt ansat personale	0	
Andre ressourcer	0	
I alt	0	

10.3. Indvirkning på andre driftsudgifter

(ECU)

Budgetpost	Beløb	Beregningsmetode
I alt	0	

KONSEKVENSANALYSE

FORSLAGETS KONSEKVENSER FOR VIRKSOMHEDERNE, ISÆR HVAD ANGÅR SMÅ OG MELLEMSTORE VIRKSOMHEDER (SMV'er)

FORSLAGETS TITEL: **UDKAST TIL RÅDETS FORORDNING OM STATISTIK OVER LØNSOMKOSTNINGSNIVEAUET OG -STRUKTUREN INDEN FOR INDUSTRIEN SERVICESEKTOREN**

FORSLAGET:

1. **Hvorfor er der - under hensyntagen til subsidiaritetsprincippet - behov for fællesskabslovgivning på dette område, og hvad er de vigtigste målsætninger?**

For at kunne udføre sine opgaver inden for området økonomiske og sociale anliggender, navnlig hvad angår beskæftigelse og arbejdsvilkår, har Kommissionen brug for sammenlignelige oplysninger om lønomkostningsniveauet og -strukturen i EU-medlemsstaterne. Dette behov er blevet mere presserende som følge af de nye retningslinjer, der er opstillet i hvidbogen om vækst, konkurrenceevne og beskæftigelse.

Lønomkostningsdata er uundværlige i forbindelse med fastlæggelsen og vurderingen af virkningerne af socialpolitiske tiltag og foranstaltninger på arbejdsmarkedet såvel på nationalt som på fællesskabsplan.

Der kan ikke laves pålidelige sammenligninger på grundlag af de statistiske oplysninger, der foreligger i de enkelte medlemsstater, hvilket bl.a. skyldes forskelle i arten af undersøgelserne og de eksisterende datakilder, retsordenen og den administrative praksis. I overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet deles ansvaret for den overordnede planlægning af lønomkostningsstatistikken på EU-plan mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Formålet er at sikre sammenlignelighed mellem dataene, gennem anvendelse af fælles begreber og nomenklaturer, og at få fastlagt, hvilke oplysninger de vigtigste brugere har brug for, dvs. fællesskabsinstitutionerne, nationale, regionale og lokale myndigheder, internationale organisationer, arbejdsgiverforeninger, fagforeninger og forskningsinstitutter. Der skal i den forbindelse ikke gøres forsøg på at harmonisere de eksisterende dataindsamlingssystemer i de enkelte medlemsstater. Selve dataindsamlingen og de metoder, der anvendes ved indsamlingern, er medlemsstaterne ansvarlige for.

KONSEKVENSER FOR VIRKSOMHEDERNE:

2. Hvem berøres af forslaget?

- *Hvilke virksomhedssektorer?*

Statistikken vil komme til at dække virksomheder henhørende under hovedafdeling C (råstofudvinding), D (fremstillingsvirksomhed), E (elektricitets-, gas- og vandforsyning), F (bygge- og anlægsvirksomhed), G (engros- og detailhandel), H (hotel- og restaurationsvirksomhed), gruppe 63.3 (rejse- og turistbureauer; vejledning og bistand for turister i.a.n.) under hovedafdeling I (transport, oplagringsvirksomhed og kommunikation), hovedgruppe 65 (bank- og finansieringsvirksomhed, undtagen forsikring og pensionsforsikring) og 66 (forsikring og pensionsforsikring bortset fra lovpligtig socialforsikring) under hovedafdeling J (pengeinstitutter, finansierings- og forsikringsvirksomhed) samt hovedafdeling K (fast ejendom, udlejning og forretningsservice) i den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i De Europæiske Fællesskaber, NACE Rev. 1, med forbehold for de særlige bestemmelser, der er nævnt i bilaget til denne forordning.

- *Hvilke virksomhedsstørrelser (andelen af små og mellemstore virksomheder)?*

Undersøgelsen vil ikke komme til at omfatte virksomheder med under 10 ansatte. Der kræves kun oplysninger vedrørende virksomheder med mindst 10 lønmodtagere.

Det er planen at indhente oplysninger om forskellige virksomhedsstørrelser.

For at lette arbejdsbyrden for virksomhederne og de nationale statistiske kontorer vil de statistiske undersøgelser blive gennemført som stikprøveundersøgelser. Stikprøveplanerne udarbejdes af de nationale statistiske kontorer, som normalt anvender forskellige udvalgsbrøker afhængigt af størrelsen af de statistiske enheder, der skal anvendes. En stor del af de oplysninger, der spørges om i spørgeskemaerne, foreligger allerede i virksomhedernes administrative filer, og arbejdsbyrden vil derfor ikke være særlig stor. På samme måde indeholder registrene over virksomheder/lokale enheder en del af de ønskede oplysninger.

I medlemsstater, der i forskelligt omfang anvender eksisterende datakilder, vil virksomhedernes arbejdsbyrde være betydeligt mindre, idet visse variabler hentes fra disse kilder. Ifølge forordningen behøver undersøgelsen ikke gennemføres, hvis medlemsstaterne råder over oplysninger fra andre egnede kilder, når blot disse oplysninger mindst er ækvivalente hvad angår nøjagtighed, kvalitet og aktualitet. På samme betingelse kan medlemsstaterne beregne de ønskede data ved at anvende statistiske inferensmetoder i de tilfælde, hvor nogle af eller alle karakteristikaene ikke er blevet observeret for alle enheder, for hvilke der skal udarbejdes statistikker.

Selv om alle de nødvendige oplysninger skal indhentes hos virksomhederne, holdes arbejdsbyrden inden for rimelige grænser ved at indskrænke listen over variabler til kun at omfatte en række årlige aggregater, som er lette at beregne.

- *Findes disse virksomheder specielt i særlige geografiske områder af Fællesskabet?*

Principielt er virksomhederne placeret i alle regioner og medlemsstater. Men i visse områder af Den Europæiske Union er der overvejende små og mellemstore virksomheder. For at kunne opstille mere udførlige tabeller over lønomkostningerne på regionalt niveau, ønskes nogle af oplysningerne leveret på NUTS-1-niveau.

3. Hvilke foranstaltninger skal virksomhederne træffe for at efterleve forslaget?

De enheder, som skal indgå i undersøgelsen, skal give præcise og udtømmende oplysninger på de spørgeskemaer, som de nationale statistiske kontorer sender til dem, og returnere spørgeskemaerne inden udløbet af den fastsatte frist.

I de medlemsstater, som i forskelligt omfang vil anvende eksisterende datakilder, vil den ekstra arbejdsbyrde, der kræves af virksomhederne, ikke være særlig stor.

4. Hvilke økonomiske virkninger forventes forslaget at få?

Det er klart, at forslaget medfører, at de nationale statistiske kontorer og de undersøgte virksomheder får nogle udgifter i forbindelse med indsamlingen af data. Disse omkostninger opvejes dog langt af de positive virkninger på:

- *på beskæftigelsen?*
- *på investeringerne og oprettelsen af nye virksomheder?*
- *på virksomhedernes konkurrenceevne?*

Aktuelle, præcise og sammenlignelige data om lønomkostningsniveauet og -strukturen er nødvendige for at kunne gennemføre og vurdere den økonomiske politik, socialpolitikken og virksomhedspolitikken. Den foreslåede statistik vil således gøre det muligt at få en bedre forståelse af beskæftigelsessituationen og give et bedre grundlag for at bekæmpe arbejdsløsheden, og den vil samtidig have en gunstig indvirkning på investeringer og konkurrenceevne. De økonomiske og socialpolitiske beslutningstagere vil få adgang til pålidelige, ajourførte data, hvilket giver dem mulighed for bedre at forstå de socio-økonomiske forhold, de arbejder med, og samtidig vil arbejdsgiverne bedre kunne fastsætte den generelle virksomhedspolitik.

Rækkevidden af de fællesskabsforanstaltninger, til hvis gennemførelse og opfølgning der således skulle være ajourførte statistiske oplysninger om

lønomkostninger til rådighed, lader antyde, at den gavn, man får af denne statistik, langt vil opveje omkostningerne ved dette projekt.

5. **Indeholder forslaget foranstaltninger, som tilgodeser små og mellemstore virksomheders særlige situation?**

Ja. For at få reduceret antallet af enheder, der skal indgå i undersogelsen, vil enheder med under 10 ansatte ikke være omfattet af undersøgelsen. Desuden er procentdelen af små og mellemstore virksomheder, som indgår i undersøgelsen, generelt meget lav i forhold til procentdelen af store virksomheder, hvilket skyldes stikprøvemetoderne anvendt på nationalt plan. Endelig tager considerata og udkastet til forordningens artikel 6.4 udtrykkeligt hensyn til den særlige situation for små og mellemstore virksomheder. Byrden på virksomheder, især på små og mellemstore virksomheder, og repræsentative betingelser skal tages i betragtning af medlemsstaterne i deres valg og kombination af kilder og brugen af skøn forudset i Forordningen.

6. **Høring**

Sammenslutningen af Industri- og Arbejdsgiverorganisationer i Europa (UNICE) har lige fra begyndelsen deltaget i de møder, som arbejdsgruppen "Lønstatistik" har afholdt i løbet af hele den fase, hvor udkastet blev udarbejdet. Da oplysninger om lønomkostningsniveauet og -strukturen som nævnt er af stor betydning for arbejdsgiverforeningerne, har repræsentanter for ovennævnte organisation medvirket aktivt ved fastlæggelsen af de nærmere enkeltheder vedrørende undersøgelsen.

Den Europæiske Faglige Samarbejdsorganisation (EFS) støtter også dette projekt
De vigtigste brugere inden for Kommissionen (GD II og GD V) er blevet hørt ved flere lejligheder i forbindelse med udarbejdelsen af udkastet. Oplysninger om, hvilke behov de har for oplysninger, er blevet fremlagt på møderne i arbejdsgruppen, hvilket har gjort det muligt for repræsentanterne for de statistiske kontorer at tage større hensyn til deres forslag.

I forbindelse med den overordnede planlægning af det foreslåede udkast har man haft stor gavn af erfaringerne fra tidligere undersøgelser. I den henseende har det været arbejdsgruppens mål at sikre, at man ikke stødte på de samme store problemer som tidligere.

SUPPLERINGSBLAD VEDRØRENDE EFTA-LANDENE I EØS

FORSLAGETS TITEL

Udkast til forordning om statistik over lønomkostningsniveauet og -strukturen

KONSEKVENS FOR EFTA-LANDENE I EØS

EFTA-landene i EØS har en interesse i den foreslåede forordning og har deltaget i drøftelsen af den.

De har også deltaget i den pågældende arbejdsgruppes møder.

FINANSIERINGSOVERSIGT

Vedlagte finansieringsoversigt vedrører Den Europæiske Unions medlemsstater.

ISSN 0254-1459

KOM(96) 475 endelig udg.

DOKUMENTER

DA 17

Katalognummer : CB-CO-96-484-DA-C

ISBN 92-78-09669-5

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg