EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 31.3.2021
COM(2021) 152 final

2021/0075 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om bemyndigande för Kroatien att tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Beskattning av energiprodukter och elektricitet i unionen regleras genom rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet[1] (nedan kallat energiskattedirektivet eller direktivet).

I enlighet med artikel 19.1 i direktivet, samt bestämmelserna i framför allt artiklarna 5, 15 och 17, får rådet enhälligt och på förslag från kommissionen ge varje medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.

Genom rådets genomförandebeslut 2014/921/EU av den 16 december 2014[2] har Kroatien redan beviljats tillåtelse att tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

Syftet med detta förslag är att förlänga tillståndet i enlighet med Kroatiens ansökan, eftersom det nuvarande undantaget upphör att gälla den 19 december 2020. Skattebefrielsen är avsedd att minska kostnaderna för juridiska personer som är registrerade för att bedriva minröjningsarbete och på så sätt påskynda detta arbete och bidra till genomförandet av politiken för humanitär minröjning i Kroatien.

Minröjningsarbetet äger rum i enlighet med den internationella konventionen om förbud mot användning, lagring, produktion och överföring av personminor (truppminor) samt om deras förstöring (Ottawakonventionen) från 1998 och den internationella konventionen om klusterammunition, undertecknad i Oslo 2018, som innebär ett förbud mot all användning, produktion, överföring och lagring av klustervapen och fastställer en ram för samarbete och bistånd för att säkerställa röjning av minerade områden samt den kroatiska minröjningslagen 118/18 och 98/19 (OG 110/15).

År 2018 lämnade Kroatien in en andra begäran om förlängning av minröjningsfristen i enlighet med artikel 5 i Ottawakonventionen. Begäran beviljades vid det sjuttonde mötet mellan de stater som är parter i konventionen och en ny tidsfrist, den 1 mars 2026, har fastställts för slutförandet av minröjningsarbetet.

I enlighet med förlängningen av tidsfristen och genom en skrivelse av den 18 september 2020 underrättade de kroatiska myndigheterna kommissionen om sin avsikt att till och med den 19 december 2026 förlänga skattebefrielsen för dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning till och med den 19 december 2026. Ytterligare information lämnades genom skrivelser av den 13 oktober 2020 och den 6 november 2020.

De kroatiska myndigheterna avser att fortsatt tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

[1] EUT 283, 31.10.2003, s. 51.
[2] EUT 363, 18.12.2014, s. 50.

Den giltighetstid för undantaget som Sverige ansöker om är 19 december 2020–19 december 2026. Denna tidsperiod ligger i anslutning till det nuvarande undantaget och överskrider inte den längsta tillåtna perioden enligt artikel 19 i energiskattedirektivet.

Syftet med den åtgärd som ska tillämpas av Kroatien är att skapa ett incitament för snabbare röjning av misstänkta minfält, så att jordbruksmark och skog åter blir tillgängliga för ekonomisk verksamhet. Åtgärden förväntas även ha omedelbara positiva verkningar för människors liv och hälsa i de områden som är kontaminerade med minor och oexploderad ammunition.

Åtgärden består av en befrielse från punktskatt på dieselbrännolja som används för att driva maskiner i humanitär minröjning i minerade områden och som är formulerad på ett sådant sätt att undantaget endast beviljas juridiska personer som är registrerade för minröjning. Åtgärden genomförs genom att återbetalning av punktskatt tillämpas. De maskiner för vilka punktskattebefriad dieselbrännolja ska användas kommer att klassificeras enligt användningsändamål, verktyg och driftssätt. Behöriga avdelningar vid Kroatiens minröjningscentrum kommer att övervaka driften av maskinerna och föra register. Det kommer att finnas ett särskilt formulär för varje maskin där driftstider, prestanda och bränsleförbrukning ska registreras för varje dag. När ett projekt har avslutats kommer minröjningsaktören att lämna in ett formulär för återbetalning av punktskatt för sina maskiner som använts på projektplatsen, tillsammans med ett loggboksformulär för varje maskin. I linje med sin allmänna skyldighet att övervaka tillämpningen av punktskattelagstiftningen kommer skatteförvaltningen vid finansministeriet att, vid sidan av sina andra övervakningsuppgifter, utföra systematiska kontroller av det bränsle som används i minröjningsmaskiner.

Enligt uppgifterna från de kroatiska myndigheterna finns det i Kroatien 44 auktoriserade juridiska personer med 43 maskiner som används vid humanitär minröjning. Det är dock inte meningen att åtgärden ska vara begränsad enbart till dessa godkända aktörer, utan den kommer att tillämpas på alla nya godkända aktörer och minröjningsmaskiner som kan komma att användas för detta ändamål i framtiden. Kroatiens minröjningscentrum godkänner och registrerar alla nya minröjningsmaskiner som är avsedda att användas för humanitär minröjning.

