II

(Nelegislatívne akty)

ROZHODNUTIA

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE KOMISIE

z 11. decembra 2013,

ktorým sa potvrdzujú opatrenia navrhované Spojeným kráľovstvom na ochranu morských ekosystémov v rámci chránených území Haisborough, Hammond & Winterton, Start Point to Plymouth Sound & Eddystone a Land's End & Cape Bank

[oznámené pod číslom C(2013) 9003]

(Iba anglické, francúzske a holandské znenie je autentické)

(2014/13/EÚ)

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 2371/2002 z 20. decembra 2002 o ochrane a trvalo udržateľnom využívaní zdrojov rybného hospodárstva v rámci spoločnej politiky v oblasti rybolovu [1], a najmä na jeho článok 9 v spojení s článkom 8 ods. 3,

keďže:

(1) Na základe smernice Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín [2] je možné označovať na úrovni EÚ osobitné chránené územia. Podľa článkov 3 a 4 smernice sú členské štáty povinné zriaďovať osobitné chránené územia a podľa článku 6 smernice sú povinné prijímať potrebné opatrenia na ochranu týchto lokalít pred poškodením a pred rušením druhov.

(2) Vykonávacím rozhodnutím Komisie 2012/13/EÚ [3] boli do zoznamu lokalít s európskym významom na základe článku 4 ods. 2 smernice 92/43/EHS zaradené oblasti Haisborough, Hammond & Winterton (UK0030369), Start Point to Plymouth Sound & Eddystone (UK0030373) a Land's End & Cape Bank (UK0030375).

(3) Opatrenia týkajúce sa ochrany a využívania živých vodných zdrojov a hospodárenia s nimi sa riadia pravidlami spoločnej rybárskej politiky.

(4) V článku 9 nariadenia (ES) č. 2371/2002 sa členským štátom umožňuje prijímať nediskriminačné opatrenia na minimalizovanie účinku rybolovu na zachovanie morských ekosystémov do 12 námorných míľ za predpokladu, že Únia neprijala opatrenia týkajúce sa ochrany a hospodárenia konkrétne pre túto oblasť. Podľa smernice 92/43/EHS je v prípade týchto lokalít potrebné prijať ochranné opatrenia. Opatrenia členských štátov musia byť v súlade s cieľmi spoločnej rybárskej politiky v zmysle článku 2 nariadenia (ES) č. 2371/2002 a nesmú byť menej prísne ako existujúce právne predpisy Únie. Ak sa tieto opatrenia vzťahujú na rybárske plavidlá z iných členských štátov, musia sa oznámiť Komisii, príslušným členským štátom a regionálnym poradným radám a Komisia ich musí následne potvrdiť.

(5) Dňa 18. novembra 2013 oznámilo Spojené kráľovstvo opatrenia, ktoré plánuje prijať v troch chránených oblastiach, Belgicku a Francúzsku, t. j. členských štátoch, ktorých sa dané opatrenia týkajú, ako aj Regionálnej poradnej rade pre Severné more, Regionálnej poradnej rade pre severozápadné moria a Európskej komisii.

(6) Opatreniami, ktoré Spojené kráľovstvo na základe smernice 92/43/EHS navrhlo, sa dané tri chránené územia rozčleňujú na zóny a v špecifikovaných oblastiach každého z týchto troch chránených území sa zakazuje používanie akéhokoľvek vlečného rybárskeho výstroja na lov pri dne. Na účely opatrení uvedených v tomto rozhodnutí vymedzuje Spojené kráľovstvo vlečný výstroj na lov pri dne ako akýkoľvek rybársky výstroj, ktorý je ťahaný alebo tlačený pod vodou a dotýka sa morského

[1] Ú. v. ES L 358, 31.12.2002, s. 59.
[2] Ú. v. ES L 206, 22.7.1992, s. 7.
[3] Ú. v. EÚ L 11, 13.1.2012, s. 1.

dna. Patria sem vlečné siete s vodiacimi štítmi na lov pri dne, vlečné siete s rozperným rahnom na lov pri dne a vlečené a nasávacie dredže.

(7) Opatrenia navrhované Spojeným kráľovstvom majú za cieľ prispieť k vykonávaniu smernice 92/43/EHS a sú v súlade s cieľmi stanovenými v článku 2 nariadenia (ES) č. 2371/2002, najmä s prístupom obozretného konania, ktorý sa má uplatňovať pri prijímaní opatrení určených na ochranu a zachovanie živých vodných zdrojov.

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Týmto sa potvrdzujú opatrenia uvedené v prílohe, navrhované Spojeným kráľovstvom na ochranu morských ekosystémov v rámci chránených území Haisborough, Hammond & Winterton, Start Point to Plymouth Sound & Eddystone a Land's End & Cape Bank.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Belgickému kráľovstvu, Francúzskej republike a Spojenému kráľovstvu Veľkej Británie a Severného Írska.

V Bruseli 11. decembra 2013

Za Komisiu

Maria DAMANAKI

členka Komisie

PRÍLOHA

DÔVODOVÁ SPRÁVA K OZNÁMENIU TROCH AUTONÓMNYCH PREDPISOV O ZÁKAZE POUŽÍVANIA VLEČENÉHO RYBÁRSKEHO VÝSTROJA NA LOV PRI DNE V ŠPECIFIKOVANÝCH OBLASTIACH VÝSOSTNÝCH VÔD SPOJENÉHO KRÁĽOVSTVA

Oznámenie podľa článku 9 nariadenia Rady (ES) č. 2371/2002 z 20. decembra 2002 o ochrane a trvalo udržateľnom využívaní zdrojov rybného hospodárstva v rámci spoločnej politiky v oblasti rybolovu (Úradný vestník ES L 358, 31.12.2002, s. 59.)

OBSAH

1. Úvod

2. Právny rámec EÚ

3. Anglický právny rámec

4. Prepracovaná koncepcia riadenia rybolovu v európskych morských lokalitách (lokality Natura 2000)

5. Navrhované opatrenia

6. Presadzovanie opatrení

7. Konzultácie s príslušnými členskými štátmi, regionálnymi poradnými radami a Európskou komisiou

PRÍLOHY

Príloha I: Autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Land's End and Cape Bank (špecifikovaná oblasť) a súvisiaca mapa

Príloha II: Autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (špecifikovaná oblasť) a súvisiaca mapa

Príloha III: Autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Haisborough, Hammond and Winterton (špecifikované oblasti) a súvisiace mapy

Príloha IV: Posúdenie vplyvu autonómneho predpisu o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Land's End and Cape Bank (špecifikovaná oblasť)

Príloha V: Posúdenie vplyvu autonómneho predpisu o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (špecifikované oblasti)

Príloha VI: Posúdenie vplyvu autonómneho predpisu o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Haisborough, Hammond and Winterton (špecifikované oblasti)

1. ÚVOD

Zámerom vlády Spojeného kráľovstva je prijať opatrenia, ktorými sa v špecifikovaných oblastiach zakazuje rybolov pomocou vlečených sietí na lov pri dne s cieľom chrániť charakteristické prvky (skalné útesy) v niektorých morských lokalitách Spojeného kráľovstva v rámci sústavy Natura 2000, ktoré sú označené v prílohe I. S cieľom uplatňovať tieto opatrenia na všetky plavidlá vrátane rybárskych plavidiel ďalších členských štátov EÚ postupuje Spojené kráľovstvo podľa ustanovení článku 9 nariadenia EÚ č. 2371/2002. Opatrenia, ktoré Spojené kráľovstvo plánuje prijať, ako aj príslušné členské štáty nimi dotknuté, sa uvádzajú ďalej v texte:

— Autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Land's End and Cape Bank (špecifikovaná oblasť) – Francúzsko a Belgicko (príloha I)

— Autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (špecifikovaná oblasť) – Francúzsko a Belgicko (príloha II)

— Autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Haisborough, Hammond and Winterton (špecifikovaná oblasti) – Belgicko (príloha III)

2. PRÁVNY RÁMEC EÚ

2.1. **Článok 9 nariadenia č. 2371/2002 (základné nariadenie o spoločnej rybárskej politike)**

V článku 9 nariadenia č. 2371/2002 sa členským štátom umožňuje prijať nediskriminačné opatrenia na minimalizovanie účinkov rybolovu na zachovanie morských ekosystémov do 12 námorných míľ od ich základných línií za predpokladu, že Spoločenstvo neprijalo opatrenia týkajúce sa ochrany a hospodárenia konkrétne pre túto oblasť.

Opatrenia členských štátov musia byť v súlade s cieľmi uvedenými v článku 2 a nesmú byť menej prísne ako existujúce právne predpisy Spoločenstva.

Ak by opatrenia členských štátov mohli ovplyvniť plavidlá iného členského štátu, takéto opatrenia sa prijmú len po konzultáciách návrhu opatrení a dôvodovej správy s Komisiou, daným členským štátom a príslušnými regionálnymi poradnými radami.

Cieľom navrhovaných opatrení Spojeného kráľovstva je minimalizovanie účinkov rybolovu na zachovanie morských ekosystémov prostredníctvom ochrany útesových útvarov označených v prílohe I smernice Rady 92/43/EHS pred poškodením v dôsledku používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne.

Spoločenstvo okrem toho neprijalo opatrenia, ktorými by sa osobitne riešila ochrana morských ekosystémov v týchto morských lokalitách Natura 2000.

2.2. **Prístup do výsostných vôd Spojeného kráľovstva**

V prílohe I k nariadeniu č. 2371/2002 sa stanovujú prístupové práva do anglických výsostných vôd (6 až 12 námorných míľ od základných línií z roku 1983) pre plavidlá z iných členských štátov.

Francúzske a belgické plavidlá majú prístup k lovu rýb žijúcich pri morskom dne v oblastiach, do ktorých patrí aj lokalita s európskym významom Land's End and Cape Bank a lokalita s európskym významom [1] Start Point to Plymouth Sound and Eddystone. Belgické plavidlá majú okrem toho prístup k lovu rýb žijúcich pri morskom dne aj v oblasti, do ktorej patrí lokalita s európskym významom Haisborough, Hammond and Winterton.

3. ANGLICKÝ PRÁVNY RÁMEC

3.1. **Zákon o morskom a pobrežnom prístupe z roku 2009 (Marine and Coastal Access Act 2009 – MaCCA)**

V paragrafoch 129 až 133 zákona MaCCA sa Organizácii pre riadenie mora (*Marine Management Organisation*, MMO) poskytuje v Anglicku právomoc prijímať autonómne predpisy na prehĺbenie cieľov ochrany stanovených pre zóny morskej ochrany (*marine conservation zones*, MCZ) do 12 námorných míľ od základných línií Spojeného kráľovstva.

3.2. **Nariadenia o ochrane biotopov a druhov z roku 2010 (nariadenia o biotopoch)**

V časti 38 nariadení o biotopoch sa právomoc organizácie MMO prijímať autonómne predpisy podľa zákona MaCCA rozširuje tak, že MMO môže prijímať autonómne právne predpisy na ochranu európskych morských lokalít (morské lokality Natura 2000) v Anglicku.

[1] Lokality s európskym významom sú lokality, v prípade ktorých sa Európskej komisii navrhlo, aby boli označené ako osobitné chránené územie (*Special Area of Conservation*, SAC). Sú súčasťou morských lokalít Natura 2000.

4. PREPRACOVANÁ KONCEPCIA RIADENIA KOMERČNÉHO LOVU V EURÓPSKYCH MORSKÝCH LOKALITÁCH (LOKALITY NATURA 2000)

Dňa 14. augusta 2012 oznámilo ministerstvo pre životné prostredie, potraviny a otázky vidieka (*Department for Environment, Food and Rural Affairs*, Defra) prepracovanú koncepciu riadenia komerčného lovu v európskych morských lokalitách ([1]) (morské lokality Natura 2000) v anglických vodách. Prepracovaná koncepcia bola vypracovaná a realizuje sa v úzkej spolupráci s realizačnou skupinou pre rybolov v európskych morských lokalitách (*Fisheries in European Marine Site Implementation Group*), ktorá pozostáva zo zástupcov odvetvia rybolovu, environmentálnych MVO a odborných poradcov pre oblasť rybolovu a otázky mora.

Na základe tejto prepracovanej koncepcie sa uskutočnilo posúdenie všeobecného rizika vzájomného pôsobenia všetkých komerčných rybolovných činností a všetkých označených útvarov v morských lokalitách Natura 2000 v anglických vodách. Výsledky tohto posúdenia sa zhrnuli a uvádzajú sa v matici ([2]). V tejto matici sa vzájomné pôsobenie činnosti a charakteristického prvku kategorizuje červenou, žltou, zelenou a modrou farbou. Červenou farbou je označené veľké riziko poškodenia útvaru. Ak sa má zabrániť riziku poškodenia útvaru a zabezpečiť súlad s článkom 6 smernice Rady 92/43/EHS („smernica o biotopoch"), musia regulačné orgány Spojeného kráľovstva do konca roka 2013 prostredníctvom zodpovedajúceho riadenia zakázať činnosti, pri ktorých dochádza k takémuto vzájomnému pôsobeniu. Výstupy matice boli podrobené nezávislému preskúmaniu Centrom pre životné prostredie, rybárstvo a akvakultúru (*Centre for Environment, Fisheries, and Aquaculture Science*, Cefas) ([3]).

Navrhované opatrenia uvedené v tomto oznámení slúžia na riešenie vzájomných pôsobení s veľkým rizikom (označené červenou farbou). V prípade vzájomných pôsobení označených žltou farbou je riziko menej pravdepodobné a potreba regulovania činností na účely ochrany útvarov sa posudzuje na úrovni jednotlivých lokalít. Posúdenia sa uskutočnia v období 2014 až 2016 a v prípade, že budú nutné riadiace opatrenia, prijmú sa do konca roka 2016. Pri posudzovaní vzájomných pôsobení označených žltou farbou sa musí zohľadniť kombinovaný účinok takých vzájomných pôsobení, v prípade ktorých je vysoko nepravdepodobné, že by samy o sebe ohrozili cieľ ochrany daného útvaru (v matici sú označené zelenou farbou). Modrou farbou sú označené prípady, keď neexistuje žiadne vzájomné pôsobenie, a preto nie je nutné ďalšie posudzovanie.

5. NAVRHOVANÉ OPATRENIA

Navrhovanými opatreniami sa zakazuje používanie vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v niektorých špecifikovaných oblastiach (prílohy I až III). Vlečený rybársky výstroj na lov pri dne zahŕňa akýkoľvek rybársky výstroj, ktorý je ťahaný alebo tlačený pod vodou a dotýka sa morského dna. Patria sem vlečné siete s vodiacimi štítmi na lov pri dne, vlečné siete s rozperným rahnom na lov pri dne a vlečené a sacie dredže.

Rozhodnutie pristúpiť k ochrane útesových útvarov pred používaním vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne sa prijalo preto, že ich vzájomné pôsobenie predstavuje vysoké riziko poškodenia daných útvarov. V prípade ďalších typov vzájomného pôsobenia v týchto morských lokalitách Natura 2000 (napríklad medzi vlečeným výstrojom na lov pri dne a piesčinami) sa posúdenie vplyvu vykoná pre každú jednotlivú oblasť (ako je opísané vyššie) a primerané riadiace opatrenia sa prijmú do konca roka 2016.

Pre každé navrhované opatrenie je pripravené posúdenie vplyvu na účely určenia všetkých hospodárskych vplyvov (prílohy IV až VI).

6. PRESADZOVANIE OPATRENÍ

Organizácia MMO bude pri riadení európskych morských lokalít uplatňovať prístup presadzovania predpisov, ktorý vychádza z analýzy rizík a je podložený informáciami.

V prípade, že z informácií vyplýva, že riadiace opatrenie sa nedodržiava alebo že hrozí jeho nedodržiavanie, organizácia MMO pripraví stratégiu presadzovania zameranú na konkrétne potreby predmetnej chránenej morskej oblasti a prípadne využije zodpovedajúce zdroje. Môže ísť o prítomnosť námorníctva, letecký dohľad alebo spoločné operácie s inými agentúrami (napríklad orgány IFCA, pohraničné jednotky Spojeného kráľovstva, EA alebo iné regulačné orgány členského štátu). Organizácia MMO bude koordinovať všetky spoločné operácie. O frekvencii a intenzite presadzovania predpisov sa rozhodne podľa rizika a na základe dostupných informácií. K monitorovacím opatreniam môže patriť aj povinné hlásenie polohy plavidiel.

([1]) Strategický dokument ministerstva Defra: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/policy_and_delivery.pdf.

([2]) Matica rybolovných činností v európskych morských lokalitách: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/populated_matrix3.xls.

([3]) Nezávislé preskúmanie matice zo strany Cefas: http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/cefas_matrix_review.pdf.

Ďalšie informácie k procesu presadzovania predpisov na základe analýzy rizík, ktorý uplatňouje organizácia MMO, sa nachádzajú na stránke: http://www.marinemanagement.org.uk/about/documents/risk-based-enforcement.pdf.

Hlavné zásady, ktorými sa organizácia MMO bude riadiť pri regulovaní chránených morských oblastí, sú stanovené v zákone o legislatívnej a regulačnej reforme z roku 2006 (*Legislative and Regulatory Reform Act*) a v Kódexe dodržiavania predpisov pre regulačné orgány (*Regulators' Compliance Code*). Tieto zásady sa zameriavajú na to, aby organizácia MMO všetky svoje činnosti presadzovania predpisov vykonávala primerane, zodpovedne, jednotne, transparentne a cielene. Ďalšie informácie sa nachádzajú v stratégii organizácie MMO v oblasti dodržiavania a presadzovania predpisov: http://www.marinemanagement.org.uk/about/documents/compliance_enforcement.pdf.

7. KONZULTÁCIE S PRÍSLUŠNÝMI ČLENSKÝMI ŠTÁTMI, REGIONÁLNYMI PORADNÝMI RADAMI A EURÓPSKOU KOMISIOU

Členskými štátmi, ktorých sa navrhované opatrenia týkajú, sú Francúzsko a Belgicko. Príslušnými regionálnymi poradnými radami sú Regionálna poradná rada pre Severné more (pre lokalitu s európskym významom Haisborough, Hammond a Winterton) a Regionálna poradná rada pre severozápadné vody (pre lokalitu s európskym významom Land's End a Cape Bank a pre lokalitu s európskym významom Start Point to Plymouth Sound and Eddystone).

Boli oslovené orgány pre rybolov vo Francúzsku a Belgicku, aby sa zúčastnili diskusie o návrhoch Spojeného kráľovstva počas neformálnych konzultácií. S orgánmi pre rybolov, príslušnými zástupcami rybárskeho odvetvia z Francúzska a Belgicka, ako aj príslušnými regionálnymi poradnými radami sa uskutočnili v čase od 10. septembra do 22. októbra 2013 konzultácie v rámci formálnych konzultácií o týchto opatreniach.

7.1 **Termíny konzultácií**

Neformálne predkonzultačné stretnutia k navrhovaným opatreniam sa uskutočnili od 9. júna do 15. augusta 2013. Verejné konzultácie k týmto opatreniam v zmysle požiadaviek právnych predpisov Spojeného kráľovstva sa uskutočnili v čase od 10. septembra do 22. októbra 2013. Formálne oznámenie v zmysle požiadaviek článku 9 nariadenia 2371/2002 sa predloží do 18. novembra 2013.

Organizácia pre riadenie mora (MMO) dňa 7. júna 2013 písomne požiadala orgány pre rybolov vo Francúzsku (*Direction des pêches maritimes et de l'aquaculture* a *Agence des aires marine protégées*) a v Belgicku (*Dienst Zeevisserij*) o možnosť prediskutovať návrhy s orgánmi a zástupcami rybárskeho odvetvia.

Stretnutie medzi organizáciou MMO, *Dienst Zeevisserij* (belgický orgán pre rybolov), *Redescentrale* (belgická organizácia výrobcov v oblasti rybolovu) a inými belgickými zástupcami odvetvia rybolovu bolo naplánované na 12. júla 2013.

Vo svojej odpovedi z dňa 9. júla 2013 francúzske orgány navrhli MMO stretnutie v septembri. Stretnutie medzi MMO, *direction des pêches maritimes et de l'aquaculture* (francúzske orgány pre rybolov), the Comité National des Pêches Maritimes et des élevages marins (CNPMEM: francúzski vnútroštátni zástupcovia odvetvia rybolovu) a niekoľkými francúzskymi regionálnymi zástupcami bolo naplánované na 27. septembra 2013.

Dňa 10. septembra 2013 organizácia MMO písomne požiadala dve regionálne poradné rady o predloženie pripomienok k k verejným konzultáciám. Z telefonických rozhovorov so sekretariátom týchto regionálnych poradných rád vyplynulo, že nepredložia konsolidovanú reakciu na verejné konzultácie. O konzultácii však budú podrobne informovať svojich členov, aby im dali možnosť zaujať stanovisko individuálne.

7.2 **Reakcie na verejnú konzultáciu a odpovede MMO**

Ani francúzske, ani belgické orgány, a ani príslušné regionálne poradné rady sa k verejnej konzultácii nevyjadrili. Na verejnú konzultáciu k plavidlám iných členských štátov zareagovali organizácie Redescentrale a CNPMEM.

7.3. **Korešpondencia medzi Spojeným kráľovstvom a Európskou komisiou**

Dňa 20. júna zaslalo Ministerstvo Defra Európskej komisii aktualizované znenie opatrení navrhovaných organizáciou MMO spolu s mapu charakteristických prvkov uvedených v prílohe 1, ktoré je potrebné chrániť. Da 18. septembra 2013 sa konalo stretnutie medzi ministerstvom Defra, organizáciou MMO a Európskou komisiou na účely ďalšej diskusie o návrhoch MMO.

PRÍLOHA I

ORGANIZÁCIA PRE RIADENIE MORA

ZÁKON O MORSKOM A POBREŽNOM PRÍSTUPE Z ROKU 2009 (2009 c.23)

AUTONÓMNY PREDPIS O ZÁKAZE POUŽÍVANIA VLEČENÉHO RYBÁRSKEHO VÝSTROJA NA LOV PRI DNE V EURÓPSKEJ MORSKEJ LOKALITE LAND'S END AND CAPE BANK (ŠPECIFIKOVANÁ OBLASŤ)

Organizácia pre riadenie mora ([1]), v rámci výkonu právomocí, ktoré jej boli udelené nariadením č. 38 v nariadeniach o ochrane biotopov a druhov z roku 2010 ([2]) a paragrafom 129 zákona o morskom a pobrežnom prístupe z roku 2009 ([3]), a po vykonaní nasledujúcich činností:

— uložení kópií návrhu autonómneho predpisu na vhodné miesto na účely kontroly podľa paragrafu 130 ods. 3 daného zákona,

— poskytnutí kópie návrhu autonómneho predpisu všetkým osobám na požiadanie podľa paragrafu 130 ods. 4 daného zákona,

— zverejnení oznámenia o svojom návrhu, aby autonómny predpis zodpovedal ustanoveniam paragrafov 130 ods. 6 a 130 ods. 7 daného zákona,

— uskutočnení konzultácií s Európskou komisiou, vládou Belgického kráľovstva, vládou Francúzskej republiky a Regionálnou poradnou radou pre severozápadné vody a následnom získaní potvrdenia návrhu autonómneho predpisu od Komisie v súlade s článkami 8 ods. 3, 9 ods. 1 a 9 ods. 2 nariadenia Rady (ES) č. 2371/2002 z 20. decembra 2002 o ochrane a trvalo udržateľnom využívaní zdrojov rybného hospodárstva v rámci spoločnej politiky v oblasti rybolovu ([4]),

vydáva nasledujúci autonómny predpis.

Výklad

1. V tomto autonómnom predpise „špecifikovaná oblasť" znamená Cape Bank v zmysle definície v pláne.

Zákaz

2. V špecifikovanej oblasti nesmie nikto používať žiaden vlečený rybársky výstroj na lov pri dne.

Výnimka na vedecké, populačné alebo chovné účely

3. Tento autonómny predpis sa nevzťahuje na osoby vykonávajúce činnosť, ktorá by sa inak považovala za trestný čin vyplývajúci z tohto autonómneho predpisu, ak túto činnosť vykonávajú v súlade s písomným povolením vydaným Organizáciou pre riadenie mora, na základe ktorého sa táto činnosť povoľuje na vedecké, populačné a chovné účely.

Citácia

4. Tento autonómny predpis môže byť citovaný ako autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov v európskej morskej oblasti Land's End and Cape Bank (špecifikované oblasti).

Potvrdené pečiatkou Organizácie pre riadenie mora

dňa [ ]. [ ]. 2013

LS

Pečiatka
Organizácie pre riadenie mora
bola pripojená k tomuto autonómnemu predpisu
za prítomnosti:

[meno]
výkonný riaditeľ
Organizácie pre riadenie mora

Minister životného prostredia, potravín a záležitostí vidieka, v rámci výkonu právomocí, ktoré mu boli udelené paragrafom 130 ods. 8 zákona o morskom a pobrežnom prístupe z roku 2009, potvrdzuje autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej oblasti Land's End and Cape Bank (špecifikované oblasti) vydaný Organizáciou pre riadenie mora dňa [ ]. [ ] 2013 a určuje, že tento autonómny predpis nadobúda účinnosť dňa [ ]. [ ]. 2013.

([1]) Organizácia pre riadenie mora bola založená zákonom o morskom a pobrežnom prístupe z 2009 (Marine and Coastal Access Act), paragraf 1.
([2]) S.I. 2010/490 zmenené predpisom S.I. 2012/1927.
([3]) 2009 c.29.
([4]) Ú. v. ES L 358, 31.12.2002, s. 59, zmenené nariadením Rady (ES) z 10. júla 2007 (Ú. v. EÚ L 192, 24.7.2007, s.1); nariadením Rady (ES) č. 1224/2009 z 20. novembra 2009 (Ú. v. EÚ L 343, 22.12.2009, s. 1); nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1152/2012 z 21. novembra 2012 (Ú. v. EÚ L 343, 14.12.2012. s.30).

[meno]
[funkcia]
Vysoký štátny úradník za ministra životného prostredia, potravín a záležitostí vidieka a v jeho mene

Dátum:

PLÁN

Vymedzenie oblasti Cape Bank

Súradnice použité v tomto pláne vychádzajú zo systému WGS 84 datum, v ktorom WGS 84 znamená World Geodetic System (Svetový geodetický systém), revízia z roku 1984.

„Cape Bank“ znamená oblasť vymedzenú týmito súradnicami:

Bod A (50 stupňov 19,969 minúty severne, 5 stupňov 43,216 minúty západne) po

Bod B (50 stupňov 16,913 minúty severne, 5 stupňov 48,820 minúty západne) po

Bod C (50 stupňov 8,500 minúty severne, 5 stupňov 47,338 minúty západne) po

Bod D (50 stupňov 4,747 minúty severne, 5 stupňov 48,929 minúty západne) po

Bod E (50 stupňov 11,468 minúty severne, 5 stupňov 57,977 minúty západne) po

Bod F (50 stupňov 19,129 minúty severne, 5 stupňov 52,099 minúty západne) po

Bod G (50 stupňov 21,159 minúty severne, 5 stupňov 44,468 minúty západne)

a potom od bodu G po bod A.

Vysvetlivka

(Táto vysvetlivka nie je súčasťou autonómneho predpisu)

Organizácia pre riadenie mora vydala tento autonómny predpis s cieľom zabezpečiť riadenie rybolovných činností tak, aby sa dosiahol súlad s požiadavkami článku 6 smernice Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín.

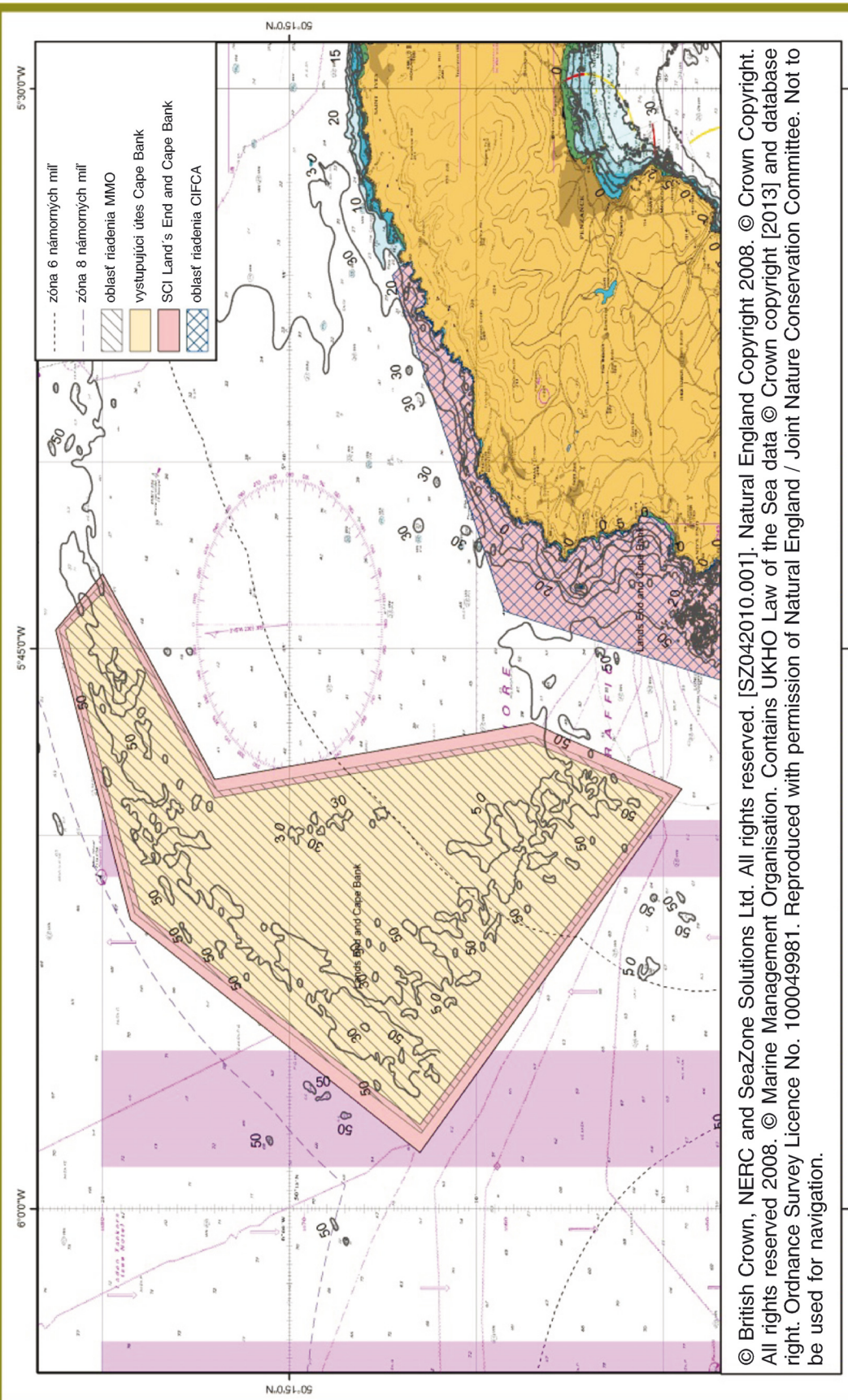
Týmto autonómnym predpisom sa chránia spoločenstvá pri z vody vystupujúcom príbrežnom útese pomocou zákazu používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v špecifikovaných oblastiach Land's End and Cape Bank.

Špecifikované oblasti sa vymedzujú v odseku 1 tohto autonómneho predpisu a v jeho pláne.

Špecifikované oblasti sa (iba na ilustračné účely) sú vymedzené v mapách ďalej v texte.

Lokalita s európskym významom (SCI)
Land´s End and Cape Bank

Marine Management Organisation



© British Crown, NERC and SeaZone Solutions Ltd. All rights reserved. [SZ042010.001]. Natural England Copyright 2008. © Crown Copyright. All rights reserved 2008. © Marine Management Organisation. Contains UKHO Law of the Sea data © Crown copyright [2013] and database right. Ordnance Survey Licence No. 100049981. Reproduced with permission of Natural England / Joint Nature Conservation Committee. Not to be used for navigation.

PRÍLOHA II

ORGANIZÁCIA PRE RIADENIE MORA

ZÁKON O MORSKOM A POBREŽNOM PRÍSTUPE Z ROKU 2009 (2009 c.23)

AUTONÓMNY PREDPIS O ZÁKAZE POUŽÍVANIA VLEČENÉHO RYBÁRSKEHO VÝSTROJA NA LOV PRI DNE V EURÓPSKEJ MORSKEJ OBLASTI START POINT TO PLYMOUTH SOUND AND EDDYSTONE (ŠPECIFIKOVANÉ OBLASTI)

Organizácia pre riadenie mora ([1]), v rámci výkonu právomocí, ktoré jej boli udelené nariadením č. 38 v nariadeniach o ochrane biotopov a druhov z roku 2010 ([2]) a paragrafom 129 zákona o morskom a pobrežnom prístupe z roku 2009 ([3]), a po vykonaní nasledujúcich činností:

— uložení kópií návrhu autonómneho predpisu na vhodné miesto na účely kontroly podľa paragrafu 130 ods. 3 daného zákona,

— poskytnutí kópie návrhu autonómneho predpisu všetkým osobám na požiadanie podľa paragrafu 130 ods. 4 daného zákona,

— zverejnení oznámenia o svojom návrhu, aby autonómny predpis zodpovedal ustanoveniam paragrafov 130 ods. 6 a 130 ods. 7 daného zákona,

— uskutočnení konzultácií s Európskou komisiou, vládou Belgického kráľovstva, vládou Francúzskej republiky a Regionálnou poradnou radou pre severozápadné vody a následnom získaní potvrdenia návrhu autonómneho predpisu od Komisie v súlade s článkami 8 ods. 3, 9 ods. 1 a 9 ods. 2 nariadenia Rady (ES) č. 2371/2002 z 20. decembra 2002 o ochrane a trvalo udržateľnom využívaní zdrojov rybného hospodárstva v rámci spoločnej politiky v oblasti rybolovu ([4]),

vydáva nasledujúci autonómny predpis.

Výklad

1. V tomto autonómnom predpise:

   a) „základné línie z roku 1983“ znamenajú základné línie na meranie šírky pobrežných vôd Spojeného kráľovstva v podobe, ako boli stanovené 25. januára 1983 v súlade s výnosom o výsostných vodách z roku 1964 (Territorial Waters Order in Council 1964) ([5]),

   b) „špecifikované oblasti“ znamenajú Hatt Rock a Brentons tak, ako sú vymedzené v pláne.

Zákaz

2. V špecifikovaných oblastiach nesmie nikto používať žiaden vlečený rybársky výstroj na lov pri dne.

Výnimka na vedecké, populačné alebo chovné účely

3. Tento autonómny predpis sa nevzťahuje na osoby vykonávajúce činnosť, ktorá by sa inak považovala za trestný čin vyplývajúci z tohto autonómneho predpisu, ak túto činnosť vykonávajú v súlade s písomným povolením vydaným Organizáciou pre riadenie mora, na základe ktorého sa táto činnosť povoľuje na vedecké, populačné a chovné účely.

Citácia

4. Tento autonómny predpis môže byť citovaný ako autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov v európskej morskej oblasti Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (špecifikované oblasti).

Potvrdené pečiatkou Organizácie pre riadenie mora

dňa [ ]. [ ]. 2013

([1]) Organizácia pre riadenie mora bola založená zákonom o morskom a pobrežnom prístupe z 2009 (Marine and Coastal Access Act), paragraf 1.
([2]) S. I. 2010/490 zmenené predpisom S.I. 2012/1927.
([3]) 2009 c.29.
([4]) Ú. v. ES L 358, 31.12.2002, s. 59, zmenené nariadením Rady (ES) z 10. júla 2007 (Ú. v. EÚ L 192, 24.7.2007, s.1); nariadením Rady (ES) č. 1224/2009 z 20. novembra 2009 (Ú. v. EÚ L 343, 22.12.2009, s. 1); nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1152/2012 z 21. novembra 2012 (Ú. v. EÚ L 343, 14.12.2012. s.30).
([5]) 1965 III s.6452A, zmenený výnosom o výsostných vodách (zmena) z rokov 1979, 1979 III s. 2866.

LS

Pečiatka
Organizácie pre riadenie mora
bola pripojená k tomuto autonómnemu predpisu
za prítomnosti:

[meno]
výkonný riaditeľ
Organizácie pre riadenie mora

Minister životného prostredia, potravín a záležitostí vidieka, v rámci výkonu právomocí, ktoré mu boli udelené paragrafom 130 ods. 8 zákona o morskom a pobrežnom prístupe z roku 2009, potvrdzuje autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej oblasti Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (špecifikované oblasti) vydaný Organizáciou pre riadenie mora dňa [ ]. [ ]. 2013 a určuje, že tento autonómny predpis nadobúda účinnosť dňa [ ]. [ ]. 2013.

[meno]
[funkcia]
Vysoký štátny úradník za ministra životného prostredia, potravín a záležitostí vidieka a v jeho mene

Dátum:

PLÁN

Vymedzenie oblasti Hatt Rock a Brentons

Súradnice použité v tomto pláne vychádzajú zo systému WGS 84 datum, v ktorom WGS 84 znamená World Geodetic System (Svetový geodetický systém), revízia z roku 1984.

„Hatt Rock“ znamená oblasť vymedzenú týmito súradnicami:

Bod A (50 stupňov 10,320 minúty severne, 4 stupne 28,388 minúty západne) po

Bod B (50 stupňov 10,170 minúty severne, 4 stupne 29,413 minúty západne) po

Bod C (50 stupňov 10,568 minúty severne, 4 stupne 29,755 minúty západne) po

Bod D (50 stupňov 10,832 minúty severne, 4 stupne 29,227 minúty západne) po

Bod E (50 stupňov 10,782 minúty severne, 4 stupne 28,543 minúty západne)

a potom od bodu E po bod A.

„Brentons“ znamená oblasť vymedzenú týmito súradnicami:

Bod A (50 stupňov 10,714 minúty severne, 4 stupne 25,325 minúty západne) po

Bod B (50 stupňov 10,651 minúty severne, 4 stupne 25,599 minúty západne) po

Bod C (50 stupňov 10,632 minúty severne, 4 stupne 25,870 minúty západne) po

Bod D (50 stupňov 12,167 minúty severne, 4 stupne 26,709 minúty západne) po

Bod E (50 stupňov 12,330 minúty severne, 4 stupne 26,505 minúty západne) po

Bod F (50 stupňov 12,398 minúty severne, 4 stupne 26,1972 minúty západne) po

Bod G (50 stupňov 12,750 minúty severne, 4 stupne 25,251 minúty západne) po

Bod H (50 stupňov 12,956 minúty severne, 4 stupne 24,723 minúty západne)

a potom od bodu H po bod A pozdĺž línie šesť námorných míľ smerom na more v rámci základných línií z roku 1983.

Vysvetlivka

(Táto vysvetlivka nie je súčasťou autonómneho predpisu)

Organizácia pre riadenie mora vydala tento autonómny predpis s cieľom zabezpečiť riadenie rybolovných činností tak, aby sa dosiahol súlad s požiadavkami článku 6 smernice Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín.

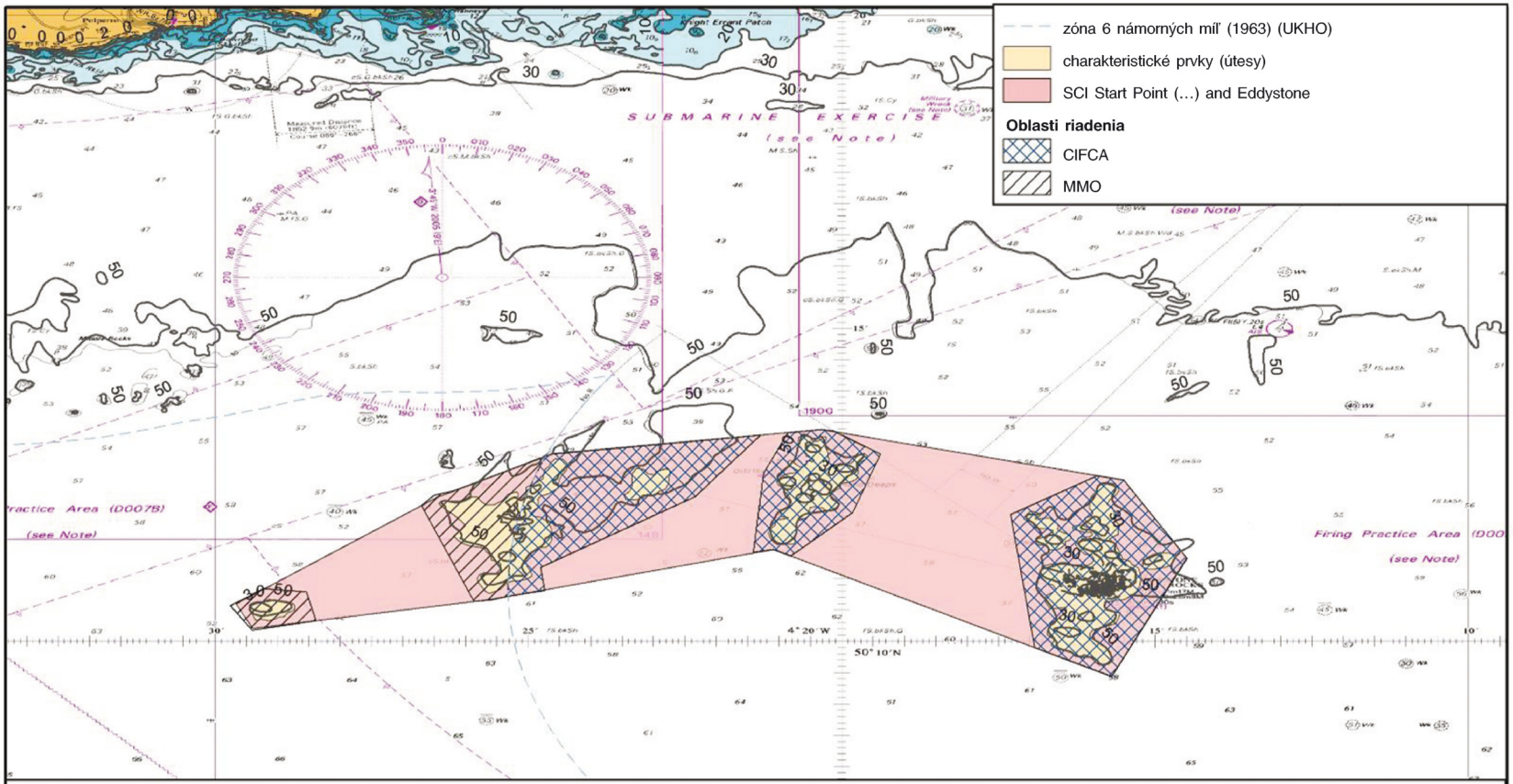
Týmto autonómnym predpisom sa chránia skalné útesy pomocou zákazu používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v určených oblastiach európskej morskej oblasti Start Point to Plymouth Sound and Eddystone.

