EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 31.3.2021
COM(2021) 151 final

2021/0076 (BUD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om mobilisering af Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen på baggrund af en ansøgning fra Estland - EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism

BEGRUNDELSE

BAGGRUND FOR FORSLAGET

1. De regler, der gælder for økonomisk støtte fra Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF), er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1309/2013 af 17. december 2013 om Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (2014-2020) og ophævelse af forordning (EF) nr. 1927/2006[1] ("EGF-forordningen")[2].

2. Den 12. november 2020 indgav Estland ansøgning EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism om økonomisk EGF-støtte som følge af afskedigelser[3] i turistsektoren. Ansøgningen er baseret på metodologien i Tourism Satellite Account Classification of Statistics Estonia[4], der omfatter de økonomiske sektorer, der er klassificeret under de NACE (rev. 2) hovedgrupper i tabellen i punkt 3, i det følgende benævnt turistsektoren.

3. Efter en gennemgang af denne ansøgning har Kommissionen i overensstemmelse med de gældende bestemmelser i EGF-forordningen konkluderet, at betingelserne for at yde økonomisk EGF-støtte er opfyldt.

RESUMÉ AF ANSØGNINGEN

EGF-ansøgning	EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism
Medlemsstat	Estland
Berørt(e) region(er) (på NUTS[5] 2-niveau)	EE00- Eesti[6]
Dato for indgivelse af ansøgningen	Den 12. november 2020
Dato for kvittering for modtagelse af ansøgningen	Den 12. november 2020
Dato for anmodning om yderligere oplysninger	Den 25. november 2020
Frist for indsendelse af yderligere oplysninger	Den 6. januar 2021
Frist for afslutningen af vurderingen	Den 31. marts 2021
Interventionskriterium	EGF-forordningens artikel 4, stk. 2
Antal berørte virksomheder	68 (der foreligger kun tal for meddelelser om kollektive afskedigelser)
Økonomisk(e) aktivitetssektor(er)	Hovedgruppe 45 (Handel med biler og motorcykler og reparation heraf)

1 EUT L 347 af 20.12.2013, s. 855.
2 Forordning (EU) nr. 1309/2013 finder anvendelse på alle ansøgninger, der modtages senest den 31. december 2020.
3 Jf. EGF-forordningens artikel 3.
4 https://www.stat.ee/en/find-statistics/methodology-and-quality/esms-metadata/21403.
5 Kommissionens forordning (EU) nr. 1046/2012 af 8. november 2012 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1059/2003 om indførelse af en fælles nomenklatur for regionale enheder (NUTS) for så vidt angår indberetningen af tidsrækker for den nye regionale opdeling (EUT L 310 af 9.11.2012, s. 34).
6 Republikken Estland er ikke opdelt i NUTS-2 regioner.

(NACE (rev. 2) hovedgruppe)[7]	Hovedgruppe 49 (Landtransport og rørtransport) Hovedgruppe 50 (Skibsfart) Hovedgruppe 51 (Luftfart) Hovedgruppe 52 (Hjælpevirksomhed i forbindelse med transport) Hovedgruppe 55 (Overnatningsfaciliteter) Hovedgruppe 56 (Restaurationsvirksomhed) Hovedgruppe 74 (Andre liberale, videnskabelige og tekniske tjenesteydelser) Hovedgruppe 77 (Udlejning og leasing) Hovedgruppe 79 (Rejsebureauers og rejsearrangørers virksomhed, reservationstjenesteydelser og tjenesteydelser i forbindelse hermed) Hovedgruppe 90 (Kreative aktiviteter, kunst og forlystelser) Hovedgruppe 91 (Biblioteker, arkiver, museer og anden kulturel virksomhed) Hovedgruppe 92 (Lotteri- og anden spillevirksomhed) Hovedgruppe 93 (Sport, forlystelser og fritidsaktiviteter)
Referenceperiode (maks. ni måneder):	13. marts 2020–11. november 2020[8]
Samlet antal afskedigelser	10 080
Samlet antal støtteberettigede modtagere	10 080
Samlet antal tiltænkte støttemodtagere	5 060
Budget til de individualiserede tilbud (EUR)	7 452 468
EGF-implementeringsbudget[9] (EUR)	5 000
Samlet budget (EUR)	7 457 468
EGF-støtte (60 %) i EUR	4 474 480

[7] EUT L 393 af 30.12.2006, s. 1.

[8] De estiske myndigheder valgte en tidlig indgivelse af ansøgningen og forkortede referenceperioden med en måned og to dage.

[9] Jf. artikel 7, stk. 4, i forordning (EU) nr. 1309/2013.

VURDERING AF ANSØGNINGEN

Sagsforløb

4. De estiske myndigheder indgav ansøgning EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism den 12. november 2020, dvs. inden for en periode på 12 uger fra den dato, hvor interventionskriterierne, der er omhandlet i EGF-forordningens artikel 4, var opfyldt. Kommissionen bekræftede modtagelsen af ansøgningen samme dag og anmodede Estland om yderligere oplysninger den 25. november 2020. Estland fremsendte yderligere oplysninger inden for seks uger efter anmodningen. I overensstemmelse med forordningen bør Kommissionen senest den 31. marts 2021 afslutte sin vurdering af, om ansøgningen opfylder betingelserne for at få økonomisk støtte.

