EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO

Bryssel, 16.10.1996
KOM(96) 475 lopull.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUKSEKSI (EY)

työvoimakustannusten tasoa ja rakennetta koskevista tilastoista

(komission esittämä)

PERUSTELUT

1. Pystyäkseen täyttämään sille määrätyt taloudellisiin ja sosiaalisiin kysymyksiin, erityisesti työllisyyteen ja työolosuhteisiin, liittyvät tehtävät komissio tarvitsee käyttöönsä luotettavia ja vertailukelpoisia tietoja yhteisön jäsenvaltioiden työvoimakustannuksista ja työntekijöiden ansioista. Siitä syystä vuodesta 1960 lähtien on suoritettu sarja erityisiä neuvoston asetusten mukaisia yhteisön tutkimuksia, joissa on selvitetty työvoimakustannuksia teollisuuden[1], kaupan, pankki- ja vakuutustoiminnan[2] aloilla. Tutkimukset suoritti Euroopan yhteisöjen komissio yhdessä jäsenvaltioiden kansallisten tilastopalvelujen kanssa.

2. Essenin huippukokouksessa tehtyjen päätösten mukaisesti jäsenvaltiot ovat ryhtyneet käynnistämään erilaisia toimintaohjelmia, jotka käsittelevät erityisesti työmarkkinoiden joustavuutta, uusien työpaikkojen luomista ja työttömyyden vähentämistä. Voidakseen määritellä selvästi näiden ohjelmien täytäntöönpano-olosuhteet ja tarjota seurantakeinoja kansallisille työllisyysohjelmille komission osastot tulevat lähivuosina tarvitsemaan käyttöönsä tilastotietoja ansioiden ja työvoimakustannusten eri ulottuvuuksista.

3. Euroopan yhteisön kehitys ja yhtenäismarkkinoiden toiminta lisäävät tarvetta saada vertailukelpoisia tietoja työnantajan työvoimakulujen tasosta, suuntauksesta ja rakenteesta sekä työntekijöiden ansiotasosta, erityisesti kasvun, kilpailukyvyn, työllisyyden sekä taloudellisen ja sosiaalisen yhdenmukaisuuden edistymisen tutkimiseksi ja luotettavien vertailujen aikaansaamiseksi Euroopan yhteisön jäsenvaltioiden ja alueiden välillä.

---

1 Asetus N:o 10 (EYVL N:o 56, 31.8.1960, s. 1199/60)
Asetus N:o 14 (EYVL N:o 55, 16.8.1961, s. 154/61)
Asetus N:o 28 (EYVL N:o 41, 28.5.1962, s. 1277/62)
Asetus N:o 151 (EYVL N:o 133, 13.12.1962, s. 2841/62)
Asetus N:o 101/66/ETY (EYVL N:o 134, 22.7.1966, s. 2540/66)
Asetus (ETY) N:o 1899/68 (EYVL N:o L 289, 29.11.1968, s. 4)
Asetus (ETY) N:o 2259/71 (EYVL N:o L 238, 23.10.1971, s. 1)
Asetus (ETY) N:o 328/75 (EYVL N:o L 37, 12.2.1975, s. 1)
Asetus (ETY) N:o 494/78 (EYVL N:o L 68, 10.3. 1978, s. 1)
Asetus (ETY) N:o 1596/81 (EYVL N:o L 159, 17.6.1981, s. 1)
Asetus (ETY) N:o 3149/83 (EYVL N:o L 309, 10.11.1983, s. 2)
Asetus (ETY) N:o 1612/88 (EYVL N:o L 145, 11.6.1988, s. 1)
Asetus (ETY) N:o 3949/92 (EYVL N:o L 404, 31.12.1992, s. 7)

2 Asetus (ETY) N:o 2053/69 (EYVL N:o L 263, 21.10.1969, s. 8)
Asetus (ETY) N:o 3192/73 (EYVL N:o L 326, 27.11.1973, s. 1)
Asetus (ETY) N:o 494/78 (EYVL N:o L 68, 10.3.1978, s. 1)
Asetus (ETY) N:o 1596/81 (EYVL N:o L 159, 17.6.1981, s. 1)
Asetus (ETY) N:o 3149/83 (EYVL N:o L 309, 10.11.1983, s. 2)
Asetus (ETY) N:o 1612/88 (EYVL N:o L 145, 11.6.1988, s. 1)
Asetus (ETY) N:o 3949/92 (EYVL N:o L 404, 31.12.1992, s. 7)

4. Vertaileva tutkimus työvoimakustannusten tasosta ja koostumuksesta eri jäsenvaltioissa edellyttää, että tiedot hankitaan yhtenäisten määritelmien ja yhdenmukaistettujen menetelmien perusteella. Yhteisön työvoimakustannustilastot täyttävät nämä ehdot; ne ovat toistaiseksi ainoa eurooppalainen palkka- ja ansiotilastolähde, joka tarjoaa pätevän perustan vertailuille. Siksi komission osastot, talouselämän ja yhteiskunnan päättäjät ja tutkijat arvostavat Eurostatin tilastoja. Asetuksen luonnostelussa otettiin huomioon, että yhteisön tarpeiden täyttämiseksi jäsenvaltioiden käyttämät standardit, määritelmät ja tilinpitokäytännöt perustuvat Euroopan kansantalouden tilinpito- ja aluetilinpitojärjestelmään (EKT-95)[3].

5. Komission toiminta eri aloilla vaatii ajan tasalla olevia tietoja palkoista ja palkkakustannuksista. Eurostat on yhdessä jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten kanssa kehittänyt menetelmiä työvoimakustannustilastojen keskeisimpien tulosten päivittämiseksi. Koska yritysten palkkakustannukset ja niihin liittyvät työnantajamaksut ovat kuitenkin muuttuvia, päivittämismenetelmät tuottavat luotettavia tuloksia vain heti tilaston kokoamista seuraavina vuosina; sen jälkeen on koottava uudet yhteisön tilastot, jotta vuoden 1992 tutkimuksen tulokset saadaan saatettua ajan tasalle.

