COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 31.3.2021
COM(2021) 151 final

2021/0076 (BUD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare în urma unei cereri din partea Estoniei – EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism

EXPUNERE DE MOTIVE

CONTEXTUL PROPUNERII

1. Normele aplicabile contribuțiilor financiare din Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) sunt prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006[1] (denumit în continuare „Regulamentul privind FEG")[2].

2. La 12 noiembrie 2020, Estonia a depus cererea EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism pentru a obține o contribuție financiară din partea FEG, ca urmare a concedierilor[3] din industria turismului. Cererea respectă metodologia clasificării statistice în sistemul contului satelit de turism din Estonia[4], care cuprinde sectoarele economice clasificate în diviziunile NACE Rev. 2, enumerate în tabelul de la punctul 3, denumite în continuare „industria turismului".

3. După evaluarea acestei cereri, Comisia a concluzionat, în conformitate cu toate dispozițiile aplicabile din Regulamentul privind FEG, că sunt îndeplinite condițiile pentru acordarea unei contribuții financiare din partea FEG.

REZUMATUL CERERII

Cererea FEG	EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism
Statul membru	Estonia
Regiunea sau regiunile vizate (nivel NUTS[5] 2)	EE00 – Eesti[6]
Data depunerii cererii	12 noiembrie 2020
Data confirmării primirii cererii	12 noiembrie 2020
Data cererii de informații suplimentare	25 noiembrie 2020
Termenul pentru furnizarea informațiilor suplimentare	6 ianuarie 2021
Termenul pentru finalizarea evaluării	31 martie 2021
Criteriul de intervenție	Articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul privind FEG
Numărul de întreprinderi vizate	68 (cifră disponibilă numai pentru anunțurile de concediere colectivă)
Sectorul sau sectoarele de activitate economică	Diviziunea 45 (Comerțul cu ridicata și cu amănuntul și repararea

[1] JO L 347, 20.12.2013, p. 855.
[2] Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 se aplică tuturor cererilor primite până la 31 decembrie 2020.
[3] În sensul articolului 3 din Regulamentul privind FEG.
[4] https://www.stat.ee/en/find-statistics/methodology-and-quality/esms-metadata/21403.
[5] Regulamentul (UE) nr. 1046/2012 al Comisiei din 8 noiembrie 2012 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1059/2003 al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui nomenclator comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS) privind transmiterea seriilor temporale privind noua împărțire regională (JO L 310, 9.11.2012, p. 34).
[6] Republica Estonia nu este împărțită în regiuni de nivel NUTS 2.

(Diviziunea NACE Rev. 2)[7]	autovehiculelor și motocicletelor) Diviziunea 49 (Transporturi terestre și transporturi prin conducte) Diviziunea 50 (Transporturi pe apă) Diviziunea 51 (Transport aerian) Diviziunea 52 (Antrepozitare și activități auxiliare de transport) Diviziunea 55 (Cazare) Diviziunea 56 (Restaurante) Diviziunea 74 (Alte activități specializate, științifice și tehnice) Diviziunea 77 (Activități de închiriere și leasing) Diviziunea 79 (Activitățile agențiilor de turism, tur-operatorilor, servicii de rezervare și activități asociate) Diviziunea 90 (Activități creative, artistice și de spectacol) Diviziunea 91 (Activități ale bibliotecilor, arhivelor, muzeelor și alte activități culturale) Diviziunea 92 (Jocuri de noroc și pariuri) Diviziunea 93 (Activități sportive și recreative)
Perioada de referință (max. nouă luni):	13 martie 2020 – 11 noiembrie 2020[8]
Numărul total de concedieri	10 080
Numărul total de beneficiari eligibili	10 080
Numărul total de beneficiari vizați	5 060
Bugetul pentru servicii personalizate (EUR)	7 452 468
Bugetul pentru implementarea FEG[9] (EUR)	5 000
Bugetul total (EUR)	7 457 468
Contribuția FEG (60 %) (EUR)	4 474 480

EVALUAREA CERERII

Procedura

4. La 12 noiembrie 2020, Estonia a depus cererea EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism, în termen de 12 săptămâni de la data la care au fost îndeplinite criteriile de

[7] JO L 393, 30.12.2006, p. 1.

[8] Autoritățile estoniene au optat pentru depunerea anticipată a cererii, reducând perioada de referință cu o lună și două zile.