Ansøgningens støtteberettigelse

Berørte virksomheder og støttemodtagere

5. Ansøgningen vedrører 1 715 selvstændige, hvis aktivitet er ophørt, og 8 365 arbejdstagere, der er blevet afskediget i turistsektoren i Estland, hvoraf 3 873 er blevet anmeldt til myndighederne i forbindelse med kollektive afskedigelser. De kollektive afskedigelser vedrører i alt 68 virksomheder og berører mellem 5 og 1 440 arbejdstagere pr. berørt virksomhed. Bilaget indeholder en liste over disse virksomheder[10].

Interventionskriterier

6. De estiske myndigheder indgav ansøgningen i medfør af interventionskriteriet i artikel 4, stk. 2, der fraviger kriterierne i EGF-forordningens artikel 4, stk. 1, litra b), som forudsætter mindst 500 arbejdstagere, der afskediges over en referenceperiode på ni måneder, i virksomheder, der er aktive inden for den samme økonomiske sektor, som er defineret på NACE (rev 2)-hovedgruppeniveau, og som befinder sig i en region eller to sammenhængende regioner på NUTS 2-niveau i en medlemsstat. Da afskedigelserne ikke fandt sted i samme økonomiske sektor (jf. punkt 2), finder den i artikel 4, stk. 2, fastsatte undtagelse fra artikel 4, stk. 1, litra b), anvendelse (der henvises til punkt 26-29 for yderligere oplysninger om de ekstraordinære omstændigheder, der ligger til grund for, at ansøgningen kan antages).

7. Referenceperioden for ansøgningen løber fra den 13. marts 2020 til den 11. november 2020.

Beregning af afskedigelser og aktivitetsophør

8. Afskedigelserne i referenceperioden er blevet beregnet som følger:

   – 3 873 fra den dato, hvor arbejdsgiveren i medfør af bestemmelserne i artikel 3, stk. 1, i Rådets direktiv 98/59/EF[11] skriftligt underrettede den kompetente offentlige myndighed om de planlagte kollektive afskedigelser. De estiske

[10] Det er imidlertid ikke alle afskedigelser, der falder ind under de registrerede kollektive afskedigelser, som kræver anmeldelse til EUIF. Mange arbejdstagere har også mistet deres job i individuelle afskedigelser. Disse afskedigelser omfatter arbejdstagere med tidsbegrænset ansættelse og andre afskedigelser, der ikke udgør en kollektiv opsigelse af ansættelseskontrakter som fastsat i den estiske lov om ansættelseskontrakter, hovedsagelig i mikrovirksomheder og små virksomheder. Ligeledes er selvstændige, hvis aktivitet er ophørt, endnu ikke registreret i databasen. Af den grund kan ikke alle virksomheder nævnes på forhånd. EUIF-systemet kan identificere de personer, der er støtteberettigede, ved hjælp af data fra beskæftigelsesregistret.

[11] Rådets direktiv 98/59/EF af 20. juli 1998 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivninger vedrørende kollektive afskedigelser (EFT L 225 af 12.8.1998, s. 16).

myndigheder bekræftede forud for datoen for afslutningen af Kommissionens vurdering, at disse 3 873 afskedigelser faktisk har fundet sted.

– 4 492 fra den dato, hvor ansættelseskontrakten faktisk opsiges eller udløber.

– 1 715 selvstændige fra datoen for deres aktiviteters ophør i henhold til national lov eller administrative bestemmelser.

Berettigede støttemodtagere

9. Det samlede antal støtteberettigede modtagere er på 10 080.

Sammenhæng mellem afskedigelserne og en global finansiel og økonomisk krise

10. Den 11. marts 2020 erklærede Verdenssundhedsorganisationen udbruddet af covid-19 for at være en pandemi. Den 27. maj 2020 erklærede Kommissionen i sin meddelelse *EU's budget som drivkraft for genopretningsplanen for Europa*[12], at sundhedskrisen førte til en økonomisk krise, og fremlagde en genopretningsplan for økonomien. Som led i denne plan understregede Kommissionen EGF's rolle som et kriseredskab, der skal hjælpe personer, som har mistet deres arbejde på grund af den globale økonomiske krise.

11. Covid-19-pandemien og den efterfølgende globale økonomiske krise har betydet et enormt chok for den estiske økonomi, hvilket førte til et forventet fald i BNP på 4,6 % i 2020[13]. Krisen ramte turistsektoren særlig hårdt med pludselige begrænsninger af bevægelsesfriheden på internationalt plan. Det forårsagede et kraftigt og uforudset fald i international rejseaktivitet og turisme.

12. Før krisen blev 90 % af turismeudgifterne i Estland genereret af international turisme, mens gennemsnittet for OECD-landene lå på ca. 25 %[14]. Den estiske turistsektor oplevede et næsten fuldstændigt aktivitetsophør i 2020, hvilket førte til en bølge af afskedigelser i den estiske turistsektor[15].

13. Turistsektoren i bredere forstand som defineret i punkt 2 har været genstand for syv ansøgninger[16] om støtte siden oprettelsen af EGF.

Begivenheder, der gav anledning til afskedigelserne og til aktivitetsophør

14. De begivenheder, der gav anledning til disse afskedigelser og til aktivitetsophør, fandt uventet sted i begyndelsen af 2020 på grund af covid-19-pandemiens globale udbredelse.

15. Før udbredelsen af pandemien havde den estiske turistsektor et rekordhøjt antal besøgende. I 2019 noterede indkvarteringstjenesterne 5,3 % flere internationale turister og 5,9 % flere indenlandske turister end det foregående år. Andelen af

---

12 COM(2020) 442 final.

13 https://ec.europa.eu/economy_finance/forecasts/2020/autumn/ecfin_forecast_autumn_2020_ee_en.pdf.