6. Vuoden 1984 tutkimusta koskevaa asetusta käsitelleessä neuvoston keskustelussa päätettiin tutkimusten väliajaksi määrittää neljä vuotta, ja seuraavat tilastot tuotettiin vuosilta 1988 ja 1992. Tätä säännönmukaista aikataulua on tarpeen jatkaa ja tuottaa seuraava tilasto vuodelta 1996.

7. Toissijaisuusperiaatteen mukaisesti vastuu EU:n tason työvoimakustannusten tilastojen yleisestä suunnittelusta jakaantuu komission ja jäsenvaltioiden kesken, jotta kerättyjen tietojen käsitteet ja luokitukset saadaan yhdenmukaistetuksi ja tunnistetaan tilastojen pääkäyttäjien eli yhteisön toimielinten, kansallisten hallintoviranomaisten, alueellisten ja paikallisten viranomaisten, kansainvälisten järjestöjen, työnantajajärjestöjen, ammattiliittojen ja tutkimuslaitosten tarvitsemat tiedot. Varsinaisesta tietojen keräämisestä ja siihen käytettyjen menetelmien täytäntöönpanosta vastaavat jäsenvaltiot.

8. Tilastojen tulee kattaa kaikki neuvoston asetuksella (ETY) N:o 3037/90[4] käyttöönotetun Euroopan yhteisön toimialaluokituksen (NACE Rev. 1) pääluokkiin C (Kaivostoiminta ja louhinta), D (Teollisuus), E (Sähkö-, kaasu- ja vesihuolto), F (Rakentaminen), G (Tukku- ja vähittäiskauppa; moottoriajoneuvojen, moottoripyörien sekä henkilökohtaisten ja taloustavaroiden korjaus), H (Hotellit ja ravintolat), pääluokan I (Kuljetus, varastointi ja tietoliikenne) kolminumerotasolle 63.3. (Matkatoimistojen ja matkanjärjestäjien toiminta, muualle luokittelematon matkailua palveleva toiminta), pääluokan J (Rahoitustoiminta) kaksinumerotasoille 65 (Rahoituksen välitys, lukuun ottamatta

---

3 Asetus N:o xxxx/96/ETY (EYVL N:o L xxx, xx.xx.1996, s. x)

4 EYVL N:o L 293, 24.10.1990, s. 1. Asetus sellaisena kuin se on muutettu asetuksella (ETY) N:o 761/93, annettu 24 päivänä maaliskuuta 1993, EYVL N:o L 83, 3.4.1993, s. 1.

vakuutustoimintaa) ja 66 (Vakuutustoiminta, lukuun ottamatta pakollista sosiaalivakuutusta) ja pääluokkaan K (Kiinteistöalan toiminta, vuokraustoiminta sekä liiketoiminta) kuuluvat toimialat, asetuksen liitteessä mainittujen erityismääräysten osoittamin poikkeuksin.

9. Tarkoituksena ei ole, että kaikki yritykset otetaan mukaan tyhjentävän tutkimukseen, vaan niistä valitaan edustava otos. Samoin ne valtiot, joilla on riittävästi muita tilastotietojen lähteitä, erityisesti julkisten viranomaisten keräämiä tilastoja, voivat käyttää niistä saatuja tietoja (tai mahdollisesti käyttää yksinkertaistettua kyselylomaketta), olettaen että lähestymistapa on yhteensopiva käytettävien määritelmien ja menetelmien kanssa ja täyttää kaikki muuttujille asetetut vaatimukset. Samalla ehdolla jäsenvaltioilla on lupa arvioida tarvittavat tiedot käyttäen tilastollisia päätelmämenetelmiä, jos osaa tai kaikkia tunnuslukuja ei ole tutkittu kaikista niistä yksiköistä, joista tilastot on laadittava.

10. Asetuksessa otetaan huomioon pienten ja keskisuurten yritysten erityisasema. Jäsenvaltioiden tulee otosta valitessaan ja kootessaan sekä arvioita käyttäessään ottaa huomioon yrityksille, erityisesti pienille ja keskisuurille yrityksille koituva rasitus ja otoksen edustavuuden vaatimukset.

11. Ansio- ja työvoimakustannustilastojen asiantuntijatyöryhmä on painottanut tarvetta laatia näille tilastoille oikeudellinen väline mahdollisimman pikaisesti, jotta jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset ja otoksiin kuuluvat yritykset voivat ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin tutkimuksen järjestämiseksi ja suorittamiseksi.

12. Siksi komissio jättää liitteenä olevan asetusluonnoksen neuvoston hyväksyttäväksi.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUKSEKSI (EY)

työvoimakustannusten tasoa ja rakennetta koskevista tilastoista

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 213 artiklan,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

sekä katsoo, että

pystyäkseen täyttämään sille määrätyt tehtävät Euroopan unioni tarvitsee käyttöönsä tietoja työnantajien työvoimakustannusten ja työntekijöiden ansioiden tasosta, yleiskehityksestä ja rakenteesta eri jäsenvaltioissa,

Euroopan yhteisön kehitys ja yhtenäismarkkinoiden toiminta lisäävät tarvetta saada vertailukelpoisia tietoja työnantajien työvoimakustannusten ja työntekijöiden ansioiden tasosta, suuntauksesta ja rakenteesta, jotta voidaan tutkia erityisesti kasvua, kilpailukykyä, työllisyyttä sekä taloudellisen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden edistymistä ja saada aikaan luotettavia vertailuja Euroopan yhteisön jäsenvaltioiden ja alueiden välillä,

paras tapa arvioida työnantajien työvoimakustannusten ja työntekijöiden ansioiden tasoa, suuntausta ja rakennetta on erityisten työvoimakustannustilastojen tuottaminen, kuten tehtiin viimeksi vuonna 1993 vuoden 1992 tilinpitotietoja koskevan asetuksen N:o 3949/92/ETY[1] mukaisesti,

yritysten palkkakustannukset ja niihin liittyvät työnantajamaksut ovat asemaltaan ja koostumukseltaan muuttuvia, ja sen vuoksi on tarpeen tuottaa vuoden 1996 tilinpitotietojen perusteella uudet yhteisön tilastot, jotta edellisen tutkimuksen tulokset saadaan saatettua ajan tasalle,

yhteisön tarpeiden täyttämiseksi jäsenvaltioiden käyttämät standardit, määritelmät ja tilinpitokäytännöt perustuvat asetuksen N:o xxxx/96/EY[2] mukaisesti Euroopan kansantalouden tilinpito- ja aluetilinpitojärjestelmään (EKT 1995); tämä edellyttää täydellisten, luotettavien ja vertailukelpoisten tilastotietolähteiden luomista kansalliselle ja alueelliselle tasolle,

jäsenvaltioissa saatavilla olevat tiedot eivät tarjoa luotettavaa perustaa vertailuille erityisesti siksi, että eri jäsenvaltioiden lait ja asetukset sekä hallintokäytännöt eroavat toisistaan; sen vuoksi on tarpeen tuottaa yhteisön tilastot ja käsitellä niiden tulokset yhteisten määritelmien ja yhdenmukaistettujen menetelmien perusteella,