Utan tillämpning av åtgärden måste operatörer av minröjningsutrustning som har tillstånd att bedriva minröjningsarbete på Kroatiens territorium betala nationell punktskattesats för dieselbrännolja som används som motorbränsle, vilken uppgår till 3 060 kroatiska kuna per 100 liter (omkring 404 EUR baserat på växelkursen 1 EUR = 7,5630 kroatiska kuna den 1 oktober 2020) och som är tillämplig på drivmedel samt på användning i stationära motorer, tunga maskiner och fordon som är avsedda att användas utanför allmän väg (artikel 8.2 b, c och d i energiskattedirektivet). Den tidsbegränsade skattebefrielsen skulle göra det möjligt för aktörerna att sänka sina kostnader för minröjningsarbetet under en begränsad tid, och på så sätt skulle den skapa ett incitament för aktörerna att intensifiera sitt arbete under åtgärdens tillämpningsperiod. Detta kommer att påskynda minröjningsprocessen. Stödmottagare för åtgärden är juridiska personer som av inrikesministeriet har beviljats tillstånd till minröjning i enlighet med lagen om åtgärder mot minor (OG 110/15, 118/18 och 98/19) och som har maskiner som ackrediterats i enlighet med förordningen om tekniska krav och bedömning av överensstämmelse hos maskiner som används vid humanitär minröjning (OG 53/07, 39/11 och 57/13).

Kroatien har ansökt om att tillståndet beviljas till och med den 19 december 2026, med början den 19 december 2020, en tidsperiod som ligger i anslutning till det nuvarande undantaget och inom den längsta tillåtna tidsperioden enligt artikel 19.2 i direktivet.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Beskattning av dieselbrännolja som används för industriella och kommersiella ändamål regleras i direktiv 2003/96/EG, särskilt artikel 8. I artiklarna 5, 15 och 17 föreskrivs en möjlighet för medlemsstaterna att tillämpa skattedifferentieringar, inklusive skattebefrielse och skattenedsättningar, för viss användning av gas och olja. I dessa bestämmelser föreskrivs dock inte någon skattebefrielse för dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning.

Bestämmelser i energiskattedirektivet

Bedömning av åtgärden mot bakgrund av artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

Artikel 19.1 första stycket i direktivet har följande lydelse:

Utöver de bestämmelser som är angivna i föregående artiklar, särskilt artiklarna 5, 15 och 17, får rådet enhälligt, på förslag från kommissionen ge varje medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.

Införandet av en förmånlig skattebehandling av dieselbrännolja som används i humanitär minröjning kan göras enligt artikel 19 i direktivet, eftersom syftet är att varje medlemsstat ska kunna införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar av särskilda politiska hänsyn.

Kroatien har begärt att åtgärden bör gälla för den längsta tillåtna perioden enligt artikel 19.2, dvs. sex år. Denna period överensstämmer med Kroatiens internationella åtaganden att slutföra minröjningarna.

Undantaget bör dock inte undergräva den framtida utvecklingen av den befintliga rättsliga ramen, och det bör ta hänsyn till den kommande översynen av energiskattedirektivet och möjligheten att rådet antar en rättsakt på grundval av ett förslag från kommissionen om ändring av energiskattedirektivet. Denna översyn följer på utvärderingen av energiskattedirektivet[3] och rådets slutsatser om EU:s ram för energibeskattning av den 28 november 2019[4]. I slutsatserna uppmuntras kommissionen att analysera och utvärdera möjliga alternativ i syfte att, när tiden är kommen, offentliggöra ett förslag till översyn av energiskattedirektivet samt att särskilt beakta direktivets tillämpningsområde, minimiskattesatserna och särskilda skattenedsättningar och skattebefrielser.

Det förefaller därför lämpligt att bevilja tillståndet för den period som anges i ansökan, dock under förutsättning att allmänna bestämmelser i frågan inte börjar tillämpas tidigare än den 19 december 2026.

Regler om statligt stöd

De kroatiska myndigheterna planerar att tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning genom återbetalning av hela punktskatten. De kroatiska myndigheterna anser att åtgärden inte utgör statligt stöd. Detta förslag påverkar inte eventuella bedömningar av åtgärden enligt reglerna om statligt stöd. Förslaget till rådets genomförandebeslut påverkar inte heller medlemsstaternas skyldighet att säkerställa efterlevnad av reglerna om statligt stöd.