14 OECD Tourism Trends and Policies 2020: https://www.oecd-ilibrary.org/sites/ee702954-en/index.html?itemId=/content/component/ee702954-en.

15 OECD Policy Responses to Coronavirus (Covid-19). Tourism Responses to the coronavirus (Covid-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/.

16 Disse ansøgninger vedrører afskedigelser inden for vejtransport, tre inden for luftfart og én inden for føde- og drikkevaresektoren. Tre ansøgninger var baseret på handelsrelateret globalisering og fire på den globale finansielle og økonomiske krise som omhandlet i forordning (EF) nr. 546/2009. Berørte ansøgninger: EGF/2011/001 AT/Nieder- and Oberösterreich, EGF/2013/014 FR/Air France, EGF/2014/003 ES/Aragon food and beverage, EGF/2014/017 FR/Mory Ducros, EGF/2015/004 IT/Alitalia, EGF/2015/010 FR/MoryGlobal og EGF/2017/009 FR/Air France.

internationale turister var fremherskende og nåede op på næsten 60 % af alle ophold. Desuden lå tallet for passagertrafik højt inden for sø- og lufttransport. I 2019 rejste 10,64 mio. passagerer gennem Tallinn havn, og 3,27 mio. passagerer rejste gennem Tallinn lufthavn[17].

16. Estland oplyser, at værditilvæksten i turistsektoren er steget med 6,6 %, hvilket svarer til 25 % af den samlede økonomis værditilvækst. I 2019 nåede Estlands turistindtægter op på en ny rekord på 2,1 mia. EUR, hvoraf 1,6 mia. EUR blev genereret af internationale turister. Turismen blev anset for at være en vigtig sektor for Estlands konkurrenceevne, og der blev foretaget betydelige investeringer for at udvikle den yderligere[18].

17. I marts 2020 tog begivenhederne et uventet vendepunkt med den globale spredning af covid-19-pandemien. Den 13. marts 2020 erklærede Estland undtagelsestilstand på grund af spredningen af virusset. Der blev indført rejserestriktioner, og de internationale grænser blev lukket, hvilket førte til en pludselig stilstand i turistsektoren. I marts 2020 var antallet af internationale turister, der opholder sig i overnatningsfaciliteter, 64 % lavere end i samme periode det foregående år. I april-maj var nedgangen på 97-99 % i forhold til det foregående år. Der blev ikke konstateret store forbedringer i juni og juli, selv om restriktionerne midlertidigt blev lempet i løbet af sommeren[19]. I andet kvartal af 2020 besøgte kun 120 000 udenlandske besøgende Estland, hvilket var 94 % færre end det foregående år[20]. I tredje og fjerde kvartal af 2020 var nedgangen på 67 % og 89 % i forhold til tallene for 2019.

18. Begrænsningerne i bevægelsesfriheden påvirkede transportsektoren, hvor passagerruterne enten blev lukket eller opererede med begrænset kapacitet. Inden for søtransport faldt antallet af passagerer, der rejste gennem Tallinn havn, med 55 % i de første ni måneder af 2020 sammenlignet med det foregående år[21]. Krydstogter ophørte fuldstændigt. I de første 11 måneder af 2020 faldt passagertallet inden for luftfart med 73 % i forhold til det foregående år[22].

19. Resultatet var, at der hurtigt gik arbejdspladser tabt, især i rejsevirksomheder, indkvarteringsfaciliteter, catering og konferencetjenester, tilrettelæggelse af arrangementer og transport[23].

Afskedigelsernes forventede virkning på økonomien på lokalt, regionalt og nationalt plan og på beskæftigelsen

20. Masseafskedigelserne i den estiske turistsektor forventes ikke kun at påvirke hele industrien, men også den nationale økonomi som helhed. Estland fremfører, at turismen i høj grad bidrager til den nationale økonomiske vækst og konkurrenceevne og er en vigtig kilde til beskæftigelse. Ifølge data indsamlet af det estiske finansministerium tegnede arbejdspladser i turistsektoren sig i 2019 for 13,5 % af de

---

17 Republikken Estland — Ministeriet for Økonomi- og Kommunikation, Finansministeriet. Økonomiske oversigt, 2019: https://www.mkm.ee/sites/default/files/overview_of_economy_2019.pdf.

18 Ikke-offentliggjorte data indsamlet af det estiske finansministerium.

19 Der blev genindført strenge rejserestriktioner i september.

20 Statistics Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat, søgning: TU121 - accommodated tourists (months). Tilgået den 12.11.2020.

21 Tallinna Sadam, Tallinn havn. Passagerstatistik. https://www.ts.ee/en/statistics/.

22 Tallinn Lufthavn, statistik. https://www.tallinn-airport.ee/en/about-us/statistics/.

23 Bank of Estonia, Labour Market Review 2020, 1 (2020): https://www.eestipank.ee/en/publication/labour-market-review/2020/labour-market-review-12020.

samlede arbejdspladser i Estland. De vanskeligheder, som turistsektoren står over for, forplanter sig direkte til dermed forbundne sektorer[24].

21. Estland gør gældende, at den estiske økonomis samlede omsætning faldt betydeligt med 9,5 % i 2020. Turistsektoren led de største tab. Omsætningen i turistsektoren faldt med 19 % (943 mio. EUR) alene i første halvdel af 2020. I turistsektoren var faldet i første halvdel af 2020 det største fald blandt rejsebureauer og rejsearrangører (57,9 %) og indkvarteringstjenester (50,9 %)[25].