[9] În conformitate cu articolul 7 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 1309/2013.

intervenție stabilite la articolul 4 din Regulamentul privind FEG. Comisia a confirmat primirea cererii la aceeași dată și a solicitat informații suplimentare din partea Estoniei la 25 noiembrie 2020. Estonia a furnizat informații suplimentare în termen de șase săptămâni de la data solicitării. În temeiul regulamentului, Comisia ar trebui să finalizeze evaluarea conformității cererii cu condițiile de acordare a unei contribuții financiare până la 31 martie 2021.

Eligibilitatea cererii

Întreprinderile și beneficiarii în cauză

5. Cererea se referă la 1 715 persoane care desfășoară o activitate independentă care și-au încetat activitatea și la 8 365 de lucrători concediați în industria turismului din Estonia, dintre care 3 873 în contextul concedierilor colective notificate autorităților. Concedierile colective vizează în total 68 de întreprinderi, afectând între 5 și 1 440 de lucrători din fiecare întreprindere în cauză. O listă a acestor întreprinderi poate fi consultată în anexă[10].

Criteriile de intervenție

6. Estonia a depus cererea în temeiul criteriilor de intervenție prevăzute la articolul 4 alineatul (2), de derogare de la criteriile prevăzute la articolul 4 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul privind FEG, care prevede concedierea a cel puțin 500 de lucrători într-o perioadă de referință de nouă luni, în întreprinderi care își desfășoară activitatea în același sector economic definit la nivel de diviziune NACE Rev. 2 și care sunt situate într-o regiune sau două regiuni învecinate definite la nivelul NUTS 2 dintr-un stat membru. Cu toate acestea, întrucât concedierile nu au avut loc în același sector economic (a se vedea punctul 2), se aplică derogarea de la articolul 4 alineatul (1) litera (b) prevăzută la articolul 4 alineatul (2) (a se vedea punctele 26-29 pentru mai multe detalii privind circumstanțele excepționale legate de admisibilitatea cererii).

7. Perioada de referință aplicabilă cererii este cuprinsă între 13 martie 2020 și 11 noiembrie 2020.

Calcularea concedierilor și a cazurilor de încetare a activității

8. Concedierile din perioada de referință au fost calculate după cum urmează:

   – 3 873 de la data la care, în conformitate cu articolul 3 alineatul (1) din Directiva 98/59/CE a Consiliului[11], angajatorul a notificat în scris autorității publice competente concedierile colective preconizate. Înainte de finalizarea evaluării de către Comisie, Estonia a confirmat că aceste 3 873 de concedieri au avut loc efectiv;

---

[10] Cu toate acestea, nu toate concedierile se încadrează în categoria concedierilor colective înregistrate care necesită notificarea către EUIF. De asemenea, mulți lucrători și-au pierdut locul de muncă din cauza concedierilor individuale. Aceste concedieri vizează lucrătorii cu contracte de muncă pe durată determinată și alte concedieri care nu constituie anularea colectivă a contractelor de muncă, astfel cum se prevede în Legea estonă privind contractele de muncă, în special la nivelul microîntreprinderilor și al întreprinderilor mici. De asemenea, persoanele care desfășoară o activitate independentă, care și-au încetat activitatea, nu sunt încă înregistrate în baza de date. Prin urmare, nu este posibilă enumerarea în avans a tuturor întreprinderilor. Sistemul EUIF poate identifica persoanele eligibile pentru sprijin utilizând datele din registrul privind ocuparea forței de muncă.

[11] Directiva 98/59/CE a Consiliului din 20 iulie 1998 privind apropierea legislațiilor statelor membre cu privire la concedierile colective (JO L 225, 12.8.1998, p. 16).

– 4 492 de la data încetării *de facto* a contractului de muncă sau de la data expirării acestuia;

– 1 715 persoane care desfășoară o activitate independentă, de la data încetării activității determinată în conformitate cu legislația națională sau cu actele administrative naționale.

Beneficiarii eligibili

9. Numărul total de beneficiari eligibili este de 10 080.

Legătura dintre concedieri și o criză financiară și economică mondială

10. La 11 martie 2020, Organizația Mondială a Sănătății a declarat epidemia de COVID-19 drept pandemie. La 27 mai 2020, în comunicarea sa intitulată *Un buget al UE care capacitează puterea de acțiune a planului de redresare pentru Europa*[12], Comisia Europeană a declarat că respectiva criză sanitară a generat o criză economică și a prezentat un plan de redresare a economiei. În cadrul acestui plan, Comisia Europeană a subliniat rolul FEG ca instrument de răspuns la situații de urgență pentru sprijinirea persoanelor disponibilizate pe fondul crizei economice mondiale.

