EUROOPAN KOMISSIO

Bryssel 13.12.2010
KOM(2010) 720 lopullinen

2010/0350 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

EU:n ja entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian vakautus- ja assosiaationeuvostossa vahvistettavasta unionin kannasta, joka koskee entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osallistumista neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 4 ja 5 artiklassa määriteltyyn Euroopan unionin perusoikeusviraston toimintaan tarkkailijana ja osallistumiseen liittyviä edellytyksiä sekä viraston tekemiin aloitteisiin osallistumista, rahoitusosuutta ja henkilöstöä koskevia sääntöjä

PERUSTELUT

1. Taustaa

Euroopan unionin perusoikeusvirasto (FRA), jäljempänä ’virasto’, perustettiin neuvoston asetuksella (EY) N:o 168/2007[1], jäljempänä ’asetus’.

Asetuksen 2 artiklan mukaisesti viraston tavoitteena on tarjota perusoikeuksia koskevaa apua ja asiantuntemusta asianomaisille unionin toimielimille, elimille, laitoksille ja virastoille sekä jäsenvaltioille, kun ne panevat täytäntöön unionin oikeutta, ja auttaa niitä tällä tavoin varmistamaan perusoikeuksien täysimääräinen kunnioittaminen, kun ne toimivaltuuksiensa puitteissa toteuttavat toimenpiteitä tai määrittelevät toimintalinjoja.

Neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 28 artiklan 1 kohdan mukaan ehdokasmaat voivat osallistua viraston toimintaan tarkkailijoina. Osallistumisesta ja siihen liittyvistä edellytyksistä olisi säädettävä asianomaisen assosiaationeuvoston päätöksellä, jossa määritellään osallistumisen luonne ja laajuus. Päätöksen myötä virasto voi käsitellä asianomaisessa ehdokasmaassa asetuksen 3 artiklan 1 kohdan mukaisella soveltamisalalla ilmeneviä perusoikeuskysymyksiä siinä määrin kuin se on tarpeen kyseisen maan lainsäädännön mukauttamiseksi asteittain unionin lainsäädäntöön.

2. Ehdotettu päätös

Komissio pyytää neuvostoa tekemään päätöksen EU:n ja entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian vakautus- ja assosiaationeuvostossa vahvistettavasta kannasta, joka koskee entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osallistumista viraston toimintaan. Päätösehdotukseen sisältyy luonnos vakautus- ja assosiaationeuvoston päätökseksi, joka on 28 artiklan vaatimusten mukainen.

Asetuksen yhden perusperiaatteen mukaisesti (virasto noudattaa toiminnassaan alakohtaista, ei maakohtaista, lähestymistapaa) päätösluonnos antaa virastolle mahdollisuuden hoitaa asetuksen 4 ja 5 artiklassa säädettyjä tehtäviä entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa.

Päätösluonnoksessa vahvistetaan myös, että entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia nimeää tarkkailijan ja tälle varahenkilön viraston hallintoneuvostoon. Kyseisten henkilöiden on täytettävä asetuksen 12 artiklan 1 kohdassa säädetyt edellytykset. He osallistuvat hallintoneuvoston toimintaan tasavertaisesti jäsenvaltioiden nimeämien jäsenten ja varajäsenten kanssa, mutta heillä ei ole äänioikeutta.

Viraston toimintaan osallistumista koskevassa päätöksessä säädetään myös entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian rahoitusosuudesta ja henkilöstöstä.

Ehdotetussa päätöksessä säädetään rahoitusosuudesta siltä pohjalta, että osallistuminen alkaisi vuonna 2011 (ks. liitteessä I oleva 5 kohta, ensimmäinen osallistumisvuosi).

Päätösluonnos on myös Euroopan yhteisöjen virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja yhteisöjen muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen mukainen.

---

[1] Neuvoston asetus (EY) N:o 168/2007, annettu 15 päivänä helmikuuta 2007, Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta, EUVL L 53, 22.2.2007, s. 1.