---

[3] SWD(2019) 329 final

[4] Rådets slutsatser av den 28 november 2019, 14608/19 FISC 458.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Hälso- och miljöpolitik

Den begärda åtgärden rör huvudsakligen EU:s hälso-, och miljöpolitik såtillvida att den kommer att bidra till en snabbare reducering av de områden i Kroatien som är kontaminerade med minor, vilka utgör ett hot mot människors liv och hälsa, husdjur och vilda djur. De mål som ska uppnås med denna åtgärd är av regional och sektoriell karaktär, eftersom de områden som ska minröjas är spridda till olika regioner i Kroatien och de sektorer som påverkas av åtgärden är jordbruk och skogsbruk. Tillämpningen av åtgärden har direkta positiva effekter på skyddet av människors liv och hälsa i områden där det fortfarande finns minor och odetonerad ammunition.

Transport

Åtgärden är begränsad till dieselbrännolja som används i godkända specialmaskiner som är utformade och konstruerade särskilt för röjning av minerade områden, och att den är begränsad till områden i Kroatien som är kontaminerade med minor. Det bör också nämnas att dessa maskiner inte kan användas för någon form av transport på allmän väg.

Den inre marknaden och sund konkurrens

Under de omständigheter som beskrivits tycks åtgärden också vara godtagbar med tanke på den inre marknadens funktion och behovet att säkerställa en rättvis konkurrens. I synnerhet kommer den inte att gynna vissa företag framför andra, eftersom den kommer att gälla för alla företag som deltar i humanitär minröjning i Kroatien. På samma kommer åtgärden inte att påverka handeln inom EU, med tanke på åtgärdens särskilda karaktär och att den är begränsad till områden i Kroatien som är kontaminerade med minor.

Man kan således dra slutsatsen att åtgärden är förenlig med unionens politik på hälso-, miljö-, transport- och konkurrensområdena.

Den tidsperiod för vilken förlängningen av tillståndet att tillämpa en skattebefrielse föreslås gör det osannolikt att den analys som gjorts i de föregående punkterna kommer att ändras före den dag då åtgärden upphör att gälla.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 19 i rådets direktiv 2003/96/EG.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Indirekt beskattning, som behandlas i artikel 113 i EUF-fördraget, utgör inte i sig ett område där Europeiska unionen har ensam behörighet i den mening som avses i artikel 3 i EUF-fördraget.

I enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG ges dock rådet genom sekundärrätten en exklusiv befogenhet att ge en medlemsstat tillstånd att införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar i den mening som avses i denna bestämmelse. Medlemsstaterna kan därför i detta sammanhang inte träda i rådets ställe. Följaktligen är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på föreliggande genomförandebeslut. Eftersom denna rättsakt inte är ett utkast till

lagstiftningsakt, bör den i alla händelser inte översändas till de nationella parlamenten i enlighet med protokoll nr 2 till fördragen för granskning av överensstämmelsen med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Skattebefrielsen överstiger inte vad som är nödvändigt för att uppnå det berörda målet.

- **Val av instrument**

Föreslaget instrument är rådets genomförandebeslut. I artikel 19 i direktiv 2003/96/EG föreskrivs ingen annan typ av åtgärd.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Åtgärden kräver ingen utvärdering av befintlig lagstiftning.

- **Samråd med berörda parter**

Detta förslag grundas på en ansökan av Kroatien och berör bara denna medlemsstat.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Det har inte behövts några externa sakkunnigutlåtanden.

- **Konsekvensbedömning**

Detta förslag gäller ett tillstånd som en enskild medlemsstat har ansökt om, och ingen konsekvensbedömning krävs.

I Kroatien tros 295,9 km^2 vara minerade, vilket berör 50 städer och kommuner i åtta län. Dessa områden får inte beträdas och det är förbjudet att röra sig inom dem.

Den nuvarande minröjningen utförs av 617 minröjare, områdesförvaltare och stödpersonal som är anställda av 44 godkända juridiska personer för minröjning. Minröjningen utförs med hjälp av 43 specialbyggda minröjningsmaskiner.

Enligt de uppgifter som Kroatien lämnat kommer åtgärden att ha en begränsad inverkan på skatteintäkterna. De kroatiska myndigheterna uppskattar att de totala skatteutgifterna för åtgärden kommer att uppgå till 3 199 475 kroatiska kuna (omkring 423,043 EUR) för åtgärdens totala varaktighet på 6 år.

Kroatien förväntar sig att minskningen av driftskostnaderna för de ekonomiska aktörer som är verksamma inom minröjningsarbetet får en positiv inverkan på minröjningsarbetet så att det kan avslutas framgångsrikt och snabbt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Åtgärden ger ingen förenkling. Detta förslag grundas på en ansökan från Kroatien och berör endast Kroatien.