22. Den samlede beskæftigelsesfrekvens i Estland faldt fra 68,4 % i 2019 til 66,7 % i 2020. Arbejdsløshedsprocenten steg fra 4,4 % til 6,8 %[26]. I absolutte tal steg antallet af arbejdsløse i forhold til fjerde kvartal 2019 med 21 800 til 53 100 arbejdstagere i fjerde kvartal af 2020, mens antallet af beskæftigede faldt med 11 800 til 659 500 arbejdstagere. Desuden faldt antallet af fuldtidsansatte arbejdstagere betydeligt med 19 200 personer til i alt 567 000 fuldtidsansatte[27].

23. Selv om krisen ramte hele landet, er nogle dele af Estland blevet hårdere ramt end andre. De hårdest ramte områder er Harju og hovedstaden Tallinn[28]. Med fokus på hoteller og konferencesteder er Tallinn hovedsagelig afhængig af udenlandske besøgende. I andet kvartal af 2020 steg arbejdsløshedsprocenten i Tallinn med 62 % (8 500 arbejdsløse mere) end foregående år (40 % i resten af Estland)[29].

24. Turistsektoren vil sandsynligvis ikke komme sig hurtigt efter krisen. I takt med at pandemien udvikler sig, er det for tidligt at forudsige den samlede indvirkning på turistsektoren og beskæftigelsen. Ifølge økonomiske prognoser vil det tage mellem to og fire år, før turistsektoren vender tilbage til niveauet fra før krisen[30].

25. Afskedigelserne forventes at få betydelige sociale indvirkninger. De arbejdsløse arbejdstagere inden for turistsektoren vil sandsynligvis blive dårligt stillet på det estiske arbejdsmarked på grund af deres profil. Arbejdstagere i sektoren omfatter en stor andel af lavtuddannede arbejdstagere, arbejdstagere uden faglige kvalifikationer, unge og sæson- og deltidsansatte. Mange selvstændige er aktive i turistsektoren.

---

[24] OECD Policy Responses to Coronavirus (Covid-19). Tourism Responses to the coronavirus (Covid-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/.

[25] Ikke-offentliggjorte data indsamlet af det estiske finansministerium. Der forelå endnu ikke aggregerede data for alle turismerelaterede sektorer for andet halvår af 2020. I hele året faldt omsætningen fra hotel- og restaurationsvirksomhed samt rejsebureauer med 43 % (584,6 mio. EUR).

[26] Tallene er årlige gennemsnit. I fjerde kvartal af 2020 var arbejdsløshedsprocenten på 7,4 %.

[27] Statistics Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat, søgning: TT461 – labour status of population aged 15-74 quarters. Antallet af inaktive faldt fra 273 400 til 271 700.

[28] OECD Policy Responses to Coronavirus (Covid-19). Tourism Responses to the coronavirus (Covid-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/.

[29] Ikke-offentliggjort analyse af data fra offentlige arbejdsformidlinger (EUIF-databasen). — Byen Pärnu, som er et populært kystområde, er også stærkt afhængig af udenlandsk turisme og blev i høj grad ramt som følge af manglen på internationale turister. Desuden ramte krisen øen Saaremaa, som er en populær destination for indenlandske turister og besøgende fra nabolandene. I Saaremaa blev der indført særlige restriktioner efter virusudbruddet, og arbejdsløshedsprocenten steg med 55 % i forhold til det foregående år.

[30] UNWTO World Tourism Barometer, MAJ 2020. Særligt fokus på konsekvenserne af covid-19 (resumé): https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2020-05/Barometer%20-%20May%202020%20-%20Short.pdf;
OECD Policy Responses to Coronavirus (Covid-19): https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/#endnotea0z15.

Sektoren domineres af SMV'er, der har en svagere krisemodstandsdygtighed sammenlignet med større virksomheder[31].

Redegørelse for de usædvanlige omstændigheder, der ligger til grund for, at ansøgningen kan antages

26. Estland gør gældende, at selv om ansøgningen vedrører en kombination af økonomiske sektorer, der er klassificeret under 14 forskellige NACE (rev. 2)-hovedgrupper, bør denne ansøgning ikke desto mindre sidestilles med en ansøgning i henhold til EGF-forordningens artikel 4, stk. 1, litra b), på grund af ekstraordinære omstændigheder, der har en alvorlig indvirkning på beskæftigelsen og den lokale, regionale eller nationale økonomi, da SMV'er er hovedvirksomheden i Estland.

27. SMV'er er en betydelig arbejdsgiver i Estland og tegner sig for 79,2 % af den samlede arbejdsstyrke. Helt op til 91 % af alle virksomheder er mikrovirksomheder med under 10 ansatte. I 2017 var kun 0,2 % af de estiske virksomheder store virksomheder med over 250 ansatte. Turistsektoren er også domineret af SMV'er[32]. 80 % af hotel- og restaurationsvirksomhederne, rejsebureauerne og rejsearrangørerne har kun 1-9 ansatte. Turistsektoren omfatter også en høj grad af selvstændige. Der er ca. 436 selvstændige inden for hotel- og restaurationsvirksomhederne, 3 122 inden for hjælpevirksomheder i forbindelse med transport og 1 901 inden for kunst og forlystelser[33].