Špecifikované oblasti sa vymedzujú v odseku 1 tohto autonómneho predpisu a v jeho pláne.

Špecifikované oblasti sa (iba na ilustračné účely) sú vymedzené v mapách ďalej v texte.

Marine Management Organisation

Lokalita s európskym významom (SCI)
Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (Eddystone)



© British Crown, NERC and SeaZone Solutions Ltd. All rights reserved. [SZ042010.001]. Contains UKHO Law of the Sea data © Crown copyright and database right. Reproduced with permission of the Joint Nature Conservation Commission. © Crown Copyright and database right [2013]. All rights reserved. Ordnance Survey Licence No. 100049981. Reproduced with permission of Natural England / Joint Nature Conservation Committee Not to be used for navigation.

PRÍLOHA III

ORGANIZÁCIA PRE RIADENIE MORA

ZÁKON O MORSKOM A POBREŽNOM PRÍSTUPE Z ROKU 2009 (2009 c.23)

AUTONÓMNY PREDPIS O ZÁKAZE POUŽÍVANIA VLEČENÉHO RYBÁRSKEHO VÝSTROJA NA LOV PRI DNE V EURÓPSKEJ MORSKEJ OBLASTI HAISBOROUGH, HAMMOND AND WINTERTON (ŠPECIFIKOVANÉ OBLASTI)

Organizácia pre riadenie mora ([1]), v rámci výkonu právomocí, ktoré jej boli udelené nariadením č. 38 v nariadeniach o ochrane biotopov a druhov z roku 2010 ([2]) a paragrafom 129 zákona o morskom a pobrežnom prístupe z roku 2009 ([3]), a po vykonaní nasledujúcich činností:

— uložení kópií návrhu autonómneho predpisu na vhodné miesto na účely kontroly podľa paragrafu 130 ods. 3 daného zákona,

— poskytnutí kópie návrhu autonómneho predpisu všetkým osobám na požiadanie podľa paragrafu 130 ods. 4 daného zákona,

— zverejnení oznámenia o svojom návrhu, aby autonómny predpis zodpovedal ustanoveniam paragrafov 130 ods. 6 a 130 ods. 7 daného zákona,

— uskutočnení konzultácií s Európskou komisiou, vládou Belgického kráľovstva a Regionálnou poradnou radou pre Severné more a následnom získaní potvrdenia návrhu autonómneho predpisu od Komisie v súlade s článkami 8 ods. 3, 9 ods. 1 a 9 ods. 2 nariadenia Rady (ES) č. 2371/2002 z 20. decembra 2002 o ochrane a trvalo udržateľnom využívaní zdrojov rybného hospodárstva v rámci spoločnej politiky v oblasti rybolovu ([4]),

vydáva nasledujúci autonómny predpis.

Výklad

1. V tomto autonómnom predpise „špecifikované oblasti“ znamenajú oblasť 1 a oblasť 2 tak, ako sú vymedzené v pláne.

Zákaz

2. V špecifikovaných oblastiach nesmie nikto používať žiaden vlečený rybársky výstroj na lov pri dne.

Výnimka na vedecké, populačné alebo chovné účely

3. Tento autonómny predpis sa nevzťahuje na osoby vykonávajúce činnosť, ktorá by sa inak považovala za trestný čin vyplývajúci z tohto autonómneho predpisu, ak túto činnosť vykonávajú v súlade s písomným povolením vydaným Organizáciou pre riadenie mora, na základe ktorého sa táto činnosť povoľuje na vedecké, populačné a chovné účely.

Citácia

4. Tento autonómny predpis môže byť citovaný ako autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Haisborough, Hammond and Winterton (špecifikované oblasti).

Potvrdené pečiatkou Organizácie pre riadenie mora

dňa [ ]. [ ]. 2013

LS

Pečiatka
Organizácie pre riadenie mora
bola pripojená k tomuto autonómnemu predpisu
za prítomnosti:

[meno]
výkonný riaditeľ
Organizácie pre riadenie mora

([1]) Organizácia pre riadenie mora bola založená zákonom o morskom a pobrežnom prístupe z 2009 (Marine and Coastal Access Act), paragraf 1.
([2]) S. I. 2010/490 zmenené predpisom S.I. 2012/1927.
([3]) 2009 c.29.
([4]) Ú. v. ES L 358, 31.12.2002, s. 59, zmenené nariadením Rady (ES) z 10. júla 2007 (Ú. v. EÚ L 192, 24.7.2007, s.1); nariadením Rady (ES) č. 1224/2009 z 20. novembra 2009 (Ú. v. EÚ L 343, 22.12.2009, s. 1); nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1152/2012 z 21. novembra 2012 (Ú. v. EÚ L 343, 14.12.2012. s.30).

Minister životného prostredia, potravín a záležitostí vidieka, v rámci výkonu právomocí, ktoré mu boli udelené paragrafom 130 ods. 8 zákona o morskom a pobrežnom prístupe z roku 2009, potvrdzuje autonómny predpis o zákaze používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v európskej morskej oblasti Haisborough, Hammond and Winterton (špecifikované oblasti) vydaný Organizáciou pre riadenie mora dňa [ ]. [ ] 2013 a určuje, že tento autonómny predpis nadobúda účinnosť dňa [ ]. [ ]. 2013.

[meno]
[funkcia]
Vysoký štátny úradník za ministra životného prostredia, potravín a záležitostí vidieka a v jeho mene

Dátum:

PLÁN

Vymedzenie oblasti 1 a oblasti 2

Súradnice použité v tomto pláne vychádzajú zo systému WGS 84 datum, v ktorom WGS 84 znamená World Geodetic System (Svetový geodetický systém), revízie z roku 1984 a 2004.

„Oblasť 1“ znamená oblasť vymedzenú týmito súradnicami:

Bod A (52 stupňov 47,792 minúty severne, 1 stupeň 58,661 minúty východne) po

Bod B (52 stupňov 47,919 minúty severne, 1 stupeň 58,179 minúty východne) po

Bod C (52 stupňov 48,229 minúty severne, 1 stupeň 58,065 minúty východne) po

Bod D (52 stupňov 48,267 minúty severne, 1 stupeň 58,114 minúty východne) po

Bod E (52 stupňov 48,442 minúty severne, 1 stupeň 57,900 minúty východne) po

Bod F (52 stupňov 48,705 minúty severne, 1 stupeň 57,942 minúty východne) po

Bod G (52 stupňov 48,876 minúty severne, 1 stupeň 58,277 minúty východne) po

Bod H (52 stupňov 48,814 minúty severne, 1 stupeň 58,920 minúty východne) po

Bod I (52 stupňov 48,615 minúty severne, 1 stupeň 59,207 minúty východne) po

Bod J (52 stupňov 48,465 minúty severne, 1 stupeň 59,173 minúty východne) po

Bod K (52 stupňov 48,397 minúty severne, 1 stupeň 59,328 minúty východne) po

Bod L (52 stupňov 48,123 minúty severne, 1 stupeň 59,400 minúty východne) po

Bod M (52 stupňov 47,926 minúty severne, 1 stupeň 59,179 minúty východne)

a potom od bodu M po bod A.

„Oblasť 2“ znamená oblasť vymedzenú týmito súradnicami:

Bod A (52 stupňov 50,804 minúty severne, 1 stupeň 48,365 minúty východne) po

Bod B (52 stupňov 50,617 minúty severne, 1 stupeň 48,178 minúty východne) po

Bod C (52 stupňov 50,698 minúty severne, 1 stupeň 47,043 minúty východne) po

Bod D (52 stupňov 51,027 minúty severne, 1 stupeň 46,490 minúty východne) po

Bod E (52 stupňov 51,133 minúty severne, 1 stupeň 46,633 minúty východne) po

Bod F (52 stupňov 51,013 minúty severne, 1 stupeň 48,138 minúty východne)

a potom od bodu F po bod A.

Vysvetlivka

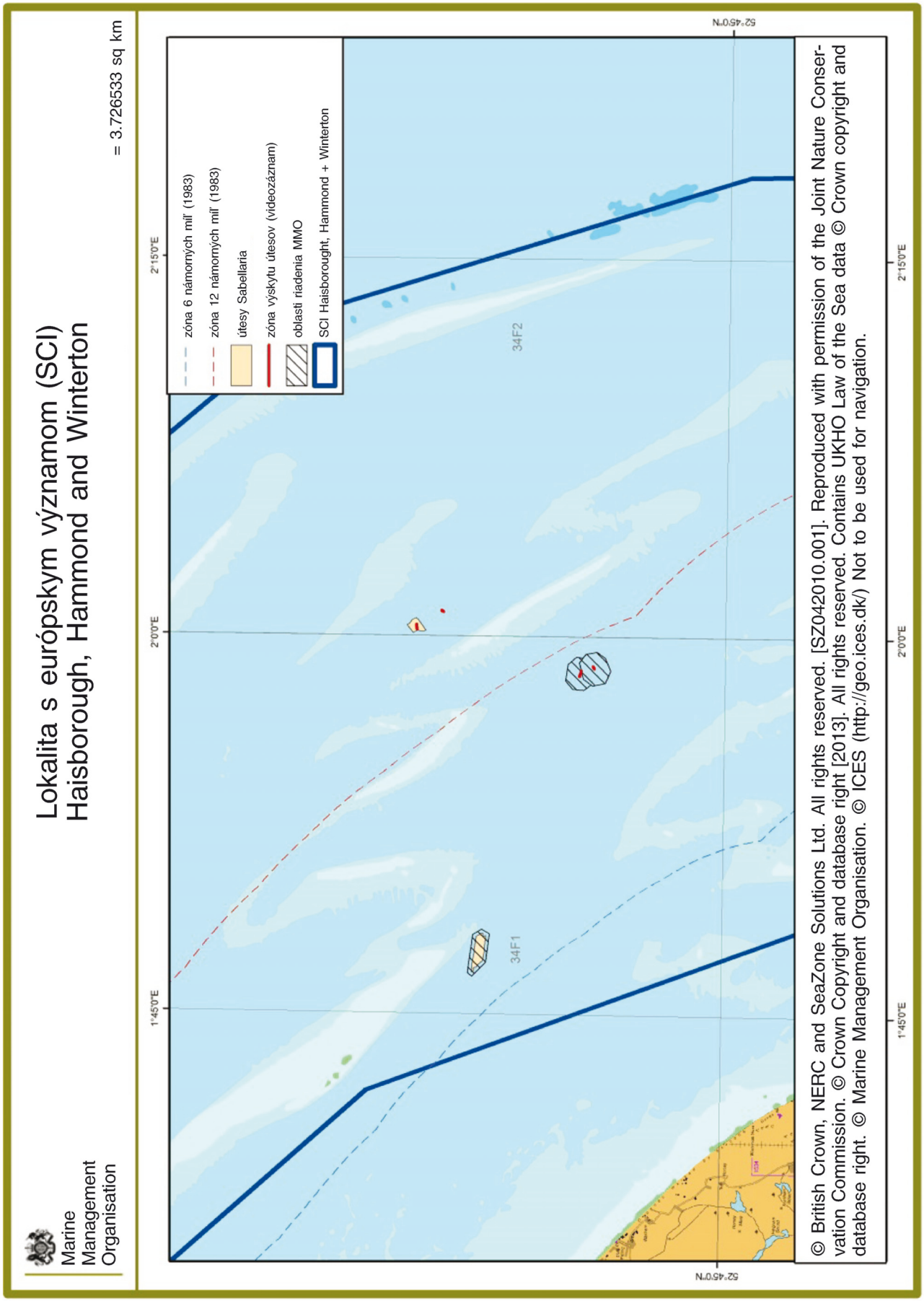
(Táto vysvetlivka nie je súčasťou autonómneho predpisu)

Organizácia pre riadenie mora vydala tento autonómny predpis s cieľom zabezpečiť riadenie rybolovných činností tak, aby sa dosiahol súlad s požiadavkami článku 6 smernice Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín.

Týmto autonómnym predpisom sa pomocou zákazu používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v špecifikovaných oblastiach európskej morskej lokality Haisborough, Hammond and Winterton chránia útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*,.

Špecifikované oblasti sa vymedzujú v odseku 1 tohto autonómneho predpisu a v jeho pláne.

Špecifikované oblasti sa (iba na ilustračné účely) sú vymedzené v mapách ďalej v texte.


Lokalita s európskym významom (SCI)
Haisborough, Hammond and Winterton
= 3.726533 sq km
Marine Management Organisation
zóna 6 námorných míľ (1983)
zóna 12 námorných míľ (1983)
útesy Sabellaria
zóna výskytu útesov (videozáznam)
oblasti riadenia MMO
SCI Haisborough, Hammond + Winterton
34F2
34F1
52°45'0"N
2°15'0"E
2°0'0"E
1°45'0"E
© British Crown, NERC and SeaZone Solutions Ltd. All rights reserved. [SZ042010.001]. Reproduced with permission of the Joint Nature Conservation Commission. © Crown Copyright and database right [2013]. All rights reserved. Contains UKHO Law of the Sea data © Crown copyright and database right. © Marine Management Organisation. © ICES (http://geo.ices.dk/) Not to be used for navigation.

PRÍLOHA IV

Názov:	Posúdenie vplyvu
Posúdenie vplyvu autonómneho predpisu o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Land's End and Cape Bank (špecifikované oblasti)	**Dátum:** 9.9.2013
Č. posúdenia vplyvu: MMO02	**Fáza:** Development/Options
	Zdroj intervencie: Vnútroštátny
Hlavný orgán alebo agentúra: Organizácia pre riadenie mora	**Druh opatrenia:** Sekundárne právne predpisy
Ďalšie orgány alebo agentúry: Defra, Natural England, Cornwall Inshore Fisheries and Conservation Authority	**Kontakt v prípade otázok:** Michael Coyle Michael.Coyle@marinemangement.org.uk 0300 123 1032
Zhrnutie: Intervencia a možnosti	**Stanovisko RPC:** Stav stanoviska RPC

Náklady na uprednostňovanú (alebo pravdepodobnejšiu) možnosť

Celková čistá súčasná hodnota	**Čistá súčasná hodnota realizácie**	**Ročné čisté náklady na realizáciu** (ekvivalentné ročné čisté náklady na realizáciu v cenách z roku 2009)	**Podľa pravidla One-In, Two-Out?**	**Opatrenie sa kvalifikuje ako**
Neuvádza sa	Neuvádza sa	Neuvádza sa	Nie	Neuvádza sa

V čom je podstata daného problému? Prečo je potrebná intervencia štátu?

Organizácia pre riadenie mora navrhuje tento autonómny predpis, pretože označené skalné útesové útvary uvedené v prílohe I je v tejto európskej morskej lokalite (*European marine site*, EMS) potrebné chrániť pred rybolovom pomocou vlečeného výstroja na lov pri dne.

Tento autonómny predpis sa navrhuje v súlade s prepracovanou koncepciou, ktorú prijalo ministerstvo pre životné prostredie, potraviny a záležitosti vidieka (Department for Environment, Food and Rural Affairs, Defra) s cieľom zabezpečiť pri komerčných rybolovných činnostiach úplný súlad so smernicou Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín (smernica o biotopoch) a smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2009/147/ES z 30. novembra 2009 o ochrane voľne žijúceho vtáctva (smernica o vtáctve).

Intervencia je potrebná na účely nápravy zlyhania trhu v morskom prostredí zavedením vhodných regulačných opatrení (napríklad tohto autonómneho predpisu) na ochranu útvarov, aby sa znížil alebo príslušne zmiernil vplyv negatívnych externalít. Vykonávaním tohto autonómneho predpisu sa zabezpečí pokračujúce poskytovanie verejných statkov v morskom prostredí.

Prepracovaná koncepcia riadenia komerčného rybolovu sa vykonáva postupne, na základe dôkazov a odstupňovania závažnosti rizika. Koncepcia je podložená schválenou maticou zobrazujúcou vplyv rybolovných činností na útvary označené v EMS. Každé vzájomné pôsobenie činnosti a charakteristického prvku je kategorizované červenou, žltou, zelenou alebo modrou farbou podľa potenciálnych rizík, ktoré konkrétne typy výstroja predstavujú pre daný charakteristický prvok. Červená kategória znamená, že existuje vysoké riziko poškodenia charakteristického prvku a mali by sa prioritne pripraviť riadiace opatrenia, ktoré sa musia zrealizovať do konca roka 2013. Ostatné vzájomné pôsobenia typov výstroja a charakteristických prvkov uvedené v matici sa posúdia do konca roka 2016 a do tohto dátumu sa v prípade potreby prijmú riadiace opatrenia.

Vzájomné pôsobenie vlečeného výstroja na lov pri dne a charakteristických prvkov (skalné útesy) v SCI Land's End and Cape Bank bolo označené červenou farbou, a preto z hľadiska riadenia predstavuje prioritu s cieľom odstrániť riziko poškodenia útvaru vlečeným výstrojom na lov pri dne. V tejto lokalite sa nenachádzajú žiadne ďalšie charakteristické prvky. Pomocou navrhovaného autonómneho predpisu sa zabezpečí riadenie vzájomného pôsobenia rybolovnej činnosti a charakteristického prvku v súlade s článkom 6 smernice o biotopoch. Vzájomným pôsobeniam ostatných rybárskych výstrojov a charakteristických prvkov útesov bola priradená nižšia priorita, preto sa budú riešiť neskôr.

V prípade lokalít, ktoré sa nachádzajú v zóne 0 až 6 námorných míľ, Defra očakáva, že hlavným regulačným orgánom bude príslušný orgán IFCA (*Inshore Fisheries and Conservation Authority*). V prípade lokalít v zóne 6 až 12 námorných míľ je hlavným regulačným orgánom organizácia MMO, pričom opatrenia sa budú zavádzať nediskriminačne v súlade s článkom 9 nariadenia Rady č. 2371/2002 o ochrane a trvalo udržateľnom využívaní zdrojov rybného hospodárstva v rámci spoločnej politiky v oblasti rybolovu.

Po diskusiách medzi organizáciou MMO a cornwallským orgánom IFCA sa dospelo k dohode, že uprednostňovanou možnosťou je autonómny predpis organizácie MMO pre časť s daným charakteristickým prvkom (útesy) v časti Cape Bank v zóne 0 až 12 námorných míľ.

Aké sú politické ciele a zamýšľané účinky?

— Zabrániť poškodeniu charakteristických prvkov (skalné útesy) v dôsledku vplyvu používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v oblasti Land's End and Cape Bank v rámci SCI, ktorá sa nachádza v zóne 6 až 12 námorných míľ.

— Prehĺbiť ciele ochrany stanovené pre SCI Land's End and Cape Bank.

— Zabezpečiť súlad so smernicou o biotopoch podľa prepracovanej koncepcie ministerstva Defra.

— Podporiť udržateľný rybolov a zároveň chrániť morské prostredie.

— Minimalizovať vplyv na rybolovnú činnosť vykonávanú pomocou vlečeného výstroja na lov pri dne tým, že sa tam, kde je to v rámci SCI možné, zachová prístup k rybolovným oblastiam.

— Znížiť negatívne externality a zabezpečiť pokračujúce poskytovanie verejných statkov.

Aké politické možnosti sa zvažovali vrátane alternatívnych riešení k regulácii? Odôvodnite uprednostňovanú možnosť (podrobnosti v časti Dôkazová základňa)

1. Žiadne opatrenia.

2. Dobrovoľné opatrenia.

3. Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne v rámci SCI („úplné uzavretie lokality").

4. Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickým prvkom (skalné útesy) s príslušnou nárazníkovou zónou („riadenie zonáciou").

5. Riadenie činnosti prostredníctvom sekundárneho aktu (*Statutory Instrument*), regulačného výnosu (*Regulating Order*) alebo zavedením licencie na rybolov.

Uprednostňovanou možnosťou je možnosť 4, ktorou sa podporuje udržateľný rybolov, ochrana morského prostredia a zabezpečuje sa súlad so smernicou o biotopoch.

<table>
<tr><td colspan="6">Bude sa politika preskúmavať? Áno, bude. Uveďte dátum preskúmania, ak je určený: Neuvádza sa</td></tr>
<tr><td colspan="3">Presahuje realizácia minimálne požiadavky EÚ?</td><td colspan="3">Nie</td></tr>
<tr><td>Týka sa to niektorej z týchto organizácií? Ak mikropodniky netvoria výnimku, uveďte dôvod v časti Dôkazová základňa.</td><td>Mikro
Áno/Nie</td><td>< 20
Áno/Nie</td><td>Malé
Áno/Nie</td><td>Stredné
Áno/Nie</td><td>Veľké
Áno/Nie</td></tr>
<tr><td colspan="3">Aká je zmena ekvivalentu CO_2 v emisiách skleníkových plynov? (Milióny ton ekvivalentu CO_2)</td><td colspan="2">Obchodovateľné:</td><td>Neobchodovateľné:</td></tr>
</table>

Prečítal(-a) som si posúdenie vplyvu a potvrdzujem, že vzhľadom na dostupné dôkazy predstavuje opodstatnený odhad pravdepodobných nákladov, prínosov a vplyvu hlavných možností.

Podpísané zodpovednou osobou VYBRAŤ SIGNATÁRA: _____ Dátum: _____

Zhrnutie: Analýza a dôkazy Možnosť 1

Opis:

ÚPLNÉ HOSPODÁRSKE POSÚDENIE

Cenový základ za rok 2013	**Základ súčasnej hodnoty za rok** 2013	**Časové obdobie v rokoch 10** 10	**Čistý prínos (súčasná hodnota) (v mil. GBP)**		
			Dolný odhad: Nepovinné	**Horný odhad:** Nepovinné	**Najlepší odhad:**

NÁKLADY (v mil. GBP)	**Prechod celkom** (pevná cena) Roky		**Ročný priemer** (okrem prechodu) (pevná cena)	**Celkové náklady** (súčasná hodnota)
Dolný odhad	Žiadne		Nepovinné	**Nepovinné**
Horný odhad	Žiadne		Nepovinné	**Nepovinné**
Najlepší odhad	Žiadne		**Nepovinné**	**0,20 milióna GBP**

Opis a rozsah kľúčových peňažne vyjadrených nákladov podľa „hlavných dotknutých skupín“

Odhadované ročné náklady na presadzovanie predpisov, ktoré bude musieť MMO znášať, sú v rozsahu od **22 475 GBP** do **23 475 GBP**. Najlepší odhad nákladov na presadzovanie predpisov sa odhaduje ako stred dolného a horného odhadu (**22 975 GBP**), t. j. súčasná hodnota nákladov za 10 rokov vo výške **0,2 milióna GBP**. Jednorazové náklady sa nepredpokladajú.

Odhadovaná ročná strata Spojeného kráľovstva na vylodeniach v rámci zakázanej oblasti vrátane nárazníkovej zóny je **11 788 GBP** a výška príslušnej hrubej pridanej hodnoty je **4 126,09 GBP** [1]. Súčasná hodnota hrubej pridanej hodnoty za 10-ročný časový rámec posudzovania vplyvu je 0,04 milióna GBP.

V prípade, že vďaka ľahkej dostupnosti alternatívnych rybolovných oblastí je v dôsledku intervencie nutný len minimálny presun plavidiel, sa do odhadov celkových nákladov nezapočítava strata hrubej pridanej hodnoty Náklady na rybolov sú teda pravdepodobne nadhodnotené, pretože v príslušných oblastiach sa uvádza strata 100 % hrubej pridanej hodnoty napriek tomu, že presun plavidiel sa neočakáva.

Ďalšie kľúčové peňažne nevyjadrené náklady podľa „hlavných dotknutých skupín“

Francúzske a belgické plavidlá majú povolený prístup do časti SCI mimo zóny 6 námorných míľ.

V bode 7.4 sa zdôrazňuje obmedzený charakter činnosti belgických a francúzskych plavidiel v tejto SCI. Táto skutočnosť bola potvrdená aj pri počiatočných konzultáciách so zástupcami belgického odvetvia rybolovu. Konzultácie s francúzskymi orgánmi sa uskutočnili v septembri. Počas formálnych konzultácií francúzski aj belgickí zástupcovia odvetvia rybolovu potvrdili, že v navrhovanej zakázanej oblasti Cape Bank sa uskutočňuje rybolovná činnosť.

Organizácia MMO navrhuje spolupracovať s ďalšími orgánmi presadzovania práva (napríklad s pohraničnými jednotkami Spojeného kráľovstva a políciou) s cieľom plne využívať ich zdroje na dohľad a presadzovanie práva. Tieto náklady nemožno v súčasnosti peňažne vyjadriť, keďže dané orgány boli oslovené ad hoc a náklady sa môžu odlišovať. Tieto dodatočné náklady sa môžu v prípade potreby pridať neskôr.

PRÍNOSY	**Prechod celkom** (pevná cena) Roky		**Ročný priemer** (okrem prechodu) (pevná cena)	**Celkový prínos** (súčasná hodnota)
Dolný odhad	Nepovinné		Nepovinné	**Nepovinné**
Horný odhad	Nepovinné		Nepovinné	**Nepovinné**
Najlepší odhad				

[1] Ďalšie podrobnosti o prístupe sú k dispozícii v prílohe H7 na posúdenie vplyvu zóny morskej ochrany: http://publications.naturalengland.org.uk/publication/1940011

Opis a rozsah kľúčových peňažne vyjadrených prínosov podľa „hlavných dotknutých skupín“
Na peňažné vyjadrenie prínosu odporúčaného uzavretia lokality nie sú k dispozícii žiadne číselné údaje. Dôležité potenciálne prínosy sú však opísané ďalej v texte.
Ďalšie kľúčové peňažne nevyjadrené náklady podľa „hlavných dotknutých skupín“
Environmentálne prínosy zo zavedenia tohto autonómneho predpisu budú významné, pretože charakteristické prvky (skalné útesy) v danej oblasti sa ochránia pred vlečeným výstrojom na lov pri dne. Prispeje sa tým k splneniu časti cieľa ochrany „zachovanie“). Odporúčaný bude teda predstavovať celkový prínos pre biotop útesu. Podporí sa tým rekreačnejšie využívanie oblasti, napríklad potápačmi a rekreačnými rybármi, ktorí môžu prispievať k miestnemu hospodárstvu (pozri dôkazovú základňu).
Kľúčové predpoklady/citlivé miesta/riziká **Diskontná sadzba (%)** 3,5 %
Odhady priemerných nákladov na odvetvie rybolovu vychádzajú z hodnôt vylodení, odhadovaných organizáciou MMO pre SCI v rámci štatistického obdĺžnika 29E4 divízie ICES VIIe. Nie je známe, aký podiel celkovej hodnoty vylodení reálne pochádza priamo z navrhovanej zakázanej oblasti, ktorá predstavuje menej než 5,79 % štatistického obdĺžnika ICES (3 840 km^2). Štatistické údaje uvedené v tomto posúdení vplyvu vychádzajú z nahlásenej činnosti v obdĺžnikoch ICES, ktoré pokrývajú vymedzené oblasti SCI. Nahlásená činnosť plavidiel Spojeného kráľovstva (množstvo a hodnota vylodení spolu s údajmi o použitom výstroji) pochádza z databázy Ifish organizácie MMO a obsahuje všetky záznamy lodných denníkov z rybárskych plavidiel registrovaných v Spojenom kráľovstve. Informácie o belgických a francúzskych plavidlách pochádzajú z výňatkov z údajov o vylodeniach nahlásených členskými štátmi pracovnej skupine Vedeckého, technického a hospodárskeho výboru rybárstvo (STECF) pre režimy týkajúce sa rybolovného úsilia. Podrobnejší opis metodiky použitej na výpočet nákladov sa uvádza v prílohách A a B. Nahlásená hrubá pridaná hodnota pre plavidlá Spojeného kráľovstva sa vypočítala vynásobením hodnoty vylodení **percentom** celkového príjmu, ktorý tvorí hrubú pridanú hodnotu príslušného typu výstroja/regiónu. Pri výpočtoch pre navrhované MCZ sa použil aj poskytnutý odhad hrubej pridanej hodnoty ako percenta celkového príjmu (35 % za vlečné siete na lov pri dne). Na podporu dôkazovej základne a predpokladov sa použili aj informácie získané počas predkonzultačných stretnutí od rybárov a ďalších zainteresovaných strán. Treba však zdôrazniť, že ide len o nepriame dôkazy. Sú to informácie od zaujatých respondentov, ktorí boli oslovení jednorazovo a na základe toho, že boli k dispozícii. V prípade uvedeného počtu respondentov ide o osoby, ktoré poskytli informácie z vlastnej iniciatívy, a nie o počet osôb, ktoré súhlasia či nesúhlasia s určitou výpoveďou.

HOSPODÁRSKE POSÚDENIE (možnosť 1)

Priamy vplyv na hospodárstvo (ročný ekvivalent) v mil. GBP:			**Podľa pravidla One-In, Two-Out?**	**Opatrenie sa kvalifikuje ako**
Náklady:	**Prínosy:**	**Čisté:**	Áno/Nie	Príjem/Výdavky/Nulové čisté náklady

DÔKAZOVÁ ZÁKLADŇA

1. **Úvod**

1.1 Lokalita: SCI Land's End and Cape Bank ([1])

1.2 SCI Land's End and Cape Bank získala status SCI vzhľadom na výskyt spoločenstiev skalných útesov v lokalite. Spoločenstvá skalných útesov sú vyčnievajúce skaly osídlené rôznymi živočíšnymi a rastlinnými druhmi. Tieto spoločenstvá sa môžu vyskytovať od zóny vyhrievanej slnkom pri hladine, kde dominujú prevažne rastliny (napríklad morské a červené riasy), až po hlbšie vody, kde skalné útesy obývajú rôznorodé živočíchy (napríklad ostnatokožce, špongie, koraly, sasanky, machovky a kôrovce) ([2]).

1.3 Skalné útesy v tejto lokalite patria k biologicky najrozmanitejším oblastiam v krajine a majú dôležitú úlohu pri zachovaní druhov, ktoré sa považujú za vzácne alebo sa nachádzajú na hranici svojho biogeografického rozšírenia.

1.4 Ministerstvo pre životné prostredie, potraviny a záležitosti vidieka (Defra) prijalo prepracovanú koncepciu riadenia rybolovu v EMS (pozri bod 2.1). V dôsledku toho musela organizácia MMO zaviesť opatrenia na ochranu charakteristických prvkov (skalné útesy) pred poškodením v dôsledku používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v časti Cape Bank v rámci SCI v zóne 0 až 12 námorných míľ, aby sa zabezpečil úplný súlad s článkom 6 smernice o biotopoch ([3]).

1.5 Vlečený výstroj na lov pri dne znamená akýkoľvek rybársky výstroj, ktorý je ťahaný alebo tlačený pod vodou a dotýka sa morského dna. Patria sem vlečné siete na lov pri dne, vlečné siete s rozperným rahnom a dredže na lov mäkkýšov. Preto sú potrebné riadiace opatrenia, ktorými sa obmedzia tieto vzájomné pôsobenia činnosti a charakteristického prvku.

1.6 Toto posúdenie vplyvu bolo vypracované s cieľom určiť náklady a prínosy navrhovaného autonómneho predpisu organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne s cieľom chrániť tieto charakteristické prvky. Uvádzajú sa v ňom aj dôvody, prečo je táto možnosť z hľadiska riadenia uprednostňovanou možnosťou. Návrh tohto posúdenia vplyvu bol predmetom verejnej konzultácie.

1.7 Údaje a dôkazy, z ktorých vychádza toto posúdenie vplyvu, sa získali od organizácií Natural England (NE), IFCA a MMO. Organizácia MMO okrem toho usporiadala v spolupráci s cornwallským orgánom IFCA 10. júna 2013 stretnutie v Looe a v spolupráci s devonským a severnským IFCA 11. júna 2013 stretnutie v Plymouthe, aby bolo možné položiť zúčastneným stranám priame otázky a vytvoriť si obraz o hospodárskom vplyve navrhovaných zakázaných oblastí (pozri obr. 1). Stretnutie s belgickými orgánmi a zástupcami odvetvia rybolovu sa uskutočnilo v Belgicku 12. júla 2013, stretnutie s francúzskymi orgánmi a zástupcami odvetvia rybolovu v Paríži 27. septembra 2013. Zástupcovia francúzskeho odvetvia rybolovu zdôraznili, že francúzske plavidlá používajú v navrhovanej zakázanej oblasti Cape Bank vlečné siete s vodiacimi štítmi. Okrem toho zdôraznili potrebu zohľadniť pri riadení technologický pokrok v oblasti výstroja. Informácie a vyjadrenia z rozhovorov s komerčnými rybármi sa zaznamenali a začlenili do tohto posúdenia vplyvu ako nepriamy dôkaz.

1.8 V rámci zákonného postupu prijímania autonómneho predpisu sa konali aj formálne konzultácie o navrhovanom autonómnom predpise a posúdení vplyvu pre túto lokalitu, ktoré sa uskutočnili 10. septembra 2013 až 22. októbra 2013. Z pripomienok zástupcov francúzskeho odvetvia rybolovu vyplýva, že v západnej časti navrhovanej zakázanej oblasti Cape Bank sa uskutočňujú rybolovné činnosti lovu pri dne. Zástupcovia belgického odvetvia rybolovu tiež potvrdili belgické rybolovné činnosti v severnej oblasti navrhovanej zakázanej oblasti Cape Bank.

([1]) Lokality s európskym významom (*Sites of Community importance*, SCI) sú lokality, ktoré stanovila Európska komisia, no vláda Spojeného kráľovstva ich zatiaľ formálne neoznačila za osobitné chránené územia (*Special Area of Conservation*, SAC).
([2]) Formálne poradenstvo agentúry Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.
([3]) Smernica Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín.

2. **Odôvodnenie intervencie**

2.1 V auguste 2012 vypracovalo ministerstvo Defra posúdenie riadenia rybolovu v EMS s cieľom určiť budúce riadenie, ktorým sa zabezpečí zachovanie priaznivého stavu charakteristických prvkov lokality. Výsledkom bola prepracovaná koncepcia ([1]) riadenia rybolovu v EMS.

2.2 Prepracovaná koncepcia sa vykonáva postupne, na základe dôkazov a odstupňovania závažnosti rizika. Odstupňovanie závažnosti rizika je podložené maticou ([2]), v ktorej sa kategorizujú riziká vzájomného pôsobenia rybolovnej činnosti a ekologických charakteristických prvkov. Vzájomné pôsobenie činnosti a charakteristických prvkov sa kategorizuje červenou, žltou, zelenou a modrou farbou. V prípade vzájomných pôsobení označených červenou farbou sa riadiace opatrenia prijmú prioritne do konca roka 2013 (bez ohľadu na aktuálnu úroveň činností), aby sa zabránilo poškodeniu označených charakteristických prvkov v súlade s povinnosťami vyplývajúcimi z článku 6 ods. 2 smernice o biotopoch. V prípade vzájomných pôsobení označených žltou farbou je potrebné posúdenie na úrovni lokality, na základe ktorého sa určí, či je na ochranu charakteristických prvkov útesov potrebné riadenie činností. V prípade vzájomných pôsobení označených zelenou je takisto potrebné posúdenie na úrovni lokality, pokiaľ tam dochádza ku „kombinovaným" účinkom. Modrou farbou sú označené prípady, keď neexistuje žiadne vzájomné pôsobenie, a preto nie je nutné ďalšie posudzovanie ([3]).

2.3 V článku 6 ods. 1 a 2 smernice o biotopoch ([4]) sa vyžaduje, aby v rámci osobitných chránených území (*Special Areas of Conservation*, SAC) a osobitne chránených území (*Special Protection Areas*, SPA) členské štáty:

— stanovili potrebné ochranné opatrenia, ktoré zodpovedajú ekologickým požiadavkám prílohy I o typoch prirodzených biotopov a prílohy II o druhoch vyskytujúcich sa v týchto lokalitách,

— prijali primerané kroky na zabránenie poškodeniu prirodzených biotopov a biotopov druhov, ako aj rušeniu druhov, vzhľadom na výskyt ktorých získali dané oblasti status SCI.

2.4 V paragrafe 8 ods. 1 nariadení o ochrane biotopov a druhov z roku 2010 sa európska morská lokalita vymedzuje ako akékoľvek (okrem iného) osobitné chránené územie (SAC), osobitne chránené územie (SPA) a akákoľvek lokalita s európskym významom (SCI). V časti 6 týchto nariadení sa stanovujú požiadavky na riadenie európskych morských lokalít, ktoré sú v súlade s článkom 6 ods. 2, 3 a 4 smernice o biotopoch.

2.5 SCI Land's End and Cape Bank obsahuje charakteristické prvky (skalné útesy) označené červenou farbou, ktorým hrozí riziko poškodenia v prípade používania vlečeného výstroja na lov pri dne. Preto sú na odstránenie tohto rizika potrebné riadiace opatrenia. Za realizáciu riadenia v oblasti zákazu vzájomného pôsobenia charakteristických prvkov (skalné útesy) a vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne zodpovedá organizácia MMO. Vzájomné pôsobenie ďalších typov rybárskeho výstroja a charakteristických prvkov (skalné útesy) sa posúdi v procese posudzovania kategórií označených žltou a zelenou farbou.

2.6 Táto lokalita sa rozprestiera na dvoch administratívnych jednotkách: 0 až 6 námorných míľ a 6 až 12 námorných míľ. V lokalite sa nachádzajú dve hlavné oblasti s charakteristickými prvkami (skalné útesy), jedna v časti Land's End a druhá v časti Cape Bank. Časť Land's End sa nachádza v zóne do 6 námorných míľ a bude sa riadiť autonómnym predpisom cornwallského IFCA. Časť Cape Bank sa nachádza v zóne do 6 námorných míľ a v zóne 6 až 12 námorných míľ a bude sa riadiť autonómnym predpisom organizácie MMO.

2.7 Konkrétne údaje o lokalite a rozsahu charakteristických prvkov (skalné útesy) poskytla agentúra Natural England ([5]). Nárazníková zóna vychádza z návrhu pokynov agentúry Natural England ([6]), v ktorých sa odporúča rozsah nárazníkovej zóny na základe hĺbky charakteristického prvku, ktorý sa chráni. Charakteristické prvky (skalné útesy) v tejto lokalite siahajú približne do hĺbky 100 m. Pre hĺbky od 25 do 200 m odporúčajú pokyny agentúry Natural England nárazníkovú zónu v rozsahu trojnásobnej hĺbky charakteristického prvku (útesy). Preto sa použila nárazníková zóna v hĺbke 300 m (trikrát 100 m).

([1]) Politický dokument pre rybolov v EMS: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/policy_and_delivery.pdf.
([2]) Matica: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/populated_matrix3.xls.
([3]) Posúdenie matice centrom pre životné porstrednie, rybárstvo a akvakultúru (CEFAS) a podporné dôkazy: http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/cefas_matrix_review.pdf.
([4]) http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/guidance_en.htm.
([5]) Písomné formálne odporúčanie agentúry Natural England, 2013.
([6]) Odporúčanie agentúry Natural England v oblasti nárazníkovej zóny (návrh), apríl 2013. V prípade záujmu o ďalšie informácie sa treba obrátiť na agentúru Natural England.

2.8 Intervencia je potrebná na účely nápravy zlyhania trhu v morskom prostredí zavedením vhodných riadiacich opatrení (napríklad tohto autonómneho predpisu) na ochranu útvarov, aby sa znížil alebo príslušne zmiernil vplyv negatívnych externalít. Vykonávaním tohto autonómneho predpisu sa zabezpečí pokračujúce poskytovanie verejných statkov v morskom prostredí.