Jäsenvaltioihin sovellettavaa viraston talousarvion hallinnollisten kulujen ja toimintakulujen välistä suhdelukua sovelletaan myös ehdokasmaiden arvioihin.

Päätösluonnokseen on liitetty rahoitusselvitys.

2010/0350 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

EU:n ja entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian vakautus- ja assosiaationeuvostossa vahvistettavasta unionin kannasta, joka koskee entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osallistumista neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 4 ja 5 artiklassa määriteltyyn Euroopan unionin perusoikeusviraston toimintaan tarkkailijana ja osallistumiseen liittyviä edellytyksiä sekä viraston tekemiin aloitteisiin osallistumista, rahoitusosuutta ja henkilöstöä koskevia sääntöjä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 352 artiklan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Luxemburgissa joulukuussa 1997 kokoontunut Eurooppa-neuvosto päätti, että osallistuminen unionin virastojen toimintaan on yksi keino tehostaa liittymistä valmistelevaa strategiaa. Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaan ”hakijavaltiot voivat osallistua joidenkin yhteisön virastojen toimintaan tapauskohtaisesti tehtävän päätöksen perusteella”.

(2) Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 28 artiklan mukaisesti ehdokasmaat voivat osallistua viraston 4 ja 5 artiklassa määriteltyyn toimintaan.

(3) Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia tukee virastolle asetettuja tavoitteita ja hyväksyy sen soveltamisalan ja tehtävät, joista säädetään asetuksessa (EY) N:o 168/2007.

(4) Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian perimmäisenä tavoitteena on tulla Euroopan unionin jäseneksi, ja maan osallistuminen Euroopan unionin perusoikeusviraston toimintaan auttaa sitä saavuttamaan tämän tavoitteen,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

Ainoa artikla

EU:n ja entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian vakautus- ja assosiaationeuvostossa vahvistettava Euroopan unionin kanta, joka koskee entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osallistumista Euroopan unionin perusoikeusviraston toimintaan tarkkailijana ja osallistumiseen liittyviä edellytyksiä, perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan luonnokseen

EU:n ja entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian vakautus- ja assosiaationeuvoston päätökseksi.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

LIITE

Luonnos:

PÄÄTÖS N:o …/

entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osallistumisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 4 ja 5 artiklassa määriteltyyn Euroopan unionin perusoikeusviraston toimintaan tarkkailijana ja osallistumiseen liittyvistä edellytyksistä sekä viraston tekemiin aloitteisiin osallistumista, rahoitusosuutta ja henkilöstöä koskevista säännöistä

EU:N JA ENTISEN JUGOSLAVIAN TASAVALLAN MAKEDONIAN VAKAUTUS- JA ASSOSIAATIONEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin ja entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian välillä tehdyn vakautus- ja assosiaatiosopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan unionin perusoikeusviraston perustamisesta annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 ja erityisesti sen 28 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Luxemburgissa joulukuussa 1997 kokoontunut Eurooppa-neuvosto päätti, että osallistuminen unionin virastojen toimintaan on yksi keino tehostaa liittymistä valmistelevaa strategiaa. Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaan ”hakijavaltiot voivat osallistua joidenkin yhteisön virastojen toimintaan tapauskohtaisesti tehtävän päätöksen perusteella”.

(2) Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia tukee virastolle asetettuja tavoitteita ja hyväksyy sen soveltamisalan ja tehtävät, joista säädetään asetuksessa (EY) N:o 168/2007.

(3) On aiheellista sallia entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osallistuminen tarkkailijana viraston toimintaan ja vahvistaa osallistumisen edellytykset, myös viraston aloitteisiin osallistumista, rahoitusosuutta ja henkilöstöä koskevat säännökset.

(4) Samoin on aiheellista, että virasto käsittelee asetuksen (EY) N:o 168/2007 3 artiklan 1 kohdan mukaisella soveltamisalalla entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa ilmeneviä perusoikeuskysymyksiä siinä määrin kuin se on tarpeen entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian lainsäädännön mukauttamiseksi asteittain unionin lainsäädäntöön.