28. Turistsektoren er også meget fragmenteret og dækker en bredere vifte af indbyrdes afhængige sektorer, der er klassificeret på NACE (rev. 2)-niveau, såsom overnatning, restaurationsvirksomhed, landtransport, luft- eller skibsfart, rejsearrangører osv. Estland anvender satellitregnskabssystemet Tourism Satellite Account, hvor Estlands statistikker på grundlag af Eurostats "European Implementation Manual on Tourism Satellite Accounts" klassificerer varer og tjenester i henhold til turistspecifikke produkter og ikketuristspecifikke produkter med henblik på at måle turismens bidrag til BNP. Ifølge denne metode udgør de 14 sektorer, der er omfattet af denne ansøgning, turistsektoren i Estland.

29. Da afskedigelserne fandt sted inden for samme tidsramme og involverede afskedigede arbejdstagere med samme baggrund i meget indbyrdes forbundne sektorer, der alle er sammenfattet under betegnelsen turistsektor, mindsker opsamlingen af disse afskedigelser i én EGF-ansøgning ikke blot den administrative byrde, men skaber også synergieffekter.

Tiltænkte støttemodtagere og foreslåede foranstaltninger

Tiltænkte støttemodtagere

30. Ud af de 10 080 støtteberettigede personer anslås antallet af afskedigede arbejdstagere og selvstændige, der forventes at deltage i EGF-foranstaltningerne, til 5 060. Fordelingen af arbejdstagerne og selvstændige på køn, nationalitet og aldersgruppe er, som følger:

---

31 Ikke-offentliggjort analyse af data fra offentlige arbejdsformidlinger (EUIF-databasen).

32 Europa-Kommissionen. SBA Faktablad Estland, 2019. https://ec.europa.eu/docsroom/documents/38662/attachments/9/translations/en/renditions/native, OECD. Financing SMEs and Entrepreneurs: An OECD Scoreboard. 2020: https://www.oecd-ilibrary.org/sites/f420f997-en/index.html?itemId=/content/component/f420f997-en.

33 Statistics Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat, søgning: ER003 — Virksomheder i handelsregistret, nonprofitsammenslutninger og -fonde, pr. 31. december opdelt efter år, økonomisk aktivitet (EMTAK 2008) og retlig form.

Kategori		Antal tiltænkte støttemodtagere	
Køn:	Mænd:	1 970	(38,93 %)
	Kvinder:	3 090	(61,07 %)
Statsborgerskab:	EU-borgere:	4 288	(84,74 %)
	Ikke-EU-borgere:	772	(15,26 %)
Aldersgruppe:	15-24-årige:	700	(13,83 %)
	25-29-årige:	576	(11,38 %)
	30-54-årige:	2 754	(54,43 %)
	55-64-årige:	1 030	(20,36 %)
	Over 64 år:	0	(0,0 %)

De foreslåede foranstaltningers støtteberettigelse

31. De individualiserede tilbud til de afskedigede arbejdstagere og selvstændige består af følgende foranstaltninger:

– Der tilbydes arbejdsmarkedsuddannelse, så støttemodtagerne kan tilegne sig nye færdigheder og kvalifikationer for at forbedre deres beskæftigelsesmuligheder. Udvælgelsen af uddannelserne kan omfatte sprogkurser, faglige kvalifikationer, iværksætterfærdigheder og færdigheder til at fremme mobilitet, som f.eks. køreundervisning. Uddannelserne er skræddersyet til støttemodtagernes individuelle planer og til aktuelle og fremtidige tendenser på arbejdsmarkedet[34].

– Støtte til virksomhedsetablering og opfølgende støtte: Der kan ydes et tilskud på maksimalt 6 000 EUR pr. person og opfølgende støtte på op til 2 500 EUR til etablering af en ny virksomhed på grundlag af et budget, som støttemodtageren fremlægger i forbindelse med en detaljeret forretningsplan[35].

– Lærlingeuddannelser med henblik på at lære nye erhvervsmæssige færdigheder og praktisk viden direkte på en arbejdsplads.

– Støtte til formelle studier — betaling af omkostninger ved formelle studier tilbydes for at tilskynde støttemodtagerne til at påbegynde formelle studier inden for erhvervsuddannelser eller videregående uddannelser. Støtten omfatter

[34] En ajourføring af færdigheder inden for turisme vil tage højde for udfordringerne i forbindelse med bæredygtig turisme og digitalisering. Generelt fremmes sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen med særlig fokus på covid-19-sikkerhed. Det generelle behov for investeringer i grønne og digitale færdigheder vil blive afspejlet i foranstaltningerne i overensstemmelse med EU's landespecifikke henstillinger fra 2020 til Estland.

[35] For at kunne komme i betragtning til tjenesteydelsen skal personen have en vis forudgående uddannelse eller erfaring inden for erhvervslivet eller økonomien og skal udvise et generelt godt potentiale for at drive en lille virksomhed. Personer, der har ejet en virksomhed inden for de seneste seks måneder, vil ikke komme i betragtning til støtten.

deltageromkostninger og studiegebyr i forbindelse med erhvervsuddannelse, professionsuddannelser eller bachelorstudier på en akkrediteret læreanstalt[36].

– Der tilbydes uddannelsestilskud og andre godtgørelser til støttemodtagerne for at støtte deres deltagelse i de aktive foranstaltninger[37].

32. De foreslåede foranstaltninger, som her er beskrevet, udgør aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger, der falder ind under de støtteberettigede foranstaltninger, der er fastlagt i EGF-forordningens artikel 7. Disse foranstaltninger erstatter ikke passive socialsikringsforanstaltninger.