2.9 K zlyhaniu trhu dochádza, keď trh neprináša efektívne výsledky ([1]). V kontexte morského prostredia sa takéto zlyhanie dá opísať takto:

— V prípade verejných statkov a služieb – množstvo statkov a služieb poskytovaných morským prostredím (napríklad regulácia klímy a biodiverzita) sú „verejnými statkami“ (nikoho nemožno vylúčiť z ich užívania a spotrebou služieb sa neobmedzuje ich dostupnosť pre iných užívateľov). Z vlastností verejných statkov vyplýva, že jednotlivcom chýba ekonomická motivácia na to, aby dobrovoľne, či už úsilím alebo financiami, prispievali na zabezpečenie pokračujúcej existencie týchto statkov. To má za následok ich nedostatok alebo – ako v tomto prípade – ich nedostatočnú ochranu.

— Negatívne externality – negatívne externality sa vyskytujú, keď náklady súvisiace s poškodením morského prostredia v plnej miere neznášajú používatelia, ktorí toto poškodenie spôsobili. V mnohých prípadoch nie sú morské statky a služby cenovo ohodnotené, a náklady na škody nie sú teda priamo vyčíslené trhom. Dokonca ani v prípade statkov, s ktorými sa obchoduje (napríklad voľne žijúce ryby), trhové ceny často neodzrkadľujú všetky ekonomické náklady, ktoré v konečnom dôsledku znášajú iní jednotlivci a spoločnosť ako celok.

2.10 Na nápravu oboch zdrojov zlyhania trhu v morskom prostredí je potrebná intervencia štátu. Riadiacimi opatreniami na ochranu označených charakteristických prvkov EMS sa zabezpečí zmiernenie negatívnych externalít alebo ich primerané odstránenie. Riadiacimi opatreniami sa podporí aj pokračujúce poskytovanie verejných statkov v morskom prostredí, napríklad ochrana biodiverzity v anglických moriach.

3. Politické ciele a zamýšľané účinky

3.1 Zákonom o morskom pobrežnom prístupe z roku 2009 ([2]) (MaCAA) sa zriaďuje Organizácia pre riadenie mora (MMO), ktorej úlohou je riadiť, chrániť a spravovať udržateľné morské prostredie a pobrežný rybolov zabezpečovaním správnej rovnováhy medzi sociálnymi, environmentálnymi a hospodárskymi prínosmi, aby sa zabezpečili zdravé moria, udržateľný rybolov a životaschopné odvetvie.

3.2 Politickým cieľom tohto posúdenia vplyvu je prehĺbiť ciele ochrany tejto lokality a zabezpečiť tak ochranu charakteristických prvkov (skalné útesy) pred rizikom poškodenia vlečeným výstrojom na lov pri dne.

3.3 Ciele ochrany tejto lokality:

— Vzhľadom na prirodzené zmeny zachovať:

— rozsah biotopu skalného útesu, diverzitu biotopu a jeho rôznych druhov,

— štruktúru spoločenstva biotopu (napr. štruktúru populácie jednotlivých dôležitých druhov a ich podiel na fungovaní ekosystému),

— kvalitu prirodzeného prostredia (napr. kvalitu vody, úrovne suspendovaného sedimentu atď.),

— procesy prirodzeného prostredia (napríklad fyzikálne a biologické procesy, ktoré sa v prostredí vyskytujú prirodzene, ako cirkulácia vzduchu a usadzovanie sedimentov, by sa nemali v čase označenia líšiť od základnej línie).

3.4 Zamýšľanými účinkami majú byť zmiernenie rizika poškodenia charakteristických prvkov (skalné útesy) a splnenie povinností vyplývajúcich z článku 6 smernice o biotopoch. Okrem toho sa budú v každom možnom prípade minimalizovať hospodárske vplyvy intervencie vykonanej na účely riadenia.

([1]) HMT Green Book (2003) https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/220541/green_book_complete.pdf.

([2]) www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/23/contents/enacted

4. **Možnosti**

4.1 V rámci prepracovanej koncepcie ministerstva Defra sú uprednostňovanými nástrojmi riadenia autonómne predpisy organizácie MMO vydávané pre zónu 6 až 12 námorných míľ; úlohou MMO je riadiť lokality, ktoré prekračujú hranicu 6 námorných míľ. Na základe diskusií medzi organizáciou MMO a cornwallským orgánom IFCA sa dospelo k dohode, že hoci táto SCI prekračuje hranicu 6 námorných míľ, na riadenie časti lokality v zóne do 6 námorných míľ sa prijmú autonómne predpisy orgánu IFCA a na riadenie časti Cape Bank v zóne 0 až 12 námorných míľ sa použije autonómny predpis organizácie MMO. Uprednostňovanou možnosťou pre časť EMS v zóne 0 až 12 námorných míľ je preto autonómny predpis organizácie MMO.

4.1.1 Možnosť 1: Žiadne opatrenia

Táto možnosť by znamenala, že sa nezavedie žiadne trvalé riadiace opatrenie. Riziká vyplývajúce pre lokalitu zo škodlivých činností by sa teda neriešili a nesplnili by sa povinnosti vyplývajúce z prepracovanej koncepcie ministerstva Defra a článku 6 ods. 2 smernice o biotopoch.

4.1.2 Možnosť 2: Dobrovoľná dohoda

Táto možnosť by znamenala, že sa vypracujú dobrovoľné kódexy postupov na ochranu daných charakteristických prvkov (útesy). Organizácia MMO zvážila túto možnosť z hľadiska zásad lepšej právnej úpravy, podľa ktorých sa zavedenie nového právneho predpisu vyžaduje len v krajnom prípade, ako aj z hľadiska prepracovanej koncepcie ministerstva Defra, na základe ktorej sa očakáva, že ak sa riadiacimi opatreniami má zabezpečiť primeraná ochrana, musia mať tieto opatrenia regulačný charakter. Podľa prepracovanej koncepcie ministerstva Defra je okrem toho potrebné do konca roka 2013 prijať opatrenia na riešenie vzájomných pôsobení s vysokým rizikom (označených červenou farbou), ku ktorým dochádza medzi označenými charakteristickými prvkami a rybárskym výstrojom. Organizácia MMO zastáva názor, že vzhľadom na to, že je nutné urýchlenie zabezpečiť ochranu charakteristických prvkov, ako aj vzhľadom na to, že ich poškodenie hrozí aj v prípade nižších úrovní vzájomného pôsobenia, nie sú v tomto prípade vhodné dobrovoľné opatrenia.

4.1.3 Možnosť 3: Autonómny predpis MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne v rámci SCI („úplné uzavretie lokality“).

Zákaz vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v celej časti „Cape Bank“ nie je na dosiahnutie ochrany charakteristických prvkov (skalné útesy) potrebný a mal by za následok zbytočné hospodárske straty rybárov loviacich v iných častiach SCI. Celkové straty na vylodeniach (pozri tabuľku 1) sa odhadujú na 15 971,20 GBP (a nie na 11 788,83 GBP ako v prípade uprednostňovanej možnosti), a to s vyššími nákladmi na presadzovanie predpisov.

4.1.4 Možnosť 4: Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickými prvkami (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) s príslušnou nárazníkovou zónou („riadenie zonáciou“).

Táto možnosť sa uprednostňuje. Jej celková analýza uvádza ďalej v texte.

4.1.5 Riadenie činnosti prostredníctvom sekundárneho aktu (*Statutory Instrument*), regulačného výnosu (*Regulating Order*) alebo zavedením licencie na rybolov.

Tieto mechanizmy riadenia sa v tomto prípade nepovažujú za vhodné. Je vhodnejšie uplatniť právomoci organizácie MMO na vydávania autonómych predpisov, ktoré jej vyplývajú zo zákona MaCAA, pretože umožňujú riadenie činností v chránených morských oblastiach s dostatočnou úrovňou presadzovania, flexibility, konzultácií a rýchlosti.

4.2 Odporúčaná možnosť:

4.2.1 Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickými prvkami (skalné útesy) s príslušnou nárazníkovou zónou („riadenie zonáciou“).

4.2.2 Táto možnosť sa odporúča, pretože je nákladovo najefektívnejšia. Organizácia MMO je najvhodnejším orgánom na presadzovanie opatrení na riadenie rybolovných činností v oblasti výskytu charakteristických prvkov (útesy) Cape Bank v zóne 0 až 12 námorných míľ vzhľadom na to, že má právomoc vydávať autonómne predpisy pre túto oblasť zamerané na prehĺbenie cieľov ochrany SCI. Navrhovaná zakázaná oblasť bola ohraničená na základe najlepších dostupných dôkazov o rozsahu charakteristických prvkov, ako aj na základe zohľadnenia nutnosti vytvorenia „nárazníkovej zóny“ medzi charakteristickými prvkami a hranicami oblasti, na ktorú sa vzťahuje autonómny predpis. Pri zvažovaní tvaru zakázanej oblasti sa zohľadnilo kritérium jednoduchého presadzovania predpisov. Konzekventné dodržiavanie predpisov sa uľahčí jasne stanovenými hranicami.

5. **Dôkazová základňa**

5.1 Vplyv používania vlečeného výstroja na lov pri dne na skalný útes:

5.1.1 Dostupných dôkazov ([1]) v podobe empirických štúdií, v ktorých sa kvantifikuje vplyv rybolovu na biotopy na pevnom dne, je málo. Je však známe, že vlečením sietí po skalnatom podloží sa poškodzuje alebo usmrcuje obrovské množstvo veľkých druhov prisatých na podloží, napríklad špongií a koralov (Løkkeborg, 2005). V Aljašskom zálive bolo v rámci jedného použitia vlečenej siete poškodených 67 % špongií (Freese a kol., 1999). Iné druhy (napríklad nezmary, sasanky, machovky, plášťovce a ostnatokožce) sú ohrozené mobilným rybárskym výstrojom (McConnaughey a kol., 2000; Sewell a Hiscock, 2005). Vlečením sa tiež môže znižovať komplexnosť biotopu, keďže sa presúvajú skaly a kamene na pevnom podloží (Engel a Kvitek, 2008; Freese a kol., 1999). Odolnosť voči poškodeniu na fyzickej úrovni sa líši podľa typu podložia, pričom na štrukturálne poškodenie sú citlivé predovšetkým ílovcové útesy (Attrill a kol., 2011). Dospelo sa k záveru, že riziko významného vplyvu je dostatočné na to, aby bola potrebná jeho kategorizácia červenou farbou, čím vzniká potreba realizovať opatrenia ešte tento rok.

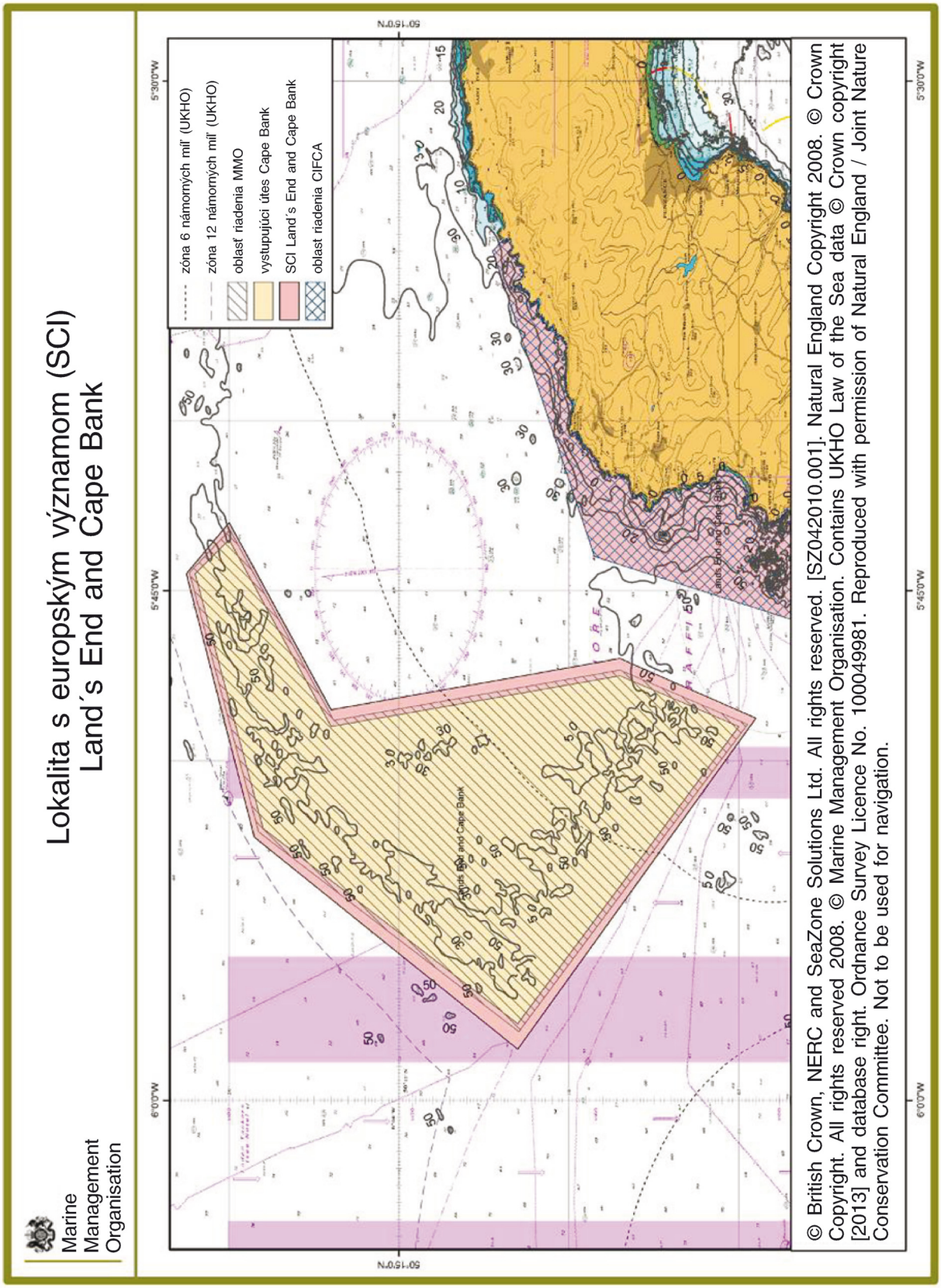
5.2 Rozšírenie charakteristických prvkov (skalné útesy)

Na obr. 1 je poloha charakteristických prvkov (skalné útesy) v časti „Cape Bank“.

([1]) Audit útesového podložia pod úrovňou odlivu skalného útesu: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/subtidalbedrock.pdf.

Obr. 1

Mapa lokality a charakteristických prvkov



6. **Dotknuté sektory**

6.1 Odvetvie rybolovu: Zákaz sa dotkne najmä plavidiel s vlečnými sieťami s rozperným rahnom, dredžových lodí a ďalších plavidiel s vlečnými sieťami na lov pri dne, ku ktorým patria najmä plavidlá, ktoré vyloďujú úlovky v Newlyne. Francúzske a belgické plavidlá majú práva prístupu na lov druhov žijúcich pri morskom dne, no väčšina úlovku sa nevyloďuje v Spojenom kráľovstve. Z rozhovorov so zainteresovanými stranami a zástupcami belgického odvetvia rybolovu v predkonzultačnej fáze tohto navrhovaného riadiaceho opatrenia vyplynulo, že činnosti rybolovu pri dne sú obmedzené. V západnej časti navrhovanej zakázanej oblasti Cape Bank loví ryby niekoľko francúzskych plavidiel s vlečnými sieťami s vodiacimi štítmi na lov pri dne a v severnej časti tejto oblasti niekoľko belgických plavidiel. Neočakáva sa, že táto intervencia ovplyvní iné sektory ako rybolov.

6.2 Miestne hospodárstva a spoločnosť: Je len málo pravdepodobné, že britským, francúzskym a belgickým miestnym spoločenstvám vzniknú v dôsledku potenciálnych strát na vylodeniach sociálne a ekonomické náklady, ktoré by mali vplyv na miestne odvetvie rybolovu. K dispozícii sú totiž alternatívne rybolovné oblasti, a nutnosť presunu plavidiel bude teda minimálna. Očakáva sa, že uprednostňovaná možnosť bude mať malý vplyv, keďže na rybolove sa v prevažnej miere používa statický výstroj (plavidlá kotviace v Newlyn, Mousehole, Sennen Cove, v ďalších zátokách v rámci Penwith, ako aj v St Ives a Hayle). Ďalšie prínosy ochrany skalných útesov sa uvádzajú v časti 7.

6.3 Orgány presadzovania práva: Hlavnú zodpovednosť za presadzovanie navrhovanej zakázanej oblasti v zóne 0 až 12 námorných míľ bude mať organizácia MMO, ktorá bude preto znášať ďalšie náklady na presadzovanie predpisov. Odhad týchto nákladov sa uvádza v časti 7.

7. Analýza nákladov a prínosov

7.1 Náklady na odporúčanú možnosť

7.1.1 Zákaz používania vlečeného výstroja na lov pri dne v navrhovanej oblasti môže mať za následok tieto náklady:

— priame náklady odvetvia rybolovu vyplývajúce zo zmenšenia rybolovnej oblasti,

— náklady odvetvia rybolovu súvisiace s presunom do iných rybolovných oblastí,

— potenciálne environmentálne vplyvy týkajúce sa potenciálneho väčšieho poškodenia biotopov v iných oblastiach v dôsledku presunu plavidiel,

— náklady organizácie MMO na administratívu a presadzovanie riadiacich opatrení.

7.1.2 Náklady odvetvia rybolovu vrátane možných nákladov na presun a náklady organizácie MMO na administratívu a presadzovanie predpisov možno peňažne vyjadriť. Tieto odhadované hodnoty sa zhrnuli a predkladajú sa ako súčasť tohto posúdenia vplyvu (tabuľky 1 a 2 nižšie). Environmentálne náklady vyplývajúce z možného väčšieho poškodenia biotopov je ťažké zhodnotiť a preto sa v tomto dokumente označujú ako peňažne nevyjadrené náklady.

7.2 Analýza nákladov odvetvia rybolovu

7.2.1 Informácie použité na posúdenie vplyvov navrhovaného uzavretia boli prevzaté z týchto zdrojov:

— údaje o vylodeniach pre plavidlá za roky 2008 až 2011 pochádzajúce z lodných denníkov a údaje o predaji pochádzajúce zo štatistík organizácie MMO,

— údaje o vylodeniach na úrovni obdĺžnika ICES; ďalšia analýza na účely odhadu ulovených množstiev a vylodení v rámci SCI a oblasti útesov/nárazníkovej oblasti v prípade Spojeného kráľovstva a iných členských štátov (tabuľky 1 a 2),

— informácie získané organizáciou MMO od rybárov počas predkonzultačných rozhovorov v júni až auguste 2013,

— informácie získané od zainteresovaných strán počas formálnej konzultácie o autonómnom predpise organizácie MMO, ktorá sa uskutočnila od 10. septembra do 22. októbra 2013,

— poznatky miestnych pobrežných úradníkov organizácií MMO a IFCA.

7.3 Neistota a predpokladané údaje

7.3.1 Odhady priemerných nákladov vychádzajú z hodnôt vylodení v Spojenom kráľovstve, odhadovaných pre SCI v rámci štatistického obdĺžnika ICES 29E4 (pozri obr. 2). Nie je známe, aký podiel celkovej hodnoty vylodení reálne pochádza priamo z navrhovanej zakázanej oblasti, ktorá predstavuje menej než 5,79 % obdĺžnika ICES. Štatistické údaje boli získané z nahlásenej činnosti v obdĺžnikoch ICES, ktoré pokrývajú vymedzené oblasti SCI. Nahlásená činnosť (množstvo a hodnota vylodení spolu s informáciami o použitom výstroji) pochádza z databázy Ifish organizácie MMO. Informácie o belgických a francúzskych plavidlách pochádzajú z výňatkov z údajov o vylodeniach nahlásených členskými štátmi pracovnej skupine Vedeckého, technického a hospodárskeho výboru rybárstvo (STECF) pre režimy týkajúce sa rybolovného úsilia. Podrobnejší opis metodík použitých na výpočet nákladov na rybolov sa uvádza v prílohe A a v prílohe B.

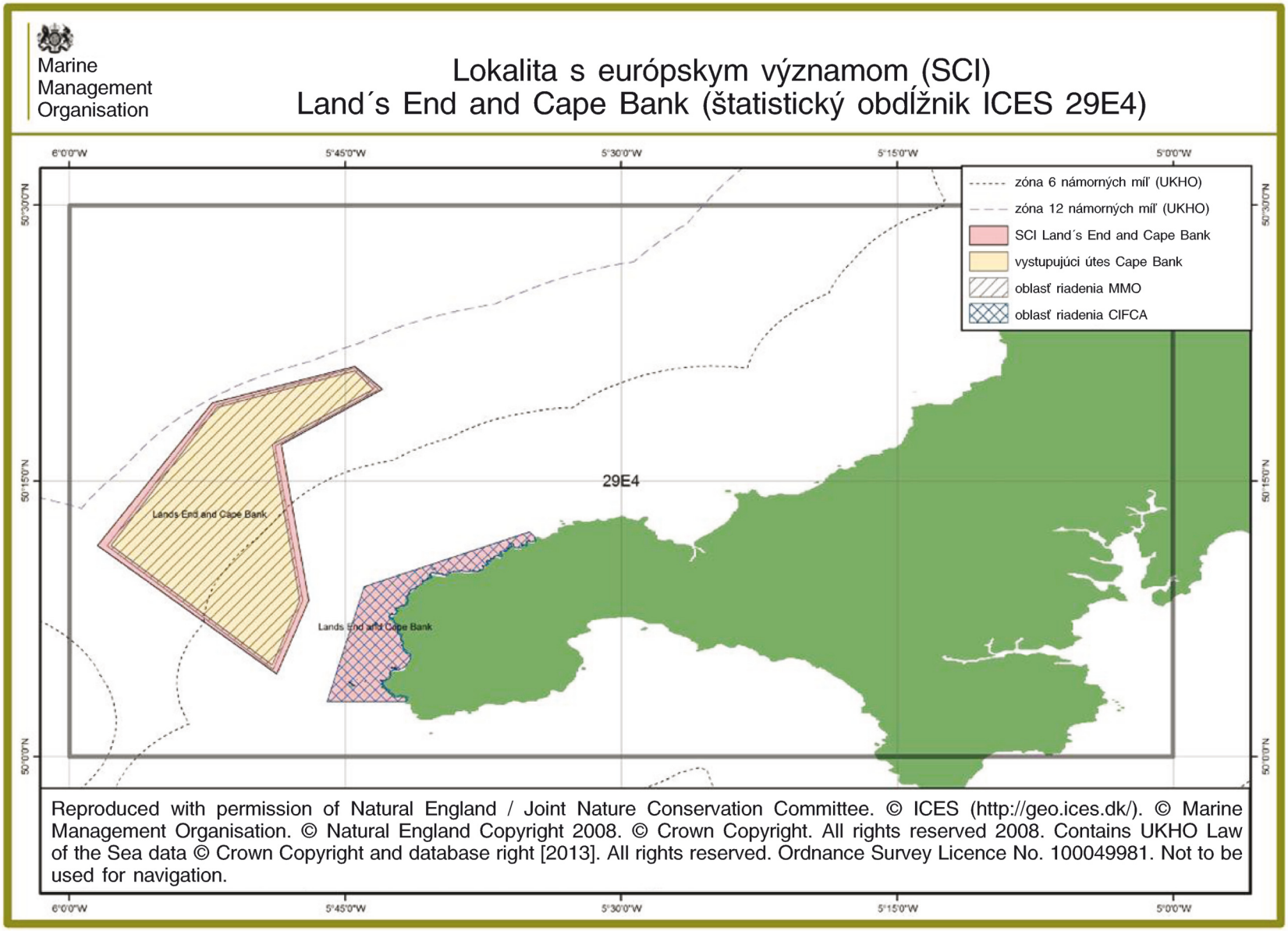
7.3.2 Hodnoty pre navrhovanú zakázanú oblasť uvedené v tabuľke 1 boli získané tak, že sa na hodnoty odhadované v rámci SCI uplatnil percentuálny koeficient odvodený zo štvorcovej plochy zakázanej oblasti v rámci samotnej SCI. Vo väčšine prípadov je štvorcová plocha navrhovaných zakázaných oblastí v porovnaní s celou SCI relatívne malá. Poskytnutý odhad je preto potrebné používať opatrne, keďže nezodpovedá skutočnej hodnote v rámci navrhovanej zakázanej oblasti. Taktiež sa pripúšťa, že možná zvýšená biodiverzita v okolí útesu znamená, že by mohlo ísť o relatívne bohatú rybolovnú oblasť, a hodnota zmenšenej rybolovnej oblasti môže byť v analýze podcenená.

7.3.3 Na podporu dôkazovej základne a predpokladov sa použili aj informácie získané počas predkonzultačných stretnutí od rybárov a ďalších zainteresovaných strán. Treba však zdôrazniť, že ide len o nepriame dôkazy. Sú to informácie od zaujatých respondentov, ktorí boli oslovení jednorazovo a na základe toho, že boli k dispozícii. V prípade uvedeného počtu respondentov ide o osoby, ktoré poskytli informácie z vlastnej iniciatívy, a nie o počet osôb, ktoré súhlasia či nesúhlasia s určitou výpoveďou.

7.3.4 O vylodeniach vykonávaných inými členskými štátmi je k dispozícii len obmedzený počet údajov, pretože väčšina týchto plavidiel nevyloďuje svoje úlovky v Spojenom kráľovstve. Z údajov o plavidlách iných členských štátov s dĺžkou nad 15 m odoslaných cez VMS do strediska monitorovania rybolovu Spojeného kráľovstva (pozri bod 7.4) však možno vyvodiť isté predpoklady.

Obr. 2

Mapa štatistického obdĺžnika ICES 29E4 a SCI Land's End and Cape Bank



7.4 Rybolovné činnosti v SCI Land's End and Cape Bank

7.4.1 V prípade väčšiny plavidiel Spojeného kráľovstva, ktoré pôsobili v obdĺžniku ICES 29E4, ide o plavidlá s dĺžkou do 10 m, ktoré na rybolov používajú prevažne siete (165 plavidiel), lovné šnúry (146 plavidiel), koše (71 plavidiel) a iné vlečné siete na lov pri dne (11 plavidiel). Príležitostne sa vyskytujú plavidlá s dĺžkou nad 15 m, ktoré na lov používajú vlečné siete s rozperným rahnom (25 plavidiel).

7.4.2 K hlavným vyloďovaným druhom patria pelagické ryby, kôrovce, dnové ryby a mäkkýše.

7.4.3 Francúzske a belgické plavidlá majú povolený prístup do časti SCI mimo zóny 6 námorných míľ.

7.4.4 V prípade väčšiny francúzskych a belgických plavidiel pôsobiacich v oblastiach ICES ide o plavidlá s dĺžkou nad 15 m. Plavidlá s dĺžkou do 10 m sa vyskytujú len príležitostne. O vylodeniach vykonávaných inými členskými štátmi je k dispozícii len obmedzený počet údajov, pretože väčšina týchto plavidiel nevyloďuje svoje úlovky v Spojenom kráľovstve. 7.4.5 Z údajov VMS ([1]) od francúzskej a belgickej flotily vyplýva, že ich plavidlá v navrhovaných zakázaných oblastiach SCI, do ktorej majú prístup (obr. 3 a 4), takmer alebo vôbec nelovia.

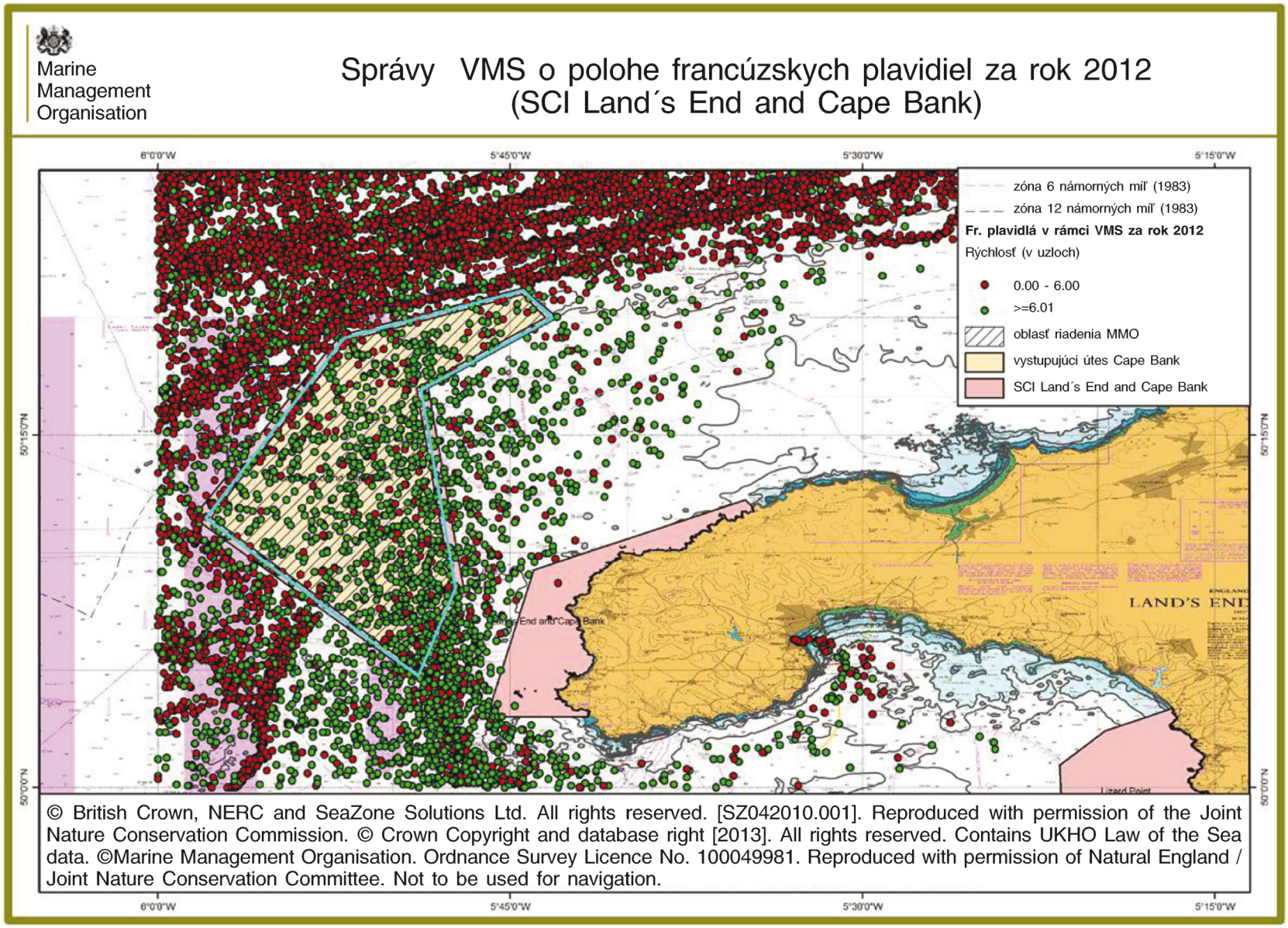
7.4.5 Predkonzultačné stretnutie so zástupcami belgického odvetvia rybolovu sa uskutočnilo 12. júla 2013 v Ostende v spolupráci s belgickými orgánmi odvetvia rybolovu. Cieľom bolo informovať ich o potenciálnom riadení komerčného rybolovu v anglickej SCI v súvislosti s právom belgických plavidiel na rybolov v zóne 6 až 12 námorných míľ. Zástupcovia odvetvia, ktorí sa zúčastnili stretnutia 12. júla, uviedli, že aktuálne navrhované opatrenia na ochranu charakteristických prvkov (skalné útesy) v SCI ich činnosť významne neovplyvnia. Tieto charakteristické prvky (skalné útesy) sa pre vlečený výstroj na lov pri dne považujú za nevhodné. Dňa 27. septembra 2013 sa v Paríži uskutočnilo konzultačné stretnutie aj s francúzskymi orgánmi a zástupcami odvetvia rybolovu, na ktorom bolo potvrdené, že v navrhovanej zakázanej oblasti Cape Bank pôsobí dvanásť plavidiel z Normandie s dĺžkou 15 až 24 m, ktoré na lov používajú vlečné siete s vodiacimi štítmi na lov pri dne.

7.4.6 Počas formálnych konzultácií francúzski aj belgickí zástupcovia odvetvia rybolovu potvrdili, že v navrhovanej zakázanej oblasti sa vykonáva rybolovná činnosť.

([1]) K dispozícii máme aj údaje za roky 2010 a 2011, ktoré tiež poukazujú na obmedzenú činnosť.

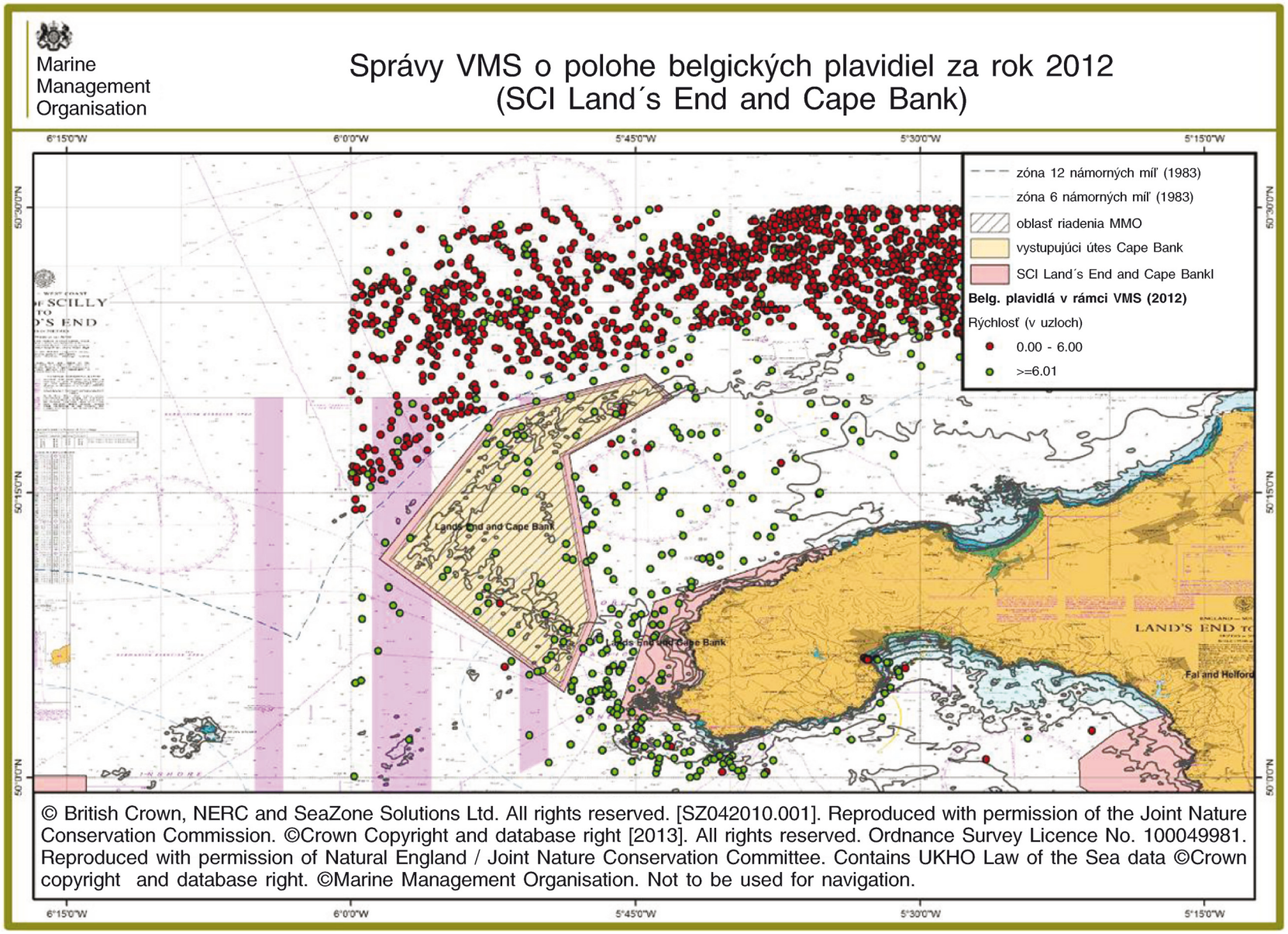
Obr. 3

Správy VMS o polohe francúzskych plavidiel za rok 2012



Obr. 4

Správy VMS o polohe francúzskych plavidiel za rok



7.5 Ocenenie dotknutých vylodení

Spojené kráľovstvo

7.5.1 Priamym vplyvom na rybárske plavidlá bude zníženie objemu úlovkov (a tým aj vylodení) získaných v navrhovanej zakázanej oblasti pomocou vlečeného výstroja na lov pri dne. Na účely odhadu potenciálnych vplyvov sa vykonala analýza údajov o vylodeniach zhromaždených organizáciou MMO.

7.5.2 Výpočet dotknutých vylodení zo štatistických obdĺžnikov ICES 29E5 a 29E6 (pre plavidlá Spojeného kráľovstva, ktoré v tejto oblasti vykonávajú rybolov od januára 2008) sa uvádza v tabuľke 1. Odhady v tabuľke 1 vychádzajú z priemerných vylodení za obdobie od januára 2008 do decembra 2011.

Tabuľka 1

Vylodenia Spojeného kráľovstva z obdĺžnika ICES 29E4 ako priemer za rok a priemerné vylodenia v rámci SCI (január 2008 – december 2011)

Druh výstroja	Vyloďovaná hmotnosť (v tonách)	Hodnota v rámci ICES 29E4 (v GBP)	Hodnota v rámci SCI (v GBP)	Hodnota v rámci zakázanej oblasti (73,813 % SCI) (v GBP)
Vlečné siete s rozperným rahnom	209	830 886	2 492,30	1 839,65
Dredže	86	120 294	0	0
Vlečené siete na homáre	3	3 753	141,90	104,74
Iné vlečné siete na lov pri dne	161	342 297	13 337	9 844,44
Spolu	**459**	**1 297 230**	**15 971,20**	**11 788,83**

7.5.3 Pri výpočte odhadovanej hodnoty vylodení v rámci SCI sa vychádzalo z dostupných údajov o vylodeniach (od každého rybárskeho plavidla v obdĺžniku ICES) a údajov o činnosti rybárskych plavidiel (na základe správ VMS) v rámci SCI. Pri tomto výpočte sa istý podiel vylodení za každý obdĺžnik ICES uplatí na SCI (na základe činnosti v rámci danej SCI).

V prípade SCI Land's End and Cape Bank sa použili údaje o vylodeniach za obdĺžnik ICES (29E4), ktoré sa rozčlenili podľa veľkosti plavidla (s dĺžkou nad 15 m, s dĺžkou 10 až 15 m a s dĺžkou do 10 m).

Hodnota vylodení z navrhovanej zakázanej oblasti sa následne vypočítala ako podiel (na základe veľkosti príslušných oblastí) odhadovanej hodnoty vylodení zo SCI.

Úplné rozčlenenie rybolovných činností v obdĺžnikoch ICES priradených ku SCI sa nachádza v doplňujúcich tabuľkách s rybolovnými štatistikami za roky 2008 až 2011.

Priemerný ročný príjem zo SCI sa v prípade plavidiel s dĺžkou nad 15 m, ktoré na rybolov používajú vlečné siete s rozperným rahnom, odhaduje na 2 434,6 GBP. Príjem zo SCI v prípade plavidiel s dĺžkou nad 15 m, ktoré na rybolov používajú dredže, sa uvádza ako nula. Nulová hodnota je uvedená aj v prípade iných plavidiel s vlečnými sieťami na lov pri dne. Priemerný ročný príjem plavidiel s dĺžkou do 10 m, ktoré na rybolov používajú vlečné siete s rozperným rahnom, je 10,90 GBP. Priemerný ročný príjem plavidiel s dĺžkou 10 až 15 m, ktoré na rybolov používajú vlečné siete s rozperným rahnom, sa odhaduje na 46,80 GBP. (Úplné rozčlenenie sa nachádza v tabuľke 5 s rybolovnými štatistikami za roky 2008 až 2011).

Z našich predkonzultačných stretnutí so zúčastnenými stranami vyplýva, že tento autonómny predpis bude mať najväčší finančný vplyv na lov vlečnými sieťami pri dne a na lov hrebeňoviek dredžami.

7.5.4 V rámci navrhovanej zakázanej oblasti (ktorá tvorí **73,813 %** SCI) sa celková strata na vylodeniach odhaduje na **11 788,83 GBP**.

7.5.5 Odhadované celkové náklady sú pravdepodobne nadhodnotené, pretože presun plavidiel sa neočakáva.

Francúzsko a Belgicko

7.5.6 Z analýzy údajov VMS vyplýva, že k absolútnej väčšine belgickej rybolovnej činnosti v obdĺžniku ICES 29E4 dochádza mimo samotnej SCI. V roku 2012 pôsobilo v severných častiach obĺžnika ICES 26 belgických plavidiel.

K väčšine francúzskej rybolovnej činnosti v obdĺžniku ICES 29E4 dochádza severozápadne od SCI mimo samotnej lokality. V roku 2012 nahlásilo 46 francúzskych plavidiel cez VMS polohu pri rýchlosti 1 až 6 uzlov v západnej časti oblasti Cape Bank v rámci SCI.