(5) Euroopan yhteisöjen virkamiehiin sovellettavista henkilöstösäännöistä ja näiden yhteisöjen muuta henkilöstöä koskevista palvelussuhteen ehdoista annetun neuvoston asetuksen (ETY, Euratom, EHTY) N:o 259/68 12 artiklan 2 kohdan a alakohdan mukaisesti entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian kansalaisia, joilla on täydet kansalaisoikeudet, voidaan ottaa palvelukseen viraston johtajan tekemällä sopimuksella,

ON PÄÄTTÄNYT:

1 artikla

Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia osallistuu ehdokasmaan ominaisuudessa tarkkailijana asetuksella (EY) N:o 168/2007 perustetun Euroopan unionin perusoikeusviraston toimintaan.

2 artikla

1. Virasto voi käsitellä asetuksen (EY) N:o 168/2007 3 artiklan 1 kohdan mukaisella soveltamisalalla entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa ilmeneviä perusoikeuskysymyksiä siinä määrin kuin se on tarpeen entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian lainsäädännön mukauttamiseksi asteittain unionin lainsäädäntöön.

2. Tässä tarkoituksessa virasto voi suorittaa asetuksen 4 ja 5 artiklassa säädettyjä tehtäviä entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa.

3 artikla

Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia rahoittaa asetuksen (EY) N:o 168/2007 4 artiklassa kuvattua viraston toimintaa tämän päätöksen liitteessä säädetyn mukaisesti.

4 artikla

1. Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia nimeää tarkkailijan ja tämän varahenkilön, joiden on täytettävä asetuksen 12 artiklan 1 kohdassa säädetyt edellytykset. He voivat osallistua hallintoneuvoston toimintaan tasavertaisesti jäsenvaltioiden nimeämien jäsenten ja varajäsenten kanssa, mutta heillä ei ole äänioikeutta.

2. Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia nimeää valtionhallinnon virkamiehen kansalliseksi yhteyshenkilöksi asetuksen (EY) N:o 168/2007 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

3. Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia ilmoittaa Euroopan komissiolle 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen henkilöiden nimet, pätevyyden ja yhteystiedot neljän kuukauden kuluessa tämän päätöksen voimaantulosta.

5 artikla

Virastolle toimitettuja ja siltä peräisin olevia tietoja voidaan julkaista, ja ne annetaan yleisön käyttöön edellyttäen, että luottamukselliset tiedot suojataan entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa samalla tavoin kuin unionissa.

6 artikla

Virastolla on entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa sama oikeuskelpoisuus, joka maan lainsäädännössä taataan oikeussubjekteille.

7 artikla

Jotta virasto ja sen henkilöstö voisivat hoitaa tehtävänsä, entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia myöntää samat erioikeudet ja vapaudet, joista määrätään Euroopan unionista ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyn, Euroopan yhteisöjen erioikeuksista ja vapauksista tehdyn pöytäkirjan (N:o 7) 1–4 artiklassa, 5 ja 6 artiklassa, 10–13 artiklassa sekä 15, 17 ja 18 artiklassa.

8 artikla

Sopimuspuolet toteuttavat tästä päätöksestä niille johtuvien velvoitteiden täyttämiseksi tarvittavat yleiset ja erityiset toimenpiteet ja ilmoittavat niistä vakautus- ja assosiaationeuvostolle.

9 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sen tekemistä seuraavan toisen kuukauden ensimmäisenä päivänä.

LIITE

I

ENTISEN JUGOSLAVIAN TASAVALLAN MAKEDONIAN RAHOITUSOSUUS EUROOPAN UNIONIN PERUSOIKEUSVIRASTON TOIMINNASTA

1. Rahoitusosuus, jonka entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia maksaa Euroopan unionin yleiseen talousarvioon Euroopan unionin perusoikeusviraston, jäljempänä ’virasto’, toimintaan osallistumisesta, sellaisena kuin kyseinen osuus vahvistetaan 2 kohdassa, vastaa kaikkia sen osallistumisesta aiheutuvia kustannuksia.