33. De estiske myndigheder har leveret de ønskede oplysninger om foranstaltninger, der er obligatoriske for den berørte virksomhed i medfør af national lov eller kollektive overenskomster. De har bekræftet, at den økonomiske EGF-støtte ikke erstatter sådanne foranstaltninger.

Foreløbigt budget

34. De anslåede samlede omkostninger er på 7 457 468 EUR og omfatter udgifterne til de individualiserede tilbud på 7 452 468 EUR samt udgifter til forberedelse, forvaltning, information, offentlig omtale, kontrol- og rapporteringsaktiviteter på 5 000 EUR.

35. Der anmodes om økonomisk EGF-støtte på i alt 4 474 480 EUR (60 % af de samlede omkostninger).

Foranstaltninger	Forventet antal deltagere	Anslåede omkostninger pr. deltager *(i EUR[38])*	Samlede anslåede omkostninger *(i EUR)[39]*
Individualiserede tilbud (foranstaltninger i henhold til EGF-forordningens artikel 7, stk. 1, litra a) og c))			
Støtte til formelle studier — udgifter til formelle studier *(tasemeõpe)*	160	6 939	1 110 255
Arbejdsmarkedsuddannelse *(tööturukoolitus)*	4 200	838	3 519 172

[36] I betragtning af at en stor del af støttemodtagerne ikke har nogen faglige kvalifikationer eller kun har et lavt uddannelsesniveau, anses støtte til formelle studier for at være vigtig for deres fremtidige beskæftigelse. Ved udvælgelsen af de deltagere, der er kvalificerede til at modtage støtte, gives der prioritet til støttemodtagere uden forudgående uddannelse eller med en forældet uddannelse, f.eks. en grad, der er opnået for mere end 15 år siden. Desuden vil foranstaltningerne tage hensyn til den nuværende arbejdsmarkedssituation i Estland og lægge større vægt på studieprogrammer på fagområder med stigende efterspørgsel efter arbejdskraft.

[37] Godtgørelserne omfatter: månedlig uddannelsesstøtte for deltagelse i formelle studier, transport- og indkvarteringstillæg og stipendier til gennemførelse af lærlingeuddannelser og arbejdsmarkedsuddannelser samt et mobilitetstillæg for at acceptere et nyt job, der ligger længere væk end 20 km eller derover fra hjemmet. Sidstnævnte er begrænset til fire måneder og afhænger af den tilbagelagte afstand.

[38] For at undgå decimaler er de anslåede udgifter pr. arbejdstager afrundet. Afrundingen har dog ingen indvirkning på de samlede omkostninger for den enkelte foranstaltning, der forbliver som i den estiske ansøgning.

[39] Regnestykket går ikke op på grund af afrunding.

Lærlingeuddannelse *(tööpraktika)*	600	866	519 537
Støtte til virksomhedsetablering / opfølgende støtte *(ettevõtluse alustamise toetus / ettevõtluse toetamine)*	86	6 294	541 257
Subtotal (a): Procentdel af pakken af individualiserede tilbud	–		5 690 221 (76,35 %)
Godtgørelser og incitamenter (foranstaltninger i henhold til EGF-forordningens artikel 7, stk. 1, litra b))			
Uddannelsesstøtte til formelle studier *(tasemeõppes osalemise toetus)*	160	5 222	835 552
Godtgørelse til støtte for deltagelse i aktive foranstaltninger (stipendier, tilskud til transport og indkvartering) *(stipendium, sõidu- ja majutustoetus)*	4 800	171	820 350
Mobilitetstillæg *(mobiilsustoetus)*	110	967	106 345
Subtotal (b): Procentdel af pakken af individualiserede tilbud	–		1 762 247 (23,65 %)
Foranstaltninger i henhold til EGF-forordningens artikel 7, stk. 4			
1. Forberedende aktiviteter	–		
2. Forvaltning	–		
3. Information og offentlig omtale	–		
4. Kontrol og rapportering	–		5 000
Subtotal (c): Procentdel af de samlede omkostninger:	–		5 000 (0,07 %)
Samlede omkostninger (a + b + c):	–		7 457 468
EGF-støtte (60 % af de samlede udgifter)	–		4 474 480

36. Omkostningerne til de foranstaltninger, der er identificeret i ovenstående tabel som foranstaltninger i henhold til EGF-forordningens artikel 7, stk. 1, litra b), overstiger ikke 35 % af de samlede omkostninger ved den samordnede pakke af individualiserede tilbud. De estiske myndigheder har bekræftet, at disse foranstaltninger er betinget af, at støttemodtagerne deltager aktivt i jobsøgnings- eller uddannelsesaktiviteterne.

37. De estiske myndigheder har bekræftet, at investeringsomkostningerne til selvstændig virksomhed, nyetablerede virksomheder og medarbejderovertagelser ikke overstiger 15 000 EUR pr. støttemodtager.

Periode for udgifternes støtteberettigelse

38. De estiske myndigheder har fra den 1. januar 2021 sørget for individualiserede tilbud til støttemodtagerne. Udgifterne til foranstaltningerne vil derfor være støtteberettigede til økonomisk EGF-støtte fra den 1. januar 2021 til den 1. januar 2023 med undtagelse af formel uddannelse eller erhvervsuddannelse, hvis varighed er på to år eller derover, og som vil være berettiget til finansiel støtte indtil den 1. juli 2023.