7.5.7 Belgicky rybolov sa v tejto oblasti zameriava najmä na platesy a francúzsky na tresku jednoškvrnnú a tresku merlang. Pomocou metodiky uvedenej v prílohe B na „analýzu činnosti iných ako britských plavidiel v obdĺžnikoch ICES“ sa dospelo k odhadu, že v roku 2012:

— odhadované vylodenia belgických plavidiel z prístupnej časti SCI predstavovali 0,44 tony, čo zodpovedá odhadovanej hodnote vo výške 1 740 GBP,

— odhadované vylodenia francúzskych rybárskych plavidiel z prístupnej časti SCI predstavovali 24,98 tony, čo zodpovedá odhadovanej hodnote vo výške 44 036 GBP.

7.5.8 Z obrázkov 3 a 4 však vyplýva, že väčšina rybolovnej činnosti je sústredená v severozápadnom koridore lokality, ktorý sa nachádza mimo navrhovanej zakázanej oblasti, ktorú tvoria charakteristické prvky (útesy) a nárazníková zóna. Skutočná odhadovaná strata na vylodeniach sa preto považuje za oveľa nižšiu ako v uvedených odhadoch. Ďalšie informácie o rybolovnej činnosti iných ako britských plavidiel v navrhovaných zakázaných oblastiach alebo v ich blízkosti sa nachádzajú v prílohe B.

7.6 Pravdepodobné účinky uzavretia lokality na rybársku flotilu

7.6.1 Keďže odhadované strany na vylodeniach sú podľa všetkého nadhodnotené (rybolovná činnosť vykonávaná pomocou vlečeného výstroja na lov pri dne je totiž nad skalným útesom obmedzená), aj vplyv uzavretia lokality na rybárske plavidlá bude pravdepodobne obmedzený. Viacerí dotknutí rybári počas predkonzultačných stretnutí uviedli, že nad charakteristickým prvkom (skalné útesy) sa vlečený výstroj na lov pri dne nepoužíva, pretože by mohlo dôjsť k jeho poškodeniu. Zástupcovia francúzskeho a belgického odvetvia rybolovu potvrdili, že dôjde k strate rybolovných oblastí v okolí západnej a severnej časti oblasti Cape Bank. Alternatívne rybolovné oblasti sú však bez problémov dostupné.

7.7 Adaptabilnosť

7.7.1 S cieľom posúdiť pravdepodobné účinky navrhovaného uzavretia lokality na rybolovné činnosti je potrebné posúdiť, nakoľko plavidlá dokážu po presunutí do iných oblastí uloviť ryby v rovnakej hodnote.

7.7.2 Na účely vypracovania tohto posúdenia boli rybári požiadaní o vyplnenie dotazníka. Bola im položená priama otázka, nakoľko si navrhované uzavretie lokality vyžiada ich presun do iných oblastí a nakoľko sú v stave začať loviť v alternatívnych oblastiach a adaptovať sa tak, aby dokázali uloviť ryby v rovnakej hodnote. Viacerí dotknutí rybári uviedli, že nemôžu zmeniť rybolovné oblasti alebo typ výstroja, ale keďže týmto navrhovaným opatrením sa bude obmedzovať iba rybolovná činnosť nad charakteristickým prvkom (skalné útesy) a v rámci nárazníkovej zóny, nutnosť presunu je minimálna.

7.7.3 Vzhľadom na to, že sa prijíma uprednostňovaná možnosť (špecifikovaný autonómny predpis o zakázaných oblastiach) namiesto uzatvorenia celej lokality, bude miera presunu plavidiel používajúcich vlečené siete na lov pri dne minimálna. Zástupcovia francúzskeho a belgického odvetvia rybolovu počas predkonzultačných stretnutí a formálnych konzultácií potvrdili, že v navrhovanej zakázanej oblasti sa uskutočňuje rybolovná činnosť. K úrovni presunu a k alternatívnym rybolovným oblastiam sa však konkrétne nevyjadrili.

7.7.4 Predpokladá sa, že v rámci posudzovania kategórií označených žltou a zelenou farbou sa zohľadní pokrok vo vývoji technológie výstroja a jeho vplyv na citlivé charakteristické prvky.

7.8 Nepriame náklady

7.8.1 Environmentálne náklady

V prípade odporúčanej možnosti sa neočakáva nárast nákladov z dôvodu vyššej spotreby paliva plavidiel, ktoré sa presunú ďalej do alternatívnych rybolovných oblastí. Väčšina rybárov totiž uviedla, že v danej oblasti rybolov nevykonáva a alternatívne rybolovné oblasti sú bez problémov dostupné.

7.9 Administratívne náklady a náklady na presadzovanie predpisov

7.9.1 Organizácia MMO bude pri presadzovaní predpisov uplatňovať postup, ktorý vychádza z analýzy rizík a je podložený informáciami v súlade s modelom národných informačných služieb (National Intelligence Model ([1])), ktorý už zaviedli mnohé vnútroštátne regulačné orgány. V prípade, že z informácií vyplýva, že riadiace opatrenie sa nedodržiava alebo že hrozí jeho nedodržiavanie, organizácia MMO pripraví stratégiu presadzovania zameranú na konkrétne potreby predmetnej chránenej morskej oblasti a prípadne využije zodpovedajúce zdroje. Môže ísť o prítomnosť námorníctva, letecký dohľad alebo spoločné operácie s inými agentúrami (napríklad orgány IFCA, pohraničné jednotky Spojeného kráľovstva alebo EA). Všetky spoločné operácie bude koordinovať organizácia MMO. Hlavné zásady, ktorými sa organizácia MMO bude riadiť pri regulovaní chránených morských oblastí, sú stanovené v zákone o legislatívnej a regulačnej reforme z roku 2006 (*Legislative and Regulatory Reform Act*) a v Kódexe dodržiavania predpisov pre regulačné orgány (*Regulators' Compliance Code*). Tieto zásady sa zameriavajú na to, aby organizácia MMO všetky svoje činnosti presadzovania predpisov vykonávala primerane, zodpovedne, jednotne, transparentne a cielene ([2]).

7.9.2 Presadzovanie navrhovaného autonómneho predpisu sa bude financovať z aktuálneho rozpočtu. Ako nástroj riadenia na presadzovanie predpisov na mori a zo vzduchu sa v prípade plavidiel s dĺžkou nad 12 m použije EU VMS. Vzhľadom na to, že v lokalite sa rybolov vykonáva len v obmedzenej miere, je riziko nedodržiavania predpisov minimálne alebo nízke ([3]). Odhadované náklady na presadzovanie opatrení v prípade prijatia tejto uprednosňovanej možnosti sa nachádzajú v tabuľke 2.

Tabuľka 2

Ročné dodatočné náklady na presadzovanie uprednostňovanej možnosti ([1])

Činnosť	Náklady na jednotku (GBP)	Odhadovaný počet jednotiek za rok	Celkové náklady za rok (GBP)
Sledovanie plôch vykonávané kráľovským námorníctvom na lokalitu	4 000 na deň	1	4 000
Spoločné kontrolné hliadky orgánov SFC/IFCA na lokalitu	800 – 1 000 na deň	5	4 000 – 5 000
Letecký dozor nad lokalitou	2 050 na hodinu	2	4 100
Vyšetrovania/trestné stíhania na lokalitu	10 375 na prípad	1	10 375
Celkom		**9**	**22 475 – 23 475**

([1]) Odhady nákladov na presadzovanie predpisov pochádzajú z pôvodného návrhu prepracovanej koncepcie ministerstva Defra.

Tabuľka 3

Ročný profil peňažne vyjadrených nákladov v prípade odporúčanej možnosti (v mil. GBP) v stálych cenách

	R_0	R_1	R_2	R_3	R_4	R_5	R_6	R_7	R_8	R_9
Náklady na prechod	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne

([1]) www.marinemanagement.org.uk/about/documents/risk-based-enforcement.pdf
([2]) www.marinemanagement.org.uk/about/documents/compliance_enforcement.pdf
([3]) Hodnotenie rizika sa prevzalo z pôvodného návrhu prepracovanej koncepcie ministerstva Defra.

	R_0	R_1	R_2	R_3	R_4	R_5	R_6	R_7	R_8	R_9
Každoročne sa opakujúce náklady – najlepší odhad	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
Dolný odhad	0,022475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
Horný odhad	0,023475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
									Celková súčasná výška ročných nákladov (*):	**0,2 mil. GBP**

(*) Na odhad sa použila kalkulačka posúdenia vplyvu (https://www.gov.uk/government/publications/impact-assessment-calculator--3), pričom sa zohľadnila 3,5% diskontná sadzba, 10-ročné obdobie posúdenia a rok 2013 ako východiskový rok na určenie cien a súčasnej hodnoty.

7.10 Výhody odporúčanej možnosti

7.10.1 Zákazom používania vlečeného výstroja na lov pri dne v navrhovaných zakázaných oblastiach sa predíde používaniu vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickými prvkami (skalné útesy), čo bude mať tieto prínosy:

— environmentálne prínosy zachovania biotopov skalného útesu.

Environmentálne prínosy sa tu opisujú ako peňažne nevyjadrené prínosy.

7.11 Environmentálne prínosy

7.11.1 Skalné útesy v tejto lokalite patria k biologicky najrozmanitejším oblastiam v krajine a majú dôležitú úlohu pri zachovaní druhov, ktoré sa považujú za vzácne alebo sa nachádzajú na hranici svojho biogeografického rozšírenia. Napriek tomu, že jednotlivé útesy sú relatívne malé (z celoštátneho aj miestneho hľadiska), sú ekologicky rozmanité a trvalo submerzný príbrežný útesový biotop ([1]) majú lokálny význam (z hľadiska veľkosti).

7.11.2 SCI obsahuje dve hlavné oblasti útesov, ktoré sú takmer celé z granitu (Axelsson & Dewey, 2011; Birchenough a kol., 2008), útesovú oblasť lemujúcu pobrežie (časť Land's End v rámci SCI – pobrežný, z vody vystupujúci charakteristický podprvok) a oblasť stabilného príbrežného útesu v širokom polkruhu zhruba opisujúcom líniu pobrežia (časť Cape Bank v rámci SCI – príbrežný, z vody vystupujúci charakteristický podprvok). Z vody vystupujúci príbrežný útes bude riadiť organizácia MMO. V tejto oblasti prevažujú spoločenstvá morských rias, machoviek a nezmarov, ako aj oblasti, v ktorých žijú ostnatokožce, červené koraly *Pentapora fascialis*, ostnatokožce *Echinus esculentus* a špongie *Cliona celata* prisaté na skalách (Birchenough a kol., 2008a). Vodné prúdy a pohyby vĺn podporujú aj hustý výskyt špongií, ascídií, sasaniek a mäkkých koralov (Irving, 1996) ([2]).

7.11.3 Útesy poskytujú aj určitý stupeň ochrany pobrežia a predstavujú dôležité oblasti pre kolobeh živín, fixovanie uhlíka a dusíka a stabilizáciu sedimentov.

7.11.4 Chránený útesový biotop je prirodzeným útočiskom na vytváranie populácií cieľových druhov a druhov vedľajších úlovkov.

7.11.5 K prínosom tohto autonómneho predpisu patrí aj vhodná ochrana a zabezpečenie ekologických vlastností, ktoré môžu viesť k bohatšej biodiverzite než v ostatných rybolovných oblastiach.

7.11.6 Environmentálne prínosy zo zavedenia tohto autonómneho predpisu budú významné, pretože charakteristické prvky (skalné útesy) v danej oblasti sa ochránia pred vleče Prispeje sa tým k splneniu časti cieľa ochrany („zachovanie"). Výsledkom budú aj ďalšie prínosy pre ostatné charakteristické prvky v rámci SCI, pričom navrhovaný zákaz bude predstavovať celkový prínos pre biotop útesu. Podporí sa tým rekreačnejšie využívanie oblasti, napríklad potápačmi a rekreačnými rybármi, čo môže byť prospešné pre miestne hospodárstvo.

([1]) Formálne odporúčanie agentúry Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.
([2]) Formálne odporúčanie agentúry Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.

7.12 Sociálno-ekonomické prínosy

7.12.1 Existuje možnosť, že zachovaný alebo obnovený stav útesových útvarov a biotopov *Sabellaria spinulosa* môže zvýšiť príťažlivosť oblasti pre rekreačných používateľov vrátane potápačov a rybárov (S.E.Rees a kol., 2013 ([1]); D.R. Chae a kol., 2012 ([2])). Tým by sa zvýšil aj cestovný ruch v oblasti, čo by bolo výhodné pre miestnych podnikateľov (S.E.Rees a kol., 2013).

7.12.2 Vďaka voľbe riadenia zonáciou namiesto úplného uzavretia lokality sa znižuje nutnosť presunu plavidiel používajúcich vlečený výstroj na lov pri dne.

7.13 Rozloženie nákladov a prínosov

7.13.1 Rozloženie sociálno-ekonomických nákladov sa týka prevažne Spojeného kráľovstva, Francúzska a Belgicka na miestnej úrovni (okrem nákladov na presadzovanie predpisov), pričom celkové environmentálne prínosy sa týkajú širšej oblasti a majú skôr celoštátny vplyv.

Príloha A: Poznámky k tabuľkám a získavaniu štatistických údajov o rybolovnej činnosti britských plavidiel

Tabuľky s údajmi na webovej lokalite organizácie MMO ([3]) obsahujú súhrn nahlásenej činnosti v obdĺžnikoch ICES, ktoré pokrývajú oblasti vymedzené ako európske morské lokality.

Ide o najpodrobnejšiu úroveň informácií, ktorú majú v prípade nahlasovaných údajov britské rybolovné orgány k dispozícii.

Tieto údaje predstavujú informácie o množstve a hodnote vylodení z obdĺžnikov v daných oblastiach, ako aj podrobné informácie o plavidlách, použitom výstroji a ulovených druhoch.

Okrem týchto údajov o rybolovnej činnosti nahlasujú plavidlá s dĺžkou nad 15 m v rámci britského systému VMS každé dve hodiny svoju presnú polohu.

V prípade týchto plavidiel s dĺžkou nad 15 m je možné skombinovať relatívne približné priestorové súradnice zo systémov nahlasovania činnosti s podrobnými správami o polohách zo systémov VMS, čím sa dosiahne presnejší odhad rybolovnej činnosti. Týmto podrobným prepočítaním údajov o činnosti sa umožní získať odhad činnosti plavidiel s dĺžkou nad 15 m v uvedených EMS.

Ak sú tieto podrobné informácie k dispozícii, uvádzajú sa v tabuľkách údajov spolu s celkovou činnosťou plavidiel s dĺžkou nad 15 m v obdĺžnikoch ICES. Pomer medzi týmito dvoma súbormi údajov sa potom uplatňuje aj na údaje o plavidlách s inou dĺžkou, aby bolo možné získať približný odhad rybolovnej činnosti plavidiel s dĺžkou do 15 m v navrhovaných zakázaných oblastiach.

Upozornenie: Navrhované zakázané oblasti sa nachádzajú najmä v príbrežných vodách. Použitie údajov o činnostiach vykonávaných plavidlami s dĺžkou nad 15 m v týchto oblastiach na odhad činnosti iných plavidiel Spojeného kráľovstva môže mať teda za následok nepresné údaje. Väčšie plavidlá totiž lovia ryby ďalej od pobrežia, ako menšie plavidlá (najmä s dĺžkou nad 10 m).

Tieto údaje sú v tabuľke označené sivou, čo znamená, že ide o odhadované údaje, ktoré je potrebné používať opatrne.

([1]) Rees, S.E., Attrill, M.J, Austen, M.C,.Mangi, S.C,. Rodwell, L.D (2013). Tematická analýza nákladov a prínosov chránenej morskej oblasti. Journal of Environment management, 114, 476 – 485.

([2]) Chae, D., Wattage, P.,Pascoe,. S(2012). Rekreačné prínosy chránenej morskej oblasti: Analýza cestovných nákladov ostrova Lundy. Tourism Management, 33, 971 – 977.

([3]) http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/ems-consultation.htm

Nasledujúci zoznam je zoznamom pobrežných EMS, ktoré sú predmetom tejto analýzy. Niektoré obdĺžniky pokrývajú viac než jednu oblasť; sú vyznačené žltou farbou.

Z toho vyplýva, že odhad celkového potenciálneho pokrytia navrhovaných zakázaných oblastí nemožno získať súčtom analýz jednotlivých oblastí. V tabuľke nižšie sa nachádzajú podrobné informácie o časti celkovej činnosti vykonávanej v obdĺžnikoch ICES, ktorá sa týka každej navrhovanej zakázanej oblasti a plavidiel s dĺžkou nad 15 m (pre tieto plavidlá sú k dispozícii podrobné satelitné údaje).

V prípade plavidiel, ktoré pokrývajú veľkú časť EMS, sa dá vychádzať z toho, že odhady činnosti plavidiel s inou dĺžkou, vykonané na základe údajov z VMS, sú spoľahlivejšie ako odhady v prípade lokalít s nižším pokrytím.

Príloha B: Poznámky k štatistickým údajom o rybolovnej činnosti iných ako britských plavidiel

V týchto tabuľkách sa nachádzajú výňatky z údajov o vylodeniach, ktoré členské štáty nahlásili pracovnej skupine Vedeckého, technického a hospodárskeho výboru pre rybárstvo (STECF) pre režimy týkajúce sa rybolovného úsilia.

V rámci činnosti tejto skupiny sa zostavujú rôzne súbory údajov vrátane podrobných údajov za každý členský štát o vylodeniach druhov za každý obdĺžnik ICES s príslušnými zoskupeniami plavidiel.

Tento súbor údajov je zostavený tak, aby spĺňal potreby skupiny STECF a ako taký sa musel spracúvať dôkladne, aby sa zabránilo dvojitému započítaniu údajov o činnosti. Bol získaný z webovej lokality výboru STECF ([1]).

Pre určité druhy, na ktoré sa vzťahuje kvóta, sa s cieľom overiť nahlásené údaje porovnali celkové súhrnné hodnoty s činnosťou zaznamenanou v systémoch EÚ FIDES.

Medzi celkovými hodnotami nahlásenými pre kombinácie druhov a oblastí v údajových súboroch výboru STECF a celkovými hodnotami v prípade obdobných údajov nahlásených v rámci systémov na nahlasovanie úlovkov v systéme FIDES pre monitorovanie zvyšovania kvóty sú však rozdiely. Ide o orientačné údaje o úrovni činnosti zainteresovaných členských štátov v danej oblasti a nie o konečné zistenia.

Orientačné peňažné hodnoty boli získané pomocou priemernej hodnoty vylodení vykonaných plavidlami Spojeného kráľovstva z príslušného obdĺžnika ICES alebo podobných oblastí.

Ak za niektoré roky chýbajú údaje, môže to znamenať, že nebola nahlásená žiadna činnosť. Takisto to môže znamenať, že údaje neboli poskytnuté.

ANALÝZA ČINNOSTI INÝCH AKO BRITSKÝCH PLAVIDIEL NAHLASOVANEJ CEZ VMS ZA OBDĹŽNIKY ICES POKRÝVAJÚCICH SCI, KTORÁ JE PREDMETOM TOHTO POSÚDENIA VPLYVU

Použitá metodika:

Na účely tejto analýzy sa štandardná metodika, ktorou sa zisťuje, či britské plavidlá boli alebo neboli aktívne v konkrétnej priestorovej oblasti, uplatnila na informácie získané o iných ako britských plavidlách (najmä francúzskych a belgických plavidlách, ktoré majú historické práva prístupu do určitých častí príbrežných vôd Spojeného kráľovstva).

Patrí sem aj odhad rybolovnej činnosti z údajov VMS na základe rýchlosti plavidiel uvedenej v správach VMS (impulz typu ping).

Údaje za každý impulz ping prijatý v rámci VMS od iných ako britských plavidiel v príslušnom obdĺžniku alebo obdĺžnikoch, ktoré pokrývajú uvádzanú oblasť, sa vyberú z britského VMS, a extrahujú sa z nich sa údaje o identifikačnom čísle plavidla (CFR), polohe, rýchlosti, dátume a čase impulzu ping.

Každý impulz ping sa posúdi a klasifikuje ako dôkaz vykonávania rybolovnej činnosti pri rýchlosti > = 1 alebo < = 6 uzlov.

([1]) STECF: http://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/594796/2013_App+08+landings+by+rectangle+by+country.xlsx

Tieto „rybolovné“ impulzy ping z príslušných obdĺžnikov sa potom spracujú v softvéri GIS s cieľom určiť, či poloha plavidla bola v rámci dotknutej priestorovej oblasti alebo mimo nej.

Tak možno vypočítať, aký pomer „rybolovných“ impulzov ping zaznamenaných za každý členský štát v rámci obdĺžnika pripadá na danú oblasť. Tento faktor sa potom uplatní na celkovú úroveň vylodení uvedenú v údajových súboroch STECF za každý príslušný členský štát, na základe čoho sa zostaví odhad činnosti iných ako britských plavidiel v rámci danej priestorovej oblasti.

ZHRNUTIE ČINNOSTI BELGICKÝCH A FRANCÚZSKYCH PLAVIDIEL V OBDĹŽNIKU 29E4 POKRÝVAJÚCOM LOKALITU LANDS END AND CAPE BANK

Toto je zhrnutie činnosti plavidiel členských štátov z hľadiska množstva a objemu vylodení rýb, pokiaľ ide o:

(1) celkovú činnosť v obdĺžnikoch ICES pokrývajúcich príslušnú oblasť, v ktorej sa používa vlečený výstroj na lov pri dne;

(2) odhady činnosti v rámci konkrétnej oblasti, v ktorej sa používa vlečený výstroj na lov pri dne.

Časť A – celková tonáž činnosti

		(1)				**(2)**			
		Činnosť (v tonách) v obdĺžniku ICES 29E4				**Činnosť (v tonách) odhadovaná v rámci SCI na základe maximálnej činnosti VMS v rokoch 2010 – 2012**			
BELGICKO	**Kód výstroja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	2009	2010	2011	2012
Dĺžka nad 15 m	BT2 (*)	105,77	76,81	121,77	352,38	0,13	0,10	0,15	0,44
	TR2 (**)	0,00	0,00	0,00	0,35	0,00	0,00	0,00	0,00
	29E4 celkom	**105,77**	**76,81**	**121,77**	**352,73**	**0,13**	**0,10**	**0,15**	**0,44**
FRANCÚZSKO	**Kód výstroja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Dĺžka 0 až 15 m	Rozperné rahno	0,00	0,00	0,00	2,15				0,05
	Vlečné siete na lov pri dne	0,00	0,00	3,00	0,17			0,07	
	Dredž	0,00	0,00	9,63	0,00			0,23	
Dĺžka nad 15 m	Vlečné siete na lov pri dne	0,00	0,00	940,59	1 055,57			22,21	24,93

		(1)				(2)			
		Činnosť (v tonách) v obdĺžniku ICES 29E4				Činnosť (v tonách) odhadovaná v rámci SCI na základe maximálnej činnosti VMS v rokoch 2010 – 2012			
	Dredž	0,00	0,00	13,26	0,00			0,31	
	29E4 celkom	**0,00**	**0,00**	**966,48**	**1 057,89**	**0,00**	**0,00**	**22,82**	**24,98**

(*) BT2 = Vlečné siete s rozperným rahnom s veľkosťou ôk 80 – 119 mm
(**) TR2 = Vlečné siete na lov pri dne s veľkosťou ôk 70 – 99 mm

Časť B – celková hodnota činnosti

		(1)				(2)			
		Činnosť (v GBP) v obdĺžniku ICES 29E4				Činnosť (v GBP) odhadovaná v rámci SCI na základe maximálnej činnosti VMS v rokoch 2009 – 2012			
BELGICKO	**Kód výstroja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Dĺžka nad 15 m	BT2 (*)	442 857	404 990	705 959	1 409 228	549	502	876	1 748
	TR2 (**)	0	0	0	522	0	0	0	1
	29E4 celkom	**442 857**	**404 990**	**705 959**	**1 409 751**	**549**	**502**	**876**	**1 749**
FRANCÚZSKO	**Kód výstroja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Dĺžka 0 až 15 m	Rozperné rahno	0	0	0	8 116	0	0	0	192
	Vlečné siete na lov pri dne	0	0	4 898	1 452	0	0	116	34
	Dredž	0	0	15 722	0	0	0	371	0
Dĺžka nad 15 m	Vlečné siete na lov pri dne	0	0	1 804 373	1 855 331	0	0	42 607	43 810
	Dredž	0	0	21 648	0	0	0	511	0
	29E4 celkom	**0**	**0**	**1 846 641**	**1 864 899**	**0**	**0**	**43 605**	**44 036**

(*) BT2 = Vlečné siete s rozperným rahnom s veľkosťou ôk 80 – 119 mm
(**) TR2 = Vlečné siete na lov pri dne s veľkosťou ôk 70 – 99 mm

Úplné zhrnutie rybolovných činnosti sa nachádza v štatistických údajoch pre iné ako britské plavidlá.

PRÍLOHA V

Názov: **Posúdenie vplyvu autonómneho predpisu o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Start Point to Plymouth Sound and Eddystone (špecifikovaná oblasť)** **Č. posúdenia vplyvu:** MMO01 **Hlavný orgán alebo agentúra:** Organizácia pre riadenie mora **Ďalšie orgány alebo agentúry:** Defra, Natural England, devonský, severnský a cornwallský orgán IFCA (*Inshore Fisheries and Conservation Authority*)	Posúdenie vplyvu **Dátum:** 5.11.2013 **Fáza:** Development/Options **Zdroj intervencie:** Vnútroštátny **Druh opatrenia:** Sekundárne právne predpisy **Kontakt v prípade otázok:** Michael Coyle Michael.Coyle@marinemangement.org.uk 0300 123 1032
Zhrnutie: Intervencia a možnosti	Stanovisko RPC: **Stav stanoviska RPC**

Náklady na uprednostňovanú (alebo pravdepodobnejšiu) možnosť				
Celková čistá súčasná hodnota	**Čistá súčasná hodnota realizácie**	**Ročné čisté náklady na realizáciu** (ekvivalentné ročné čisté náklady na realizáciu v cenách z roku 2009)	**V rozsahu pravidla One-In, Two-Out?**	**Opatrenie sa kvalifikuje ako**
neuvádza sa	neuvádza sa	neuvádza sa	neuvádza sa	neuvádza sa

V čom je podstata daného problému? Prečo je potrebná intervencia štátu?

Organizácia pre riadenie mora (MMO) navrhuje tento autonómny predpis, pretože označené charakteristické prvky (skalné útesy) uvedené v prílohe I je v tejto európskej morskej lokalite (*European marine site*, EMS) potrebné chrániť pred rybolovom pomocou vlečeného výstroja na lov pri dne.

Tento autonómny predpis sa navrhuje v súlade s prepracovanou koncepciou, ktorú prijalo ministerstvo pre životné prostredie, potraviny a záležitosti vidieka (*Department for Environment, Food and Rural Affairs*, Defra) s cieľom zabezpečiť pri komerčných rybolovných činnostiach úplný súlad so smernicou Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín (smernica o biotopoch) a smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2009/147/ES z 30. novembra 2009 o ochrane voľne žijúceho vtáctva (smernica o vtáctve).

Intervencia je potrebná na účely nápravy zlyhania trhu v morskom prostredí zavedením vhodných riadiacich opatrení (napríklad tohto autonómneho predpisu) na ochranu charakteristických prvkov, aby sa znížil alebo príslušne zmiernil vplyv negatívnych externalít. Vykonávaním tohto autonómneho predpisu sa zabezpečí neustále poskytovanie verejných statkov v morskom prostredí.

Prepracovaná koncepcia riadenia komerčného rybolovu sa vykonáva postupne, na základe dôkazov a odstupňovania závažnosti rizika. Koncepcia je podložená schválenou maticou zobrazujúcou vplyv rybolovných činností na charakteristické prvky označené v EMS. Každé vzájomné pôsobenie činnosti a charakteristického prvku je kategorizované červenou, žltou, zelenou alebo modrou farbou podľa potenciálnych rizík, ktoré konkrétne typy výstroja predstavujú pre daný charakteristický prvok. Červená kategória znamená, že existuje vysoké riziko poškodenia charakteristického prvku a mali by sa prioritne pripraviť riadiace opatrenia, ktoré sa musia zrealizovať do konca roka 2013. Ostatné vzájomné pôsobenia typov výstroja a charakteristických prvkov uvedené v matici sa posúdia do konca roka 2016 a do tohto dátumu sa v prípade potreby prijmú riadiace opatrenia.

Vzájomné pôsobenie vlečeného výstroja na lov pri dne a charakteristického prvku (skalné útesy) v lokalite s európskym významom (*Site of Community Importance*, SCI) Start Point to Plymouth Sound and Eddystone bolo označené červenou farbou, a preto z hľadiska riadenia predstavuje prioritu s cieľom odstrániť riziko poškodenia útvaru vlečeným výstrojom na lov pri dne. V tejto lokalite sa nenachádzajú žiadne ďalšie charakteristické prvky. Pomocou navrhovaného autonómneho predpisu sa zabezpečí riadenie vzájomného pôsobenia rybolovnej činnosti a charakteristického prvku v súlade s článkom 6 smernice o biotopoch. Vzájomným pôsobeniam ostatných rybárskych výstrojov a charakteristických prvkov (útesy) bola priradená nižšia priorita, takže sa budú riešiť neskôr.

V prípade lokalít, ktoré sa nachádzajú v zóne 0 až 6 námorných míľ, Defra očakáva, že hlavným regulačným orgánom bude príslušný orgán IFCA (*Inshore Fisheries and Conservation Authority*). V prípade zón 6 až 12 námorných míľ je hlavným regulačným orgánom organizácia MMO, pričom opatrenia sa budú zavádzať nediskriminačne v súlade s článkom 9 nariadenia Rady č. 2371/2002 o ochrane a trvalo udržateľnom využívaní zdrojov rybného hospodárstva v rámci spoločnej politiky v oblasti rybolovu.

Na základe diskusií medzi organizáciou MMO a cornwallským orgánom IFCA sa dospelo k dohode, že pre časť oblasti Start Point to Plymouth Sound and Eddystone v oblasti od 6 do 12 námorných míľ je uprednostňovanou možnosťou autonómny predpis organizácie MMO.

Aké sú politické ciele a zamýšľané účinky?

— Zabrániť poškodeniu charakteristických prvkov (skalné útesy) v dôsledku vplyvu používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v oblasti Start Point to Plymouth Sound and Eddystone v rámci SCI, ktorá sa nachádza v zóne 6 až 12 námorných míľ.

— Prehĺbiť ciele ochrany stanovené pre SCI Start Point to Plymouth Sound and Eddystone.

— Zabezpečiť súlad so smernicou o biotopoch podľa prepracovanej koncepcie ministerstva Defra.

— Podporiť udržateľné rybárstvo a zároveň chrániť morské prostredie.

— Minimalizovať vplyv na rybolovnú činnosť vykonávanú pomocou vlečeného výstroja na lov pri dne tým, že sa tam, kde je to v rámci SCI možné, zachová prístup k rybolovným oblastiam.

— Znížiť negatívne externality a zabezpečiť neustále poskytovanie verejných statkov.

Aké politické možnosti sa zvažovali vrátane alternatívnych riešení k regulácii? Odôvodnite uprednostňovanú možnosť (podrobnosti v časti Dôkazová základňa)

1. Žiadne opatrenia.

2. Dobrovoľné opatrenia.

3. Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne v SCI („úplné uzavretie lokality“).

4. Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickým prvkom (skalné útesy) s príslušnou nárazníkovou zónou („riadenie zonáciou“).

5. Riadenie činnosti prostredníctvom sekundárneho aktu (Statutory Instrument), regulačného výnosu (Regulating Order) alebo zavedením licencie na rybolov

Uprednostňovanou možnosťou je možnosť 4, ktorou sa podporuje udržateľné rybárstvo, ochrana morského prostredia a zabezpečuje súlad so smernicou o biotopoch.

Bude sa politika preskúmavať? Áno, bude. **Uveďte dátum preskúmania, ak je určený:** Neuvádza sa

Presahuje realizácia minimálne požiadavky EÚ?			Neuvádza sa		
Týka sa to niektorej z týchto organizácií? Ak mikropodniky netvoria výnimku, uveďte dôvod v časti Dôkazová základňa.	**Mikro** Áno/Nie	**< 20** Áno/Nie	**Malé** Áno/Nie	**Stredné** Yes/No	**Veľké** Áno/Nie
Aká je zmena ekvivalentu CO_2 v emisiách skleníkových plynov? (Milióny ton ekvivalentu CO_2)			**Obchodovateľné:**	**Neobchodovateľné:**	

Prečítal(-a) som si posúdenie vplyvu a potvrdzujem, že vzhľadom na dostupné dôkazy predstavuje opodstatnený odhad pravdepodobných nákladov, prínosov a vplyvu hlavných možností.

Podpísané zodpovednou osobou VYBRAŤ SIGNATÁRA: _____ Dátum: _____

Zhrnutie: Analýza a dôkazy Možnosť opatrení 1

Opis:

ÚPLNÉ HOSPODÁRSKE POSÚDENIE

Cenový základ za rok 2013 2013	**Základ súčasnej hodnoty za rok** 2013	**Časové obdobie v rokoch** 10	**Čistý prínos (súčasná hodnota) (v mil. GBP)**		
			Spodný odhad: Nepovinné	**Horný odhad:** Nepovinné	**Najlepší odhad:**

NÁKLADY (v mil. GBP)	**Prechod celkom** (pevná cena) Roky		**Ročný priemer** Ročný priemer (okrem prechodu) (pevná cena)	**Celkové náklady** (súčasná hodnota)
Dolný odhad	Žiadne		Nepovinné	**Nepovinné**
Horný odhad	Žiadne		Nepovinné	**Nepovinné**
Najlepší odhad	Žiadne		**Nepovinné**	**0,20 m GBP**

Opis a rozsah kľúčových peňažne vyjadrených nákladov podľa hlavných dotknutých skupín

Odhadované ročné náklady na presadzovanie predpisov, ktoré bude musieť MMO znášať, sú v rozsahu od **22 475 GBP** do **23 475 GBP**. Najlepší odhad nákladov na presadzovanie predpisov sa odhaduje ako stred dolného a horného odhadu (**22 975 GBP**), t. j. súčasná hodnota nákladov za 10 rokov vo výške **0,2 milióna GBP**.

Odhadovaná ročná strata Spojeného kráľovstva na vylodeniach v rámci zakázanej oblasti vrátane nárazníkovej zóny je **1 428 GBP** a výška príslušnej hrubej pridanej hodnoty je **505 GBP** ([1]). Súčasná hodnota hrubej pridanej hodnoty za 10-ročný časový rámec posudzovania vplyvu je **4 346 GBP**.

V prípade, že vďaka ľahkej dostupnosti alternatívnych rybolovných oblastí je v dôsledku intervencie nutné len minimálny presun plavidiel flotily Spojeného kráľovstva, sa do odhadov celkových nákladov nezapočítava strata hrubej pridanej hodnoty. Náklady na rybolov sú teda pravdepodobne nadhodnotené, pretože v príslušných oblastiach sa uvádza strata 100 % hrubej pridanej hodnoty napriek tomu, že presun plavidiel sa neočakáva.

Ďalšie kľúčové peňažne nevyjadrené náklady podľa „hlavných dotknutých skupín“

Francúzske a belgické plavidlá majú povolený prístup do časti SCI mimo zóny 6 námorných míľ.

V bode 7.4 sa zdôrazňuje obmedzený charakter činnosti belgických a francúzskych plavidiel v tejto SCI. Táto skutočnosť bola potvrdená aj pri počiatočných konzultáciách so zástupcami belgického odvetvia rybolovu. Konzultácie s francúzskymi orgánmi a zástupcami odvetvia rybolovu sa uskutočnili v septembri. Zástupcovia francúzskeho odvetvia rybolovu potvrdili, že plavidlá s vlečnými sieťami na lov pri dne lovia v navrhovanej oblasti zákazu Hatt Rock.

Organizácia MMO navrhuje spolupracovať s ďalšími orgánmi presadzovania práva (napríklad s pohraničnými jednotkami Spojeného kráľovstva a políciou) s cieľom plne využívať ich zdroje na dohľad a presadzovanie práva. Tieto náklady nemožno v súčasnosti peňažne vyjadriť, keďže dané orgány boli oslovené ad hoc a náklady sa môžu odlišovať. Tieto dodatočné náklady sa môžu v prípade potreby pridať neskôr.

PRÍNOSY (GBP m)	**Prechod celkom** (pevná cena) Roky		**Ročný priemer** Ročný priemer (okrem prechodu) (pevná cena)	**Celkový prínos** (súčasná hodnota)
Dolný odhad	Nepovinné		Nepovinné	**Nepovinné**
Horný odhad	Nepovinné		Nepovinné	**Nepovinné**
Najlepší odhad				

([1]) Ďalšie podrobnosti o prístupe sú k dispozícii v prílohe H7 na posúdenie vplyvu zóny morskej ochrany http://publications.naturalengland.org.uk/publication/1940011

Opis a rozsah kľúčových peňažne vyjadrených prínosov podľa hlavných dotknutých skupí

Na peňažné vyjadrenie prínosu odporúčaného uzavretia oblasti nie sú k dispozícii žiadne číselné údaje. Dôležité potenciálne prínosy sú však opísané ďalej v texte.

Ďalšie kľúčové peňažne nevyjadrené náklady podľa „hlavných dotknutých skupín“

Environmentálne prínosy zo zavedenia tohto autonómneho predpisu budú významné, pretože charakteristické prvky (skalné útesy) v danej oblasti sa ochránia pred vlečeným výstrojom na lov pri dne. Prispeje sa tým k splneniu časti cieľa ochrany („zachovanie“). Odporúčaný bude teda predstavovať celkový prínos pre biotop útesu. Podporí sa tým rekreačnejšie využívanie oblasti, napríklad potápačmi a rekreačnými rybármi ([1]), čo môže byť prospešné pre miestne hospodárstvo (pozri dôkazovú základňu).

Kľúčové predpoklady/citlivé miesta/riziká	**Diskontná sadzba (%)**	3,5 %

Odhady priemerných nákladov pre odvetvie rybolovu vychádzajú z hodnôt vylodení, odhadovaných organizáciou MMO pre SCI v rámci štatistických obdĺžnikov 29E5 a 29E6 divízie ICES VIIe. Nie je známe, aký vysoký podiel celkovej hodnoty vylodení reálne pochádza priamo z navrhovanej zakázanej oblasti, ktorá predstavuje menej než 0,16 % štatistického obdĺžnika ICES (3 840 km2). Štatistické údaje predložené v tomto posúdení vplyvu vychádzajú z nahlásenej činnosti v obdĺžnikoch ICES, ktoré pokrývajú vymedzené oblasti SCI. Nahlásená činnosť plavidiel Spojeného kráľovstva (množstvo a hodnota vylodení spolu s údajmi o použitom výstroji) pochádza z databázy Ifish organizácie MMO a obsahuje všetky záznamy lodných denníkov z rybárskych plavidiel registrovaných v Spojenom kráľovstve. Informácie o belgických a francúzskych plavidlách boli získané z výňatkov údajov o vylodení nahlásených členskými štátmi pracovnej skupine STECF pre režimy týkajúce sa rybolovného úsilia. Podrobnejší opis metodík použitých na výpočet nákladov na rybolov sa uvádza v prílohe A a v prílohe B.

Odhadované hodnoty vylodení pre navrhované zakázané oblasti vychádzajú z odhadovaných hodnôt vylodení (založených na údajoch VMS) pre SCI ako celok. Malá časť zakázanej oblasti siaha za hranice SCI. Vzhľadom na malý rozsah presahujúcich častí zakázanej oblasti a nízku úroveň rybolovnej činnosti v tejto oblasti sa v prípade tejto skutočnosti dá vychádzať z toho, že nemá významný vplyv na odhadované náklady.

Nahlásená hrubá pridaná hodnota sa vypočítala vynásobením hodnoty vylodení **percentom** celkového príjmu, ktorý tvorí hrubú pridanú hodnotu v prípade príslušného typu výstroja/regiónu. Pri výpočtoch pre navrhované MCZ sa použil aj poskytnutý odhad hrubej pridanej hodnoty ako percenta celkového príjmu (35 % za vlečné siete na lov pri dne a 39 % za dredže).

Na podporu dôkazovej základne a predpokladov sa použili aj informácie získané počas predkonzultačných stretnutí od rybárov a ďalších zainteresovaných strán. Treba však zdôrazniť, že ide len o nepriame dôkazy. Sú to informácie od zaujatých respondentov, ktorí boli oslovení jednorazovo a na základe toho, že boli k dispozícii. V prípade uvedeného počtu respondentov ide o osoby, ktoré poskytli informácie z vlastnej iniciatívy, a nie o počet osôb, ktoré súhlasia či nesúhlasia s danou výpoveďou.

HOSPODÁRSKE POSÚDENIE (možnosť 1)

Priamy vplyv na hospodárstvo (ročný ekvivalent) v mil. GBP:			**Podľa pravidla One-In, Two-Out?**	**Opatrenie sa kvalifikuje ako**
Náklady:	**Prínosy:**	**Čisté:**	Áno/Nie	IN/OUT/Zero net cost

([1]) Poznámka: komerčné potápanie bude kategorizované žltou farbou a rekreačné činnosti sa v súčasnosti riadia v rámci systému environmentálneho manažmentu.