---

1 EYVL N:o L 404, 31.12.1992, s. 1.

2 EYVL N:o L xxx, xx.xx.1996, s. x.

toissijaisuusperiaatteen mukaisesti yhdenmukaistettujen tietojen tuottamiseen tarvittavat yhteiset tilastostandardit voidaan luoda tehokkaasti vain yhteisön tasolla; näiden standardien täytäntöönpano tapahtuu kussakin jäsenvaltiossa virallisten tilastojen kokoamiseen valtuutettujen toimijoiden ja laitosten vastuulla,

päätöksen N:o 93/464/ETY[3] mukaisesti työvoimakustannuksia käsittelevien yhteisön tilastojen tuottaminen on yksi vuosiksi 1993 - 1997 laaditun tilasto-ohjelman ensisijaisista toimista,

valtiot, joilla on hallinnollisia tai muita soveltuvia tietolähteitä, voivat käyttää niitä tai yhdistää niistä saatavat tiedot yksinkertaistetun kyselylomakkeen avulla saatuihin vastauksiin, edellyttäen että lähestymistapa on yhteensopiva hyväksyttyjen määritelmien ja menetelmien kanssa ja täyttää kaikki muuttujille asetetut vaatimukset,

yritysten, erityisesti pienyritysten, hallinnollisia menettelytapoja on tarpeen yksinkertaistaa muun muassa edistämällä uusien tiedonkeruu- ja kokoamisteknologioiden käyttöä; silti saattaa olla tarpeen kerätä työvoimakustannusten tilastointiin tarvittavat tiedot suoraan yrityksiltä menetelmillä, jotka ovat kattavia, luotettavia ja ajantasaisia, mutta eivät aiheuta asianomaisille osapuolille, erityisesti pienille ja keskisuurille yrityksille, kohtuutonta rasitusta kyseisten tilastojen käyttäjille odotettavissa olevaan hyötyyn nähden,

tiettyjen jäsenvaltioiden kohdalla on ilmeisesti asianmukaista tehdä poikkeuksia, jotta otetaan huomioon tiettyjen tietojen keräämiseen liittyvät tekniset vaikeudet kyseisissä valtioissa, edellyttäen että tilastotietojen laatu ei siitä kärsi, ja

neuvoston päätöksellä N:o 89/382/ETY, Euratom[4] perustettu tilasto-ohjelmakomitea on antanut komission ehdotuksesta puoltavan lausunnon,

ON ANTANUT TÄMÄN ASETUKSEN:

---

3 EYVL N:o L 219, 28.8.1993, s. 1.

4 EYVL N:o L 181, 28.6.1989, s. 47.

1 artikla

Yleiset määräykset

Jäsenvaltiot ja komissio tuottavat kumpikin oman toimivaltansa puitteissa työnantajien työvoimakustannusten tasoa ja rakennetta koskevat yhteisön tilastot 3 artiklassa tarkoitetuilta toimialoilta.

2 artikla

Viiteajanjakso

Tilastot tuotetaan tilivuoden 1996 tilastotietojen perusteella, ellei tämän asetuksen liitteessä mainituista erityismääräyksistä muuta johdu.

3 artikla

Kattavuus

Tilastot kattavat kaikki neuvoston asetuksella (ETY) N:o 3037/90[5] käyttöönotetun Euroopan yhteisön toimialaluokituksen, jäljempänä 'NACE Rev. 1', pääluokkiin C (Kaivostoiminta ja louhinta), D (Teollisuus), E (Sähkö-, kaasu- ja vesihuolto), F (Rakentaminen), G (Tukku- ja vähittäiskauppa; moottoriajoneuvojen, moottoripyörien sekä henkilökohtaisten ja taloustavaroiden korjaus), H (Hotellit ja ravintolat), pääluokan I (Kuljetus, varastointi ja tietoliikenne) kolminumerotasolle 63.3. (Matkatoimistojen ja matkanjärjestäjien toiminta, muualle luokittelematon matkailua palveleva toiminta), pääluokan J (Rahoitustoiminta) kaksinumerotasoille 65 (Rahoituksen välitys, lukuun ottamatta vakuutustoimintaa) ja 66 (Vakuutustoiminta, lukuun ottamatta pakollista sosiaalivakuutusta) ja pääluokkaan K (Kiinteistöalan toiminta, vuokraustoiminta sekä liiketoiminta) kuuluvat toimialat, ellei tämän asetuksen liitteessä mainituista erityismääräyksistä muuta johdu.

4 artikla

Tiedoille asetetut vaatimukset

Työvoimakustannustilastot voidaan koota minkä tahansa asetuksessa (ETY) N:o 696/93[6] määritellyn tilastoyksikön perusteella, ja niihin sisältyy tiedot paikallisyksiköistä luokiteltuna päätoimialansa, vähintään komission (Eurostat) luoman tilastollisten alueyksiköiden nimikkeistön tasolla 1 (NUTS 1) määritellyn alueensa sekä kokoluokkansa mukaisesti, joka määritellään sen yrityksen henkilökunnan määrän perusteella, jonka alaisuudessa paikallisyksikkö toimii. Tiedot vaaditaan vain yrityksistä, jotka työllistävät vähintään kymmenen henkilöä.

---

5 EYVL N:o L 293, 24.10.1990, s. 1. Asetus sellaisena kuin se on muutettuna 24 päivänä maaliskuuta 1993 annetulla asetuksella (ETY) N:o 761/93, EYVL N:o L 83, 3.4.1993, s. 1.

