EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.4.2023
COM(2023) 211 final

2023/0110 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Komitéen for Handel med Civile Luftfartøjer vedrørende Brasiliens tiltrædelse af aftalen om handel med civile luftfartøjer

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Komitéen for Handel med Civile Luftfartøjer ("komitéen") i forbindelse med komitéens planlagte vedtagelse af en afgørelse om Brasiliens tiltrædelse af aftalen om handel med civile luftfartøjer.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen om handel med civile luftfartøjer

Aftalen om handel med civile luftfartøjer ("aftalen") er en multilateral aftale inden for rammerne af WTO, som sigter mod at fjerne importtold på alle andre luftfartøjer end militære luftfartøjer samt på motorer til civile luftfartøjer samt dele og komponenter dertil, alle komponenter og delkomponenter til civile luftfartøjer og flysimulatorer og dele og komponenter dertil. Aftalen trådte i kraft den 1. januar 1980.

Den Europæiske Union (EU) er part i aftalen[1]. Endvidere er 19 EU-medlemsstater selvstændige parter i aftalen[2]. Da den fælles handelspolitik er et område inden for EU's enekompetence, og EU's medlemskab af WTO dækker de territorier, hvor den fælles handelspolitik finder anvendelse (dvs. i EU-medlemsstaterne), vil Kommissionen give udtryk for sin holdning i komitéen på vegne af Unionen og dens medlemsstater.

Brasilien indgav sin ansøgning om tiltrædelse af aftalen til komitéen den 14. juni 2022, sammen med sit forslag til toldforpligtelser.

Komitéen drøftede den 10. oktober 2022 processen for evaluering af Brasiliens ansøgning om tiltrædelse af aftalen, hvilket er den første tiltrædelsesanmodning, der skal vurderes af WTO-medlemmer i komitéen.

Den påtænkte rådsafgørelse, som er genstand for dette forslag, gør det muligt for Kommissionen at give udtryk for sin holdning om Brasiliens tiltrædelse i komitéen på vegne af Den Europæiske Union.

2.2. Komitéen for Handel med Civile Luftfartøjer

Det er komitéens opgave at evaluere gennemførelsen af aftalen og foretage høringer om udviklingen inden for den civile flyindustri for at afgøre, om ændringer er påkrævet for at sikre en fortsat fri og ufordrejet handel.

Komitéens beslutninger vedtages ved konsensus. Hvis der ikke kan træffes beslutning ved konsensus, afgøres det pågældende spørgsmål ved afstemning.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af komitéen

Der er ikke aftalt nogen specifik dato på nuværende tidspunkt, men komitéen skal i nær fremtid vedtage en beslutning om Brasiliens tiltrædelse af aftalen ("den påtænkte retsakt").

Retsakten vedtages af komitéen på baggrund af aftalens artikel 9.1.3 og punkt 5 i det vejledende notat om gennemførelsen af aftalens artikel 9.1.3. Sidstnævnte fastsætter, at når et

---

[1] Rådets afgørelse af 10. december 1979 om indgåelse af de multilaterale aftaler, der er resultatet af handelsforhandlingerne fra 1973 til 1979 (EFT L 71 af 17.3.1980, s. 1).

[2] Belgien, Bulgarien, Danmark, Tyskland, Estland, Spanien, Frankrig, Grækenland, Irland, Italien, Letland, Litauen, Luxembourg, Malta, Nederlandene, Portugal, Rumænien, Spanien, Sverige, Tyskland og Østrig.

udvalg har truffet afgørelse om at godkende tiltrædelsesvilkårene, træffer den ansøgende regering alle nødvendige foranstaltninger for at overholde betingelserne for dens tiltrædelse, og den ansøgende regering kan med udvalgets samtykke deponere et tiltrædelsesinstrument hos WTO's generaldirektør, hvori de således aftalte vilkår er angivet.

Formålet med den påtænkte retsakt er at lade Brasilien tiltræde aftalen og fremme fri og ufordrejet handel inden for den civile luftfartøjssektor.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til aftalens artikel 9.3.1, hvori det fastsættes, at "Denne aftale træder i kraft […]. For enhver anden regering […] på den 30. dag efter datoen for aftalens godkendelse eller tiltrædelse."

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Generelle noter

Målet med dette forslag er at give EU beføjelse til at tilslutte sig en mulig konsensus i komitéen om den påtænkte retsakt.

Selv om det ikke er helt klart, hvornår signatarerne vil kunne opnå konsensus, er EU's holdning i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF nødt til at være fastlagt af Rådet på forhånd.

Det foreslås, at Unionens holdning er at støtte Brasiliens tiltrædelse af aftalen. Kommissionen foreslår denne holdning af følgende årsager:

Brasiliens tilbud

Told og andre afgifter

Brasilien tilbyder komitéen toldforpligtelser i overensstemmelse med bestemmelserne i aftalens artikel 2.1. Når drøftelserne i komitéen vedrørende Brasiliens toldforpligtelser er afsluttet, og listen over toldpositioner, der afspejler disse forpligtelser, er opstillet, vil Brasilien være klar til i rette tid at indføre en toldfri behandling af de produkter, der er opført på dets GATT-liste. Når Brasiliens tiltrædelsesprocedure er afsluttet, vil aftalen blive integreret i Brasiliens retssystem.

