II

(Nezakonodajni akti)

SKLEPI

IZVEDBENI SKLEP KOMISIJE

z dne 11. decembra 2013

o potrditvi ukrepov, ki jih je predlagalo Združeno kraljestvo za varstvo morskih ekosistemov na ohranitvenih območjih Haisborough Hammond and Winterton, Start Point to Plymouth Sound and Eddystone in Land's End and Cape Bank

(notificirano pod dokumentarno številko C(2013) 9003)

(Besedilo v angleškem, francoskem in nizozemskem jeziku je edino verodostojno)

(2014/13/EU)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 2371/2002 z dne 20. decembra 2002 o ohranjevanju in trajnostnem izkoriščanju ribolovnih virov v okviru skupne ribiške politike ([1]), zlasti člena 9 v povezavi s členom 8(3) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Direktiva Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prostoživečih živalskih in rastlinskih vrst ([2]) predvideva možnost, da se na ravni EU določijo posebna ohranitvena območja. Člena 3 in 4 navedene direktive zahtevata, da države članice vzpostavijo posebna ohranitvena območja, člen 6 Direktive pa določa, da je treba sprejeti potrebne ukrepe, da se ta območja zaščitijo pred vznemirjanjem in slabšanjem stanja.

(2) Z Izvedbenim sklepom Komisije 2012/13/EU ([3]) so bila območja, imenovana Haisborough, Hammond and Winterton (UK0030369), Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (UK0030373) in Land's End and Cape Bank (UK0030375) vključena na seznam za Skupnost pomembnih območij v skladu s členom 4(2) Direktive 92/43/EGS.

(3) Za ukrepe v zvezi z ohranjanjem, upravljanjem in izkoriščanjem živih vodnih virov se uporabljajo pravila skupne ribiške politike.

(4) Člen 9 Uredbe (ES) št. 2371/2002 državam članicam omogoča, da sprejmejo nediskriminatorne ukrepe za zmanjšanje vpliva ribolova na ohranjanje morskega ekosistema znotraj 12 navtičnih milj pod pogojem, da Unija ni sprejela ukrepov za ohranjanje ali upravljanje posebej za navedeno območje. Direktiva 92/43/EGS zahteva, da se vzpostavijo ohranitveni ukrepi, potrebni za ta območja. Ukrepi držav članic morajo biti skladni s cilji skupne ribiške politike, kot so določeni v členu 2 Uredbe (ES) št. 2371/2002, in ne smejo biti manj strogi kakor obstoječa zakonodaja Unije. Če ukrepi veljajo za ribiška plovila drugih držav članic, je o njih treba obvestiti Komisijo, države članice in zadevne regionalne svetovalne svete, potem pa jih mora Komisija potrditi.

(5) Združeno kraljestvo je 18. novembra 2013 o ukrepih, ki jih namerava sprejeti na navedenih treh ohranitvenih območjih, obvestilo Belgijo in Francijo, tj. državi članici, ki ju ukrepi zadevajo, ter regionalni svetovalni svet za Severno morje, regionalni svetovalni svet za severozahodne vode in Evropsko komisijo.

(6) Ukrepi, ki jih je na podlagi Direktive 92/43/EGS predlagalo Združeno kraljestvo, določajo razmejitev treh ohranitvenih območij in prepoved uporabe pridnenega vlečnega ribolovnega orodja znotraj določenih območjih na vsakem od določenih treh ohranitvenih območij. Združeno kraljestvo za namene ukrepov, na katere se nanaša ta sklep, opredeljuje pridneno vlečno orodje kot katero koli ribolovno orodje, ki se potiska ali vleče po

([1]) UL L 358, 31.12.2002, str. 59.
([2]) UL L 206, 22.7.1992, str. 7.
([3]) UL L 11, 13.1.2012, str. 1.

vodi in se dotika morskega dna. To vključuje pridnene vlečne mreže s širilkami, pridnene vlečne mreže z gredjo ter vlečne in sesalne strgače.

(7) Ukrepi, ki jih predlaga Združeno kraljestvo, naj bi prispevali k izvajanju Direktive 92/43/EGS in so skladni s cilji iz člena 2 Uredbe (ES) št. 2371/2002, zlasti s previdnostnim pristopom, ki ga je treba uporabiti pri sprejemanju ukrepov za varovanje in ohranjanje živih vodnih virov –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Ukrepi, ki jih je predlagalo Združeno kraljestvo za varstvo morskih ekosistemov na ohranitvenih območjih Haisborough Hammond and Winterton, Start Point to Plymouth Sound and Eddystone in Land's End and Cape Bank, kot so določeni v Prilogi, so s tem potrjeni.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Belgijo, Francosko republiko ter Združeno kraljestvo Velike Britanije in Severne Irske.

V Bruslju, 11. decembra 2013

Za Komisijo

Maria DAMANAKI

Članica Komisije

PRILOGA

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM O PRIGLASITVI TREH PODZAKONSKIH AKTOV ZA PREPOVED PRIDNENEGA VLEČNEGA RIBOLOVNEGA ORODJA NA DOLOČENIH OBMOČJIH V TERITORIALNIH VODAH ZDRUŽENEGA KRALJESTVA

Priglasitev na podlagi člena 9 Uredbe Sveta (ES) št. 2371/2002 z dne 20. decembra 2002 o ohranjevanju in trajnostnem izkoriščanju ribolovnih virov v okviru skupne ribiške politike (UL L 358, 31.12.2002, str. 59).

VSEBINA

1. Uvod

2. Pravni okvir EU

3. Angleški pravni okvir

4. Spremenjeni pristop k upravljanju ribolova na evropskih morskih območjih (območja Natura 2000)

5. Predlagani ukrepi

6. Izvajanje ukrepov

7. Posvetovanje zadevnih držav članic, regionalnih svetovalnih svetov in Evropske komisije

PRILOGE

Priloga I: Podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Land's End and Cape Bank (določeno območje) in zemljevid

Priloga II: Podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (določena območja) in zemljevid

Priloga III: Podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Haisborough, Hammond and Winterton (določena območja) in zemljevidi

Priloga IV: Ocena učinka (OU) za podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Land's End and Cape Bank (določeno območje)

Priloga V: Ocena učinka (OU) za podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (določena območja)

Priloga VI: Ocena učinka za podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Haisborough, Hammond and Winterton (določena območja)

1. UVOD

Vlada Združenega kraljestva namerava sprejeti ukrepe za prepoved ribolovnih dejavnosti s pridnenim vlečnim orodjem na določenih območjih, da bi zaščitila določene značilnosti morskih grebenov, navedene v Prilogi I, na določenih morskih območjih Natura 2000 v Združenem kraljestvu. Da bi ti ukrepi veljali za vsa plovila, vključno z ribiškimi plovili drugih držav članic EU, Združeno kraljestvo uporablja postopke, opisane v členu 9 Uredbe 2371/2002 EU. Ukrepi, ki jih namerava sprejeti Združeno kraljestvo, in zadevne države članice, na katere se ti ukrepi nanašajo, so:

— podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Land's End and Cape Bank (določeno območje) – Francija in Belgija (Priloga I);

— podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (določena območja) – Francija in Belgija (Priloga II);

— podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Haisborough, Hammond and Winterton (določena območja) – Belgija (Priloga III).

2. PRAVNI OKVIR EU

2.1. **Člen 9 Uredbe 2371/2002 (osnovna uredba o skupni ribiški politiki)**

Člen 9 Uredbe 2371/2002 državam članicam omogoča, da sprejmejo nediskriminatorne ukrepe za zmanjšanje vpliva ribolova na ohranjanje morskih ekosistemov znotraj 12 navtičnih milj od njihovih temeljnih črt, pod pogojem, da Skupnost ni sprejela ukrepov za ohranjevanje in upravljanje posebej za to območje.

Ukrepi države članice so v skladu s cilji iz člena 2 in nič manj strogi kakor obstoječa zakonodaja Skupnosti.

Če je verjetno, da bodo ukrepi držav članic prizadeli plovila druge države članice, se taki ukrepi sprejmejo samo po posvetu s Komisijo, državami članicami in zadevnimi regionalnimi svetovalnimi sveti (RSS) o osnutku ukrepov in priloženem obrazložitvenem memorandumu.

Predlagani ukrepi Združenega kraljestva so namenjeni zmanjšanju vpliva ribolova na ohranjanje morskih ekosistemov z varstvom določenih značilnosti morskih grebenov iz Priloge I Direktive Sveta 92/43/EGS pred poslabšanjem stanja zaradi vpliva pridnenega vlečnega ribolovnega orodja.

Poleg tega Skupnost ni sprejela ukrepov, ki bi posebej obravnavali ohranjanje morskih ekosistemov za ta morska območja Natura 2000.

2.2. **Dostop do teritorialnih voda Združenega kraljestva**

Priloga I k Uredbi 2371/2002 določa pravice dostopa do angleških teritorialnih voda (6 do 12 navtičnih milj od temeljnih črt iz leta 1983) za plovila iz drugih držav članic.

Francoska in belgijska plovila imajo dostop do ribolova pridnenih rib na območjih, ki vključujejo območje, pomembno za Skupnost, (OPS) [1] Land's End and Cape Bank in OPS Start Point to Plymouth Sound and Eddystone. Polega tega imajo belgijska plovila tudi dostop do ribolova pridnenih rib na območju, ki vključuje OPS Haisborough, Hammond and Winterton.

3. ANGLEŠKI PRAVNI OKVIR

3.1. **Marine and Coastal Access Act 2009 (MaCCA) (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009)**

Oddelki 129 do 133 zakona MaCCA Organizacijo za upravljanje morskih zadev (Marine Management Organisation – MMO) pooblaščajo za sprejemanje podzakonskih aktov v Angliji za območja znotraj 12 navtičnih milj od temeljne črte Združenega kraljestva za pospeševanje ciljev ohranjanja morskih ohranitvenih območij (vrsta morskega zavarovanega območja).

3.2. **Conservation of Habitats and Species Regulations 2010 (Habitats Regulations) (predpisi o ohranjanju habitatov in vrst iz leta 2010 (predpisi o habitatih))**

Oddelek 38 predpisov Habitats Regulations (predpisi o habitatih) razširja pooblastilo MMO za sprejemanje podzakonskih aktov na podlagi zakona MaCCA in pooblašča MMO za sprejemanje podzakonskih aktov za varstvo evropskega morskega območja (morsko območje Natura 2000) v Angliji.

[1] Območja, pomembna za Skupnost (OPS), so območja, ki so bila Evropski komisiji predlagana za posebna ohranitvena območja (POO), ki so del morskih območij Natura 2000.

4. SPREMENJEN PRISTOP K UPRAVLJANJU KOMERCIALNEGA RIBOLOVA NA EVROPSKIH MORSKIH OBMOČJIH (OBMOČJA NATURA 2000)

Ministrstvo za okolje, prehrano in podeželje (Defra) je 14. avgusta 2012 objavilo spremenjen pristop k upravljanju komercialnega ribolova na evropskih morskih območjih ([1]) (morska območja Natura 2000) v angleških vodah. Spremenjeni pristop je bil razvit in se izvaja v tesnem posvetovanju s skupino za izvajanje ribolova na evropskih morskih območjih, ki vključuje predstavnike iz ribiške industrije, okoljske nevladne organizacije ter znanstvene svetovalce za zadeve, povezane z ribolovom in morjem.

V skladu s spremenjenim pristopom je bila opravljena splošna ocena tveganja medsebojnih vplivov vseh komercialnih ribolovnih dejavnosti in vseh določenih značilnosti morskih območij Natura 2000 v angleških vodah. Rezultati te ocene so združeni in prikazani v matriki ([2]). V tej matriki so medsebojni vplivi dejavnosti in značilnosti razvrščeni v kategorije, označene z rdečo, jantarno, zeleno ali modro barvo. Razvrstitev v kategorijo, označeno z rdečo barvo, pomeni veliko tveganje za poslabšanje stanja značilnosti. Za zagotovitev odprave tveganja za poslabšanje stanja značilnosti in s tem za zagotovitev skladnosti s členom 6 Direktive Sveta 92/43/EGS („direktiva o habitatih“) morajo regulativni organi Združenega kraljestva do konca leta 2013 uvesti upravljanje, ki prepoveduje dejavnosti, ki povzročajo te medsebojne vplive. Podatki iz matrike so bili predmet neodvisnega pregleda, ki ga je opravil raziskovalni center za okolje, ribištvo in ribogojstvo (Centre for Environment, Fisheries, and Aquaculture Science – Cefas) ([3]).

Predlagani ukrepi, vključeni v to uradno obvestilo, so namenjeni upravljanju medsebojnih vplivov z velikim tveganjem (označenih z rdečo). Pri medsebojnih vplivih, ki so razvrščeni v kategorijo, označeno z jantarno barvo, obstaja večja negotovost glede tveganja, zato bodo potrebne ocene na kraju samem za določitev, ali je za varstvo značilnosti potrebno upravljanje dejavnosti. Ocenjevanje bo potekalo od leta 2014 do leta 2016, morebitni ukrepi upravljanja pa bodo uvedeni do konca leta 2016. Pri oceni medsebojnih vplivov, označenih z jantarno barvo, je treba upoštevati kombinirane učinke medsebojnih vplivov, pri katerih je verjetnost, da bodo vplivali na doseganje cilja ohranjanja značilnosti, zelo majhna (ti vplivi so v matriki razvrščeni v kategorijo, označeno z zeleno barvo). Razvrstitev v kategorijo, označeno z modro barvo, pomeni, da medsebojni vplivi niso verjetni in da zato ni potrebno dodatno ocenjevanje.

5. PREDLAGANI UKREPI

Predlagani ukrepi prepovedujejo uporabo pridnenega vlečnega ribolovnega orodja na določenih območjih (priloge I–III). Pridneno vlečno ribolovno orodje vključuje kakršno koli ribolovno orodje, ki se potiska ali vleče po vodi in se dotika morskega dna. To vključuje pridnene vlečne mreže s širilkami, pridnene vlečne mreže z gredjo ter vlečne in sesalne strgače.

Medsebojni vplivi teh značilnosti morskih grebenov in pridnenega vlečnega ribolovnega orodja so bili izbrani za varstvo, ker je bilo ugotovljeno, da predstavljajo veliko tveganje za poslabšanje stanja značilnosti. Za druge medsebojne vplive na teh morskih območjih Natura 2000 (na primer med pridnenim vlečnim orodjem in peščenimi plitvinami) bo izvedena ocena učinka za vsako posamezno območje (kot je podrobno opisano zgoraj), ustrezno upravljanje za te medsebojne vplive pa bo uvedeno do konca leta 2016.

Za vsak predlagan ukrep je bila pripravljena ocena učinka (OU) za opredelitev morebitnih gospodarskih učinkov (priloge IV–VI).

6. IZVAJANJE UKREPOV

MMO bo za upravljanje evropskih morskih območij uporabila pristop izvajanja, ki bo temeljil na obveščevalnih podatkih in tveganju.

Kjer bo na podlagi obveščevalnih podatkov ugotovljena neskladnost ali tveganje neskladnosti z ukrepom upravljanja, bo MMO razvila strategijo izvajanja ukrepov, ki bo prilagojena potrebam zadevnega MZO, in po potrebi uporabila ustrezna sredstva. To lahko vključuje prisotnost vojne mornarice, zračni nadzor ali skupne operacije z drugimi agencijami (na primer organi za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (IFCAs), obmejno policijo Združenega kraljestva, okoljsko agencijo ali drugimi regulativnimi organi države članice). MMO bo usklajevala vse skupne operacije, pogostost in intenzivnost izvajanja bosta določeni glede na tveganje, uporabljeni pa bodo lahko tudi ukrepi obveščevalnega nadzora, v skladu s katerimi bodo morala plovila sporočati svoje položaje.

([1]) Dokument o politiki Defra: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/policy_and_delivery.pdf.
([2]) Ribolov v matriki evropskih morskih območij: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/populated_matrix3.xls.
([3]) Neodvisni pregled matrike, ki ga je opravil Cefas: http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/cefas_matrix_review.pdf

Dodatne informacije v zvezi s postopkom izvajanja ukrepov MMO, ki temelji na tveganju, so na voljo na: http://www.marinemanagement.org.uk/about/documents/risk-based-enforcement.pdf.

Načela, v skladu s katerimi bo MMO urejala MZO, so določena z zakonom *Legislative and Regulatory Reform Act 2006* (zakon o spremembi zakonov in predpisov iz leta 2006) in kodeksom *Regulators' Compliance Code* (kodeks regulativnih organov o izpolnjevanju predpisanih zahtev) ter so namenjena zagotavljanju, da so vsi ukrepi MMO sorazmerni, odgovorni, pregledni in ciljno usmerjeni. Dodatne informacije so na voljo v strategiji MMO za izpolnjevanje predpisanih zahtev in izvajanje ukrepov: http://www.marinemanagement.org.uk/about/documents/compliance_enforcement.pdf.

7. POSVETOVANJE ZADEVNIH DRŽAV ČLANIC, REGIONALNIH SVETOVALNIH SVETOV IN EVROPSKE KOMISIJE

Zadevni državi članici za te predlagane ukrepe sta Francija in Belgija. Zadevna regionalna razvojna sveta (RRS) sta RSS za Severno morje (North Sea RAC) (za OPS Haisborough, Hammond and Winterton) in RSS za severozahodne vode (North Western Waters RAC) (za OPS Land's End and Cape Bank in OPS Start Point to Plymouth Sound and Eddystone).

Ti francoski in belgijski organi za ribištvo so bili pozvani, da med neuradnim posvetovanjem sodelujejo pri razpravi o predlogih Združenega kraljestva. V okviru uradnega posvetovanja o teh ukrepih, ki je potekalo od 10. septembra do 22. oktobra 2013, so bila opravljena posvetovanja z obema organoma za ribištvo, predstavniki zadevne ribiške industrije iz Francije in Belgije ter ustreznimi RSS.

7.1 **Datumi posvetovanj**

Neuradno posvetovanje o predlaganih ukrepih je potekalo od 9. junija do 15. avgusta 2013. Javno posvetovanje o teh ukrepih, kot ga zahteva zakonodaja Združenega kraljestva, je potekalo od 10. septembra do 22. oktobra 2013. Kot določa člen 9 Uredbe 2371/2002, bodo ukrepi priglašeni do 18. novembra 2013.

MMO je francoskim organom za ribištvo (*Direction des pêches maritimes et de l'aquaculture* in *Agence des aires marine protégées*) in belgijskim organom za ribištvo (*Dienst Zeevisserij*) 7. junija 2013 poslala dopis, v katerem za zaprosila za možnost, da se naši predlogi obravnavajo z organi in predstavniki ribiške industrije.

12. julija 2013 je bil organiziran sestanek med MMO, *Dienst Zeevisserijje* (belgijski organi za ribištvo), *Redescentrale* (belgijska organizacija ribogojnic) in drugimi predstavniki belgijske ribiške industrije.

Francoski organi so odgovorili na dopis MMO 9. julija 2013 in predlagali sestanek v septembru. Sestanek med MMO, *Direction des pêches maritimes et de l'aquaculture* (francoski organi za ribištvo), *Comité National des Pêches Maritimes et des élevages marins* (CNPMEM: predstavniki francoske ribiške industrije) in nekaterimi regionalnimi predstavniki francoskih ribičev je bil organiziran 27. septembra 2013.

MMO je z dopisom z dne 10. septembra 2013 pozvala oba RSS k predložitvi pripomb glede javnega posvetovanja. Naknadni telefonski klici na sekretariat vsakega RSS so pokazali, da nobeden od RSS ne bo predložil skupnega odgovora na javno posvetovanje, vendar pa bosta podrobnosti o posvetovanjih posredovala svojim članom, ki bodo lahko zagotovili individualne odgovore.

7.2 **Odzivi na javno posvetovanje in odgovori MMO**

Na javno posvetovanje ni bilo prejetega nobenega odziva francoskih ali belgijskih organov ali zadevnih RSS. Odzive na javno posvetovanje v zvezi s plovili drugih držav članic sta poslala Redescentrale in CNPMEM.

7.3 **Korespondenca med Združenim kraljestvom in Evropsko komisijo**

Defra je 20. junija Evropski komisiji poslala dopis z zahtevo po posodobitvi predlaganih ukrepov MMO. To vključuje zemljevid značilnosti iz Priloge 1, ki jih je potrebno zaščititi. 18. septembra 2013 je bil organiziran sestanek med Defra, MMO in Evropsko komisijo za podrobnejši opis predlogov MMO.

PRILOGA I

ORGANIZACIJA ZA UPRAVLJANJE MORSKIH ZADEV (MARINE MANAGEMENT ORGANISATION – MMO)

MARINE AND COASTAL ACCESS ACT 2009 (ZAKON O DOSTOPU DO MORJA IN OBALNIH OBMOČIJ IZ LETA 2009) (2009, poglavje 23)

PODZAKONSKI AKT O PRIDNENEM VLEČNEM RIBOLOVNEM ORODJU NA EVROPSKEM MORSKEM OBMOČJU LANDS END AND CAPE BANK (DOLOČENO OBMOČJE)

MMO ([1]) na podlagi pooblastil iz predpisa 38 predpisov *Conservation of Habitats and Species Regulations 2010* (predpisi o ohranjanju habitatov in vrst iz leta 2010) ([2]) in oddelka 129 zakona *Marine and Coastal Access Act 2009* (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009) ([3]) ter po:

— vložitvi kopij osnutka podzakonskega akta na ustreznih mestih za inšpekcijski pregled v skladu z oddelkom 130(3) navedenega zakona;

— predložitvi kopije osnutka podzakonskega akta na zahtevo katere koli osebe v skladu z oddelkom 130(4) navedenega zakona;

— objavi obvestila o svojem predlogu za sprejem podzakonskega akta v skladu z oddelkoma 130(6) in 130(7) navedenega zakona;

— posvetovanju z Evropsko komisijo, vlado Kraljevine Belgije, vlado Francoske republike in regionalnim svetovalnim svetom za severozahodne vode (North Western Waters Regional Advisory Council) ter potrditvi osnutka podzakonskega akta s strani Komisije, v skladu s členi 8(3), 9(1) in 9(2) Uredbe Sveta (ES) št. 2371/2002 z dne 20. decembra 2002 o ohranjevanju in trajnostnem izkoriščanju ribolovnih virov v okviru skupne ribiške politike ([4]),

sprejema naslednji podzakonski akt.

Razlaga

1. V tem podzakonskem aktu „določeno območje“ pomeni območje Cape Bank, kot je navedeno v Prilogi.

Prepoved

2. Na določenem območju ne sme nihče uporabljati pridnenega vlečnega ribolovnega orodja.

Izjema, ki velja za znanstvene namene, namene naselitve ali namene razmnoževanja

3. Ta podzakonski akt ne velja za osebe, ki storijo dejanje, ki bi sicer pomenilo kršitev tega podzakonskega akta, če je bilo to dejanje storjeno v skladu s pisnim dovoljenjem, ki ga je izdala MMO in ki dovoljuje to dejanje za znanstvene namene, namene naselitve ali namene razmnoževanja.

Navajanje

4. Ta podzakonski akt se lahko navaja kot „Lands End and Cape Bank European Marine Site (Specified Areas) Bottom Towed Fishing Gear Byelaw“ (podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Lands End and Cape Bank (določena območja)).

Podpisano in potrjeno z uradnim pečatom MMO

na dan [ ] [ ] 2013

LS

Uradni pečat MMO je bil
na ta podzakonski akt odtisnjen v
navzočnosti:

[ime]
Izvršilni direktor MMO

Minister za okolje, prehrano in podeželje na podlagi pooblastila v skladu z oddelkom 130(8) zakona *Marine and Coastal Access Act 2009* (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009) potrjuje podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Lands End and Cape Bank (določena območja), ki ga je sprejela MMO dne [ ] [ ] 2013, in je določil, da ta podzakonski akt začne veljati dne [ ] [ ] 2013.

([1]) Organizacija za upravljanje morskih zadev (Marine Management Organisation) je bila ustanovljena z zakonom Marine and Coastal Access Act 2009 (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009), oddelek 1.
([2]) S.I. 2010/490, spremenjen s S.I. 2012/1927.
([3]) 2009, poglavje 29.
([4]) UL L 358, 31.12.2002, str. 59: spremenjena z Uredbo Sveta (ES) št. 865/2007 z dne 10. Julija 2007 (UL L 192, 24.7.2007, str. 1); Uredbo Sveta (ES) št. 1224/2009 z dne 20. novembra 2009 (UL L 343, 22.12.2009, str. 1) in Uredbo (EU) št. 1152/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. novembra 2012 (UL L 343, 14.12.2012, str. 30).

[ime]
[naziv delovnega mesta]
Višji državni uradnik za, in v imenu, ministra za okolje, prehrano in podeželje

Datum:

PRILOGA

Opredelitev območja Cape Bank

Koordinate, uporabljene v tem seznamu, temeljijo na koordinatnem sistemu WGS 84 datum, pri čemer „WGS 84“ pomeni svetovni geodetski sistem, ki je bil spremenjen leta 1984.

„Cape Bank“ pomeni območje, ki ga omejuje črta, ki poteka od:

točke A (50 stopinj in 19,969 minut severno, 5 stopinj in 43,216 minut zahodno) do

točke B (50 stopinj in 16,913 minut severno, 5 stopinj in 48,820 minut zahodno) do

točke C (50 stopinj in 8,500 minut severno, 5 stopinj in 47,338 minut zahodno) do

točke D (50 stopinj in 4,747 minut severno, 5 stopinj in 48,929 minut zahodno) do

točke E (50 stopinj in 11,468 minut severno, 5 stopinj in 57,977 minut zahodno) do

točke F (50 stopinj in 19,129 minut severno, 5 stopinj in 52,099 minut zahodno) do

točke G (50 stopinj in 21,159 minut severno, 5 stopinj in 44,468 minut zahodno)

ter nato od točke G do točke A.

Pojasnilo

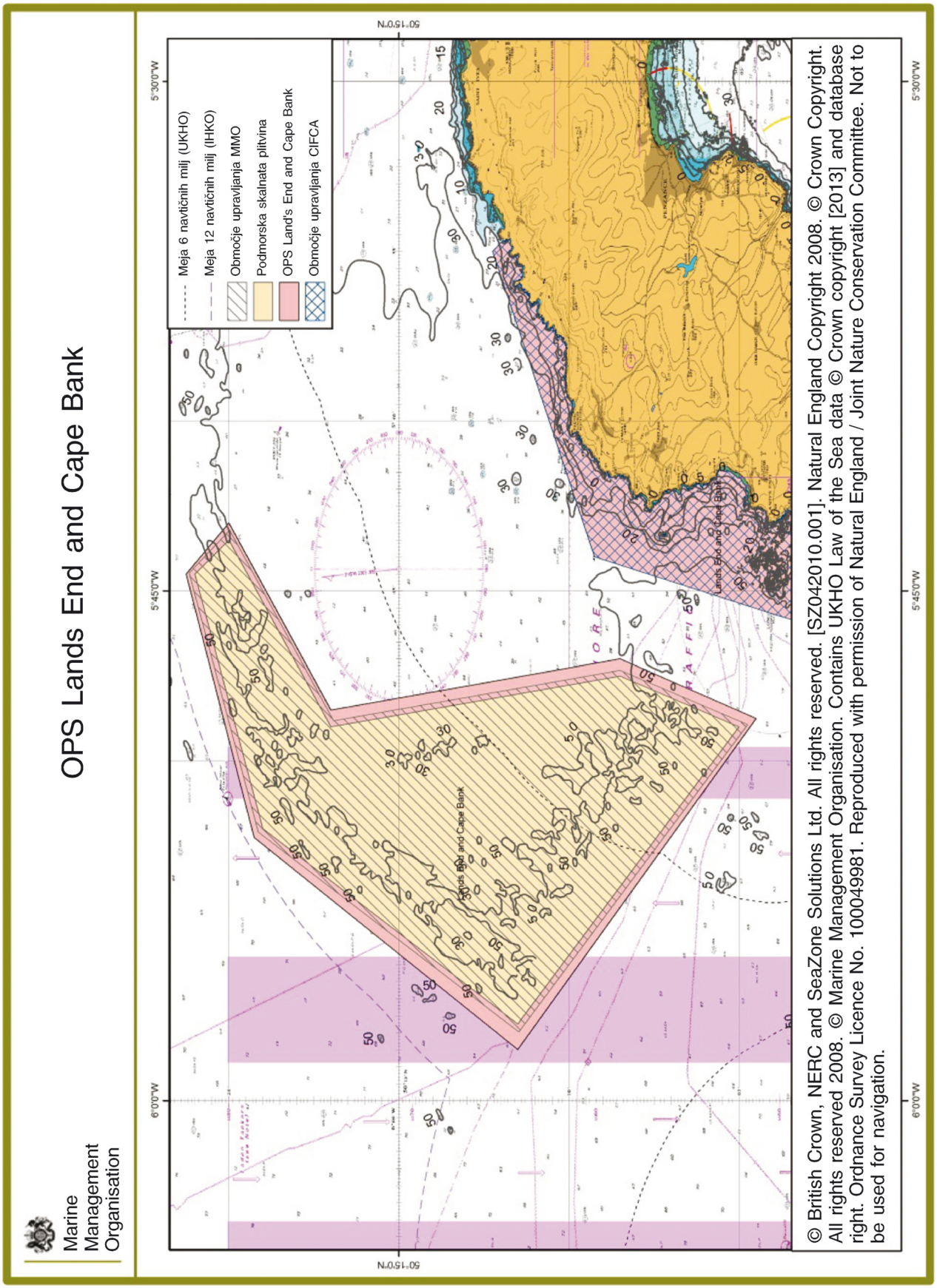
(To pojasnilo ni del podzakonskega akta)

MMO je ta podzakonski akt sprejela za zagotovitev, da se ribolovne dejavnosti upravljajo na način, ki zagotavlja skladnost z zahtevami iz člena 6 Direktive Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prostoživečih živalskih in rastlinskih vrst.

Ta podzakonski akt varuje skupnosti podmorskih priobalnih skalnatih plitvin s prepovedjo uporabe pridnenega vlečnega ribolovnega orodja na določenih območjih območja Lands End and Cape Bank.

Določena območja so opredeljena v odstavku 1 tega podzakonskega akta in v Prilogi k temu podzakonskemu aktu.

Določena območja so, zgolj za ponazoritev, prikazana na spodnjih zemljevidih.


OPS Lands End and Cape Bank
Marine Management Organisation
Meja 6 navtičnih milj (UKHO)
Meja 12 navtičnih milj (IHKO)
Območje upravljanja MMO
Podmorska skalnata plitvina
OPS Land's End and Cape Bank
Območje upravljanja CIFCA
50°15'0"N
5°30'0"W
5°45'0"W
6°0'0"W
Lands End and Cape Bank
© British Crown, NERC and SeaZone Solutions Ltd. All rights reserved. [SZ042010.001]. Natural England Copyright 2008. © Crown Copyright. All rights reserved 2008. © Marine Management Organisation. Contains UKHO Law of the Sea data © Crown copyright [2013] and database right. Ordnance Survey Licence No. 100049981. Reproduced with permission of Natural England / Joint Nature Conservation Committee. Not to be used for navigation.

PRILOGA II

ORGANIZACIJA ZA UPRAVLJANJE MORSKIH ZADEV (MARINE MANAGEMENT ORGANISATION – MMO)

MARINE AND COASTAL ACCESS ACT 2009 (ZAKON O DOSTOPU DO MORJA IN OBALNIH OBMOČIJ IZ LETA 2009) (2009, poglavje 23)

PODZAKONSKI AKT O PRIDNENEM VLEČNEM RIBOLOVNEM ORODJU NA EVROPSKEM MORSKEM OBMOČJU START POINT TO PLYMOUTH SOUND AND EDDYSTONE (DOLOČENA OBMOČJA)

MMO ([1]) na podlagi pooblastil iz predpisa 38 predpisov *Conservation of Habitats and Species Regulations 2010* (predpisi o ohranjanju habitatov in vrst iz leta 2010) ([2]) in oddelka 129 zakona *Marine and Coastal Access Act* 2009 (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009) ([3]) ter po:

— vložitvi kopij osnutka podzakonskega akta na ustreznih mestih za inšpekcijski pregled v skladu z oddelkom 130(3) navedenega zakona;

— predložitvi kopije osnutka podzakonskega akta na zahtevo katere koli osebe v skladu z oddelkom 130(4) navedenega zakona;

— objavi obvestila o svojem predlogu za sprejem podzakonskega akta v skladu z oddelkoma 130(6) in 130(7) navedenega zakona;

— posvetovanju z Evropsko komisijo, vlado Kraljevine Belgije, vlado Francoske republike in regionalnim svetovalnim svetom za severozahodne vode (North Western Waters Regional Advisory Council) ter potrditvi osnutka podzakonskega akta s strani Komisije, v skladu s členi 8(3), 9(1) in 9(2) Uredbe Sveta (ES) št. 2371/2002 z dne 20. decembra 2002 o ohranjevanju in trajnostnem izkoriščanju ribolovnih virov v okviru skupne ribiške politike ([4]),

sprejema naslednji podzakonski akt.

Razlaga

1. V tem podzakonskem aktu:

(a) „temeljne črte iz leta 1983“ pomenijo temeljne črte za merjenje širine teritorialnega morja Združenega kraljestva, kot so obstajale na dan 25. januarja 1983 v skladu z odlokom *Territorial Waters Order in Council 1964* (odlok Sveta o teritorialnih vodah iz leta 1964) ([5]);

(b) „določena območja“ pomenijo območji Hatt Rock in Brentons, kot sta navedeni v Prilogi.

Prepoved

2. Na določenih območjih ne sme nihče uporabljati pridnenega vlečnega ribolovnega orodja.

Izjema, ki velja za znanstvene namene, namene naselitve ali namene razmnoževanja

3. Ta podzakonski akt ne velja za osebe, ki storijo dejanje, ki bi sicer pomenilo kršitev tega podzakonskega akta, če je bilo to dejanje storjeno v skladu s pisnim dovoljenjem, ki ga je izdala MMO in ki dovoljuje to dejanje za znanstvene namene, namene naselitve ali namene razmnoževanja.

Navajanje

4. Ta podzakonski akt se lahko navaja kot „Start Point to Plymouth Sound and Eddystone European Marine Site (Specified Areas) Bottom Towed Fishing Gear Byelaw“ (podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (določena območja)).

Podpisano in potrjeno z uradnim pečatom MMO

na dan [ ] [ ] 2013

([1]) Organizacija za upravljanje morskih zadev (Marine Management Organisation) je bila ustanovljena z zakonom *Marine and Coastal Access Act 2009* (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009), oddelek 1.
([2]) S.I. 2010/490, spremenjen s S.I. 2012/1927.
([3]) 2009, poglavje 29.
([4]) UL L 358, 31.12.2002, str. 59.: spremenjena z Uredbo Sveta (ES) št. 865/2007 z dne 10. julija 2007 (UL L 192 24.7.2007, str. 1); Uredbo Sveta (ES) št. 1224/2009 z dne 20. novembra 2009 (UL L 343 22.12.2009, str. 1) in Uredbo (EU) št. 1152/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. novembra 2012 (UL L 343 14.12.2012, str. 30).
([5]) 1965 III, str. 6452A, spremenjen z odlokom *Territorial Waters (Amendment) Order in Council 1979* ((spremenjeni) odlok Sveta o teritorialnih vodah iz leta 1979), 1979 III, str. 2866.

LS

Uradni pečat MMO je bil
na ta podzakonski akt odtisnjen v
navzočnosti:

[ime]
Izvršilni direktor MMO

Minister za okolje, prehrano in podeželje na podlagi pooblastila v skladu z oddelkom 130(8) zakona *Marine and Coastal Access Act 2009* (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009) potrjuje podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (določena območja), ki ga je sprejela MMO dne [ ] [ ] 2013, in je določil, da ta podzakonski akt začne veljati dne [ ] [ ] 2013.

[ime]
[naziv delovnega mesta]
Višji državni uradnik za, in v imenu, ministra za okolje, prehrano in podeželje

Datum:

PRILOGA

Opredelitev območij Hatt Rock in Brentons

Koordinate, uporabljene v tem seznamu, temeljijo na koordinatnem sistemu WGS 84 datum, pri čemer „WGS 84“ pomeni svetovni geodetski sistem, ki je bil spremenjen leta 1984.

„Hatt Rock“ pomeni območje, ki ga omejuje črta, ki poteka od:

točke A (50 stopinj in 10,320 minut severno, 4 stopinje in 28,388 minut zahodno) do

točke B (50 stopinj in 10,170 minut severno, 4 stopinje in 29,413 minut zahodno) do

točke C (50 stopinj in 10,568 minut severno, 4 stopinje in 29,755 minut zahodno) do

točke D (50 stopinj in 10,832 minut severno, 4 stopinje in 29,227 minut zahodno) do

točke E (50 stopinj in 10,782 minut severno, 4 stopinje in 28,543 minut zahodno)

ter nato od točke E do točke A.

„Brentons“ pomeni območje, ki ga omejuje črta, ki poteka od:

točke A (50 stopinj in 10,714 minut severno, 4 stopinje in 25,325 minut zahodno) do

točke B (50 stopinj in 10,651 minut severno, 4 stopinje in 25,599 minut zahodno) do

točke C (50 stopinj in 10,632 minut severno, 4 stopinje in 25,870 minut zahodno) do

točke D (50 stopinj in 12,167 minut severno, 4 stopinje in 26,709 minut zahodno) do

točke E (50 stopinj in 12,330 minut severno, 4 stopinje in 26,505 minut zahodno) do

točke F (50 stopinj in 12,398 minut severno, 4 stopinje in 26,1972 minut zahodno) do

točke G (50 stopinj in 12,750 minut severno, 4 stopinje in 25,251 minut zahodno) do

točke H (50 stopinj in 12,956 minut severno, 4 stopinje in 24,723 minut zahodno)

in nato od točke H do točke A s črto, ki poteka šest navtičnih milj od temeljnih črt iz leta 1983 proti morju.

Pojasnilo

(To pojasnilo ni del podzakonskega akta)

MMO je ta podzakonski akt sprejela za zagotovitev, da se ribolovne dejavnosti upravljajo na način, ki zagotavlja skladnost z zahtevami iz člena 6 Direktive Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prostoživečih živalskih in rastlinskih vrst.