DÔKAZOVÁ ZÁKLADŇA

1. **Úvod**

1.1 Lokalita: SCI Start Point to Plymouth Sound and Eddystone ([1]).

1.2 SCI Start Point to Plymouth Sound and Eddystone získala status SCI vzhľadom na výskyt spoločenstiev skalných útesov v lokalite. Spoločenstvá skalných útesov sú vyčnievajúce skaly osídlené rôznymi živočíšnymi a rastlinnými druhmi. Tieto spoločenstvá sa môžu vyskytovať od zóny vyhrievanej slnkom pri hladine, kde dominujú prevažne rastliny (napríklad morské a červené riasy), až po hlbšie vody, kde skalné útesy obývajú rôznorodé živočíchy (napríklad ostnatokožce, špongie, koraly, sasanky, machovky a kôrovce) ([2]).

1.3 Skalné útesy v tejto lokalite patria k biologicky najrozmanitejším oblastiam v krajine a majú dôležitú úlohu pri zachovaní druhov, ktoré sa považujú za vzácne alebo sa nachádzajú na hranici svojho biogeografického rozšírenia.

1.4 Ministerstvo pre životné prostredie, potraviny a záležitosti vidieka (Defra) prijalo prepracovanú koncepciu riadenia rybolovu v EMS. V dôsledku toho musela organizácia MMO v záujme zabezpečenia úplného súladu s článkom 6 smernice o biotopoch zaviesť opatrenia na ochranu charakteristických prvkov (skalné útesy) pred poškodením vlečeným rybárskym výstrojom na lov pri dne v SCI v oblasti od 6 do 12 námorných míľ ([3]).

1.5 Vlečený výstroj na lov pri dne znamená akýkoľvek rybársky výstroj, ktorý je ťahaný alebo tlačený pod vodou a dotýka sa morského dna. Patria sem vlečné siete na lov pri dne, vlečné siete s rozperným rahnom a dredže na lov mäkkýšov. Preto sú potrebné riadiace opatrenia, ktorými sa obmedzia tieto vzájomné pôsobenia činnosti a charakteristického prvku.

1.6 Toto posúdenie vplyvu bolo vypracované s cieľom určiť náklady a prínosy navrhovaného autonómneho predpisu organizácie MMO, ktorým sa zakazuje používanie vlečeného výstroj na lov pri dne s cieľom chrániť charakteristické prvky (útesy). Uvádzajú sa v ňom aj dôvody, prečo je táto možnosť z hľadiska riadenia uprednostňovanou možnosťou. Návrh tohto posúdenia vplyvu bol predmetom verejnej konzultácie.

1.7 Údaje a dôkazy, z ktorých toto posúdenie vplyvu vychádzalo vo fáze zhromažďovania dôkazov, pochádzajú od organizácií Natural England (NE), IFCA a MMO. Organizácia MMO okrem toho usporiadala v spolupráci s cornwallským orgánom IFCA 10. júna 2013 stretnutie v Looe a v spolupráci s devonským a severnským IFCA 11. júna 2013 stretnutie v Plymouthe, aby bolo možné položiť zúčastneným stranám priame otázky a vytvoriť si obraz o hospodárskom vplyve navrhovaných zakázaných oblastí. Stretnutie s belgickými orgánmi a zástupcami odvetvia rybolovu sa uskutočnilo v Belgicku 12. júla 2013, stretnutie s francúzskymi orgánmi a zástupcami odvetvia rybolovu v Paríži 27. septembra 2013. Zástupcovia belgického odvetvia rybolovu poukázali na to, že hoci sa vlečený výstroj na lov pri dne sa v navrhovaných zakázaných oblastiach používa veľmi málo, rybolovná činnosť sa s výnimkou navrhovaných nárazníkových zón vykonáva najmä v koridoroch medzi charakteristickými prvkami (skalné útesy) – najmä medzi Eddystone a Hatt Rock — ktoré budú aj naďalej prístupné. Informácie a vyjadrenia z rozhovorov s komerčnými rybármi sa zaznamenali a začlenili do tohto posúdenia vplyvu ako nepriamy dôkaz.

1.8 V rámci zákonného postupu prijímania autonómneho predpisu sa konali aj formálne konzultácie o navrhovanom autonómnom predpise a posúdení vplyvu pre túto lokalitu, ktoré sa uskutočnili 10. septembra 2013 až 22. októbra 2013. Pripomienky zástupcov francúzskeho odvetvia rybolovu potvrdili, že v navrhovanej zakázanej oblasti Hatt Rock sa na rybolovné činnosti používa vlečený výstroj na lov pri dne. Odpoveď zástupcov belgického odvetvia rybolovu potvrdila, že Belgicko v tejto lokalite vykonáva rybolov len v obmedzenej miere.

([1]) Lokality s európskym významom (*Sites of Community importance*, SCI) sú lokality, ktoré stanovila Európska komisia, no vláda Spojeného kráľovstva ich zatiaľ formálne neoznačila za osobitné chránené územia (*Special Area of Conservation*, SAC).
([2]) Formálne odporúčanie agentúry Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.
([3]) Smernica Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín.

2. **Odôvodnenie intervencie**

2.1 V auguste 2012 vypracovalo ministerstvo Defra posúdenie riadenia rybolovu v EMS s cieľom určiť budúce riadenie, ktorým sa zabezpečí zachovanie priaznivého stavu charakteristických prvkov lokality. Výsledkom bola prepracovaná koncepcia ([1]) riadenia rybolovu v EMS.

2.2 Prepracovaná koncepcia sa vykonáva postupne, na základe dôkazov a odstupňovania závažnosti rizik. Odstupňovanie závažnosti rizika je podložené maticou ([2]), v ktorej sa kategorizujú riziká vzájomného pôsobenia rybolovnej činnosti a ekologických charakteristických prvkov. Vzájomné pôsobenie činnosti a charakteristických prvkov sa kategorizuje červenou, žltou, zelenou a modrou farbou. V prípade vzájomných pôsobení označených červenou farbou sa riadiace opatrenia prijmú prioritne do konca roka 2013 (bez ohľadu na aktuálnu úroveň činností), aby sa zabránilo poškodeniu označených charakteristických prvkov v súlade s povinnosťami vyplývajúcimi z článku 6 ods. 2 smernice o biotopoch. V prípade vzájomných pôsobení označených žltou farbou je potrebné posúdenie na úrovni lokality, na základe ktorého sa určí, či je na ochranu charakteristických prvkov útesov potrebné riadenie činností. V prípade vzájomných pôsobení označených zelenou je takisto potrebné posúdenie na úrovni lokality, pokiaľ tam dochádza ku „kombinovaným" účinkom. Modrou farbou sú označené prípady, keď neexistuje žiadne vzájomné pôsobenie, a preto nie je nutné ďalšie posudzovanie ([3]).

2.3 V článku 6 ods. 1 a 2 smernice o biotopoch ([4]) sa vyžaduje, aby v rámci osobitných chránených území (*Special Areas of Conservation*, SAC) a osobitne chránených území (*special protection areas*, SPA) ([5]) členské štáty:

— stanovili potrebné ochranné opatrenia, ktoré zodpovedajú ekologickým požiadavkám prílohy I o typoch prirodzených biotopov a prílohy II o druhoch vyskytujúcich sa v týchto lokalitách,

— prijali primerané kroky na zabránenie poškodeniu prirodzených biotopov a biotopov druhov, ako aj rušeniu druhov, vzhľadom na výskyt ktorých získali dané oblasti status SCI.

2.4 V paragrafe 8 ods. 1 nariadení o ochrane biotopov a druhov z roku 2010 sa európska morská lokalita vymedzuje ako akékoľvek (okrem iného) osobitné chránené územie (SAC), osobitne chránené územie (SPA) a akákoľvek lokalita s európskym významom (SCI). V časti 6 týchto nariadení sa stanovujú požiadavky na riadenie európskych morských lokalít, ktoré sú v súlade s článkom 6 ods. 2, 3 a 4 smernice o biotopoch.

2.5 SCI Start Point to Plymouth Sound and Eddystone obsahuje charakteristické prvky (skalné útesy) označené červenou farbou, ktorým hrozí riziko poškodenia v prípade používania vlečeného výstroja na lov pri dne. Preto sú na odstránenie tohto rizika potrebné riadiace opatrenia. Za realizáciu riadenia v oblasti zákazu vzájomného pôsobenia charakteristických prvkov (skalné útesy) a vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne zodpovedá organizácia MMO. Vzájomné pôsobenie ďalších typov rybárskeho výstroja a charakteristických prvkov (skalné útesy) uvedené v matici sa posúdi v procese posudzovania kategórií označených žltou a zelenou farbou.

2.6 Časť Eddystone tejto lokality sa rozprestiera na dvoch administratívnych jednotkách: 0 až 6 námorných míľ a 6 až 12 námorných míľ. Charakteristické prvky (skalné útesy) v oblasti do 6 námorných míľ sa budú riadiť autonómnym predpisom cornwallského IFCA a charakteristické prvky (skalné útesy) v oblasti od 6 do 12 námorných míľ sa budú riadiť autonómnym predpisom organizácie MMO.

2.7 Konkrétne údaje o lokalite a rozsahu charakteristického prvku (skalné útesy) poskytla agentúra Natural England ([6]). Nárazníková zóna vychádza z návrhu pokynov agentúry Natural England ([7]), kde sa odporúča, aby rozsah nárazníkovej zóny vychádzal z hĺbky charakteristického prvku, ktorý sa chráni. Charakteristické prvky (skalné útesy) v tejto lokalite siahajú približne do hĺbky 60 m. Pre hĺbky od 25 do 200 m odporúčajú pokyny

([1]) Politický dokument pre rybolov v EMS: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/policy_and_delivery.pdf
([2]) Matica: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/populated_matrix3.xls
([3]) Posúdenie matice centrom pre životné porstrednie, rybárstvo a akvakultúru (CEFAS) a podporné dôkazy: http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/cefas_matrix_review.pdf
([4]) http://ec.europa.eu/environment/nature/natura2000/management/guidance_en.htm
([5]) Lokality s európskym významom (*Sites of Community importance*, SCI) sú lokality, ktoré stanovila Európska komisia, no vláda Spojeného kráľovstva ich zatiaľ formálne neoznačila za osobitné chránené územia (*Special Area of Conservation*, SAC).
([6]) Písomné formálne odporúčanie agentúry Natural England, 2013.
([7]) Odporúčanie agentúry NE k nárazníkovej zóne (návrh), apríl 2013. V prípade záujmu o ďalšie informácie sa treba obrátiť na agentúru Natural England.

agentúry Natural England nárazníkovú zónu v rozsahu trojnásobnej hĺbky charakteristického prvku (útesy). Trikrát 60 m by znamenalo nárazníkovú zónu 180 m. Keďže hĺbka charakteristického prvku nie je presne známa a mohla by mierne presahovať 60 m, uplatnila sa nárazníková zóna 200 m. Hranica nárazníkovej zóny sa následne vyrovnala, aby sa uľahčilo dodržiavanie a presadzovanie.

2.8 Intervencia je potrebná na účely nápravy zlyhania trhu v morskom prostredí zavedením vhodných riadiacich opatrení (napríklad tohto autonómneho predpisu) na ochranu charakteristických prkov, aby sa znížil alebo príslušne zmiernil vplyv negatívnych externalít. Vykonávaním tohto autonómneho predpisu sa zabezpečí neustále poskytovanie verejných statkov v morskom prostredí.

2.9 K zlyhaniu trhu dochádza, keď trh neprináša efektívne výsledky ([1]). V kontexte morského prostredia sa takéto zlyhanie dá opísať takto:

— V prípade verejných statkov a služieb – množstvo statkov a služieb poskytovaných morským prostredím (napríklad regulácia klímy a biodiverzita) sú „verejnými statkami“ (nikoho nemožno vylúčiť z ich užívania a spotrebou služieb sa neobmedzuje ich dostupnosť pre iných užívateľov). Z vlastností verejných statkov vyplýva, že jednotlivcom chýba ekonomická motivácia na to, aby dobrovoľne, či už úsilím alebo financiami, prispievali na zabezpečenie pokračujúcej existencie týchto statkov. To má za následok ich nedostatok alebo – ako v tomto prípade – ich nedostatočnú ochranu.

— Negatívne externality – negatívne externality sa vyskytujú, keď náklady súvisiace s poškodením morského prostredia v plnej miere neznášajú používatelia, ktorí toto poškodenie spôsobili. V mnohých prípadoch nie sú morské statky a služby cenovo ohodnotené, a náklady na škody nie sú teda priamo vyčíslené trhom. Dokonca ani v prípade statkov, s ktorými sa obchoduje (napríklad voľne žijúce ryby), trhové ceny často neodzrkadľujú všetky ekonomické náklady, ktoré v konečnom dôsledku znášajú iní jednotlivci a spoločnosť ako celok.

2.10 Na nápravu obidvoch zdrojov zlyhania trhu v morskom prostredí je potrebná intervencia štátu. Riadiacimi opatreniami na ochranu označených charakteristických prvkov EMS sa zabezpečí zmiernenie negatívnych externalít alebo ich primerané odstránenie. Riadiacimi opatreniami sa podporí aj neustále poskytovanie verejných statkov v morskom prostredí, napríklad ochrana biodiverzity v anglických moriach.

3. Politické ciele a zamýšľané účinky

3.1 Zákonom o morskom pobrežnom prístupe z roku 2009 ([2]) (MaCAA) sa zriaďuje Organizácia pre riadenie mora (MMO), ktorej úlohou je riadiť, chrániť a spravovať udržateľné morské prostredie a pobrežný rybolov zabezpečovaním správnej rovnováhy medzi sociálnymi, environmentálnymi a hospodárskymi prínosmi, aby sa zabezpečili zdravé moria, udržateľný rybolov a životaschopné odvetvie.

3.2 Politickým cieľom tohto posúdenia vplyvu je prehĺbiť ciele ochrany tejto lokality a zabezpečiť tak ochranu charakteristických prvkov (skalné útesy) pred rizikom poškodenia vlečeným výstrojom na lov pri dne.

3.3 Ciele ochrany tejto lokality:

— Vzhľadom na prirodzené zmeny zachovať:

  — rozsah biotopu skalného útesu, diverzitu biotopu a jeho rôznych druhov,

  — štruktúru spoločenstva, ktorú má daný biotop (napríklad štruktúru populácie jednotlivých dôležitých druhov a ich podiel na fungovaní ekosystému),

  — kvalitu prirodzeného prostredia (napríklad kvalitu vody, úrovne suspendovaného sedimentu atď.),

([1]) HMT Green Book (2003) https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/220541/green_book_complete.pdf.

([2]) www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/23/contents/enacted

— procesy prirodzeného prostredia (napríklad biologické a fyzikálne procesy, ktoré sa v prostredí vyskytujú prirodzene, ako cirkulácia vody a usadzovanie sedimentov, by sa nemali v čase označenia líšiť od základného stavu) ([1]).

3.4 Zamýšľanými účinkami majú byť zmiernenie rizika poškodenia charakteristického prvku (skalné útesy) a splnenie povinností vyplývajúcich z článku 6 smernice o biotopoch. Okrem toho sa budú v každom možnom prípade minimalizovať hospodárske vplyvy intervencie vykonanej na účely riadenia.

4. **Možnosti**

4.1 V rámci prepracovanej koncepcie ministerstva Defra sú uprednostňovanými nástrojmi riadenia autonómne predpisy organizácie MMO pre zónu 6 až 12 námorných míľ a úloha MMO riadiť lokality, ktoré prekračujú hranicu 6 námorných míľ. Na základe diskusií medzi organizáciou MMO, devonským, severnským a cornwallským orgánom IFCA sa dospelo k dohode, že hoci táto SCI prekračuje hranicu 6 námorných míľ, časť lokality v zóne do 6 námorných míľ sa bude riadiť autonómnymi predpismi orgánu IFCA a na riadenie časti lokality v zóne 6 až 12 námorných míľ sa použije autonómny predpis organizácie MMO. Odporúčanou možnosťou pre časť SCI od 6 do 12 námorných míľ je preto autonómny predpis organizácie MMO.

4.1.1 Možnosť 1: Žiadne opatrenia

Táto možnosť by znamenala, že sa nezavedie žiadne trvalé riadiace opatrenie. Riziká vyplývajúce pre lokalitu zo škodlivých činností by sa teda neriešili a nesplnili by sa povinnosti vyplývajúce z prepracovanej koncepcie ministerstva Defra a článku 6 ods. 2 smernice o biotopoch.

4.1.2 Možnosť 2: Dobrovoľná dohoda

Táto možnosť by znamenala, že sa vypracujú dobrovoľné kódexy postupov na ochranu daných charakteristických prvkov (útesy). Organizácia MMO zvážila túto možnosť z hľadiska zásad lepšej právnej úpravy, podľa ktorých sa zavedenie nového právneho predpisu vyžaduje len v krajnom prípade, ako aj z hľadiska prepracovanej koncepcie ministerstva Defra, na základe ktorej sa očakáva, že ak sa regulačnými opatreniami má zabezpečiť primeraná ochrana, musia mať tieto opatrenia regulačný charakter. Podľa prepracovanej koncepcie ministerstva Defra je okrem toho potrebné do konca roka 2013 prijať opatrenia na riešenie vzájomných pôsobení s vysokým rizikom (označených červenou farbou), ku ktorým dochádza medzi označenými charakteristickými prvkami a rybárskym výstrojom. Organizácia MMO zastáva názor, že vzhľadom na to, že je nutné urýchlenie zabezpečiť ochranu charakteristických prvkov, ako aj vzhľadom na to, že ich poškodenie hrozí aj v prípade nižších úrovní vzájomného pôsobenia, nie sú v tomto prípade vhodné dobrovoľné opatrenia.

4.1.3 Možnosť 3: Autonómny predpis MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne v rámci SCI („úplné uzavretie lokality“).

Zákaz vlečeného výstroja na lov pri dne v celej SCI nie je na dosiahnutie ochrany charakteristických prvkov (skalné útesy) potrebný a mal by za následok zbytočné hospodárske straty rybárov loviacich v iných častiach SCI. Celkové straty na vylodeniach (pozri tabuľku 1) sa odhadujú na 80671 GBP (a nie na 1428 GBP ako v prípade uprednostňovanej možnosti), a to s vyššími nákladmi na presadzovanie predpisov.

4.1.4 Možnosť 4: Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickými prvkami (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) s príslušnou nárazníkovou zónou („riadenie zonáciou“).

Táto možnosť sa uprednostňuje. Celková analýza tejto možnosti sa uvádza ďalej v texte.

4.1.5 Možnosť 5: Riadenie činnosti prostredníctvom sekundárneho aktu (*Statutory Instrument*), regulačného výnosu (*Regulating Order*) alebo zavedením licencie na rybolov.

Tieto mechanizmy riadenia sa v tomto prípade nepovažujú za vhodné. Je vhodnejšie uplatniť právomoci organizácie MMO na vydávania autonómych predpisov, ktoré jej vyplývajú zo zákona MaCAA, pretože umožňujú riadenie činností v chránených morských oblastiach s dostatočnou úrovňou presadzovania, flexibility, konzultácií a rýchlosti.

([1]) Odporúčanie agentúry Natural England online: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.

4.2 Odporúčaná možnosť:

4.2.1 Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickými prvkami (skalné útesy) s príslušnou nárazníkovou zónou („riadenie zonáciou“).

4.2.2 Táto možnosť sa odporúča, pretože je nákladovo najefektívnejšia. Organizácia MMO je najvhodnejším orgánom na presadzovanie opatrení na riadenie rybolovu v zóne 6 až 12 námorných míľ vzhľadom na to, že má právomoc vydávať pre túto oblasť autonómne predpisy na prehĺbenie cieľov ochrany SCI. Navrhovaná zakázaná oblasť bola ohraničená na základe najlepších dostupných dôkazov o rozsahu charakteristických prvkov, ako aj na základe zohľadnenia nutnosti vytvorenia „nárazníkovej zóny“ medzi charakteristickými prvkami a hranicami oblasti, na ktorú sa vzťahuje autonómny predpis. Pri zvažovaní tvaru zakázanej oblasti sa zohľadnilo kritérium jednoduchého presadzovania predpisov. Konzekventné dodržiavanie predpisov sa uľahčí jasne stanovenými hranicami.

5. **Dôkazová základňa**

5.1 Vplyv používania vlečeného výstroja na lov pri dne na skalný útes:

5.1.1 Dostupných dôkazov [1] v podobe empirických štúdií, v ktorých sa kvantifikuje vplyv rybolovu na biotopy na pevnom dne, je málo. Je však známe, že vlečením sietí po skalnatom podloží sa poškodzuje alebo usmrcuje obrovské množstvo veľkých druhov prisatých na podloží, napríklad špongií a koralov (Løkkeborg, 2005). V Aljašskom zálive bolo v rámci jedného použitia vlečenej siete poškodených 67 % špongií (Freese a kol., 1999). Iné druhy (napríklad nezmary, sasanky, machovky, plášťovce a ostnatokožce) sú ohrozené mobilným rybárskym výstrojom (McConnaughey a kol., 2000; Sewell a Hiscock, 2005). Vlečením sa tiež môže znižovať komplexnosť biotopu, keďže sa presúvajú skaly a kamene na pevnom podloží (Engel a Kvitek, 2008; Freese a kol., 1999). Odolnosť voči poškodeniu na fyzickej úrovni sa líši podľa typu podložia, pričom na štrukturálne poškodenie sú citlivé predovšetkým ílovcové útesy (Attrill a kol., 2011). Dospelo sa k záveru, že riziko významného vplyvu je dostatočné na to, aby bola potrebná jeho kategorizácia červenou farbou, čím vzniká potreba realizovať opatrenia ešte tento rok.

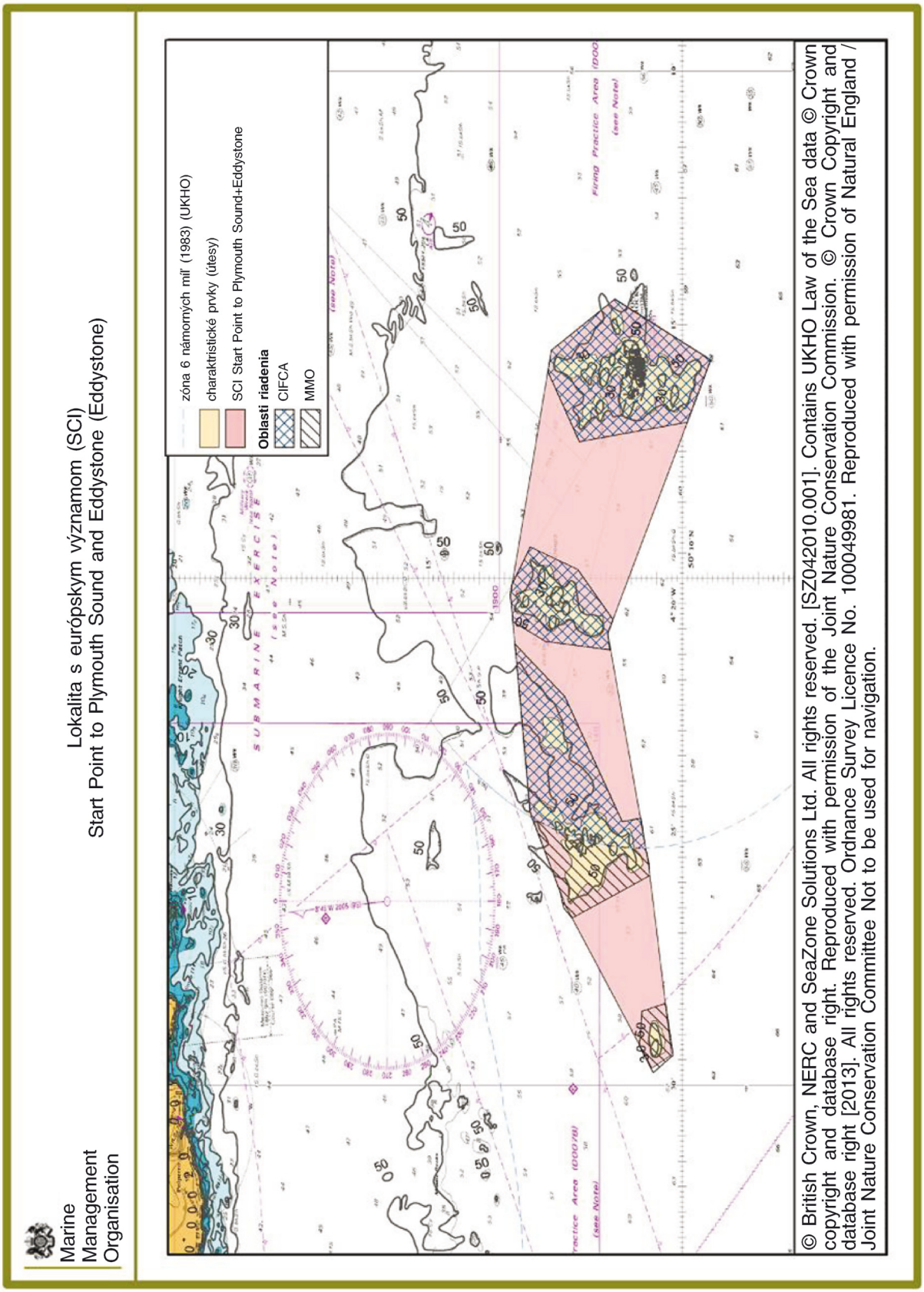
5.2 Rozšírenie charakteristických prvkov (skalné útesy)

Na obrázku 1 vidno polohu charakteristických prvkov (skalné útesy) v rámci SCI.

[1] Audit útesového podložia pod úrovňou odlivu skalného útesu: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/subtidalbedrock.pdf

Obr. 1

Mapa lokality a charakteristických prvkov



6. **Dotknuté sektory**

6.1 Odvetvie rybolovu: Hlavnými dotknutými plavidlami sú plavidlá s vlečenými dredžami na lov hrebeňoviek, plavidlá s vlečnými sieťami s rozperným rahnom a miestne plavidlá s vlečenými sieťami, ku ktorým patria najmä plavidlá vyloďujúce v Plymouth a Looe a príležitostne v prístavoch, ako sú Brixham a Teignmouth. Francúzske a belgické plavidlá majú práva prístupu na lov druhov žijúcich pri morskom dne, no väčšina úlovku sa nevyloďuje v Spojenom kráľovstve. Francúzske plavidlá s vlečnými sieťami na lov pri dne lovia v navrhovanej zakázanej oblasti Hatt Rock. Belgicko vykonáva v tejto lokalite rybolov len v obmedzenej miere. Z rozhovorov so zainteresovanými stranami v predkonzultačnej fáze v súvislosti s týmto navrhovaným riadiacim opatrením vyplynulo, že rybolov pri dne sa uskutočňuje najmä v koridoroch medzi charakteristickými prvkami (skalné útesy) a navrhovanými nárazníkovými zónami. Neočakáva sa, že táto intervencia ovplyvní iné sektory ako rybolov.

6.2 Miestne hospodárstva a spoločnosť: Je len málo pravdepodobné, že miestnym spoločenstvám vzniknú v dôsledku potenciálnych strát na vylodeniach sociálne a ekonomické náklady, ktoré by mali vplyv na miestne odvetvie rybolovu. K dispozícii sú totiž alternatívne rybolovné oblasti, a nutnosť presunu plavidiel bude teda minimálna. Opatrenia sa dotknú najmä prístavov Plymouth a Looe. Zástupcovia francúzskeho odvetvia rybolovu poukázali na možnosť, žeby mohli byť ovplyvnené rybolovné služby v oblastiach, ktoré závisia od rybolovnej činnosti v pobrežných oblastiach. Ďalšie prínosy ochrany skalných útesov sa uvádzajú v časti 7.

6.3 Orgány presadzovania práva: Hlavnú zodpovednosť za presadzovanie navrhovanej zakázanej oblasti bude mať organizácia MMO, ktorá bude preto znášať ďalšie náklady na presadzovanie predpisov. Odhad týchto nákladov sa uvádza v časti 7.

7. **Analýza nákladov a prínosov**

7.1 Náklady na odporúčanú možnosť

7.1.1 Zákaz používania vlečeného výstroja na lov pri dne v navrhovanej oblasti môže mať za následok tieto náklady:

— priame náklady odvetvia rybolovu vyplývajúce zo zmenšenia rybolovnej oblasti,

— náklady odvetvia rybolovu súvisiace s presunom do iných rybolovných oblastí,

— potenciálne environmentálne vplyvy týkajúce sa potenciálneho väčšieho poškodenia biotopov v iných oblastiach v dôsledku presunu plavidiel,

— náklady organizácie MMO na administratívu a presadzovanie riadiacich opatrení.

7.1.2 Náklady odvetvia rybolovu vrátane možných nákladov na presun a náklady organizácie MMO na administratívu a presadzovanie predpisov možno peňažne vyjadriť. Tieto odhadované hodnoty sa zhrnuli a predkladajú sa ako súčasť tohto posúdenia vplyvu (tabuľky 1 a 2 nižšie). Environmentálne náklady vyplývajúce z možného väčšieho poškodenia biotopov je ťažké zhodnotiť a preto sa v tomto dokumente označujú ako peňažne nevyjadrené náklady.

7.2 Analýza nákladov odvetvia rybolovu

7.2.1 Informácie použité na posúdenie vplyvov navrhovaného uzavretia boli prevzaté z týchto zdrojov:

— údaje o vylodeniach pre plavidlá za roky 2008 až 2011 pochádzajúce z lodných denníkov a údaje o predaji pochádzajúce zo štatistík organizácie MMO,

— údaje o vylodeniach na úrovni obdĺžnika ICES; ďalšia analýza na účely odhadu ulovených množstiev a vylodení v rámci SCI a oblasti útesov/nárazníkovej oblasti v prípade Spojeného kráľovstva a iných členských štátov (tabuľky 1 a 2),

— informácie získané organizáciou MMO od rybárov počas predkonzultačných rozhovorov v júni až auguste 2013,

— informácie získané od zainteresovaných strán počas formálnej konzultácie o autonómnom predpise organizácie MMO, ktorá sa uskutočnila od 10. septembra do 22. októbra 2013,

— poznatky miestnych pobrežných úradníkov organizácií MMO a IFCA.

7.3 Neistota a predpokladané údaje

7.3.1 Odhady priemerných nákladov vychádzajú z hodnôt vylodení vykonaných Spojeným kráľovstvom, odhadovaných pre SCI v rámci štatistických obdĺžnikov ICES 29E5 a 29E6 (pozri obr. 2). Nie je známe, aký podiel celkovej hodnoty vylodení reálne pochádza priamo z navrhovanej zakázanej oblasti, ktorá predstavuje menej než 0,16 % obdĺžnika ICES. Štatistické údaje boli získané z nahlásenej činnosti v obdĺžnikoch ICES, ktoré pokrývajú vymedzené oblasti SCI. Nahlásená činnosť (množstvo a hodnota vylodení spolu s informáciami o použitom výstroji) pochádza z databázy Ifish organizácie MMO. Informácie o belgických a francúzskych plavidlách pochádzajú z výňatkov z údajov o vylodeniach nahlásených členskými štátmi pracovnej skupine Vedeckého, technického a hospodárskeho výboru rybárstvo (STECF) pre režimy týkajúce sa rybolovného úsilia. Podrobnejší opis metodík použitých na výpočet nákladov na rybolov sa uvádza v prílohe A a v prílohe B.

7.3.2 Hodnoty pre navrhovanú zakázanú oblasť uvedené v tabuľke 1 boli získané tak, že sa na hodnoty odhadované v rámci SCI uplatnil percentuálny koeficient odvodený zo štvorcovej plochy zakázanej oblasti v rámci samotnej SCI. Vo väčšine prípadov je štvorcová plocha navrhovaných zakázaných oblastí v porovnaní s celou SCI relatívne malá. Poskytnutý odhad preto treba používať opatrne, keďže nezodpovedá skutočnej hodnote v rámci navrhovanej zakázanej oblasti. Taktiež sa pripúšťa, že možná zvýšená biodiverzita v okolí útesu znamená, že by mohlo ísť o relatívne bohatú rybolovnú oblasť, a hodnota zmenšenej rybolovnej oblasti môže byť v analýze podcenená.

7.3.3 Na podporu dôkazovej základne a predpokladov sa použili aj informácie získané počas predkonzultačných stretnutí od rybárov a ďalších zainteresovaných strán. Treba však zdôrazniť, že ide len o nepriame dôkazy. Sú to informácie od zaujatých respondentov, ktorí boli oslovení jednorazovo a na základe toho, že boli k dispozícii. V prípade uvedeného počtu respondentov ide o osoby, ktoré poskytli informácie z vlastnej iniciatívy, a nie o počet osôb, ktoré súhlasia či nesúhlasia s určitou výpoveďou.

7.3.4 O vylodeniach vykonávaných inými členskými štátmi je k dispozícii len obmedzený počet údajov, pretože väčšina týchto plavidiel nevyloďuje svoje úlovky v Spojenom kráľovstve. Z údajov o plavidlách iných členských štátov s dĺžkou nad 15 m odoslaných cez VMS do strediska monitorovania rybolovu Spojeného kráľovstva (pozri bod 7.4) však možno vyvodiť isté predpoklady.:

— údaje o vylodeniach pre plavidlá za roky 2008 až 2011 pochádzajúce z lodných denníkov a údaje o predaji pochádzajúce zo štatistík organizácie MMO,

— údaje o vylodeniach na úrovni obdĺžnika ICES, ďalšia analýza na účely odhadu ulovených množstiev a vylodení v rámci SCI a oblasti útesov/nárazníkovej oblasti v prípade Spojeného kráľovstva a iných členských štátov (tabuľky 1 a 2),

— informácie získané organizáciou MMO od rybárov počas predkonzultačných rozhovorov v júni až auguste 2013,

— poznatky miestnych pobrežných úradníkov organizácií MMO a IFCA.

7.4 Rybolovné činnosti v SCI Start Point to Plymouth Sound and Eddystone

7.4.1 V prípade väčšiny plavidiel Spojeného kráľovstva, ktoré pôsobili v obdĺžnikoch ICES 29E5 a 29E6, ide o plavidlá s dĺžkou do 10 m, ktoré na rybolov používajú prevažne siete (261 plavidiel), lovné šnúry (126 plavidiel) a koše (72 plavidiel). Príležitostne sa vyskytujú plavidlá s dĺžkou nad 15 m, ktoré na lov používajú vlečné siete s rozperným rahnom (25 plavidiel).

7.4.2 Hlavné vyloďované druhy sú hrebenatky, kraby, šproty a sardinky.

7.4.3 Francúzske a belgické plavidlá majú povolený prístup do časti SCI mimo zóny 6 námorných míľ.

7.4.4 V prípade väčšiny zahraničných plavidiel pôsobiacich v oblastiach ICES ide o plavidlá s dĺžkou nad 15 m. Plavidlá s dĺžkou do 10 m sa vyskytujú len príležitostne. Údaje o vylodeniach vykonávaných francúzskymi a belgickými plavidlami sú obmedzené, keďže väčšina týchto plavidiel nevyloďuje úlovky v Spojenom kráľovstve. Francúzsko a Belgicko boli požiadané o podrobné štatistické údaje. Hneď, ako budú tieto údaje k dispozícii, zohľadnia sa v konečnom posúdení vplyvu.

7.4.5 Z údajov VMS ([1]) od francúzskej a belgickej flotily vyplýva, že ich plavidlá v navrhovaných zakázaných oblastiach SCI, do ktorej majú prístup (obr. 3 a 4), takmer alebo vôbec nelovia.

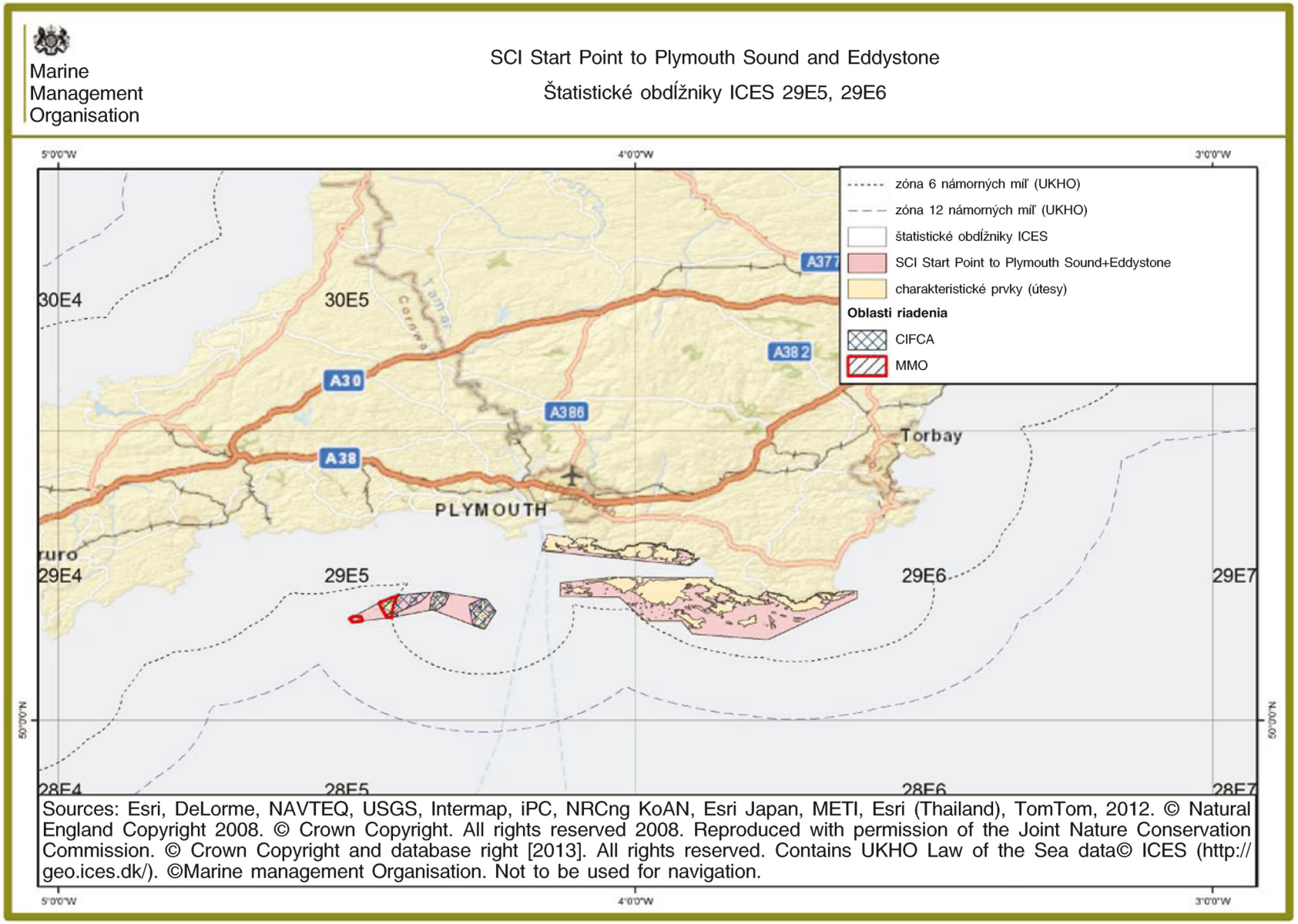
7.4.6 Predkonzultačné stretnutie so zástupcami belgického odvetvia rybolovu sa uskutočnilo 12. júla 2013 v Ostende v spolupráci s belgickými orgánmi odvetvia rybolovu. Jeho cieľom bolo informovať ich o potenciálnom riadení komerčného rybolovu v anglickej EMS v súvislosti s belgickými právami na prístup k rybolovu v oblasti od 6 do 12 námorných míľ. Zástupcovia odvetvia, ktorí sa zúčastnili stretnutia 12. júla, uviedli, že aktuálne navrhované opatrenia na ochranu charakteristických prvkov (skalné útesy) v SCI ich činnosť významne neovplyvnia. Tieto charakteristické prvky (skalné útesy) sa pre vlečený výstroj na lov pri dne považujú za nevhodné. Konzultačné stretnutie s francúzskymi orgánmi a zástupcami odvetvia rybolovu sa uskutočnili v Paríži 27. septembra 2013. Zástupcovia uviedli, že prístup medzi Eddystone a Hatt Rock je dôležitou prístupovou cestou pre francúzske plavidlá.

7.4.7 Zástupcovia belgického odvetvia rybolovu v rámci formálnej konzultácie potvrdili, že belgické rybolovné činnosti v tejto oblasti sú obmedzené. Zástupcovia francúzskeho odvetvia rybolovu naopak potvrdili rybolovnú činnosť najmä v oblasti Hatt Rock.

([1]) K dispozícii sú aj údaje za roky 2010 až 2011, z ktorých takisto vyplýva obmedzená činnosť.