39. De estiske myndigheder påtog sig den administrative udgift, der skal gennemføre EGF, den 1. januar 2021. Udgifterne til forberedelse, forvaltning, oplysning, offentlig omtale og kontrol- og rapporteringsaktiviteter er derfor berettigede til økonomisk EGF-støtte fra den 1. januar 2021 til den 1. juli 2023.

Komplementaritet med de foranstaltninger, der finansieres af nationale midler eller EU-midler

40. Kilden til den nationale forfinansiering eller medfinansiering er Foundation of Labour Market Services and Benefits, hvorfra den estiske arbejdsløshedsforsikringsfond (EUIF) i egenskab af offentlige arbejdsformidling leverer aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger i Estland. Fonden er oprettet på grundlag af aktiverne i trustfonden for arbejdsløshedsunderstøttelse — trustfonden for ydelser ved arbejdsgivers afskedigelse og insolvens — og de midler, der er tildelt over statsbudgettet gennem socialministeriet.

41. De estiske myndigheder har bekræftet, at de ovenfor beskrevne foranstaltninger for at få økonomisk støtte fra EGF ikke samtidig vil modtage økonomisk støtte fra andre af Unionens finansielle instrumenter[40].

Fremgangsmåder ved høringen af de tiltænkte støttemodtagere eller disses repræsentanter eller arbejdsmarkedets parter samt lokale og regionale myndigheder

42. De estiske myndigheder har tilkendegivet, at den samordnede pakke af individualiserede tilbud er udarbejdet i samråd med relevante myndigheder og repræsentanter for erhvervssammenslutninger[41]. EUIF's tilsynsråd drøftede og godkendte hovedlinjerne i den samordnede pakke den 7. september 2020, og fremskridt i forbindelse med EGF-foranstaltningerne vil regelmæssigt blive drøftet på tilsynsrådets møder. Arbejdsmarkedets parter er medlemmer af tilsynsrådet, nemlig to medlemmer fra den estiske arbejdsgiverforening og to medlemmer fra to forskellige arbejdstagerorganisationer.

43. Der vil blive gennemført yderligere høringer af repræsentanter for turistsektoren, når der er foretaget en analyse af de afskedigede arbejdstageres profil. Den bedst egnede form for støtte vil blive identificeret under hensyntagen til støttemodtagernes aldersstruktur, uddannelsesprofil og andre karakteristika. Desuden er der planlagt et

---

[40] Den 3. februar 2021 anmodede Estland om et lån fra det europæiske instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risici for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE-instrumentet) til dækning af de omkostninger, der er påløbet fra marts til juni 2020. Der er ingen overlapning med EGF, da SURE-støtteperioden går forud for EGF's støtteperiode, og da instrumentet vil blive anvendt til finansiering af kortsigtede arbejdsmarkedsrelaterede foranstaltninger til bevarelse af arbejdspladser (ordninger om hjemsendelse med kompensation).

[41] Drøftelserne blev ledet af Socialministeriet og involverede økonomi- og kommunikationsministeriet, Enterprise Estonia Tourism Development Centre og turistindustriens repræsentative organisationer Estonian Travel & Tourism Association, Estonian Hotel and Restaurant Association, Estonian Spa Association, Estonian Rural Tourism og Estonian Convention Bureau.

eventuelt bidrag fra den estiske hotel- og restaurationsforening til udformningen af nogle af de sektorrelaterede uddannelsesforanstaltninger.

Forvaltnings- og kontrolsystemer

44. Ansøgningen indeholder en beskrivelse af de forvaltnings- og kontrolsystemer, som fastlægger de involverede organers ansvarsområder. De estiske myndigheder har meddelt Kommissionen, at den økonomiske støtte vil blive forvaltet og kontrolleret af de samme organer som dem, der forvalter og kontrollerer Den Europæiske Socialfond. Forvaltningsopgaverne varetages af afdelingen for intelligent udvikling og beskæftigelsesafdelingen under Socialministeriet, der fungerer som EGF-forvaltningsmyndighed. Finansministeriets afdeling for finanskontrol fungerer som EGF's revisionsmyndighed, mens det statslige fælles servicecenters afdeling for tilskudsbetalinger[42] er EGF's attesteringsmyndighed. Det statslige fælles servicecenter varetager også nogle af EGF-forvaltningsmyndighedens opgaver og fungerer som et bemyndiget organ.

Tilsagn afgivet af den pågældende medlemsstat

45. De estiske myndigheder har givet alle nødvendige garantier med hensyn til følgende:

- Principperne om ligebehandling og ikke-forskelsbehandling overholdes i forbindelse med adgang til de foreslåede foranstaltninger og deres gennemførelse.
- Kravene i den nationale lovgivning og i EU-lovgivningen vedrørende kollektiv afskedigelse er blevet overholdt.
- De virksomheder, som gennemfører afskedigelser, og som har fortsat deres aktiviteter efter afskedigelserne, har opfyldt deres lovmæssige forpligtelser i forbindelse med afskedigelserne og har sørget for deres arbejdstagere i overensstemmelse hermed.
- De foreslåede foranstaltninger modtager ikke økonomisk støtte fra andre EU-fonde eller fra finansielle instrumenter, og dobbeltfinansiering vil blive forhindret.
- De foreslåede foranstaltninger supplerer de foranstaltninger, der finansieres af strukturfondene.
- Den økonomiske EGF-støtte overholder de proceduremæssige og materielle EU-bestemmelser om statsstøtte.

VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Budgetforslag

46. EGF må ikke overstige et maksimalt årligt beløb på 186 mio. EUR (i 2018-priser), jf. artikel 8, stk. 1, i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027[43].