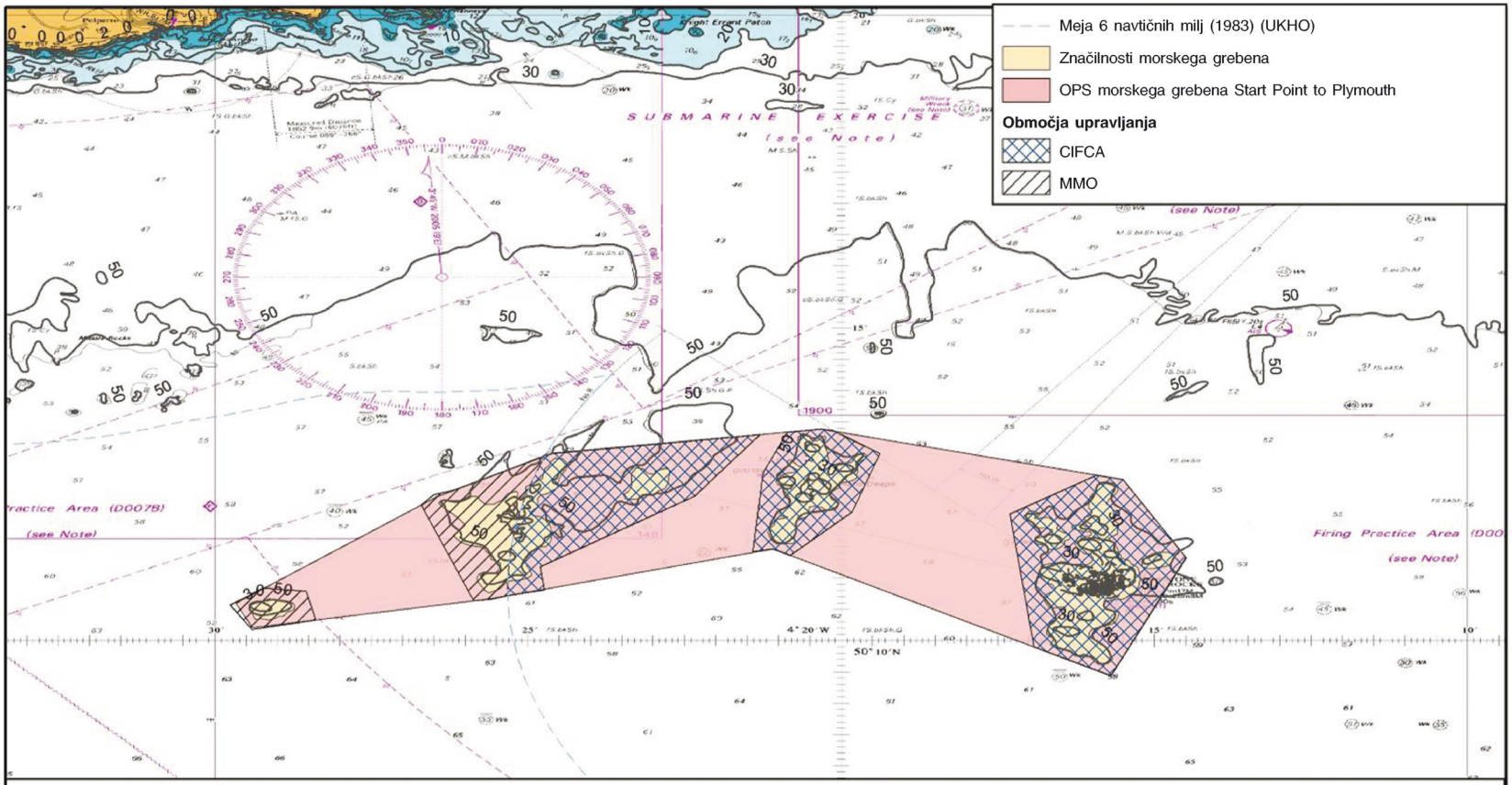
Ta podzakonski akt varuje kamnite podmorske grebene s prepovedjo uporabe pridnenega vlečnega ribolovnega orodja na določenih območjih evropskega morskega območja Start Point to Plymouth Sound and Eddystone

Določena območja so opredeljena v odstavku 1 tega podzakonskega akta in v Prilogi k temu podzakonskemu aktu.

Določena območja so, zgolj za ponazoritev, prikazana na spodnjih zemljevidih.

Marine Management Organisation

OPS Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (Eddystone)



© British Crown, NERC and SeaZone Solutions Ltd. All rights reserved. [SZ042010.001]. Contains UKHO Law of the Sea data © Crown copyright and database right. Reproduced with permission of the Joint Nature Conservation Commission. © Crown Copyright and database right [2013]. All rights reserved. Ordnance Survey Licence No. 100049981. Reproduced with permission of Natural England / Joint Nature Conservation Committee Not to be used for navigation.

PRILOGA III

ORGANIZACIJA ZA UPRAVLJANJE MORSKIH ZADEV (MARINE MANAGEMENT ORGANIZATION – MMO)

MARINE AND COASTAL ACCESS ACT 2009 (ZAKON O DOSTOPU DO MORJA IN OBALNIH OBMOČIJ IZ LETA 2009) (2009, poglavje 23)

PODZAKONSKI AKT O PRIDNENEM VLEČNEM RIBOLOVNEM ORODJU NA EVROPSKEM MORSKEM OBMOČJU HAISBOROUGH HAMMOND AND WINTERTON (DOLOČENA OBMOČJA)

MMO ([1]) na podlagi pooblastil iz predpisa 38 predpisov *Conservation of Habitats and Species Regulations 2010* (predpisi o ohranjanju habitatov in vrst iz leta 2010) ([2]) in oddelka 129 zakona *Marine and Coastal Access Act 2009* (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009) ([3]) ter po:

— vložitvi kopij osnutka podzakonskega akta na ustreznih mestih za inšpekcijski pregled v skladu z oddelkom 130(3) navedenega zakona;

— predložitvi kopije osnutka podzakonskega akta na zahtevo katere koli osebe v skladu z oddelkom 130(4) navedenega zakona;

— objavi obvestila o svojem predlogu za sprejem podzakonskega akta v skladu z oddelkoma 130(6) in 130(7) navedenega zakona;

— posvetovanju z Evropsko komisijo, vlado Kraljevine Belgije in regionalnim svetovalnim svetom za severozahodne vode (North Western Waters Regional Advisory Council) ter potrditvi osnutka podzakonskega akta s strani Komisije, v skladu s členi 8(3), 9(1) in 9(2) Uredbe Sveta (ES) št. 2371/2002 z dne 20. decembra 2002 o ohranjevanju in trajnostnem izkoriščanju ribolovnih virov v okviru skupne ribiške politike ([4]),

sprejema naslednji podzakonski akt.

Razlaga

1. V tem podzakonskem aktu „določena območja“ pomenijo Območje 1 in Območje 2, kot sta navedeni v Prilogi.

Prepoved

2. Na določenih območjih ne sme nihče uporabljati pridnenega vlečnega ribolovnega orodja.

Izjema, ki velja za znanstvene namene, namene naselitve ali namene razmnoževanja

3. Ta podzakonski akt ne velja za osebe, ki storijo dejanje, ki bi sicer pomenilo kršitev tega podzakonskega akta, če je bilo to dejanje storjeno v skladu s pisnim dovoljenjem, ki ga je izdala MMO in ki dovoljuje to dejanje za znanstvene namene, namene naselitve ali namene razmnoževanja.

Navajanje

4. Ta podzakonski akt se lahko navaja kot „Haisborough Hammond and Winterton European Marine Site (Specified Areas) Bottom Towed Fishing Gear Byelaw“ (podzakonski akt o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Haisborough Hammond and Winterton (določena območja)).

Podpisano in potrjeno z uradnim pečatom MMO

na dan [ ] [ ] 2013

LS

Uradni pečat MMO je bil
na ta podzakonski akt odtisnjen v
navzočnosti:

[ime]
Izvršilni direktor MMO

([1]) Organizacija za upravljanje morskih zadev (Marine Management Organisation) je bila ustanovljena z zakonom *Marine and Coastal Access Act 2009* (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009), oddelek 1.
([2]) S.I. 2010/490, spremenjen s S.I. 2012/1927.
([3]) 2009, poglavje 29.
([4]) UL L 358, 31.12.2002, str. 59.: spremenjena z Uredbo Sveta (ES) št. 865/2007 z dne 10. julija 2007 (UL L 192, 24.7.2007, str. 1); Uredbo Sveta (ES) št. 1224/2009 z dne 20. novembra 2009 (UL L 343, 22.12.2009, str. 1) in Uredbo (EU) št. 1152/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. novembra 2012 (UL L 343, 14.12.2012, str. 30).

Minister za okolje, prehrano in podeželje na podlagi pooblastila v skladu z oddelkom 130(8) zakona *Marine and Coastal Access Act 2009* (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009) potrjuje podzakonski akt pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Haisborough Hammond and Winterton (določena območja), ki ga je sprejela MMO dne [ ] [ ] 2013, in je določil, da ta podzakonski akt začne veljati dne [ ] [ ] 2013.

[ime]
[naziv delovnega mesta]
Višji državni uradnik za, in v imenu, ministra za okolje, prehrano in podeželje

Datum:

PRILOGA

Opredelitev Območja 1 in Območja 2

Koordinate, uporabljene v tem seznamu, temeljijo na koordinatnem sistemu WGS 84 datum, pri čemer „WGS 84“ pomeni svetovni geodetski sistem, ki je bil spremenjen leta 1984 in naknadno spremenjen leta 2004.

„Območje 1“ pomeni območje, ki ga omejuje črta, ki poteka od:

točke A (52 stopinj in 47,792 minut severno, 1 stopinja in 58,661 minut vzhodno) do

točke B (52 stopinj in 47,919 minut severno, 1 stopinja in 58,179 minut vzhodno) do

točke C (52 stopinj in 48,229 minut severno, 1 stopinja in 58,065 minut vzhodno) do

točke D (52 stopinj in 48,267 minut severno, 1 stopinja in 58,114 minut vzhodno) do

točke E (52 stopinj in 48,442 minut severno, 1 stopinja in 57,900 minut vzhodno) do

točke F (52 stopinj in 48,705 minut severno, 1 stopinja in 57,942 minut vzhodno) do

točke G (52 stopinj in 48,876 minut severno, 1 stopinja in 58,277 minut vzhodno) do

točke H (52 stopinj in 48,814 minut severno, 1 stopinja in 58,920 minut vzhodno) do

točke I (52 stopinj in 48,615 minut severno, 1 stopinja in 59,207 minut vzhodno) do

točke J (52 stopinj in 48,465 minut severno, 1 stopinja in 59,173 minut vzhodno) do

točke K (52 stopinj in 48,397 minut severno, 1 stopinja in 59,328 minut vzhodno) do

točke L (52 stopinj in 48,123 minut severno, 1 stopinja in 59,400 minut vzhodno) do

točke M (52 stopinj in 47,926 minut severno, 1 stopinja in 59,179 minut vzhodno)

ter nato od točke M do točke A.

„Območje 2“ pomeni območje, ki ga omejuje črta, ki poteka od:

točke A (52 stopinj in 50,804 minut severno, 1 stopinja in 48,365 minut vzhodno) do

točke B (52 stopinj in 50,617 minut severno, 1 stopinja in 48,178 minut vzhodno) do

točke C (52 stopinj in 50,698 minut severno, 1 stopinja in 47,043 minut vzhodno) do

točke D (52 stopinj in 51,027 minut severno, 1 stopinja in 46,490 minut vzhodno) do

točke E (52 stopinj in 51,133 minut severno, 1 stopinja in 46,633 minut vzhodno) do

točke F (52 stopinj in 51,013 minut severno, 1 stopinja in 48,138 minut vzhodno)

ter nato od točke F do točke A.

Pojasnilo

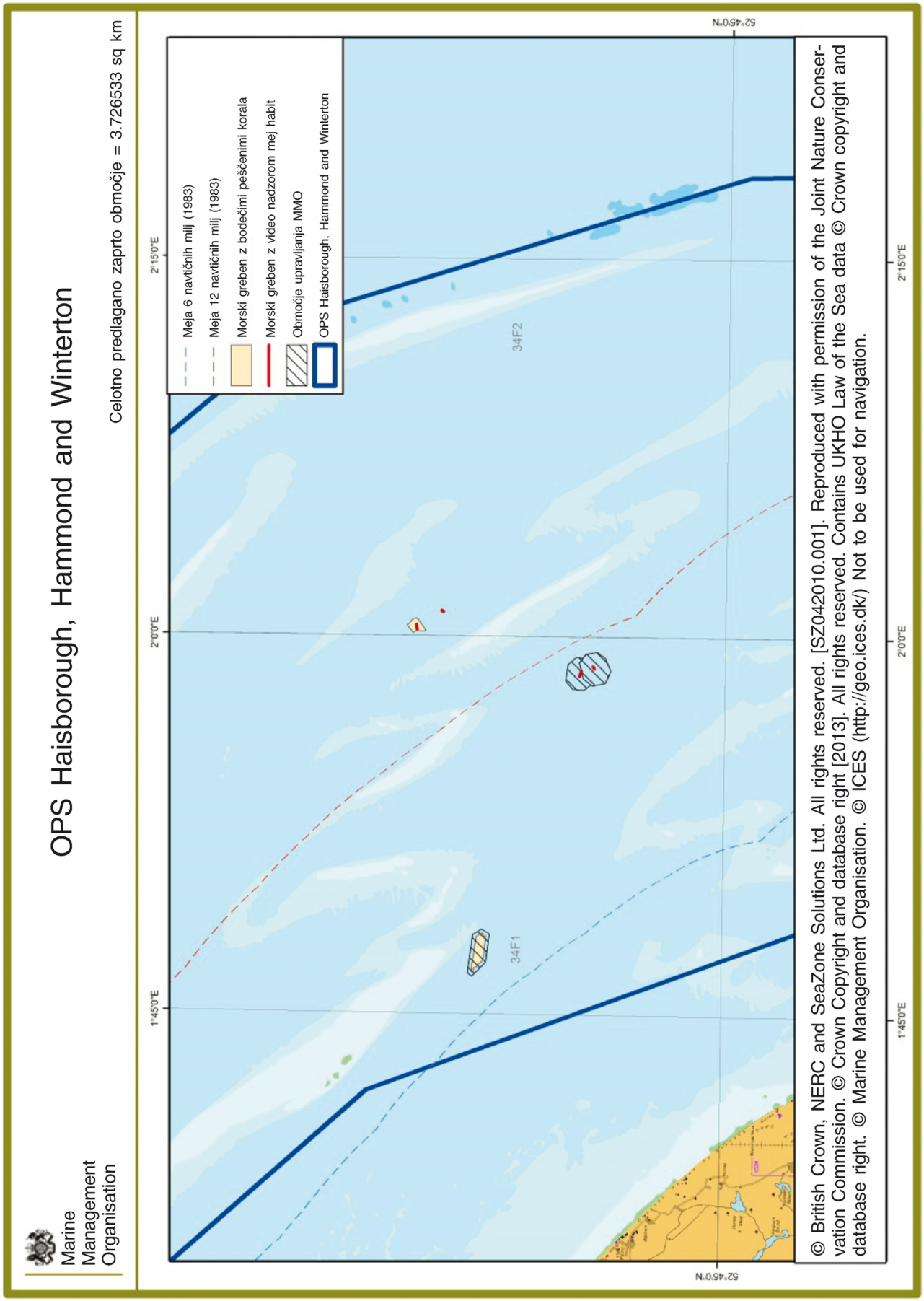
(To pojasnilo ni del podzakonskega akta)

Organizacija za upravljanje morskih zadev je ta podzakonski akt sprejela za zagotovitev, da se ribolovne dejavnosti upravljajo na način, ki zagotavlja skladnost z zahtevami iz člena 6 Direktive Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prostoživečih živalskih in rastlinskih vrst.

Ta podzakonski akt varuje biogene morske grebene z bodečo peščeno koralo (*Sabellaria spinulosa*) s prepovedjo uporabe pridnenega vlečnega ribolovnega orodja na določenih območjih evropskega morskega območja Haisborough Hammond and Winterton.

Določena območja so opredeljena v odstavku 1 tega podzakonskega akta in v Prilogi k temu podzakonskemu aktu.

Določena območja so, zgolj za ponazoritev, prikazana na spodnjih zemljevidih.


OPS Haisborough, Hammond and Winterton
Celotno predlagano zaprto območje = 3.726533 sq km
Marine Management Organisation
Meja 6 navtičnih milj (1983)
Meja 12 navtičnih milj (1983)
Morski greben z bodečimi peščenimi korala
Morski greben z video nadzorom mej habit
Območje upravljanja MMO
OPS Haisborough, Hammond and Winterton
34F2
34F1
52°45'0"N
2°15'0"E
2°0'0"E
1°45'0"E
© British Crown, NERC and SeaZone Solutions Ltd. All rights reserved. [SZ042010.001]. Reproduced with permission of the Joint Nature Conservation Commission. © Crown Copyright and database right [2013]. All rights reserved. Contains UKHO Law of the Sea data © Crown copyright and database right. © Marine Management Organisation. © ICES (http://geo.ices.dk/) Not to be used for navigation.

PRILOGA IV

Naslov:	Ocena učinka (OU)
Ocena učinka podzakonskega akta o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Land's End and Cape Bank (določena območja)	**Datum:** 9.9.2013
Št. OU:	**Stopnja:** razvoj/možnosti
MMO02	**Razlog za posredovanje:** nacionalni
Vodilna pristojna služba ali agencija:	**Vrsta ukrepa:** sekundarna zakonodaja
Organizacija za upravljanje morskih zadev (Marine Management Organization)	**Kontaktna oseba za poizvedbe:** Michael Coyle Michael.Coyle@marinemangement.org.uk 0300 123 1032
Druge službe ali agencije:	
Defra, Natural England, Cornwall Inshore Fisheries and Conservation Authority	
Povzetek: posredovanje in možnosti	**Mnenje RPC:** status mnenja RPC

Stroški prednostne (bolj verjetne) možnosti				
Skupna neto sedanja vrednost	**Neto sedanja vrednost poslovanja**	**Neto stroški poslovanja na leto** (EANCB ob upoštevanju cen iz leta 2009)	**V okviru načela zmanjšanja upravnega bremena („one-in, two-out")?**	**Ukrep se šteje kot**
NR	NR	NR	Ne	NR

Katera težava se obravnava? Zakaj je potrebno posredovanje vlade?

MMO ta podzakonski akt predlaga zaradi potrebe po varstvu določenih značilnosti kamnitih podmorskih grebenov iz Priloge I na evropskem morskem območju pred uporabo pridnenega vlečnega orodja.

Ta podzakonski akt je predlagan v skladu s spremenjenim pristopom, ki ga je uvedlo ministrstvo za okolje, prehrano in podeželje (Defra) za zagotovitev popolne skladnosti z Direktivo Sveta 92/43/EGS z dne 21 maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst (direktiva o habitatih) ter Direktivo 2009/147/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o ohranjanju prosto živečih ptic (direktiva o pticah) v zvezi s komercialno ribolovno dejavnostjo.

Posredovanje je potrebno za odpravo tržne pomanjkljivosti v morskem okolju z izvajanjem ustreznih ukrepov upravljanja (npr. ta podzakonski akt) za ohranitev značilnosti, da se zagotovi zmanjšanje ali ustrezna omilitev negativnih zunanjih dejavnikov. Izvajanje tega podzakonskega akta bo zagotovilo nadaljnje zagotavljanje javnih dobrin v morskem okolju.

Spremenjeni pristop k upravljanju komercialnega ribolova se izvaja na podlagi dokazov, prednostnega razvrščanja tveganj in v več fazah. Pristop temelji na podatkih iz dogovorjene matrike, ki kaže, kako bi ribolovne dejavnosti lahko vplivale na značilnosti, določene na evropskih morskih območjih. Vsak medsebojni vpliv dejavnosti in značilnosti je uvrščen v kategorijo, označeno z rdečo, zeleno, jantarno ali modro barvo, glede na morebitna tveganja, ki jih določene vrste orodja pomenijo za zadevne značilnosti. Kategorija, označena z rdečo barvo, pomeni, da za značilnost obstaja veliko tveganje in da bi morali biti ukrepi upravljanja prednostno obravnavani ter izvedeni do konca leta 2013. Vsi preostali medsebojni vplivi vrste orodja in značilnosti, opredeljeni v matriki, bodo ocenjeni, ustrezni ukrepi upravljanja pa bodo po potrebi izvedeni do leta 2016.

Medsebojni vpliv pridnenega vlečnega orodja in značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na območju, pomembnem za Skupnost (OPS), Land's End and Cape Bank je bil označen z rdečo barvo in zato opredeljen kot prednostna naloga upravljanja, da se odpravi tveganje škode v prihodnosti zaradi pridnenega vlečnega orodja. Na tem območju ni nobenih drugih značilnosti. Predlagani podzakonski akt bo zagotovil, da bo medsebojni vpliv ribolovne dejavnosti in značilnosti upravljan v skladu s členom 6 direktive o habitatih. Medsebojni vplivi drugega ribolovnega orodja in značilnosti morskih grebenov so bili opredeljeni kot manj pomembni, zato bodo obravnavani kasneje.

Defra pričakuje, da bo glavni regulativni organ za območja, ki se nahajajo znotraj območja 0 do 6 navtičnih milj, ustrezni organ za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (Inshore Fisheries and Conservation Authority – IFCA). Za območja, ki se nahajajo znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj, je glavni regulativni organ MMO, ukrepi pa bodo uvedeni na nediskriminatorni podlagi v skladu s členom 9 Uredbe Sveta 2371/2002 o ohranjevanju in trajnostnem izkoriščanju ribolovnih virov v okviru skupne ribiške politike.

Po posvetovanju med MMO ter organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov v Cornwallu (Cornwall IFCA) je bilo dogovorjeno, da je podzakonski akt MMO za del območja značilnosti morskih grebenov Cape Bank, ki se nahaja znotraj območja 0 do 12 navtičnih milj, prednostna možnost.

Kateri so cilji politike in predvideni učinki?

— Preprečevanje poslabšanja stanja značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na delu OPS Land's End and Cape Bank, ki se nahaja znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj, pred vplivi, povezanimi z uporabo pridnenega vlečnega ribolovnega orodja;

— pospeševanje ciljev ohranjanja, navedenih za OPS Land's End and Cape Bank;

— zagotovitev skladnosti z direktivo o habitatih v skladu s spremenjenim pristopom Defra;

— pospeševanje trajnostnega ribolova ob hkratnem ohranjanju morskega okolja;

— zmanjšanje vpliva na dejavnost ribolova s pridnenim vlečnim orodjem z ohranjanjem dostopa, kjer je to mogoče, do ribolovnih območij znotraj OPS;

— zmanjšanje zunanjih negativnih dejavnikov in zagotovitev nadaljnjega zagotavljanja javnih dobrin.

Katere možnosti politike so bile obravnavane, vključno z morebitnimi alternativami ureditve? Prosimo, da utemeljite prednostno možnost (nadaljnje podrobnosti v zbirki dokazov)

1. Brez ukrepanja.

2. Prostovoljni ukrepi.

3. Podzakonski akt MMO, ki prepoveduje pridneno vlečno orodje na celotnem OPS („popolno zaprtje območja“).

4. Podzakonski akt MMO za prepoved pridnenega ribolovnega orodja na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov z ustrezno določitvijo varovalnih pasov („upravljanje po pasovih“).

5. Upravljanje dejavnosti prek izvedbenega predpisa, ureditvene odredbe ali pogoja za izdajo ribolovnega dovoljenja.

Prednostna možnost je možnost 4, ki bo spodbujala trajnostni ribolov, ohranjala morsko okolje in zagotovila skladnost z direktivo o habitatih.

Ali bo politika revidirana? Politika bo revidirana.			**Po potrebi določite datum revizije:** Ni relevantno		
Ali izvajanje presega minimalne zahteve EU?			Ne		
Ali je vključena katera izmed teh organizacij? Če mikro organizacije niso izvzete, navedite razlog v zbirki dokazov.	**Mikro** Da/Ne	**< 20** Da/Ne	**Majhna** Da/Ne	**Srednje velika** Da/Ne	**Velika** Da/Ne
Kakšna je sprememba ekvivalenta CO_2 pri emisijah toplogrednih plinov? (milijonov ton ekvivalenta CO_2)			**Emisije, s katerimi se trguje:**		**Emisije, s katerimi se ne trguje:**

Seznanjen sem z oceno učinka in zadovoljen, da glede na razpoložljive dokaze predstavlja realno sliko predvidenih stroškov, koristi in učinka glavnih možnosti.

Podpis odgovorne osebe IZBIRA PODPISNIKA: _____ Datum: _____

Povzetek: Analiza in dokazi Možnost politike 1

Opis:

CELOVITA EKONOMSKA OCENA

Izhodiščno leto za ceno 2013	**Izhodiščno leto za sedanjo vrednost** 2013	**Časovno obdobje v letih** 10	**Čisti dobiček (sedanja vrednost) (v milijonih GBP)**		
			Nizek: neobvezno	**Visok:** neobvezno	**Najboljša ocena**

STROŠKI (v milijonih GBP)	**Popoln prehod** (stalna cena) Leta		**Letno povprečje** (brez prehoda) (stalna cena)	**Celotni stroški** (sedanja vrednost)
Nizki	–		neobvezno	**neobvezno**
Visoki	–		neobvezno	**neobvezno**
Najboljša ocena	–		**neobvezno**	**0,20 mio GBP**

Opis in višina ključnih denarno izraženih stroškov po „glavnih zadevnih skupinah“

Ocenjeni letni stroški izvajanja MMO znašajo od **22 475 GBP** do **23 475 GBP**. Najboljša ocena stroškov izvajanja naj bi bila predvidoma srednja vrednost med scenarijem z nizkimi stroški in scenarijem z visokimi stroški (**22 975 GBP**), kar pomeni, da je sedanja vrednost stroškov v 10-letnem obdobju **0,2 milijona GBP**. Enkratni stroški niso predvideni.

Ocenjena letna izguba iztovorov v Združenem kraljestvu znotraj prepovedanega območja, vključno z varovalnim pasom, znaša **11 788 GBP**, zadevna bruto dodana vrednost (BDV) pa **4 126,09 GBP** ([1]). Sedanja vrednost BDV v 10-letnem obdobju OU je 0,04 milijona GBP.

Zaradi minimalne preusmeritve kot posledice posredovanja ocene celotnih stroškov ne vključujejo izgube BDV, saj je možen dostop do drugih območij. Stroški ribolova so v tem primeru verjetno previsoko ocenjeni, saj ni bila predvidena nobena preusmeritev in se predpostavlja, da je izguba 100 % BDV.

Drugi, nedenarno izraženi stroški po „glavnih zadevnih skupinah“

Francoska in belgijska plovila imajo zakonit dostop do dela OPS, ki se nahaja zunaj območja 6 navtičnih milj.

V oddelku 7.4 je poudarjena omejena dejavnost belgijskih in francoskih plovil znotraj OPS, ki je bila potrjena tudi v naših prvotnih pogovorih z belgijskimi predstavniki ribiške industrije. Pogovori s francoskimi organi so potekali septembra. Med uradnim posvetovanjem so francoski in belgijski predstavniki ribiške industrije potrdili, da nekatere ribolovne dejavnosti potekajo na predlaganem prepovedanem območju Cape Bank.

MMO predlaga uporabo drugih izvršilnih organov, kot sta Obmejna agencija Združenega kraljestva (UK Border Agency) in policija, da bi se v celoti izkoristila sredstva za nadzor in izvrševanje. Teh stroškov trenutno ni mogoče denarno izraziti, saj se zahtevajo priložnostno in se lahko spreminjajo. Ti dodatni stroški se lahko po potrebi prištejejo pozneje.

KORISTI (v milijonih GBP)	**Popoln prehod** (stalna cena) Leta		**Letno povprečje** (brez prehoda) (stalna cena)	**Celotne koristi** (sedanja vrednost)
Majhne	neobvezno		neobvezno	**neobvezno**
Velike	neobvezno		neobvezno	**neobvezno**
Najboljša ocena				

([1]) Nadaljnje podrobnosti o pristopu so na voljo v Prilogi H7 za OU MOO: http://publications.naturalengland.org.uk/publication/1940011.

Opis in višina ključnih denarno izraženih koristi po „glavnih zadevnih skupinah“
Za koristi predlaganega zaprtja ni na voljo denarno izraženih podatkov. Vendar pa so pomembne možne koristi opisane v nadaljevanju.
Drugi, nedenarno izraženi stroški po „glavnih zadevnih skupinah“
Okoljske koristi uvedbe tega podzakonskega akta bodo precejšnje, saj bo akt varoval značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na območju s prepovedjo uporabe pridnenega vlečnega orodja. To bo prispevalo k doseganju cilja „vzdrževanja“ ohranjanja in bo zaradi predlagane prepovedi splošno koristno za habitat morskega grebena. Poleg tega bi lahko spodbudilo večjo rabo tega območja za rekreativne namene, na primer s strani potapljačev in rekreativnih ribičev, kar bi lahko prineslo koristi za lokalno gospodarstvo (glej zbirko dokazov).
Ključne predpostavke/občutljivosti/tveganja **Diskontna stopnja (%)** 3,5 %
Ocene povprečnih stroškov za ribiško industrijo temeljijo na vrednostih iztovorov MMO, ocenjenih znotraj OPS, znotraj statističnega pravokotnika ICES 29E4 v razdelku VIIe. Ni znano, kakšen del skupne vrednosti iztovorov je bil dejansko pridobljen neposredno iz predlaganega prepovedanega območja, ki predstavlja manj kot 5,79 % statističnega pravokotnika ICES (3 840 kvadratnih km). Statistični podatki, predstavljeni v tej OU, so bili pridobljeni s pomočjo sporočenih podatkov o dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, ki obsegajo določena območja OPS. Sporočeni podatki o dejavnosti plovil Združenega kraljestva (število in vrednost iztovorov skupaj s podrobnostmi o vključenem orodju) so pridobljeni iz baze podatkov MMO Ifish in vključujejo vse vpise v ladijski dnevnik za ribiška plovila, registrirana v Združenem kraljestvu. Informacije o belgijskih in francoskih plovilih so bile pridobljene iz povzetkov podatkov o iztovorih, ki so jih države članice sporočile delovni skupini Znanstvenega, tehničnega in gospodarskega odbora (STECF) za režime upravljanja ribolovnega napora. Nadaljnji opis metodologije, uporabljene za izračun stroškov, je naveden v prilogah A in B. Sporočena BDV za plovila Združenega kraljestva je bila izračunana s pomnožitvijo vrednosti iztovorov z **odstotkom** celotnega dohodka, ki predstavlja del BDV za ustrezno vrsto orodja/regijo. Dobljena ocena BDV kot odstotka celotnega dohodka (35 % za pridnene vlečne mreže) je bila uporabljena tudi pri izračunih za predlagana morska ohranitvena območja (MOO). Informacije, pridobljene od ribičev in drugih deležnikov med predhodnim posvetovanjem, so uporabljene za podporo zbirke dokazov in predpostavk, z opozorilom, da gre zgolj za nezanesljive dokaze. Zbrane informacije so bile priložnostne in so le opis trenutnega stanja, ki so ga podali anketiranci, ki so bili zadevnega dne na voljo za predložitev pripomb. Število anketirancev vključuje samo tiste anketirance, ki so neodvisno zagotovili informacije, in ne tistih, ki so morali izraziti svoje strinjanje oziroma nestrinjanje z izjavo.

OCENA POSLOVANJA (možnost 1)

Neposredni učinek na poslovanje (letni ekvivalent) v milijonih GBP:			**V okviru načela zmanjšanja upravnega bremena („one-in, two-out“)?**	**Ukrep se šteje kot**
Stroški:	**Koristi:**	**Neto:**	Da/Ne	uvedba (IN)/ukinitev (OUT)/brez neto stroškov

ZBIRKA DOKAZOV

1. **Uvod**

1.1 Območje: OPS Land's End and Cape Bank ([1]).

1.2 OPS Land's End and Cape Bank je bilo določeno zaradi skupnosti kamnitih podmorskih grebenov na tem območju. Skupnosti kamnitih podmorskih grebenov so območja s štrlečimi kamnitimi tvorbami, ki jih naseljujejo številne rastlinske in živalske vrste. Prehajanje skupnosti lahko poteka od območja blizu površja, ki je obsijano s soncem in na katerem prevladujejo rastline, kot so rjave in rdeče morske alge, do večjih globin, kjer kamnite podmorske grebene naseljujejo številne živalske vrste, vključno z iglokožci, spužvami, koralami, vetrnicami, mahovnjaki in raki ([2]).

1.3 Kamniti podmorski grebeni na tem območju spadajo med najbolj biotsko raznovrstne v državi in imajo pomembno vlogo pri varstvu vrst, ki se štejejo za redke ali se pojavljajo na meji svoje biološko-geografske razširjenosti.

1.4 Ministrstvo za prehrano, okolje in podeželje (Defra) je uvedlo spremenjen pristop k upravljanju ribištva na evropskih morskih območjih (glej oddelek 2.1). To je privedlo do potrebe po vzpostavitvi ukrepov MMO za varstvo značilnosti kamnitih podvodnih grebenov pred pridnenim vlečnim ribolovnim orodjem na območju Cape Bank, ki je del OPS, znotraj območja 0 do 12 navtičnih milj, da se zagotovi popolna skladnost z členom 6 direktive o habitatih ([3]).

1.5 Pridneno ribolovno orodje pomeni katero koli ribolovno orodje, ki se potiska ali vleče po morju in se dotika morskega dna. To vključuje pridnene vlečne mreže s širilkami in z gredjo ter strgače za pobiranje školjk. Zato so potrebni ukrepi upravljanja za omejitev teh medsebojnih vplivov dejavnosti in značilnosti.

1.6 Ta OU je bila pripravljena za pregled stroškov in koristi predlaganega podzakonskega akta MMO za prepoved pridnenega vlečnega orodja, da se zaščitijo te značilnosti. V OU je tudi navedeno, zakaj je priporočena možnost prednostna možnost za upravljanje. Osnutek te OU je bil predmet javnega posvetovanja.

1.7 Podatki in dokazi za to OU so bili pridobljeni od organizacije Natural England, organov za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (IFCAs) in MMO. Poleg tega je MMO 10. junija 2013 organizirala odprto sejo v kraju Looe v sodelovanju z organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov v Cornwallu (Cornwall IFCA), 11. junija 2013 pa v Plymouthu v sodelovanju z organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov v Devonu in Severnu (Devon and Severn IFCA), da bi se sestala z zainteresiranimi stranmi in jim zastavila neposredna vprašanja ter zbrala dokaze v zvezi z gospodarskimi vplivi na predlaganih prepovedanih območjih (glej sliko 1). Srečanje z belgijskimi organi in predstavniki ribiške industrije je potekalo 12. julija 2013 v Belgiji, s francoskimi organi in predstavniki ribiške industrije pa 27. septembra 2013 v Parizu. Francoski predstavniki ribiške industrije so opozorili na uporabo vlečnih mrež s širilkami na predlaganem prepovedanem območju Cape Bank in poudarili potrebo po tehnološkemu razvoju vrst orodja, ki jo je treba upoštevati pri upravljanju. Informacije in izjave anketirancev, zbrane s pomočjo pogovorov s komercialnimi ribiči, so bile zabeležene in vključene v to OU kot nezanesljivi dokazi.

1.8 Kot del zakonitega postopka sprejetja podzakonskega akta je od 10. septembra 2013 do 22. oktobra 2013 potekalo uradno posvetovanje o osnutkih predlaganega podzakonskega akta in OU za to območje. Pripombe francoskih predstavnikov ribiške industrije so potrdile, da se na predlaganem prepovedanem območju Cape Bank izvaja dejavnost ribolova s pridnenim ribolovnim orodjem. Odgovor belgijskih predstavnikov ribiške industrije je prav tako potrdil belgijsko ribolovno dejavnost na severnem delu predlaganega prepovedanega območja Cape Bank.

([1]) Območja, pomembna za Skupnost, (OPS) so območja, ki jih je sprejela Evropska komisija, vendar jih vlada Združenega kraljestva še ni uradno priznala kot POO.
([2]) Uradno obvestilo organizacije Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.
([3]) Direktiva Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst.

2. **Razlog za posredovanje**

2.1 Avgusta 2012 je ministrstvo za okolje, prehrano in podeželje (Defra) opravilo pregled upravljanja ribištva na evropskih morskih območjih, da bi določilo prihodnje upravljanje, potrebno za zagotovitev ohranjanja dobrega stanja značilnosti območij. To je vodilo do spremenjenega pristopa ([1]) k upravljanju ribištva na evropskih morskih območjih.

2.2 Spremenjeni pristop se izvaja na podlagi dokazov, prednostnega razvrščanja tveganj in v več fazah. Prednostno razvrščanje tveganj temelji na podatkih iz matrike ([2]), v kateri so razvrščena tveganja, ki izhajajo iz medsebojnih vplivov ribolovne dejavnosti in ekoloških značilnosti. Medsebojni vplivi dejavnosti in značilnosti so razvrščeni v kategorije, ki so označene z rdečo, jantarno, zeleno ali modro barvo. Vplivi, razvrščeni v kategorijo, označeno z rdečo barvo, so bili prednostno obravnavani za izvedbo ukrepov upravljanja do konca leta 2013 (ne glede na dejansko stopnjo dejavnosti), da se prepreči poslabšanje stanja določenih značilnosti v skladu z obveznostmi iz člena 6(2) direktive o habitatih. Za medsebojne vplive, ki so razvrščeni v kategorijo, označeno z jantarno barvo, je potrebna ocena na kraju samem, da se določi, ali je za varstvo značilnosti potrebno upravljanje dejavnosti. Tudi za medsebojne vplive, ki so razvrščeni v kategorijo, označeno z zeleno barvo, je v primeru „kombiniranih“ učinkov potrebna ocena na kraju samem. Razvrstitev v kategorijo, označeno z modro barvo, pomeni, da medsebojni vplivi niso verjetni in da zato ni potrebno dodatno ocenjevanje ([3]).

2.3 Odstavka 6(1) in 6(2) direktive o habitatih ([4]) zahtevata, da države članice na posebnih ohranitvenih območjih (POO) in posebnih varstvenih območjih (PVO):

— vzpostavijo potrebne ohranitvene ukrepe, ki so skladni z ekološkimi zahtevami za naravne habitatne tipe iz Priloge I in vrste iz Priloge II, prisotne na zadevnih območjih;

— storijo vse potrebno, da preprečijo poslabšanje stanja naravnih habitatov in habitatov vrst ter vznemirjanje vrst, za katere so bila območja določena.

2.4 V predpisu 8(1) predpisov *Conservation of Habitats and Species Regulations 2010* (predpisi o ohranjanju habitatov in vrst iz leta 2010) je evropsko morsko območje opredeljeno kot katero koli (med drugimi) POO, PVO in OPS. Del 6 teh predpisov določa zahteve o upravljanju za evropska morska območja, v skladu s členi 6(2), 6(3) in 6(4) direktive o habitatih.

2.5 OPS Land's End and Cape Bank vključuje značilnosti kamnitih podmorskih grebenov, za katere je bilo tveganje v zvezi s pridnenim vlečnim orodjem razvrščeno v kategorijo, označeno z rdečo barvo, zato so za odpravo tega tveganja potrebni ukrepi upravljanja. MMO je odgovorna za izvajanje upravljanja za prepoved medsebojnih vplivov značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in pridnenega vlečnega ribolovnega orodja. Medsebojni vpliv drugih vrst ribolovnega orodja in značilnosti kamnitih podmorskih grebenov bodo ocenjene v postopku ocenjevanja tveganj, označenih z jantarno/zeleno barvo.

2.6 To območje se razteza čez dve upravni območji: 0–6 navtičnih milj in 6–12 navtičnih milj. Znotraj območja obstajata dve glavni območji značilnosti kamnitih podmorskih grebenov, eno na delu Land's End in drugo na delu Cape Bank. Podmorski greben Land's End se nahaja znotraj območja 6 navtičnih milj in bo upravljan s pomočjo podzakonskega akta organa za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov v Cornwallu (Cornwall IFCA). Podmorski greben Cape Reef se nahaja znotraj območja 6 navtičnih milj in znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj ter bo upravljan s pomočjo podzakonskega akta MMO.

2.7 Točno lokacijo in obseg značilnosti kamnitih podmorskih grebenov je določila organizacija Natural England ([5]). Varovalni pas je določen na podlagi osnutka smernic organizacije Natural England ([6]), v katerem je velikost varovalnega pasu predlagana na podlagi obsega značilnosti, ki je predmet varstva. Značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na tem območju segajo do 100 m v globino. Za globine od 25 do 200 m je v smernicah organizacije Natural England priporočen varovalni pas, ki ustreza trikratni globini značilnosti. Zato je bil uporabljen varovalni pas 300 m (trikrat 100 m).