6 EYVL N:o L 76, 30.3.1993, s. 1.

5 artikla
Vaadittujen tietojen ominaisuudet

Tiedot kerätään:

1. kokonaistyövoimakustannuksista, joihin sisältyvät: varsinaiset palkat; palkkiot ja päivärahat; muista kuin työpäivistä maksettavat korvaukset; työsuhteen päättymiseen liittyvät korvaukset; luontaisedut; muut sivukulut, mukaan lukien työnantajan lakisääteiset ja tavanomaiset sosiaaliturvamaksut ja suorat sosiaalietuudet; ammatillisesta koulutuksesta aiheutuvat kulut; muut kulut ja suoraan työvoimakustannuksiin liittyvät verot ja tuet,

2. koko palkatusta henkilökunnasta ja

3. työajasta,

ellei tämän asetuksen liitteessä mainituista erityismääräyksistä muuta johdu.

6 artikla
Tietojen keruu

1. Tutkimuksen suorittaa jäsenvaltion asianmukainen tilastotoimisto, joka valitsee asianmukaiset tietojenkeruumenetelmät.

2. Työnantajien ja muiden ilmoitusvelvollisten on vastattava kyselyyn totuudenmukaisesti, täydellisesti ja määräaikaan mennessä. Jäsenvaltioiden on ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin varmistaakseen, että 5 artiklassa tarkoitettujen tietojen luovuttamisvelvollisuutta noudatetaan.

3. Tutkimusta ei tarvitse suorittaa, jos jäsenvaltio saa muista asianmukaisista lähteistä vastaavat tiedot tai se kykenee tilastollisten päätelmämenetelmien avulla arvioimaan tarvittavat tiedot, jollei osaa tai kaikkia tunnuslukuja ole tutkittu kaikista niistä yksiköistä, joista tilastot on laadittava. Muista lähteistä saatuja tai arvioituja tietoja saa käyttää ainoastaan siinä tapauksessa, että ne ovat tarkkuudeltaan, laadultaan ja tuoreudeltaan vähintään tutkimusvaatimuksia vastaavia.

4. Jäsenvaltioiden tulee otosta valitessaan ja kootessaan sekä 3 kohdassa mainittuja arvioita käyttäessään ottaa huomioon yrityksille, erityisesti pienille ja keskisuurille yrityksille, koituva rasitus ja 7 artiklan mukaiset otoksen edustavuuden vaatimukset.

5. Jäsenvaltioiden on pyydettäessä toimitettava komissiolle (Eurostat) kaikki tiedot, erityisesti menetelmiä koskevat, joita tarvitaan tämän asetuksen soveltamiseen.

7 artikla
Edustavuus

Korkealuokkainen luotettavuus ja vertailukelpoisuus saavutetaan käyttämällä otoskokoja, joissa muuttujan "työvoimakustannukset tuntia kohden" suhteellinen keskivirhe NACE Rev.1:n kaksinumerotasoa kohden on enintään 3 prosenttia.

8 artikla
Tulosten käsittely

Jotta tulokset saadaan vertailukelpoisiksi, jäsenvaltioiden tilastotoimistot käsittelevät 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetut vastaukset tai 6 artiklan 3 kohdassa tarkoitetut muista lähteistä saadut tiedot.

9 artikla
Tulosten toimittaminen

Tulokset, myös tilastotietojen salassapitoa koskevan kansallisen lainsäädännön tai käytännön nojalla salassa pidettäviksi luokitellut tiedot, on asetuksessa (Euratom, ETY) N:o 1588/90[7] annettujen tilastollisesti luottamuksellisen tiedon siirtoa koskevien säännösten mukaisesti siirrettävä Euroopan yhteisöjen tilastotoimistolle 18 kuukauden kuluessa viiteajanjaksoa vastaavan kalenterivuoden päättymisestä.

10 artikla
Täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt

Tämän asetuksen täytäntöönpanoa koskevista järjestelyistä, erityisesti:

- käytettävistä määritelmistä
- muuttujiin sovellettavista luokittelutasoista
- tarkkuutta ja laatua koskevista ohjeista
- siirrettävien muuttujien teknisestä muodosta ja
- siirrettävistä tuloksista

säädetään 11 artiklassa määriteltyä menettelytapaa noudattaen.

---

[7] EYVL N:o L 151, 15.6.1990, s. 1.

11 artikla
Menettely

Komissiota avustaa neuvoston päätöksellä N:o 89/382/ETY, Euratom[8] perustettu tilasto-ohjelmakomitea, jäljempänä 'komitea'.

Komission edustaja jättää komitealle ehdotuksen tarvittavista toimenpiteistä. Komitea antaa lausuntonsa ehdotuksesta määräajassa, jonka puheenjohtaja voi asettaa asian kiireellisyyden mukaan. Lausunto annetaan perustamissopimuksen 148 artiklan 2 kohdassa niiden päätösten edellytykseksi määrätyllä enemmistöllä, jotka neuvosto tekee komission ehdotuksesta. Komiteaan kuuluvien jäsenvaltioiden edustajien äänet painotetaan mainitussa artiklassa määrätyllä tavalla. Puheenjohtaja ei osallistu äänestykseen.

Komissio päättää toimenpiteistä, joita sovelletaan välittömästi. Jos toimenpiteet eivät kuitenkaan ole komitean lausunnon mukaisia, komissio ilmoittaa niistä viipymättä neuvostolle. Siinä tapauksessa komissio lykkää päättämiensä toimenpiteiden soveltamista kolmen kuukauden ajan tiedonannon antamisesta.

Neuvosto voi määräenemmistöllä päättää asiasta toisin edellisessä kohdassa tarkoitetun ajanjakson kuluessa.

12 artikla
Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan yhteisöjen virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

---

8 EYVL N:o L 181, 28.6.1989, s. 47.

LIITE

ERITYISMÄÄRÄYKSET

I. Poikkeukset viiteajanjaksoon (2 artikla)

Ruotsi: tilivuosi 1997 sillä ehdolla, että viitevuodelta 1996 tuotetaan arviot.