47. Efter at have gennemgået ansøgningen for så vidt angår de betingelser, der er fastsat i EGF-forordningens artikel 13, stk. 1, og under hensyntagen til antallet af tiltænkte støttemodtagere, de foreslåede foranstaltninger og de forventede omkostninger,

[42] Det statslige fælles servicecenter er et statsligt organ, der yder administrative tjenester til alle ministerier og statslige organer.

[43] EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11.

foreslår Kommissionen at mobilisere EGF til et beløb på 4 474 480 EUR, hvilket svarer til 60 % af de samlede omkostninger ved de foreslåede foranstaltninger, for at kunne yde økonomisk støtte til ansøgningen.

48. Det samlede støttebeløb under særlige omstændigheder i det indeværende år overstiger ikke 15 % af EGF's årlige maksimale beløb, jf. EGF-forordningens artikel 4, stk. 2.

49. Den foreslåede afgørelse om at mobilisere EGF vil blive truffet i fællesskab af Europa-Parlamentet og Rådet, jf. punkt 9 i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter[44].

Tilhørende retsakter

50. Samtidig med at Kommissionen forelægger dette forslag til en afgørelse om at mobilisere EGF, forelægger den et forslag for Europa-Parlamentet og Rådet om overførsel til den relevante budgetpost af et beløb på 4 474 480 EUR.

51. Samtidig med at Kommissionen vedtager dette forslag til en afgørelse om at mobilisere EGF, vedtager den ved en gennemførelsesretsakt en afgørelse om økonomisk støtte, der træder i kraft den dag, hvor Europa-Parlamentet og Rådet vedtager den foreslåede afgørelse om at mobilisere EGF.

[44] EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28.

2021/0076 (BUD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om mobilisering af Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen på baggrund af en ansøgning fra Estland - EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1309/2013 af 17. december 2013 om Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (2014-2020) og ophævelse af forordning (EF) nr. 1927/2006[45], særlig artikel 15, stk. 4,

Under henvisning til den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter[46], særlig punkt 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) har til formål at yde støtte til arbejdstagere, der er blevet afskediget, og selvstændige erhvervsdrivende, hvis aktivitet er ophørt på grund af gennemgribende strukturelle ændringer i verdenshandelsmønstrene, der kan tilskrives globaliseringen, som følge af en fortsættelse af den globale finansielle og økonomiske krise, eller som følge af nye globale finansielle og økonomiske kriser, og hjælpe disse med at vende tilbage til arbejdsmarkedet.

(2) EGF må ikke overstige et maksimalt årligt beløb på 186 mio. EUR (i 2018-priser), jf. artikel 8, stk. 1, i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093[47].

(3) Den 12. november 2020 indgav Estland en ansøgning om mobilisering af EGF i forbindelse med afskedigelser og ophør af aktiviteter (i det følgende benævnt "afskedigelser") i turistsektoren, defineret af de økonomiske sektorer, der er klassificeret under den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i Det Europæiske Fællesskab ("NACE") (rev. 2), hovedgruppe 45 (Handel med biler og motorcykler og reparation heraf), 49 (Landtransport og rørtransport), 50 (Skibsfart), 51 (Luftfart), 52 (Hjælpevirksomhed i forbindelse med transport) 55 (Overnatningsfaciliteter), 56 (Restaurationsvirksomhed), 74 (Andre liberale, videnskabelige og tekniske tjenesteydelser), 77 (Udlejning og leasing), 79 (Rejsebureauers og rejsearrangørers virksomhed, reservationstjenesteydelser og tjenesteydelser i forbindelse hermed), 90 (Kreative aktiviteter, kunst og forlystelser),

[45] EUT L 347 af 20.12.2013, s. 855.
[46] EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28.
[47] Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

91 (Biblioteker, arkiver, museer og anden kulturel virksomhed), 92 (Lotteri- og anden spillevirksomhed), 93 (Sport, forlystelser og fritidsaktiviteter), i Estland. Republikken Estland udgør én enhed i nomenklaturen for statistiske regionale enheder ("NUTS")[48] på niveau 2. Ansøgningen blev suppleret med yderligere oplysninger i henhold til artikel 8, stk. 3, i forordning (EU) nr. 1309/2013. Den opfylder kravene til fastlæggelse af størrelsen på et økonomisk støttebeløb fra EGF, jf. artikel 13 i forordning (EU) nr. 1309/2013.

(4) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1309/2013 vil ansøgningen fra Estland kunne godkendes, da afskedigelserne har en alvorlig indvirkning på beskæftigelsen og den lokale økonomi.

(5) Som følge af Estlands ansøgning bør EGF derfor mobiliseres til at yde en økonomisk støtte på 4 474 480 EUR.

(6) For at minimere den tid, som det tager at mobilisere EGF-midlerne, bør denne afgørelse anvendes fra datoen for dens vedtagelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Inden for rammerne af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2021 stilles der et beløb til rådighed fra Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen på 4 474 480 EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Den anvendes fra den [*datoen for dens vedtagelse*]*.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
Formand	*Formand*

[48] Kommissionens forordning (EU) nr. 1046/2012 af 8. november 2012 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1059/2003 om indførelse af en fælles nomenklatur for regionale enheder (NUTS) for så vidt angår indberetningen af tidsrækker for den nye regionale opdeling (EUT L 310 af 9.11.2012, s. 34).

* Dato indsættes af Parlamentet inden offentliggørelsen i EUT.