([1]) Dokument o politiki ribištva na evropskih morskih območjih: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/policy_and_delivery.pdf.
([2]) Matrika: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/populated_matrix3.xls.
([3]) Pregled matrike in dokazov, ki ga je opravil Raziskovalni center za okolje, ribištvo in ribogojstvo (CEFAS): http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/cefas_matrix_review.pd.
([4]) http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/guidance_en.htm.
([5]) Uradni nasvet organizacije Natural Engand, 2013.
([6]) Nasvet organizacije Natural England glede varovalnega pasu (osnutek), april 2013. Za več informacij se obrnite na organizacijo Natural England.

2.8 Posredovanje je potrebno za odpravo tržne pomanjkljivosti v morskem okolju z izvajanjem ustreznih ukrepov upravljanja (npr. ta podzakonski akt) za ohranitev značilnosti, da se zagotovi zmanjšanje ali ustrezna omilitev negativnih zunanjih dejavnikov. Izvajanje tega podzakonskega akta bo zagotovilo nadaljnje zagotavljanje javnih dobrin v morskem okolju.

2.9 Tržne pomanjkljivosti se pojavijo, kadar trg ne zagotavlja učinkovitosti ([1]). V zvezi z morskim okoljem se te pomanjkljivosti lahko opišejo kot:

— za javne dobrine in storitve – številne dobrine in storitve, ki jih zagotavlja morsko okolje, kot sta na primer uravnavanje podnebja in biotska raznovrstnost, so „javne dobrine“ (nikogar ni mogoče izključiti iz izkoriščanja teh dobrin, koriščenje storitve pa ne zmanjšuje razpoložljivosti storitve za druge). Značilnosti javnih dobrin pomenijo, da posamezniki nimajo nujno ekonomske spodbude, da bi prostovoljno prispevali svoj trud ali denar za zagotavljanje nadaljnjega obstoja teh dobrin, kar vodi do nezadostne ponudbe ali v zadevnem primeru do nezadostnega varstva;

— negativni zunanji dejavniki – negativni zunanji dejavniki se pojavijo, kadar škode za morsko okolje ne krijejo v celoti uporabniki, ki so jo povzročili. V številnih primerih morske dobrine in storitve nimajo denarne vrednosti, zato višine škode ne določa neposredno trg. Celo za dobrine, s katerimi se trguje (na primer prosto živeče ribe), tržne cene pogosto ne izražajo celotnih ekonomskih stroškov, ki jih imajo na koncu posamezniki in družba kot celota.

2.10 Posredovanje vlade je potrebno za odpravo obeh virov tržne pomanjkljivosti v morskem okolju. Ukrepi upravljanja za ohranitev določenih značilnosti evropskih morskih območij bodo zagotovili zmanjšanje ali ustrezno omilitev negativnih zunanjih dejavnikov. Poleg tega bodo ukrepi upravljanja podpirali nadaljnje zagotavljanje javnih dobrin v morskem okolju, na primer ohranjanje biotske raznovrstnosti v angleških morjih.

3. **Cilji in načrtovani učinki politike**

3.1 Z zakonom *Marine and Coastal Access Act 2009* ([2]) (MaCAA) (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009) je bila ustanovljena MMO z namenom vodenja, zaščite in upravljanja trajnostnega morskega in priobalnega ribolova z učinkovitim zagotavljanjem ustreznega ravnovesja med družbenimi, okoljskimi in gospodarskimi koristmi za zagotovitev zdravih morij, trajnostnega ribolova in donosne industrije.

3.2 Cilj politike, pomemben za to oceno učinka, je spodbujanje ciljev ohranjanja na tem območju z zagotavljanjem varstva značilnosti kamnitih podmorskih grebenov pred tveganjem škode zaradi pridnenega vlečnega orodja.

3.3 Cilji ohranjanja na tem območju so:

— ob upoštevanju naravnih sprememb, ohranjati:

— obseg habitata kamnitih podmorskih grebenov ter raznovrstnost habitata in njegovih vrst;

— strukturo skupnosti habitata (npr. strukturo populacije posameznih pomembnih vrst in njen prispevek k delovanju ekosistema);

— kakovost naravnega okolja (npr. kakovost vode, ravni lebdečih plavin itd.);

— naravne procese v okolju (npr. biološki in fizikalni procesi, ki potekajo naravno v okolju, kot sta kroženje vode in odlaganje plavin, ne smejo odstopati od izhodiščnega stanja v času določitve).

3.4 Načrtovani učinki vključujejo zmanjšanje tveganja za poslabšanje stanja značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in izpolnitev obveznosti iz člena 6 direktive o habitatih. Poleg tega bodo, kjer bo to mogoče, zmanjšani gospodarski vplivi ukrepa upravljanja.

([1]) HMT Green Book (2003) (zelena knjiga ministrstva Združenega kraljestva za finance iz leta 2003) https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/220541/green_book_complete.pdf.

([2]) www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/23/contents/enacted.

4. **Možnosti**

4.1 Kot del spremenjenega pristopa Defra so prednostna orodja upravljanja za območja znotraj 6 do 12 navtičnih milj podzakonski akti MMO, za območja, ki se nahajajo zunaj meje 6 navtičnih milj, pa vodenje upravljanja s strani MMO. Po posvetovanju med MMO ter organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov v Cornwallu (Cornwall IFCA) je bilo dogovorjeno, da čeprav se to OPS nahaja zunaj meje 6 navtičnih milj, bodo za upravljanje dela območja, ki se nahaja znotraj 6 navtičnih milj, pripravljeni podzakonski akti IFCA, za upravljanje dela območja Cape Bank med 0 in 12 navtičnimi miljami pa se bo uporabljal podzakonski akt MMO. Zato je podzakonski akt MMO za del OPS med 0 in 12 navtičnimi miljami priporočena možnost.

4.1.1 Možnost 1: brez ukrepanja

Ta možnost ne bi vključevala uvedbe kakršnega koli trajnega ukrepa upravljanja. Poleg tega bi pomenila, da tveganja za območje zaradi škodljivih dejavnosti ne bi bila odpravljena in da obveznosti na podlagi spremenjenega pristopa Defra in člena 6(2) direktive o habitatih ne bi bile izpolnjene.

4.1.2 Možnost 2: prostovoljni sporazum

Ta možnost bi vključevala razvoj prostovoljnih kodeksov ravnanja za varstvo značilnosti. MMO je to možnost proučila ob upoštevanju načel boljše pravne ureditve, ki zahtevajo, da se nova ureditev uvede le kot zadnja možnost, in spremenjenega pristopa Defra, v skladu s katerim se pričakuje, da so ukrepi upravljanja regulativne narave za zagotovitev, da se doseže ustrezno varstvo. Spremenjeni pristop Defra tudi zahteva, da se ukrepi za obravnavo medsebojnih vplivov z visokim tveganjem (označenih z rdečo) med določenimi značilnostmi in ribolovnim orodjem izvedejo do konca decembra 2013. MMO meni, da zaradi potrebe po hitri zaščiti značilnosti in zaradi tveganja, da bi lahko tudi majhen medsebojni vpliv povzročil poslabšanje stanja značilnosti, prostovoljni ukrepi v tem primeru niso primerni.

4.1.3 Možnost 3: podzakonski akt MMO, ki prepoveduje pridneno vlečno orodje na celotnem OPS (popolno zaprtje območja)

Prepoved pridnenega vlečnega orodja na celotnem območju Cape Bank, ki je del OPS, ni nujna za varstvo značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in bi za ribiče, ki uporabljajo druge dele OPS, povzročila nepotrebno ekonomsko izgubo. Ocenjena skupna izguba iztovorov, kot je navedena v preglednici 1, bi znašala 15 971,20 GBP namesto 11 788,83 GBP, kot je ocenjeno pri prednostni možnosti, stroški izvajanja pa bi bili precej višji.

4.1.4 Možnost 4: podzakonski akt MMO za prepoved pridnenega vlečnega orodja na območju morskih grebenov z bodečimi peščenimi koralami *(Sabellaria spinulosa)* z ustrezno vzpostavitvijo varovalnih pasov (upravljanje po pasovih).

To je prednostna možnost, celovita analiza te možnosti pa sledi v nadaljevanju.

4.1.5 Upravljanje dejavnosti prek izvedbenega predpisa, ureditvene odredbe ali pogoja za izdajo ribolovnega dovoljenja

Ti mehanizmi za upravljanje se v tem primeru štejejo za neprimerne. Pristojnosti MMO za sprejemanje podzakonskih aktov, kot so določene v MaCAA, so bolj primerne, saj so namenjene upravljanju dejavnosti na morskih zavarovanih območjih z zagotavljanjem ustrezne ravni pristojnosti, prilagodljivosti, posvetovanja in hitrosti.

4.2 Priporočena možnost:

4.2.1 Podzakonski akt MMO za prepoved pridnenega vlečnega orodja na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov z ustrezno vzpostavitvijo varovalnih pasov (upravljanje po pasovih).

4.2.2 To je priporočena možnost, saj je stroškovno najbolj učinkovita. MMO je najbolj primeren organ za izvajanje ukrepov upravljanja ribolova na območju značilnosti morskega grebena Cape Bank od 0 do 12 navtičnih milj, saj ima pooblastila za sprejemanje podzakonskih aktov na tem območju za spodbujanje ciljev ohranjanja OPS. Meja predlaganega prepovedanega območja je bila določena ob upoštevanju obstoječih najboljših razpoložljivih dokazov o obsegu značilnosti ter potrebe po „varovalnem pasu“ med značilnostmi in mejo, določeno s podzakonskim aktom. Pri določanju oblike prepovedanega območja sta bila upoštevana tudi enostavnost izvajanja in potreba po jasni razmejitvi za spodbujanje skladnosti.

5. **Zbirka dokazov**

5.1 Vplivi ribolova s pridnenim vlečnim orodjem na kamniti podmorski greben:

5.1.1 Razpoložljivi dokazi ([1]), ki vključujejo empirične raziskave in opredeljujejo vpliv ribolova na habitate s trdim dnom, so omejeni. Vendar je znano, da vleka vlečnih mrež po kamnitih podlagah povzroča škodo ali pogin pomembnega deleža večjih vrst, ki so pokončno pritrjene na podlago, kot so spužve in korale (Løkkeborg, 2005). V Aljaškem zalivu je bilo z enim samim potegom vlečne mreže uničenih 67 % spužev (Freese et al., 1999). Druge vrste, kot so hidroidi, vetrnice, mahovnjaki, plaščarji in iglokožci, so občutljive na premično ribolovno orodje (McConnaughey et al., 2000; Sewell in Hiscock, 2005). Ribolov z vlečno mrežo lahko tudi zmanjša celovitost habitata, saj se s tem premikajo balvani in prodniki, ki so povezani s trdo podlago (Engel in Kvitek, 2008; Freese et al., 1999). Odpornost na poškodbe na fizični ravni je odvisna od vrste podlage, pri čemer so morski grebeni iz apnenca tipa „mudstone“ še posebej občutljivi na strukturne poškodbe (Attrill et al., 2011). Šteje se, da tveganje znatnega vpliva zadostuje za zahtevo po razvrstitvi vpliva v rdečo kategorijo in s tem za izvedbo ukrepov upravljanja v tem letu.

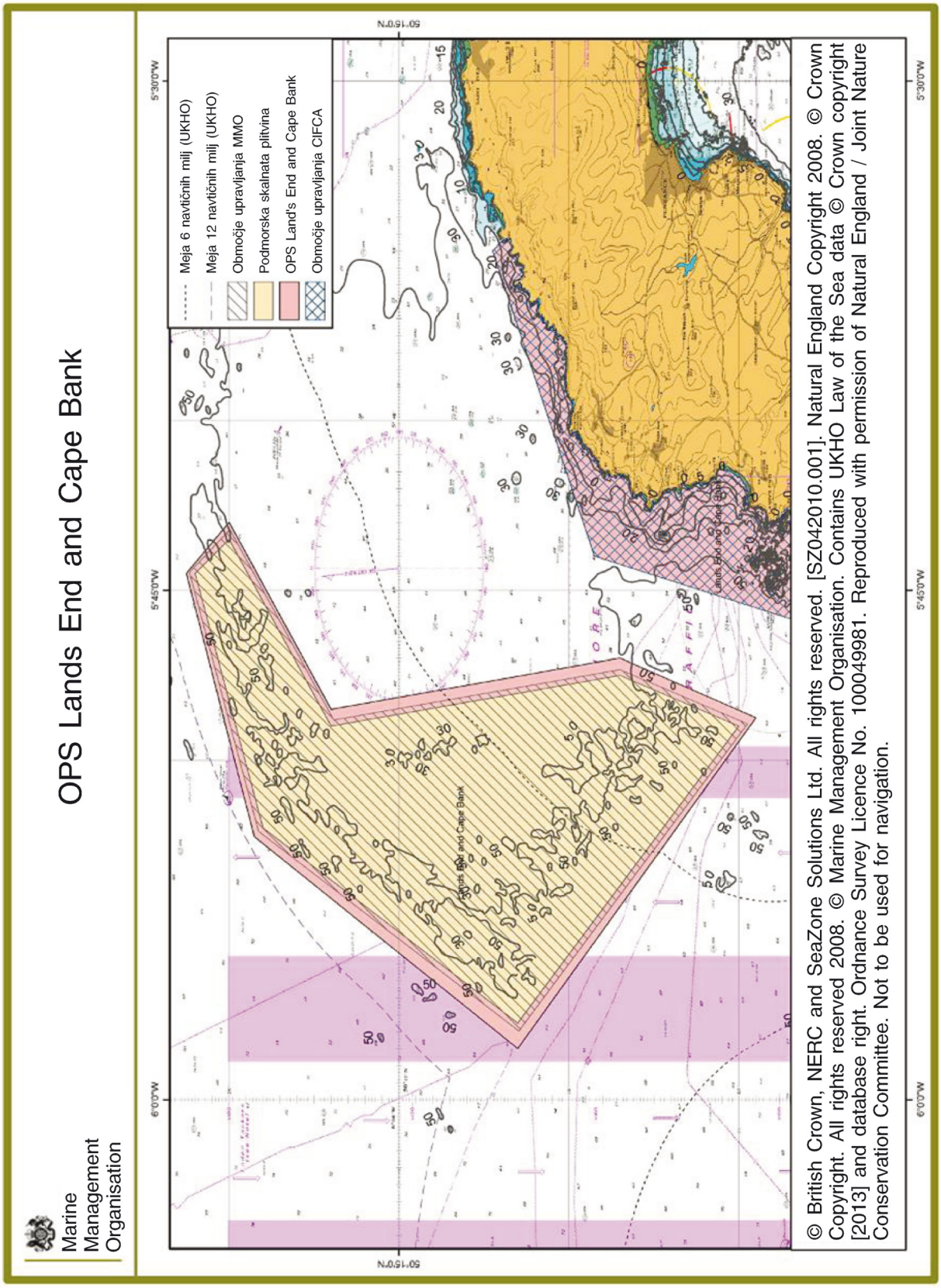
5.2 Razširjenost značilnosti kamnitih podmorskih grebenov

Na spodnji sliki 1 je prikazana lokacija značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na območju Cape Bank, ki je del OPS.

([1]) Analiza kamnitega podmorskega grebena: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/subtidalbedrock.pdf.

Slika 1

Zemljevid območja in značilnosti



6. **Sektorji, na katere bo vplivala prepoved**

6.1 Ribiška industrija: glavna plovila, na katera bo vplivala prepoved, bodo plovila z vlečnimi mrežami z gredjo, plavajoči bagri in druga plovila s pridnenimi vlečnimi mrežami, kar vključuje predvsem plovila, ki se iztovarjajo v Newlynu. Francoska in belgijska plovila imajo pravico do ribolova pridnenih vrst, vendar se večina tega ulova ne iztovori v Združenem kraljestvu. Dialog z deležniki in predstavniki belgijske ribiške industrije med predhodnim posvetovanjem o tem predlaganem ukrepu upravljanja je pokazal, da je ribolovna dejavnost s pridnenim vlečnim orodjem omejena. Številna francoska plovila z vlečnimi mrežami s širilkami lovijo na skrajnem zahodnem delu predlaganega prepovedanega območja Cape Bank, več belgijskih plovil pa na skrajnem severnem delu istega območja. Ne pričakuje se, da bi ukrep vplival na neribiške sektorje.

6.2 Lokalna gospodarstva in družba: možnost nastanka družbenih in gospodarskih stroškov za lokalne skupnosti Združenega kraljestva, Francije in Belgije zaradi morebitnih izgubljenih iztovorov in posledičnega vpliva na lokalno ribištvo je majhna. Razlog za to je dostopnost drugih ribolovnih območij, zato bo preusmeritev minimalna. Verjetni majhni učinki iz prednostne možnosti kot prevladujočega ribolova veljajo za statično orodje plovil, stacioniranih v krajih Newlyn, Mousehole, Sennen Cove, Penwith Coves, St Ives in Hayle. Več koristi varstva kamnitih podmorskih grebenov je opisanih v oddelku 7.

6.3 Izvršilni organi: MMO bo najbolj odgovorna za uveljavitev predlaganega prepovedanega območja znotraj meje 0 do 12 navtičnih milj, zato bi lahko dodatni stroški uveljavitve vplivali na MMO. Ti ocenjeni stroški so opisani v oddelku 7.

7. Analiza stroškov in koristi

7.1 Stroški za priporočeno možnost

7.1.1 Zaradi prepovedi pridnenega vlečnega orodja na predlaganem območju bi lahko nastali naslednji stroški:

— neposredni stroški za ribiško industrijo zaradi manjšega števila ribolovnih območij;

— stroški za ribiško industrijo, povezani s preusmeritvijo na druga ribolovna območja;

— morebitni okoljski vplivi, povezani z možnim porastom poškodb habitatov na drugih območjih zaradi preusmeritve;

— stroški MMO za administracijo in izvajanje upravljanja.

7.1.2 Stroški za ribiško industrijo, vključno z morebitnimi stroški preusmeritve, ter stroški MMO za administracijo in izvajanje se lahko denarno ovrednotijo, primerjava in predstavitev teh ocenjenih vrednosti pa je del te ocene učinka (spodnji preglednici 1 in 2). Okoljske stroške je zaradi možnega porasta poškodb habitatov težko ovrednotiti, zato so v tej prilogi opisani kot nedenarno izraženi stroški.

7.2 Analiza stroškov za ribiško industrijo

7.2.1 Informacije, uporabljene za oceno učinkov predlaganega zaprtja, so bile pridobljene iz:

— podatkov o iztovorih plovil v obdobju 2008–2011, pridobljenih iz vnosov v ladijski dnevnik in potrdil o prodaji iz statistike MMO;

— podatkov o iztovorih na ravni pravokotnika ICES. Nadaljnja analiza za oceno ulova in predvidenih iztovorov na OPS in območju grebenov/varovalnem pasu za Združeno kraljestvo in druge države članice (preglednici 1 in 2);

— informacij, ki jih je MMO pridobila od ribičev med predhodnim posvetovanjem, od junija do avgusta 2013;

— informacij, pridobljenih od deležnikov med uradnim posvetovanjem MMO o podzakonskem aktu, od 10. septembra do 22. oktobra 2013;

— podatkov lokalnih pomorskih uradnikov MMO in IFCA.

7.3 Negotovost in predpostavke o podatkih

7.3.1 Ocene povprečnih stroškov temeljijo na vrednostih iztovorov v Združenem kraljestvu, ocenjenih na OPS znotraj statističnih pravokotnikov ICES 29E4 (glej sliko 2). Ni znano, kakšen del skupne vrednosti iztovorov je bil dejansko pridobljen neposredno iz predlaganega prepovedanega območja, ki predstavlja manj kot 5,79 % pravokotnika ICES. Statistični podatki so bili pridobljeni iz sporočenih podatkov o dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, ki vključujejo določena območja OPS. Sporočeni podatki o dejavnosti (število in vrednost iztovorov, skupaj s podrobnostmi o vključenem orodju) so pridobljeni iz baze podatkov MMO Ifish. Informacije o belgijskih in francoskih plovilih so bile pridobljene iz povzetkov podatkov o iztovorih, ki so jih države članice sporočile delovni skupini Znanstvenega, tehničnega in gospodarskega odbora (STECF) za režime upravljanja ribolovnega napora. Nadaljnji opis metodologij, uporabljenih za izračun stroškov ribolova, je naveden v prilogah A in B.

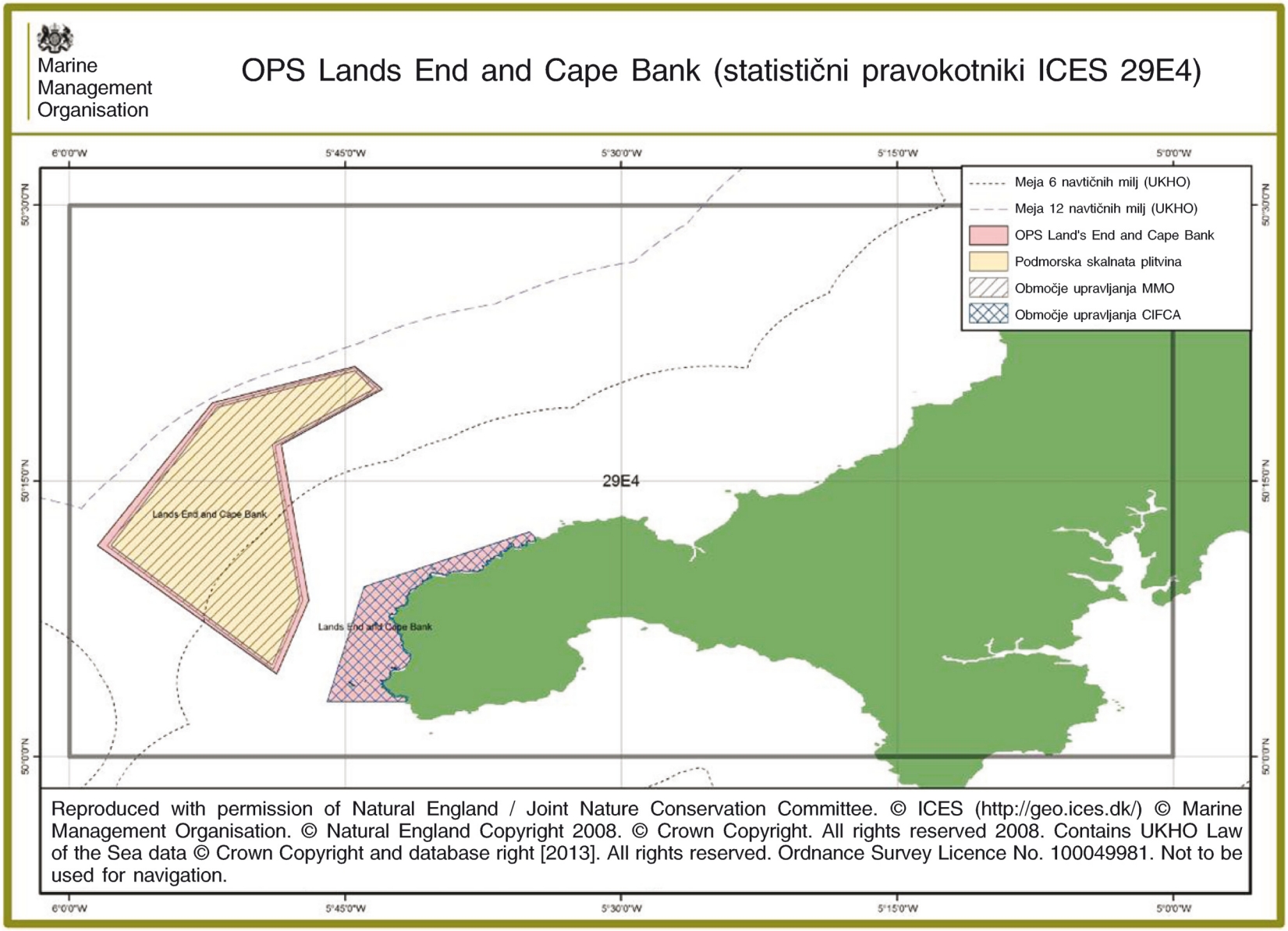
7.3.2 Vrednosti za predlagano prepovedano območje, navedene v preglednici 1, so bile dobljene z uporabo vrednosti, ocenjenih znotraj OPS, in deleža na podlagi površine prepovedanega območja znotraj samega OPS. V večini primerov je površina predlaganih prepovedanih območij sorazmerno majhna v primerjavi z OPS kot celoto. Zato je treba navedeno oceno uporabljati previdno, saj ne bo izražala dejanske vrednosti na predlaganem prepovedanem območju. Prav tako se priznava, da bi morebitna večja biotska raznovrstnost okoli grebena lahko pomenila bogatejše ribolovno območje in da je lahko v analizi podcenjena vrednost zmanjšanega ribolovnega območja.

7.3.3 Informacije, pridobljene od ribičev in drugih deležnikov na sestankih med predhodnim posvetovanjem, so uporabljene za podporo dokazov in predpostavk, z opozorilom, da dokazi niso zanesljivi. Zbrane informacije so bile priložnostne in so le opis trenutnega stanja, ki so ga podali anketiranci, ki so bili zadevnega dne na voljo za predložitev pripomb. Število anketirancev vključuje samo tiste anketirance, ki so neodvisno zagotovili informacije, in ne tistih, ki so morali izraziti svoje strinjanje oziroma nestrinjanje z izjavo.

7.3.4 Drugi podatki držav članic o iztovorih so omejeni, saj se večina teh plovil ne iztovarja v Združenem kraljestvu. Vendar pa je nekatere predpostavke mogoče oblikovati na podlagi podatkov za plovila drugih držav članic, daljša od 15 metrov, ki so jih centri za spremljanje ribolova v Združenem kraljestvu prejeli prek sistema za spremljanja plovil (VMS) in so navedeni v oddelku 7.4.

Slika 2

Zemljevid, ki prikazuje statistični pravokotnik ICES 29E4 in OPS Land's End and Cape Bank



7.4 Ribolovne dejavnosti na OPS Land's End and Cape Bank

7.4.1 Večina plovil Združenega kraljestva, ki delujejo na območju ICES 29E4, je krajših od 10 metrov, pri čemer gre večinoma za plovila z mrežami (165 plovil), plovila z ročnimi ribiškimi vrvicami (146 plovil), plovila z vršami ali pastmi (71 plovil) in druga plovila s pridnenimi vlečnimi mrežami (11 plovil). Občasno se pojavljajo tudi plovila v vlečnimi mrežami z gredjo, daljša od 15 metrov (25 plovil).

7.4.2 Glavne iztovorjene vrste so pelagične ribe, raki, pridnene ribe in mehkužci.

7.4.3 Francoska in belgijska plovila imajo zakonit dostop do dela OPS, ki se nahaja zunaj 6 navtičnih milj.

7.4.4 Večina francoskih in belgijskih plovil, ki delujejo na območjih ICES, je daljših od 15 m, občasno pa se pojavljajo tudi plovila, krajša od 10 metrov. Podatki za iztovore drugih držav članic so omejeni, saj se večina teh plovil ne iztovarja v Združenem kraljestvu. 7.4.5 Podatki sistema VMS [1] o francoskih in belgijskih plovilih kažejo, da je dejavnost na predlaganih prepovedanih območjih OPS, do katerih imajo dostop, majhna ali celo nična (sliki 3 in 4).

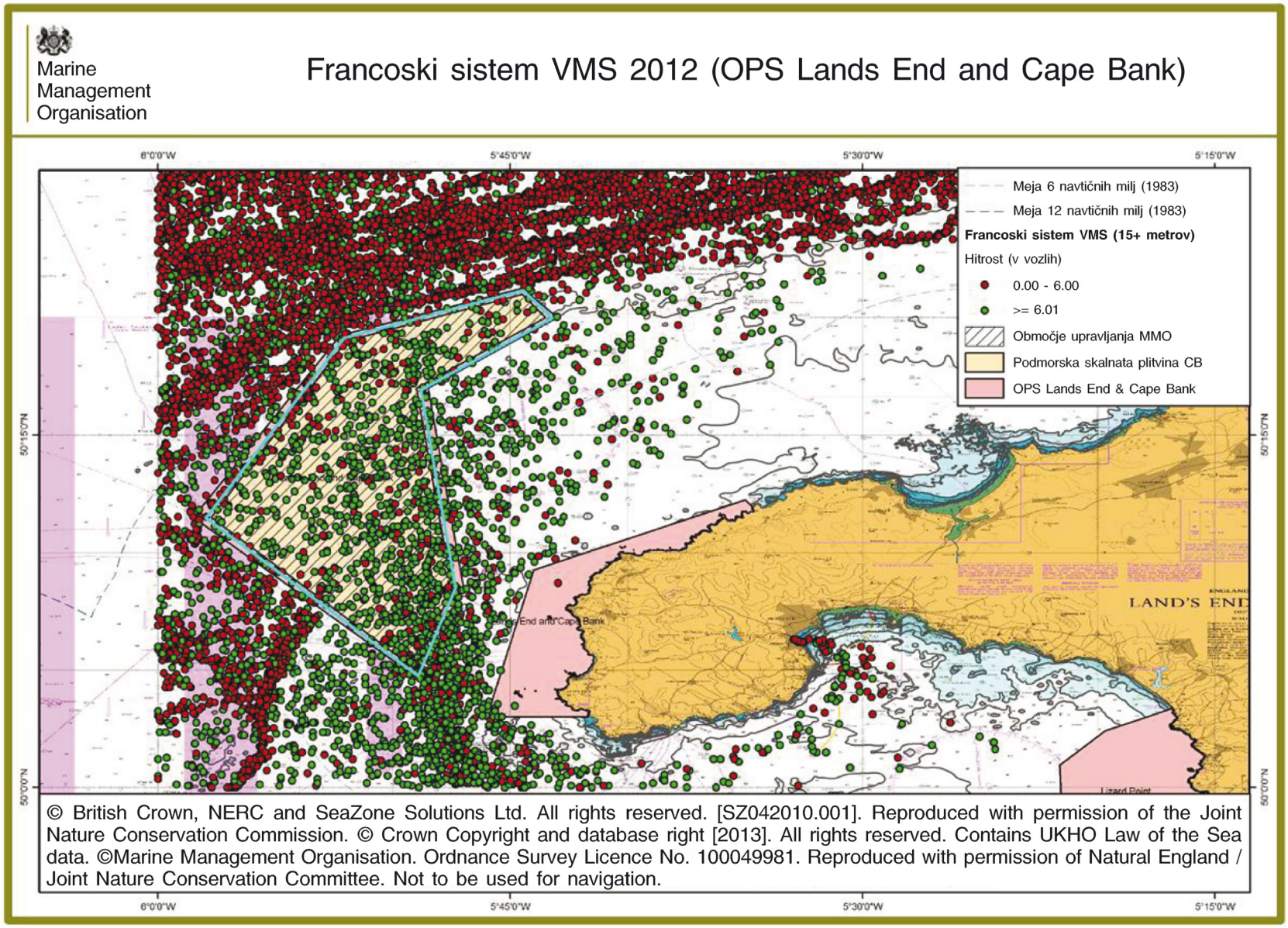
7.4.5 V okviru predhodnega posvetovanja je bil 12. julija 2013 v Ostendu v sodelovanju z belgijskimi organi za ribištvo organiziran sestanek s predstavniki belgijske ribiške industrije. Organiziran je bil z namenom, da se predstavnike obvesti o morebitnem upravljanju komercialnega ribolova na angleških OPS v zvezi z belgijskimi pravicami dostopa do ribolova v območju 6 do 12 navtičnih milj. Predstavniki industrije, ki so se 12. julija udeležili sestanka, so navedli, da trenutni predlagani ukrepi za varstvo značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na OPS ne vplivajo bistveno na njihovo dejavnost. Te značilnosti kamnitih podmorskih grebenov večinoma niso dostopne s pridnenim vlečnim orodjem. S francoskimi organi in predstavniki ribiške industrije je bil 27. septembra 2013 v Parizu organiziran posvetovalni sestanek, na katerem je bilo potrjeno, da dvanajst plovil iz Normandije dolžine 15–24 metrov, ki uporabljajo pridnene vlečne mreže s širilkami, lovi na predlaganem prepovedanem območju Cape Bank.

7.4.6 Odgovori predstavnikov francoske in belgijske ribiške industrije, pridobljeni med uradnim posvetovanjem, so potrdili, da se na predlaganem prepovedanem območju izvajajo nekatere ribiške dejavnosti.

[1] Hranimo tudi podatke za leti 2010 in 2011, ki prav tako kažejo omejeno dejavnost.

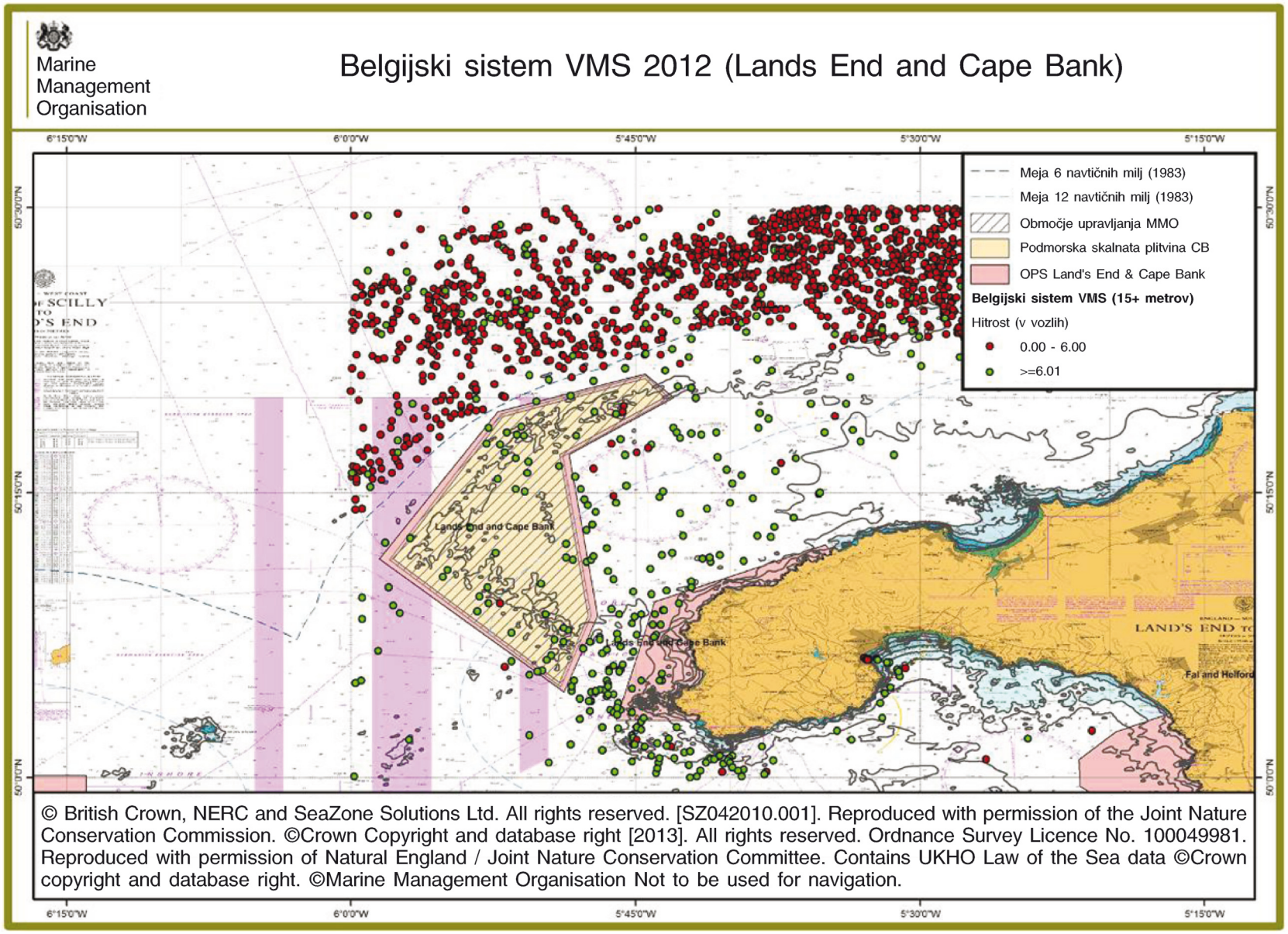
Slika 3

Poročila francoskega sistema VMS o položajih leta 2012



Slika 4

Poročila belgijskega sistema VMS o položajih leta 2012



7.5 Ovrednotenje iztovorov, na katere bi vplival ukrep

Združeno kraljestvo

7.5.1 Neposredni vpliv na ribiška plovila bi bilo zmanjšanje ulova in s tem iztovorov ulova s pridnenim vlečnim orodjem na predlaganem prepovedanem območju. Za oceno morebitnih vplivov so bili analizirani podatki o iztovorih, ki jih je zbrala MMO.

7.5.2 Izračun iztovorov, na katere bi vplival ukrep, na območju statističnega pravokotnika ICES 29E4 (za plovila Združenega kraljestva, za katera je bilo ugotovljeno, da na tem območju lovijo od januarja 2008) je prikazan v preglednici 1. Ocene v preglednici 1 temeljijo na povprečnem številu iztovorov od januarja 2008 do decembra 2011.

Preglednica 1

Iztovori plovil Združenega kraljestva na območju ICES 29E4 kot letno povprečje in ocenjeno povprečno število iztovorov znotraj OPS (januar 2008–december 2011)

Vrsta orodja	Masa iztovorjenega ulova (v tonah)	Vrednost znotraj ICES 29E4 (v GBP)	Vrednost znotraj OPS (v GBP)	Vrednost znotraj prepovedanega območja (73,813 % OPS) (v GBP)
Plovila z vlečno mrežo z gredjo	209	830 886	2 492,30	1 839,65
Plavajoči bagri	86	120 294	nič	nič
Vlečne mreže za lov škampov	3	3 753	141,90	104,74
Druga plovila s pridnenimi vlečnimi mrežami	161	342 297	13 337	9 844,44
Skupaj	**459**	**1 297 230**	**15 971,20**	**11 788,83**

7.5.3 Ocenjene vrednosti iztovorov znotraj OPS so bile izračunane z združitvijo razpoložljivih podatkov o iztovorih (ki so jih predložila vsa ribiška plovila na območju pravokotnika ICES) in podatkov o dejavnostih ribiških plovil (na podlagi poročil sistema VMS) znotraj OPS. Pri tem pristopu se delež iztovorov za vsak pravokotnik ICES uporabi za OPS na podlagi stopnje dejavnosti znotraj OPS.

Za OPS Land's End and Cape Bank so bili uporabljeni podatki o iztovorih za pravokotnik ICES (29E4), ki so bili razvrščeni glede na velikost plovil (plovila z dolžino več kot 15 metrov, plovila z dolžino od 10 do 15 metrov in plovila z dolžino manj kot 10 metrov).

Vrednosti iztovorov znotraj predlaganega prepovedanega območja so bile nato ocenjene kot delež (na podlagi velikosti zadevnih območij) ocenjene vrednosti znotraj OPS.

Za popolno razčlenitev dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, povezanih s OPS, glej dodatne preglednice z ribolovno statistiko za obdobje 2008–2011.

Ocenjeno je, da je znotraj OPS povprečni letni prihodek ribiških plovil z vlečno mrežo z gredjo in dolžino več kot 15 metrov 2 434,6 GBP. Za plavajoče bagre z dolžino več kot 15 metrov je navedena vrednost nič, prav tako pa je vrednost nič navedena tudi za druga plovila s pridnenimi vlečnimi mrežami. Za ribiška plovila z vlečno mrežo z gredjo in dolžino manj kot 10 metrov je ocenjeni povprečni letni prihodek 10,90 GBP. Ocenjeni povprečni letni prihodek ribiških plovil z vlečno mrežo z gredjo in dolžino od 10 do 15 metrov je 46,80 GBP. (Za popolno razčlenitev glej preglednico 5 v preglednicah z ribolovno statistiko za obdobje 2008–2011).