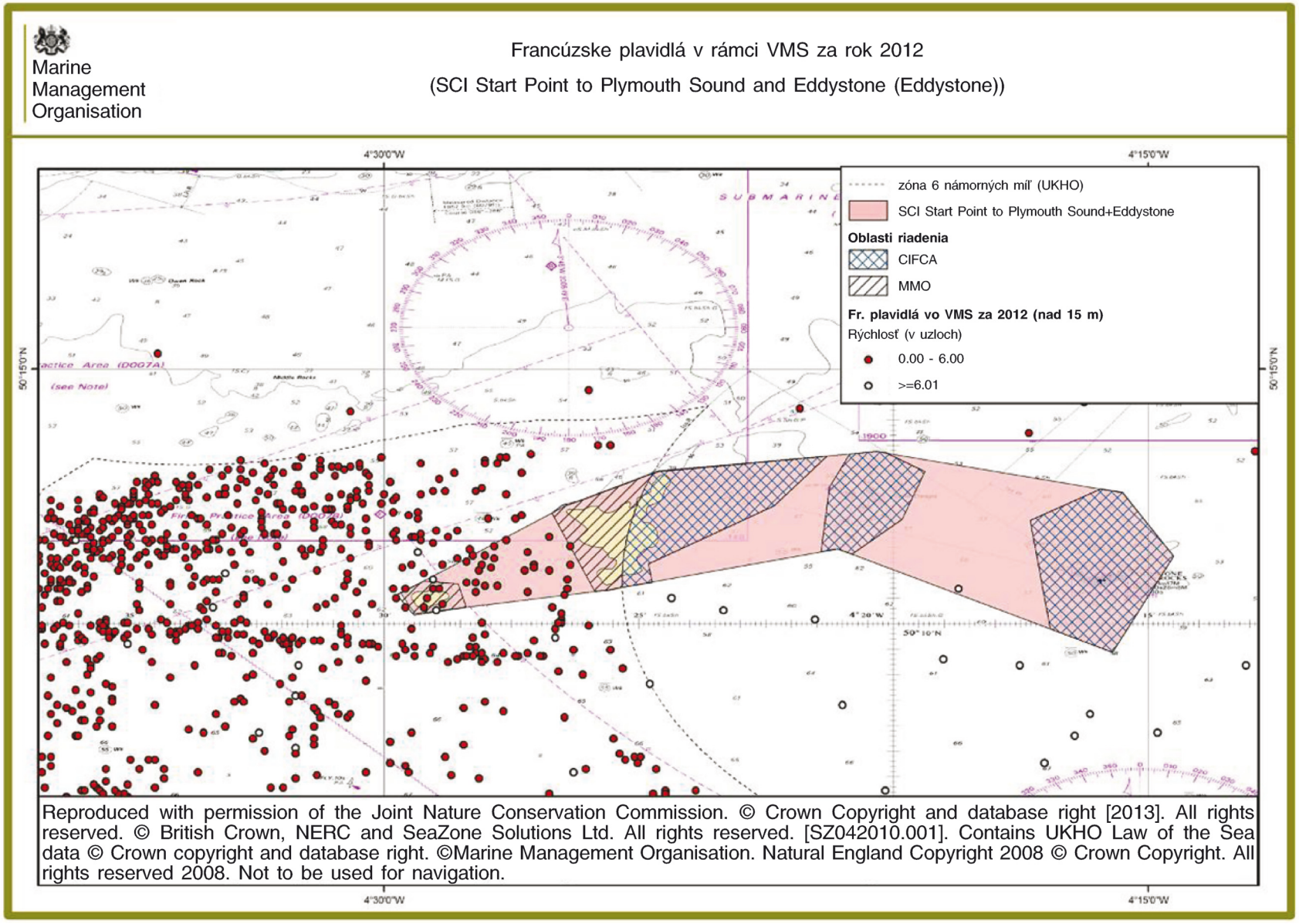
Obr. 2

Na mape vidno štatistické obdĺžniky ICES 29E5 a 29E6 a SCI Point to Plymouth Sound and Eddystone



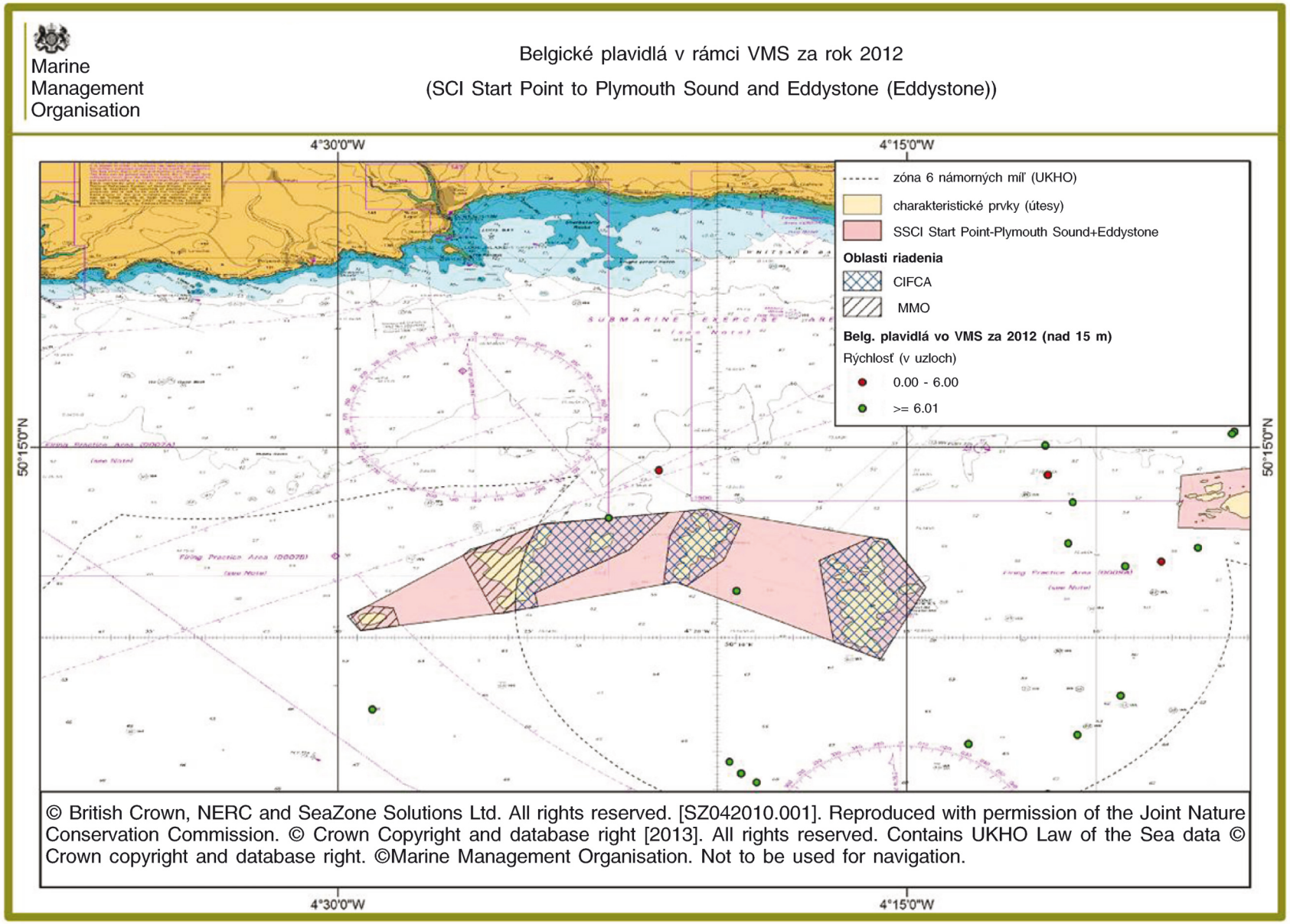
Obr. 3

Správy z VMS o polohe francúzskych plavidiel za rok 2012



Obr. 4

Správy z VMS o polohe belgických plavidiel za rok 2012



7.5 Ocenenie dotknutých vylodení

Spojené kráľovstvo

7.5.1 Priamym vplyvom na rybárske plavidlá bude zníženie objemu úlovkov (a tým aj vylodení) získaných v navrhovanej zakázanej oblasti pomocou vlečeného výstroja na lov pri dne. Na účely odhadu potenciálnych vplyvov sa vykonala analýza údajov o vylodeniach zhromaždených organizáciou MMO.

7.5.2 Výpočet dotknutých vylodení zo štatistických obdĺžnikov ICES 29E5 a 29E6 (pre plavidlá Spojeného kráľovstva, ktoré v tejto oblasti vykonávajú rybolov od januára 2008) sa uvádza v tabuľke 1. Odhady v tabuľke 1 vychádzajú z priemerných vylodení za obdobie od januára 2008 do decembra 2011.

Tabuľka 1

Odhadované vylodenia Spojeného kráľovstva z obdĺžnikov ICES 29E5 a 29E6 ako priemer za rok a priemerné vylodenia v rámci SCI (január 2008 – december 2011)

Druh výstroja	Vyloďovaná hmotnosť (v tonách)	Hodnota (v GBP)	Hodnota v rámci SCI (v GBP)	Hodnota v rámci zakázanej oblasti (1,77 % SCI) (v GBP)
Plavidlá s vlečnými sieťami s rozperným rahnom	1 429	3 844 049	2 693	47,67
Dredže	2 589	4 149 690	7 368	130,43
Vlečené siete na homáre	7	4 873	0	0
Iné plavidlá s vlečnými sieťami na lov pri dne	3 211	7 334 338	70 610	1 249,78
Spolu	**7 236**	**15 332 950**	**80 671**	**1 428**

7.5.3 Odhadované hodnoty vylodení v rámci SCI sa vypočítali priradením dostupných údajov o vylodeniach (za predpokladu, že každé rybárske plavidlo sa nachádza na úrovni obdĺžnika ICES) k údajom o činnosti rybárskeho plavidla (na základe správ VMS) v rámci SCI. V rámci tejto koncepcie sa časť vylodení za každý obdĺžnik ICES uplatní na SCI na základe úrovne činnosti v rámci danej lokality.

V prípade SCI Start Point to Plymouth Sound and Eddystone sa použili údaje o vylodeniach za obdĺžniky ICES (29E5 a 29E6), ktoré sa rozčlenili podľa veľkosti plavidla (plavidlá s dĺžkou nad 15 m, s dĺžkou 10 až 15 m a s dĺžkou do 10 m).

Hodnota vylodení z navrhovanej zakázanej oblasti sa následne vypočítala ako podiel (na základe veľkosti príslušných oblastí) odhadovanej hodnoty vylodení zo SCI.

Úplné rozčlenenie rybolovných činností v obdĺžnikoch ICES priradených ku SCI sa nachádza v doplňujúcich tabuľkách s rybolovnými štatistikami za roky 2008 až 2011.

Priemerný ročný príjem sa v prípade flotily plavidiel s dĺžkou nad 15 m s vlečnými sieťami s rozperným rahnom so SCI odhaduje na 2 551 GBP, v prípade plavidiel s dĺžkou nad 15 m s dredžami na 2 683 GBP a v prípade flotily plavidiel s dĺžkou nad 15 m s vlečnými sieťami na lov pri dne na 6 547 GBP. Priemerný ročný príjem flotily plavidiel s dĺžkou do 10 m s vlečnými sieťami na lov pri dne sa odhaduje na 15 237 GBP. Priemerný ročný príjem flotily plavidiel s dĺžkou 10 až 15 m s vlečnými sieťami na lov pri dne sa odhaduje na 54 408 GBP. (Úplné rozčlenenie sa nachádza v tabuľke 5 s rybolovnými štatistikami za roky 2008 až 2011). Z našich predkonzultačných stretnutí so zúčastnenými stranami vyplýva, že tento autonómny predpis bude mať najväčší finančný vplyv na lov vlečnými sieťami pri dne a na lov hrebeňoviek dredžami.

7.5.4 V rámci zakázanej oblasti organizácie MMO (ktorá tvorí **1,77 %** plochy SCI) sa celková strata na vylodeniach odhaduje na **1 428 GBP**.

7.5.5 Odhadované celkové náklady sú pravdepodobne nadhodnotené, keďže sa nepredpokladajú žiadne presuny.

Francúzsko a Belgicko

7.5.6 Z analýzy údajov systému monitorovania plavidiel vyplýva, že k absolútnej väčšine belgickej rybolovnej činnosti v obdĺžnikoch ICES 28E5 a 29E6 dochádza mimo SCI. V roku 2012 pôsobilo v rámci týchto dvoch obdĺžnikov ICES len 20 plavidiel. Väčšina francúzskej rybolovnej činnosti v obdĺžnikoch ICES 29E5 a 29E6 sa uskutočňuje buď západne od tejto lokality, alebo medzi oblasťami Hatt Rock a Brentons. V roku 2012 nahlásilo šesť francúzskych plavidiel cez VMS polohu pri rýchlosti 1 až 6 uzlov v oblasti Eddystone v rámci SCI.

7.5.7 Belgicky rybolov sa v tejto oblasti zameriava najmä na platesy a francúzsky na tresku jednoškvrnnú a tresku merlang. Pomocou metodiky uvedenej v prílohe B na „analýzu činnosti iných ako britských plavidiel v obdĺžnikoch ICES“ sa dospelo k odhadu, že v roku 2012:

— odhadované vylodenia belgických plavidiel z prístupnej časti SCI predstavovali 0,15 tony, čo zodpovedá hodnote 339 GBP,

— odhadované vylodenia francúzskych rybárskych plavidiel z prístupnej časti SCI predstavovali 4,20 tony, čo zodpovedá hodnote 5 929 GBP.

Nedôjde však k zákazu prístupu do celej oblasti. Na obrázkoch 3 a 4 vidno, že rybolovná činnosť sa sústreďuje v koridoroch mimo navrhovanej zakázanej oblasti (útesové útvary a nárazníková zóna). Preto sa vychádza z toho, že skutočná odhadovaná strata na vylodeniach bude oveľa nižšia ako uvedené hodnoty.

Ďalšie štatistické informácie k rybolovnej činnosti iných ako britských plavidiel sa nachádzajú v prílohe B.

7.6 Pravdepodobné účinky uzatvorenia lokality na rybársku flotilu

7.6.1 Keďže odhadované straty na vylodeniach sú nízke, očakáva sa, že vplyv uzavretia lokality na rybárske lode Spojeného kráľovstva a Belgicka bude obmedzený. Viacerí dotknutí rybári počas predkonzultačných stretnutí uviedli, že nad charakteristickým prvkom (skalné útesy) sa vlečný výstroj na lov pri dne nepoužíva. Potenciálna strata príjmov však hrozí v nárazníkových oblastiach okolo charakteristických prvkov (skalné útesy). Odhady sú uvedené v tabuľke 3. Formálna konzultácia so zástupcami belgického odvetvia rybolovu potvrdila, že Belgicko v tejto lokalite vykonáva rybolov len v obmedzenej miere. Zástupcovia francúzskeho odvetvia rybolovu potvrdili, že dôjde k strate rybolovných oblastí v okolí zakázanej oblasti Hatt Rock. Alternatívne rybolovné oblasti sú však bez problémov dostupné.

7.7 Adaptabilnosť

7.7.1 S cieľom posúdiť pravdepodobné účinky navrhovaného uzavretia lokality na rybolovné činnosti je potrebné posúdiť, nakoľko plavidlá dokážu po presunutí do iných oblastí uloviť ryby v rovnakej hodnote.

7.7.2 Na účely vypracovania tohto posúdenia boli rybári požiadaní o vyplnenie dotazníka. Bola im položená priama otázka, nakoľko si navrhované uzavretie lokality vyžiada ich presun do iných oblastí a nakoľko sú v stave začať loviť v alternatívnych oblastiach a adaptovať sa tak, aby dokázali uloviť ryby v rovnakej hodnote. Väčšina dotknutých rybárov uviedla, že nemôžu zmeniť rybolovné oblasti alebo typ výstroja, ale keďže týmto navrhovaným opatrením sa bude obmedzovať iba rybolovná činnosť nad charakteristickým prvkom (skalné útesy) a v štandardnej nárazníkovej zóne, nutnosť presunu bude minimálna.

7.7.3 Keďže sa zavádza uprednostňovaná možnosť (uvedený autonómny predpis o zakázaných oblastiach) a neuzatvára sa celá lokalita, miera presunu plavidiel používajúcich vlečné siete na lov pri dne bude minimálna. Hlavnou otázkou riešenou na predkonzultačných stretnutiach so zástupcami odvetvia rybolovu v súvislosti s presunom bol vplyv úplného uzavretia koridorov medzi charakteristickými prvkami (skalné útesy). Konštatovalo sa, že k vzájomnému pôsobeniu vlečného výstroja na lov pri dne nedochádza nad charakteristickými prvkami, ale v rámci navrhovaných nárazníkových zón.

7.7.4 Predpokladá sa, že v rámci posudzovania kategórií označených žltou a zelenou farbou sa zohľadní pokrok vo vývoji technológie výstroja a jeho vplyv na citlivé charakteristické prvky.

7.8 Nepriame náklady

7.8.1 Environmentálne náklady

7.8.2 V prípade odporúčanej možnosti sa neočakáva nárast nákladov z dôvodu vyššej spotreby paliva plavidiel, ktoré sa presunú ďalej do alternatívnych rybolovných oblastí alebo z dôvodu straty úlovku v dôsledku uzavretia oblasti. Rybári budú totiž zrejme naďalej loviť v koridoroch medzi zakázanými oblasťami.

7.8.3 V koridoroch v rámci priestorovo zakázaných oblastí pravdepodobne dôjde k zintenzívneniu rybolovnej činnosti, čo by mohlo ovplyvniť biodiverzitu a biotopy (S.E.Rees a kol., 2013 [1]).

7.9 Administratívne náklady a náklady na presadzovanie predpisov

7.9.1 Organizácia MMO bude pri presadzovaní predpisov presadzovať prístup presadzovania predpisov, ktorý vychádza z analýzy rizík a je podložený informáciami v súlade s modelom národných informačných služieb (National Intelligence Model [2]), ktorý už zaviedli mnohé vnútroštátne regulačné orgány. V prípade, že z informácií vyplýva, že riadiace opatrenie sa nedodržiava alebo že hrozí jeho nedodržiavanie, organizácia MMO pripraví stratégiu presadzovania zameranú na konkrétne potreby predmetnej chránenej morskej oblasti a prípadne využije zodpovedajúce zdroje. Môže ísť o prítomnosť námorníctva, letecký dohľad alebo spoločné operácie s inými agentúrami (napríklad orgány IFCA, pohraničné jednotky Spojeného kráľovstva alebo EA). Všetky spoločné operácie bude koordinovať organizácia MMO. Hlavné zásady, ktorými sa organizácia MMO bude riadiť pri regulovaní chránených morských oblastí, sú stanovené v zákone o legislatívnej a regulačnej reforme z roku 2006 (*Legislative and Regulatory Reform Act*) a v Kódexe dodržiavania predpisov pre regulačné orgány (*Regulators' Compliance Code*). Tieto zásady sa zameriavajú na to, aby organizácia MMO všetky svoje činnosti presadzovania predpisov vykonávala primerane, zodpovedne, jednotne, transparentne a cielene [3].

7.9.2 Presadzovanie navrhovaného autonómneho predpisu sa bude financovať z aktuálneho rozpočtu. Ako nástroj riadenia na presadzovanie predpisov na mori a zo vzduchu sa v prípade plavidiel s dĺžkou nad 12 m použije EU VMS. Vzhľadom na to, že v lokalite sa rybolov vykonáva len v obmedzenej miere, je riziko nedodržiavania predpisov minimálne alebo nízke [4]. Odhadované náklady na presadzovanie opatrení v prípade prijatia tejto uprednostňovanej možnosti sa nachádzajú v tabuľke 2.

Tabuľka 2

Ročné dodatočné náklady na presadzovanie uprednostňovanej možnosti [1]

Činnosť	Náklady na jednotku (GBP)	Odhadovaný počet jednotiek za rok	Celkové náklady za rok (GBP)
Sledovanie plôch vykonávané kráľovským námorníctvom na lokalitu	4 000 na deň	1	4 000

[1] Rees, S.E., Attrill, M.J, Austen, M.C,.Mangi, S.C,. Rodwell, L.D (2013). Tematická analýza nákladov a prínosov chránenej morskej oblasti. Journal of Environment management, 114, 476 – 485.
[2] www.marinemanagement.org.uk/about/documents/risk-based-enforcement.pdf
[3] www.marinemanagement.org.uk/about/documents/compliance_enforcement.pdf
[4] Hodnotenie rizika sa prevzalo z pôvodného návrhu prepracovanej koncepcie ministerstva Defra.

Činnosť	Náklady na jednotku (GBP)	Odhadovaný počet jednotiek za rok	Celkové náklady za rok (GBP)
Spoločné kontrolné hliadky orgánov IFCA na lokalitu	800 – 1 000 na deň	5	4 000 – 5 000
Letecký dozor nad lokalitou	2 050 na hodinu	2	4 100
Vyšetrovania/trestné stíhania na lokalitu	10 375 na prípad	1	10 375
Celkom		**9**	**22 475 – 23 475**

([1]) Odhady nákladov na presadzovanie predpisov pochádzajú z pôvodného návrhu prepracovanej koncepcie ministerstva Defra.

Tabuľka 3

Ročný profil peňažne vyjadrených nákladov v prípade odporúčanej možnosti (v mil. GBP) v stálych cenách

	R_0	R_1	R_2	R_3	R_4	R_5	R_6	R_7	R_8	R_9
Náklady na prechod	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne
Každoročne sa opakujúce náklady – najlepší odhad	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
Dolný odhad	0,022475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
Horný odhad	0,023475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
									Celková súčasná výška ročných nákladov (*):	**0,2 mil. GBP**

(*) Na odhad sa použila kalkulačka posúdenia vplyvu (https://www.gov.uk/government/publications/impact-assessment-calculator--3), pričom sa zohľadnila 3,5 % diskontná sadzba, 10-ročné obdobie posúdenia a rok 2013 ako východiskový rok na určenie cien a súčasnej hodnoty.

7.10 Výhody odporúčanej možnosti

7.10.1 Zákazom používania vlečeného výstroja na lov pri dne v navrhovaných zakázaných oblastiach sa predíde používaniu vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickými prvkami (skalné útesy), čo bude mať tieto prínosy:

— environmentálne prínosy zachovania biotopov skalného útesu.

Environmentálne prínosy sa tu opisujú ako peňažne nevyjadrené prínosy.

7.11 Environmentálne prínosy

7.11.1 Skalné útesy v tejto lokalite patria k biologicky najrozmanitejším oblastiam v krajine a majú dôležitú úlohu pri zachovaní druhov, ktoré sa považujú za vzácne alebo sa nachádzajú na hranici svojho biogeografického rozšírenia. Napriek tomu, že jednotlivé útesy sú relatívne malé (z celoštátneho aj miestneho hľadiska), sú ekologicky rozmanité a trvalo submerzný príbrežný útesový biotop ([1]) majú lokálny význam (z hľadiska veľkosti).

7.11.2 Útesy pri pobreží pozostávajú z pobrežných útesov súvisiacich s rozširovaním nechránenej suchozemskej ekológie do sublitorálnej zóny a veľkých oblastí útesov, skál a kameňov vychádzajúcich na povrch v príbrežných častiach oblasti. Útesy v Eddystone a okolí sú v tejto oblasti nezvyčajné, pretože ležia v hlbokých vodách a strmo stúpajú. Útesy v Eddystone vychádzajú až nad hladinu. Sú domovom rozmanitého biologického spoločenstva, ktoré vykazuje klasickú zonáciu skalného prostredia od hlbokej až po plytkú vodu. Nachádza sa tu široká škála druhov vrátane mäkkých koralov, holotúrií, ježoviek, špongií, sasaniek *Corynactis viridis*, plášťovcov a chalúh. Boli pozorované vejárovník *Amphianthus dohrnii*, koral *Leptopsammia pruvoti* (v oboch prípadoch zriedkavé druhy) a koral *Eunicella verrucosa* (Axelsson a kol., 2006; Royal Haskoning, 2008; University of Plymouth, 2011) ([2]).

([1]) Formálne odporúčanie agentúry Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.
([2]) Formálne odporúčanie agentúry Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.

7.11.3 Útesy poskytujú aj určitý stupeň ochrany pobrežia a predstavujú dôležité oblasti pre kolobeh živín, fixovanie uhlíka a dusíka a stabilizáciu sedimentov.

7.11.4 Chránený útesový biotop je prirodzeným útočiskom na vytváranie populácií cieľových druhov a druhov vedľajších úlovkov.

7.11.5 K prínosom tohto autonómneho predpisu patrí aj vhodná ochrana a zabezpečenie ekologických vlastností, ktoré môžu viesť k bohatšej biodiverzite než v ostatných rybolovných oblastiach.

7.11.6 Environmentálne prínosy zo zavedenia tohto autonómneho predpisu budú významné, pretože skalné útesové útvary v danej oblasti sa ochránia pred vlečným výstrojom na lov pri dne. Prispeje sa tým k splneniu jedného z cieľov ochrany („zachovanie"). Výsledkom budú aj ďalšie prínosy pre ostatné charakteristické prvky v rámci SCI, pričom navrhovaný zákaz bude predstavovať celkový prínos pre biotop útesu. Podporí sa tým rekreačnejšie využívanie oblasti, napríklad potápačmi a rekreačnými rybármi, čo môže byť prospešné pre miestne hospodárstvo.

7.12 Sociálno-ekonomické prínosy

7.12.1 Existuje možnosť, že zachovaný alebo obnovený stav útesových útvarov a biotopov *Sabellaria spinulosa* môže zvýšiť príťažlivosť oblasti pre rekreačných používateľov vrátane potápačov a rybárov (S.E.Rees a kol., 2013 ([1]); D.R. Chae a kol., 2012). Chae *et al*, 2012 ([2])). Tým by sa zvýšil aj cestovný ruch v oblasti, čo by bolo výhodné pre miestnych podnikateľov (S.E.Rees a kol., 2013).

7.12.2 Vďaka voľbe riadenia zonáciou namiesto úplného uzavretia lokality sa znižuje nutnosť presunu plavidiel používajúcich vlečený výstroj na lov pri dne.

7.13 Rozloženie nákladov a prínosov

7.13.1 Sociálno-ekonomické náklady sa týkajú prevažne Spojeného kráľovstva a Francúzska na miestnej úrovni (okrem nákladov na presadzovanie predpisov), pričom celkové environmentálne prínosy sa týkajú širšej oblasti a majú skôr celoštátny vplyv.

Príloha A: Poznámky k tabuľkám a získavaniu štatistických údajov o rybolovnej činnosti britských plavidiel

Tabuľky s údajmi na webovej lokalite organizácie MMO ([3]) obsahujú súhrn nahlásenej činnosti v obdĺžnikoch ICES, v ktorých sa nachádzajú oblasti vymedzené ako európske morské lokality

Ide o najpodrobnejšiu úroveň informácií, ktorú majú v prípade nahlasovaných údajov britské rybolovné orgány k dispozícii.

Tieto údaje predstavujú informácie o množstve a hodnote vylodení z obdĺžnikov v daných oblastiach, ako aj podrobné informácie o plavidlách, použitom výstroji a ulovených druhoch.

Okrem týchto údajov o rybolovnej činnosti nahlasujú plavidlá s dĺžkou nad 15 m v rámci britského systému VMS každé dve hodiny svoju presnú polohu.

V prípade týchto plavidiel s dĺžkou nad 15 m je možné skombinovať relatívne približné priestorové súradnice zo systémov ohlasovania činnosti s podrobnými správami o pozíciách zo systémov monitorovania plavidiel, čím sa dosiahne presnejší odhad rybolovnej činnosti. Týmto podrobným prepočítaním údajov o činnosti sa umožní získať odhad činnosti plavidiel s dĺžkou nad 15 m v uvedených EMS.

Ak sú tieto podrobné informácie k dispozícii, uvádzajú sa v tabuľkách údajov spolu s celkovou činnosťou plavidiel s dĺžkou nad 15 m v obdĺžnikoch ICES. Pomer medzi týmito dvoma súbormi údajov sa potom uplatňuje aj na údaje o plavidlách s inou dĺžkou, aby bolo možné získať približný odhad rybolovnej činnosti plavidiel s dĺžkou do 15 m v navrhovaných zakázaných oblastiach.

([1]) Rees, S.E., Attrill, M.J, Austen, M.C,.Mangi, S.C,. Rodwell, L.D (2013). Tematická analýza nákladov a prínosov chránenej morskej oblasti. Journal of Environment management, 114, 476 – 485.

([2]) Chae, D., Wattage, P.,Pascoe,. S(2012). Rekreačné prínosy chránenej morskej oblasti: Analýza cestovných nákladov ostrova Lundy. Tourism Management, 33, 971 – 977.

([3]) http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/ems-consultation.htm

Upozornenie: Navrhované zakázané oblasti sa nachádzajú najmä v príbrežných vodách. Použitie údajov o činnostiach vykonávaných plavidlami s dĺžkou nad 15 m v týchto oblastiach na odhad činnosti iných plavidiel Spojeného kráľovstva môže mať teda za následok nepresné údaje. Väčšie plavidlá totiž lovia ryby ďalej od pobrežia, ako menšie plavidlá (najmä s dĺžkou nad 10 m).

Tieto údaje sú v tabuľke označené sivou, čo znamená, že ide o odhadované údaje, ktoré je potrebné používať opatrne.

Nasledujúci zoznam je zoznamom pobrežných EMS, ktoré sú predmetom tejto analýzy. Niektoré obdĺžniky pokrývajú viac než jednu oblasť; sú vyznačené žltou farbou.

Z toho vyplýva, že odhad celkového potenciálneho pokrytia navrhovaných zakázaných oblastí nemožno získať súčtom analýz jednotlivých oblastí. V tabuľke nižšie sa nachádzajú podrobné informácie o časti celkovej činnosti vykonávanej v obdĺžnikoch ICES, ktorá sa týka každej navrhovanej zakázanej oblasti a plavidiel s dĺžkou nad 15 m (pre tieto plavidlá sú k dispozícii podrobné satelitné údaje).

V prípade plavidiel, ktoré pokrývajú veľkú časť EMS, sa dá vychádzať z toho, že odhady činnosti plavidiel s inou dĺžkou, vykonané na základe údajov z VMS, sú spoľahlivejšie ako odhady v prípade lokalít s nižším pokrytím.

Príloha B: Poznámky k štatistickým údajom o rybolovnej činnosti iných ako britských plavidiel

V týchto tabuľkách sa nachádzajú výňatky z údajov o vylodeniach, ktoré členské štáty nahlásili pracovnej skupine Vedeckého, technického a hospodárskeho výboru pre rybárstvo (STECF) pre režimy týkajúce sa rybolovného úsilia.

V rámci činnosti tejto skupiny sa zostavujú rôzne súbory údajov vrátane podrobných údajov za každý členský štát o vylodeniach druhov za každý obdĺžnik ICES s príslušnými zoskupeniami plavidiel. Tento súbor údajov je zostavený tak, aby spĺňal potreby skupiny STECF a ako taký sa musel spracúvať dôkladne, aby sa zabránilo dvojitému započítaniu údajov o činnosti. Bol získaný z webovej lokality výboru STECF ([1]).

Pre určité druhy, na ktoré sa vzťahuje kvóta, sa s cieľom overiť nahlásené údaje porovnali celkové súhrnné hodnoty s činnosťou zaznamenanou v systémoch EÚ FIDES.

Medzi celkovými hodnotami nahlásenými pre kombinácie druhov a oblastí v údajových súboroch výboru STECF a celkovými hodnotami v prípade obdobných údajov nahlásených v rámci systémov na nahlasovanie úlovkov v systéme FIDES pre monitorovanie zvyšovania kvóty sú však rozdiely. Ide o orientačné údaje o úrovni činnosti zainteresovaných členských štátov v danej oblasti a nie o konečné zistenia.

Orientačné peňažné hodnoty boli získané pomocou priemernej hodnoty vylodení vykonaných plavidlami Spojeného kráľovstva z príslušného obdĺžnika ICES alebo podobných oblastí.

Ak za niektoré roky chýbajú údaje, môže to znamenať, že nebola nahlásená žiadna činnosť. Takisto to môže znamenať, že údaje neboli poskytnuté.

ANALÝZA ČINNOSTI INÝCH AKO BRITSKÝCH PLAVIDIEL NAHLASOVANEJ CEZ VMS ZA OBDĹŽNIKY ICES POKRÝVAJÚCE SCI, KTORÁ JE PREDMETOM TOHTO POSÚDENIA VPLYVU

Použitá metodika:

Na účely tejto analýzy sa štandardná metodika, ktorou sa zisťuje, či britské plavidlá boli alebo neboli aktívne v konkrétnej priestorovej oblasti, uplatnila na informácie získané o iných ako britských plavidlách (najmä francúzskych a belgických plavidlách, ktoré majú historické práva prístupu do určitých častí príbrežných vôd Spojeného kráľovstva).

Patrí sem aj odhad rybolovnej činnosti z údajov VMS na základe rýchlosti plavidiel uvedenej v správach VMS (impulz typu ping).

Údaje za každý impulz ping prijatý v rámci VMS od iných ako britských plavidiel v príslušnom obdĺžniku alebo obdĺžnikoch, ktoré pokrývajú uvádzanú oblasť, sa vyberú z britského VMS, a extrahujú sa z nich sa údaje o identifikačnom čísle plavidla (CFR), polohe, rýchlosti, dátume a čase impulzu ping.

([1]) STECF: http://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/594796/2013_App+08+landings+by+rectangle+by+country.xlsx

Každý impulz ping sa posúdi a klasifikuje ako dôkaz vykonávania rybolovnej činnosti pri rýchlosti >= 1 alebo <= 6 uzlov.

Tieto „rybolovné“ impulzy ping z príslušných obdĺžnikov sa potom spracujú v softvéri GIS s cieľom určiť, či poloha plavidla bola v rámci dotknutej priestorovej oblasti alebo mimo nej.

Tak možno vypočítať, aký pomer „rybolovných“ impulzov ping zaznamenaných za každý členský štát v rámci obdĺžnika pripadá na danú oblasť. Tento faktor sa potom uplatní na celkovú úroveň vylodení uvedenú v údajových súboroch STECF za každý príslušný členský štát, na základe čoho sa zostaví odhad činnosti iných ako britských plavidiel v rámci danej priestorovej oblasti.

ZHRNUTIE ČINNOSTI BELGICKÝCH A FRANCÚZSKYCH PLAVIDIEL V OBDĹŽNIKOCH ICES 29E5 A 29E6 POKRÝVAJÚCICH LOKALITU PLYMOUTH SOUND, START POINT A EDDYSTONE

Toto je zhrnutie činnosti plavidiel členských štátov z hľadiska množstva a hodnoty vylodených rýb:

(1) celková činnosť v obdĺžnikoch ICES pokrývajúcich príslušnú oblasť, v ktorej sa používa vlečený výstroj na lov pri dne;

(2) odhady činnosti v rámci konkrétnej oblasti, v ktorej sa používa vlečený výstroj na lov pri dne.

Časť A – celková tonáž činnosti

		(1)				(2)			
		Činnosť (v tonách) v obdĺžnikoch ICES 29E5 a 29E6				**Činnosť (v tonách) odhadovaná v rámci SCI na základe maximálnej činnosti VMS v rokoch 2010 – 2012**			
BELGICKO	**Kód výstroja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Dĺžka nad 15 m	BT2 (*)	52,05	47,86	157,01	180,61	0,04	0,03	0,11	0,13
	DREDŽ	0,00	0,00	0,21	2,90	0,00	0,00	0,00	0,00
	TR2 (**)	0,00	1,55	11,06	30,58	0,00	0,00	0,01	0,02
	29E5&6 celkom	**52,05**	**49,41**	**168,27**	**214,09**	**0,04**	**0,03**	**0,12**	**0,15**
FRANCÚZSKO	**Kód výstroja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Dĺžka 0 až 15 m	Vlečné siete na lov pri dne	0,00	0,00	5,25	1,06	0,00	0,00	0,02	0,00
	Dredž	0,00	0,00	3,60	0,93	0,00	0,00	0,02	0,00
Dĺžka nad 15 m	Vlečné siete na lov pri dne	0,00	0,00	1 033,43	960,35	0,00	0,00	4,50	4,18

		(1)				(2)			
		Činnosť (v tonách) v obdĺžnikoch ICES 29E5 a 29E6				Činnosť (v tonách) odhadovaná v rámci SCI na základe maximálnej činnosti VMS v rokoch 2010 – 2012			
	Dredž	0,00	0,00	8,61	2,40	0,00	0,00	0,04	0,01
	29E5 a 29E6 celkom	**0,00**	**0,00**	**1 050,89**	**964,74**	**0,00**	**0,00**	**4,57**	**4,20**

(*) BT2 = Vlečné siete s rozperným rahnom s veľkosťou ôk 80 – 119 mm
(**) TR2 = Vlečné siete na lov pri dne s veľkosťou ôk 70 – 99 mm

Časť B – celková hodnota činnosti

		(1)				(2)			
		Činnosť (v GBP) v obdĺžnikoch ICES 29E5 a 29E6				Činnosť (v GBP) odhadovaná v rámci SCI na základe maximálnej činnosti VMS v rokoch 2009 – 2012			
BELGICKO	**Kód výstroja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Dĺžka nad 15 m	BT2 (*)	150 193	141 065	472 999	388 618	106	99	332	273
	DREDŽ	0	0	2 363	5 776	0	0	2	4
	TR2 (**)	0	3 462	30 241	87 690	0	2	21	62
	29E5 a 29E6 celkom	**150 193**	**144 527**	**505 603**	**482 083**	**106**	**102**	**355**	**339**
FRANCÚZSKO	**Kód výstroja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Dĺžka 0 až 15 m	Vlečné siete na lov pri dne	0	0	24 412	4 117	0	0	106	18
	Dredž	0	0	5 877	1 902	0	0	26	8
Dĺžka nad 15 m	Vlečné siete na lov pri dne	0	0	1 482 281	1 351 906	0	0	6 453	5 885
	Dredž	0	0	14 055	3 995	0	0	61	17
	29E5 a 29E6 celkom	**0**	**0**	**1 526 624**	**1 361 920**	**0**	**0**	**6 646**	**5 929**

(*) BT2 = Vlečné siete s rozperným rahnom s veľkosťou ôk 80 – 119 mm
(**) TR2 = Vlečné siete na lov pri dne s veľkosťou ôk 70 – 99 mm

Úplné zhrnutie rybolovných činnosti sa nachádza v štatistických údajoch pre iné ako britské plavidlá.

PRÍLOHA VI

Názov:	Posúdenie vplyvu
Posúdenie vplyvu autonómneho predpisu o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne v európskej morskej lokalite Haisborough, Hammond and Winterton (špecifikovaná oblasť)	**Dátum:** 5.11.2013
Č. posúdenia vplyvu: MMO04	**Fáza:** Development/Options
	Zdroj intervencie: Vnútroštátny
Hlavný orgán alebo agentúra: Organizácia pre riadenie mora	**Druh opatrenia:** Sekundárne právne predpisy
Ďalšie orgány alebo agentúry: Defra, Natural England, Eastern Inshore Fisheries a Conservation Authority	**Kontakt v prípade otázok:** Michael Coyle Michael.Coyle@marinemangement.org.uk 0300 123 1032
Zhrnutie: Intervencia a možnosti	Stanovisko RPC: **Stav stanoviska RPC**

Náklady na uprednostňovanú (alebo pravdepodobnejšiu) možnosť				
Celková čistá súčasná hodnota	**Čistá súčasná hodnota realizácie**	**Ročné čisté náklady na realizáciu** (ekvivalentné ročné čisté náklady na realizáciu v cenách z roku 2009)	**V rozsahu pravidla One-In, Two-Out?**	**Opatrenie sa kvalifikuje ako**
Neuvádza sa	Neuvádza sa	Neuvádza sa	Nie	Neuvádza sa

V čom je podstata daného problému? Prečo je potrebná intervencia štátu?

Organizácia pre riadenie mora (MMO) navrhuje tento autonómny predpis, pretože je potrebné chrániť označené biogénne charakteristické prvky (skalné útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) v tejto európskej morskej oblasti (*European marine site*, EMS), ktoré sú uvedené v prílohe I, pred rybolovom pomocou vlečeného výstroja na lov pri dne.

Tento autonómny predpis sa navrhuje v súlade s prepracovanou koncepciou, ktorú prijalo ministerstvo pre životné prostredie, potraviny a záležitosti vidieka (*Department for Environment, Food and Rural Affairs*, Defra) s cieľom zabezpečiť pri komerčných rybolovných činnostiach úplný súlad so smernicou Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín (smernica o biotopoch) a smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2009/147/ES z 30. novembra 2009 o ochrane voľne žijúceho vtáctva (smernica o vtáctve).

Intervencia je potrebná na účely nápravy zlyhania trhu v morskom prostredí zavedením vhodných riadiacich opatrení (napríklad tohto autonómneho predpisu) na ochranu charakteristických prvkov, aby sa znížil alebo príslušne zmiernil vplyv negatívnych externalít. Vykonávaním tohto autonómneho predpisu sa zabezpečí pokračujúce poskytovanie verejných statkov v morskom prostredí.

Prepracovaná koncepcia riadenia komerčného rybolovu sa vykonáva postupne, na základe dôkazov a odstupňovania závažnosti rizika. Koncepcia je podložená schválenou maticou zobrazujúcou vplyv rybolovných činností na útvary označené v EMS. Každé vzájomné pôsobenie činnosti a charakteristického prvku je kategorizované červenou, žltou, zelenou alebo modrou farbou podľa potenciálnych rizík, ktoré konkrétne typy výstroja predstavujú pre daný charakteristický prvok. Červená kategória znamená, že existuje vysoké riziko poškodenia charakteristického prvku a mali by sa prioritne pripraviť riadiace opatrenia, ktoré sa musia zrealizovať do konca roka 2013. Ostatné vzájomné pôsobenia typov výstroja a charakteristických prvkov uvedené v matici sa posúdia do konca roka 2016 a do tohto dátumu sa v prípade potreby prijmú riadiace opatrenia.