II. Poikkeukset tutkimuksen kattavuuteen (3 artikla)

1. Kaikki jäsenvaltiot: nelinumerotaso 65.11
2. Saksa: pääluokka K, pääluokan I kolminumerotaso 63.3
3. Kreikka: pääluokka K
4. Ranska: pääluokan K kaksinumerotaso 73
5. Irlanti: pääluokka H
6. Itävalta: pääluokat F,G, H, pääluokan I kolminumerotaso 63.3
7. Portugali: pääluokka K.

III. Yksityiskohtaisemmat tiedot (5 artikla)

Jäsenvaltiot voivat tuottaa myös yksityiskohtaisempia tietoja, erityisesti erottelemalla ruumiillinen ja henkinen työ tai ottamalla tutkimukseen myös alle kymmenen työntekijän yritykset.

Tulosten keräämiseen liittyvien kansallisten erityspiirteiden huomioon ottamiseksi Saksa voi tuottaa erilliset tilastot Saksan liittotasavallasta lokakuun 3 päivää 1990 edeltäneessä muodossaan mukaan lukien Länsi-Berliini ja uusista Land-alueista mukaan lukien Itä-Berliini, edellyttäen ettei tilastotietojen laatu siitä kärsi. Kumpaankin kokonaisuuteen sovelletaan erikseen 7 artiklassa annettuja edustavuussäännöksiä.

RAHOITUSSELVITYS N:O 1

1. TOIMEN NIMI

Luonnos neuvoston asetukseksi työvoimakustannusten tasoa ja rakennetta koskevista tilastoista

2. TALOUSARVION KOHDAT

Kohta B5-6000

3. OIKEUDELLISET PERUSTEET

Perustamissopimuksen 213 artikla

4. TOIMEN KUVAUS

4.1. Toimen yleiset tavoitteet

Neuvoston asetuksen tavoitteena on saattaa yhteisön tilastot Euroopan unionin jäsenvaltioiden työvoimakustannusten tasosta ja rakenteesta kaikkien käyttäjien ulottuville. Näitä tietoja tarvitaan talous-, sosiaali- ja työmarkkinapolitiikan määrittelemiseen, valvontaan ja arviointiin niin alueellisella, kansallisella kuin koko yhteisön tasolla. Neuvoston asetusten mukaisesti on vuodesta 1959 lähtien järjestetty sarja erityisiä yhteisön tutkimuksia työvoimakustannuksista teollisuuden, kaupan, pankki- ja vakuutustoiminnan aloilla.

Euroopan unionin tasolla järjestettävä tutkimus on yksi vuosille 1993-1997 tehdyn yhteisön tilastollisen puiteohjelman keskeisimmistä hankkeista (EYVL N:o L 219, 28.8.1993).

4.2. Toimen kesto ja sen uusimista tai jatkamista koskevat säännöt

Kertaluonteinen toimi, joka perustuu luonnokseen neuvoston asetukseksi (Euratom, ETY) työvoimakustannusten tasoa ja rakennetta koskevista tilastoista (tietojen keräämisestä ja käsittelystä sekä tulosten lähettämisestä Eurostatiin) vuosille 1997-1999.

5. MENOJEN/TULOJEN LUOKITTELU

5.1. Ei-pakolliset menot

5.2. Jaksotetut määrärahat

5.3. Arvioitujen tulojen tyyppi

Tilastotietojen myynti (tietokannat ja julkaisut), jolla katetaan osittain tuotantokustannukset.

6. MENOJEN/TULOJEN TYYPPI

Komission osuus jäsenvaltioiden menoista kattaa vain osan tietojenkeruun tosiasiallisista kustannuksista - noin 26 prosenttia - sillä komission tilastotoiminta on laajalti siirretty muille ja kansalliset hallintoelimet vastaavat lähes kaikista toiminta- ja hallintokuluista. Odotettavissa olevat menot ovat kuitenkin välttämättömiä kerättyjen tietojen standardisoimiseksi, käsittelemiseksi ja siirtämiseksi Eurostatiin.

Julkisen (kansallisten tilastolaitosten budjettimenot) ja yksityisen (tilastotuotteiden myyntitulot) sektorin yhteisrahoitus.

7. RAHOITUKSELLINEN VAIKUTUS INTERVENTIOMÄÄRÄRAHOIHIN (TALOUSARVION B-OSA)

7.1. Toimen kokonaiskustannusten laskentatapa (yksikkökustannusten määritteleminen)

Yhteisön budjetista toimeen tarvittava kokonaissumma olemassa olevien työvoimakustannuksia koskevien tiedonkeruu- ja tutkimusjärjestelmien laajentamiseen määräytyy seuraavasti:

26 prosenttia kahden/kolmen vuoden hankkeen toimintakuluista: tutkimuksen suorittamisesta (1997) ja tietojen siirtämisestä Eurostatiin (1998/1999).

Jäsenvaltioiden rahoittamat menot: kyselylomakkeiden tuottaminen, osallistuminen tietojen keruu-, käsittely- ja levittämiskustannuksiin ja muihin toimintakuluihin.

Toimen kokonaiskustannukset kaikille jäsenvaltioille ovat keskimäärin noin 7,2 miljoonaa ecua.

Jäsenvaltioille maksettavat kokonaismenot (26 % kokonaissummasta) 1,872 miljoonaa ecua

7.2. Toimintamenojen jakautuminen (miljoonaa ecua)

	1997	1998	1999	Total
Jäsenvaltio	1,872			1,872
Yhteensä	1,872			1,872

7.3. Talousarvion B-osaan sisältyvät, tutkimuksista, asiantuntijoista ym. koituvat käyttömenot (miljoonaa ecua)

	1997	1998	1999	Yhteensä
Asiantuntijoiden kokoukset	0,05	0,05	0,05	0,15
Tiedotus ja julkaisu		0,05	0,05	0,1
Yhteensä	0,05	0,1	0,1	0,25

7.4. Maksusitoumus- ja maksumäärärahojen alustava aikataulu

Tutkimus suoritetaan vuonna 1997, ja tulokset lähetetään Eurostatiin 1998/1999. Maksuja ehdotetaan kolmivaiheisiksi: ensimmäiset kaksi osuutta tietojen keruusta ja käsittelystä aiheutuvien kustannusten korvaamiseen (1997) ja kolmas osuus sen jälkeen kun tiedot on saatu. Viimeinen osuus tulee maksettavaksi vuonna 1998 tai 1999 sen mukaan, onko tiedot lähetetty Eurostatiin vuonna 1998 vai 1999.