Iz predhodnega posvetovanja z deležniki izhaja, da bo uvedba tega podzakonskega akta vplivala predvsem na ribolov s pridnenimi vlečnimi mrežami in strgačami za pokrovače.

7.5.4 Ocenjeno je bilo, da bi na predlaganem prepovedanem območju (ki predstavlja **73,813 %** OPS) skupna izguba iztovorov znašala **11 788,83 GBP**.

7.5.5 Ocena skupnih stroškov je verjetno pretirana, saj ni bila predvidena nobena preusmeritev.

Francija in Belgija

7.5.6 Iz analize podatkov sistema VMS izhaja, da velika večina belgijske ribolovne dejavnosti na območju ICES 29E4 poteka zunaj samega OPS. Leta 2012 je 26 belgijskih plovil delovalo v severnih delih območja ICES.

Večina francoske ribolovne dejavnosti na območju ICES 29E4 poteka zunaj samega OPS, proti severozahodu. Leta 2012 je 46 francoskih plovil sporočilo položaj glede na sistem VMS pri hitrosti 1–6 vozlov na zahodnem delu območja Cape Bank, ki je del OPS.

7.5.7 Belgijski ribiči na tem območju lovijo zlasti morske liste, francoski ribiči pa vahnje in trske. Z uporabo metodologije iz Priloge B „Analiza plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva, znotraj pravokotnikov ICES“ je bilo ocenjeno, da je bila leta 2012:

— količina iztovora belgijskih plovil v tonah na dostopnem delu OPS 0,44 tone. To je enako vrednosti 1 749 GBP;

— količina iztovora francoskih plovil v tonah na dostopnem delu OPS 24,98 tone. To je enako vrednosti 44 036 GBP.

7.5.8 Vendar pa sliki 3 in 4 kažeta, da večina ribolovne dejavnosti poteka na severozahodnem koridorju območja, ki leži zunaj predlaganega prepovedanega območja (značilnost morskih grebenov in varovalni pas). Zato se šteje, da je dejanska ocenjena izguba iztovorov precej manjša od zgoraj navedenih vrednosti. Za dodatne informacije o ribolovni dejavnosti plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva, na predlaganih prepovedanih območjih in okoli njih glej Prilogo B.

7.6 Verjetni učinki zaprtja na ribiška plovila

7.6.1 Ker se pričakuje, da bo ocena izgube iztovorov pretirana (zaradi omejene ribolovne dejavnosti s pridnenim vlečnim orodjem na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov), se pričakuje, da bo učinek tega zaprtja na ribiška plovila omejen. Številni ribiči, na katere bo vplivalo zaprtje, so med predhodnim posvetovanjem navedli, da na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov ne uporabljajo pridnenega ribolovnega orodja, saj bi ga s tem poškodovali. Predstavniki francoske in belgijske ribiške industrije so potrdili, da bodo izgubili ribolovna območja na zahodnem in severnem delu prepovedanega območja Cape Bank, vendar da so druga ribolovna območja lahko dostopna.

7.7 Prilagodljivost

7.7.1 Za oceno verjetnih učinkov predlaganega zaprtja na ribolovne dejavnosti je treba oceniti, v kakšnem obsegu bodo plovila lahko ohranila vrednost ulova s preusmeritvijo ribolovnega napora na druga območja.

7.7.2 Za pridobitev podatkov za to oceno so bili ribiči naprošeni, da izpolnijo vprašalnik in neposredno odgovorijo na vprašanje glede obsega potrebne preusmeritve na druga območja zaradi predlaganega zaprtja ter njihove zmožnosti ribolova na drugih območjih in prilagoditve za ohranitev vrednosti ulova. Številni ribiči, na katere bo vplivalo zaprtje, so navedli, da ne morejo spremeniti ribolovnih območij ali vrste orodja, vendar ker bo ta predlagana možnost omejila samo ribolovno dejavnost na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov, bo verjetnost preusmeritve minimalna.

7.7.3 Zaradi uvedbe prednostne možnosti (podzakonski akt o določenem prepovedanem območju) namesto zaprtja celotnega območja se bo stopnja preusmeritve plovil, ki uporabljajo pridneno vlečno orodje, zmanjšala. Predstavniki francoske in belgijske ribiške industrije so med predhodnim in uradnim posvetovanjem potrdili, da ribolovna dejavnost poteka na predlaganem prepovedanem območju. Vendar pa niso bila posebej izražena stališča glede stopnje preusmeritve in drugih ribolovnih območij.

7.7.4 Predvideva se, da bodo dokazi o napredku tehnologije ribolovnega orodja in učinku na občutljive značilnosti upoštevani v postopku obravnave tveganj, označenih z jantarno/zeleno barvo.

7.8 Posredni stroški

7.8.1 Okoljski stroški

Pri priporočeni možnosti bo verjetnost povečanja stroškov v zvezi z gorivom za plovila, ki bi potovala dlje, da bi lahko dostopala do drugih ribolovnih območij, minimalna, saj je večina ribičev navedla, da ne lovijo na tem območju in da so druga ribolovna območja dostopna brez težav.

7.9 Stroški administracije in izvajanja

7.9.1 MMO bo uporabila pristop izvajanja ukrepov, ki temelji na obveščevalnih podatkih in tveganju in ki so ga sprejeli številni izvršilni vladni organi v skladu z nacionalnim kriminalističnoobveščevalnim modelom (National Intelligence Model) ([1]). Kjer bo na podlagi obveščevalnih podatkov ugotovljena neskladnost ali tveganje neskladnosti, bo MMO razvila strategijo izvajanja, ki bo prilagojena potrebam zadevnega morskega zavarovanega območja (MZO), in po potrebi uporabila ustrezna sredstva. To lahko vključuje prisotnost vojne mornarice, zračni nadzor ali skupne operacije z drugimi agencijami (na primer organi za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (IFCAs), obmejno policijo Združenega kraljestva ali okoljsko agencijo). MMO bo usklajevala vse skupne operacije. Načela, v skladu s katerimi bo MMO urejala MZO, so določena z zakonom *Legislative and Regulatory Reform Act 2006* (zakon o spremembi zakonov in predpisov iz leta 2006) in kodeksom *Regulators' Compliance Code* (kodeks regulativnih organov o izpolnjevanju predpisanih zahtev) ter so namenjena zagotovitvi, da so vsi ukrepi MMO sorazmerni, odgovorni, pregledni in ciljno usmerjeni ([2]).

7.9.2 Predlagani podzakonski akt se bo izvajal v okviru tekočega proračuna. Sistem EU VMS se bo uporabljal kot upravljavsko orodje za izvajanje ukrepov na morju in v zraku za plovila, daljša od 12 metrov. Zaradi majhne ribolovne dejavnosti na območju bo tveganje neizpolnjevanja pravil minimalno ali majhno ([3]). V preglednici 2 so prikazani ocenjeni stroški izvajanja za upravljanje te prednostne možnosti.

Preglednica 2

Dodatni letni stroški izvajanja priporočene možnosti ([1])

Dejavnost	Stroški na enoto (v GBP)	Ocenjeno število enot na leto	Skupni stroški na leto (v GBP)
Kopenski nadzor, ki ga izvaja kraljeva mornarica, na območje	4 000 na dan	1	4 000
Skupne kontrole izvajanja z odborom za morski ribolov (SFC)/organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (IFCA), na območje	800–1 000 na dan	5	4 000–5 000
Zračni nadzor, na območje	2 050 na uro	2	4 100
Preiskave/pregoni, na območje	10 375 na primer	1	10 375
Skupaj		**9**	**22 475–23 475**

([1]) Ocene stroškov izvajanja iz prvotne vloge za izvajanje spremenjenega pristopa Defra.

Preglednica 3

Letni profil denarno izraženih stroškov priporočene možnosti – stalne cene (v milijonih GBP)

	L_0	L_1	L_2	L_3	L_4	L_5	L_6	L_7	L_8	L_9
Stroški prehoda	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE

([1]) www.marinemanagement.org.uk/about/documents/risk-based-enforcement.pdf.
([2]) www.marinemanagement.org.uk/about/documents/compliance_enforcement.pdf.
([3]) Ta ocena tveganja je bila določena na podlagi prvotne vloge za izvajanje spremenjenega pristopa Defra.

	L_0	L_1	L_2	L_3	L_4	L_5	L_6	L_7	L_8	L_9
Tekoči letni stroški – najboljša ocena	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
Nizki	0,022475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
Visoki	0,023475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
									Celotna sedanja vrednost letnih stroškov (*):	**0,2 mio GBP**

(*) Za oceno je bila uporabljena preglednica za izračun ocene učinka (*Impact Assessment Calculator*) (https://www.gov.uk/government/publications/impact-assessment-calculator--3), ob upoštevanju diskontne stopnje v višini 3,5 %, 10-letnega ocenjevalnega obdobja in leta 2013 kot izhodiščnega leta za ceno in sedanjo vrednost.

7.10 Koristi priporočene možnosti

7.10.1 Izključitev pridnenega vlečnega orodja iz predlaganega prepovedanega območja bi preprečila uporabo pridnenega vlečnega orodja na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in prinesla naslednje koristi:

— okoljske koristi ohranjanja habitatov kamnitih podmorskih grebenov.

Opisane okoljske koristi so tu prikazane kot nedenarno izražene koristi.

7.11 Okoljske koristi

7.11.1 Kamniti podmorski grebeni znotraj OPS spadajo med najbolj biotsko raznovrstne v državi in imajo pomembno vlogo pri zaščiti vrst, ki se štejejo za redke ali se pojavljajo na robu območja biološko-geografske razširjenosti. Čeprav so posamezni grebeni razmeroma majhni (tako z nacionalnega kot lokalnega vidika), so ekološko raznovrstni in predstavljajo lokalno pomembno območje (glede na njihovo velikost) habitata trajno potopljenih morskih grebenov na odprtem morju ([1]).

7.11.2 OPS je sestavljeno iz dveh glavnih območij grebenov, ki sta skoraj v celoti granitni (Axelsson in Dewey, 2011; Birchenough et al., 2008); območja, kjer se grebeni dotikajo obale (območje Land's End, ki je del OPS – podmorska priobalna skalnata plitvina kot podznačilnost), in območja podmorske skalnate plitvine, ki je bolj oddaljena od obale, v obliki velikega polmeseca, ki je skoraj poravnan z obalo (območje Cape Bank, ki je del OPS – podmorska skalnata plitvina na odprtem morju kot podznačilnost). Podmorsko skalnato plitvino bo upravljala MMO. To območje vključuje združbo, v kateri prevladujejo rjave morske alge, skupnosti mahovnjakov in hidroidne šote, pa tudi območja, ki jih naseljujejo iglokožci ter korale vrste *Pentapora fascialis*, užitni morski ježki (*Echinus esculentus*) in spužve vrtavke (*Cliona celata*) (Birchenough et al., 2008a). Gibanje vode zaradi delovanja tokov in valov spodbuja tudi zgoščeno rast spužev, kozolnjakov, vetrnic in mehkih koral (Irving, 1996) ([2]).

7.11.3 Morski grebeni zagotavljajo tudi določeno stopnjo varstva obale in so pomembna območja za kroženje hranilnih snovi, vezavo ogljika in dušika ter utrditev plavin.

7.11.4 Zaščiteni habitat morskih grebenov je naravno zatočišče za ustvarjanje populacij ciljnih in prilovnih vrst.

7.11.5 Koristi tega podzakonskega akta sta zagotavljanje ustreznega varstva in ohranjanje ekoloških značilnosti, ki bi lahko zagotovile večjo biotsko raznovrstnost v primerjavi z ostalimi ribolovnimi območji.

7.11.6 Okoljske koristi uvedbe tega podzakonskega akta bodo precejšnje, saj bo akt zaščitil značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na območju s prepovedjo uporabe pridnenega vlečnega orodja. To bo prispevalo k doseganju cilja „vzdrževanja" ohranjanja ter zaradi predlagane prepovedi zagotavljalo dodatno korist za druge značilnosti na OPS in splošno korist za habitat morskih grebenov. Poleg tega bi lahko spodbudilo večjo rabo tega območja za rekreativne namene, na primer s strani potapljačev in rekreativnih ribičev, kar bi lahko prineslo koristi za lokalno gospodarstvo.

([1]) Uradno obvestilo organizacije Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.
([2]) Uradno obvestilo organizacije Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.

7.12 Družbeno-gospodarske koristi

7.12.1 Obstaja možnost, da se bo z ohranitvijo stanja značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in habitata povečala privlačnost območja za rekreativne uporabnike, vključno s potapljači in rekreativnimi ribiči (S.E.Rees et al., 2013 ([1]); D.R. Chae et al., 2012 ([2])). To bi lahko tudi povečalo turizem na območju in s tem naložbe v lokalna podjetja (S.E.Rees et al., 2013).

7.12.2 Z izvajanjem pristopa upravljanja po pasovih namesto zaprtja celotnega območja se omeji preusmerjanje plovil, ki uporabljajo pridneno vlečno orodje.

7.13 Porazdelitev stroškov in koristi

7.13.1 V Združenem kraljestvu, Franciji in Belgiji so stroški porazdeljeni predvsem na lokalni ravni (razen stroškov izvajanja), pri čemer se skupne okoljske koristi nanašajo na večje območje, njihov vpliv pa je bolj nacionalne narave.

Priloga A: Opombe k povzetkom statističnih podatkov in preglednicam o ribolovu plovil Združenega kraljestva

Na spletni strani MMO so na voljo preglednice s povzetki sporočenih podatkov o dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, ki vključujejo določena območja, opredeljena kot evropska morska območja ([3]).

Ta raven podrobnosti je največja raven podrobnosti, ki je na voljo v okviru sporočenih podatkov, ki so na voljo upravam za ribištvo v Združenem kraljestvu.

Ti podatki zagotavljajo informacije o količini in vrednosti iztovorov znotraj pravokotnikov, ki vključujejo ta območja, skupaj s podrobnostmi o plovilih, uporabljenem orodju in ulovljenih vrstah.

Plovila z dolžino več kot 15 metrov poleg teh podatkov o ribolovni dejavnosti vsaki dve uri sporočijo svoj natančen položaj v okviru sistema Združenega kraljestva za spremljanje plovil.

Za ta plovila z dolžino več kot 15 metrov je bilo mogoče razmeroma skope prostorske podatke iz sistemov poročanja o dejavnosti združiti s poročili o natančnem položaju iz sistemov spremljanja plovil za pridobitev natančnejše ocene ribolovne dejavnosti. To podrobno preoblikovanje podatkov o dejavnosti omogoča oceno dejavnosti na določenih evropskih morskih območjih za plovila, daljša od 15 metrov.

Kjer so tako podrobni podatki na voljo, so predstavljeni v preglednicah, ob podatkih o celotni dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES za plovila, daljša od 15 metrov; razmerje med tema vrstama podatkov je bilo nato uporabljeno pri podatkih za plovila drugih dolžin za zagotovitev približnih ocen dejavnosti teh plovil s skupno dolžino manj kot 15 metrov na predlaganem prepovedanem območju.

Upoštevajte, da se predlagano prepovedano območje nahaja v obalnih vodah, zato je lahko uporaba deleža dejavnosti, ki jo plovila, daljša od 15 metrov, opravljajo na zadevnih območjih, za oceno dejavnosti drugih plovil Združenega kraljestva neprimerna, saj večja plovila lovijo dlje od obale kot druga, zlasti plovila, daljša od 10 metrov.

Ti podatki so v preglednicah osenčeni s sivo barvo, kar pomeni, da gre za ocenjene podatke, ki jih je treba previdno uporabljati.

([1]) Rees, S.E., Attrill, M.J, Austen, M.C,.Mangi, S.C,. Rodwell, L.D (2013). *A thematic cost-benefit analysis of a marine protected area* (Tematska analiza stroškov in koristi morskega zavarovanega območja). *Journal of Environment management*, 114, 476–485.

([2]) Chae, D., Wattage, P.,Pascoe, S(2012). *Recreational benefits from marine protected area: A travel cost analysis of Lundy* (Rekreacijske koristi morskega zavarovanega območja: Analiza stroškov potovanja za otok Lundy). *Tourism Management*, 33, 971–977.

([3]) http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/ems-consultation.htm.

V nadaljevanju je predstavljen seznam obalnih evropskih morskih območij, vključenih v to analizo – nekateri pravokotniki vključujejo več kot eno območje in so obarvani z rumeno.

To prekrivanje pomeni, da celotne potencialne pokritosti predlaganega prepovedanega območja ni mogoče oceniti z združitvijo analiz za posamezna območja. Spodnja preglednica vključuje podatke o deležu celotne dejavnosti znotraj vključenih pravokotnikov ICES za vsako predlagano prepovedano območje, ki se nanaša na plovila, daljša od 15 metrov (za ta plovila so na voljo podrobni satelitski podatki).

Zato bodo za plovila z velikim deležem pokritosti evropskih morskih območij ocene za dejavnost plovil drugih dolžin na podlagi dejavnosti, povezane s sistemom VMS, verjetno bolj zanesljive kot za območja z majhnim deležem pokritosti.

Priloga B: Opombe k statističnim podatkom o ribolovu plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva

Te preglednice so povzetki podatkov, ki so jih države članice sporočile delovni skupini Znanstvenega, tehničnega in gospodarskega odbora za ribištvo (STECF) za režime upravljanja ribolovnega napora.

Ta skupina je v okviru svojih dejavnosti združila različne podatkovne nize, vključno s podatki za vsako državo članico o iztovorih vrst za vsak pravokotnik ICES s povezanimi razvrstitvami plovil.

Ta podatkovni niz je oblikovan za izpolnitev potreb skupine STECF, zato je pri njegovi obdelavi potrebna previdnost, da se prepreči dvojno štetje podatkov o dejavnosti. Podatki so bili pridobljeni s spletne strani STECF ([1]).

Za oceno sporočenih podatkov so bile zbirne skupne vrednosti primerjane z zabeleženimi podatki o dejavnosti v evropskih sistemih FIDES za nekatere vrste, vključene v kvote.

Vendar pa še naprej obstajajo razlike med skupnimi vrednostmi, sporočenimi za kombinacije vrst in območja v zbirkah podatkov STECF, in skupnimi vrednostmi, sporočenimi za podobne ravni podrobnosti v okviru sistemov poročanja o ulovu v FIDES za spremljanje izkoriščenosti kvot. Zato ti podatki kažejo stopnjo dejavnosti vključenih držav članic na območju in ne pomenijo dokončnih ugotovitev.

Okvirne denarne vrednosti so bile oblikovane z uporabo povprečne vrednosti iztovorjenega ulova plovil Združenega kraljestva znotraj zadevnega pravokotnika ICES ali podobnih območij.

Kjer ni podatkov za leta, lahko to pomeni, da ni bila sporočena nobena dejavnost ali da niso bili predloženi nobeni podatki.

ANALIZA DEJAVNOSTI PLOVIL, KI NISO PLOVILA ZDRUŽENEGA KRALJESTVA, GLEDE NA PODATKE SISTEMA VMS ZNOTRAJ PRAVOKOTNIKOV ICES, KI VKLJUČUJEJO OPS, KI SE NANAŠA NA TO OCENO UČINKA

Uporabljena metodologija:

Ta analiza je rezultat uporabe standardne metodologije, ki se uporablja za določitev, ali so bila plovila Združenega kraljestva dejavna na posameznem določenem prostorskem območju, za informacije, prejete za plovila, ki niso plovila Združenega kraljestva, zlasti plovila iz Francije in Belgije s preteklimi pravicami dostopa do določenega dela obalnih voda Združenega kraljestva.

Vključuje oceno ribolovne dejavnosti glede na podatke sistema VMS na podlagi hitrosti plovila, kot je bila sporočena v sporočilih sistema VMS (pingi).

Podatki za vsak ping sistema VMS, ki ga pošljejo plovila, ki niso plovila Združenega kraljestva, v zadevnem(-ih) pravokotniku(-ih), ki vključuje(-jo) določeno območje, so izbrani iz sistema VMS Združenega kraljestva ter vključujejo identifikacijsko številko plovila (CFR), podatke o položaju in hitrosti ter datum in čas pinga.

Vsak ping je ocenjen in razvrščen kot pokazatelj ribolovne dejavnosti, ki se izvaja, če je hitrost >= 1 ali <= 6 vozlov.

([1]) STECF: http://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/594796/2013_App+08+landings+by+rectangle+by+country.xlsx.

Ti pingi o ribolovu znotraj zadevnega(-ih) pravokotnika(-ov) se nato obdelajo s programsko opremo GIS, da se določi, ali je bil položaj znotraj ali zunaj določenega zadevnega prostorskega območja.

To omogoča, da se del pingov o ribolovu zabeleži za vsako državo članico znotraj pravokotnika, ki se nahaja znotraj določenega območja, za katero bo opravljen izračun. Ta faktor bo nato uporabljen pri celotni vrednosti iztovorov, navedeni v podatkovnih nizih STECF za zadevno državo članico, da se omogoči oblikovanje ocen dejavnosti plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva, znotraj določenega prostorskega območja.

POVZETEK DEJAVNOSTI BELGIJSKIH IN FRANCOSKIH PLOVIL V PRAVOKOTNIKU ICES 29E4, KI VKLJUČUJE OBMOČJE LANDS END AND CAPE BANK

To je povzetek dejavnosti plovil držav članic glede na količino in vrednost iztovorjenih rib glede na:

(1) celotno dejavnost znotraj pravokotnikov ICES, ki vključujejo zadevno območje, pri kateri se uporablja pridneno vlečno orodje;

(2) ocene dejavnosti znotraj določenega zadevnega območja, pri kateri se uporablja pridneno vlečno orodje.

Del A – skupna tonaža dejavnosti

		(1)				**(2)**			
		Dejavnost (v tonah) v pravokotniku ICES 29E4				**Dejavnost (v tonah), ocenjena znotraj OPS na podlagi največje dejavnosti glede na podatke sistema VMS v obdobju 2010–2012**			
BELGIJA	**Oznaka orodja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	2009	2010	2011	2012
Z dolžino več kot 15 m	BT2 (*)	105,77	76,81	121,77	352,38	0,13	0,10	0,15	0,44
	TR2 (**)	0,00	0,00	0,00	0,35	0,00	0,00	0,00	0,00
	Skupaj za 29E4	**105,77**	**76,81**	**121,77**	**352,73**	**0,13**	**0,10**	**0,15**	**0,44**
FRANCIJA	**Oznaka orodja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Z dolžino do 15 m	Gred	0,00	0,00	0,00	2,15				0,05
	Pridnene vlečne mreže	0,00	0,00	3,00	0,17			0,07	
	Strgača	0,00	0,00	9,63	0,00			0,23	
Z dolžino več kot 15 m	Pridnene vlečne mreže	0,00	0,00	940,59	1 055,57			22,21	24,93

		(1)				(2)			
		Dejavnost (v tonah) v pravokotniku ICES 29E4				Dejavnost (v tonah), ocenjena znotraj OPS na podlagi največje dejavnosti glede na podatke sistema VMS v obdobju 2010–2012			
	Strgača	0,00	0,00	13,26	0,00			0,31	
	Skupaj za 29E4	**0,00**	**0,00**	**966,48**	**1 057,89**	**0,00**	**0,00**	**22,82**	**24,98**

(*) BT2 = Vlečne mreže z gredjo – velikost mrežnega očesa 80–119 mm
(**) TR2 = Pridnene vlečne mreže – velikost mrežnega očesa 70–99 mm

Del B – skupna tonaža dejavnosti

		(1)				(2)			
		Dejavnost (v GBP) v pravokotniku ICES 29E4				Dejavnost (v GBP), ocenjena znotraj OPS na podlagi največje dejavnosti glede na podatke sistema VMS v obdobju 2009–2012			
BELGIJA	**Oznaka orodja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Z dolžino več kot 15 m	BT2 (*)	442 857	404 990	705 959	1 409 228	549	502	876	1 748
	TR2 (**)	0	0	0	522	0	0	0	1
	Skupaj za 29E4	**442 857**	**404 990**	**705 959**	**1 409 751**	**549**	**502**	**876**	**1 749**
FRANCIJA	**Oznaka orodja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Z dolžino do 15 m	Gred	0	0	0	8 116	0	0	0	192
	Pridnene vlečne mreže	0	0	4 898	1 452	0	0	116	34
	Strgača	0	0	15 722	0	0	0	371	0
Z dolžino več kot 15 m	Pridnene vlečne mreže	0	0	1 804 373	1 855 331	0	0	42 607	43 810
	Strgača	0	0	21 648	0	0	0	511	0
	Skupaj za 29E4	**0**	**0**	**1 846 641**	**1 864 899**	**0**	**0**	**43 605**	**44 036**

(*) BT2 = Vlečne mreže z gredjo – velikost mrežnega očesa 80–119 mm
(**) TR2 = Pridnene vlečne mreže – velikost mrežnega očesa 70–99 mm

Za celoten povzetek dejavnosti glej statistične podatke o ribolovu plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva.

PRILOGA V

Naslov:	Ocena učinka (OU)
Ocena učinka podzakonskega akta o pridnenem vlečnem orodju na evropskem morskem območju Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (določena območja)	**Datum:** 5.11.2013
Št. OU: MMO01	**Stopnja:** razvoj/možnosti
Vodilna pristojna služba ali agencija: Organizacija za upravljanje morskih zadev (Marine Management Organization – MMO)	**Razlog za posredovanje:** nacionalni
Druge službe ali agencije: Defra, Natural England, Cornwall Inshore Fisheries and Conservation Authority	**Vrsta ukrepa:** sekundarna zakonodaja
	Contact for enquiries: Michael Coyle Michael.Coyle@marinemangement.org.uk 0300 123 1032
Povzetek: posredovanje in možnosti	Mnenje RPC: **status mnenja RPC**

Stroški prednostne (bolj verjetne) možnosti

Skupna neto sedanja vrednost	**Neto sedanja vrednost poslovanja**	**Neto stroški poslovanja na leto** (ekvivalent neto stroškom poslovanja na leto ob	**V okviru načela zmanjšanja upravnega bremena („one-in, two-out“)?**	**Ukrep se šteje kot**
NR	NR	NR	Ne	NR

Katera težava se obravnava? Zakaj je potrebno posredovanje vlade?

MMO ta podzakonski akt predlaga zaradi potrebe po varstvu določenih značilnosti kamnitih podmorskih grebenov iz Priloge I na evropskem morskem območju pred uporabo pridnenega vlečnega orodja.

Ta podzakonski akt je predlagan v skladu s spremenjenim pristopom, ki ga je uvedlo ministrstvo za okolje, prehrano in podeželje (Defra) za zagotovitev popolne skladnosti z Direktivo Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst (direktiva o habitatih) ter Direktivo 2009/147/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o ohranjanju prosto živečih ptic (direktiva o pticah) v zvezi s komercialno ribolovno dejavnostjo.

Posredovanje je potrebno za odpravo tržne pomanjkljivosti v morskem okolju z izvajanjem ustreznih ukrepov upravljanja (npr. ta podzakonski akt) za ohranitev značilnosti, da se zagotovi zmanjšanje ali ustrezna omilitev negativnih zunanjih dejavnikov. Izvajanje tega podzakonskega akta bo zagotovilo nadaljnje zagotavljanje javnih dobrin v morskem okolju.

Spremenjeni pristop k upravljanju komercialnega ribolova se izvaja na podlagi dokazov, prednostnega razvrščanja tveganj in v več fazah. Pristop temelji na podatkih iz dogovorjene matrike, ki kaže, kako bi ribolovne dejavnosti lahko vplivale na značilnosti, določene na evropskem morskem območju. Vsak medsebojni vpliv dejavnosti in značilnosti je uvrščen v kategorijo, označeno z rdečo, zeleno, jantarno ali modro barvo, glede na morebitna tveganja, ki jih določene vrste orodja pomenijo za zadevne značilnosti. Kategorija, označena z rdečo barvo, pomeni, da za značilnost obstaja veliko tveganje in da bi morali biti ukrepi upravljanja prednostno obravnavani ter izvedeni do konca leta 2013. Vsi preostali medsebojni vplivi vrste orodja in značilnosti, opredeljeni v matriki, bodo ocenjeni, ukrepi upravljanja pa bodo po potrebi izvedeni do leta 2016.

Medsebojni vpliv pridnenega vlečnega orodja in značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na območju, pomembnem za Skupnost (OPS), Start Point to Plymouth Sound and Eddystone je bil označen z rdečo barvo in zato opredeljen kot prednostna naloga upravljanja, da se odpravi tveganje škode v prihodnosti zaradi pridnenega vlečnega orodja. Na tem območju ni nobenih drugih značilnosti. Predlagani podzakonski akt bo zagotovil, da bo medsebojni vpliv ribolovne dejavnosti in značilnosti upravljan v skladu s členom 6 direktive o habitatih. Medsebojni vplivi drugega ribolovnega orodja in značilnosti morskih grebenov so bili opredeljeni kot manj pomembni, zato bodo obravnavani kasneje.

Defra pričakuje, da bo glavni regulativni organ za območja, ki se nahajajo znotraj območja 0 do 6 navtičnih milj, ustrezni organ za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (Inshore Fisheries and Conservation Authority – IFCA). Za območja, ki se nahajajo znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj, je glavni regulativni organ MMO, ukrepi pa bodo uvedeni na nediskriminatorni podlagi v skladu s členom 9 Uredbe Sveta 2371/2002 o ohranjevanju in trajnostnem izkoriščanju ribolovnih virov v okviru skupne ribiške politike.

Po posvetovanju med MMO ter organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov v Cornwallu (Cornwall IFCA) je bilo dogovorjeno, da je podzakonski akt MMO za del območja Start Point to Plymouth Sound and Eddystone, ki se nahaja znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj, prednostna možnost.

Kateri so cilji politike in predvideni učinki?

— Preprečevanje poslabšanja stanja značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na delu OPS Start Point to Plymouth Sound and Eddystone, ki se nahaja znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj, pred vplivi, povezanimi z uporabo pridnenega vlečnega ribolovnega orodja;

— spodbujanje ciljev ohranjanja, določenih za OPS Start Point to Plymouth Sound and Eddystone;

— zagotovitev skladnosti z direktivo o habitatih v skladu s spremenjenim pristopom Defra;

— pospeševanje trajnostnega ribolova ob hkratnem ohranjanju morskega okolja;

— zmanjšanje vpliva na dejavnost ribolova s pridnenim vlečnim orodjem z ohranjanjem dostopa, kjer je to mogoče, do ribolovnih območij znotraj OPS;

— zmanjšanje zunanjih negativnih dejavnikov in zagotovitev nadaljnjega zagotavljanja javnih dobrin.

Katere možnosti politike so bile obravnavane, vključno z morebitnimi alternativami ureditve? Prosimo, da utemeljite prednostno možnost (nadaljnje podrobnosti v zbirki dokazov)

1. Brez ukrepanja.

2. Prostovoljni ukrepi.

3. Podzakonski akt MMO, ki prepoveduje pridneno vlečno orodje na celotnem OPS („popolno zaprtje območja“).

4. Podzakonski akt MMO za prepoved pridnenega ribolovnega orodja na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov z ustrezno določitvijo varovalnih pasov („upravljanje po pasovih“).

5. Upravljanje dejavnosti prek izvedbenega predpisa, ureditvene odredbe ali pogoja za izdajo ribolovnega dovoljenja.

Prednostna možnost je možnost 4, ki bo spodbujala trajnostni ribolov, ohranjala morsko okolje in zagotovila skladnost z direktivo o habitatih.

Ali bo politika revidirana? Politika bo revidirana. **Po potrebi določite datum revizije:** NR

Ali izvajanje presega minimalne zahteve EU?			Ne		
Ali je vključena katera izmed teh organizacij? Če mikro organizacije niso izvzete, navedite razlog v zbirki dokazov.	**Mikro** Da/Ne	**< 20** Da/Ne	**Majhna** Da/Ne	**Srednja** Da/Ne	**Velika** Da/Ne
Kakšna je sprememba ekvivalenta CO_2 pri emisijah toplogrednih plinov? (v milijonih ton ekvivalenta CO2)			**Emisije, s katerimi se trguje:**	**Emisije, s katerimi se ne trguje:**	

Emisije, s katerimi se ne trguje: Seznanjen sem z oceno učinka in zadovoljen, da glede na razpoložljive dokaze predstavlja realno sliko predvidenih stroškov, koristi in učinka glavnih možnosti.

Podpis odgovorne osebe IZBIRA PODPISNIKA: _____ Datum: _____

Povzetek: Analiza in dokazi Možnost politike 1

Opis:

CELOVITA EKONOMSKA OCENA

Izhodiščno leto za ceno 2013	**Izhodiščno leto za sedanjo vrednost** 2013	**Časovno obdobje v letih** 10	**Čisti dobiček (sedanja vrednost) (v milijonih GBP)**		
			Nizek: neobvezno	**Visok:** neobvezno	**Najboljša ocena:**

STROŠKI (v milijonih GBP)	**Popoln prehod** (stalna cena) Leta		**Letno povprečje** (brez prehoda) (stalna cena)	**Skupni stroški** (sedanja vrednost)
Nizki	NE		neobvezno	**neobvezno**
Visoki	NE		neobvezno	**neobvezno**
Najboljša ocena	NE		**neobvezno**	**0,20 milijona GBP**

Opis in višina ključnih denarno izraženih stroškov po „glavnih zadevnih skupinah“

Ocenjeni letni stroški izvajanja MMO znašajo od **22 475 GBP** do **23 475 GBP**. Najboljša ocena stroškov izvajanja naj bi bila predvidoma srednja vrednost med scenarijem z nizkimi stroški in scenarijem z visokimi stroški (**22 975 GBP**), kar pomeni, da je sedanja vrednost stroškov v 10-letnem obdobju **0,2 milijona GBP**.

Ocenjena letna izguba iztovorov v Združenem kraljestvu znotraj prepovedanega območja, vključno z varovalnim pasom, znaša **1 428 GBP**, zadevna bruto dodana vrednost (BDV) pa **505 GBP** [1]. Sedanja vrednost BDV v 10-letnem obdobju OU je **4 346 GBP**.

Zaradi minimalne preusmeritve kot posledice posredovanja plovil Združenega kraljestva ocene celotnih stroškov ne vključujejo izgube BDV, saj je možen dostop do drugih območij. Stroški ribolova so v tem primeru verjetno previsoko ocenjeni, saj ni bila predvidena nobena preusmeritev in se predpostavlja, da je izguba 100 % BDV.

Drugi, nedenarno izraženi stroški po „glavnih zadevnih skupinah“

Francoska in belgijska plovila imajo zakonit dostop do dela OPS, ki se nahaja zunaj območja 6 navtičnih milj.

V oddelku 7.4 je poudarjena omejena dejavnost belgijskih in francoskih plovil znotraj OPS, ki je bila potrjena tudi v prvotnih pogovorih z belgijskimi predstavniki ribiške industrije. Pogovori s francoskimi organi in predstavniki ribiške industrije so potekali septembra. Predstavniki francoske ribiške industrije so potrdili, da plovila s pridnenimi vlečnimi mrežami lovijo na predlaganem prepovedanem območju Hatt Rock.

MMO predlaga uporabo drugih izvršilnih organov, kot sta Obmejna agencija Združenega kraljestva (UK Border Agency) in policija, da bi se v celoti izkoristila sredstva za nadzor in izvrševanje. Teh stroškov trenutno ni mogoče denarno izraziti, saj se zahtevajo priložnostno in se lahko spreminjajo. Ti dodatni stroški se lahko po potrebi prištejejo pozneje.

KORISTI (v milijonih GBP)	**Popoln prehod** (stalna cena) Leta		**Letno povprečje** (brez prehoda) (stalna cena)	**Celotne koristi** (sedanja vrednost)
Majhne	neobvezno		neobvezno	**neobvezno**
Velike	neobvezno		neobvezno	**neobvezno**
Najboljša ocena				

[1] Nadaljnje podrobnosti o pristopu so na voljo v Prilogi H7 za OU morska ohranitvena območja (MOO) http://publications.naturalengland.org.uk/publication/1940011

Opis in višina ključnih denarno izraženih koristi po „glavnih zadevnih skupinah“

Za koristi predlaganega zaprtja ni na voljo denarno izraženih podatkov. Vendar pa so pomembne možne koristi opisane v nadaljevanju.

Drugi, nedenarno izraženi stroški po „glavnih zadevnih skupinah“

Okoljske koristi uvedbe tega podzakonskega akta bodo precejšnje, saj bo akt zaščitil značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na območju s prepovedjo uporabe pridnenega vlečnega orodja. To bo prispevalo k doseganju cilja „vzdrževanja“ ohranjanja in bo zaradi predlagane prepovedi splošno koristno za habitat morskega grebena. Poleg tega bi lahko spodbudilo večjo rabo tega območja za rekreativne namene, na primer s strani potapljačev in rekreativnih ribičev ([1]), kar bi lahko prineslo koristi za lokalno gospodarstvo (glej zbirko dokazov).

Ključne predpostavke/občutljivosti/tveganja	**Diskontna stopnja (%)**	3,5 %

Ocene povprečnih stroškov za ribiško industrijo temeljijo na vrednostih iztovorov MMO, ocenjenih znotraj OPS, znotraj statističnih pravokotnikov ICES 29E5 in 29E6 v razdelku VIIe. Ni znano, kakšen del skupne vrednosti iztovorov je bil dejansko pridobljen neposredno iz predlaganega prepovedanega območja, ki predstavlja manj kot 0,16 % statističnega pravokotnika ICES (3 840 kvadratnih km). Statistični podatki, predstavljeni v tej OU, so bili pridobljeni s pomočjo sporočenih podatkov o dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, ki obsegajo določena območja OPS. Sporočeni podatki o dejavnosti plovil Združenega kraljestva (število in vrednost iztovorov skupaj s podrobnostmi o vključenem orodju) so pridobljeni iz baze podatkov MMO Ifish in vključujejo vse vpise v ladijski dnevnik za ribiška plovila, registrirana v Združenem kraljestvu. Informacije o belgijskih in francoskih plovilih so bile pridobljene iz povzetkov podatkov o iztovorih, ki so jih države članice sporočile delovni skupini Znanstvenega, tehničnega in gospodarskega odbora (STECF) za režime upravljanja ribolovnega napora. Nadaljnji opis metodologij, uporabljenih za izračun stroškov, je naveden v prilogah A in B.

Ocene vrednosti iztovorov za predlagana prepovedana območja temeljijo na ocenah vrednosti iztovorov (na podlagi podatkov sistema VMS) za OPS kot celoto. Majhen delež prepovedanega območja se razteza čez meje OPS. Vendar se zaradi majhnosti štrlečih kamnitih tvorb na prepovedanem območju in nizke stopnja ribolovne dejavnosti na tem območju ne pričakuje, da bo to znatno vplivalo na ocene stroškov.

Sporočena BDV je bila izračunana s pomnožitvijo vrednosti iztovorov z **odstotkom** celotnega dohodka, ki predstavlja del BDV za ustrezno vrsto orodja/regijo. Dobljena ocena BDV kot odstotka celotnega dohodka (35 % za pridnene vlečne mreže in 39 % za strgače) je bila uporabljena tudi pri izračunih za predlagana morska ohranitvena območja.

Informacije, pridobljene od ribičev in drugih deležnikov na sestankih med predhodnim posvetovanjem, so uporabljene za podporo dokazov in predpostavk, z opozorilom, da dokazi niso zanesljivi. Zbrane informacije so bile priložnostne in so le opis trenutnega stanja, ki so ga podali anketiranci, ki so bili zadevnega dne na voljo za predložitev pripomb. Število anketirancev vključuje samo tiste anketirance, ki so neodvisno zagotovili informacije, in ne tistih, ki so morali izraziti svoje strinjanje oziroma nestrinjanje z izjavo.