Brasilien indrømmer allerede en toldfri behandling af alle de produkter, der er angivet på listen over Brasiliens foreslåede toldforpligtelser, når de anvendes i civile luftfartøjer. Hvad angår forpligtelserne i artikel 2.1.2 indrømmer Brasiliens nuværende lovgivning allerede en toldfri behandling af produkter, der bruges til flyreparation. Hvad angår forpligtelserne i aftalens artikel 2.2 har Brasilien allerede et toldadministrativt slutanvendelsessystem, som sikrer en toldfri behandling, der svarer til den behandling, andre signatarer af aftalen yder, og som ikke hæmmer handelen eller er uforenelig med de relevante bestemmelser i GATT og andre multilaterale aftaler, der er indgået under GATT.

Tekniske handelshindringer

Hvad angår forpligtelserne i artikel 3 vedrørende tekniske handelshindringer deltager Brasilien aktivt i drøftelserne i WTO's Komité for Tekniske Handelshindringer og vedtager ikke nogen politik, der er i strid med aftalen om tekniske handelshindringer.

Statsdirigerede indkøb, obligatoriske underleverandørkontrakter og tilskyndelser

Brasiliens udbudspraksis, retningslinjer og procedurer er allerede i overensstemmelse med kravene i aftalen. Som et generelt princip forbyder flere bestemmelser i Brasiliens nationale retsregler om offentlige kontrakter — lov nr. 14.133/2021 — forskellig behandling af nationale og udenlandske leverandører. Da den nuværende lov allerede giver mulighed for en sådan lighed, sikrede operationelle ændringer foretaget af økonomiministeriets

ledelsessekretariat gennem normativ instruks nr. 10 fra februar 2020, at selv udenlandske virksomheder, der ikke er etableret i Brasilien, kan få adgang til udbudsmuligheder.

Handelsrestriktioner

Brasilien anvender ikke kvantitative restriktioner eller krav om importlicenser med henblik på at begrænse importen af civile luftfartøjer på en måde, der er uforenelig med relevante bestemmelser i GATT og andre multilaterale aftaler, der er indgået under GATT. Ligeledes er der ingen kvantitative restriktioner eller krav om importlicenser med henblik på at begrænse eksporten af civile luftfartøjer til andre signatarer på en måde, der er uforenelig med relevante bestemmelser i GATT og andre multilaterale aftaler, der er indgået under GATT.

Statsstøtte, eksportkreditter og markedsføring af luftfartøjer

Brasilien blev i 2007 part i sektoraftalen om eksportkreditter til civile fly ("sektoraftalen om fly", SAF), som er et bilag til arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter under Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD). De brasilianske officielle eksportkreditstøtteprogrammer følger derfor nøje SAF-retningslinjerne, hvilket betyder, at de ikke leverer officielt støttede eksportkreditter til mere favorable vilkår og betingelser end dem, der er fastsat i SAF.

Regionale og lokale myndigheder

I henhold til den brasilianske forfatning har republikkens præsident enekompetence til at indgå internationale aftaler, ad referendum af nationalkongressen. Desuden, som tidligere nævnt, betyder den brasilianske forbundsregerings vedtagelse af lovgivning med aftalebestemmelserne efter international ratifikation eller tiltrædelse, at denne aftale er en bindende retsakt i landet.

Henstilling

Brasiliens tiltrædelse af aftalen forventes at yde et positivt bidrag til en yderligere international liberalisering af markederne for civile luftfartøjer ved at udvide antallet af parter i aftalen og dermed tilskynde andre lande til at tiltræde den. Kommissionen anbefaler, at Brasiliens tilbud accepteres.

Det foreslås derfor, at Kommissionen bemyndiges til at tilkendegive Unionens holdning til fordel for Brasiliens tiltrædelse til aftalen i Komitéen for Handel med Civile Luftfartøjer.

Initiativet er i fuld overensstemmelse med eksisterende politik. Lignende beslutninger blev truffet i forbindelse med f.eks. Australiens eller New Zealands tiltrædelse af en anden WTO-specifik aftale, nemlig aftalen om offentlige udbud.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også

instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"[3].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Komitéen er et organ, der er nedsat ved aftalens artikel 8.1.

Den retsakt, som komitéen skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. artikel 9.3.1 i aftalen om handel med civile luftfartøjer.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

[3] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

2023/0110 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Komitéen for Handel med Civile Luftfartøjer vedrørende Brasiliens tiltrædelse af aftalen om handel med civile luftfartøjer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Aftalen om handel med civile luftfartøjer ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 80/271/EØF[4] og trådte i kraft den 1. januar 1980.

(2) Brasilien indgav sin ansøgning om tiltrædelse af aftalen til Komitéen for Handel med Civile Luftfartøjer ("komitéen") den 14. juni 2022, sammen med sit forslag til toldforpligtelser.

(3) I betragtning af disse forpligtelser opfylder Brasiliens ansøgning om tiltrædelse til Aftalen de krav, der er fastsat i aftalen.

(4) Brasiliens tiltrædelse af aftalen forventes at yde et positivt bidrag til den frie og ufordrejede handel i den civile luftfartøjssektor.

(5) I henhold til aftalens artikel 9.1.3 og punkt 5 i vejledende notat om gennemførelsen af aftalens artikel 9.1.3 har komitéen beføjelse til at træffe afgørelse om at godkende tiltrædelsesvilkårene.

(6) Det er derfor nødvendigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i komitéen i forbindelse med Brasiliens tiltrædelse af aftalen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Komitéen for Handel med Civile Luftfartøjer, er at godkende Brasiliens tiltrædelse af aftalen om handel med civile luftfartøjer.

[4] EFT L 71 af 17.3.1980, s. 1.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne

Formand