	1997	1998	1999	Yhteensä
Maksusitoumus-määrärahat	1,872 milj. ecua			1,872 milj. ecua
Maksumäärä-rahat	0,561 milj. ecua 30 %	0,750 milj. ecua 40%	0,561 milj. ecua 30%	1,872 milj. ecua

8. PETOKSIA EHKÄISEVÄT TOIMENPITEET (JA NIIDEN TÄYTÄNTÖÖNPANON TULOKSET)

Komissio suorittaa sopimuksenmukaiset maksut ainoastaan yksityiskohtaisen toiminnan loppukertomuksen tai saatujen tulosten perusteella.

9. KUSTANNUS/TEHOKKUUS -ANALYYSIN OSATEKIJÄT

9.1. Määrälliset erityistavoitteet, kohdeväestö

Asetuksen tavoitteena on laatia vertailukelpoisia tilastoja työnantajan työvoimakustannusten tasosta ja rakenteesta Euroopan unionissa. Valkoisessa kirjassa kasvusta, kilpailukyvystä ja työllisyydestä määriteltyjen periaatteiden ja Essenin huippukokouksen päätöslauselmien mukaisesti tilastot ovat ehdottoman välttämättömiä alueellisten, kansallisten ja yhteisön tason toimintaperiaatteiden luomisessa, seurannassa ja arvioimisessa, erityisesti kasvun, kilpailukyvyn, työllisyyden sekä taloudellisen ja sosiaalisen yhdenmukaisuuden edistymisen tutkimiseksi ja luotettavien vertailujen aikaansaamiseksi Euroopan yhteisön jäsenvaltioiden ja alueiden välillä.

9.2. Toimen perustelut

Vastuu tämän toimen rahoittamisesta on pääasiassa jäsenvaltioilla (ks. kohta 6 edellä), joilla on vakiintunut tietojen keruu- ja käsittelyjärjestelmä. Yhteisön budjettivarat näyttävät silti olevan tarpeen sekä niille valtioille, jotka suorittavat tämäntyyppistä tutkimusta ensimmäistä kertaa, että niille, joiden on muokattava olemassa olevia tutkimuksiaan yhteisön tarpeita vastaaviksi. Rahallisen tuen tarkoituksena on osallistua tietojen keruusta ja käsittelystä aiheutuviin kustannuksiin.

Toimella on neljä tavoitetta:

- saada yhteisön toimielinten käyttöön määrällisiä tietoja toimintaohjelmien perustamiseksi, seuraamiseksi ja arvioimiseksi varainhoitoasetuksen 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti: "siten se edistää yhteisön talousarvion tehokkaampaa ja merkityksellisempää käyttöä",

- saada kansallisten hallintoelinten käyttöön vertailukelpoista tilastotietoa kaikista jäsenvaltioista yhteisön toimintaperiaatteiden toteutumisen seurantaa ja arviointia varten,

- saada poliittisten, talouselämän ja yhteiskunnallisten päättäjien käyttöön toiminta-alansa päätösten tekemiseen ja arvioimiseen tarvittavat tiedot; toimi on siten yksi Euroopan tietopalvelumarkkinoiden keskeisistä tekijöistä,

- saada tiedeyhteisön käyttöön Euroopan yhteisön talous- ja yhteiskuntaelämän syventävään tutkimukseen tarvittavat tiedot.

Toimen tulokset edistävät sosiaalipolitiikkaan, taloudelliseen yhdenmukaisuuteen ja sisämarkkinoiden lähentymiseen liittyvässä työssä käytettyjen tilastotietojen kehittämistä.

Tilastotietojen keruujärjestelmä perustuu suurelta osin toissijaisuusperiaatteeseen, jossa kunkin jäsenvaltion kansalliset järjestelmät vastaavat omalta osaltaan tietojen keruusta. Yhteisön tilasto-ohjelmasta tulee kansallisten tilasto-ohjelmien kiinteä osa, mikä edesauttaa Euroopan tilastoalueen luomista.

Kerrannaisvaikutusten mahdollisuus on melko pieni. Asetusluonnoksessa tarkoitetut tiedot saattavat kuitenkin olla kasvavan kiinnostuksen kohteena sikäli, että niiden avulla voidaan tehdä kansainvälisiä vertailuja työvoimakustannuksia.

Toimen erityistulokset saattavat kärsiä, jos jokin jäsenvaltioista - tai komissio - ei kykene sijoittamaan toimeen sen onnistumiseen tarvittavia voimavaroja.

9.3. Toimen seuranta ja arviointi

Toimi kuuluu osana Euroopan yhteisöjen tilasto-ohjelmaan. Sen jatkuvasta seurannasta vastaa yleiskokous, joka määrittää kuhunkin hankkeeseen tarvittavat tavoitteet ja voimavarat tavoite/suorite -suhteen mukaisesti. Kunkin vuoden alussa Eurostat tuottaa kertomuksen ohjelman edistymisen vaiheesta edellisen vuoden lopussa. Kertomus sisältää seuraavat kolme osiota:

1. tiivistelmä kunkin toiminnan pääsaavutuksista kuluneen vuoden aikana,

2. kuvaus kunkin hankeen tavoitteista ja saavutetuista tuloksista,

3. tilastot kuluneen vuoden aikana käytetyistä inhimillisistä, taloudellisista, tietoteknisistä ja hallinnollisista voimavaroista.