OCENA POSLOVANJA (Možnost 1)

Neposredni učinek na poslovanje (letni ekvivalent) v milijonih GBP:			**V okviru načela zmanjšanja upravnega bremena („one-in, two-out“)?**	**Ukrep se šteje kot**
Stroški:	**Koristi:**	**Neto:**	Da/Ne	uvedba (IN)/ukinitev (OUT)/brez neto stroškov

([1]) Opomba: komercialno potapljanje se bo upravljalo v postopku obravnave tveganj, označenih z jantarno barvo, rekreativne dejavnosti pa se trenutno upravljajo znotraj evropskega morskega območja.

ZBIRKA DOKAZOV

1. **Uvod**

1.1 Območje: OPS Start Point to Plymouth Sound and Eddystone. ([1])

1.2 OPS Start Point to Plymouth Sound and Eddystone je bilo določeno zaradi skupnosti kamnitih podmorskih grebenov na tem območju. Skupnosti kamnitih podmorskih grebenov so območja s štrlečimi kamnitimi tvorbami, ki jih naseljujejo številne rastlinske in živalske vrste. Prehajanje skupnosti lahko poteka od območja blizu površja, ki je obsijano s soncem in na katerem prevladujejo rastline, kot so rjave in rdeče morske alge, do večjih globin, kjer kamnite podmorske grebene naseljujejo številne živalske vrste, vključno z iglokožci, spužvami, koralami, vetrnicami, mahovnjaki in raki ([2]).

1.3 Kamniti podmorski grebeni na tem območju spadajo med najbolj biotsko raznovrstne v državi in imajo pomembno vlogo pri varstvu vrst, ki se štejejo za redke ali se pojavljajo na meji svoje biološko-geografske razširjenosti.

1.4 Ministrstvo za prehrano, okolje in podeželje (Defra) je uvedlo spremenjen pristop k upravljanju ribištva na evropskih morskih območjih. To je privedlo do potrebe po vzpostavitvi ukrepov MMO za varstvo značilnosti kamnitih podvodnih grebenov pred pridnenim vlečnim ribolovnim orodjem na OPS, znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj, da se zagotovi popolna skladnost z členom 6 direktive o habitatih ([3]).

1.5 Pridneno ribolovno orodje pomeni katero koli ribolovno orodje, ki se potiska ali vleče po morju in se dotika morskega dna. To vključuje pridnene vlečne mreže s širilkami in z gredjo ter strgače za pobiranje školjk. Zato so potrebni ukrepi upravljanja za omejitev teh medsebojnih vplivov dejavnosti in značilnosti.

1.6 Ta OU je bila pripravljena za pregled stroškov in koristi predlaganega podzakonskega akta MMO za prepoved pridnenega vlečnega orodja, da se zaščitijo značilnosti morskih grebenov. V OU je tudi navedeno, zakaj je priporočena možnost prednostna možnost za upravljanje. Osnutek te OU je bil predmet javnega posvetovanja.

1.7 Podatki in dokazi za to OU v fazi zbiranja dokazov so bili pridobljeni od organizacije Natural England, organov za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (IFCAs) in MMO. Poleg tega je MMO v sodelovanju z organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov v Cornwallu (Cornwall IFCA) 10. junija 2013 organizirala odprto sejo v kraju Looe, 11. junija 2013 pa v Plymouthu v sodelovanju z organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov v Devonu in Severnu (Devon and Severn IFCA), da bi se sestala z deležniki in jim zastavila neposredna vprašanja ter zbrala dokaze v zvezi z gospodarskimi vplivi na predlaganih prepovedanih območjih. Srečanje z belgijskimi organi in predstavniki ribiške industrije je potekalo 12. julija 2013 v Belgiji, s francoskimi organi in predstavniki ribiške industrije pa 27. septembra 2013 v Parizu. Belgijski predstavniki ribiške industrije so navedli, da se pridneno vlečno orodje na predlaganem prepovedanem območju uporablja redko, ribolovna dejavnost pa se z izjemo predlaganih varovalnih pasov izvaja znotraj koridorjev med značilnostmi kamnitih podmorskih grebenov, zlasti med območji Eddystone in Hatt Rock, ki bodo še vedno dostopni. Informacije in izjave anketirancev, zbrane s pomočjo pogovorov s komercialnimi ribiči, so bile zabeležene in vključene v to OU kot nezanesljivi dokazi.

1.8 Kot del zakonitega postopka sprejetja podzakonskega akta je od 10. septembra 2013 do 22. oktobra 2013 potekalo uradno posvetovanje o osnutkih predlaganega podzakonskega akta in OU za to območje. Pripombe predstavnikov francoske ribiške industrije so potrdile, da se na predlaganem prepovedanem območju Hatt Rock izvaja dejavnost ribolova s pridnenim ribolovnim orodjem. Predstavniki belgijske ribiške industrije so potrdili, da so belgijske ribolovne dejavnosti na tem območju omejene.

([1]) Območja, pomembna za Skupnost, (OPS) so območja, ki jih je sprejela Evropska komisija, vendar jih vlada Združenega kraljestva še ni uradno priznala kot POO.
([2]) Uradno obvestilo organizacije Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.
([3]) Direktiva Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst.

2. **Razlog za posredovanje**

2.1 Avgusta 2012 je ministrstvo za okolje, prehrano in podeželje (Defra) opravilo pregled upravljanja ribištva na evropskih morskih območjih, da bi določilo prihodnje upravljanje, potrebno za zagotovitev ohranjanja dobrega stanja značilnosti območij. To je vodilo do spremenjenega pristopa ([1]) k upravljanju ribištva na evropskih morskih območjih.

2.2 Spremenjeni pristop se izvaja na podlagi dokazov, prednostnega razvrščanja tveganj in v več fazah. Prednostno razvrščanje tveganj temelji na podatkih iz matrike ([2]), v kateri so razvrščena tveganja, ki izhajajo iz medsebojnih vplivov ribolovne dejavnosti in ekoloških značilnosti. Medsebojni vplivi dejavnosti in značilnosti so razvrščeni v kategorije, ki so označene z rdečo, jantarno, zeleno ali modro barvo. Vplivi, razvrščeni v kategorijo, označeno z rdečo barvo, so bili prednostno obravnavani za izvedbo ukrepov upravljanja do konca leta 2013 (ne glede na dejansko stopnjo dejavnosti), da se prepreči poslabšanje stanja določenih značilnosti v skladu z obveznostmi iz člena 6(2) direktive o habitatih. Za medsebojne vplive, ki so razvrščeni v kategorijo, označeno z jantarno barvo, je potrebna ocena na kraju samem, da se določi, ali je za varstvo značilnosti potrebno upravljanje dejavnosti. Tudi za medsebojne vplive, ki so razvrščeni v kategorijo, označeno z zeleno barvo, je v primeru „kombiniranih“ učinkov potrebna ocena na kraju samem. Razvrstitev v kategorijo, označeno z modro barvo, pomeni, da medsebojni vplivi niso verjetni in da zato ni potrebno dodatno ocenjevanje ([3]).

2.3 Odstavka 6(1) in 6(2) direktive o habitatih ([4]) določata, da države članice na posebnih ohranitvenih območjih (POO) in posebnih varstvenih območjih (PVO) ([5]):

— vzpostavijo potrebne ohranitvene ukrepe, ki so skladni z ekološkimi zahtevami za naravne habitatne tipe iz Priloge I in vrste iz Priloge II, prisotne na zadevnih območjih;

— storijo vse potrebno, da preprečijo poslabšanje stanja naravnih habitatov in habitatov vrst ter vznemirjanje vrst, za katere so bila območja določena.

2.4 V predpisu 8(1) predpisov *Conservation of Habitats and Species Regulations 2010* (predpisi o ohranjanju habitatov in vrst iz leta 2010) je evropsko morsko območje opredeljeno kot katero koli (med drugimi) POO, PVO in OPS. Del 6 teh predpisov določa zahteve o upravljanju za evropska morska območja, v skladu s členi 6(2), 6(3) in 6(4) direktive o habitatih.

2.5 OPS Start Point to Plymouth Sound and Eddystone vključuje značilnosti kamnitih podmorskih grebenov, za katere je bilo tveganje v zvezi s pridnenim vlečnim orodjem razvrščeno v kategorijo, označeno z rdečo barvo, zato so za odpravo tega tveganja potrebni ukrepi upravljanja. MMO je odgovorna za izvajanje upravljanja za prepoved medsebojnih vplivov značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in pridnenega vlečnega ribolovnega orodja. V matriki zavedeni medsebojni vplivi drugih vrst ribolovnega orodja in značilnosti kamnitih podmorskih grebenov bodo ocenjeni v postopku ocenjevanja tveganj, označenih z jantarno/zeleno barvo.

2.6 Del območja Eddystone se razteza čez dve upravni območji: 0 do 6 navtičnih milj in 6 do 12 navtičnih milj. Značilnosti kamnitega podmorskega grebena znotraj območja 6 navtičnih milj bodo upravljane s podzakonskim aktom organa za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov v Cornwallu (Cornwall IFCA), znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj pa bodo upravljane s podzakonskim aktom MMO.

2.7 Točno lokacijo in obseg značilnosti kamnitih podmorskih grebenov je določila organizacija Natural England ([6]). Varovalni pas je določen na podlagi osnutka smernic organizacije Natural England ([7]), v katerem je velikost varovalnega pasu predlagana na podlagi obsega značilnosti, ki je predmet varstva. Značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na tem območju segajo do približno 60 metrov v globino. Za globine od 25 do 200 metrov je v

([1]) Dokument o politiki ribištva na evropskih morskih območjih: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/policy_and_delivery.pdf
([2]) Matrika: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/populated_matrix3.xls
([3]) Pregled matrike in dokazov, ki ga je opravil Raziskovalni center za okolje, ribištvo in ribogojstvo (CEFAS): http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/cefas_matrix_review.pdf
([4]) http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/guidance_en.htm
([5]) Območja, pomembna za Skupnost, (OPS) so območja, ki jih je sprejela Evropska komisija, vendar jih vlada Združenega kraljestva še ni uradno priznala kot POO.
([6]) Uradni nasvet organizacije Natural England, 2013.
([7]) Nasvet organizacije Natural England glede varovalnega pasu (osnutek), april 2013. Za več informacij se obrnite na organizacijo Natural England.

smernicah organizacije Natural England priporočen varovalni pas, ki ustreza trikratni globini značilnosti. Trikrat 60 metrov bi pomenilo varovalni pas 180 metrov. Ker globina značilnosti ni natančno znana in bi lahko segala malo čez 60 metrov, je bil uporabljen varovalni pas 200 metrov. Meja varovalnega pasu je bila nato izravnana, da se omogoči skladnost in izvajanje.

2.8 Posredovanje je potrebno za odpravo tržne pomanjkljivosti v morskem okolju z izvajanjem ustreznih ukrepov upravljanja (npr. ta podzakonski akt) za ohranitev značilnosti, da se zagotovi zmanjšanje ali ustrezna omilitev negativnih zunanjih dejavnikov. Izvajanje tega podzakonskega akta bo zagotovilo nadaljnje zagotavljanje javnih dobrin v morskem okolju.

2.9 Tržne pomanjkljivosti se pojavijo, kadar trg ne zagotavlja učinkovitosti ([1]). V zvezi z morskim okoljem se te pomanjkljivosti lahko opišejo kot:

— za javne dobrine in storitve – številne dobrine in storitve, ki jih zagotavlja morsko okolje, kot sta na primer uravnavanje podnebja in biotska raznovrstnost, so „javne dobrine“ (nikogar ni mogoče izključiti iz izkoriščanja teh dobrin, koriščenje storitve pa ne zmanjšuje razpoložljivosti storitve za druge). Značilnosti javnih dobrin pomenijo, da posamezniki nimajo nujno ekonomske spodbude, da bi prostovoljno prispevali svoj trud ali denar za zagotavljanje nadaljnjega obstoja teh dobrin, kar vodi do nezadostne ponudbe ali v zadevnem primeru do nezadostnega varstva;

— negativni zunanji dejavniki – negativni zunanji dejavniki se pojavijo, kadar škode za morsko okolje ne krijejo v celoti uporabniki, ki so jo povzročili. V številnih primerih morske dobrine in storitve nimajo denarne vrednosti, zato višine škode ne določa neposredno trg. Celo za dobrine, s katerimi se trguje (na primer prosto živeče ribe), tržne cene pogosto ne izražajo celotnih ekonomskih stroškov, ki jih imajo na koncu posamezniki in družba kot celota.

2.10 Posredovanje vlade je potrebno za odpravo obeh virov tržne pomanjkljivosti v morskem okolju. Ukrepi upravljanja za ohranitev določenih značilnosti evropskih morskih območij bodo zagotovili zmanjšanje ali ustrezno omilitev negativnih zunanjih dejavnikov. Poleg tega bodo ukrepi upravljanja podpirali nadaljnje zagotavljanje javnih dobrin v morskem okolju, na primer ohranjanje biotske raznovrstnosti v angleških morjih.

3. Cilji in načrtovani učinki politike

3.1 Z zakonom *Marine and Coastal Access Act 2009* ([2]) (MaCAA) (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009) je bila ustanovljena MMO z namenom vodenja, zaščite in upravljanja trajnostnega morskega in priobalnega ribolova z učinkovitim zagotavljanjem ustreznega ravnovesja med družbenimi, okoljskimi in gospodarskimi koristmi za zagotovitev zdravih morij, trajnostnega ribolova in donosne industrije.

3.2 Cilj politike, pomemben za to OU, je spodbujanje ciljev ohranjanja na tem območju z zagotavljanjem varstva značilnosti kamnitih podmorskih grebenov pred tveganjem škode zaradi pridnenega vlečnega orodja.

3.3 Cilji ohranjanja na tem območju so:

— ob upoštevanju naravnih sprememb, ohranjati:

— obseg habitata kamnitih podmorskih grebenov ter raznovrstnost habitata in njegovih vrst;

— strukturo skupnosti habitata (npr. strukturo populacije posameznih pomembnih vrst in njen prispevek k delovanju ekosistema);

— kakovost naravnega okolja (npr. kakovost vode, ravni lebdečih plavin itd.);

([1]) HMT Green Book (2003) (zelena knjiga ministrstva Združenega kraljestva za finance iz leta 2003) https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/220541/green_book_complete.pdf

([2]) www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/23/contents/enacted

— naravne procese v okolju (npr. biološki in fizikalni procesi, ki potekajo naravno v okolju, kot sta kroženje vode in odlaganje plavin, ne smejo odstopati od izhodiščnega stanja v času določitve) ([1]).

3.4 Načrtovani učinki vključujejo zmanjšanje tveganja za poslabšanje stanja značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in izpolnitev obveznosti iz člena 6 direktive o habitatih. Poleg tega bodo, kjer bo to mogoče, zmanjšani gospodarski vplivi ukrepa upravljanja.

4. **Možnosti**

4.1 Kot del spremenjenega pristopa Defra so prednostna orodja upravljanja za območja znotraj 6 do 12 navtičnih milj podzakonski akti MMO, za območja, ki se nahajajo zunaj meje 6 navtičnih milj, pa vodenje upravljanja s strani MMO. Po posvetovanju med MMO ter z organoma za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov v Devonu in Severnu ter v Cornwallu (Devon and Severn IFCA in Cornwall IFCA) je bilo dogovorjeno, da čeprav se to OPS nahaja zunaj meje 6 navtičnih milj, bodo za upravljanje dela območja, ki se nahaja znotraj 6 navtičnih milj, pripravljeni podzakonski akti IFCA, za upravljanje dela območja med 6 in 12 navtičnimi miljami pa se bo uporabljal podzakonski akt MMO. Zato je podzakonski akt MMO za del OPS med 6 in 12 navtičnimi miljami priporočena možnost.

4.1.1 Možnost 1: brez ukrepanja

Ta možnost ne bi vključevala uvedbe kakršnega koli trajnega ukrepa upravljanja. Poleg tega bi pomenila, da tveganja za območje zaradi škodljivih dejavnosti ne bi bila odpravljena in da obveznosti na podlagi spremenjenega pristopa Defra in člena 6(2) direktive o habitatih ne bi bile izpolnjene.

4.1.2 Možnost 2: prostovoljni sporazum

Ta možnost bi vključevala razvoj prostovoljnih kodeksov ravnanja za varstvo značilnosti. MMO je to možnost proučila ob upoštevanju načel boljše pravne ureditve, ki zahtevajo, da se nova ureditev uvede le kot zadnja možnost, in spremenjenega pristopa Defra, v skladu s katerim se pričakuje, da so ukrepi upravljanja regulativne narave za zagotovitev, da se doseže ustrezno varstvo. Spremenjeni pristop Defra tudi zahteva, da se ukrepi za obravnavo medsebojnih vplivov z visokim tveganjem (označenih z rdečo) med določenimi značilnostmi in ribolovnim orodjem izvedejo do konca decembra 2013. MMO meni, da zaradi potrebe po hitri zaščiti značilnosti in zaradi tveganja, da bi lahko tudi majhen medsebojni vpliv povzročil poslabšanje stanja značilnosti, prostovoljni ukrepi v tem primeru niso primerni.

4.1.3 Možnost 3: podzakonski akt MMO, ki prepoveduje pridneno vlečno orodje na celotnem OPS (popolno zaprtje območja)

Prepoved pridnenega vlečnega orodja na celotnem območju OPS ni nujna za varstvo značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in bi za ribiče, ki uporabljajo druge dele OPS, povzročila nepotrebno ekonomsko izgubo. Ocenjena skupna izguba iztovorov, kot je navedena v preglednici 1, bi znašala 80 671 GBP namesto 1 428 GBP, kot je ocenjeno pri prednostni možnosti, stroški izvajanja pa bi bili precej višji.

4.1.4 Možnost 4: podzakonski akt MMO za prepoved pridnenega vlečnega orodja na območju morskih grebenov z bodečimi peščenimi koralami (*Sabellaria spinulosa*) z ustrezno vzpostavitvijo varovalnih pasov (upravljanje po pasovih).

To je prednostna možnost, celovita analiza te možnosti pa sledi v nadaljevanju.

4.1.5 Možnost 5: upravljanje dejavnosti prek izvedbenega predpisa, ureditvene odredbe ali pogoja za izdajo ribolovnega dovoljenja

Ti mehanizmi za upravljanje se v tem primeru štejejo za neprimerne. Pristojnosti MMO za sprejemanje podzakonskih aktov, kot so določene v MaCAA, so bolj primerne, saj so namenjene upravljanju dejavnosti na morskih zavarovanih območjih z zagotavljanjem ustrezne ravni pristojnosti, prilagodljivosti, posvetovanja in hitrosti.

([1]) Uradno obvestilo organizacije Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.

4.2 Priporočena možnost:

4.2.1 Podzakonski akt MMO za prepoved pridnenega vlečnega orodja na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov z ustrezno vzpostavitvijo varovalnih pasov (upravljanje po pasovih).

4.2.2 To je priporočena možnost, saj je stroškovno najbolj učinkovita. MMO je najbolj primeren organ za izvajanje ukrepov upravljanja ribolova na območju od 6 do 12 navtičnih milj, saj ima pooblastila za sprejemanje podzakonskih aktov na tem območju za spodbujanje ciljev ohranjanja OPS. Meja predlaganega prepovedanega območja je bila določena ob upoštevanju obstoječih najboljših razpoložljivih dokazov o obsegu značilnosti ter potrebe po „varovalnem pasu“ med značilnostmi in mejo, določeno s podzakonskim aktom. Pri določanju oblike prepovedanega območja sta bila upoštevana tudi enostavnost izvajanja in potreba po jasni razmejitvi za spodbujanje skladnosti.

5. **Zbirka dokazov**

5.1 Vplivi ribolova s pridnenim vlečnim orodjem na kamniti podmorski greben

5.1.1 Razpoložljivi dokazi ([1]), ki vključujejo empirične raziskave in opredeljujejo vpliv ribolova na habitate s trdim dnom, so omejeni. Vendar je znano, da vleka vlečnih mrež po kamnitih podlagah povzroča škodo ali pogin pomembnega deleža večjih vrst, ki so pokončno pritrjene na podlago, kot so spužve in korale (Løkkeborg, 2005). V Aljaškem zalivu je bilo z enim samim potegom vlečne mreže uničenih 67 % spužev (Freese et al., 1999). Druge vrste, kot so hidroidi, vetrnice, mahovnjaki, plaščarji in iglokožci, so občutljive na premično ribolovno orodje (McConnaughey et al., 2000; Sewell in Hiscock, 2005). Ribolov z vlečno mrežo lahko tudi zmanjša celovitost habitata, saj se s tem premikajo balvani in prodniki, ki so povezani s trdo podlago (Engel in Kvitek, 2008; Freese et al., 1999). Odpornost na poškodbe na fizični ravni je odvisna od vrste podlage, pri čemer so morski grebeni iz apnenca tipa „mudstone“ še posebej občutljivi na strukturne poškodbe (Attrill et al., 2011). Šteje se, da tveganje znatnega vpliva zadostuje za zahtevo po razvrstitvi vpliva v rdečo kategorijo in s tem za izvedbo ukrepov upravljanja v tem letu.

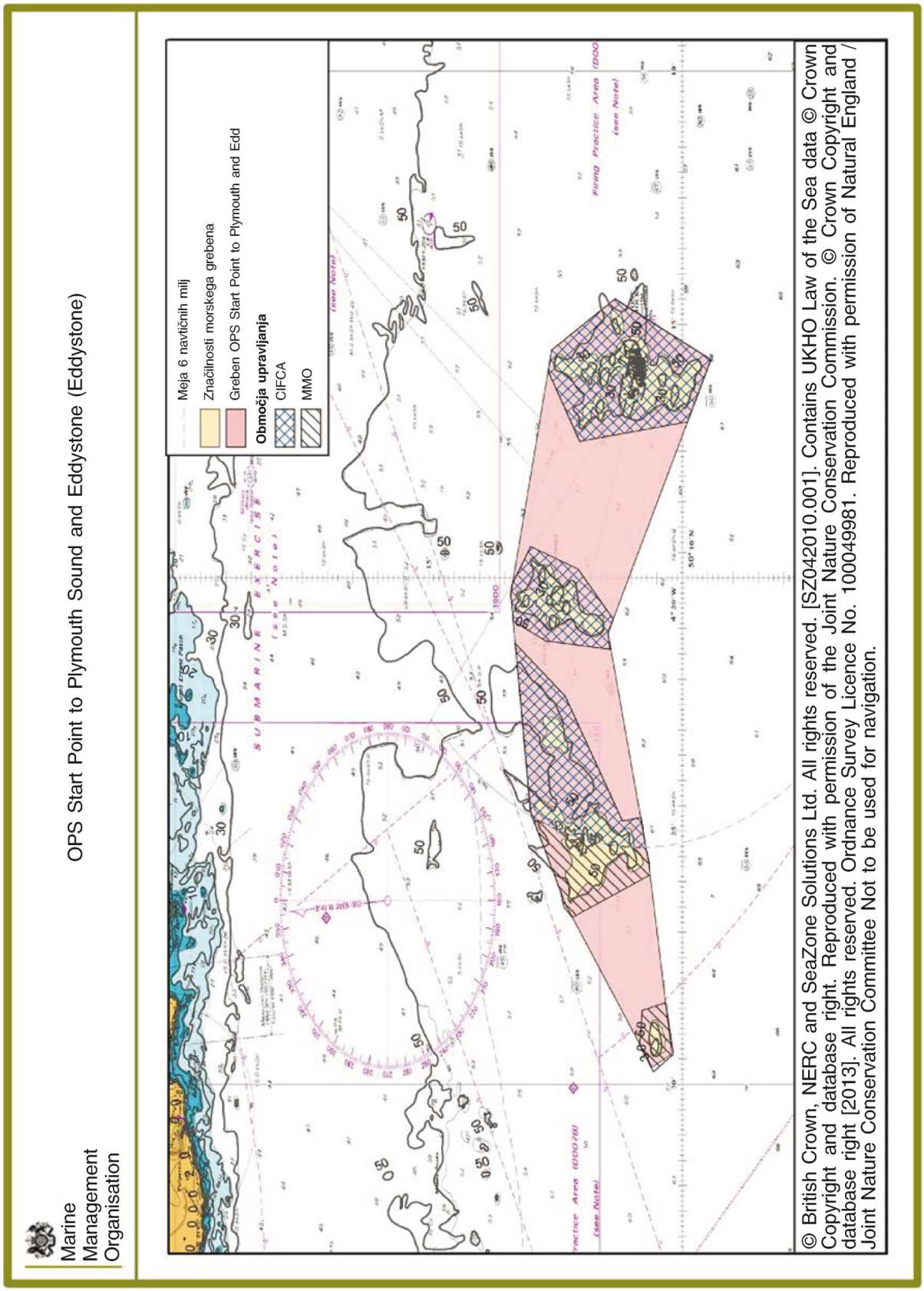
5.2 Razširjenost značilnosti kamnitih podmorskih grebenov

Na spodnji sliki 1 je prikazana lokacija značilnosti kamnitih podmorskih grebenov znotraj OPS.

([1]) Analiza kamnitega podmorskega grebena: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/subtidalbedrock.pdf

Slika 1

Zemljevid območja in značilnosti



6. **Sektorji, na katere bo vplivala prepoved**

6.1 Ribiška industrija: glavna plovila, na katera bo vplivala prepoved, bodo plavajoči bagri, plovila z vlečnimi mrežami z gredjo in lokalna plovila z vlečnimi mrežami, kar vključuje predvsem plovila, ki se iztovarjajo v pristaniščih Plymouth in Looe ter občasno v pristaniščih, kot sta Brixham in Teignmouth. Francoska in belgijska plovila imajo pravico do ribolova pridnenih vrst, vendar se večina tega ulova ne iztovori v Združenem kraljestvu. Francoska plovila za lov s pridneno vlečno mrežo lovijo na predlaganem prepovedanem območju Hatt Rock. Ribolovna dejavnost belgijske ribiške industrije je na tem območju omejena. Dialog z deležniki med predhodnim posvetovanjem o tem predlaganem ukrepu upravljanja je pokazal, da se ribolovna dejavnost s pridnenim vlečnim orodjem izvaja predvsem znotraj koridorjev med značilnostmi kamnitih podmorskih grebenov in predlaganimi varovalnimi pasovi. Ne pričakuje se, da bi ukrep vplival na neribiške sektorje.

6.2 Lokalna gospodarstva in družba: možnost nastanka družbenih in gospodarskih stroškov za lokalne skupnosti zaradi morebitnih izgubljenih iztovorov in posledičnega vpliva na lokalno ribištvo je majhna. Razlog za to je dostopnost drugih ribolovnih območij, zato bo preusmeritev minimalna. Glavni pristaniščі, na kateri bi to lahko vplivalo, sta Plymouth in Looe. Predstavniki francoske ribolovne industrije so poudarili, da bi ukrepi lahko vplivali na ribolovne storitve na območjih, ki so odvisna od ribolovnih dejavnosti na obalnih območjih. Več koristi varstva kamnitih podmorskih grebenov je opisanih v oddelku 7.

6.3 Izvršilni organi: MMO bo najbolj odgovorna za uveljavitev predlaganega prepovedanega območja, zato bi lahko dodatni stroški uveljavitve vplivali na MMO. Ti ocenjeni stroški so opisani v oddelku 7.

7. **Analiza stroškov in koristi**

7.1 Stroški za priporočeno možnost

7.1.1 Zaradi prepovedi pridnenega vlečnega orodja na predlaganem območju bi lahko nastali naslednji stroški:

— neposredni stroški za ribiško industrijo zaradi manjšega števila ribolovnih območij;

— stroški za ribiško industrijo, povezani s preusmeritvijo na druga ribolovna območja;

— morebitni okoljski vplivi, povezani z možnim porastom poškodb habitatov na drugih območjih zaradi preusmeritve;

— stroški MMO za administracijo in izvajanje upravljanja.

7.1.2 Stroški za ribiško industrijo, vključno z morebitnimi stroški preusmeritve, ter stroški MMO za administracijo in izvajanje se lahko denarno ovrednotijo, primerjava in predstavitev teh ocenjenih vrednosti pa je del te ocene učinka (spodnji preglednici 1 in 2). Okoljske stroške je zaradi možnega porasta poškodb habitatov težko ovrednotiti, zato so v tej prilogi opisani kot nedenarno izraženi stroški.

7.2 Analiza stroškov za ribiško industrijo

7.2.1 Informacije, uporabljene za oceno učinkov predlaganega zaprtja, so bile pridobljene iz:

— podatkov o iztovorih plovil v obdobju 2008–2011, pridobljenih iz vnosov v ladijski dnevnik in potrdil o prodaji iz statistike MMO;

— podatkov o iztovorih na ravni pravokotnika ICES. Nadaljnja analiza za oceno ulova in predvidenih iztovorov na OPS in območju grebenov/varovalnem pasu za Združeno kraljestvo in druge države članice (preglednici 1 in 2);

— informacij, ki jih je MMO pridobila od ribičev med predhodnim posvetovanjem, od junija do avgusta 2013;

— informacij, pridobljenih od deležnikov med uradnim posvetovanjem MMO o podzakonskem aktu, od 10. septembra do 22. oktobra 2013;

— podatkov lokalnih pomorskih uradnikov MMO in IFCA.

7.3 Negotovost in predpostavke o podatkih

7.3.1 Ocene povprečnih stroškov temeljijo na vrednostih iztovorov v Združenem kraljestvu, ocenjenih na OPS znotraj statističnih pravokotnikov ICES 29E5 in 29E6 (glej sliko 2). Ni znano, kakšen del skupne vrednosti iztovorov je bil dejansko pridobljen neposredno iz predlaganega prepovedanega območja, ki predstavlja manj kot 0,16 % pravokotnika ICES. Statistični podatki so bili pridobljeni iz sporočenih podatkov o dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, ki vključujejo določena območja OPS. Sporočeni podatki o dejavnosti (število in vrednost iztovorov, skupaj s podrobnostmi o vključenem orodju) so pridobljeni iz baze podatkov MMO Ifish. Informacije o belgijskih in francoskih plovilih so bile pridobljene iz povzetkov podatkov o iztovorih, ki so jih države članice sporočile delovni skupini Znanstvenega, tehničnega in gospodarskega odbora (STECF) za režime upravljanja ribolovnega napora. Nadaljnji opis metodologij, uporabljenih za izračun stroškov, je naveden v prilogah A in B.

7.3.2 Vrednosti za predlagano prepovedano območje, navedene v preglednici 1, so bile dobljene z uporabo vrednosti, ocenjenih znotraj OPS, in deleža na podlagi površine prepovedanega območja znotraj samega OPS. V večini primerov je površina predlaganih prepovedanih območij sorazmerno majhna v primerjavi z OPS kot celoto. Zato je treba navedeno oceno uporabljati previdno, saj ne bo izražala dejanske vrednosti na predlaganem prepovedanem območju. Prav tako se priznava, da bi morebitna večja biotska raznovrstnost okoli grebena lahko pomenila bogatejše ribolovno območje in da je lahko v analizi podcenjena vrednost zmanjšanega ribolovnega območja.

7.3.3 Informacije, pridobljene od ribičev in drugih deležnikov na sestankih med predhodnim posvetovanjem, so uporabljene za podporo dokazov in predpostavk, z opozorilom, da dokazi niso zanesljivi. Zbrane informacije so bile priložnostne in so le opis trenutnega stanja, ki so ga podali anketiranci, ki so bili zadevnega dne na voljo za predložitev pripomb. Število anketirancev vključuje samo tiste anketirance, ki so neodvisno zagotovili informacije, in ne tistih, ki so morali izraziti svoje strinjanje oziroma nestrinjanje z izjavo.

7.3.4 Drugi podatki držav članic o iztovorih so omejeni, saj se večina teh plovil ne iztovarja v Združenem kraljestvu. Nekatere predpostavke je mogoče oblikovati na podlagi podatkov za plovila drugih držav članic, daljša od 15 metrov, ki so jih centri za spremljanje ribolova v Združenem kraljestvu prejeli prek sistema VMS in so navedeni v oddelku 7.4.

— Podatki o iztovorih plovil v obdobju 2008–2011, pridobljenih iz vnosov v ladijski dnevnik in potrdil o prodaji iz statistike MMO;

— podatki o iztovorih na ravni pravokotnika ICES. Nadaljnja analiza za oceno ulova in predvidenih iztovorov na OPS in območju grebenov/varovalnem pasu za Združeno kraljestvo in druge države članice (preglednici 1 in 2);

— informacije, ki jih je MMO pridobila od ribičev med predhodnim posvetovanjem, od junija do avgusta 2013;

— podatki lokalnih pomorskih uradnikov MMO in IFCA.

7.4 Ribolovne dejavnosti na OPS Start Point to Plymouth Sound and Eddystone

7.4.1 Večina plovil Združenega kraljestva, ki delujejo na območju ICES 29E5 in 29E6, je krajših od 10 metrov, pri čemer gre večinoma za plovila z mrežami (261 plovil), plovila z ročnimi ribiškimi vrvicami (126 plovil) in plovila z vršami ali pastmi (72 plovil). Občasno se pojavljajo tudi plovila v vlečnimi mrežami z gredjo, daljša od 15 metrov (25 plovil).

7.4.2 Glavne iztovorjene vrste so pokrovače, rakovice, papaline in sardele.

7.4.3 Francoska in belgijska plovila imajo zakonit dostop do dela OPS, ki se nahaja zunaj 6 navtičnih milj.

7.4.4 Večina tujih plovil, ki delujejo na območjih ICES, je daljših od 15 metrov, občasno pa se pojavljajo tudi plovila, krajša od 10 metrov. Podatki za iztovore francoskih in belgijskih plovil so omejeni, saj se večina teh plovil ne iztovarja v Združenem kraljestvu. Francija in Belgija sta zahtevali podrobne statistične podatke, ki bodo po prejemu upoštevani v končni OU.

7.4.5 Podatki sistema VMS ([1]) o francoskih in belgijskih plovilih kažejo, da je dejavnost na predlaganih prepovedanih območjih OPS, do katerih imajo dostop, majhna ali celo nična (sliki 3 in 4).

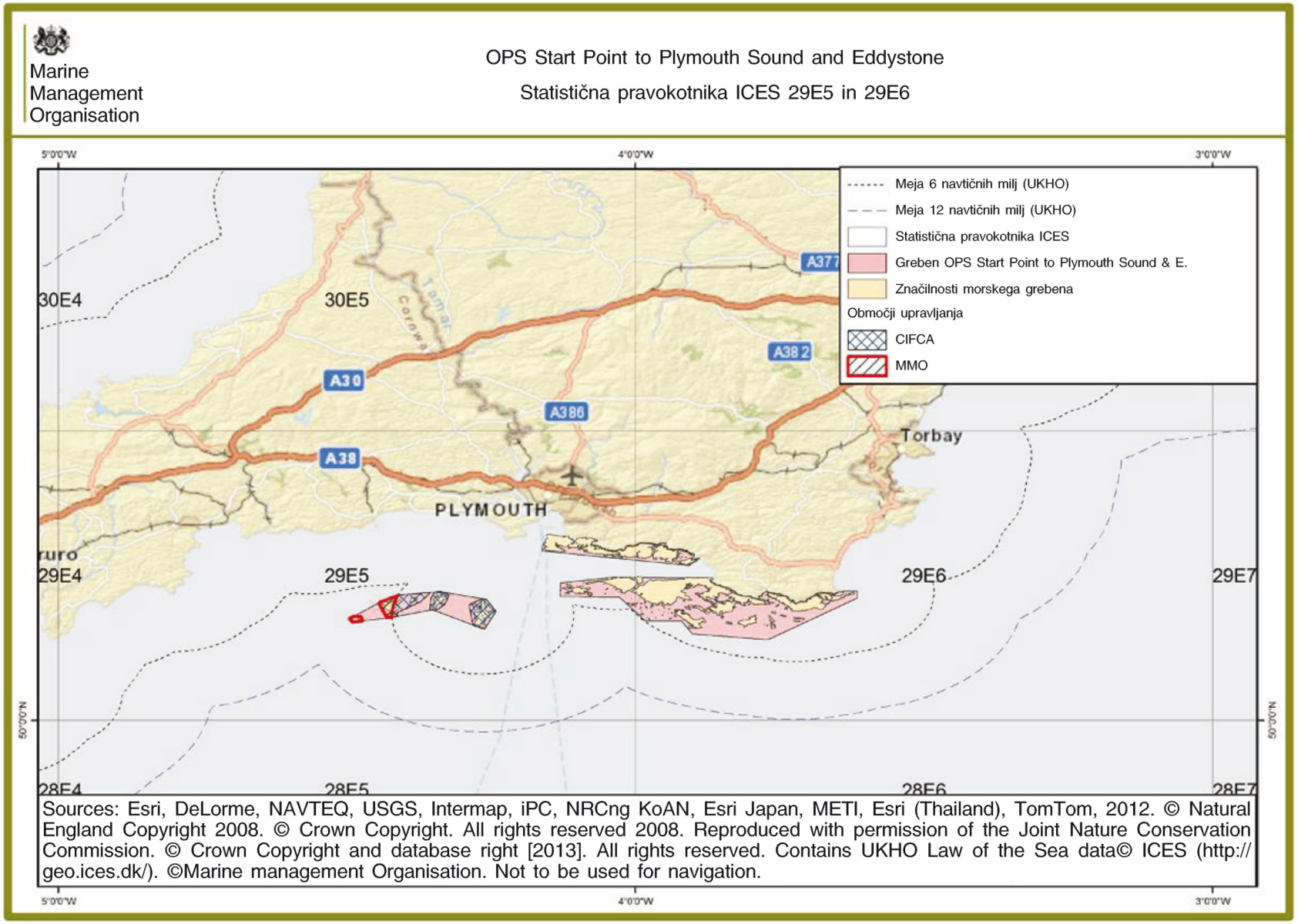
7.4.6 V okviru predhodnega posvetovanja je bil 12. julija 2013 v Ostendu v sodelovanju z belgijskimi organi za ribištvo organiziran sestanek s predstavniki belgijske ribiške industrije. Organiziran je bil z namenom, da se predstavnike obvesti o morebitnem upravljanju komercialnega ribolova na angleškem evropskem morskem območju v zvezi z belgijskimi pravicami dostopa do ribolova v območju 6 do 12 navtičnih milj. Predstavniki industrije, ki so se 12. julija udeležili sestanka, so navedli, da trenutni predlagani ukrepi za varstvo značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na OPS ne vplivajo bistveno na njihovo dejavnost. Te značilnosti kamnitih podmorskih grebenov večinoma niso dostopne s pridnenim vlečnim orodjem. S francoskimi organi in predstavniki ribiške industrije je bil 27. septembra 2013 v Parizu organiziran posvetovalni sestanek. Na sestanku so predstavniki potrdili, da je dostop med območjema Eddystone in Hatt Rock pomemben za francoska plovila.

7.4.7 Odgovori predstavnikov belgijske ribiške industrije, pridobljeni med uradnim posvetovanjem, so potrdili, da je ribiška dejavnost belgijskih plovil na tem območju omejena, predstavniki francoske ribiške industrije pa so po drugi strani potrdili, da na njem izvajajo ribiške dejavnosti, zlasti na območju Hatt Rock.

([1]) Obstajajo tudi podatki za leti 2010 in 2011, ki prav tako kažejo omejeno dejavnost.