2. Rahoitusosuus, jonka entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia maksaa Euroopan unionin talousarvioon, on seuraava:

Vuosi 1:	**165 000 euroa**
Vuosi 2:	**170 000 euroa**
Vuosi 3:	**175 000 euroa**

3. Unionin avustusohjelmista mahdollisesti maksettavasta taloudellisesta tuesta sovitaan erikseen asianomaisten unionin ohjelmien mukaisesti.

4. Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian rahoitusosuutta hallinnoidaan Euroopan unionin yleiseen talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen mukaisesti.

5. Virasto korvaa entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian edustajien ja asiantuntijoiden matka- ja oleskelukulut, jotka aiheutuvat osallistumisesta viraston toimintaan tai sen työohjelman täytäntöönpanoon liittyviin kokouksiin, samoin perustein ja samoja menettelyjä noudattaen kuin kulloinkin on voimassa Euroopan unionin jäsenvaltioiden osalta.

6. Tämän päätöksen voimaantulon jälkeen ja kunkin sitä seuraavan vuoden alussa komissio pyytää entistä Jugoslavian tasavaltaa Makedoniaa maksamaan tässä päätöksessä vahvistetun osuuden viraston toiminnan rahoittamisesta. Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia maksaa osallistumisensa ensimmäisenä kalenterivuotena määrän, joka lasketaan suhteessa osallistumisen alkamispäivästä vuoden loppuun. Seuraavien vuosien rahoitusosuus on tämän päätöksen mukainen.

7. Rahoitusosuus ilmoitetaan euroina, ja se maksetaan Euroopan unionin komission euromääräiselle pankkitilille.

8. Entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia maksaa rahoitusosuutensa 30 päivän kuluessa komission esittämästä maksupyynnöstä.

9. Jos rahoitusosuuden maksu viivästyy, entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia maksaa maksamattomasta määrästä viivästyskorkoa eräpäivästä alkaen. Viivästyskorkona käytetään eräpäivänä voimassa olevaa Euroopan keskuspankin euromääräisiin toimiinsa soveltamaa korkoa korotettuna 1,5 prosenttiyksiköllä.

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

1.4. Tavoitteet

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

1.7. Hallinnointitapa (hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen osallistuminen rahoitukseen

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Neuvoston päätös unionin kannasta entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osallistumisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 4 ja 5 artiklassa määriteltyyn Euroopan unionin perusoikeusviraston toimintaan tarkkailijana ja osallistumiseen liittyvistä edellytyksistä sekä viraston tekemiin aloitteisiin osallistumista, rahoitusosuutta ja henkilöstöä koskevista säännöistä

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)[2]

Toimintalohko: 18 ”Vapaus, turvallisuus ja oikeus”

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä: 18 04 ”Perusoikeudet ja kansalaisuus”

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

☒ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.

1.4. Tavoitteet

1.4.1. Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee

Päätös edistää entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian valmistautumista Euroopan unionin täysjäsenyyteen.

1.4.2. Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Erityistavoite: Päätöksen nojalla entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia voi osallistua viraston toimintaan tarkkailijana ja virasto voi käsitellä perusoikeuskysymyksiä entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa.

Toiminto toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä:
18 04 ”Perusoikeudet ja kansalaisuus”.

1.4.3. *Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset*

Päätös edistää entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian valmistautumista Euroopan unionin täysjäsenyyteen.

---

[2] ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

1.4.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Päätöksen nojalla virasto voi suorittaa asetuksen 4 ja 5 artiklassa säädettyjä tehtäviä entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa.

Viraston suoritusten arviointikehys valmistuu vuonna 2011, ja sitä täydentävät suorituksen arviointiperusteet, joiden avulla määritetään, missä määrin virasto pystyy toteuttamaan odotetut tulokset.

Virastossa on käytössä looginen malli, joka on yhteinen kaikille viraston toiminnan yhdeksälle erilaiselle, mutta toisiinsa liittyvälle kohdealalle. Mallissa määritetään etukäteen tietyt tuotostyypit, jotka eri hankkeiden yhteydessä on toteutettava ja joiden odotetaan tuottavan välittömiä vaikutuksia (*immediate outcomes*) ja mahdollisesti edistävän viraston toiminnan välitavoitteita (*intermediate outcomes*) sekä lopullista kokonaisvaikutusta (*ultimate outcome*).