10. HALLINNOLLISET KULUT (TALOUSARVION A- OSA PÄÄLUOKKA III)

10.1. Vaikutus henkilöstön määrään

Henkilöstön tyyppi		Tarvittava henkilöstö		joista		Kesto
		Vakinainen	Tilapäinen	Kyseisen PO:n tai yksikön nykyistä henkilöstöä	Lisä-henkilöstöä	
Vakinainen ja tilapäinen henkilöstö	A	0,5	0	0,5	0	1997-98
	B	0,5	0	0,5	0	
	C	0	0	0	0	
Muu henkilöstö			0	0	0	
Yhteensä		1	0	1	0	

10.2. Lisähenkilöstön taloudellinen kokonaisvaikutus

(ecua)

	Summat	Laskentatapa
Vakinainen henkilöstö	0	
Tilapäinen henkilöstö	0	
Muu henkilöstö	0	
Yhteensä	0	

10.3 Vaikutus muihin käyttömenoihin

(ecua)

Talousarvion kohta	Summat	Laskentatapa
Yhteensä	0	

VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

EHDOTUKSEN VAIKUTUKSET YRITYKSIIN, ERITYISESTI PIENIIN JA KESKISUURIIN YRITYKSIIN

EHDOTUKSEN NIMI: LUONNOS NEUVOSTON ASETUKSEKSI TYÖVOIMAKUSTANNUSTEN TASOA JA RAKENNETTA KOSKEVISTA TILASTOISTA TEOLLISUUDESSA JA PALVELUALOILLA

EHDOTUS:

1 **Ottaen huomioon toissijaisuusperiaatteen miksi tällä alueella tarvitaan yhteisön lainsäädäntöä ja mitkä ovat sen päätavoitteet?**

Pystyäkseen täyttämään sille määrätyt taloudellisiin ja sosiaalisiin kysymyksiin, erityisesti työllisyyteen ja työskentelyolosuhteisiin, liittyvät tehtävät komissio tarvitsee käyttöönsä vertailukelpoisia tietoja unionin jäsenvaltioiden työvoimakustannusten tasosta ja rakenteesta. Tarve on tullut yhä suuremmaksi uusien, Valkoisessa kirjassa kasvusta, kilpailukyvystä ja työllisyydestä määriteltyjen toimintaperiaatteiden myötä.

Tiedot työvoimakustannuksista ovat välttämättömiä määriteltäessä ja arvioitaessa sosiaalipoliittisten periaatteiden ja toimenpiteiden vaikutuksia työmarkkinoihin sekä kansallisella että yhteisön tasolla.

Jäsenvaltioissa saatavilla oleva tilastollinen tieto muodostaa riittämättömän pohjan vertailuille johtuen erityisesti tutkimusten luonteen, olemassa olevien tietolähteiden, oikeusjärjestelmien ja hallintokäytäntöjen erilaisuudesta. Toissijaisuusperiaatteen mukaisesti vastuu EU:n tason työvoimakustannusten tilastojen yleisestä suunnittelusta jakaantuu komission ja jäsenvaltioiden kesken. Tavoitteena on saada vertailukelpoisia tietoja käyttämällä yhteisiä käsitteenmäärityksiä ja luokituksia sekä tunnistaa tilastojen pääkäyttäjien eli yhteisön toimielinten, kansallisten hallintoviranomaisten, alueellisten ja paikallisten viranomaisten, kansainvälisten järjestöjen, työnantajajärjestöjen, ammattiliittojen ja tutkimuslaitosten tarvitsemat tiedot. Tähän on päästävä yrittämättä yhdenmukaistaa jäsenvaltioiden tiedonkeräysjärjestelyjä. Varsinaisesta tietojen keräämisestä ja siihen käytetyistä menetelmistä vastaavat jäsenvaltiot.

VAIKUTUKSET YRITYKSIIN:

2 Keneen ehdotus vaikuttaa?

- mihin toimialoihin?

Tilastot kattavat kaikki Euroopan yhteisön toimialaluokituksen (NACE Rev. 1) pääluokkiin C (Kaivostoiminta ja louhinta), D (Teollisuus), E (Sähkö-, kaasu- ja vesihuolto), F (Rakentaminen), G (Tukku- ja vähittäiskauppa; moottoriajoneuvojen, moottoripyörien sekä henkilökohtaisten ja taloustavaroiden korjaus), H (Hotellit ja ravintolat), pääluokan I (Kuljetus, varastointi ja tietoliikenne) kolminumerotasolle 63.3. (Matkatoimistojen ja matkanjärjestäjien toiminta, muualle luokittelematon matkailua palveleva toiminta), pääluokan J (Rahoitustoiminta) kaksinumerotasoille 65 (Rahoituksen välitys, lukuun ottamatta vakuutustoimintaa) ja 66 (Vakuutustoiminta, lukuun ottamatta pakollista sosiaalivakuutusta) ja pääluokkaan K (Kiinteistöalan toiminta, vuokraustoiminta sekä liiketoiminta) kuuluvat toimialat asetuksen liitteessä mainittujen erityismääräysten osoittamin poikkeuksin.

- minkä kokoisiin yrityksiin (mikä on pienten ja keskisuurten yritysten osuus)?

Alle kymmenen työntekijän yritykset eivät kuulu tutkimuksen piiriin. Tietoja vaaditaan ainoastaan sellaisista yrityksistä, jotka työllistävät vähintään kymmenen henkilöä.

Tarkoituksena on, että tutkimustulokset kerätään eri suuruisista yrityksistä.

Yrityksille ja kansallisille tilastolaitoksille koituvan työmäärän vähentämiseksi tilastot kootaan otoksilla. Otannan suunnittelusta vastaavat kansalliset tilastolaitokset, jotka yleensä käyttävät erisuuruisia otantasuhteita käytettävien tilastollisten yksiköiden koon perusteella. Suuri osa kyselyyn vaadittavista tiedoista on jo kerätty yritysten hallinnollisiin tiedostoihin, jolloin aiheutuva lisärasitus ei ole suuri. Myös yritys-/paikallisyksikkörekistereissä on osa tarvittavista tiedoista.

Jäsenvaltioissa, jotka jossakin määrin hyödyntävät jo olemassa olevia tilastolähteitä ja saavat osan muuttujista suoraan niistä, yrityksille aiheutuva rasitus on selvästi vähäisempi. Asetuksessa sanotaan, ettei tutkimusta tarvitse suorittaa, jos jäsenvaltiot saavat muista soveltuvista lähteistä tarkkuudeltaan, luotettavuudeltaan ja tuoreudeltaan vähintään samantasoiset tiedot. Samalla ehdolla jäsenvaltioilla on lupa arvioida tarvittavat tiedot käyttäen tilastollisia päätelmämenetelmiä, jos osaa tai kaikkia tunnuslukuja ei ole tutkittu kaikista niistä yksiköistä, joista tilastot on laadittava.