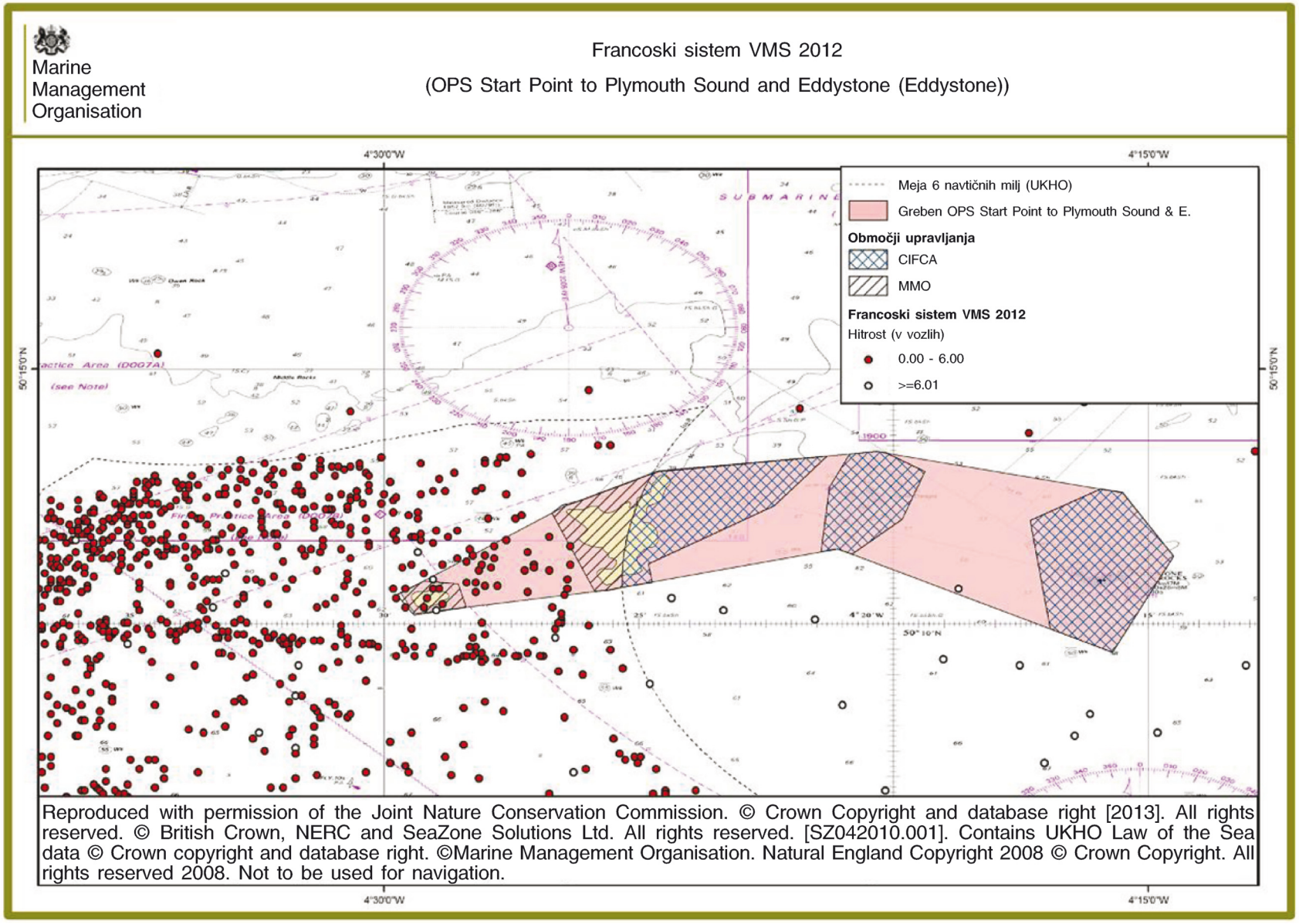
Slika 2

Zemljevid, ki prikazuje statistična pravokotnika 29E5 in 29E6 ter OPS Start Point to Plymouth Sound and Eddystone



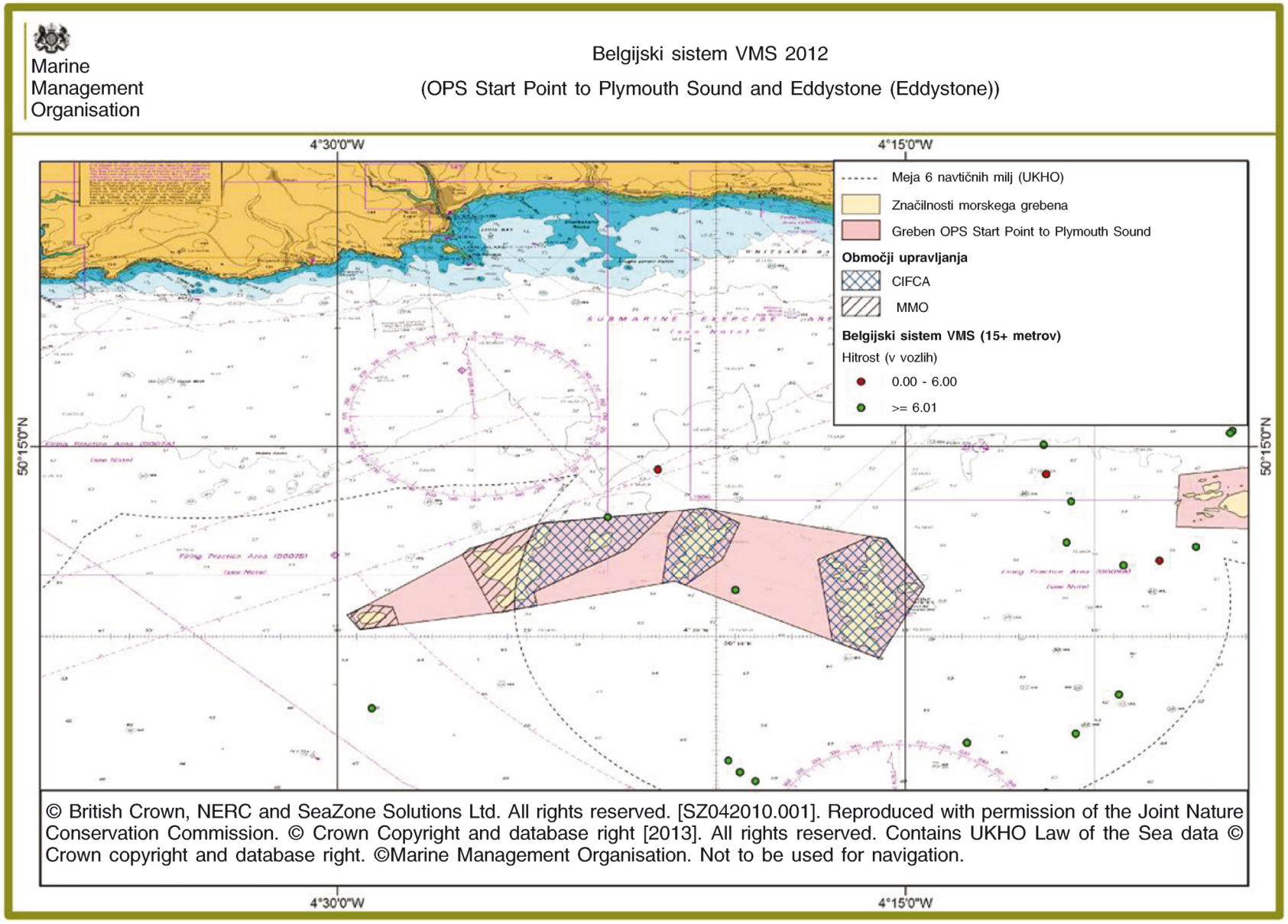
Slika 3

Poročila francoskega sistema VMS o položajih leta 2012



Slika 4

Poročila belgijskega sistema VMS o položajih leta 2012



7.5 Ovrednotenje iztovorov, na katere bi vplival ukrep

Združeno kraljestvo

7.5.1 Neposredni vpliv na ribiška plovila bi bilo zmanjšanje ulova in s tem iztovorov ulova s pridnenim vlečnim orodjem na predlaganem prepovedanem območju. Za oceno morebitnih vplivov so bili analizirani podatki o iztovorih, ki jih je zbrala MMO.

7.5.2 Izračun iztovorov, na katere bi vplival ukrep, na območju statističnih pravokotnikov ICES 29E5 in 29E6 (za plovila Združenega kraljestva, za katera je bilo ugotovljeno, da na tem območju lovijo od januarja 2008) je prikazan v preglednici 1. Ocene v preglednici 1 temeljijo na povprečnem številu iztovorov od januarja 2008 do decembra 2011.

Preglednica 1

Ocenjeni iztovori plovil Združenega kraljestva na območjih ICES 29E5 in 29E6 kot letno povprečje in ocenjeno povprečno število iztovorov znotraj OPS (januar 2008–december 2011)

Vrsta orodja	Masa iztovorjenega ulova (v tonah)	Vrednost (GBP)	Vrednost znotraj OPS (v GBP)	Vrednost znotraj prepovedanega območja (1,77 % OPS) (v GBP)
Plovila z vlečno mrežo z gredjo	1 429	3 844 049	2 693	47,67
Plavajoči bagri	2 589	4 149 690	7 368	130,43
Vlečne mreže za lov škampov	7	4 873	0	0
Druga plovila s pridnenimi vlečnimi mrežami	3 211	7 334 338	70 610	1 249,78
Skupaj	**7 236**	**15 332 950**	**80 671**	**1 428**

7.5.3 Ocenjene vrednosti iztovorov znotraj OPS so bile izračunane z združitvijo razpoložljivih podatkov o iztovorih (ki so jih predložila vsa ribiška plovila na območju pravokotnika ICES) in podatkov o dejavnostih ribiških plovil (na podlagi poročil sistema VMS) znotraj OPS. Pri tem pristopu se delež iztovorov za vsak pravokotnik ICES uporabi za OPS na podlagi stopnje dejavnosti znotraj OPS.

Za OPS Start Point to Plymouth Sound and Eddystone so bili uporabljeni podatki o iztovorih za pravokotnika ICES (29E5 in 29E6), ki so bili razvrščeni glede na velikost plovil (plovila z dolžino več kot 15 metrov, plovila z dolžino od 10 do 15 metrov in plovila z dolžino manj kot 10 metrov).

Vrednosti iztovorov znotraj predlaganega prepovedanega območja so bile nato ocenjene kot delež (na podlagi velikosti zadevnih območij) ocenjene vrednosti znotraj OPS.

Za popolno razčlenitev dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, povezanih s OPS, glej dodatne preglednice z ribolovno statistiko za obdobje 2008–2011.

Ocenjeno je, da je znotraj OPS povprečni letni prihodek ribiških plovil z vlečno mrežo z gredjo in dolžino več kot 15 metrov 2 551 GBP, prihodek plavajočih bagrov z dolžino več kot 15 metrov 2 683 GBP in prihodek plovil s pridnenimi vlečnimi mrežami in dolžino več kot 15 metrov 6 547 GBP. Za ribiška plovila s pridnenimi vlečnimi mrežami in dolžino manj kot 10 metrov je bil ocenjeni povprečni letni prihodek 15 237 GBP. Za ribiška plovila s pridnenimi vlečnimi mrežami in dolžino od 10 do 15 metrov je bil ocenjeni povprečni letni prihodek 54 408 GBP. (Za popolno razčlenitev glej preglednico 5 v preglednicah z ribolovno statistiko za obdobje 2008–2011). Iz predhodnega posvetovanja z deležniki izhaja, da bo uvedba tega podzakonskega akta vplivala predvsem na ribolov s pridnenimi vlečnimi mrežami in strgačami za pokrovače.

7.5.4 Ocenjeno je bilo, da bi na prepovedanem območju MMO (ki predstavlja **1,77 %** površine OPS) skupna izguba iztovorov znašala **1 428 GBP**.

7.5.5 Ocena skupnih stroškov je verjetno pretirana, saj ni bila predvidena nobena preusmeritev.

Francija in Belgija

7.5.6 Iz analize podatkov sistema VMS izhaja, da velika večina belgijske ribolovne dejavnosti na območju ICES 29E5 in 29E6 poteka zunaj samega območja. Leta 2012 je le 20 plovil delovalo znotraj dveh pravokotnikov ICES. Večina francoske ribolovne dejavnosti na območju ICES 29E5 in 29E6 poteka zahodno od območja ali med območji Hatt Rock in Brentons. Leta 2012 je 6 francoskih plovil sporočilo položaj glede na sistem VMS pri hitrosti 1–6 vozlov na območju Eddystone, ki je del OPS.

7.5.7 Belgijski ribiči na tem območju lovijo zlasti morske plošče, francoski ribiči pa vahnje in mole. Z uporabo metodologije iz Priloge B „Analiza plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva, znotraj pravokotnikov ICES“ je bilo ocenjeno, da je bila leta 2012:

— količina iztovora belgijskih plovil v tonah na dostopnem delu OPS 0,15 tone. To je enako vrednosti 339 GBP;

— količina iztovora francoskih plovil v tonah na dostopnem delu OPS 4,20 tone. To je enako vrednosti 5 929 GBP.

Vendar dostop ne bo prepovedan za celotno območje, na slikah 3 in 4 pa je prikazano, da se ribolovna dejavnost izvaja znotraj koridorjev izven predlaganega prepovedanega območja (značilnosti morskih grebenov in varovalni pas). Zato se šteje, da je dejanska ocenjena izguba iztovorov precej manjša od zgoraj navedenih vrednosti.

Za dodatne statistične podatke, ki ne zadevajo Združeno kraljestvo, glej Prilogo B.

7.6 Verjetni učinki zaprtja na ribiška plovila

7.6.1 Ker je ocenjena izguba iztovorov nizka, se pričakuje, da bo učinek tega zaprtja na ribiška plovila Združenega kraljestva in Belgije omejen. Številni ribiči, na katere bo vplivalo zaprtje, so med predhodnim posvetovanjem navedli, da na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov ne uporabljajo pridnenega ribolovnega orodja, vendar da bi lahko prišlo do potencialne izgube zaslužka znotraj varovalnih pasov okoli značilnosti kamnitih podmorskih grebenov. To je upoštevano v preglednici 3. Predstavniki belgijske ribiške industrije so med uradnim posvetovanjem potrdili, da so belgijske ribolovne dejavnosti na tem območju omejene. Predstavniki francoske ribiške industrije so potrdili, da bodo izgubili ribolovna območja okoli prepovedanega območja Hatt Rock, vendar da so druga ribolovna območja lahko dostopna.

7.7 Prilagodljivost

7.7.1 Za oceno verjetnih učinkov predlaganega zaprtja na ribolovne dejavnosti je treba oceniti, v kakšnem obsegu bodo plovila lahko ohranila vrednost ulova s preusmeritvijo ribolovnega napora na druga območja.

7.7.2 Za pridobitev podatkov za to oceno so bili ribiči naprošeni, da izpolnijo vprašalnik in neposredno odgovorijo na vprašanje glede obsega potrebne preusmeritve na druga območja zaradi predlaganega zaprtja ter njihove zmožnosti ribolova na drugih območjih in prilagoditve za ohranitev vrednosti ulova. Številni ribiči, na katere bo vplivalo zaprtje, so navedli, da ne morejo spremeniti ribolovnih območij ali vrste orodja, vendar ker bo ta predlagana možnost omejila samo ribolovno dejavnost na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in običajnega varovalnega pasu, bo verjetnost preusmeritve minimalna.

7.7.3 Zaradi uvedbe prednostne možnosti (podzakonski akt o določenih prepovedanih območjih) namesto zaprtja celotnega območja se bo stopnja preusmeritve plovil, ki uporabljajo pridneno vlečno orodje, zmanjšala. Glavno vprašanje o preusmeritvi, ki je bilo izpostavljeno med predhodnim posvetovanjem z ribiško industrijo, je bil učinek popolnega zaprtja območja s prednostnimi koridorji med značilnostmi kamnitih podmorskih grebenov. Navedeno je bilo, da ni bilo medsebojnih vplivov med pridnenim vlečnim ribolovnim orodjem in značilnostmi, temveč je do medsebojnih vplivov prišlo znotraj predlaganih varovalnih pasov.

7.7.4 Predvideva se, da bodo dokazi o napredku tehnologije ribolovnega orodja in učinku na občutljive značilnosti upoštevani v postopku obravnave tveganj, označenih z jantarno/zeleno barvo.

7.8 Posredni stroški

7.8.1 Okoljski stroški

7.8.2 Verjetnost povečanja stroškov v zvezi z gorivom za plovila, ki bi potovala dlje, da bi lahko dostopala do drugih ribolovnih območij in nadomestila potencialne izgube ulova zaradi predlaganega prepovedanega območja, bo minimalna. To je zato, ker bodo ribiči najverjetneje nadaljevali z ribolovom v koridorjih med prepovedanimi območji.

7.8.3 Obstajajo možnosti za povečanje ribolovnega napora znotraj koridorjev, ki se nahajajo na prostorsko prepovedanih območjih, kar bi lahko vplivalo na biotsko raznovrstnost in habitate (S.E.Rees et al., 2013 ([1])).

7.9 Stroški administracije in izvajanja

7.9.1 MMO bo uporabila pristop izvajanja ukrepov, ki temelji na obveščevalnih podatkih in tveganju in ki so ga sprejeli številni izvršilni vladni organi v skladu z nacionalnim kriminalističnoobveščevalnim modelom (National Intelligence Model) ([2]). Kjer bo na podlagi obveščevalnih podatkov ugotovljena neskladnost ali tveganje neskladnosti, bo MMO razvila strategijo izvajanja, ki bo prilagojena potrebam zadevnega morskega zavarovanega območja (MZO), in po potrebi uporabila ustrezna sredstva. To lahko vključuje prisotnost vojne mornarice, zračni nadzor ali skupne operacije z drugimi agencijami (na primer organi za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (IFCAs), obmejno policijo Združenega kraljestva ali okoljsko agencijo). MMO bo usklajevala vse skupne operacije. Načela, v skladu s katerimi bo MMO urejala MZO, so določena z zakonom *Legislative and Regulatory Reform Act 2006* (zakon o spremembi zakonov in predpisov iz leta 2006) in kodeksom *Regulators' Compliance Code* (kodeks regulativnih organov o izpolnjevanju predpisanih zahtev) ter so namenjena zagotovitvi, da so vsi ukrepi MMO sorazmerni, odgovorni, pregledni in ciljno usmerjeni ([3]).

7.9.2 Predlagani podzakonski akt se bo izvajal v okviru tekočega proračuna. Sistem EU VMS se bo uporabljal kot upravljavsko orodje za izvajanje ukrepov na morju in v zraku za plovila, daljša od 12 metrov. Zaradi majhne ribolovne dejavnosti na območju bo tveganje neizpolnjevanja pravil minimalno ali majhno ([4]). V preglednici 2 so prikazani ocenjeni stroški izvajanja za upravljanje te prednostne možnosti.

Preglednica 2

Letni stroški izvajanja priporočene možnosti ([1])

Dejavnost	Stroški na enoto (v GBP)	Ocenjeno število enot na leto	Skupni stroški na leto (v GBP)
Nadzor, ki ga izvaja kraljeva mornarica, na območje	4 000 na dan	1	4 000

([1]) Rees, S.E., Attrill, M.J, Austen, M.C,.Mangi, S.C,. Rodwell, L.D (2013). A thematic cost-benefit analysis of a marine protected area (Tematska analiza stroškov in koristi morskega zavarovanega območja). Journal of Environment management, 114, 476–485.
([2]) www.marinemanagement.org.uk/about/documents/risk-based-enforcement.pdf
([3]) www.marinemanagement.org.uk/about/documents/compliance_enforcement.pdf.
([4]) Ta ocena tveganja je bila določena na podlagi prvotne vloge za izvajanje spremenjenega pristopa Defra.

Dejavnost	Stroški na enoto (v GBP)	Ocenjeno število enot na leto	Skupni stroški na leto (v GBP)
Skupne kontrole izvajanja z organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (IFCA), na območje	800–1 000 na dan	5	4 000–5 000
Zračni nadzor, na območje	2 050 na uro	2	4 100
Preiskave/pregoni, na območje	10 375 na primer	1	10 375
Skupaj		**9**	**22 475–23 475**

([1]) Ocene stroškov izvajanja iz prvotne vloge za izvajanje spremenjenega pristopa Defra.

Preglednica 3

Letni profil denarno izraženih stroškov priporočene možnosti – stalne cene (v milijonih GBP)

	Y_0	Y_1	Y_2	Y_3	Y_4	Y_5	Y_6	Y_7	Y_8	Y_9
Stroški prehoda	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE
Tekoči letni stroški – najboljša ocena	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
Nizki	0,022475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
Visoki	0,023475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
									Celotna sedanja vrednost letnih stroškov (*)	**0,2 mio GBP**

(*) Za oceno je bila uporabljena preglednica za izračun ocene učinka (Impact Assessment Calculator) https://www.gov.uk/government/publications/impact-assessment-calculator--3), ob upoštevanju diskontne stopnje v višini 3,5 %, 10-letnega ocenjevalnega obdobja in leta 2013 kot izhodiščnega leta za ceno in sedanjo vrednost.

7.10 Koristi priporočene možnosti

7.10.1 Izključitev pridnenega vlečnega orodja iz predlaganih prepovedanih območij bi preprečila uporabo pridnenega vlečnega orodja na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in prinesla naslednje koristi:

— okoljske koristi ohranjanja habitatov kamnitih podmorskih grebenov.

Opisane okoljske koristi so tu prikazane kot nedenarno izražene koristi.

7.11 Okoljske koristi

7.11.1 Kamniti podmorski grebeni znotraj OPS spadajo med najbolj biotsko raznovrstne v državi in imajo pomembno vlogo pri zaščiti vrst, ki se štejejo za redke ali se pojavljajo na robu območja biološko-geografske razširjenosti. Čeprav so posamezni grebeni razmeroma majhni (tako z nacionalnega kot lokalnega vidika), so ekološko raznovrstni in predstavljajo lokalno pomembno območje (glede na njihovo velikost) habitata trajno potopljenih morskih grebenov na odprtem morju ([1]).

7.11.2 Priobalni morski grebeni vključujejo obalne morske grebene, povezane z razširitvijo izpostavljene kopenske ekologije na sublitoralno območje, in velika območja štrlečih kamnitih grebenov, balvanov in prodnikov, ki segajo dlje od obale. Morski grebeni na območju Eddystone in v okolici imajo drugačne značilnosti od preostalega preučevanega območja, saj ležijo v globokih vodah in se strmo vzpenjajo, v primeru območja Eddystone pa se povzpnejo nad vodno gladino. Na njih so naseljene bogate biološke združbe, za katere je značilna klasična skalnata porazdelitev od globokih do plitvih voda. Tu je mogoče najti veliko različnih vrst, kot so mehke korale, morske kumare, morski ježki, spužve, koralne vetrnice, kozolnjaki in gozdovi rjavih morskih alg. Opaženi sta bili tudi na nacionalni ravni redki vrsti *Amphianthus dohrnii* in mala morska pahljača *Eunicella verrucosa* (Axelsson *et* al, 2006; Royal Haskoning, 2008; University of Plymouth, 2011) ([2]).

([1]) Uradno obvestilo organizacije Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted
([2]) Uradno obvestilo organizacije Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted

7.11.3 Morski grebeni zagotavljajo tudi določeno stopnjo varstva obale in so pomembna območja za kroženje hranilnih snovi, vezavo ogljika in dušika ter utrditev plavin.

7.11.4 Zaščiteni habitat morskih grebenov je naravno zatočišče za ustvarjanje populacij ciljnih in prilovnih vrst.

7.11.5 Koristi tega podzakonskega akta sta zagotavljanje ustreznega varstva in ohranjanje ekoloških značilnosti, ki bi lahko zagotovile večjo biotsko raznovrstnost v primerjavi z ostalimi ribolovnimi območji.

7.11.6 Okoljske koristi uvedbe tega podzakonskega akta bodo precejšnje, saj bo akt zaščitil značilnosti kamnitih podmorskih grebenov na območju s prepovedjo uporabe pridnenega vlečnega orodja. To bo prispevalo k doseganju cilja „vzdrževanja“ ohranjanja ter zaradi predlagane prepovedi zagotavljalo dodatno korist za druge značilnosti na OPS in splošno korist za habitat morskih grebenov. Poleg tega bi lahko spodbudilo večjo rabo tega območja za rekreativne namene, na primer s strani potapljačev in rekreativnih ribičev, kar bi lahko prineslo koristi za lokalno gospodarstvo.

7.12 Družbeno-gospodarske koristi

7.12.1 Obstaja možnost, da se bo z ohranitvijo stanja značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in habitata povečala privlačnost območja za rekreativne uporabnike, vključno s potapljači in rekreativnimi ribiči (S.E.Rees et al., 2013 ([1]); D.R. Chae et al., 2012 ([2])). To bi lahko tudi povečalo turizem na območju in s tem naložbe v lokalna podjetja (S.E.Rees et al., 2013).

7.12.2 Z izvajanjem pristopa upravljanja po pasovih namesto zaprtja celotnega območja se omeji preusmerjanje plovil, ki uporabljajo pridneno vlečno orodje.

7.13 Porazdelitev stroškov in koristi

7.13.1 V Združenem kraljestvu in Franciji so družbeni in gospodarski stroški porazdeljeni predvsem na lokalni ravni (razen stroškov izvajanja), pri čemer se skupne okoljske koristi nanašajo na večje območje, njihov vpliv pa je bolj nacionalne narave.

Priloga A: Opombe k povzetkom statističnih podatkov in preglednicam o ribolovu plovil Združenega kraljestva

Na spletni strani MMO so na voljo preglednice s povzetki sporočenih podatkov o dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, ki vključujejo določena območja, opredeljena kot evropska morska območja ([3]).

Ta raven podrobnosti je največja raven podrobnosti, ki je na voljo v okviru sporočenih podatkov, ki so na voljo upravam za ribištvo v Združenem kraljestvu.

Ti podatki zagotavljajo informacije o količini in vrednosti iztovorov znotraj pravokotnikov, ki vključujejo ta območja, skupaj s podrobnostmi o plovilih, uporabljenem orodju in ulovljenih vrstah.

Plovila z dolžino več kot 15 metrov poleg teh podatkov o ribolovni dejavnosti vsaki dve uri sporočijo svoj natančen položaj v okviru sistema Združenega kraljestva za spremljanje plovil.

Za ta plovila z dolžino več kot 15 metrov je bilo mogoče razmeroma skope prostorske podatke iz sistemov poročanja o dejavnosti združiti s poročili o natančnem položaju iz sistemov spremljanja plovil za pridobitev natančnejše ocene ribolovne dejavnosti. To podrobno preoblikovanje podatkov o dejavnosti omogoča oceno dejavnosti na določenih evropskih morskih območjih za plovila, daljša od 15 metrov.

Kjer so tako podrobni podatki na voljo, so predstavljeni v preglednicah, ob podatkih o celotni dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES za plovila, daljša od 15 metrov; razmerje med tema vrstama podatkov je bilo nato uporabljeno pri podatkih za plovila drugih dolžin za zagotovitev približnih ocen dejavnosti teh plovil s skupno dolžino manj kot 15 metrov na predlaganih prepovedanih območjih.

([1]) Rees, S.E., Attrill, M.J, Austen, M.C,.Mangi, S.C,. Rodwell, L.D (2013). A thematic cost-benefit analysis of a marine protected area (Tematska analiza stroškov in koristi morskega zavarovanega območja). Journal of Environment management, 114, 476–485.

([2]) Chae, D., Wattage, P.,Pascoe,. S(2012). Recreational benefits from marine protected area: A travel cost analysis of Lundy (Rekreacijske koristi morskega zavarovanega območja: Analiza stroškov potovanja za otok Lundy). Tourism Management, 33, 971–977.

([3]) http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/ems-consultation.htm

Upoštevajte, da se predlagana prepovedana območja nahajajo v obalnih vodah, zato je lahko uporaba deleža dejavnosti, ki jo plovila, daljša od 15 metrov, opravljajo na zadevnih območjih, za oceno dejavnosti drugih plovil Združenega kraljestva neprimerna, saj večja plovila lovijo dlje od obale kot druga, zlasti plovila, daljša od 10 metrov.

Ti podatki so v preglednicah osenčeni s sivo barvo, kar pomeni, da gre za ocenjene podatke, ki jih je treba previdno uporabljati.

V nadaljevanju je predstavljen seznam obalnih evropskih morskih območij, vključenih v to analizo – nekateri pravokotniki vključujejo več kot eno območje in so obarvani z rumeno.

To prekrivanje pomeni, da celotne potencialne pokritosti predlaganega prepovedanega območja ni mogoče oceniti z združitvijo analiz za posamezna območja. Spodnja preglednica vključuje podatke o deležu celotne dejavnosti znotraj vključenih pravokotnikov ICES za vsako predlagano prepovedano območje, ki se nanaša na plovila, daljša od 15 metrov (za ta plovila so na voljo podrobni satelitski podatki).

Zato bodo za plovila z velikim deležem pokritosti evropskih morskih območij ocene za dejavnost plovil drugih dolžin na podlagi dejavnosti, povezane s sistemom VMS, verjetno bolj zanesljive kot za območja z majhnim deležem pokritosti.

Priloga B: Opombe k statističnim podatkom o ribolovu plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva

Te preglednice so povzetki podatkov, ki so jih države članice sporočile delovni skupini Znanstvenega, tehničnega in gospodarskega odbora za ribištvo (STECF) za režime upravljanja ribolovnega napora.

Ta skupina je v okviru svojih dejavnosti združila različne podatkovne nize, vključno s podatki za vsako državo članico o iztovorih vrst za vsak pravokotnik ICES s povezanimi razvrstitvami plovil. Ta podatkovni niz je oblikovan za izpolnitev potreb skupine STECF, zato je pri njegovi obdelavi potrebna previdnost, da se prepreči dvojno štetje podatkov o dejavnosti. Podatki so bili pridobljeni s spletne strani STECF. ([1])

Za oceno sporočenih podatkov so bile zbirne skupne vrednosti primerjane z zabeleženimi podatki o dejavnosti v evropskih sistemih FIDES za nekatere vrste, vključene v kvote.

Vendar pa še naprej obstajajo razlike med skupnimi vrednostmi, sporočenimi za kombinacije vrst in območja v zbirkah podatkov STECF, in skupnimi vrednostmi, sporočenimi za podobne ravni podrobnosti v okviru sistemov poročanja o ulovu v FIDES za spremljanje izkoriščenosti kvot. Zato ti podatki kažejo stopnjo dejavnosti vključenih držav članic na območju in ne pomenijo dokončnih ugotovitev.

Okvirne denarne vrednosti so bile oblikovane z uporabo povprečne vrednosti iztovorjenega ulova plovil Združenega kraljestva znotraj zadevnega pravokotnika ICES ali podobnih območij.

Kjer ni podatkov za leta, lahko to pomeni, da ni bila sporočena nobena dejavnost ali da niso bili predloženi nobeni podatki.

ANALIZA DEJAVNOSTI PLOVIL, KI NISO PLOVILA ZDRUŽENEGA KRALJESTVA, GLEDE NA PODATKE SISTEMA VMS ZNOTRAJ PRAVOKOTNIKOV ICES, KI VKLJUČUJEJO OPS, KI SE NANAŠA NA TO OCENO UČINKA

Uporabljena metodologija:

Ta analiza je rezultat uporabe standardne metodologije, ki se uporablja za določitev, ali so bila plovila Združenega kraljestva dejavna na posameznem določenem prostorskem območju, za informacije, prejete za plovila, ki niso plovila Združenega kraljestva, zlasti plovila iz Francije in Belgije s preteklimi pravicami dostopa do določenega dela obalnih voda Združenega kraljestva.

Vključuje oceno ribolovne dejavnosti glede na podatke sistema VMS na podlagi hitrosti plovila, kot je bila sporočena v sporočilih sistema VMS (pingi).

Podatki za vsak ping sistema VMS, ki ga pošljejo plovila, ki niso plovila Združenega kraljestva, v zadevnem(-ih) pravokotniku(-ih), ki vključuje(-jo) določeno območje, so izbrani iz sistema VMS Združenega kraljestva ter vključujejo identifikacijsko številko plovila (CFR), podatke o položaju in hitrosti ter datum in čas pinga.

([1]) STECF: http://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/594796/2013_App+08+landings+by+rectangle+by+country.xlsx

Vsak ping je ocenjen in razvrščen kot pokazatelj ribolovne dejavnosti, ki se izvaja, če je hitrost >= 1 ali <= 6 vozlov.

Ti pingi o ribolovu znotraj zadevnega(-ih) pravokotnika(-ov) se nato obdelajo s programsko opremo GIS, da se določi, ali je bil položaj znotraj ali zunaj določenega zadevnega prostorskega območja.

To omogoča, da se del pingov o ribolovu zabeleži za vsako državo članico znotraj pravokotnika, ki se nahaja znotraj določenega območja, za katero bo opravljen izračun. Ta faktor bo nato uporabljen pri celotni vrednosti iztovorov, navedeni v podatkovnih nizih STECF za zadevno državo članico, da se omogoči oblikovanje ocen dejavnosti plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva, znotraj določenega prostorskega območja.

POVZETEK DEJAVNOSTI BELGIJSKIH IN FRANCOSKIH PLOVIL V PRAVOKOTNIKIH ICES 29E5 IN 29E6, KI VKLJUČUJETA OBMOČJE PLYMOUTH SOUND, START POINT AND EDDYSTONE

To je povzetek dejavnosti plovil držav članic glede na količino in vrednost iztovorjenih rib glede na:

(1) celotno dejavnost znotraj pravokotnikov ICES, ki vključujejo zadevno območje, pri kateri se uporablja pridneno vlečno orodje;

(2) ocene dejavnosti znotraj določenega zadevnega območja, pri kateri se uporablja pridneno vlečno orodje.

Del A – skupna tonaža dejavnosti

		(1)				**(2)**			
		Dejavnost (v tonah) v pravokotnikih ICES 29E5 in 29E6				**Dejavnost (v tonah), ocenjena znotraj OPS na podlagi največje dejavnosti glede na podatke sistema VMS v obdobju 2010–2012**			
BELGIJA	**Oznaka orodja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Z dolžino več kot 15 m	BT2 (*)	52,05	47,86	157,01	180,61	0,04	0,03	0,11	0,13
	STRGAČA	0,00	0,00	0,21	2,90	0,00	0,00	0,00	0,00
	TR2 (**)	0,00	1,55	11,06	30,58	0,00	0,00	0,01	0,02
	29E5 &6 skupaj	**52,05**	**49,41**	**168,27**	**214,09**	**0,04**	**0,03**	**0,12**	**0,15**
FRANCIJA	**Oznaka orodja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Z dolžino do 15 m	Pridnene vlečne mreže	0,00	0,00	5,25	1,06	0,00	0,00	0,02	0,00
	Strgača	0,00	0,00	3,60	0,93	0,00	0,00	0,02	0,00
Z dolžino več kot 15 m	Pridnene vlečne mreže	0,00	0,00	1 033,43	960,35	0,00	0,00	4,50	4,18

		(1)				(2)			
		Dejavnost (v tonah) v pravokotnikih ICES 29E5 in 29E6				Dejavnost (v tonah), ocenjena znotraj OPS na podlagi največje dejavnosti glede na podatke sistema VMS v obdobju 2010–2012			
	Strgača	0,00	0,00	8,61	2,40	0,00	0,00	0,04	0,01
	29E5 &6 skupaj	**0,00**	**0,00**	**1 050,89**	**964,74**	**0,00**	**0,00**	**4,57**	**4,20**

(*) BT2 = Vlečne mreže z gredjo – velikost mrežnega očesa 80–119 mm
(**) TR2 = Pridnene vlečne mreže – velikost mrežnega očesa 70–99 mm

Del B – skupna tonaža dejavnosti

		(1)				(2)			
		Dejavnost (v GBP) v pravokotnikih ICES 29E5 in 29E6				Dejavnost (v GBP), ocenjena znotraj OPS na podlagi največje dejavnosti glede na podatke sistema VMS v obdobju 2009–2012			
BELGIJA	**Oznaka orodja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Z dolžino več kot 15 m	BT2 (*)	150 193	141 065	472 999	388 618	106	99	332	273
	STRGAČA	0	0	2 363	5 776	0	0	2	4
	TR2 (**)	0	3 462	30 241	87 690	0	2	21	62
	29E5 &6 skupaj	**150 193**	**144 527**	**505 603**	**482 083**	**106**	**102**	**355**	**339**
FRANCIJA	**Oznaka orodja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Z dolžino do 15 m	Pridnene vlečne mreže	0	0	24 412	4 117	0	0	106	18
	Strgača	0	0	5 877	1 902	0	0	26	8
Z dolžino več kot 15 m	Pridnene vlečne mreže	0	0	1 482 281	1 351 906	0	0	6 453	5 885
	Strgača	0	0	14 055	3 995	0	0	61	17
	29E5 &6 skupaj	**0**	**0**	**1 526 624**	**1 361 920**	**0**	**0**	**6 646**	**5 929**

(*) BT2 = Vlečne mreže z gredjo – velikost mrežnega očesa 80–119 mm
(**) TR2 = Pridnene vlečne mreže – velikost mrežnega očesa 70–99 mm

Za celoten povzetek dejavnosti glej statistične podatke, ki ne zadevajo Združeno kraljestvo.

PRILOGA VI

Naslov:	Ocena učinka (OU)
Ocena učinka podzakonskega akta o pridnenem vlečnem ribolovnem orodju na evropskem morskem območju Haisborough, Hammond and Winterton (določena območja)	**Datum:** 5. 11. 2013
Št. OU: MMO04	**Stopnja:** razvoj/možnosti
Vodilna pristojna služba ali agencija: Organizacija za upravljanje morskih zadev (Marine Management Organization)	**Razlog za posredovanje:** nacionalni
Druge službe ali agencije: Defra, Natural England, Eastern Inshore Fisheries and Conservation Authority	**Vrsta ukrepa:** sekundarna zakonodaja
	Kontaktna oseba za poizvedbe: Michael Coyle Michael.Coyle@marinemangement.org.uk 0300 123 1032
Povzetek: posredovanje in možnosti	Mnenje RPC: **status mnenja RPC**

Stroški prednostne (bolj verjetne) možnosti				
Skupna neto sedanja vrednost	**Neto sedanja vrednost poslovanja**	**Neto stroški poslovanja na leto** (ekvivalent neto stroškom poslovanja na leto ob upoštevanju cen iz leta 2009)	**V okviru načela zmanjšanja upravnega bremena („one-in, two-out“)?**	**Ukrep se šteje kot**
NR	NR	NR	Ne	NR

Katera težava se obravnava? Zakaj je potrebno posredovanje vlade?

MMO ta podzakonski akt predlaga zaradi potrebe po varstvu določenih značilnosti biogenih (*Sabellaria spinulosa*) morskih grebenov iz Priloge I na tem evropskem morskem območju pred uporabo pridnenega vlečnega orodja.

Ta podzakonski akt je predlagan v skladu s spremenjenim pristopom, ki ga je uvedlo ministrstvo za okolje, prehrano in podeželje (Defra) za zagotovitev popolne skladnosti z Direktivo Sveta 92/43/EGS z dne 21 maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst (direktiva o habitatih) ter Direktivo 2009/147/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o ohranjanju prosto živečih ptic (direktiva o pticah) v zvezi s komercialno ribolovno dejavnostjo.

Posredovanje je potrebno za odpravo tržne pomanjkljivosti v morskem okolju z izvajanjem ustreznih ukrepov upravljanja (npr. ta podzakonski akt) za ohranitev značilnosti, da se zagotovi zmanjšanje ali ustrezna omilitev negativnih zunanjih dejavnikov. Izvajanje tega podzakonskega akta bo zagotovilo nadaljnje zagotavljanje javnih dobrin v morskem okolju.

Spremenjeni pristop k upravljanju komercialnega ribolova se izvaja na podlagi dokazov, prednostnega razvrščanja tveganj in v več fazah. Pristop temelji na podatkih iz dogovorjene matrike, ki kaže, kako bi ribolovne dejavnosti lahko vplivale na značilnosti, določene na evropskih morskih območjih. Vsak medsebojni vpliv dejavnosti in značilnosti je uvrščen v kategorijo, označeno z rdečo, zeleno, jantarno ali modro barvo, glede na morebitna tveganja, ki jih določene vrste orodja pomenijo za zadevne značilnosti. Kategorija, označena z rdečo barvo, pomeni, da za značilnost obstaja veliko tveganje in da bi morali biti ukrepi upravljanja prednostno obravnavani ter izvedeni do konca leta 2013. Vsi preostali medsebojni vplivi vrste orodja in značilnosti, opredeljeni v matriki, bodo ocenjeni, ustrezni ukrepi upravljanja pa bodo po potrebi izvedeni do leta 2016.

Medsebojni vpliv pridnenega vlečnega orodja in značilnosti morskih grebenov z bodečimi peščenimi koralami *Sabellaria spinulosa* (morski grebeni *Sabellaria spinulosa*) na območju, pomembnem za Skupnost (OPS), Haisborough, Hammond and Winterton je bil označen z rdečo barvo in zato opredeljen kot prednostna naloga upravljanja, da se odpravi tveganje škode v prihodnosti zaradi pridnenega vlečnega orodja. Predlagani podzakonski akt bo zagotovil, da bo medsebojni vpliv ribolovne dejavnosti in značilnosti upravljan v skladu s členom 6 direktive o habitatih. Medsebojni vplivi drugega ribolovnega orodja in značilnosti morskih grebenov/peščenih plitvin so bili označeni z jantarno ali zeleno barvo, zato bodo obravnavani kasneje.

Defra pričakuje, da bo glavni regulativni organ za območja, ki se nahajajo znotraj območja 0 do 6 navtičnih milj, ustrezni organ za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (Inshore Fisheries and Conservation Authority – IFCA). Za območja, ki se nahajajo znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj, je glavni regulativni organ MMO, ukrepi pa bodo uvedeni na nediskriminatorni podlagi v skladu s členom 9 Uredbe Sveta 2371/2002 o ohranjevanju in trajnostnem izkoriščanju ribolovnih virov v okviru skupne ribiške politike.

Po posvetovanju med MMO ter organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov Eastern IFCA je bilo dogovorjeno, da se bo za upravljanje značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa*, ki se nahajajo znotraj območja 0 do 12 navtičnih milj, uporabljal podzakonski akt MMO. Zato je podzakonski akt MMO za del evropskega morskega območja med 0 in 12 navtičnimi miljami priporočena možnost.

Kateri so cilji politike in predvideni učinki?

— Preprečevanje poslabšanja stanja značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa* na delu OPS Haisborough, Hammond and Winterton, ki se nahaja znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj, pred vplivi, povezanimi z uporabo pridnenega vlečnega ribolovnega orodja;

— pospeševanje ciljev ohranjanja, navedenih za OPS Haisborough, Hammond and Winterton;

— zagotovitev skladnosti z direktivo o habitatih v skladu s spremenjenim pristopom Defra;

— pospeševanje trajnostnega ribolova ob hkratnem ohranjanju morskega okolja;

— zmanjšanje vpliva na dejavnost ribolova s pridnenim vlečnim orodjem z ohranjanjem dostopa, kjer je to mogoče, do ribolovnih območij znotraj OPS;

— zmanjšanje zunanjih negativnih dejavnikov in zagotovitev nadaljnjega zagotavljanja javnih dobrin.

Katere možnosti politike so bile obravnavane, vključno z morebitnimi alternativami ureditve? Prosimo, da utemeljite prednostno možnost (nadaljnje podrobnosti v zbirki dokazov)

1. Brez ukrepanja.

2. Prostovoljni ukrepi.

3. Podzakonski akt MMO, ki prepoveduje pridneno vlečno orodje na celotnem OPS („popolno zaprtje območja“).

4. Podzakonski akt MMO za prepoved pridnenega ribolovnega orodja na območju značilnosti kamnitih podmorskih grebenov z ustrezno določitvijo varovalnih pasov („upravljanje po pasovih“).

5. Upravljanje dejavnosti prek izvedbenega predpisa, ureditvene odredbe ali pogoja za izdajo ribolovnega dovoljenja.

Prednostna možnost je možnost 4, ki bo spodbujala trajnostni ribolov, ohranjala morsko okolje in zagotovila skladnost z direktivo o habitatih.

Ali bo politika revidirana? Politika bo revidirana. **Po potrebi določite datum revizije: Ni relevantno**

Ali izvajanje presega minimalne zahteve EU?			Ne		
Ali je vključena katera izmed teh organizacij? Če mikro organizacije niso izvzete, navedite razlog v zbirki dokazov.	**Mikro** Da/Ne	**< 20** Da/Ne	**Majhna** Da/Ne	**Srednja** Da/Ne	**Velika** Da/Ne
Kakšna je sprememba ekvivalenta CO_2 pri emisijah toplogrednih plinov? (v milijonih ton ekvivalenta CO_2)			**Emisije, s katerimi se trguje**		**Emisije, s katerimi se ne trguje:**

Emisije, s katerimi se ne trguje: Seznanjen sem z oceno učinka in zadovoljen, da glede na razpoložljive dokaze predstavlja realno sliko predvidenih stroškov, koristi in učinka glavnih možnosti.

Podpis odgovorne osebe IZBIRA PODPISNIKA: _____ Datum: _____

Povzetek: Analiza in dokazi Možnost politike 1

Opis:

CELOVITA EKONOMSKA OCENA

Izhodiščno leto za ceno 2013	**Izhodiščno leto za sedanjo vrednost** 2013	**Časovno obdobje v letih** 10	**Čisti dobiček (sedanja vrednost) (v milijonih GBP)**		
			Nizek: neobvezno	**Visok:** neobvezno	**Najboljša ocena:**

STROŠKI (v milijonih GBP)	**Popoln prehod** (stalna cena) Leta		**Letno povprečje** (brez prehoda) (stalna cena)	**Skupni stroški** (sedanja vrednost)
Nizki	NE		neobvezno	**neobvezno**
Visoki	NE		neobvezno	**neobvezno**
Najboljša ocena			**neobvezno**	**0,20 milijona GBP**

Opis in višina ključnih denarno izraženih stroškov po „glavnih zadevnih skupinah“

Ocenjeni letni stroški izvajanja MMO znašajo od **22 475 GBP** do **23 475 GBP**. Najboljša ocena stroškov izvajanja naj bi bila predvidoma srednja vrednost med scenarijem z nizkimi stroški in scenarijem z visokimi stroški (**22 975 GBP**), kar pomeni, da je sedanja vrednost stroškov v 10-letnem obdobju **0,2 milijona GBP**. Enkratni stroški niso predvideni.

Ocenjena letna izguba iztovorov v Združenem kraljestvu znotraj prepovedanega območja, vključno z varovalnim pasom, znaša **82,24 GBP**, zadevna bruto dodana vrednost (BDV) pa **28,76 GBP** ([1]). Sedanja vrednost BDV v 10-letnem obdobju OU je **247,56 GBP**.

Zaradi minimalne preusmeritve kot posledice posredovanja ocene celotnih stroškov ne vključujejo izgube BDV, saj je možen dostop do drugih območij. Stroški ribolova so v tem primeru verjetno previsoko ocenjeni, saj ni bila predvidena nobena preusmeritev in se predpostavlja, da je izguba 100 % BDV.

Drugi, nedenarno izraženi stroški po „glavnih zadevnih skupina“

Belgijska plovila imajo zakonit dostop do dela OPS, ki se nahaja zunaj območja 6 navtičnih milj.

V oddelku 7.4 je iz podatkov sistema VMS razvidna omejena dejavnost belgijskih ribiških plovil znotraj OPS, ki je bila potrjena tudi julija v prvotnih pogovorih s predstavniki belgijske ribiške industrije. Med uradnim posvetovanjem so predstavniki belgijske ribiške industrije potrdili, da nekatere ribolovne dejavnosti potekajo na predlaganem prepovedanem območju.

MMO predlaga uporabo drugih izvršilnih organov, kot sta Obmejna agencija Združenega kraljestva (UK Border Agency) in policija, da bi se v celoti izkoristila sredstva za nadzor in izvrševanje. Teh stroškov trenutno ni mogoče denarno izraziti, saj se zahtevajo priložnostno in se lahko spreminjajo. Ti dodatni stroški se lahko po potrebi prištejejo pozneje.

KORISTI (v milijonih GBP)	**Popoln prehod** (stalna cena) Leta		**Letno povprečje** (brez prehoda) (stalna cena)	**Celotne koristi** (sedanja vrednost)
Majhne	neobvezno		neobvezno	**neobvezno**
Velike	neobvezno		neobvezno	**neobvezno**
Najboljša ocena				

([1]) Nadaljnje podrobnosti o pristopu so na voljo v Prilogi H7 za OU MOO: http://publications.naturalengland.org.uk/publication/1940011

Opis in višina ključnih denarno izraženih koristi po „glavnih zadevnih skupinah“
Za koristi predlaganega zaprtja ni na voljo denarno izraženih podatkov. Vendar pa so pomembne možne koristi opisane v nadaljevanju.
Drugi, nedenarno izraženi stroški po „glavnih zadevnih skupinah“
Okoljske koristi uvedbe tega podzakonskega akta bodo precejšnje, saj bo akt zaščitil značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa* na območju s prepovedjo uporabe pridnenega vlečnega orodja. To bo prispevalo k doseganju cilja „vzdrževanja“ ali „obnavljanja“ ohranjanja ter zaradi predlagane prepovedi zagotavljalo dodatno korist za druge značilnosti na OPS in splošno korist za habitat morskih grebenov. Poleg tega bi lahko spodbudilo večjo rabo tega območja za rekreativne namene, na primer s strani potapljačev in rekreativnih ribičev, kar bi lahko prineslo koristi za lokalno gospodarstvo (glej zbirko dokazov).
Ključne predpostavke/občutljivosti/tveganja **Diskontna stopnja (%)** 3,5%
Ocene povprečnih stroškov za ribiško industrijo temeljijo na vrednostih iztovorov MMO, ocenjenih znotraj OPS, znotraj statističnih pravokotnikov ICES 35F1, 35F2, 34F1 in 34F2 v razdelku VIIe. Ni znano, kakšen del skupne vrednosti iztovorov je bil dejansko pridobljen neposredno iz predlaganega prepovedanega območja, ki predstavlja manj kot 0,092 % statističnega pravokotnika ICES (3 840 kvadratnih km). Statistični podatki, predstavljeni v tej OU, so bili pridobljeni s pomočjo sporočenih podatkov o dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, ki obsegajo določena območja OPS. Sporočeni podatki o dejavnosti plovil Združenega kraljestva (število in vrednost iztovorov skupaj s podrobnostmi o vključenem orodju) so pridobljeni iz baze podatkov MMO Ifish in vključujejo vse vpise v ladijski dnevnik za ribiška plovila, registrirana v Združenem kraljestvu. Informacije o belgijskih plovilih so bile pridobljene iz povzetkov podatkov o iztovorih, ki so jih države članice sporočile delovni skupini Znanstvenega, tehničnega in gospodarskega odbora (STECF) za režime upravljanja ribolovnega napora. Nadaljnji opis metodologij, uporabljenih za izračun stroškov ribolova, je naveden v prilogah A in B. Sporočena BDV je bila izračunana s pomnožitvijo vrednosti iztovorov z **odstotkom** celotnega dohodka, ki predstavlja del BDV za ustrezno vrsto orodja/regijo. Dobljena ocena BDV kot odstotka celotnega dohodka (30 % za pridnene vlečne mreže in 33 % za strgače) je bila uporabljena tudi pri izračunih za predlagana morska ohranitvena območja (MOO). Informacije, pridobljene od ribičev in drugih deležnikov na sestankih med predhodnim posvetovanjem, so uporabljene za podporo dokazov in predpostavk, z opozorilom, da dokazi niso zanesljivi. Zbrane informacije so bile priložnostne in so le opis trenutnega stanja, ki so ga podali anketiranci, ki so bili zadevnega dne na voljo za predložitev pripomb. Število anketirancev vključuje samo tiste anketirance, ki so neodvisno zagotovili informacije, in ne tistih, ki so morali izraziti svoje strinjanje oziroma nestrinjanje z izjavo.

OCENA POSLOVANJA (Možnost 1)

Neposredni učinek na poslovanje (letni ekvivalent) v milijonih GBP:			**V okviru načela zmanjšanja upravnega bremena („one-in, two-out“)?**	**Ukrep se šteje kot**
Stroški:	**Koristi:**	**Neto:**	Da/Ne	uvedba (IN)/ukinitev (OUT)/brez neto stroškov

ZBIRKA DOKAZOV

Uvod

1.1 Območje: OPS Haisborough, Hammond and Winterton ([1]).

1.2 OPS Haisborough, Hammond and Winterton je bil določeno zaradi morskih grebenov (*Sabellaria spinulosa*) in peščenih plitvin (peščene plitvine, ki so stalno prekrite s tanko plastjo morske vode). Značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa* imajo številne pomembne učinke na fizično okolje: pogosto stabilizirajo pesek, prod in kamenje; lupine ali cevke organizmov zagotavljajo trdo podlago, na katero se lahko pritrdijo sesilni organizmi; nudijo lahko različne špranje, površine in podlage za kolonizacijo; nabrani iztrebki, drugi izločki in usedline pa so lahko pomemben vir hrane za druge organizme (Holt et al., 1998; Hendricks et al., 2011; Limpenny et al., 2010). Iz teh razlogov je za veliko biogenih morskih grebenov značilna raznovrstnost živalskih in rastlinskih vrst, ki je vsaj v smislu makrofavne pogosto veliko bogatejša in bolj raznolika kot v okolici (Holt *et al*., 1998; Hendrick et al., 2011; Pearce et al., 2007) ([2]).

1.3 Ministrstvo za prehrano, okolje in podeželje (Defra) je uvedlo spremenjen pristop k upravljanju ribištva na evropskih morskih območjih (glej oddelek 2.1). To je privedlo do potrebe po vzpostavitvi ukrepov MMO za varstvo značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa* pred pridnenim vlečnim ribolovnim orodjem na OPS, znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj, da se zagotovi popolna skladnost z členom 6 direktive o habitatih ([3]).

1.4 Pridneno ribolovno orodje pomeni katero koli ribolovno orodje, ki se potiska ali vleče po morju in se dotika morskega dna. To vključuje pridnene vlečne mreže s širilkami in z gredjo ter strgače za pobiranje školjk. Zato so potrebni ukrepi upravljanja za omejitev teh medsebojnih vplivov dejavnosti in značilnosti.

1.5 Ta OU je bila pripravljena za pregled stroškov in koristi predlaganega podzakonskega akta MMO za prepoved pridnenega vlečnega orodja, da se zaščitijo značilnosti morskih grebenov. V OU je tudi navedeno, zakaj je priporočena možnost prednostna možnost za upravljanje. Osnutek te OU je bil predmet javnega posvetovanja.

1.6 Podatki in dokazi za to OU so bili pridobljeni od organizacije Natural England, organov za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (IFCAs) in MMO. Poleg tega je MMO v sodelovanju z organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov *Eastern IFCA* organizirala odprte seje, in sicer 11. junija 2013 v kraju King's Lynn, 17. junija 2013 pa v Bostonu, da bi se sestala z deležniki in jim zastavila neposredna vprašanja ter zbrala dokaze v zvezi z gospodarskimi vplivi na predlaganih prepovedanih območjih. Z belgijskimi organi in predstavniki ribiške industrije je bil 12. julija 2013 v Belgiji organiziran sestanek. Predstavniki belgijske ribiške industrije so navedli, da se pridneno vlečno orodje na predlaganih prepovedanih območjih uporablja redko. Informacije in izjave anketirancev, zbrane s pomočjo pogovorov s komercialnimi ribiči, so bile zabeležene in vključene v to OU kot nezanesljivi dokazi.

1.7 Kot del zakonitega postopka sprejetja podzakonskega akta je od 10. septembra 2013 do 22. oktobra 2013 potekalo uradno posvetovanje o osnutkih predlaganega podzakonskega akta in OU za to območje. Predstavniki belgijske ribiške industrije so navedli, da belgijska plovila na evropskem morskem območju izvajajo ribolovno dejavnost, vendar se niso natančno izrekli o izvajanju ribolovne dejavnosti na predlaganih prepovedanih območjih.

2. **Razlog za posredovanje**

2.1 Avgusta 2012 je ministrstvo za okolje, prehrano in podeželje (Defra) opravilo pregled upravljanja ribištva na evropskem morskem območju, da bi določilo prihodnje upravljanje, potrebno za zagotovitev ohranjanja dobrega stanja značilnosti območij. To je vodilo do spremenjenega pristopa ([4]) k upravljanju ribištva na evropskih morskih območjih.

([1]) Območja, pomembna za Skupnost, (OPS) so območja, ki jih je sprejela Evropska komisija, vendar jih vlada Združenega kraljestva še ni uradno priznala kot POO.

([2]) Uradno obvestilo organizacije Natural England in odbora Joint Nature Conservation Committee: http://jncc.defra.gov.uk/pdf/HHW_Reg%2035_Conservation%20Advice_v6.0.pdf

([3]) Direktiva Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst.

([4]) Dokument o politiki ribištva na evropskih morskih območjih: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/policy_and_delivery.pdf

2.2 Spremenjeni pristop se izvaja na podlagi dokazov, prednostnega razvrščanja tveganj in v več fazah. Prednostno razvrščanje tveganj temelji na podatkih iz matrike ([1]), v kateri so razvrščena tveganja, ki izhajajo iz medsebojnih vplivov ribolovne dejavnosti in ekoloških značilnosti. Medsebojni vplivi dejavnosti in značilnosti so razvrščeni v kategorije, ki so označene z rdečo, jantarno, zeleno ali modro barvo. Vplivi, razvrščeni v kategorijo, označeno z rdečo barvo, so bili prednostno obravnavani za izvedbo ukrepov upravljanja do konca leta 2013 (ne glede na dejansko stopnjo dejavnosti), da se prepreči poslabšanje stanja značilnosti iz Priloge I v skladu z obveznostmi iz člena 6(2) direktive o habitatih. Za medsebojne vplive, ki so razvrščeni v kategorijo, označeno z jantarno barvo, je potrebna ocena na kraju samem, da se določi, ali je za varstvo značilnosti potrebno upravljanje dejavnosti. Tudi za medsebojne vplive, ki so razvrščeni v kategorijo, označeno z zeleno barvo, je v primeru „kombiniranih“ učinkov potrebna ocena na kraju samem. Razvrstitev v kategorijo, označeno z modro barvo, pomeni, da medsebojni vplivi niso verjetni in da zato ni potrebno dodatno ocenjevanje ([2]).

2.3 Odstavka 6(1) in 6(2) direktive o habitatih zahtevata, da države članice na posebnih ohranitvenih območjih (POO) in posebnih varstvenih območjih (PVO):

— vzpostavijo potrebne ohranitvene ukrepe, ki so skladni z ekološkimi zahtevami za naravne habitatne tipe iz Priloge I in vrste iz Priloge II, prisotne na zadevnih območjih;

— storijo vse potrebno, da preprečijo poslabšanje stanja naravnih habitatov in habitatov vrst ter vznemirjanje vrst, za katere so bila območja določena.

2.4 V predpisu 8(1) predpisov *Conservation of Habitats and Species Regulations 2010* (predpisi o ohranjanju habitatov in vrst iz leta 2010) je evropsko morsko območje opredeljeno kot katero koli (med drugimi) POO, PVO in OPS. Del 6 teh predpisov določa zahteve o upravljanju za evropska morska območja, v skladu s členi 6(2), 6(3) in 6(4) direktive o habitatih.

2.5 OPS Haisborough, Hammond and Winterton vključuje značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa*, za katere je bilo tveganje v zvezi s pridnenim vlečnim orodjem razvrščeno v kategorijo, označeno z rdečo barvo, zato so za odpravo tega tveganja potrebni ukrepi upravljanja. MMO je odgovorna za izvajanje upravljanja za prepoved medsebojnih vplivov značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa* in pridnenega vlečnega ribolovnega orodja. Medsebojni vpliv drugih vrst ribolovnega orodja in značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa* ter vseh vrst ribolovnega orodja in značilnosti peščenih plitvin pod bibavičnim pasom bodo ocenjene v postopku ocenjevanja tveganj, označenih z jantarno/zeleno barvo.

2.6 To območje se razteza čez tri upravna območja: 0 do 6 navtičnih milj, 6 do 12 navtičnih milj in dlje od 12 navtičnih milj od obale. Za namene upravljanja ribištva se uporabljajo britanske ribolovne meje iz leta 1983. Na OPS Haisborough, Hammond and Winterton so opredeljena tri območja morskih grebenov *Sabellaria spinulosa*. Prvi dve območji morskih grebenov ležita znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj in bosta upravljani s podzakonskim aktom MMO. Tretje območje morskih grebenov leži dlje kot 12 navtičnih milj od obale in ga bo zato upravljala Evropska komisija.

2.7 Točno lokacijo in obseg značilnosti morskih grebenov je določila organizacija Natural England ([3]). Varovalni pasovi so določeni na podlagi osnutka smernic organizacije Natural England ([4]), v katerem je velikost varovalnega pasu predlagana na podlagi obsega značilnosti, ki je predmet varstva. Na območju 1 je bila ugotovljena prisotnost korale *Sabellaria spinulosa*, ne pa tudi njen obseg. Varovalni pas za območje 1 je 650 metrov, izračunan na podlagi 500 metrov, katerim je bila dodana trikratna vrednost globine (kot je priporočeno za določanje varovalnih pasov) 50 metrov. Varovalni pas za območje 2 je 150 metrov, izračunan kot trikratna vrednost globine 50 metrov. Meje varovalnih pasov so bile nato izravnane, da se omogoči skladnost in izvajanje.

2.8 Posredovanje je potrebno za odpravo tržne pomanjkljivosti v morskem okolju z izvajanjem ustreznih ukrepov upravljanja (npr. ta podzakonski akt) za ohranitev značilnosti, da se zagotovi zmanjšanje ali ustrezna omilitev negativnih zunanjih dejavnikov. Izvajanje tega podzakonskega akta bo zagotovilo nadaljnje zagotavljanje javnih dobrin v morskem okolju.

([1]) Glej matriko: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/populated_matrix3.xls
([2]) Pregled matrike in dokazov, ki ga je opravil Raziskovalni center za okolje, ribištvo in ribogojstvo (CEFAS): http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/cefas_matrix_review.pdf
([3]) Uradni nasvet organizacije Natural England, 2013.
([4]) Nasvet organizacije Natural England glede varovalnega pasu (osnutek), april 2013. Za več informacij se obrnite na organizacijo Natural England.

2.9 Tržne pomanjkljivosti se pojavijo, kadar trg ne zagotavlja učinkovitosti ([1]). V zvezi z morskim okoljem se te pomanjkljivosti lahko opišejo kot:

— za javne dobrine in storitve – številne dobrine in storitve, ki jih zagotavlja morsko okolje, kot sta na primer uravnavanje podnebja in biotska raznovrstnost, so „javne dobrine“ (nikogar ni mogoče izključiti iz izkoriščanja teh dobrin, koriščenje storitve pa ne zmanjšuje razpoložljivosti storitve za druge). Značilnosti javnih dobrin pomenijo, da posamezniki nimajo nujno ekonomske spodbude, da bi prostovoljno prispevali svoj trud ali denar za zagotavljanje nadaljnjega obstoja teh dobrin, kar vodi do nezadostne ponudbe ali v zadevnem primeru do nezadostnega varstva;

— negativni zunanji dejavniki – negativni zunanji dejavniki se pojavijo, kadar škode za morsko okolje ne krijejo v celoti uporabniki, ki so jo povzročili. V številnih primerih morske dobrine in storitve nimajo denarne vrednosti, zato višine škode ne določa neposredno trg. Celo za dobrine, s katerimi se trguje (na primer prosto živeče ribe), tržne cene pogosto ne izražajo celotnih ekonomskih stroškov, ki jih imajo na koncu posamezniki in družba kot celota.

2.10 Posredovanje vlade je potrebno za odpravo obeh virov tržne pomanjkljivosti v morskem okolju. Ukrepi upravljanja za ohranitev določenih značilnosti evropskih morskih območij bodo zagotovili zmanjšanje ali ustrezno omilitev negativnih zunanjih dejavnikov. Poleg tega bodo ukrepi upravljanja podpirali nadaljnje zagotavljanje javnih dobrin v morskem okolju, na primer ohranjanje biotske raznovrstnosti v angleških morjih.

3. Cilji in načrtovani učinki politike

3.1 Z zakonom *Marine and Coastal Access Act 2009* (MaCAA) (zakon o dostopu do morja in obalnih območij iz leta 2009) ([2]) je bila ustanovljena MMO z namenom vodenja, zaščite in upravljanja trajnostnega morskega in priobalnega ribolova z učinkovitim zagotavljanjem ustreznega ravnovesja med družbenimi, okoljskimi in gospodarskimi koristmi za zagotovitev zdravih morij, trajnostnega ribolova in donosne industrije.

3.2 Cilj politike, pomemben za to oceno učinka, je spodbujanje ciljev ohranjanja na tem območju z zagotavljanjem varstva značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa* pred tveganjem škode zaradi pridnenega vlečnega orodja.

3.3 Cilji ohranjanja na tem območju so:

— ob upoštevanju naravnih sprememb, ohranjati ali obnavljati ([3]):

— obseg habitata (višina in neenakomerna porazdelitev grebena),

— raznovrstnost habitata;

— strukturo združbe, povezane s habitatom (npr. strukturo populacije posameznih pomembnih vrst in njihov prispevek k delovanju habitata);

— kakovost naravnega okolja (npr. kakovost vode, ravni lebdečih plavin itd.);

3.4 Načrtovani učinki vključujejo zmanjšanje tveganja za poslabšanje stanja značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa* in izpolnitev obveznosti iz člena 6 direktive o habitatih. Poleg tega bodo, kjer bo to mogoče, zmanjšani gospodarski vplivi ukrepa upravljanja.

4. Možnosti

4.1 Kot del spremenjenega pristopa Defra so prednostna orodja upravljanja za območja znotraj 6 do 12 navtičnih milj podzakonski akti MMO, za območja, ki se nahajajo zunaj meje 6 navtičnih milj, pa vodenje upravljanja s strani MMO. Po posvetovanju med MMO ter organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov *Eastern IFCA* je bilo dogovorjeno, da se bo za upravljanje značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa*, ki se nahaja znotraj območja 0 do 12 navtičnih milj, uporabljal podzakonski akt MMO. Zato je podzakonski akt MMO za del evropskega morskega območja med 0 in 12 navtičnimi miljami priporočena možnost.

([1]) HMT Green Book (2003) (zelena knjiga ministrstva Združenega kraljestva za finance iz leta 2003) https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/220541/green_book_complete.pdf
([2]) www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/23/contents/enacted
([3]) Uradno obvestilo organizacije Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.

4.1.1 Možnost 1: brez ukrepanja

Ta možnost ne bi vključevala uvedbe kakršnega koli trajnega ukrepa upravljanja. Poleg tega bi pomenila, da tveganja za območje zaradi škodljivih dejavnosti ne bi bila odpravljena in da obveznosti na podlagi spremenjenega pristopa Defra in člena 6(2) direktive o habitatih ne bi bile izpolnjene.

4.1.2 Možnost 2: prostovoljni sporazum

Ta možnost bi vključevala razvoj prostovoljnih kodeksov ravnanja za varstvo značilnosti. MMO je to možnost proučila ob upoštevanju načel boljše pravne ureditve, ki zahtevajo, da se nova ureditev uvede le kot zadnja možnost, in spremenjenega pristopa Defra, v skladu s katerim se pričakuje, da so ukrepi upravljanja regulativne narave za zagotovitev, da se doseže ustrezno varstvo. Spremenjeni pristop Defra tudi zahteva, da se ukrepi za obravnavo medsebojnih vplivov z visokim tveganjem (označenih z rdečo) med določenimi značilnostmi in ribolovnim orodjem izvedejo do konca decembra 2013. MMO meni, da zaradi potrebe po hitri zaščiti značilnosti in zaradi tveganja, da bi lahko tudi majhen medsebojni vpliv povzročil poslabšanje stanja značilnosti, prostovoljni ukrepi v tem primeru niso primerni.

4.1.3 Možnost 3: podzakonski akt MMO, ki prepoveduje pridneno vlečno orodje na celotnem OPS (popolno zaprtje območja)

Prepoved pridnenega vlečnega orodja na celotnem območju Cape Bank, ki je del OPS, ni nujna za varstvo značilnosti kamnitih podmorskih grebenov in bi za ribiče, ki uporabljajo druge dele OPS, povzročila nepotrebno ekonomsko izgubo. Ocenjena skupna izguba iztovorov, kot je navedena v preglednici 1, bi znašala 2 559,30 GBP namesto 6,40 GBP, kot je ocenjeno pri prednostni možnosti, stroški izvajanja pa bi bili precej višji.

4.1.4 Možnost 4: podzakonski akt MMO za prepoved pridnenega vlečnega orodja na območju značilnosti morskih grebenov z bodečimi peščenimi koralami (*Sabellaria spinulosa*) z ustrezno vzpostavitvijo varovalnih pasov (upravljanje po pasovih).

To je prednostna možnost, celovita analiza te možnosti pa sledi v nadaljevanju.

4.1.5 Upravljanje dejavnosti prek izvedbenega predpisa, ureditvene odredbe ali pogoja za izdajo ribolovnega dovoljenja

Ti mehanizmi za upravljanje se v tem primeru štejejo za neprimerne. Pristojnosti MMO za sprejemanje podzakonskih aktov, kot so določene v MaCAA, so bolj primerne, saj so namenjene upravljanju dejavnosti na morskih zavarovanih območjih z zagotavljanjem ustrezne ravni pristojnosti, prilagodljivosti, posvetovanja in hitrosti.

4.2 Priporočena možnost

4.2.1 Podzakonski akt MMO za prepoved pridnenega vlečnega orodja na območju značilnosti morskih grebenov z bodečimi peščenimi koralami (*Sabellaria spinulosa*) z ustrezno vzpostavitvijo varovalnih pasov (upravljanje po pasovih).

4.2.2 To je priporočena možnost, saj je stroškovno najbolj učinkovita. MMO je najbolj primeren organ za izvajanje ukrepov upravljanja ribolova na območju od 0 do 12 navtičnih milj. Meje predlaganih prepovedanih območij so bile določene ob upoštevanju obstoječih najboljših razpoložljivih dokazov o obsegu značilnosti ter potrebe po „varovalnem pasu“ med značilnostmi in mejo, določeno s podzakonskim aktom. Pri določanju oblike prepovedanega območja sta bila upoštevana tudi enostavnost izvajanja in potreba po jasni razmejitvi za spodbujanje skladnosti.

5. Zbirka dokazov

5.1 Vplivi ribolova s pridnenim vlečnim orodjem na morski greben z bodečimi peščenimi koralami (*Sabellaria spinulosa*)

5.1.1 Razpoložljivi dokazi ([1]) kažejo, da vpliv orodij z pridnenimi vlečnimi mrežami resno ogroža morske grebene *Sabellaria* spp. Različna ribolovna orodja bodo verjetno imela različne ravni vpliva, na voljo pa je le omejena količina strokovno pregledanih empiričnih podatkov o vplivih. Vendar ti dejavniki ne pretehtajo previdnostne ocene razvrstitve vpliva v rdečo kategorijo, zlasti ob upoštevanju znanega upada teh značilnosti na območju OSPAR. Obstajajo jasne povezave med človekovem delovanjem in ogroženostjo morskih grebenov *Sabellaria spinulosa*, od katerih je najbolj pomembna fizična škoda, ki jo povzročajo plovila s pridnenimi vlečnimi mrežami (Jones et al. 2000, Holt et al. 1998 in OSPAR, 2010). S pridnenim vlečnim ribolovnim orodjem se uničijo cevke, kar vodi do neposredne umrljivosti cevkarjev in upada strukture in kompleksnosti habitata, ki ne more več podpirati povezanih združb živali in rastlin (UK BAP 2000). Študija (Volberg 2000), ki je bila izvedena pri

([1]) Glej revizijo „rdečega“ tveganja za *Sabellaria spinulosa*. www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/sabellaria.pdf

francoski obali na Waddenovem morju, ugovarja dejstvu, da vso pridneno vlečno ribolovno orodje resno ogroža vse morske grebene *Sabellaria spp*. Vendar se izsledki študije nanašajo le na kratkoročne učinke, ki sledijo enkratni uporabi orodja, na podlagi česar je ugotovljeno, da pri intenzivnem ribolovu možnosti poškodovanja z vlečnimi mrežami za lovljenje kozic srednjeročno do dolgoročno ni mogoče izključiti, kljub sorazmerno lahkemu orodju, ki se uporablja ([1]).

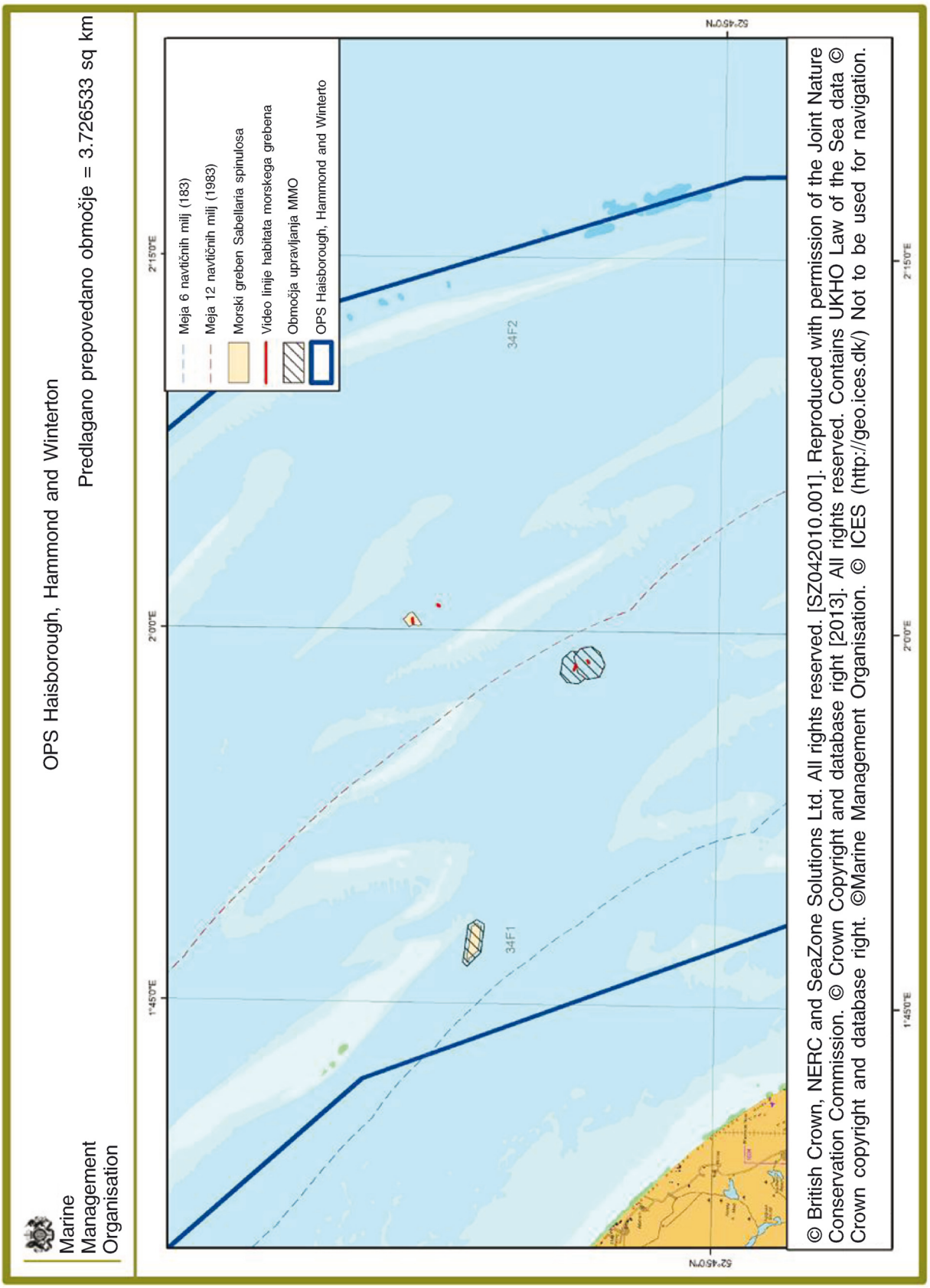
5.2 Razporeditev morskih grebenov

Na spodnji sliki 1 je prikazana lokacija značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa* znotraj OPS.

([1]) Glej revizijo „rdečega“ tveganja za *Sabellaria spinulosa*. www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/sabellaria.pdf

Slika 1

Zemljevid območja in značilnosti



6. Sektorji, na katere bo vplivala prepoved

6.1 Ribiška industrija: glavna plovila, na katera bo vplivala prepoved, bodo plovila z vlečnimi mrežami z gredjo, kar vključuje plovila, ki se iztovarjajo v pristaniščih Lowestoft in Great Yarmouth. Dialog z deležniki med predhodnim posvetovanjem je pokazal, da bo predlagani ukrep upravljanja imel majhen vpliv na ribiško industrijo s pridnenim vlečnim orodjem. Belgijska plovila imajo na tem območju pravico do ribolova pridnenih rib do meje 6 navtičnih milj iz leta 1983, vendar se večina tega ulova ne iztovori v Združenem kraljestvu. V dialogu z belgijskimi organi in predstavniki ribiške industrije med predhodnim posvetovanjem o tem predlaganem ukrepu upravljanja je bilo potrjeno, da je ribolovna dejavnost s pridnenim vlečnim orodjem omejena. Med uradnim posvetovanjem so predstavniki belgijske ribiške industrije poudarili pomen ribolovnega območja na celotnem evropskem morskem območju, vendar se niso natančno izrekli o izvajanju ribolovne dejavnosti na predlaganih prepovedanih območjih. Ne pričakuje se, da bi ukrep vplival na neribiške sektorje.

6.2 Lokalna gospodarstva in družba: možnost nastanka družbenih in gospodarskih stroškov za lokalne skupnosti Združenega kraljestva zaradi morebitnih izgubljenih iztovorov in posledičnega vpliva na lokalno ribištvo je majhna. Razlog za to je dostopnost drugih ribolovnih območij, zato bo preusmeritev minimalna. Več koristi varstva morskih grebenov *Sabellaria Spinulosa* je opisanih v oddelku 7.

6.3 Izvršilni organi: MMO bo najbolj odgovorna za uveljavitev predlaganega prepovedanega območja, zato bi lahko dodatni stroški uveljavitve vplivali na MMO. Ti ocenjeni stroški so opisani v oddelku 7.

7. Analiza stroškov in koristi

7.1 Stroški za priporočeno možnost

7.1.1 Zaradi prepovedi pridnenega vlečnega orodja na predlaganem območju bi lahko nastali naslednji stroški:

— neposredni stroški za ribiško industrijo zaradi manjšega števila ribolovnih območij;

— stroški za ribiško industrijo, povezani s preusmeritvijo na druga ribolovna območja;

— morebitni okoljski vplivi, povezani z možnim porastom poškodb habitatov na drugih območjih zaradi preusmeritve;

— stroški MMO za administracijo in izvajanje upravljanja.