Tuotosten tasolla määritetään tuotostyyppien vertailuarvo (esim. institutionaalisten kertomusten, selvitysten, aihekohtaisten raporttien tai hyvien käytänteiden määrä ja tilastovälineiden ja -menetelmien tai koulutuksen ja keskinäisen oppimisen kehittäminen) ja ympäri vuoden kerättävät tarkemmat määrälliset ja laadulliset tiedot (vakiomuotoisten kertomusten mallit, vakiolomakkeiden avulla tehdyt kyselyt osanottajille, toteutettujen tuotosten laadun arviointia koskevat tarkastuslistat). Näin saadaan jatkuvasti seurantatietoja, joista laaditaan yhteenvetoja, analyyseja ja tulkintoja kahdesti vuodessa (suoritustason arviointia koskeva väli- ja vuosikertomus).

Jotta myös *tulosten tasolla* voidaan kerätä tarkempia tietoja, seurantakehyksen mukaan (kullakin kohdealueella) suoritetaan *vuotuisia selvityksiä*. Nämä perustuvat pitkälti yhdenmukaisiin kyselylomakkeisiin, joita mukautetaan eri kohdealueiden erityispiirteiden mukaan.

Syvällisempää *aineistoon perustuvaa laatututkimusta* tarvitaan myös välitulosten tasolla, jotta eri kohdealueilla saavutettujen tulosten analyysia ja tulkintaa voidaan seurata ja siitä voidaan raportoida. Kerättyjen seurantatietojen tulkintaa helpottavat *kohderyhmien kokoukset*, joissa tiedot asetetaan oikeaan kontekstiin ja niistä laaditaan yhteenveto (jotta voidaan esimerkiksi arvioida, miten ja missä määrin virasto edistää 1) tehokasta tiedonjakoa/oppimista ja lisää perusoikeuksien ymmärtämystä päättäjien ja sidosryhmien tasolla jäsenvaltioissa, 2) näyttöön ja jäsenvaltioissa vallitseviin tarpeisiin, haasteisiin ja edellytyksiin perustuvia EU:n politiikkoja ja lainsäädäntöä omalla alallaan ja 3) eri aloihin liittyvien perusoikeuskysymysten johdonmukaista huomioon ottamista kyseisiä aloja koskevissa EU:n politiikoissa ja lainsäädännössä).

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. *Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä*

Päätöksen nojalla entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian pitäisi voida osallistua viraston toimintaan tarkkailijana ja viraston käsitellä perusoikeuskysymyksiä entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

Käsittelemällä perusoikeuskysymyksiä entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa virasto edistää maan lainsäädännön mukauttamista asteittain unionin lainsäädäntöön.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Ehdotus asetukseksi (EY) N:o 168/2007 sisälsi vaikutustenarvioinnin, jossa käsiteltiin muun muassa viraston toiminnan maantieteellistä soveltamisalaa. EU:n perusoikeusviraston edeltäjä, Euroopan rasismin ja muukalaisvihan seurantakeskus (EUMC), toteutti PHARE-hankkeita eri ehdokasmaissa (mm. Romaniassa, Bulgariassa, Turkissa ja Kroatiassa), mikä osoittautui erittäin hyödylliseksi sekä kyseisten maiden että seurantakeskuksen kannalta.

1.5.4. Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut

Osa entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osallistumisesta aiheutuvista kustannuksista maksetaan liittymistä valmistelevasta tukivälineestä (IPA).

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

Ehdotuksen/aloitteen mukaisen toiminnan **kesto on rajattu**.

– Ehdotus/aloite on voimassa vuodesta 2011 siihen asti, että entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia liittyy EU:hun.

– Rahoitusvaikutuksia vuosina 2011–2013.

1.7. Hallinnointitapa (hallinnointitavat)[3]

☒ **Epäsuora keskitetty hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtävät on siirretty

– ☒ yhteisöjen perustamille elimille[4].

[3] Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

[4] Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 185 artiklassa.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset

EU:n perusoikeusviraston toimintaa ja ehdokasmaiden osallistumista viraston toimintaan arvioidaan säännöllisesti asetuksessa (EY) N:o 168/2007 säädetyn arviointikehyksen mukaisesti ja ottaen huomioon viraston monivuotinen toimintakehys ja vuotuiset työohjelmat.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

(1) Kyseisiä markkinoita koskeva henkilöstön asiantuntemus.

(2) Perusoikeuksia koskevien tietojen keräämiseen liittyvät ongelmat, jotka johtuvat siitä, että markkinoilla ei ole riittävästi tällaisia tietoja toimittavia palveluntarjoajia.

(3) Hankintamenettelyjä koskevat vaikutukset, jotka johtuvat siitä, ettei ole riittävästi palveluntarjoajia, jotka toimittavat perusoikeuksia koskevia tietoja.

(4) Tutkimustuloksia koskevat vaikutukset, jotka johtuvat siitä, ettei tietoja saada kerättyä riittävästi tai ei lainkaan.

2.2.2. Valvontamenetelmä(t)

(1) Analysoidaan toiminnan toteuttamisen edellyttämä alan asiantuntemus, taidot ja pätevyydet ja määritetään henkilöstön koulutustarpeet.

(2) Vahvistetaan toimeksisaajan toiminnan seurantaa etenkin jos se ei ole aiemmin toimittanut perusoikeuksia koskevia tietoja.

2.3. Selkeä kuvaus teknisistä ja tarjouskilpailueritelmistä sekä rinnakkaisten puitesopimusten käytöstä. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet

Petosten, lahjonnan ja muun laittoman toiminnan torjumiseksi EU:n perusoikeusvirastoon sovelletaan rajoituksetta asetuksen (EY) N:o 1073/1999 säännöksiä.

Virasto liittyy Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan yhteisöjen komission Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) sisäisistä tutkimuksista 25 päivänä toukokuuta 1999 tekemään toimielinten väliseen sopimukseen ja antaa välittömästi asianmukaiset määräykset, jotka koskevat kaikkia sen työntekijöitä.

Rahoituspäätöksissä ja niistä johtuvissa täytäntöönpanoa koskevissa sopimuksissa tai välineissä määrätään nimenomaisesti, että tilintarkastustuomioistuin ja OLAF voivat tarvittaessa tehdä paikalla tarkastuksia, jotka koskevat viraston antaman rahoituksen saajia ja rahoituksen jakamisesta vastaavia henkilöitä.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Moniv. rahoituskehyksen otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Lukumäärä [Nimi…..…...]	JM/EI-JM (5)	**EFTA[6]-mailta**	ehdokas-mailta[7]	kolman-silta mailta	varainhoitoasetuksen 18 artiklan 1 kohdan aa alakohdassa tarkoitetut rahoitusosuudet
5	**XX 01 01 01** **Henkilöstömenot päätoimipaikoissa**	**EI-JM**	**EI**	**EI**	**EI**	**EI**

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake:	**5**	”Hallintomenot”

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Pääosasto JUST		vuosi **2011**	vuosi **2012**	vuosi **2013**	**YHTEENSÄ**
• Henkilöresurssit		0,061	0,061	0,061	**0,183**
• Muut hallintomenot		-	-	-	-
PO JUST YHTEENSÄ	Määrärahat	0,061	0,061	0,061	**0,183**
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)	0,061	0,061	0,061	**0,183**

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		vuosi **2011**	vuosi **2012**	vuosi **2013**	**YHTEENSÄ**
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ**	Sitoumukset	0,061	0,061	0,061	**0,183**
	Maksut	0,061	0,061	0,061	**0,183**

5 JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.
6 EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.
7 Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenveto

- Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi **2011**	vuosi **2012**	vuosi **2013**	**YHTEENSÄ**
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKE 5**				
Henkilöresurssit	0,061	0,061	0,061	**0,183**
Muut hallintomenot	-	-	-	**-**
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKE 5, välisumma**	0,061	0,061	0,061	**0,183**
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 5[8] sisältymättömät**				
Henkilöresurssit	-	-	-	**-**
Muut hallintomenot	-	-	-	**-**
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 5 sisältymättömät, välisumma**	-	-	-	**-**
YHTEENSÄ	0,061	0,061	0,061	**0,183**

[8] Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

		vuosi 2011	**vuosi** 2012	**vuosi** 2013
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)				
	XX 01 01 01 (henkilöstö päätoimipaikoissa)	**0,5**	**0,5**	**0,5**
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)[9]				
	YHTEENSÄ	**0,5**	**0,5**	**0,5**

Komission henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	Perusoikeuskysymyksiä koskevien tietojen kerääminen entisessä Jugoslavian tasavallassa Makedoniassa.

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen kanssa

- Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen mukainen.

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen osallistuminen rahoitukseen

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi **N**	vuosi **N+1**	vuosi **N+2**	Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho / ulkopuolinen rahoituslähde	0,165	0,170	0,175	0,510
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ	0.165	0.175	0,175	0,510

[9] CA= sopimussuhteiset toimihenkilöt; INT = vuokrahenkilöstö (”Intérimaire”); JED= ”Jeune Expert en Délégation” (nuoremmat asiantuntijat lähetystöissä); LA= paikalliset toimihenkilöt; SNE = kansalliset asiantuntijat.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:

  – ☒ vaikutukset omiin varoihin

  – ☐ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus[10]		
		vuosi **2011**	vuosi **2012**	vuosi **2013**
603 artiklan 1 kohta		0,165	0,170	0,175

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

18 04 05 03 ja 18 04 05 04

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä

Ks. päätöksen liite I

[10] Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.

RAHOITUSSELVITYKSEN LIITE

Ehdotuksen/aloitteen nimi:

Neuvoston päätös unionin kannasta entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osallistumisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 168/2007 4 ja 5 artiklassa määriteltyyn Euroopan unionin perusoikeusviraston toimintaan tarkkailijana ja osallistumiseen liittyvistä edellytyksistä sekä viraston tekemiin aloitteisiin osallistumista, rahoitusosuutta ja henkilöstöä koskevista säännöistä.

(1) TARVITTAVIEN HENKILÖRESURSSIEN MÄÄRÄ JA KUSTANNUKSET

(2) MUISTA HALLINTOMENOISTA AIHEUTUVAT KUSTANNUKSET

(1) Tarvittavien henkilöresurssien määrä ja kustannukset

- Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKE 5**		Vuosi 2011		Vuosi 2012		Vuosi 2013	
		Koko-aikai-set virat	Määrärahat	**Koko-aikai-set virat**	Määrärahat	**Koko-aikai-set virat**	Määrärahat
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
XX 01 01 01 (henkilöstö päätoimipaikoissa)	AD	0,5	0,061	0,5	0,061	0,5	0,061
	AST	-	-	-	-	-	-
• Ulkopuolinen henkilöstö							
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKE 5, välisumma**		0,5	0,061	0,5	0,061	0,5	0,061

Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 5 sisältymättömät**	Vuosi 2010		Vuosi 2011		Vuosi 2012	
	Koko-aikai-set virat	Määrä-rahat	Koko-aikaiset virat	Määrärahat	Koko-aikaiset virat	Määrärahat
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)						
• Ulkopuolinen henkilöstö						
Monivuotisen rahoituskehyksen **OTSAKKEESEEN 5 sisältymättömät, välisumma**						

	Vuosi 2011		Vuosi 2012		Vuosi 2013	
	Koko-aikai-set virat	Määrärahat	**Koko-aikai-set virat**	Määrärahat	**Koko-aikai-set virat**	Määrärahat
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5 & OTSAKKEESEEN 5 sisältymättömät YHTEENSÄ	0,5	0,061	0,5	0,061	0,5	0,061

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä.

(2) Muista hallintomenoista aiheutuvat kustannukset

- Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.