Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2024/5548

18.9.2024

Samenvatting van het besluit van de Commissie

van 23 mei 2024

inzake een procedure op grond van de artikelen 101 en 102 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

(Zaak AT.40632 — HANDELSBEPERKINGEN MONDELEZ)

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2024) 3313 final)

(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

(C/2024/5548)

Op 23 mei 2024 heeft de Commissie een besluit vastgesteld inzake een procedure op grond van de artikelen 101 en 102 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Overeenkomstig artikel 30 van Verordening (EG) nr. 1/2003 van de Raad [1] *maakt de Commissie hierbij de namen van de partijen en de belangrijkste punten van het besluit bekend, met inbegrip van de opgelegde sancties, rekening houdend met het rechtmatige belang van ondernemingen inzake de bescherming van hun bedrijfsgeheimen.*

INLEIDING

(1) Dit besluit wordt uitgevaardigd in overeenstemming met de artikelen 101 en 102 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (het "Verdrag") en is gericht tot Mondelēz International, Inc., Mondelez Europe GmbH en Mondelez Middle East & Africa FZE (hierna samen: "Mondelēz"). Mondelēz is een wereldwijd actieve levensmiddelen- en drankenfabrikant die zich toelegt op snacks en samen met zijn dochterondernemingen in meer dan 150 landen actief is, met hoofdkantoor in de Verenigde Staten. Mondelēz verkoopt chocoladeproducten onder verschillende merken (waaronder Milka, Côte d'Or, Toblerone, Cadbury, Marabou, Daim, Mirabell en Suchard) en koekjes onder andere merken (Oreo, Belvita, LU, Prince, Ritz, TUC, LiGA, Mikado). Tot 2015 bezat Mondelēz een aantal koffiemerken (HAG, Jacobs, Velours Noir).

(2) In verschillende perioden tussen 18 december 2006 en 7 maart 2020 heeft Mondelēz de parallelhandel in verschillende koekjes en chocolade- en koffieproducten beperkt door middel van 22 overeenkomsten/onderling afgestemde feitelijke gedragingen die naar strekking de mededinging beperkten in strijd met artikel 101, lid 1, VWEU en door twee gevallen van misbruik van de machtspositie van Mondelēz op bepaalde nationale markten voor de verkoop van chocoladetabletten, hetgeen in strijd is met artikel 102 VWEU.

PROCEDURE

(3) De Commissie heeft deze zaak in 2019 ambtshalve ingeleid. In november 2019 heeft de Commissie onaangekondigde inspecties uitgevoerd in de gebouwen van Mondelēz in Oostenrijk (Wenen), België (Mechelen) en Duitsland (Bremen). De Commissie heeft op 28 januari 2021 een formele procedure tegen Mondelēz ingeleid.

(4) In de loop van het onderzoek heeft Mondelēz belangstelling getoond voor het starten van gesprekken met het oog op medewerking met de Commissie. Op […] [2] heeft Mondelēz in het kader van de medewerkingsprocedure een verklaring met het oog op een schikking ingediend.

(5) Op 7 maart 2024 heeft de Commissie een mededeling van punten van bezwaar aangenomen. Op 22 maart 2024 heeft Mondelēz de mededeling van punten van bezwaar beantwoord en bevestigd dat de inhoud ervan in overeenstemming is met zijn verklaring met het oog op een schikking en dat hij de medewerkingsprocedure onder die voorwaarden wenst voort te zetten.

(6) Het Adviescomité voor mededingingsregelingen en economische machtsposities bracht op 15 mei 2024 een gunstig advies uit.

(7) Op 23 mei 2024 heeft de Commissie het besluit vastgesteld.

[1] PB L 1 van 4.1.2003, blz. 1. Verordening gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 411/2004 (PB L 68 van 6.3.2004, blz. 1).

[2] Op bepaalde plaatsen in deze tekst werd vertrouwelijke informatie weggelaten. Het weggelaten gedeelte werd vervangen door een niet-vertrouwelijke samenvatting tussen vierkante haken of door […].