7.1.2 Stroški za ribiško industrijo, vključno z morebitnimi stroški preusmeritve, ter stroški MMO za administracijo in izvajanje se lahko denarno ovrednotijo, primerjava in predstavitev teh ocenjenih vrednosti pa je del te ocene učinka (spodnji preglednici 1 in 2). Okoljske stroške je zaradi možnega porasta poškodb habitatov težko ovrednotiti, zato so v tej prilogi opisani kot nedenarno izraženi stroški.

7.2 Analiza stroškov za ribiško industrijo

7.2.1 Informacije, uporabljene za oceno učinkov predlaganega zaprtja, so bile pridobljene iz:

— podatkov o iztovorih plovil v obdobju 2008–2011, pridobljenih iz vnosov v ladijski dnevnik in potrdil o prodaji iz statistike MMO;

— podatkov o iztovorih na ravni pravokotnika ICES. Nadaljnje analiza za oceno ulova in predvidenih iztovorov na evropskem morskem območju in območju grebenov/varovalnem pasu za Združeno kraljestvo in druge države članice;

— informacij, ki jih je MMO pridobila od ribičev med predhodnim posvetovanjem, od junija do avgusta 2013;

— informacij, pridobljenih od deležnikov med uradnim posvetovanjem MMO o podzakonskem aktu, od 10. septembra do 22. oktobra 2013;

— podatkov lokalnih pomorskih uradnikov MMO in IFCA.

7.3 Negotovost in predpostavke o podatkih

7.3.1 Ocene povprečnih stroškov temeljijo na vrednostih iztovorov v Združenem kraljestvu, ocenjenih na OPS znotraj statističnih pravokotnikov ICES 35F1, 35F2, 34F1 in 34F2 (glej sliko 2). Ni znano, kakšen del skupne vrednosti iztovorov je bil dejansko pridobljen neposredno iz predlaganega zaprtega območja, ki predstavlja manj kot 0,25 % štirih statističnih pravokotnikov ICES. Statistični podatki so bili pridobljeni iz sporočenih podatkov o dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, ki vključujejo določena območja OPS. Sporočeni podatki o dejavnosti (število in vrednost iztovorov, skupaj s podrobnostmi o vključenem orodju) so pridobljeni iz baze podatkov MMO Ifish. Za dodatne informacije o uporabljeni metodologiji in statističnih preglednicah za to OPS glej Prilogo A.

7.3.2 Vrednosti za predlagano prepovedano območje, navedene v preglednici 1, so bile dobljene z uporabo vrednosti, ocenjenih znotraj OPS, in deleža na podlagi površine prepovedanega območja znotraj samega OPS. V večini primerov je površina predlaganih prepovedanih območij sorazmerno majhna v primerjavi z OPS kot celoto. Zato je treba navedeno oceno uporabljati previdno, saj ne bo izražala dejanske vrednosti na predlaganem prepovedanem območju. Prav tako se priznava, da bi morebitna večja biotska raznovrstnost okoli grebena lahko pomenila bogatejše ribolovno območje in da je lahko v analizi podcenjena vrednost zmanjšanega ribolovnega območja.

7.3.3 Informacije, pridobljene od ribičev in drugih deležnikov na sestankih med predhodnim posvetovanjem, so uporabljene za podporo dokazov in predpostavk, z opozorilom, da dokazi niso zanesljivi. Zbrane informacije so bile priložnostne in so le opis trenutnega stanja, ki so ga podali anketiranci, ki so bili zadevnega dne na voljo za predložitev pripomb. Število anketirancev vključuje samo tiste anketirance, ki so neodvisno zagotovili informacije, in ne tistih, ki so morali izraziti svoje strinjanje oziroma nestrinjanje z izjavo.

7.3.4 Drugi podatki držav članic o iztovorih so omejeni, saj se večina teh plovil ne iztovarja v Združenem kraljestvu. Nekatere predpostavke je mogoče oblikovati na podlagi podatkov za plovila drugih držav članic, daljša od 15 metrov, ki so jih centri za spremljanje ribolova v Združenem kraljestvu prejeli prek sistema VMS in so navedeni v oddelku 7.4.

— Podatki o iztovorih plovil v obdobju 2008–2011, pridobljenih iz vnosov v ladijski dnevnik in potrdil o prodaji iz statistike MMO;

— podatki o iztovorih na ravni pravokotnika ICES. Nadaljnja analiza za oceno ulova in predvidenih iztovorov na OPS in območju grebenov/varovalnem pasu za Združeno kraljestvo in druge države članice (preglednici 1 in 2);

— informacije, pridobljene od ribičev med predhodnim posvetovanjem, od junija do avgusta 2013;

— informacij, pridobljenih od deležnikov med uradnim posvetovanjem MMO o podzakonskem aktu, od 10. septembra do 22. oktobra 2013;

— podatkov lokalnih pomorskih uradnikov MMO in IFCA.

7.4 Ribolovne dejavnosti na OPS Haisborough, Hammond and Winterton

7.4.1 Plovila Združenega kraljestva in Belgije delujejo na območju in lovijo pridnene vrste. Plovila vseh drugih držav članic imajo pravico do dostopa do dela OPS, ki se nahaja zunaj območja meje 12 navtičnih milj iz leta 1983.

7.4.2 Večina plovil Združenega kraljestva, ki delujejo na območju ICES 35F1, 35F2, 34F1 in 34F2, je krajših od 10 metrov, pri čemer gre večinoma za plovila z mrežami (28 plovil), plovila s parangali (10 plovil) in plovila z vršami ali pastmi (22 plovil). Občasno se pojavljajo tudi plovila v vlečnimi mrežami z gredjo, daljša od 15 metrov (4 plovil).

7.4.3 Večina tujih plovil, ki delujejo na območju ICES, je daljših od 15 metrov, občasno pa se pojavljajo tudi plovila, krajša od 10 metrov. Drugi podatki držav članic o iztovorih so omejeni, saj se večina teh plovil ne iztovarja v Združenem kraljestvu.

7.4.4 Glavne iztovorjene vrste so rakovice, jastogi, trske, raže, trneži in brancin.

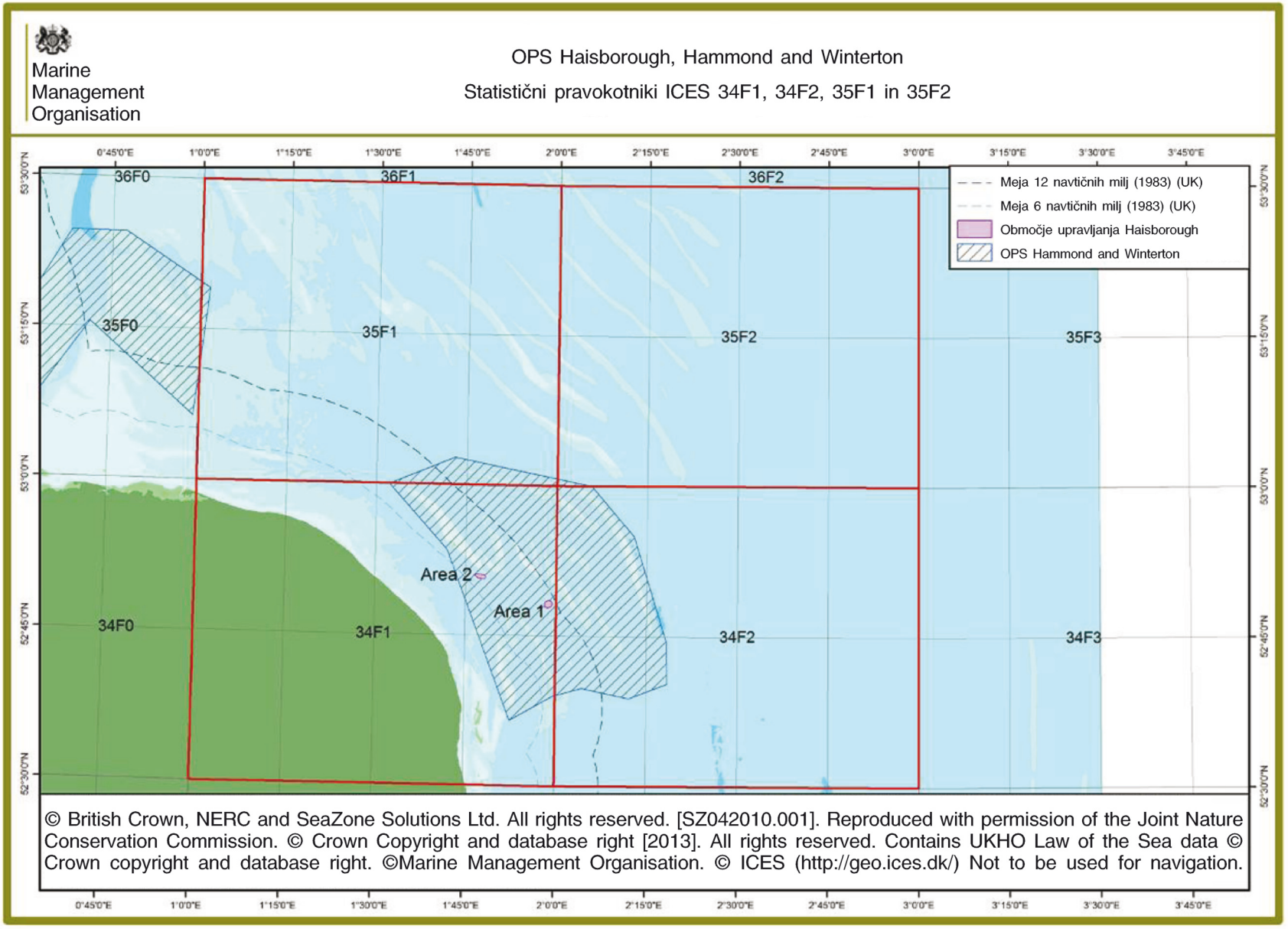
7.4.5 Podatki sistema VMS o belgijskih plovilih kažejo, da je dejavnost na OPS, znotraj območja 6 do 12 navtičnih milj, nična. Podatki sistema VMS o plovilih z dolžino več kot 15 metrov kažejo omejeno dejavnost na OPS (slika 3).

7.4.6 V okviru predhodnega posvetovanja je bil 12. julija 2013 v Ostendu v sodelovanju z belgijskimi organi organiziran sestanek s predstavniki belgijske ribiške industrije. Organiziran je bil z namenom, da se predstavnike obvesti o morebitnem upravljanju komercialnega ribolova na angleškem evropskem morskem območju v zvezi z belgijskimi pravicami dostopa do ribolova v območju 6 do 12 navtičnih milj. Predstavniki ribiške industrije, ki so se udeležili sestanka v Ostendu, so navedli, da trenutno predlagano zaprtje za varstvo morskih grebenov na evropskem morskem območju ne vpliva bistveno na njihovo dejavnost.

7.4.7 Odgovori predstavnikov belgijske ribiške industrije, pridobljeni med uradnim posvetovanjem, so poudarili pomen ribolovnega območja na evropskem morskem območju kot celoti, na pa posebej na predlaganih prepovedanih območjih.

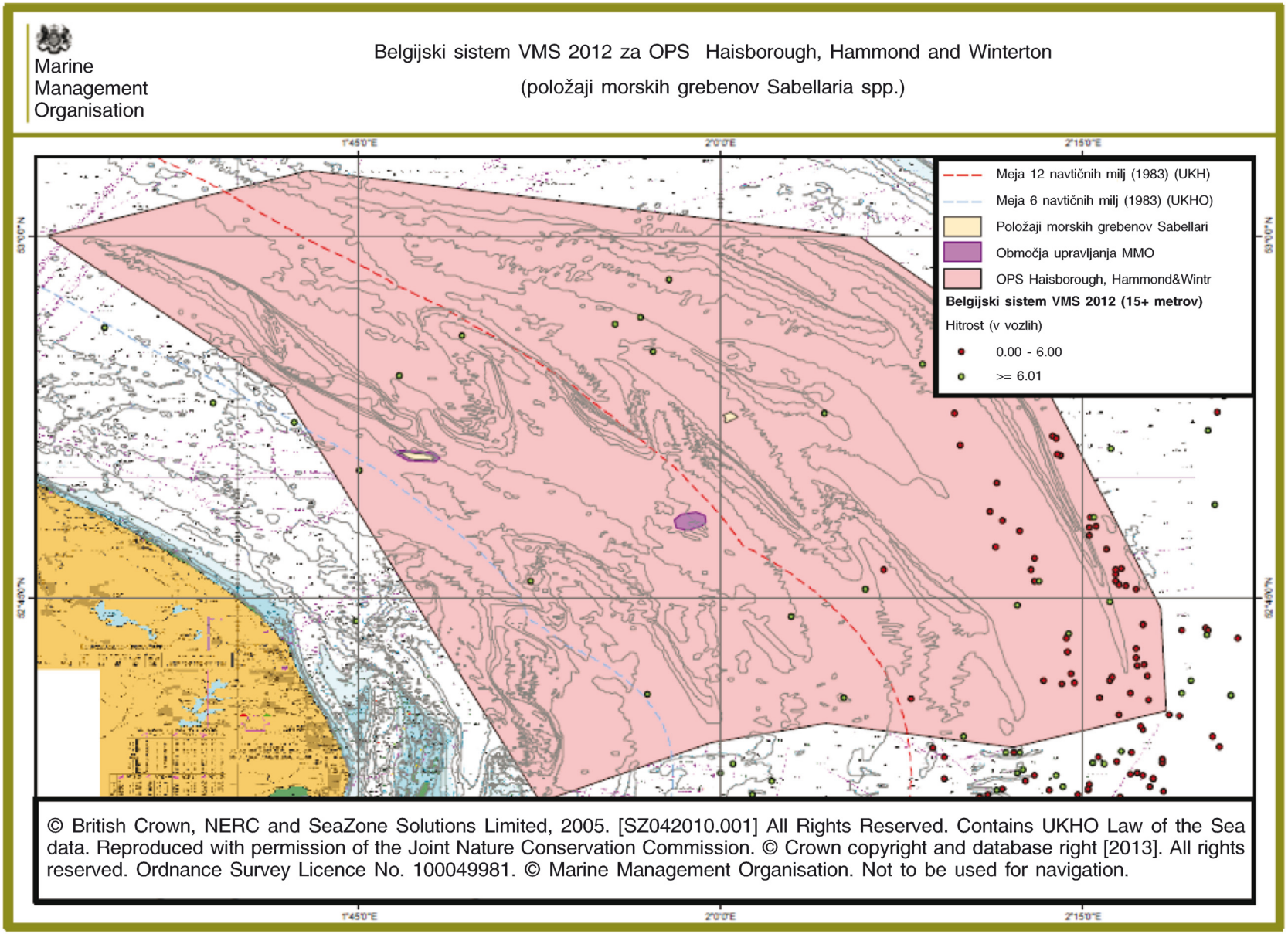
Slika 2

Zemljevid, ki prikazuje statistične pravokotnike 34F1, 34F2, 35F1 in 35F2 ter OPS Haisborough, Hammond and Winterton



Slika 3

Poročila belgijskega sistema VMS o položajih leta 2012



7.5 Ovrednotenje iztovorov, na katere bi vplival ukrep

Združeno kraljestvo

7.5.1 Neposredni vpliv na ribiška plovila bi bilo zmanjšanje ulova in s tem iztovorov ulova s pridnenim vlečnim orodjem na predlaganem prepovedanem območju. Za oceno morebitnih vplivov so bili analizirani podatki o iztovorih, ki jih je zbrala MMO.

7.5.2 Izračun iztovorov, na katere bi vplival ukrep, na območju statističnih pravokotnikov ICES 35F1, 35F2, 34F1 in 34F2 (za plovila Združenega kraljestva, za katera je bilo ugotovljeno, da na tem območju lovijo od januarja 2008) je prikazan v preglednici 1. Ocene v preglednici 1 temeljijo na povprečnem številu iztovorov od januarja 2008 do decembra 2011.

Preglednica 1

Iztovori plovil Združenega kraljestva na območju ICES 35F1, 35F2, 34F1 in 34F2 kot letno povprečje in ocenjeno povprečno število iztovorov znotraj evropskega morskega območja (januar 2008–december 2011)

Vrsta orodja	Masa iztovorjenega ulova (v tonah)	Vrednost znotraj 35F1, 35F2, 34F1 in 34F2 (v GBP)	Vrednost znotraj evropskega morskega območja (v GBP)	Nova vrednost znotraj prepovedanega območja (0,25 % evropskega morskega območja) (v GBP)
Plovila z vlečno mrežo z gredjo	127	336 914	32 175,29	80,44
Plavajoči bagri	601	1 548	147,84	0,37
Vlečne mreže za lov škampov	1	1 643	156,90	0,40
Druga plovila s pridnenimi vlečnimi mrežami	57	26 799	2 559,30	6,40
Skupaj	**786**	**366 904**	**35 039,33**	**87,61**

7.5.3 Ocenjene vrednosti iztovorov znotraj OPS so bile izračunane z združitvijo razpoložljivih podatkov o iztovorih (ki so jih predložila vsa ribiška plovila na območju pravokotnika ICES) in podatkov o dejavnostih ribiških plovil (na podlagi poročil sistema VMS) znotraj OPS. Pri tem pristopu se delež iztovorov za vsak pravokotnik ICES uporabi za OPS na podlagi stopnje dejavnosti znotraj OPS.

Za OPS Haisborough, Hammond and Winterton so bili uporabljeni podatki o iztovorih za pravokotnike ICES (35F1, 35F2, 34F1 in 34F2 [1]), ki so bili razvrščeni glede na velikost plovil (plovila z dolžino več kot 15 metrov, plovila z dolžino od 10 do 15 metrov in plovila z dolžino manj kot 10 metrov).

Vrednosti iztovorov znotraj predlaganega prepovedanega območja so bile nato ocenjene kot delež (na podlagi velikosti zadevnih območij) ocenjene vrednosti znotraj OPS.

Za popolno razčlenitev dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, povezanih s OPS, glej dodatne preglednice z ribolovno statistiko za obdobje 2008–2011.

Ocenjeno je, da je povprečni letni prihodek ribiških plovil z vlečno mrežo z gredjo in dolžino več kot 15 metrov na pravokotnikih ICES 323 155 GBP. Plovila, krajša od 10 metrov, ki imajo največji vpliv, so plovila s pridnenimi vlečnimi mrežami, za katera je ocenjeni povprečni letni dohodek 228 GBP.

7.5.4 Ocenjeno je bilo, da bi na predlaganem prepovedanem območju (ki predstavlja **0,25 %** OPS) skupna izguba iztovorov znašala **87,61 GBP**.

[1] Opomba: zaradi omejenih podatkov in omejenih podatkov sistema VMS ocene niso mogoče znotraj določenega evropskega morskega območja.

7.5.5 Ocena skupnih stroškov je verjetno pretirana, saj ni bila predvidena nobena preusmeritev.

Belgija

7.5.6 Iz analize podatkov sistema VMS izhaja, da belgijske ribolovne dejavnosti na območju pravokotnikov ICES 34F1, 34F2, 35F1 in 35F2 potekajo zunaj območja 12 navtičnih milj samega OPS. Leta 2012 je 6 belgijskih plovil delovalo na tem delu OPS, v bližini predlaganih prepovedanih območij pa ni bilo v sistemu VMS zabeležene nobene dejavnosti. Belgijski ribiči na tem območju lovijo predvsem morske liste in morske plošče.

7.5.7 Z uporabo metodologije iz Priloge B „Analiza plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva, znotraj pravokotnikov ICES“ je bilo ocenjeno, da je bila leta 2012:

— količina iztovora belgijskih plovil v tonah na OPS 5,73 tone. To je enako vrednosti 15 858 GBP;

7.5.8 Vendar glede na to, da prepovedano območje predstavlja le 0,25 % območja in da v bližini predlaganih prepovedanih območij ni bilo v sistemu VMS zabeležene nobene dejavnosti, se šteje, da je dejanska ocenjena izguba zelo majhna. Za dodatne informacije o ribolovni dejavnosti plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva, na predlaganih prepovedanih območjih in okoli njih glej Prilogo B.

7.6 Verjetni učinki zaprtja na ribiška plovila

7.6.1 Ker je ocenjena izguba iztovorov nizka, se pričakuje, da bo učinek te prepovedi na ribiška plovila Združenega kraljestva omejen. Pridneno vlečno orodje občasno uporabljajo plovila, krajša od 15 metrov, ki prihajajo zlasti iz območja East Anglia. To dejstvo je bilo izpostavljeno na sestankih MMO med predhodnim posvetovanjem, enako pa je navedlo tudi obalno osebje MMO. Možne posledice so bile upoštevane v preglednici 1.

7.6.2 Pričakuje se, da bo vpliv na belgijska ribiška plovila nizek, saj podatki sistema VMS kažejo, da so dejavnosti znotraj predlaganih prepovedanih območij omejene.

7.7 Prilagodljivost

7.7.1 Za oceno verjetnih učinkov predlaganega zaprtja na ribolovne dejavnosti je treba oceniti, v kakšnem obsegu bodo plovila lahko ohranila vrednost ulova s preusmeritvijo ribolovnega napora na druga območja.

7.7.2 Za pridobitev podatkov za to oceno so bili ribiči naprošeni, da izpolnijo vprašalnik in neposredno odgovorijo na vprašanje glede obsega potrebne preusmeritve na druga območja zaradi predlaganega zaprtja ter njihove zmožnosti ribolova na drugih območjih in prilagoditve za ohranitev vrednosti ulova. Večina ribičev, na katere bo vplivalo zaprtje, je navedla, da ne morejo spremeniti ribolovnih območij ali vrste orodja, vendar ker bo ta predlagana možnost omejila samo ribolovno dejavnost na območju morskih grebenov in običajnega varovalnega pasu, bo verjetnost preusmeritve minimalna.

7.7.3 Zaradi uvedbe prednostne možnosti (podzakonski akt o dveh določenih prepovedanih območjih) namesto zaprtja celotnega območja se bo stopnja preusmeritve plovil, ki uporabljajo pridneno vlečno orodje, zmanjšala.

7.7.4 Predvideva se, da bodo dokazi o napredku tehnologije ribolovnega orodja in učinku na občutljive značilnosti upoštevani v postopku obravnave tveganj, označenih z jantarno/zeleno barvo.

7.8 Posredni stroški

7.8.1 Okoljski stroški

7.8.2 Pri priporočeni možnosti bo verjetnost povečanja stroškov v zvezi z gorivom za plovila, ki bi potovala dlje, da bi lahko dostopala do drugih ribolovnih območij, minimalna, saj so druga ribolovna območja dostopna brez težav.

7.8.3 Obstajajo možnosti za povečanje ribolovnega napora zunaj prostorsko prepovedanih območij, kar bi lahko vplivalo na biotsko raznovrstnost in habitate (S.E.Rees et al., 2013).

7.9 Stroški administracije in izvajanja

7.9.1 MMO bo uporabila pristop izvajanja ukrepov, ki temelji na obveščevalnih podatkih in tveganju in ki so ga sprejeli številni izvršilni vladni organi v skladu z nacionalnim kriminalističnoobveščevalnim modelom (National Intelligence Model) ([1]). Kjer bo na podlagi obveščevalnih podatkov ugotovljena neskladnost ali tveganje neskladnosti, bo MMO razvila strategijo izvajanja, ki bo prilagojena potrebam zadevnega morskega zavarovanega območja (MZO), in po potrebi uporabila ustrezna sredstva. To lahko vključuje prisotnost vojne mornarice, zračni nadzor ali skupne operacije z drugimi agencijami (na primer organi za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (IFCAs), obmejno policijo Združenega kraljestva ali okoljsko agencijo). MMO bo usklajevala vse skupne operacije. Načela, v skladu s katerimi bo MMO urejala MZO, so določena z zakonom *Legislative and Regulatory Reform Act 2006* (zakon o spremembi zakonov in predpisov iz leta 2006) in kodeksom *Regulators' Compliance Code* (kodeks regulativnih organov o izpolnjevanju predpisanih zahtev) ter so namenjena zagotovitvi, da so vsi ukrepi MMO sorazmerni, odgovorni, pregledni in ciljno usmerjeni ([2]).

7.9.2 Predlagani podzakonski akt se bo izvajal v okviru tekočega proračuna. Sistem EU VMS se bo uporabljal kot upravljavsko orodje za izvajanje ukrepov na morju in v zraku za plovila, daljša od 12 metrov. Zaradi majhne ribolovne dejavnosti na obalnem območju (znotraj 12 navtičnih milj) bo tveganje neizpolnjevanja pravil minimalno ali majhno. V preglednici 2 so prikazani ocenjeni stroški izvajanja za upravljanje te prednostne možnosti.

Preglednica 2

Dodatni letni stroški izvajanja priporočene možnosti ([1])

Dejavnost	Stroški na enoto (v GBP)	Ocenjeno število enot na leto	Skupni stroški na leto (v GBP)
Nadzor, ki ga izvaja kraljeva mornarica, na območje	4 000 na dan	1	4 000
Skupne kontrole izvajanja z organom za priobalni ribolov in ohranjanje ribolovnih virov (IFCA), na območje	800–1 000 na dan	5	4 000–5 000
Zračni nadzor, na območje	2 050 na uro	2	4 100
Preiskave/pregoni, na območje	10 375 na primer	1	10 375
Skupaj		**9**	**22 475–23 475**

([1]) Ocene stroškov izvajanja iz prvotne vloge za izvajanje spremenjenega pristopa Defra.

Preglednica 3

Letni profil denarno izraženih stroškov priporočene možnosti – stalne cene (v milijonih GBP)

	Y_0	Y_1	Y_2	Y_3	Y_4	Y_5	Y_6	Y_7	Y_8	Y_9
Stroški prehoda	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE	NE
Tekoči letni stroški – najboljša ocena	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
Nizki	0,022475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975

([1]) www.marinemanagement.org.uk/about/documents/risk-based-enforcement.pdf
([2]) www.marinemanagement.org.uk/about/documents/compliance_enforcement.pdf.

	Y_0	Y_1	Y_2	Y_3	Y_4	Y_5	Y_6	Y_7	Y_8	Y_9
Visoki	0,023475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
									Celotna sedanja vrednost letnih stroškov (*):	**0,2 mio GBP**

(*) Za oceno je bila uporabljena preglednica za izračun ocene učinka (Impact Assessment Calculator) https://www.gov.uk/government/publications/impact-assessment-calculator--3), ob upoštevanju diskontne stopnje v višini 3,5 %, 10-letnega ocenjevalnega obdobja in leta 2013 kot izhodiščnega leta za ceno in sedanjo vrednost.

7.10 Koristi priporočene možnosti

7.10.1 Izključitev pridnenega vlečnega orodja iz predlaganih prepovedanih območij bi preprečila uporabo pridnenega vlečnega orodja na območju značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa* in prinesla naslednje koristi:

— Okoljske koristi ohranjanja ali obnavljanja habitatov morskih grebenov *Sabellaria spinulosa*

Opisane okoljske koristi so tu prikazane kot nedenarno izražene koristi.

7.11 Okoljske koristi

7.11.1 Morski grebeni *Sabellaria spinulosa* zagotavljajo pomembno trdo podlago znotraj okolja s prevladujočim mehkim sedimentom, s čimer zagotavljajo zatočišče za nekatere vrste. Biogeni morski grebeni povečujejo raznovrstnost habitatov in nudijo povezanim vrstam površino, na katero se lahko pritrdijo (npr. cevkarji, hidroidi, mahovnjaki, spužve in ascidije), in zatočišče, da se umaknejo pred plenjenjem (Bruno & Bertness, 2001).

7.11.2 Morski grebeni *Sabellaria spinulosa* zagotavljajo tudi določeno stopnjo varstva obale in so pomembna območja za kroženje hranilnih snovi, vezavo ogljika in dušika ter utrditev plavin.

7.11.3 Zaščiteni habitat morskih grebenov je naravno zatočišče za ustvarjanje populacij ciljnih in prilovnih vrst.

7.11.4 Koristi tega podzakonskega akta sta zagotavljanje ustreznega varstva in ohranjanje ekoloških značilnosti, ki bi lahko zagotovile večjo biotsko raznovrstnost v primerjavi z ostalimi ribolovnimi območji.

7.11.5 Okoljske koristi uvedbe tega podzakonskega akta bodo precejšnje, saj bo akt s prepovedjo uporabe pridnenega vlečnega orodja na območju zaščitil značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa*. To bo prispevalo k doseganju cilja „vzdrževanja ali obnavljanja“ ohranjanja ter zaradi predlagane prepovedi zagotavljalo dodatno korist za druge značilnosti na OPS in splošno korist za habitat morskih grebenov. Poleg tega bi lahko spodbudilo večjo rabo tega območja za rekreativne namene, na primer s strani potapljačev in rekreativnih ribičev, kar bi lahko prineslo koristi za lokalno gospodarstvo.

7.12 Družbeno-gospodarske koristi

7.12.1 Obstaja možnost, da se bo z ohranitvijo ali obnovitvijo stanja značilnosti morskih grebenov *Sabellaria spinulosa* in habitata povečala privlačnost območja za rekreativne uporabnike, vključno s potapljači in rekreativnimi ribiči (S.E.Rees et al., 2013 [1]); D.R. Chae et al., 2012 [2])). To bi lahko tudi povečalo turizem na območju in s tem naložbe v lokalna podjetja (S.E.Rees et al., 2013).

7.12.2 Z izvajanjem pristopa upravljanja po pasovih namesto zaprtja celotnega območja se omeji preusmerjanje plovil, ki uporabljajo pridneno vlečno orodje.

7.13 Porazdelitev stroškov in koristi

7.13.1 V Združenem kraljestvu in Belgiji so družbeni in gospodarski stroški porazdeljeni predvsem na lokalni ravni (razen stroškov izvajanja), pri čemer se skupne okoljske koristi nanašajo na večje območje, njihov vpliv pa je bolj nacionalne narave.

[1] Rees, S.E., Attrill, M.J, Austen, M.C,Mangi, S.C,. Rodwell, L.D (2013). A thematic cost-benefit analysis of a marine protected area (Tematska analiza stroškov in koristi morskega zavarovanega območja). Journal of Environment management, 114, 476–485.

[2] Chae, D., Wattage, P.,Pascoe,. S(2012). Recreational benefits from marine protected area: A travel cost analysis of Lundy (Rekreacijske koristi morskega zavarovanega območja: Analiza stroškov potovanja za otok Lundy). Tourism Management, 33, 971–977.

Priloga A: Opombe k povzetkom statističnih podatkov in preglednicam o ribolovu

Na spletni strani MMO so na voljo preglednice s povzetki sporočenih podatkov o dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES, ki vključujejo določena območja, opredeljena kot evropska morska območja ([1]).

Ta raven podrobnosti je največja raven podrobnosti, ki je na voljo v okviru sporočenih podatkov, ki so na voljo upravam za ribištvo v Združenem kraljestvu.

Ti podatki zagotavljajo informacije o količini in vrednosti iztovorov znotraj pravokotnikov, ki vključujejo ta območja, skupaj s podrobnostmi o plovilih, uporabljenem orodju in ulovljenih vrstah.

Plovila z dolžino več kot 15 metrov poleg teh podatkov o ribolovni dejavnosti vsaki dve uri sporočijo svoj natančen položaj v okviru sistema VMS Združenega kraljestva.

Za ta plovila z dolžino več kot 15 metrov je bilo mogoče razmeroma skope prostorske podatke iz sistemov poročanja o dejavnosti združiti s poročili o natančnem položaju iz sistemov VMS za pridobitev natančnejše ocene ribolovne dejavnosti. To podrobno preoblikovanje podatkov o dejavnosti omogoča oceno dejavnosti na določenih evropskih morskih območjih za plovila, daljša od 15 metrov.

Kjer so tako podrobni podatki na voljo, so predstavljeni v preglednicah, ob podatkih o celotni dejavnosti znotraj pravokotnikov ICES za plovila, daljša od 15 metrov; razmerje med tema vrstama podatkov je bilo nato uporabljeno pri podatkih za plovila drugih dolžin za zagotovitev približnih ocen dejavnosti teh plovil s skupno dolžino manj kot 15 metrov na predlaganem prepovedanem območju.

Upoštevajte, da se predlagano prepovedano območje nahaja predvsem v obalnih vodah, zato je lahko uporaba deleža dejavnosti, ki jo plovila, daljša od 15 metrov, opravljajo na zadevnih območjih, za oceno dejavnosti drugih plovil Združenega kraljestva neprimerna, saj večja plovila lovijo dlje od obale kot druga, zlasti plovila, daljša od 10 metrov.

Ti podatki so v preglednicah osenčeni s sivo barvo, kar pomeni, da gre za ocenjene podatke, ki jih je treba previdno uporabljati.

V nadaljevanju je predstavljen seznam obalnih evropskih morskih območij, vključenih v to analizo – nekateri pravokotniki vključujejo več kot eno območje in so obarvani z rumeno.

To prekrivanje pomeni, da celotne potencialne pokritosti predlaganega prepovedanega območja ni mogoče oceniti z združitvijo analiz za posamezna območja. Spodnja preglednica vključuje podatke o deležu celotne dejavnosti znotraj vključenih pravokotnikov ICES za vsako predlagano prepovedano območje, ki se nanaša na plovila, daljša od 15 metrov (za ta plovila so na voljo podrobni satelitski podatki).

Zato bodo za plovila z velikim deležem pokritosti evropskih morskih območij ocene za dejavnost plovil drugih dolžin na podlagi dejavnosti, povezane s sistemom VMS, verjetno bolj zanesljive kot za območja z majhnim deležem pokritosti.

Priloga B: Opombe k statističnim podatkom o ribolovu plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva

Te preglednice so povzetki podatkov, ki so jih države članice sporočile delovni skupini Znanstvenega, tehničnega in gospodarskega odbora za ribištvo (STECF) za režime upravljanja ribolovnega napora.

Ta skupina je v okviru svojih dejavnosti združila različne podatkovne nize, vključno s podatki za vsako državo članico o iztovorih vrst za vsak pravokotnik ICES s povezanimi razvrstitvami plovil.

Ta podatkovni niz je oblikovan za izpolnitev potreb skupine STECF, zato je pri njegovi obdelavi potrebna previdnost, da se prepreči dvojno štetje podatkov o dejavnosti. Podatki so bili pridobljeni s spletne strani STECF ([2])

([1]) http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/ems-consultation.htm
([2]) STECF: http://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/594796/2013_App+08+landings+by+rectangle+by+country.xlsx

Za oceno sporočenih podatkov so bile zbirne skupne vrednosti primerjane z zabeleženimi podatki o dejavnosti v evropskih sistemih FIDES za nekatere vrste, vključene v kvote.

Vendar pa še naprej obstajajo razlike med skupnimi vrednostmi, sporočenimi za kombinacije vrst in območja v zbirkah podatkov STECF, in skupnimi vrednostmi, sporočenimi za podobne ravni podrobnosti v okviru sistemov poročanja o ulovu v FIDES za spremljanje izkoriščenosti kvot. Zato ti podatki kažejo stopnjo dejavnosti vključenih držav članic na območju in ne pomenijo dokončnih ugotovitev.

Okvirne denarne vrednosti so bile oblikovane z uporabo povprečne vrednosti iztovorjenega ulova plovil Združenega kraljestva znotraj zadevnega pravokotnika ICES ali podobnih območij.

Kjer ni podatkov za leta, lahko to pomeni, da ni bila sporočena nobena dejavnost ali da niso bili predloženi nobeni podatki.

ANALIZA DEJAVNOSTI PLOVIL, KI NISO PLOVILA ZDRUŽENEGA KRALJESTVA, GLEDE NA PODATKE SISTEMA VMS ZNOTRAJ PRAVOKOTNIKOV ICES, KI VKLJUČUJEJO OPS, KI SE NANAŠA NA TO OCENO UČINKA

Uporabljena metodologija:

Ta analiza je rezultat uporabe standardne metodologije, ki se uporablja za določitev, ali so bila plovila Združenega kraljestva dejavna na posameznem določenem prostorskem območju, za informacije, prejete za plovila, ki niso plovila Združenega kraljestva, zlasti plovila iz Belgije s preteklimi pravicami dostopa do določenega dela obalnih voda Združenega kraljestva.

Vključuje oceno ribolovne dejavnosti glede na podatke sistema VMS na podlagi hitrosti plovila, kot je bila sporočena v sporočilih sistema VMS (pingi).

Podatki za vsak ping sistema VMS, ki ga pošljejo plovila, ki niso plovila Združenega kraljestva, v zadevnem(-ih) pravokotniku(-ih), ki vključuje(-jo) določeno območje, so izbrani iz sistema VMS Združenega kraljestva ter vključujejo identifikacijsko številko plovila (CFR), podatke o položaju in hitrosti ter datum in čas pinga.

Vsak ping je ocenjen in razvrščen kot pokazatelj ribolovne dejavnosti, ki se izvaja, če je hitrost >= 1 ali <= 6 vozlov.

Ti pingi o ribolovu znotraj zadevnega(-ih) pravokotnika(-ov) se nato obdelajo s programsko opremo GIS, da se določi, ali je bil položaj znotraj ali zunaj določenega zadevnega prostorskega območja.

To omogoča, da se del pingov o ribolovu zabeleži za vsako državo članico znotraj pravokotnika, ki se nahaja znotraj določenega območja, za katero bo opravljen izračun. Ta faktor bo nato uporabljen pri celotni vrednosti iztovorov, navedeni v podatkovnih nizih STECF za zadevno državo članico, da se omogoči oblikovanje ocen dejavnosti plovil, ki niso plovila Združenega kraljestva, znotraj določenega prostorskega območja.

POVZETEK DEJAVNOSTI BELGIJSKIH PLOVIL V PRAVOKOTNIKIH ICES, KI VKLJUČUJEJO OBMOČJE HAISBOROUGH, HAMMOND AND WINTERTON

To je povzetek dejavnosti plovil držav članic glede na količino in vrednost iztovorjenih rib glede na:

(1) celotno dejavnost znotraj pravokotnikov ICES, ki vključujejo zadevno območje, pri kateri se uporablja pridneno vlečno orodje;

(2) ocene dejavnosti znotraj določenega zadevnega območja, pri kateri se uporablja pridneno vlečno orodje.

Del A – skupna tonaža dejavnosti

		(1)				(2)			
		Dejavnost (v tonah) v pravokotnikih ICES 34F1-F2 in 35F1-F2				Dejavnost (v tonah), ocenjena znotraj OPS na podlagi največje dejavnosti glede na podatke sistema VMS v obdobju 2010–2012			
BELGIJA	**Oznaka orodja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Z dolžino več kot 15 m	GRED	201,39	205,30	137,13	62,24	16,95	17,28	11,54	5,24
	PRIDNENE VLEČNE MREŽE	1,59	3,85	6,27	5,86	0,13	0,32	0,53	0,49
	Skupaj	**202,97**	**209,15**	**143,40**	**68,10**	**17,08**	**17,60**	**12,07**	**5,73**

Del B – skupna tonaža dejavnosti

		(1)				(2)			
		Dejavnost (v GBP) v pravokotnikih ICES 34F1-F2 in 35F1-F2				Dejavnost (v GBP), ocenjena znotraj OPS na podlagi največje dejavnosti glede na podatke sistema VMS v obdobju 2009–2012			
BELGIJA	**Oznaka orodja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Z dolžino več kot 15 m	BT2 (*)	697 560	698 597	520 929	177 932	58 711	58 798	43 845	14 976
	TR2 (**)	3 150	3 264	10 519	10 476	265	275	885	882
	Skupaj	**700 710**	**701 862**	**531 449**	**188 408**	**58 976**	**59 073**	**44 730**	**15 858**

(*) BT2 = Vlečne mreže z gredjo – velikost mrežnega očesa 80–119 mm
(**) TR2 = Pridnene vlečne mreže – velikost mrežnega očesa 70–99 mm

Za celoten povzetek dejavnosti glej statistične podatke, ki ne zadevajo Združeno kraljestvo.