- **Grundläggande rättigheter**

Åtgärden påverkar inte de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Denna åtgärd medför inga finansiella eller administrativa kostnader för unionen. Förslaget påverkar därför inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

En genomförandeplan är inte nödvändig. Detta förslag gäller ett tillstånd om en skattebefrielse som en enskild medlemsstat har ansökt om. Det ges för en begränsad period, till och med den 19 december 2026. Åtgärden kan utvärderas vid en begäran om förlängning efter det att giltighetsperioden har löpt ut.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Förslaget kräver inga förklarande dokument om införlivande.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 fastställs att Kroatien bemyndigas skattebefrielse för dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

Enligt artikel 2 beviljas tillståndet, i anslutning till rådets genomförandebeslut 2014/921/EU, från och med den 19 december 2020 till och med den 19 december 2026, vilket ligger inom den längsta tillåtna period på sex år som fastställs i direktivet.

2021/0075 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om bemyndigande för Kroatien att tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och

med beaktande av rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet[1], särskilt artikel 19,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets genomförandebeslut 2014/921/EU[2] bemyndigandes Kroatien att tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG till den 19 december 2020.

(2) Den 18 september 2020 ansökte Kroatien om tillstånd att fortsätta att tillämpa skattebefrielse för dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning under perioden 19 december 2020–19 december 2026. På kommissionens begäran lämnade Kroatien den 13 oktober 2020 och den 6 november 2020 ytterligare upplysningar till stöd för sin begäran.

(3) Med den planerade skattebefrielsen strävar Kroatien efter att påskynda minröjningen av de återstående områden i olika regioner som är kontaminerade med minor. Åtgärden skulle få omedelbara positiva verkningar för människors liv och hälsa i dessa regioner.

(4) Åtgärden bör vara begränsad till godkända specialmaskiner som är utformade och konstruerade särskilt för röjning av minerade områden.

(5) Åtgärden bör vara begränsad till de områden på Kroatiens territorium som är kontaminerade med minor.

(6) Åtgärden bör gälla alla aktörer som deltar i humanitär minröjning i Kroatien, och därmed kommer ingen ekonomisk fördel att ges till vissa aktörer.

(7) Åtgärden är följaktligen godtagbar med hänsyn till en väl fungerande inre marknad och behovet av att säkerställa en sund konkurrens, och den är förenlig med unionens politik på hälso-, miljö-, energi- och transportområdet.

---

1 EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

2 Rådets genomförandebeslut 2014/921/EU av den 16 december 2014 om bemyndigande för Kroatien att tillämpa skattebefrielse på dieselbrännolja som används för att driva maskiner vid humanitär minröjning, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG (EUT L 363, 18.12.2014, s. 150)

(8) Varje tillstånd som beviljas enligt artikel 19.1 i direktiv 2003/96/EG ska vara strikt tidsbegränsat. För att ge de ekonomiska aktörerna tillräcklig förutsebarhet och tillräckligt med tid att slutföra processen för röjning av de områden som är kontaminerade med minor är det lämpligt att tillståndet beviljas för en period av sex år.

(9) För att skapa rättssäkerhet för ekonomiska aktörer som deltar i minröjningsarbete, och för att undvika en potentiell ökning av den administrativa bördan till följd av ändringar av den tillämpliga skattesatsen, bör Kroatien kunna tillämpa den skattebefrielse för dieselbrännolja som utnyttjas för att driva maskiner vid humanitär minröjning utan avbrott. Det begärda tillståndet bör därför beviljas med verkan från och med den 19 december 2020, så att det blir tillämpligt omedelbart efter det att det tidigare arrangemanget enligt genomförandebeslut 2014/921/EU har upphört att gälla.

(10) Detta beslut påverkar inte tillämpningen av unionsreglerna för statligt stöd.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kroatien ges tillstånd att bevilja skattebefrielse för dieselbrännolja som används för att driva maskiner som används vid humanitär minröjning på dess territorium. Åtgärden är begränsad till godkända specialmaskiner utformade och byggda särskilt för röjning av minerade områden.

Artikel 2

Detta beslut ska tillämpas från och med den 19 december 2020 till och med den 19 december 2026.

Om rådet, på grundval av artikel 113 eller en annan relevant bestämmelse i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, antar allmänna bestämmelser om skattefördelar för humanitär minröjning, ska detta beslut dock upphöra att gälla samma dag som dessa allmänna bestämmelser blir tillämpliga.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Kroatien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande