Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/170

28.1.2025

BESLUIT (EU) 2025/170 VAN DE RAAD

van 27 januari 2025

betreffende de gedeeltelijke opschorting van de toepassing van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en Georgië inzake de versoepeling van de afgifte van visa

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 77, lid 2, punt a), en artikel 218, lid 9,

Gezien de Overeenkomst tussen de Europese Unie en Georgië inzake de versoepeling van de afgifte van visa [1] , en met name artikel 14, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Overeenkomst tussen de Europese Unie en Georgië inzake de versoepeling van de afgifte van visa (de "visumversoepelingsovereenkomst") is op 1 maart 2011 in werking getreden.

(2) De visumversoepelingsovereenkomst heeft tot doel om op basis van wederkerigheid de afgifte van visa voor een voorgenomen verblijf van ten hoogste 90 dagen per periode van 180 dagen aan burgers van de Unie en van Georgië te versoepelen. De visumversoepelingsovereenkomst bevordert de contacten tussen mensen en gemeenschappelijke waarden, zoals eerbiediging van de mensenrechten en democratische beginselen.

(3) Overeenkomstig artikel 14, lid 5, van de visumversoepelingsovereenkomst kan elk van beide partijen de visumversoepelingsovereenkomst geheel of gedeeltelijk opschorten in verband met de openbare orde, de bescherming van de nationale veiligheid of de bescherming van de volksgezondheid. Een besluit tot opschorting moet uiterlijk 48 uur vóór de inwerkingtreding ervan worden meegedeeld aan de andere partij. De partij die de toepassing van de visumversoepelingsovereenkomst heeft opgeschort, stelt de andere partij onverwijld in kennis zodra de redenen voor de opschorting niet langer van toepassing zijn.

(4) In 2024 heeft Georgië de wet inzake transparantie van buitenlandse invloed en het wetgevingspakket inzake gezinswaarden en de bescherming van minderjarigen aangenomen. Die maatregelen worden beschouwd als een ondermijning van de grondrechten van de Georgische bevolking, met inbegrip van de vrijheid van vereniging en meningsuiting, het recht op privacy, het recht om deel te nemen aan openbare aangelegenheden en als stigmatisering- en discriminatieverhogend.

(5) In zijn conclusies van 27 juni 2024, onderstreepte de Europese Raad dat de wet inzake transparantie van buitenlandse invloed een achteruitgang inhield ten aanzien van de stappen in de aanbeveling van de Commissie voor de status van kandidaat-lidstaat, en riep de Georgische autoriteiten op hun intenties te verduidelijken en deze aanpak die de weg van Georgië naar de Europese Unie in gevaar bracht, en feitelijk leidt tot een stopzetting van het toetredingsproces, ongedaan te maken. In zijn conclusies van 17 oktober 2024 herinnerde de Europese Raad eraan dat de aanpak van de Georgische regering het Europese traject van Georgië in gevaar bracht en het toetredingsproces de facto stopzette, en riep hij Georgië op democratische, alomvattende en duurzame hervormingen door te voeren, in overeenstemming met de kernbeginselen van de Europese integratie.

(6) Op 28 november 2024 kondigden de Georgische autoriteiten aan dat zij voornemens waren pas vanaf 2028 toetredingsonderhandelingen met de Europese Unie te openen. Die aankondiging leidde tot massale protesten in talrijke Georgische steden, waarop de Georgische autoriteiten reageerden met buitensporig geweld en gewelddadige methoden, alsook met willekeurige arrestaties en mishandeling van demonstranten, politici en journalisten.

(7) De door Georgië ondernomen acties zijn in strijd met de grondbeginselen op basis waarvan de visumversoepelingsovereenkomst werd gesloten, en druisen in tegen de belangen van de Unie en haar lidstaten. Deze acties eerbiedigen met name de mensenrechten en de democratische beginselen niet en zijn derhalve niet in overeenstemming met de waarden van de Unie en belemmeren de gestage ontwikkeling van economische, humanitaire, culturele, wetenschappelijke en andere banden tussen de Unie en Georgië.

[1] PB L 52 van 25.2.2011, blz. 34.

(8) Tegen deze achtergrond werd in het zevende verslag van de Commissie in het kader van het opschortingsmechanisme voor de vrijstelling van de visumplicht gewezen op de stappen die Georgië dringend moet ondernemen om tegemoet te komen aan de bezwaren van de Commissie, en werd opgemerkt dat er momenteel wordt nagedacht over de mogelijke activering van het opschortingsmechanisme voor bepaalde categorieën personen.

(9) Ter bescherming van de openbare orde in de lidstaten en in de Unie is het passend en evenredig dat de lidstaten een visum eisen van Georgische burgers die houder zijn van een geldig diplomatiek paspoort en naar de Unie reizen, aangezien die personen belangen vertegenwoordigen die in strijd zijn met de belangen die de Unie er in de eerste plaats toe hebben gebracht de visumversoepelingsovereenkomst te sluiten. De toepassing van een aantal bepalingen van de visumversoepelingsovereenkomst die voorzien in vrijstellingen voor burgers van Georgië die in het bezit zijn van een geldig diplomatiek paspoort, en in het versoepelen voor bepaalde categorieën burgers van Georgië die visa voor kort verblijf aanvragen, namelijk leden van Georgische officiële delegaties, leden van nationale en regionale regeringen en parlementen van Georgië en leden van het Grondwettelijk Hof en het Hooggerechtshof van Georgië, in de uitoefening van hun functie, moet derhalve worden opgeschort.

(10) Dit besluit vormt een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad ([2]). Ierland neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van dit besluit en dit is niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.

(11) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is het besluit niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.

(12) Gezien de ernst van de situatie in Georgië dient dit besluit in werking te treden op de datum van de vaststelling ervan,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De toepassing van de volgende bepalingen van de overeenkomst tussen de Europese Unie en Georgië inzake de versoepeling van de afgifte van visa (de "visumversoepelingsovereenkomst") wordt opgeschort vanaf 29 januari 2025:

a) artikel 4, lid 1, punt b), wat betreft leden van officiële delegaties van Georgië die op officiële uitnodiging gericht aan Georgië deelnemen aan officiële bijeenkomsten, overlegronden, onderhandelingen of uitwisselingsprogramma's of aan evenementen die door intergouvernementele organisaties op het grondgebied van een van de lidstaten worden gehouden;

b) artikel 5, lid 1, punt b), wat betreft leden van de nationale en regionale regeringen van Georgië, en leden van het Grondwettelijk Hof en het Hooggerechtshof van Georgië;

c) artikel 5, lid 1, punt c), wat betreft permanente leden van officiële delegaties van Georgië die op officiële uitnodiging gericht aan Georgië regelmatig moeten deelnemen aan bijeenkomsten, overlegronden, onderhandelingen of uitwisselingsprogramma's of aan evenementen die door intergouvernementele organisaties op het grondgebied van een van de lidstaten worden gehouden;

d) artikel 5, lid 2, punt a), wat betreft leden van officiële delegaties van Georgië die op officiële uitnodiging regelmatig moeten deelnemen aan bijeenkomsten, overlegronden, onderhandelingen of uitwisselingsprogramma's of aan evenementen die door intergouvernementele organisaties op het grondgebied van een van de lidstaten worden gehouden;

e) artikel 5, lid 3, wat betreft de categorieën als bedoeld in artikel 5, lid 2, punt a);

f) artikel 6, lid 1, wat betreft het tarief voor het behandelen van een visumaanvraag voor de categorieën burgers en personen bedoeld in artikel 6, lid 3, punten c) en f), en in artikel 10, lid 1;

([2]) Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

g) artikel 6, lid 3, punten c) en f), wat betreft leden van de nationale en regionale regeringen van Georgië, leden van het Grondwettelijk Hof en het Hooggerechtshof van Georgië, en leden van officiële delegaties van Georgië die, op officiële uitnodiging gericht aan Georgië, moeten deelnemen aan bijeenkomsten, overlegronden, onderhandelingen of uitwisselingsprogramma's of aan evenementen die door intergouvernementele organisaties op het grondgebied van een van de lidstaten worden gehouden;

h) artikel 7, wat betreft de categorieën burgers en personen bedoeld in artikel 6, lid 3, punten c) en f), en in artikel 10, lid 1;

i) artikel 10, lid 1, wat betreft burgers van Georgië die houder zijn van een door Georgië afgegeven geldig diplomatiek paspoort.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 27 januari 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

K. KALLAS