Vaikka kaikki tarvittavat tiedot on kerättävä yrityksiltä, niille koituva työ pidetään määrältään kohtuullisena rajoittamalla muuttujien luettelo joukkoon helposti laskettavia vuotuisia aggregaatteja.

- *kohdistuvatko vaikutukset yhteisön joidenkin tiettyjen alueiden yrityksiin?*

Periaatteessa yrityksiä on kaikilla alueilla ja kaikissa jäsenvaltioissa. Pienet ja keskisuuret yritykset ovat kuitenkin tietyillä yhteisön alueilla enemmistönä. Yksityiskohtaisempien taulukoiden laatimiseksi työvoimakustannuksista alueellisella tasolla osa tiedoista vaaditaan NUTS1-tasolla.

3 Mitä ehdotuksessa yrityksiltä vaaditaan?

Tutkimukseen sisältyviä yksiköitä pyydetään vastaamaan totuudenmukaisesti ja täydellisesti kansallisen tilastotoimistonsa lähettämään kyselyyn (ja palauttamaan lomake määräaikaan mennessä).

Jäsenvaltioissa, jotka käyttävät osittain jo olemassa olevia tilastolähteitä, yrityksiltä vaadittava lisätyö on kuitenkin huomattavasti vähäisempi.

4 Mitkä ovat ehdotuksen todennäköiset taloudelliset vaikutukset?

Ehdotus aiheuttaa luonnollisesti tiedonkeruukustannuksia kansallisille tilastotoimistoille ja otokseen sisältyville yrityksille. Koituvat kustannukset ovat kuitenkin huomattavasti pienempiä kuin ehdotuksesta aiheutuvat myönteiset vaikutukset:

- *työllisyyteen?*
- *investointeihin ja uusien yritysten perustamiseen?*
- *yritysten kilpailuasemiin?*

Tuoreita, täsmällisiä ja vertailukelpoisia tietoja työvoimakustannusten tasosta ja rakenteesta tarvitaan taloudellisten, sosiaalisten ja yrityspoliittisten päätösten täytäntöönpanossa ja arvioinnissa. Siinä mielessä ehdotetut tilastot edesauttavat työllisyystilanteen ymmärtämistä ja työttömyyden vähentämistä, ja niillä on suotuisia vaikutuksia investointeihin ja kilpailukykyyn. Luotettavien ja ajan tasalla olevien tietojen avulla taloudelliset ja yhteiskunnalliset päättäjät pystyvät entistä paremmin ymmärtämään omaa sosio-ekonomista toimintaympäristöään ja työnantajat voivat entistä täsmällisemmin määritellä yleiset liiketaloudelliset periaatteensa.

Niiden yhteisön toimenpiteiden merkittävyys, jotka sekä täytäntöönpano- että seurantavaiheessa hyötyisivät työvoimakustannuksia koskevista ajan tasalla olevista tilastotiedoista, osoittaa että saavutettavat hyödyt ovat suurempia kuin aiheutuvat kustannukset.

5 Otetaanko ehdotuksessa huomioon pienten ja keskisuurten yritysten erityisasema?

Kyllä. Tutkimukseen sisältyvien yksiköiden vähentämiseksi alle kymmenen työntekijän yritykset jäävät sen ulkopuolelle. Kansallisella tasolla käytettävistä otantamenetelmistä johtuen tutkimukseen sisältyvien pienten ja keskisuurten yritysten prosentuaalinen osuus on lisäksi yleisesti ottaen paljon pienempi kuin suurten yritysten osuus. Lopuksi, johdanto-osan kappaleissa ja asetusluonnoksen 6 artiklan 4 kohdassa tuodaan selkeästi esiin pienten ja keskisuurten yritysten erityisasema. Jäsenvaltioiden tulee otosta valitessaan ja kootessaan sekä asetuksessa ennakoituja arvioita käyttäessään ottaa huomioon yrityksille, erityisesti pienille ja keskisuurille yrityksille koituva rasitus ja otoksen edustavuuden vaatimukset.

6 Kuuleminen

EY:n teollisuuden ja työnantajajärjestöjen liitto (UNICE) osallistui "Palkkatilastot" -työryhmän järjestämiin kokouksiin alusta saakka ja koko ehdotuksen muotoiluvaiheen ajan. Koska työvoimakustannusten tasosta ja rakenteesta saatavat tiedot ovat työnantajajärjestöille merkittäviä (merkitystä korostettiin useaan otteeseen), järjestön edustajat osallistuivat aktiivisesti tutkimuksen luonteen määrittämiseen.

Myös Euroopan ammatillinen yhteistyöjärjestö (EAY) tukee hanketta.

Komission tärkeimmät käyttäjäryhmät (PO II ja PO V) antoivat useita lausuntoja luonnoksen suunnitteluvaiheessa. Sen mukaisesti niiden tarpeet tehtiin tiettäviksi työryhmän kokouksissa, jolloin tilastopalvelujen edustajat saattoivat ottaa niiden ehdotukset paremmin huomioon.

Ehdotetun luonnoksen yleistä suunnittelua ovat suuresti edesauttaneet aikaisemmista tutkimuksista saadut kokemukset. Siinä mielessä työryhmän tavoitteena on ollut välttää aiemmin esiin nousseiden ongelmien toistuminen.

ETA:N EFTA-JÄSENIÄ KOSKEVA LISÄLAUSUNTO

EHDOTETUN SÄÄDÖKSEN NIMI

Ehdotus asetukseksi työvoimakustannusten tasoa ja rakennetta koskevista tilastoista

VAIKUTUKSET ETA:N EFTA-JÄSENIIN

ETA:n EFTA-jäsenet ovat osallisina ehdotetussa asetuksessa ja ne ovat osallistuneet siitä käytyihin keskusteluihin.

Kaikki ETA:n EFTA-jäsenet osallistuivat aiheesta järjestettyihin työryhmän istuntoihin.

RAHOITUSSELVITYS

Tämän asiakirjan liitteenä oleva rahoitusselvitys koskee Euroopan unionin jäsenvaltioita.

ISSN 1024-4492

KOM(96) 475 lopullinen

ASIAKIRJAT

FI 17

Luettelonumero : CB-CO-96-484-FI-C

ISBN 92-78-09677-6

Euroopan yhteisöjen virallisten julkaisujen toimisto

L-2985 Luxemburg