Vzájomné pôsobenie vlečného výstroja na lov pri dne a charakteristických prvkov (skalné útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) v lokalite s európskym významom (*Site of Community Importance*, SCI) Haisborough, Hammond a Winterton bolo označené červenou farbou, a preto z hľadiska riadenia predstavuje prioritu s cieľom odstrániť riziko poškodenia útvaru vlečeným výstrojom na lov pri dne. Pomocou navrhovaného autonómneho predpisu sa zabezpečí riadenie vzájomného pôsobenia rybolovnej činnosti a charakteristického prvku v súlade s článkom 6 smernice o biotopoch. Vzájomným pôsobeniam rybárskych výstrojov a charakteristických prvkov útesov/piesčín bola priradená oranžová alebo zelená priorita, preto sa budú riešiť neskôr.

V prípade lokalít, ktoré sa nachádzajú v zóne 0 až 6 námorných míľ, Defra očakáva, že hlavným regulačným orgánom bude príslušný orgán IFCA (Inshore Fisheries and Conservation Authority). V prípade lokalít v zóne 6 až 12 námorných míľ je hlavným regulačným orgánom organizácia MMO, pričom opatrenia sa budú zavádzať nediskriminačne v súlade s článkom 9 nariadenia Rady č. 2371/2002 o ochrane a trvalo udržateľnom využívaní zdrojov rybného hospodárstva v rámci spoločnej politiky v oblasti rybolovu.

Na základe diskusií medzi organizáciou MMO a východným orgánom IFCA sa dospelo k dohode, že na riadenie charakteristických prvkov (útesy tvorené druhom Sabellaria spinulosa) v zóne 0 až 12 námorných míľ sa použije autonómny predpis organizácie MMO. Uprednostňovanou možnosťou pre časť EMS v zóne 0 až 12 námorných míľ je preto autonómny predpis organizácie MMO.

Aké sú politické ciele a zamýšľané účinky?

— Zabrániť poškodeniu charakteristického prvku (skalné útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) v oblasti Haisborough, Hammond and Winterton v rámci SCI v zóne 6 až 12 námorných míľ v dôsledku používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne.

— Prehĺbiť ciele ochrany stanovené pre SCI Haisborough, Hammond a Winterton.

— Zabezpečiť súlad so smernicou o biotopoch podľa prepracovanej koncepcie ministerstva Defra.

— Podporiť udržateľný rybolov a zároveň chrániť morské prostredie.

— Minimalizovať vplyv na rybolovnú činnosť vykonávanú pomocou vlečeného výstroja na lov pri dne tým, že sa tam, kde je to v rámci SCI možné, zachová prístup k rybolovným oblastiam.

— Znížiť negatívne externality a zabezpečiť pokračujúce poskytovanie verejných statkov.

Aké politické možnosti sa zvažovali vrátane alternatívnych riešení k regulácii? Odôvodnite uprednostňovanú možnosť (podrobnosti v časti Dôkazová základňa)

1. Žiadne opatrenia.

2. Dobrovoľné opatrenia.

3. Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne v rámci SCI („úplné uzavretie lokality“).

4. Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickým prvkom (skalné útesy) s príslušnou nárazníkovou zónou („riadenie zonáciou“).

5. Riadenie činnosti prostredníctvom sekundárneho aktu (Statutory Instrument), regulačného výnosu (Regulating Order) alebo zavedením licencie na rybolov.

Uprednostňovanou možnosťou je možnosť 4, ktorou sa podporuje udržateľný rybolov aj ochrana morského prostredia a zabezpečí sa súlad so smernicou o biotopoch.

Bude sa politika preskúmavať? Áno, bude. **Uveďte dátum preskúmania, ak je určený: Neuvádza sa**

Presahuje realizácia minimálne požiadavky EÚ?			Nie		
Týka sa to niektorej z týchto organizácií? Ak mikropodniky netvoria výnimku, uveďte dôvod v časti Dôkazová základňa.	**Mikropodniky** Áno/Nie	**< 20** Áno/Nie	**Malé podniky** Áno/Nie	**Stredné podniky** Áno/Nie	**Veľké podniky** Áno/Nie
Aká je zmena ekvivalentu CO_2 v emisiách skleníkových plynov? (Milióny ton ekvivalentu CO_2)			**Obchodovateľné:**		**Neobchodovateľné:**

Prečítal(-a) som si posúdenie vplyvu a potvrdzujem, že vzhľadom na dostupné dôkazy predstavuje opodstatnený odhad pravdepodobných nákladov, prínosov a vplyvu hlavných možností.

Podpísané zodpovednou osobou VYBRAŤ SIGNATÁRA: _____ Dátum: _____

Zhrnutie: Analýza a dôkazy Možnosť opatrení 1

Opis:

ÚPLNÉ HOSPODÁRSKE POSÚDENIE

Cenový základ za rok 2013	**Základ súčasnej hodnoty za rok** 2013	**Časové obdobie v rokoch** 10	**Čistý prínos (súčasná hodnota) (v mil. GBP)**		
			Dolný odhad: Nepovinné	**Horný odhad:** Nepovinné	**Najlepší odhad:**

NÁKLADY (v mil. GBP)	**Prechod celkom** (pevná cena) Roky		**Ročný priemer** (okrem prechodu) (pevná cena)	**Celkové náklady** (súčasná hodnota)
Dolný odhad	Žiadne		Nepovinné	**Nepovinné**
Horný odhad	Žiadne		Nepovinné	**Nepovinné**
Najlepší odhad			**Nepovinné**	**0,20 mil. GBP**

Opis a rozsah kľúčových peňažne vyjadrených nákladov podľa „hlavných dotknutých skupín“

Odhadované ročné náklady na presadzovanie predpisov, ktoré bude musieť MMO znášať, sú v rozsahu od **22 475 GBP** do **23 475 GBP**. Najlepší odhad nákladov na presadzovanie predpisov sa odhaduje ako stred dolného a horného odhadu (**22 975 GBP**), t. j. súčasná hodnota nákladov za 10 rokov vo výške 0,2 milióna GBP. Jednorazové náklady sa nepredpokladajú.

Odhadovaná ročná strata Spojeného kráľovstva na vylodeniach v rámci zakázanej oblasti vrátane nárazníkovej zóny je **82,24 GBP** a výška príslušnej hrubej pridanej hodnoty je **28,76 GBP** ([1]). Súčasná výška hrubej pridanej hodnoty za 10-ročný časový rámec posudzovania vplyvu je **247,56 GBP**.

V prípade, že vďaka ľahkej dostupnosti alternatívnych rybolovných oblastí je v dôsledku intervencie nutné len minimálny presun plavidiel, sa do odhadov celkových nákladov nezapočítava strata hrubej pridanej hodnoty. Náklady na rybolov sú teda pravdepodobne nadhodnotené, pretože v príslušných oblastiach sa uvádza strata 100 % hrubej pridanej hodnoty napriek tomu, že presun plavidiel sa neočakáva.

Ďalšie kľúčové peňažne nevyjadrené náklady podľa „hlavných dotknutých skupín“

Francúzske a belgické plavidlá majú povolený prístup do časti SCI mimo zóny 6 námorných míľ.

V bode 7.4 sa zdôrazňuje obmedzený charakter činnosti belgických a francúzskych plavidiel v tejto SCI. Táto skutočnosť bola potvrdená aj pri počiatočných konzultáciách so zástupcami belgického odvetvia rybolovu. Počas formálnych konzultácií belgickí zástupcovia odvetvia rybolovu potvrdili, že v navrhovanej zakázanej oblasti dochádza k rybolovnej činnosti.

Organizácia MMO navrhuje spolupracovať s ďalšími orgánmi presadzovania práva (napríklad s pohraničnými jednotkami Spojeného kráľovstva a políciou) s cieľom plne využívať ich zdroje na dohľad a presadzovanie práva. Tieto náklady nemožno v súčasnosti peňažne vyjadriť, keďže dané orgány boli oslovené ad hoc a náklady sa môžu odlišovať. Tieto dodatočné náklady sa môžu v prípade potreby pridať neskôr.

PRÍNOSY (GBP m)	**Prechod celkom** (pevná cena) Roky		**Ročný priemer** (okrem prechodu) (pevná cena)	**Celkový prínos** (súčasná hodnota)
Dolný odhad	Nepovinné		Nepovinné	**Nepovinné**
Horný odhad	Nepovinné		Nepovinné	**Nepovinné**
Najlepší odhad				

([1]) Ďalšie podrobnosti o prístupe sú k dispozícii v prílohe H7 na posúdenie vplyvu zóny morskej ochrany http://publications.naturalengland.org.uk/publication/1940011

Opis a rozsah kľúčových peňažne vyjadrených prínosov podľa hlavných dotknutých skupín
Na peňažné vyjadrenie prínosu odporúčaného uzavretia lokality nie sú k dispozícii žiadne číselné údaje. Dôležité potenciálne prínosy sú však opísané ďalej v texte.
Ďalšie kľúčové peňažne nevyjadrené náklady podľa „hlavných dotknutých skupín“
Environmentálne prínosy zo zavedenia tohto autonómneho predpisu budú významné, pretože charakteristické prvky (útesy tvorené druhom Sabellaria spinulosa) v danej oblasti sa ochránia pred vlečeným výstrojom na lov pri dne. Prispeje sa tým k splneniu cieľa ochrany („zachovanie alebo obnova“). Výsledkom budú aj ďalšie prínosy pre ostatné charakteristické prvky v rámci SCI, pričom navrhovaný zákaz bude predstavovať celkový prínos pre biotop útesu. Mohlo by sa tým podporiť sa tým rekreačnejšie využívanie oblasti, napríklad potápačmi a rekreačnými rybármi, ktorí môžu prispievať k miestnemu hospodárstvu (pozri dôkazovú základňu).

Kľúčové predpoklady/citlivé miesta/riziká	**Diskontná sadzba (%)**	3,5%

Odhady priemerných nákladov pre odvetvie rybolovu vychádzajú z hodnôt vylodení organizácie MMO, odhadovaných pre SCI v rámci štatistických obdĺžnikov 35F1, 35F2, 34F1 a 34F2 divízie ICES VIIe. Nie je známe, aký podiel celkovej hodnoty vylodení reálne pochádza priamo z navrhovanej zakázanej oblasti, ktorá predstavuje menej než 0,092 % štatistického obdĺžnika ICES (3 840 km2). Štatistické údaje uvedené v tomto posúdení vplyvu vychádzajú z nahlásenej činnosti v obdĺžnikoch ICES, ktoré pokrývajú vymedzené oblasti SCI. Nahlásená činnosť plavidiel Spojeného kráľovstva (množstvo a hodnota vylodení spolu s údajmi o použitom výstroji) pochádza z databázy Ifish organizácie MMO a obsahuje všetky záznamy lodných denníkov z rybárskych plavidiel registrovaných v Spojenom kráľovstve. Informácie o belgických a francúzskych plavidlách pochádzajú z výňatkov z údajov o vylodeniach nahlásených členskými štátmi pracovnej skupine Vedeckého, technického a hospodárskeho výboru rybárstvo (STECF) pre režimy týkajúce sa rybolovného úsilia. Podrobnejší opis metodík použitých na výpočet nákladov na rybolov sa uvádza v prílohe A a v prílohe B.

Nahlásená hrubá pridaná hodnota sa vypočítala vynásobením hodnoty vylodení **percentom** celkového príjmu, ktorý tvorí hrubú pridanú hodnotu v prípade príslušného typu výstroja/regiónu. Pri výpočtoch pre navrhované MCZ sa použil aj poskytnutý odhad hrubej pridanej hodnoty ako percenta celkového príjmu (30 % za vlečné siete na lov pri dne a 33 % pre dredže).

Na podporu dôkazovej základne a predpokladov sa použili aj informácie získané počas predkonzultačných stretnutí od rybárov a ďalších zainteresovaných strán. Treba však zdôrazniť, že ide len o nepriame dôkazy. Sú to informácie od zaujatých respondentov, ktorí boli oslovení jednorazovo a na základe toho, že boli k dispozícii. V prípade uvedeného počtu respondentov ide o osoby, ktoré poskytli informácie z vlastnej iniciatívy, a nie o počet osôb, ktoré súhlasia či nesúhlasia s určitou výpoveďou.

HOSPODÁRSKE POSÚDENIE (možnosť 1)

Priamy vplyv na hospodárstvo (ročný ekvivalent) v mil. GBP:			**Podľa pravidla One-In, Two-Out?**	**Opatrenie sa kvalifikuje ako**
Náklady:	**Prínosy:**	**Čisté:**	Áno/Nie	IN/OUT/Zero net cost

DÔKAZOVÁ ZÁKLADŇA

Úvod

1.1 Lokalita: SCI Haisborough, Hammond and Winterton ([1]).

1.2 SCI Haisborough, Hammond and Winterton získala status SCI vzhľadom na výskyt útesov (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) a piesčín (piesčiny trvalo pokryté nízkou vrstvou morskej vody. Útesy *Sabellaria spinulosa* často stabilizujú piesky, štrky a kamene; samotné ulity alebo trubice organizmov poskytujú tvrdé podložie na prichytenie prisadnutých organizmov; môžu poskytovať rozmanité štrbiny, povrchy a usadeniny na kolonizáciu; a nahromadené výkaly, pseudovýkaly a ďalšie usadeniny môžu byť dôležitým zdrojom potravy pre ďalšie organizmy (Holta kol., 1998; Hendricksa kol., 2011; Limpennya kol.a kol., 2010). Z týchto dôvodov majú mnohé biogénne útesy veľmi bohatú pridruženú faunu a flóra, ktorá je minimálne z hľadiska makrofauny často oveľa bohatšia a rozmanitejšia ako v okolitých oblastiach (Holt a kol., 1998; Hendrick a kol., 2011; Pearce a kol., 2007) ([2]).

1.3 Ministerstvo pre životné prostredie, potraviny a záležitosti vidieka (Defra) prijalo prepracovanú koncepciu riadenia rybolovu v EMS (pozri bod 2.1). V dôsledku toho musela organizácia MMO zaviesť opatrenia na ochranu charakteristických prvkov (skalné útesy tvorené druhom *Sabellaira spinulosa*) pred poškodením v dôsledku používania vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v rámci SCI v zóne 6 až 12 námorných míľ, aby sa zabezpečil úplný súlad s článkom 6 smernice o biotopoch ([3]).

1.4 Vlečený výstroj na lov pri dne znamená akýkoľvek rybársky výstroj, ktorý je ťahaný alebo tlačený pod vodou a dotýka sa morského dna.. Patria sem vlečné siete na lov pri dne, vlečné siete s rozperným rahnom a dredže na lov mäkkýšov. Preto sú potrebné riadiace opatrenia, ktorými sa obmedzia tieto vzájomné pôsobenia činnosti a charakteristického prvku.

1.5 Toto posúdenie vplyvu bolo vypracované s cieľom určiť náklady a prínosy navrhovaného autonómneho predpisu organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne s cieľom chrániť charakteristické prvky (útesy). Uvádzajú sa v ňom aj dôvody, prečo je táto možnosť z hľadiska riadenia uprednostňovanou možnosťou. Návrh tohto posúdenia vplyvu bol predmetom verejnej konzultácie.

1.6 Údaje a dôkazy, z ktorých vychádza toto posúdenie vplyvu, boli získané od organizácií Natural England, IFCA a MMO. Organizácia MMO okrem toho usporiadala v spolupráci s východným orgánom IFCA 11. júna 2013 stretnutie v King's Lynn a 17. júna 2013 stretnutie v Bostone, aby bolo možné položiť zúčastneným stranám priame otázky a vytvoriť si obraz o hospodárskom vplyve navrhovaných zakázaných oblastí. Stretnutie s belgickými orgánmi a zástupcami odvetvia rybolovu sa uskutočnilo v Belgicku 12. júla 2013. Zástupcovia belgického odvetvia rybolovu poukázali na to, že hoci sa vlečený výstroj na lov pri dne sa v navrhovaných zakázaných oblastiach používa veľmi málo. Informácie a vyjadrenia z rozhovorov s komerčnými rybármi sa zaznamenali a začlenili do tohto posúdenia vplyvu ako nepriamy dôkaz.

1.7 V rámci zákonného postupu prijímania autonómneho predpisu sa konali aj formálne konzultácie o navrhovanom autonómnom predpise a posúdení vplyvu pre túto lokalitu, ktoré sa uskutočnili 10. septembra 2013 až 22. októbra 2013. Zástupcovia belgického odvetvia rybolovu potvrdili, že belgické plavidlá uskutočňujú rybolovnú činnosť v rámci EMS, no konkrétne nešpecifikovali, či k tejto činnosti dochádza v navrhovaných zakázaných oblastiach.

2. **Odôvodnenie intervencie**

2.1 V auguste 2012 vypracovalo ministerstvo Defra posúdenie riadenia rybolovu v EMS s cieľom určiť budúce riadenie, ktorým sa zabezpečí zachovanie priaznivého stavu charakteristických prvkov lokality. Výsledkom bola prepracovaná koncepcia ([4]) riadenia rybolovu v EMS.

([1]) Lokality s európskym významom (*Sites of Community importance*, SCI) sú lokality, ktoré stanovila Európska komisia, no vláda Spojeného kráľovstva ich zatiaľ formálne neoznačila za osobitne chránené územia (*Special Area of Conservation*, SAC).

([2]) Formálne odporúčanie agentúry Natural England a výboru JNCC k lokalite: http://jncc.defra.gov.uk/pdf/HHW_Reg%2035_Conservation%20Advice_v6.0.pdf.

([3]) Smernica Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín.

([4]) Politický dokument pre rybolov v EMS: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/policy_and_delivery.pdf

2.2 Prepracovaná koncepcia sa vykonáva postupne, na základe dôkazov a odstupňovania závažnosti rizika. Odstupňovanie závažnosti rizika je podložené maticou ([1]), v ktorej sa kategorizujú riziká vzájomného pôsobenia rybolovnej činnosti a ekologických charakteristických prvkov. Vzájomné pôsobenie činnosti a charakteristického prvku sa kategorizuje červenou, žltou, zelenou a modrou farbou. Vzájomné pôsobenia klasifikované červenou farbou majú prioritu a opatrenia riadenia sa pre ne zavedú do konca roka 2013 (bez ohľadu na aktuálnu úroveň činností), aby sa zabránilo poškodeniu charakteristických prvkov (útesy) uvedených v prílohe I v súlade s povinnosťami stanovenými v článku 6 ods. 2 smernice o biotopoch. V prípade vzájomných pôsobení označených žltou farbou je potrebné posúdenie na úrovni lokality, na základe ktorého sa určí, či je na ochranu charakteristických prvkov útesov potrebné riadenie činností. V prípade vzájomných pôsobení označených zelenou je takisto potrebné posúdenie na úrovni lokality, pokiaľ tam dochádza ku „kombinovaným“ účinkom. Modrou farbou sú označené prípady, keď neexistuje žiadne vzájomné pôsobenie, a preto nie je nutné ďalšie posudzovanie ([2]).

2.3 V článku 6 ods. 1 a 2 smernice o biotopoch sa vyžaduje, aby v rámci osobitných chránených území (*Special Areas of Conservation*, SAC) a osobitne chránených území (*Special Protection Areas*, SPA) členské štáty:

— stanovili potrebné opatrenia ochrany zodpovedajúce ekologickým požiadavkám prílohy I o typoch prirodzených biotopov a prílohy II o druhoch vyskytujúcich sa v týchto oblastiach,

— prijali primerané kroky na zabránenie zhoršeniu situácie prirodzených biotopov a biotopov druhov, ako aj rušeniu druhov, vzhľadom na výskyt ktorých získali dané oblasti status SCI.

2.4 V paragrafe 8 ods. 1 nariadení o ochrane biotopov a druhov z roku 2010 sa európska morská lokalita vymedzuje ako akékoľvek (okrem iného) osobitné chránené územie (SAC), osobitne chránené územie (SPA) a akákoľvek lokalita s európskym významom (SCI). V časti 6 týchto nariadení sa stanovujú požiadavky na riadenie európskych morských lokalít, ktoré sú v súlade s článkom 6 ods. 2, 3 a 4 smernice o biotopoch.

2.5 SCI Haisborough, Hammond and Winterton obsahuje charakteristické prvky (skalné útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) označené červenou farbou, ktorým hrozí riziko poškodenia v prípade používania vlečeného výstroja na lov pri dne. Preto sú na odstránenie tohto rizika potrebné riadiace opatrenia. Za realizáciu riadenia na účely zamedzenia vzájomného pôsobenia medzi charakteristickými prvkami (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) a vlečeným rybárskym výstrojom na lov pri dne zodpovedá organizácia MMO. Vzájomné pôsobenie ďalších typov rybárskeho výstroja a charakteristických prvkov (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) a vzájomné pôsobenie všetkých typov rybárskeho výstroja a piesčin pod hladinou odlivu sa posúdi v procese posudzovania kategórií označených žltou a zelenou farbou.

2.6 Táto lokalita sa rozprestiera na troch administratívnych jednotkách: 0 až 6 námorných míľ, 6 až 12 námorných míľ a mimo zóny 12 námorných míľ. Na účely riadenia rybolovu sa používajú britské hranice rybolovných oblastí z roku 1983. V rámci SCI Haisborough, Hammond and Winterton boli identifikované tri oblasti s výskytom útesov tvorených druhom *Sabellaria spinulosa*. Prvá a druhá oblasť útesov sa nachádzajú v zóne 6 až 12 námorných míľ a budú sa riadiť autonómnym predpisom organizácie MMO. Tretia oblasť útesov sa nachádza mimo zóny 12 námorných míľ a bude ju riadiť Európska komisia.

2.7 Konkrétnu lokalitu a rozsah charakteristického prvku (útesy) poskytla agentúra Natural England ([3]). Nárazníkové zóny vychádzajú z návrhu pokynov agentúry Natural England ([4]), v ktorých sa odporúča veľkosť nárazníkovej zóny na základe hĺbky charakteristického prvku, ktorý sa chráni. V oblasti č. 1 bola konštatovaná prítomnosť druhu *Sabellaria spinulosa*. Nie je však známe, nakoľko je rozšírený. Nárazníková zóna pre oblasť č. 1 je 650 metrov na základe kritéria 500 metrov plus trojnásobok hĺbky (v zmysle odporúčania pre nárazníkové zóny bodových údajov) 50 metrov. Nárazníková zóna pre oblasť č. 2 je 150 metrov na základe kritéria trojnásobku hĺbky. Hranice nárazníkových zón sa potom vyrovnali, aby sa uľahčilo dodržiavanie a presadzovanie.

2.8 Intervencia je potrebná na účely nápravy zlyhania trhu v morskom prostredí zavedením vhodných riadiacich opatrení (napríklad tohto autonómneho predpisu) na ochranu charakteristických prkov, aby sa znížil alebo príslušne zmiernil vplyv negatívnych externalít. Vykonávaním tohto autonómneho predpisu sa zabezpečí pokračujúce poskytovanie verejných statkov v morskom prostredí.

([1]) Pozri maticu: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/populated_matrix3.xls
([2]) .Posúdenie matice centrom pre životné porstrednie, rybárstvo a akvakultúru (CEFAS) a podporné dôkazy: http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/cefas_matrix_review.pdf
([3]) Písomné formálne odporúčanie agentúry Natural England, 2013.
([4]) Odporúčanie agentúry NE k nárazníkovej zóne (návrh), apríl 2013. V prípade záujmu o ďalšie informácie sa treba obrátiť na agentúru Natural England.

2.9 K zlyhaniu trhu dochádza, keď trh neprináša efektívne výsledky ([1]). V kontexte morského prostredia sa takéto zlyhanie dá opísať takto:

— V prípade verejných statkov a služieb – množstvo statkov a služieb poskytovaných morským prostredím (napríklad regulácia klímy a biodiverzita) sú „verejnými statkami“ (nikoho nemožno vylúčiť z ich užívania a spotrebou služieb sa neobmedzuje ich dostupnosť pre iných užívateľov). Z vlastností verejných statkov vyplýva, že jednotlivcom chýba ekonomická motivácia na to, aby dobrovoľne, či už úsilím alebo financiami, prispievali na zabezpečenie pokračujúcej existencie týchto statkov. To má za následok ich nedostatok alebo – ako v tomto prípade – ich nedostatočnú ochranu.

— Negatívne externality – negatívne externality sa vyskytujú, keď náklady súvisiace s poškodením morského prostredia v plnej miere neznášajú používatelia, ktorí toto poškodenie spôsobili. V mnohých prípadoch nie sú morské statky a služby cenovo ohodnotené, a náklady na škody nie sú teda priamo vyčíslené trhom. Dokonca ani v prípade statkov, s ktorými sa obchoduje (napríklad voľne žijúce ryby), trhové ceny často neodzrkadľujú všetky ekonomické náklady, ktoré v konečnom dôsledku znášajú iní jednotlivci a spoločnosť ako celok.

2.10 Na nápravu obidvoch zdrojov zlyhania trhu v morskom prostredí je potrebná intervencia štátu. Riadiacimi opatreniami na ochranu označených charakteristických prvkov EMS sa zabezpečí zmiernenie negatívnych externalít alebo ich primerané odstránenie. Riadiacimi opatreniami sa podporí aj pokračujúce poskytovanie verejných statkov v morskom prostredí, napríklad ochrana biodiverzity v anglických moriach.

3. Politické ciele a zamýšľané účinky

3.1 Zákonom o morskom pobrežnom prístupe z roku 2009 ([2]) (MaCAA) sa zriaďuje Organizácia pre riadenie mora (MMO), ktorej úlohou je riadiť, chrániť a spravovať udržateľné morské prostredie a pobrežný rybolov zabezpečovaním správnej rovnováhy medzi sociálnymi, environmentálnymi a hospodárskymi prínosmi, aby sa zabezpečili zdravé moria, udržateľný rybolov a životaschopné odvetvie.

3.2 Politickým cieľom tohto posúdenia vplyvu je prehĺbiť ciele ochrany tejto lokality, a zabezpečiť tak ochranu charakteristických prvkov (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) pred rizikom poškodenia vlečeným rybárskym výstrojom na lov pri dne.

3.3 Ciele ochrany tejto lokality:

— Vzhľadom na prirodzené zmeny zachovať alebo obnoviť ([3]):

  — rozsah biotopu (a výšku a nerovnomernosť útesov),

  — rozmanitosť biotopu,

  — štruktúru spoločenstva súvisiacu s biotopom (napr. štruktúru populácie jednotlivých dôležitých druhov a ich podiel na fungovaní biotopu),

  — kvalitu prirodzeného prostredia (napr. kvalitu vody, úrovne suspendovaného sedimentu atď.).

3.4 Zamýšľanými účinkami majú byť zmiernenie rizika poškodenia charakteristických prvkov (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) a splnenie povinností vyplývajúcich z článku 6 smernice o biotopoch. Okrem toho sa budú v každom možnom prípade minimalizovať hospodárske vplyvy intervencie vykonanej na účely riadenia

4. Možnosti

4.1 V rámci prepracovanej koncepcie ministerstva Defra sú uprednostňovanými nástrojmi riadenia autonómne predpisy organizácie MMO vydávané pre zónu 6 až 2 námorných míľ; úlohou MMO je riadiť lokality, ktoré prekračujú hranicu 6 námorných míľ. Na základe diskusií medzi organizáciou MMO a východným orgánom IFCA sa dospelo k dohode, že na riadenie charakteristických prvkov (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) v zóne 0 až 12 námorných míľ sa použije autonómny predpis organizácie MMO. Uprednostňovanou možnosťou pre časť EMS v zóne 0 až 12 námorných míľ je preto autonómny predpis organizácie MMO.

([1]) HMT Green Book (2003) https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/220541/green_book_complete.pdf.
([2]) www.legislation.gov.uk/ukpga/2009/23/contents/enacted.
([3]) Formálne odporúčanie agentúry Natural England: www.naturalengland.org.uk/ourwork/marine/mpa/ems/submitted.

4.1.1 Možnosť 1: Žiadne opatrenia

Táto možnosť by znamenala, že sa nezavedie žiadne trvalé riadiace opatrenie. Riziká vyplývajúce pre lokalitu zo škodlivých činností by sa teda neriešili a nesplnili by sa povinnosti vyplývajúce z prepracovanej koncepcie ministerstva Defra a článku 6 ods. 2 smernice o biotopoch.

4.1.2 Možnosť 2: Dobrovoľná dohoda

Táto možnosť by znamenala, že sa vypracujú dobrovoľné kódexy postupov na ochranu daných charakteristických prvkov (útesy). Organizácia MMO zvážila túto možnosť z hľadiska zásad lepšej právnej úpravy, podľa ktorých sa zavedenie nového právneho predpisu vyžaduje len v krajnom prípade, ako aj z hľadiska prepracovanej koncepcie ministerstva Defra, na základe ktorej sa očakáva, že ak sa riadiacimi opatreniami má zabezpečiť primeraná ochrana, musia mať tieto opatrenia regulačný charakter. Podľa prepracovanej koncepcie ministerstva Defra je okrem toho potrebné do konca roka 2013 prijať opatrenia na riešenie vzájomných pôsobení s vysokým rizikom (označených červenou farbou), ku ktorým dochádza medzi označenými charakteristickými prvkami a rybárskym výstrojom. Organizácia MMO zastáva názor, že vzhľadom na to, že je nutné urýchlenie zabezpečiť ochranu charakteristických prvkov, ako aj vzhľadom na to, že ich poškodenie hrozí aj v prípade nižších úrovní vzájomného pôsobenia, nie sú v tomto prípade vhodné dobrovoľné opatrenia.

4.1.3 Možnosť 3: Autonómny predpis MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne v rámci SCI („úplné uzavretie lokality“).

Zákaz vlečeného rybárskeho výstroja na lov pri dne v celej časti Cape Bank v rámci SCI nie je na dosiahnutie ochrany charakteristických prvkov (skalné útesy) potrebný a mal by za následok zbytočné hospodárske straty rybárov loviacich v iných častiach SCI. Celkové straty na vylodeniach (pozri tabuľku 1) sa odhadujú na 2 559,30 GBP (a nie 6,40 GBP ako v prípade uprednostňovanej možnosti), a to s vyššími nákladmi na presadzovanie predpisov.

4.1.4 Možnosť 4: Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickými prvkami (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) s príslušnou nárazníkovou zónou („riadenie zonáciou“).

Táto možnosť sa uprednostňuje. Jej celková analýza uvádza ďalej v texte.

4.1.5 Riadenie činnosti prostredníctvom sekundárneho aktu (*Statutory Instrument*), regulačného výnosu (*Regulating Order*) alebo zavedením licencie na rybolov.

Tieto mechanizmy riadenia sa v tomto prípade nepovažujú za vhodné. Je vhodnejšie uplatniť právomoci organizácie MMO na vydávania autonómych predpisov, ktoré jej vyplývajú zo zákona MaCAA, pretože umožňujú riadenie činností v chránených morských oblastiach s dostatočnou úrovňou presadzovania, flexibility, konzultácií a rýchlosti.

4.2 Odporúčaná možnosť:

4.2.1 Autonómny predpis organizácie MMO o zákaze používania vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickým prvkom (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) s príslušnou nárazníkovou zónou („riadenie zonáciou“).

4.2.2 Táto možnosť sa odporúča, pretože je nákladovo najefektívnejšia. Organizácia MMO je najvhodnejším orgánom na presadzovanie opatrení riadenia v zóne 0 až 12 námorných míľ. Navrhovaná zakázaná oblasť bola ohraničená na základe najlepších dostupných dôkazov o rozsahu charakteristických prvkov, ako aj na základe zohľadnenia nutnosti vytvorenia „nárazníkovej zóny“ medzi charakteristickými prvkami a hranicami oblasti, na ktorú sa vzťahuje autonómny predpis. Pri zvažovaní tvaru zakázanej oblasti sa zohľadnilo kritérium jednoduchého presadzovania predpisov. Konzekventné dodržiavanie predpisov sa uľahčí jasne stanovenými hranicami.

5. Dôkazová základňa

5.1 Vplyv používania vlečeného výstroja na lov pri dne na útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*:

5.1.1 Z dostupných dôkazov ([1]) vyplýva, že výstroj vlečený po morskom dne predstavuje pre útesy tvorené rodom *Sabellaria* spp. významnú hrozbu. Je známe, že rôzne druhy rybárskeho výstroja majú rôzny vplyv. Je k dispozícii len málo partnersky preskúmaných empirických údajov, ktorými sa tento tieto vplyvy preukazujú. Tieto fakty však nespochybňujú preventívne označenie rizika červenou farbou, najmä vzhľadom na to, že sa vie o úbytku tohto charakteristického prvku v regióne OSPAR. Existujú jasné väzby medzi ľudskou činnosťou a ohrozením útesov tvorených druhom *Sabellaria spinulosa*. K najvážnejším patrí fyzické poškodenie spôsobené vlečením výstroja po morskom dne (Jones a kol., 2000, Holt et al., 1998 a OSPAR, 2010). V dôsledku vlečenia výstroja po morskom dne dochádza k rozbíjaniu trubíc červov, čo má za následok okamžitú smrť červov, ako aj

([1]) Pozri preskúmanie „červeného“ rizika v prípade útesov tvorených druhom *Sabellaria spinulosa*: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/policy_and_delivery.pdf.

k narušovaniu štruktúry a komplexnosti biotopu tak, že prestane byť základom pre život spoločenstiev živočíchov a rastlín (APB UK 2000). Existuje štúdia (Volberg 2000) vykonaná v blízkosti pobrežia Francúzska a vo Waddenskom mori, ktorá spochybňuje názor, že všetky vlečené výstroje predstavujú veľké riziko pre všetky útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*; toto zistenie sa však týka výlučne krátkodobých účinkov jednorazového narušenia. Štúdia uvádza, že možnosť poškodenia v dôsledku lovu kreviet vlečnými sieťami sa v strednodobom a dlhodobom horizonte nedá vylúčiť v prípade intenzívneho rybolovu, a to napriek relatívne nízkej hmotnosti používaného výstroja ([1]).

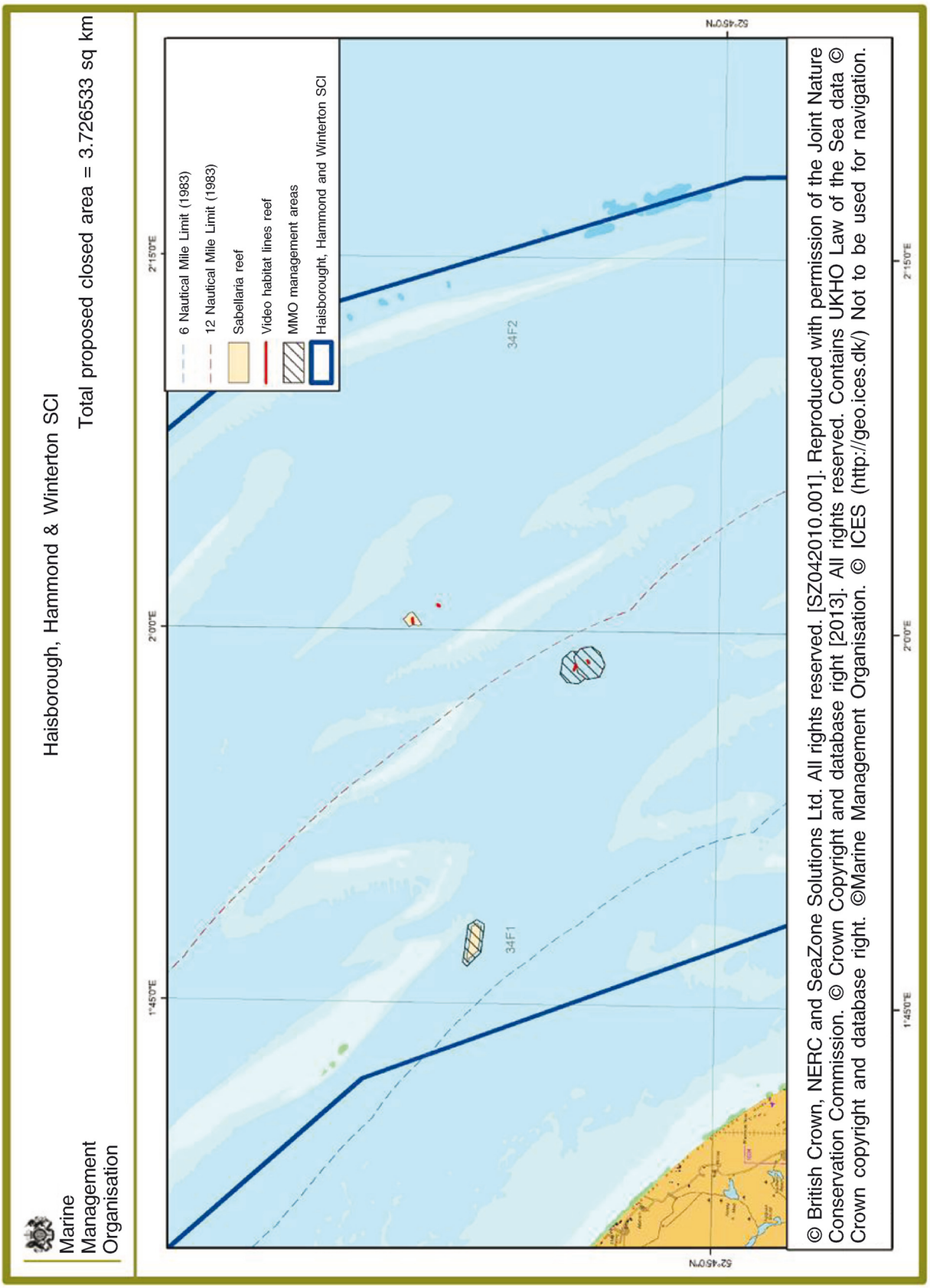
5.2 Rozmiestnenie útesov

Na obrázku 1 vidno umiestnenie charakteristických prvkov (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) v rámci SCI.

([1]) Pozri preskúmanie „červeného“ rizika v prípade útesov tvorených druhom *Sabellaria spinulosa*: www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/documents/ems_fisheries/policy_and_delivery.pdf.

Obr. 1

Mapa lokality a charakteristických prvkov



6. Dotknuté sektory

6.1 Odvetvie rybolovu: Hlavnými dotknutými plavidlami sú plavidlá s vlečnými sieťami s rozperným rahnom, ku ktorým patria najmä plavidlá vyloďujúce úlovky v Lowestofte a Great Yarmouthe. Z dialógu so zainteresovanými stranami v predkonzultačnej fáze vyplynulo, že navrhované opatrenie bude mať na odvetvie rybolovu vlečenými sieťami na lov pri dne len malý vplyv. Belgické plavidlá majú povolenie loviť ryby žijúce pri morskom dne v tejto oblasti v rámci hranice 6 námorných míľ stanovenej v roku 1983. Väčšina týchto úlovkov sa však nevyloďuje v Spojenom kráľovstve. Pri rozhovoroch s belgickými orgánmi a zástupcami belgického odvetvia rybolovu v predkonzultačnej fáze tohto navrhovaného riadiaceho opatrenia sa potvrdil obmedzený rozsah činností rybolovu pri dne. V rámci formálnej konzultácie zástupcovia belgického odvetvia rybolovu poukázali na dôležitosť rybolovných oblastí v rámci celej EMS, ale konkrétne nešpecifikovali, či sa rybolovná činnosť odohráva v navrhovaných zakázaných oblastiach. Neočakáva sa, že táto intervencia ovplyvní iné sektory ako rybolov.

6.2 Miestne hospodárstva a spoločnosť: Je len málo pravdepodobné, že britským miestnym spoločenstvám vzniknú v dôsledku potenciálnych strát na vylodeniach sociálne a ekonomické náklady, ktoré by mali vplyv na miestne odvetvie rybolovu. K dispozícii sú totiž alternatívne rybolovné oblasti, a nutnosť presunu plavidiel bude teda minimálna. Ďalšie prínosy ochrany útesov tvorených druhom *Sabellaria Spinulosa* sa uvádzajú v časti 7.

6.3 Orgány presadzovania práva: Hlavnú zodpovednosť za presadzovanie navrhovanej zakázanej oblasti bude mať organizácia MMO, ktorá bude preto znášať ďalšie náklady na presadzovanie predpisov. Odhad týchto nákladov sa uvádza v časti 7.

7. Analýza nákladov a prínosov

7.1 Náklady na odporúčanú možnosť

7.1.1 Zákaz používania vlečného rybárskeho výstroja na lov pri dne v navrhovanej oblasti by mal za následok tieto náklady:

— priame náklady odvetvia rybolovu vyplývajúce zo zmenšenia rybolovnej oblasti,

— náklady odvetvia rybolovu súvisiace s presunom do iných rybolovných oblastí,

— potenciálne environmentálne vplyvy týkajúce sa potenciálneho väčšieho poškodenia biotopov v iných oblastiach v dôsledku presunu,

— náklady organizácie MMO na administratívu a presadzovanie riadiacich opatrení.