FEITEN

Samenvatting van de inbreuk

(8) In het besluit worden de volgende belangrijke soorten beperkingen vastgesteld:

(a) overeenkomsten of onderling afgestemde feitelijke gedragingen die bepaalde exclusieve distributeurs en handelaren (ook "makelaars" genoemd) verhinderen te verkopen aan klanten buiten de gebieden waar zij producten van Mondelēz hebben gekocht; er golden beperkingen voor de klanten ten aanzien van gebieden waar zij konden verkopen of klanten aan wie zij konden verkopen; in één geval kwamen de klant en Mondelēz ook overeen dat de klant producten die waren bestemd voor uitvoer buiten zijn grondgebied, tegen hogere prijzen zou verkopen dan op de nationale markt;

(b) Mondelēz heeft de verkoop van chocoladetabletten aan een klant eenzijdig stopgezet om te voorkomen dat de klant deze zou verkopen in lidstaten waar Mondelēz een machtspositie innam;

(c) het besluit van Mondelēz om bepaalde chocoladetabletten van het merk Côte d'Or van de Nederlandse markt af te halen om te voorkomen dat een Nederlandse detailhandelaar de tabletten in Nederland koopt om ze door te verkopen in zijn winkels in België, waar Mondelēz hogere prijzen aan zijn retailklanten aanrekende.

Geadresseerden en duur van de inbreuk

(9) Het besluit is gericht tot Mondelēz International, Inc. Naast Mondelēz International, Inc. werden Mondelez Europe GmbH en Mondelez Middle East & Africa FZE elk hoofdelijk aansprakelijk gesteld met Mondelēz International, Inc., omdat zij beslissende invloed uitoefenden op de dochterondernemingen die rechtstreeks aan de inbreuken hebben deelgenomen.

(10) De duur van de inbreuken bestreek verschillende tijdsperioden in het tijdvak van 18 december 2006 tot en met 7 maart 2020.

GELDBOETEN

(11) In het besluit worden de richtsnoeren inzake geldboeten van 2006 ([3]) toegepast.

Basisbedrag van de boete

(12) Bij de vaststelling van de geldboeten heeft de Commissie rekening gehouden met de waarde van de verkopen van de betrokken koekjes en chocolade- of koffieproducten door Mondelēz in het laatste volledige boekjaar van elke inbreuk.

(13) De Commissie heeft er rekening mee gehouden dat de inbreukmakende gedraging bestaat in een opzettelijke schending van een helder, fundamenteel verbod om de interne markt volgens nationale grenzen te compartimenteren en dat de Commissie soortgelijke praktijken in het verleden reeds had bestraft. Bovendien betreft de inbreuk producten die een rechtstreekse impact op consumenten hebben. Rekening houdende met deze factoren en in het licht van de specifieke omstandigheden van de zaak is het aandeel van de in aanmerking genomen waarde van de verkopen vastgesteld op 10 %.

Extra bedrag

(14) In het ontwerpbesluit wordt geen extra bedrag ("entry fee") opgelegd.

Verzwarende of verzachtende omstandigheden

(15) In deze zaak is geen sprake van verzwarende of verzachtende omstandigheden.

([3]) PB C 210 van 1.9.2006, blz. 2.

Afschrikkingsfactor

(16) Het ontwerpbesluit bevat een passende "afschrikkingsfactor" van 1,1. Dit is in overeenstemming met andere besluiten met betrekking tot ondernemingen met een vergelijkbare wereldwijde omzet (ongeveer 30 miljard EUR).

Bovengrens van de omzet

(17) De geldboete bedraagt voor geen van de inbreuken meer dan 10 % van de totale wereldwijde omzet van Mondelēz.

Korting wegens medewerking

(18) In het besluit wordt geconcludeerd dat de geldboete met 15 % moet worden verlaagd. In zijn verklaring met het oog op een schikking erkende Mondelēz de feiten, de juridische kwalificatie ervan en zijn aansprakelijkheid voor de inbreuken, zoals deze in het ontwerpbesluit werden beschreven. Mondelēz toonde zich vóór de vaststelling van een mededeling van punten van bezwaar bereid tot medewerking. De verlaging is niet hoger omdat Mondelēz pas begon met de medewerking in een stadium waarin de Commissie haar onderzoek grotendeels had afgerond en aan de mededeling van punten van bezwaar werkte. Bovendien heeft Mondelēz geen aanvullend bewijs overgelegd dat significante toegevoegde waarde voor het onderzoek oplevert of de duur, de geografische reikwijdte of de productomschrijving van de inbreuken uitbreidt en de toekenning van een hogere korting wegens medewerking zou verdienen.

Conclusie

(19) Mondelēz heeft inbreuk gemaakt op de artikelen 101 en 102 VWEU door het plegen van 24 verschillende inbreuken die tot doel hadden de interne markt van de EU te compartimenteren.

(20) De definitieve geldboete die op grond van artikel 23, lid 2, punt a), van Verordening (EG) nr. 1/2003 aan Mondelēz wordt opgelegd, bedraagt 337 522 800 EUR.