7.1.2 Náklady odvetvia rybolovu vrátane možných nákladov na presun a náklady organizácie MMO na administratívu a presadzovanie predpisov možno peňažne vyjadriť. Tieto odhadované hodnoty sa zoskupili a sú súčasťou tohto posúdenia vplyvu (tabuľky 1 až 2 nižšie). Environmentálne náklady vyplývajúce z možného väčšieho poškodenia biotopov je ťažké zhodnotiť a preto sa v tomto dokumente označujú ako peňažne nevyjadrené náklady.

7.2 Analýza nákladov odvetvia rybolovu

7.2.1 Informácie použité na posúdenie vplyvov navrhovaného uzavretia boli prevzaté z týchto zdrojov:

— údaje o vylodeniach pre plavidlá za roky 2008 až 2011 pochádzajúce z lodných denníkov a údaje o predaji pochádzajúce zo štatistík organizácie MMO,

— údaje o vylodeniach na úrovni obdĺžnika ICES; ďalšia analýza na účely odhadu ulovených množstiev a vylodení v rámci SCI a oblasti útesov/nárazníkovej oblasti v prípade Spojeného kráľovstva a iných členských štátov (tabuľky 1 a 2),

— informácií zhromaždených organizáciou MMO od rybárov počas predkonzultačných rozhovorov v júni až auguste 2013,

— informácie získané od zainteresovaných strán počas formálnej konzultácie o autonómnom predpise organizácie MMO, ktorá sa uskutočnila od 10. septembra do 22. októbra 2013,

— poznatky miestnych pobrežných úradníkov organizácií MMO a IFCA.

7.3 Neistota a predpokladané údaje

7.3.1 Odhady priemerných nákladov vychádzajú z hodnôt vylodení v Spojenom kráľovstve, odhadovaných pre SCI v rámci štatistických obdĺžnikov 35F1, 35F2, 34F1 a 34F2 (pozri obr. 2). Nie je známe, aký podiel celkovej hodnoty vylodení reálne pochádza priamo z navrhovanej zakázanej oblasti, ktorá predstavuje menej než 0,25 % štyroch štatistických obdĺžnikov ICES. Štatistické údaje boli získané z nahlásenej činnosti v obdĺžnikoch ICES, ktoré pokrývajú vymedzené oblasti SCI. Nahlásená činnosť (množstvo a hodnota vylodení spolu s informáciami o použitom výstroji) pochádza z databázy Ifish organizácie MMO. Ďalšie informácie o použitej metodike a štatistické tabuľky pre túto SCI sa nachádzajú v prílohe A.

7.3.2 Hodnoty pre navrhovanú zakázanú oblasť uvedené v tabuľke 1 boli získané tak, že sa na hodnoty odhadované v rámci SCI uplatnil percentuálny koeficient odvodený zo štvorcovej plochy zakázanej oblasti v rámci samotnej SCI. Vo väčšine prípadov je štvorcová plocha navrhovaných zakázaných oblastí v porovnaní s celou SCI relatívne malá. Poskytnutý odhad preto treba používať opatrne, keďže nezodpovedá skutočnej hodnote v rámci navrhovanej zakázanej oblasti. Taktiež sa pripúšťa, že možná zvýšená biodiverzita v okolí útesu znamená, že by mohlo ísť o relatívne bohatú rybolovnú oblasť, a hodnota zmenšenej rybolovnej oblasti môže byť v analýze podcenená.

7.3.3 Na podporu dôkazovej základne a predpokladov sa použili aj informácie získané počas predkonzultačných stretnutí od rybárov a ďalších zainteresovaných strán. Treba však zdôrazniť, že ide len o nepriame dôkazy. Sú to informácie od zaujatých respondentov, ktorí boli oslovení jednorazovo a na základe toho, že boli k dispozícii. V prípade uvedeného počtu respondentov ide o osoby, ktoré poskytli informácie z vlastnej iniciatívy, a nie o počet osôb, ktoré súhlasia či nesúhlasia s určitou výpoveďou.

7.3.4 O vylodeniach vykonávaných inými členskými štátmi je k dispozícii len obmedzený počet údajov, pretože väčšina týchto plavidiel nevyloďuje svoje úlovky v Spojenom kráľovstve. Z údajov o plavidlách iných členských štátov s dĺžkou nad 15 m odoslaných cez VMS do strediska monitorovania rybolovu Spojeného kráľovstva (pozri bod 7.4) však možno vyvodiť isté predpoklady.

— údaje o vylodeniach pre plavidlá za roky 2008 až 2011 pochádzajúce z lodných denníkov a údaje o predaji pochádzajúce zo štatistík organizácie MMO,

— údaje o vylodeniach na úrovni obdĺžnika ICES; ďalšia analýza na účely odhadu ulovených množstiev a vylodení v rámci SCI a oblasti útesov/nárazníkovej oblasti v prípade Spojeného kráľovstva a iných členských štátov (tabuľky 1 a 2),

— informácie získané organizáciou MMO od rybárov počas predkonzultačných rozhovorov v júni až auguste 2013 a poznatky miestnych pobrežných úradníkov organizácií MMO a IFCA,

— informácie získané od zainteresovaných strán počas formálnej konzultácie o autonómnom predpise organizácie MMO, ktorá sa uskutočnila od 10. septembra do 22. októbra 2013,

— poznatky miestnych pobrežných úradníkov organizácií MMO a IFCA.

7.4 Rybolovné činnosti v SCI Haisborough, Hammond a Winterton

7.4.1 V lokalite pôsobia plavidlá Spojeného kráľovstva a Belgicka, ktoré sa zameriavajú na druhy žijúce pri dne. Plavidlá všetkých ostatných členských štátov majú právo na prístup do časti SCI mimo zóny 12 námorných míľ (hranice z roku 1983).

7.4.2 V prípade väčšiny plavidiel Spojeného kráľovstva, ktoré pôsobili v obdĺžnikoch ICES 35F1, 35F2, 34F1 a 34F2, ide o plavidlá s dĺžkou do 10 m, ktoré na rybolov používajú prevažne siete (28 plavidiel), lovné šnúry (10 plavidiel) a koše (22 plavidiel). Príležitostne sa vyskytujú plavidlá s dĺžkou nad 15 m, ktoré na lov používajú vlečné siete s rozperným rahnom (4 plavidlá).

7.3.4 V prípade väčšiny zahraničných plavidiel pôsobiacich v oblastiach ICES ide o plavidlá s dĺžkou nad 15 m. Plavidlá s dĺžkou do 10 m sa vyskytujú len príležitostne. O vylodeniach vykonávaných inými členskými štátmi je k dispozícii len obmedzený počet údajov, pretože väčšina týchto plavidiel nevyloďuje svoje úlovky v Spojenom kráľovstve.

7.4.4 K hlavným vyloďovaným druhom patria kraby, homáre, tresky, raje, malé žraloky a ostrieže.

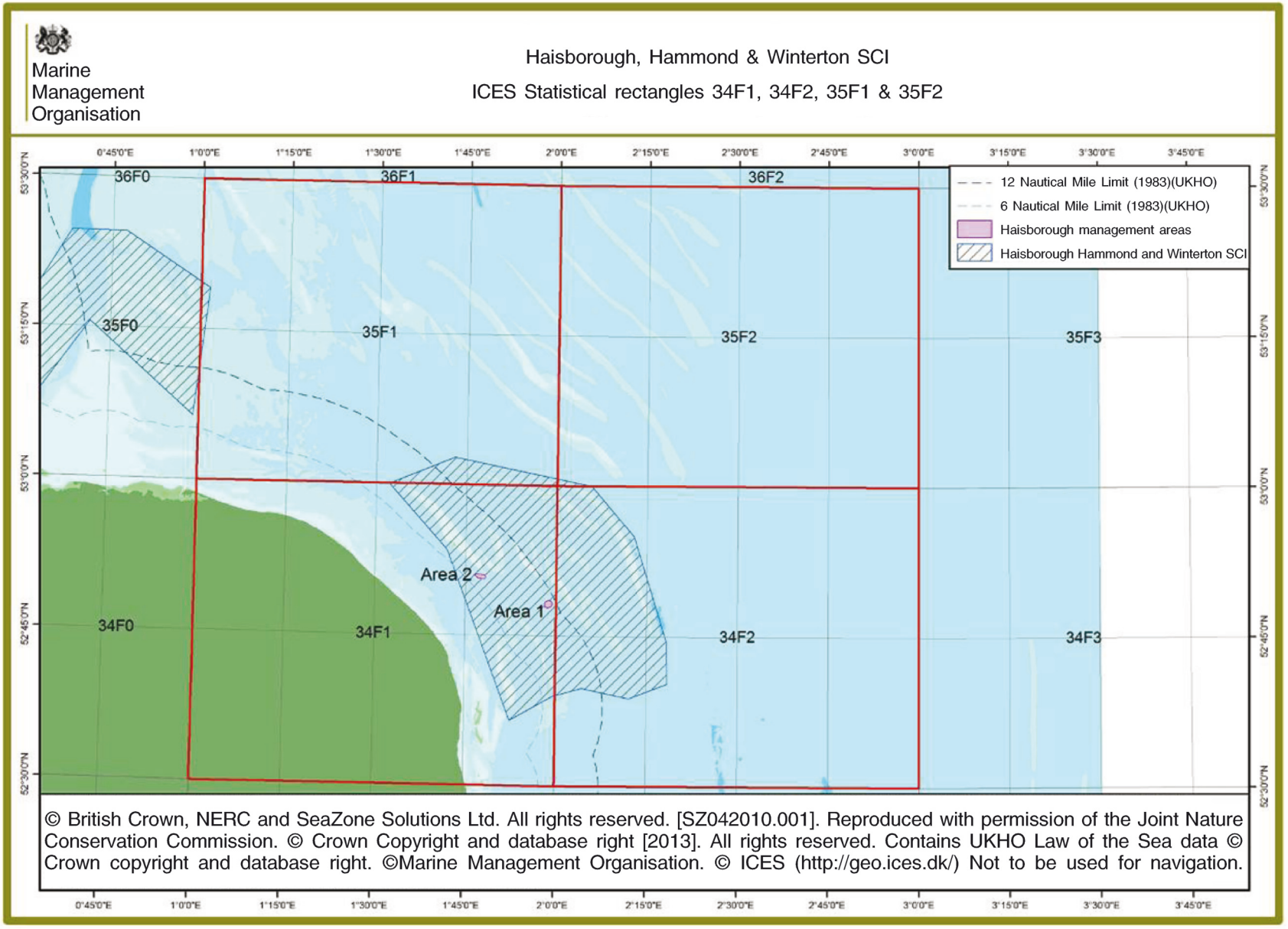
7.4.5 Z údajov VMS od belgickej flotily nevyplýva žiadna činnosť v SCI v rámci zóny 6 až 12 námorných míľ. Z údajov VMS od plavidiel s dĺžkou nad 15 m vyplýva obmedzená činnosť v SCI (obr. 3)

7.4.6 Predkonzultačné stretnutie so zástupcami belgického odvetvia rybolovu sa uskutočnilo 12. júla 2013 v Ostende v spolupráci s belgickými orgánmi. Jeho cieľom bolo informovať ich o potenciálnom riadení komerčného rybolovu v anglickej EMS v súvislosti s belgickými právami na prístup k rybolovu v zóne 6 až 12 námorných míľ. Zástupcovia rybolovného odvetvia, ktorí sa zúčastnili stretnutia v Ostende, uviedli, že aktuálne navrhované opatrenia na ochranu útesov v EMS ich činnosť významne neovplyvnia.

7.4.7 V rámci formálnych konzultácií zástupcovia belgického odvetvia rybolovu potvrdili dôležitosť rybolovných oblastí v rámci EMS ako celku, ale nie konkrétne v navrhovaných zakázaných oblastiach.

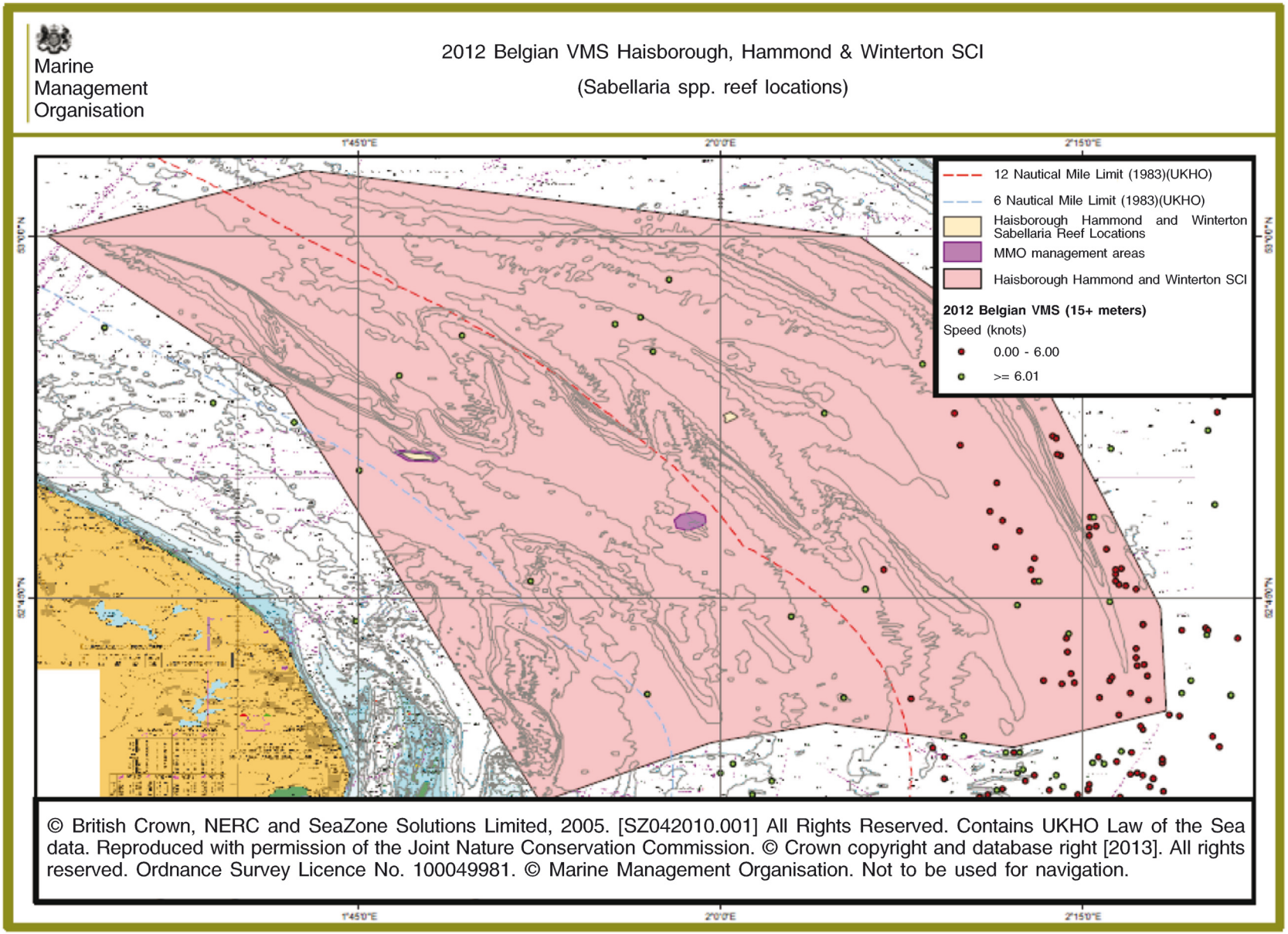
Obr. 2

Mapa štatistických obdĺžnikov ICES 34F1, 34F2, 35F1 a 35F2 a SCI Haisborough, Hammond a Winterton



Obr. 3

Správy VMS o polohe belgických plavidiel za rok 2012



7.5 Ocenenie dotknutých vylodení

Spojené kráľovstvo

7.5.1 Priamym vplyvom na rybárske plavidlá bude zníženie objemu úlovkov (a tým aj vylodení) získaných v navrhovanej zakázanej oblasti pomocou vlečeného výstroja na lov pri dne. Na účely odhadu potenciálnych vplyvov sa vykonala analýza údajov o vylodeniach zhromaždených organizáciou MMO.

7.5.2 Výpočet dotknutých vylodení zo štatistických obdĺžnikov ICES 29E5 a 29E6 (pre plavidlá Spojeného kráľovstva, ktoré v tejto oblasti vykonávajú rybolov od januára 2008) sa uvádza v tabuľke 1. Odhady v tabuľke 1 vychádzajú z priemerných vylodení za obdobie od januára 2008 do decembra 2011.

Tabuľka 1

Vylodenia Spojeného kráľovstva z obdĺžnikov ICES 35F1, 35F2, 34F1 a 34F2 ako priemer za rok a odhadované priemerné vylovenia v rámci EMS (január 2008 – december 2011)

Druh výstroja	Vyloďovaná hmotnosť (v tonách)	Hodnota v rámci obdĺžnikov 35F1, 35F2, 34F1 a 34F2 (v GBP)	Hodnota v rámci EMS (v GBP)	Nová hodnota v rámci zakázanej oblasti (0,25 % EMS) (v GBP)
Vlečné siete s rozperným rahnom	127	336 914	32 175,29	80,44
Dredže	601	1 548	147,84	0,37
Vlečné siete na lov homára	1	1 643	156,90	0,40
Iné vlečné siete na lov pri dne	57	26 799	2 559,30	6,40
Celkom	**786**	**366 904**	**35 039,33**	**87,61**

7.5.3 Pri výpočte odhadovanej hodnoty vylodení v rámci SCI sa vychádzalo z dostupných údajov o vylodeniach (od každého rybárskeho plavidla v obdĺžniku ICES) a údajov o činnosti rybárskych plavidiel (na základe správ VMS) v rámci SCI. Pri tomto výpočte sa istý podiel vylodení za každý obdĺžnik ICES uplatí na SCI (na základe činnosti v rámci danej SCI).

V prípade SCI Haisborough, Hammond and Winterton sa použili údaje o vylodeniach za obdĺžniky ICES (35F1, 35F2, 34F1 a 34F2 [1]), ktoré sa rozčlenili podľa veľkosti plavidla (s dĺžkou nad 15 m, s dĺžkou 10 až 15 m a s dĺžkou do 10 m).

Hodnota vylodení z navrhovanej zakázanej oblasti sa následne vypočítala ako podiel (na základe veľkosti príslušných oblastí) odhadovanej hodnoty vylodení zo SCI.

Úplné rozčlenenie rybolovných činností v obdĺžnikoch ICES priradených ku SCI sa nachádza v doplňujúcich tabuľkách s rybolovnými štatistikami za roky 2008 až 2011.

Priemerný ročný príjem zo SCI sa v prípade plavidiel s dĺžkou nad 15 m, ktoré na rybolov používajú vlečné siete s rozperným rahnom, odhaduje na 323 155 GBP. V prípade flotily plavidiel s dĺžkou do 10 m sa typ výstroja s najväčším vplyvom nachádza na plavidlách s vlečnými sieťami na lov pri dne, ktorých priemerný odhadovaný ročný príjem je 228 GBP.

7.5.4 V rámci navrhovanej zakázanej oblasti (ktorá tvorí **0,25 %** SCI) sa celková strata na vylodeniach odhaduje na **87,61 GBP.**

[1] Poznámka: vzhľadom na nedostatok údajov a nedostatok údajov VMS nie je možné získať odhady pre konkrétnu EMS.

7.5.5 Odhadované celkové náklady sú pravdepodobne nadhodnotené, keďže presun plavidiel sa neočakáva.

Belgicko

7.5.6 Z analýzy údajov VMS vyplýva, že k belgickej rybolovnej činnosti v obdĺžnikoch ICES 34F1, 34F2, 35F1 a 35F2 dochádza v časti SCI mimo zóny 12 míľ. V roku 2012 pôsobilo v tejto časti SCI 6 belgických plavidiel, no VMS nezaznamenal žiadnu činnosť v blízkosti navrhovaných zakázaných oblastí. Belgickí rybári sa v tejto oblasti zameriavajú najmä na soley a platesy.

7.5.7 Pomocou metodiky uvedenej v prílohe B na „analýzu činnosti iných ako britských plavidiel v obdĺžnikoch ICES“ sa dospelo k odhadu, že v roku 2012:

— Množstvo ton vylodené belgickými plavidlami z činnosti v rámci SCI sa odhaduje na 5,73 tony, čo zodpovedá odhadovanej hodnote 15 858 GBP.

7.5.8 Vzhľadom na to, že zakázaná oblasť predstavuje len 0,25 % lokality a v jej blízkosti nebola cez VMS nahlásená žiadna činnosť, sa vychádza z toho, že skutočné odhadované straty sú nízke. Ďalšie informácie o rybolovnej činnosti iných ako britských plavidiel v navrhovaných zakázaných oblastiach alebo v ich blízkosti sa nachádzajú v prílohe B.

7.6 Pravdepodobné účinky uzatvorenia lokality na rybársku flotilu

7.6.1 Keďže odhadované straty na vykládkach sú nízke, vplyv zákazu na rybársku flotilu Spojeného kráľovstva bude pravdepodobne obmedzený. Príležitostne dochádza k činnosti plavidiel s vlečeným výstrojom na lov pri dne s dĺžkou do 15 m predovšetkým so základňou vo východnom Anglicku. Vyplýva to z predkonzultačných stretnutí organizácie MMO a s pobrežnými pracovníkmi organizácie MMO. Odhady týchto účinkov sa nachádzajú v tabuľke 1.

7.6.2 Očakáva sa, že vplyv na belgickú rybolovnú flotilu bude nízky, pretože z údajov VMS vyplýva, že jej činnosť v navrhovaných zakázaných oblastiach je obmedzená.

7.7 Adaptabilnosť

7.7.1 S cieľom posúdiť pravdepodobné účinky navrhovaného uzavretia lokality na rybolovné činnosti je potrebné posúdiť, nakoľko plavidlá dokážu po presunutí do iných oblastí uloviť ryby v rovnakej hodnote.

7.7.2 Na účely vypracovania tohto posúdenia boli rybári požiadaní o vyplnenie dotazníka. Bola im položená priama otázka, nakoľko si navrhované uzavretie lokality vyžiada ich presun do iných oblastí a nakoľko sú v stave začať loviť v alternatívnych oblastiach a adaptovať sa tak, aby dokázali uloviť ryby v rovnakej hodnote. Väčšina dotknutých rybárov uviedla, že nemôžu zmeniť rybolovné oblasti alebo typ výstroja, ale keďže týmto navrhovaným opatrením sa bude obmedzovať iba rybolovná činnosť nad útesmi a v štandardnej nárazníkovovej zóne, nutnosť presunu bude minimálna.

7.7.3 Keďže sa zavádza uprednostňovaná možnosť (uvedený autonómny predpis o zakázaných oblastiach s dvomi zakázanými oblasťami) a neuzatvára sa celá lokalita, miera presunu plavidiel používajúcich vlečené siete na lov pri dne bude minimálna.

7.7.4 Predpokladá sa, že v rámci posudzovania kategórií označených žltou a zelenou farbou sa zohľadní pokrok vo vývoji technológie výstroja a jeho vplyv na citlivé charakteristické prvky.

7.8 Nepriame náklady

7.8.1 Environmentálne náklady

7.8.2 V prípade odporúčanej možnosti sa neočakáva nárast nákladov z dôvodu vyššej spotreby paliva plavidiel, ktoré sa presunú ďalej do alternatívnych rybolovných oblastí alebo z dôvodu straty úlovku v dôsledku uzavretia oblasti. Alternatívne rybolovné oblasti sú totiž bez problémov dostupné.

7.8.3 V koridoroch v rámci priestorovo zakázaných oblastí pravdepodobne dôjde k zintenzívneniu rybolovnej činnosti, čo by mohlo ovplyvniť biodiverzitu a biotopy (S.E.Rees a kol., 2013).

7.9 Administratívne náklady a náklady na presadzovanie predpisov

7.9.1 Organizácia MMO bude pri presadzovaní predpisov uplatňovať postup, ktorý vychádza z analýzy rizík a je podložený informáciami v súlade s modelom národných informačných služieb (National Intelligence Model [1]), ktorý už zaviedli mnohé vnútroštátne regulačné orgány. V prípade, že z informácií vyplýva, že riadiace opatrenie sa nedodržiava alebo že hrozí jeho nedodržiavanie, organizácia MMO pripraví stratégiu presadzovania zameranú na konkrétne potreby predmetnej chránenej morskej oblasti a prípadne využije zodpovedajúce zdroje. Môže ísť o prítomnosť námorníctva, letecký dohľad alebo spoločné operácie s inými agentúrami (napríklad orgány IFCA, pohraničné jednotky Spojeného kráľovstva alebo EA). Všetky spoločné operácie bude koordinovať organizácia MMO. Hlavné zásady, ktorými sa organizácia MMO bude riadiť pri regulovaní chránených morských oblastí, sú stanovené v zákone o legislatívnej a regulačnej reforme z roku 2006 (*Legislative and Regulatory Reform Act*) a v Kódexe dodržiavania predpisov pre regulačné orgány (*Regulators' Compliance Code*). Tieto zásady sa zameriavajú na to, aby organizácia MMO všetky svoje činnosti presadzovania predpisov vykonávala primerane, zodpovedne, jednotne, transparentne a cielene [2].

7.9.2 Presadzovanie navrhovaného autonómneho predpisu sa bude financovať z aktuálneho rozpočtu. Ako nástroj riadenia na presadzovanie predpisov na mori a zo vzduchu, ktoré sa týkajú plavidiel s dĺžkou nad 12 m, sa použije EU VMS. Vzhľadom na to, že v lokalite sa rybolov vykonáva len v obmedzenej miere (v zóne 12 míl), je riziko nedodržiavania predpisov minimálne alebo nízke. Odhadované náklady na presadzovanie opatrení v prípade prijatia tejto uprednostňovanej možnosti sa nachádzajú v tabuľke 2.

Tabuľka 2

Ročné dodatočné náklady na presadzovanie uprednostňovanej možnosti [1]

Činnosť	Náklady na jednotku (GBP)	Odhadovaný počet jednotiek za rok	Celkové náklady za rok (GBP)
Povrchové sledovanie v rámci lokality vykonávané kráľovským námorníctvom	4 000 na deň	1	4 000
Spoločné kontrolné hliadky orgánov IFCA na lokalitu	800 – 1 000 na deň	5	4 000 – 5 000
Letecký dozor nad lokalitou	2 050 na hodinu	2	4 100
Vyšetrovania/trestné stíhania na lokalitu	10 375 na prípad	1	10 375
Celkom		**9**	**22 475 – 23 475**

[1] Odhady nákladov na presadzovanie predpisov pochádzajú z pôvodného návrhu prepracovanej koncepcie ministerstva Defra.

Tabuľka 3

Ročný profil peňažne vyjadrených nákladov v prípade odporúčanej možnosti (v mil. GBP) v stálych cenách

	Y_0	Y_1	Y_2	Y_3	Y_4	Y_5	Y_6	Y_7	Y_8	Y_9
Náklady na prechod	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne	Žiadne
Každoročne sa opakujúce náklady – najlepší odhad	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
Dolný odhad	0,022475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975

[1] www.marinemanagement.org.uk/about/documents/risk-based-enforcement.pdf
[2] www.marinemanagement.org.uk/about/documents/compliance_enforcement.pdf

	Y_0	Y_1	Y_2	Y_3	Y_4	Y_5	Y_6	Y_7	Y_8	Y_9
Horný odhad	0,023475	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975	0,022975
									Celková súčasná hodnota ročných nákladov (*):	**0,2 mil. GBP**

(*) Na odhad sa použila kalkulačka posúdenia vplyvu (https://www.gov.uk/government/publications/impact-assessment-calculator--3), pričom sa zohľadnila 3,5 % diskontná sadzba, 10-ročné obdobie posúdenia a rok 2013 ako východiskový rok na určenie cien a súčasnej hodnoty.

7.10 Výhody odporúčanej možnosti

7.10.1 Zákazom používania vlečeného výstroja na lov pri dne v navrhovaných zakázaných oblastiach sa predíde používaniu vlečeného výstroja na lov pri dne nad charakteristickými prvkami (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*), čo bude mať tieto prínosy:

— environmentálne prínosy v podobe zachovania alebo obnovenia biotopov útesov tvorených druhom *Sabellaria spinulosa*

Environmentálne prínosy sa tu opisujú ako peňažne nevyjadrené prínosy.

7.11 Environmentálne prínosy

7.11.1 Útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa* poskytujú dôležité tvrdé podložie v rámci prostredia s prevažne mäkkými usadeninami. Predstavujú jedinečné útočisko pre určité druhy. Biogénne útesy zvyšujú heterogenitu biotopu a poskytujú príslušným druhom (napríklad rúrkovité červy, nezmary, machovky, špongie a ascídie) povrch na prichytenie a úkryt pred predátormi (Bruno & Bertness, 2001).

7.11.2 Útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa* poskytujú aj určitý stupeň ochrany pobrežia a predstavujú dôležité oblasti pre kolobeh živín, fixovanie uhlíka a dusíka a stabilizáciu sedimentov.

7.11.3 Chránený útesový biotop je prirodzeným útočiskom na vytváranie populácií cieľových druhov a druhov vedľajších úlovkov.

7.11.4 K prínosom tohto autonómneho predpisu patrí aj vhodná ochrana a zabezpečenie ekologických vlastností, ktoré môžu viesť k bohatšej biodiverzite než v ostatných rybolovných oblastiach.

7.11.5 Environmentálne prínosy zo zavedenia tohto autonómneho predpisu budú významné, pretože charakteristické útvary (útesy tvorené druhom *Sabellaria spinulosa*) v danej oblasti sa ochránia pred vlečeným výstrojom na lov pri dne. Prispeje sa tým k splneniu cieľa ochrany („zachovanie alebo obnova“). Výsledkom budú aj ďalšie prínosy pre ostatné útvary v rámci SCI, pričom navrhovaný zákaz bude predstavovať celkový prínos pre biotop útesu. Podporí sa tým rekreačnejšie využívanie oblasti, napríklad potápačmi a rekreačnými rybármi, čo môže byť prospešné pre miestne hospodárstvo.

7.12 Sociálno-ekonomické prínosy

7.12.1 Existuje možnosť, že zachovaný alebo obnovený stav charakteristických prvkov (útesy a biotopy *Sabellaria spinulosa*) môže zvýšiť príťažlivosť oblasti pre rekreačných používateľov vrátane potápačov a rybárov (S.E.Rees a kol., 2013 ([1]); D.R. Chae a kol., 2012 ([2])). Tým by sa zvýšil aj cestovný ruch v oblasti, čo by bolo výhodné pre miestne podniky (S.E.Rees a kol., 2013).

7.12.2 Vďaka voľbe riadenia zonáciou namiesto úplného uzavretia lokality sa znižuje nutnosť presunu plavidiel používajúcich vlečený výstroj na lov pri dne.

7.13 Rozloženie nákladov a prínosov

7.13.1 Sociálno-ekonomické náklady sa týkajú prevažne Spojeného kráľovstva a Belgicka na miestnej úrovni (okrem nákladov na presadzovanie predpisov), pričom celkové environmentálne prínosy sa týkajú širšej oblasti a majú skôr celoštátny vplyv.

([1]) Rees, S.E., Attrill, M.J, Austen, M.C, Mangi, S.C,. Rodwell, L.D (2013). Tematická analýza nákladov a prínosov chránenej morskej oblasti. Journal of Environment management, 114, 476 – 485.

([2]) Chae, D., Wattage, P.,Pascoe,. S(2012). Rekreačné prínosy chránenej morskej oblasti: Analýza cestovných nákladov ostrova Lundy. Tourism Management, 33, 971 – 977.

Príloha A: Poznámky k tabuľkám a získavaniu štatistických rybolovných údajov

Tabuľky s údajmi na webovej lokalite organizácie MMO ([1]) obsahujú súhrn nahlásenej činnosti v obdĺžnikoch ICES, v ktorých sa nachádzajú oblasti vymedzené ako európske morské lokality

Ide o najpodrobnejšiu úroveň informácií, ktorú majú v prípade nahlasovaných údajov britské rybolovné orgány k dispozícii.

Tieto údaje predstavujú informácie o množstve a hodnote vylodení z obdĺžnikov v daných oblastiach, ako aj podrobné informácie o plavidlách, použitom výstroji a ulovených druhoch.

Okrem týchto údajov o rybolovnej činnosti ohlasujú plavidlá s dĺžkou nad 15 m každé dve hodiny svoju presnú polohu v rámci systému monitorovania plavidiel Spojeného kráľovstva (*vessel monitoring system*, VMS).

V prípade týchto plavidiel s dĺžkou nad 15 m je možné skombinovať relatívne približné priestorové súradnice zo systémov ohlasovania činnosti s podrobnými správami o polohe zo systémov VMS, čím sa dosiahne presnejší odhad rybolovnej činnosti. Týmto podrobným prepočítaním údajov o činnosti sa umožní odhad činnosti plavidiel s dĺžkou nad 15 m v rámci daných EMS.

Ak sú tieto podrobné informácie k dispozícii, uvádzajú sa v tabuľkách údajov spolu s celkovou činnosťou plavidiel s dĺžkou nad 15 m v obdĺžnikoch ICES. Pomer medzi týmito dvoma súbormi údajov sa potom uplatňuje aj na údaje o plavidlách s inou dĺžkou, aby bolo možné získať približný odhad rybolovnej činnosti plavidiel s dĺžkou do 15 m v navrhovaných zakázaných oblastiach.

Upozornenie: Navrhované zakázané oblasti sa nachádzajú najmä v príbrežných vodách. Použitie údajov o činnostiach vykonávaných plavidlami s dĺžkou nad 15 m v týchto oblastiach na odhad činnosti iných plavidiel Spojeného kráľovstva môže mať teda za následok nepresné údaje. Väčšie plavidlá totiž lovia ryby ďalej od pobrežia, ako menšie plavidlá (najmä s dĺžkou nad 10 m).

Tieto údaje sú v tabuľke označené sivou, čo znamená, že ide o odhadované údaje, ktoré je potrebné používať opatrne.

Nasledujúci zoznam je zoznamom pobrežných EMS, ktoré sú predmetom tejto analýzy. Niektoré obdĺžniky pokrývajú viac než jednu oblasť; sú vyznačené žltou farbou.

Z toho vyplýva, že odhad celkového potenciálneho pokrytia navrhovaných zakázaných oblastí nemožno získať súčtom analýz jednotlivých oblastí. V nasledujúcej tabuľke sa pre každú navrhovanú zakázanú oblasť nachádzajú podrobné údaje k podielu celkovej činnosti plavidiel s dĺžkou nad 15 m (pre tieto plavidlá sú k dispozícii podrobné satelitné údaje) v predmetných obdĺžnikoch ICES.

V prípade plavidiel, ktoré pokrývajú veľkú časť EMS, sa dá vychádzať z toho, že odhady činnosti plavidiel s inou dĺžkou, vykonané na základe údajov z VMS, sú spoľahlivejšie ako odhady v prípade lokalít s nižším pokrytím.

Príloha B: Poznámky k štatistickým údajom o rybolovnej činnosti iných ako britských plavidiel

V týchto tabuľkách sa nachádzajú výňatky z údajov o vylodeniach, ktoré členské štáty nahlásili pracovnej skupine Vedeckého, technického a hospodárskeho výboru pre rybárstvo (STECF) pre režimy týkajúce sa rybolovného úsilia.

V rámci činnosti tejto skupiny sa zostavujú rôzne súbory údajov vrátane podrobných údajov za každý členský štát o vylodeniach druhov za každý obdĺžnik ICES s príslušnými zoskupeniami plavidiel.

Tento súbor údajov je zostavený tak, aby spĺňal potreby skupiny STECF a ako taký sa musel spracúvať dôkladne, aby sa zabránilo dvojitému započítaniu údajov o činnosti. Bol získaný z webovej lokality výboru STECF ([2]).

([1]) http://www.marinemanagement.org.uk/protecting/conservation/ems-consultation.htm
([2]) STECF: http://stecf.jrc.ec.europa.eu/documents/43805/594796/2013_App+08+landings+by+rectangle+by+country.xlsx

Pre určité druhy, na ktoré sa vzťahuje kvóta, sa s cieľom overiť nahlásené údaje porovnali celkové súhrnné hodnoty s činnosťou zaznamenanou v systémoch EÚ FIDES.

Medzi celkovými hodnotami nahlásenými pre kombinácie druhov a oblastí v údajových súboroch výboru STECF a celkovými hodnotami v prípade obdobných údajov nahlásených v rámci systémov na nahlasovanie úlovkov v systéme FIDES pre monitorovanie zvyšovania kvóty sú však rozdiely. Ide o orientačné údaje o úrovni činnosti zainteresovaných členských štátov v danej oblasti a nie o konečné zistenia.

Orientačné peňažné hodnoty boli určené pomocou priemernej hodnoty vylodení vykonaných plavidlami Spojeného kráľovstva z príslušného obdĺžnika ICES alebo podobných oblastí.

Ak za niektoré roky chýbajú údaje, môže to znamenať, že nebola nahlásená žiadna činnosť. Takisto to môže znamenať, že údaje neboli poskytnuté.

ANALÝZA ČINNOSTI INÝCH AKO BRITSKÝCH PLAVIDIEL NAHLASOVANEJ CEZ VMS ZA OBDĹŽNIKY ICES POKRÝVAJÚCE SCI, KTORÁ JE PREDMETOM TOHTO POSÚDENIA VPLYVU

Použitá metodika:

Na účely tejto analýzy sa štandardná metodika, ktorou sa zisťuje, či britské plavidlá boli alebo neboli aktívne v konkrétnej priestorovej oblasti, uplatnila na informácie získané o iných ako britských plavidlách (najmä francúzskych a belgických plavidlách, ktoré majú historické práva prístupu do určitých častí príbrežných vôd Spojeného kráľovstva).

Patrí sem aj odhad rybolovnej činnosti z údajov VMS na základe rýchlosti plavidiel uvedenej v správach VMS (impulz typu ping).

Údaje za každý impulz ping prijatý v rámci VMS od iných ako britských plavidiel v príslušnom obdĺžniku alebo obdĺžnikoch, ktoré pokrývajú uvádzanú oblasť, sa vyberú z britského VMS, a extrahujú sa z nich sa údaje o identifikačnom čísle plavidla (CFR), polohe, rýchlosti, dátume a čase impulzu ping.

Každý impulz ping sa posúdi a klasifikuje ako dôkaz vykonávania rybolovnej činnosti pri rýchlosti >= 1 alebo <= 6 uzlov.

Tieto „rybolovné“ impulzy ping z príslušných obdĺžnikov sa potom spracujú v softvéri GIS s cieľom určiť, či poloha plavidla bola v rámci dotknutej priestorovej oblasti alebo mimo nej.

Tak možno vypočítať, aký pomer „rybolovných“ impulzov ping zaznamenaných za každý členský štát v rámci obdĺžnika pripadá na danú oblasť. Tento faktor sa potom uplatní na celkovú úroveň vylodení uvedenú v údajových súboroch STECF za každý príslušný členský štát, na základe čoho sa zostaví odhad činnosti iných ako britských plavidiel v rámci danej priestorovej oblasti.

ZHRNUTIE ČINNOSTI BELGICKÝCH PLAVIDIEL V OBDĹŽNIKOCH ICES POKRÝVAJÚCICH LOKALITU HAISBOROUGH HAMMOND AND WINTERTON

Toto je zhrnutie činnosti plavidiel členských štátov z hľadiska množstva a hodnoty vylodených rýb:

1. celková činnosť v obdĺžnikoch ICES pokrývajúcich príslušnú oblasť, v ktorej sa používa vlečený výstroj na lov pri dne;

2. odhady činnosti v rámci konkrétnej oblasti, v ktorej sa používa vlečený výstroj na lov pri dne.

Časť A – celková tonáž činnosti

		(1)				(2)			
		Činnosť (v tonách) v obdĺžnikoch ICES 34F1-F2, 35F1-F2				Činnosť (v tonách) odhadovaná v rámci SCI na základe maximálnej činnosti VMS v rokoch 2010 – 2012			
BELGICKO	**Kód výstroja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Dĺžka nad 15 m	RAHNO	201,39	205,30	137,13	62,24	16,95	17,28	11,54	5,24
	VLEČNÉ SIETE NA LOV PRI DNE	1,59	3,85	6,27	5,86	0,13	0,32	0,53	0,49
	Celkom	**202,97**	**209,15**	**143,40**	**68,10**	**17,08**	**17,60**	**12,07**	**5,73**

Časť B – celková hodnota činnosti

		(1)				(2)			
		Činnosť (v GBP) v obdĺžnikoch ICES 34F1-F2, 35F1-F2				Činnosť (v GBP) odhadovaná v rámci SCI na základe maximálnej činnosti VMS v rokoch 2010 – 2012			
BELGICKO	**Kód výstroja**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**
Dĺžka nad 15 m	BT2 (*)	697 560	698 597	520 929	177 932	58 711	58 798	43 845	14 976
	TR2 (**)	3 150	3 264	10 519	10 476	265	275	885	882
	Spolu	**700 710**	**701 862**	**531 449**	**188 408**	**58 976**	**59 073**	**44 730**	**15 858**

(*) BT2 = Vlečné siete s rozperným rahnom s veľkosťou ôk 80 – 119 mm
(**) TR2 = Vlečné siete na lov pri dne s veľkosťou ôk 70 – 99 mm

Úplné zhrnutie rybolovných činností sa nachádza v štatistických údajoch o rybolovnej činnosti iných ako britských plavidiel.