11. Pandemia de COVID-19 și criza economică mondială care a urmat au provocat un șoc imens la nivelul economiei estoniene, determinând o scădere preconizată a PIB-ului de 4,6 % în 2020[13]. Criza a afectat în mod deosebit industria turismului, ca urmare a măsurilor drastice de limitare a circulației persoanelor, impuse la nivel internațional. Această situație a determinat o scădere drastică și neprevăzută în materie de călătorii și turism la nivel internațional.

12. Înainte de criză, 90 % dintre cheltuielile aferente turismului din Estonia erau generate de turismul internațional, în timp ce pentru țările OCDE ponderea medie era de aproximativ 25 %[14]. Industria turismului din Estonia s-a confruntat cu încetarea aproape în totalitate a activității în 2020, ceea ce a provocat un val de concedieri în industria turismului din Estonia[15].

13. Într-un sens mai larg, astfel cum este definit la punctul 2, industria turismului a făcut obiectul a șapte cereri[16] de sprijin de la înființarea FEG.

Evenimente care au dus la concedieri și la încetarea activității

14. Evenimentele care au generat aceste concedieri și încetarea activității s-au produs în mod neașteptat la începutul anului 2020 din cauza răspândirii la nivel mondial a pandemiei de COVID-19.

---

12 COM(2020) 442 final.

13 https://ec.europa.eu/economy_finance/forecasts/2020/autumn/ecfin_forecast_autumn_2020_ee_en.pdf.

14 Tendințele și politicile OCDE în domeniul turismului 2020: https://www.oecd-ilibrary.org/sites/ee702954-en/index.html?itemId=/content/component/ee702954-en.

15 Răspunsurile OCDE în materie de politici la criza provocată de coronavirus (COVID-19). Răspunsurile în materie de turism la criza provocată de coronavirus (COVID-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/.

16 Aceste cereri se referă la concedieri în sectorul transportului rutier, trei în sectorul transportului aerian și una în sectorul produselor alimentare și al băuturilor. Trei cereri s-au bazat pe globalizarea în domeniul comerțului, iar patru cereri pe criza financiară și economică mondială menționată în Regulamentul (CE) nr. 546/2009. Cereri vizate: EGF/2011/001 AT/Nieder-and Oberösterreich; EGF/2013/014 FR/Air France; EGF/2014/003 ES/Aragon food and beverage; EGF/2014/017 FR/Mory Ducros; EGF/2015/004 IT/Alitalia; EGF/2015/010 FR/MoryGlobal; EGF/2017/009 FR/Air France.

15. Înainte de răspândirea pandemiei, industria turismului din Estonia a beneficiat de un număr record de vizitatori. În 2019, unitățile care ofereau servicii de cazare au găzduit cu 5,3 % mai mulți turiști străini și cu 5,9 % mai mulți turiști din țară decât în anul precedent. Ponderea turiștilor străini a fost predominantă, reprezentând aproape 60 % din totalul șederilor. În plus, traficul de călători a fost intens la nivelul transportului maritim și aerian. În 2019, 10,64 milioane de călători au tranzitat portul din Tallinn și 3,27 milioane de călători au tranzitat aeroportul din Tallinn[17].

16. Potrivit rapoartelor prezentate de Estonia, valoarea adăugată în industria turismului a crescut cu 6,6 %, contribuind cu 25 % la valoarea adăugată a economiei totale. În 2019, veniturile din turismul eston au atins un nou record de 2,1 miliarde EUR, 1,6 miliarde EUR fiind generate de turiștii străini. Turismul a fost considerat un sector important pentru competitivitatea Estoniei, realizându-se investiții substanțiale pentru dezvoltarea în continuare a acestuia[18].

17. În martie 2020, evenimentele au luat o turnură neașteptată odată cu răspândirea pandemiei de COVID-19 la nivel mondial. La 13 martie 2020, Estonia a declarat starea de urgență ca urmare a răspândirii virusului. Au fost impuse măsuri de limitare a circulației persoanelor, iar frontierele internaționale au fost închise, ceea ce a dus la blocarea bruscă a activităților în industria turismului. În martie 2020, numărul turiștilor străini aflați în unități de cazare a fost cu 64 % mai scăzut decât în aceeași perioadă a anului precedent. În aprilie-mai, scăderea a fost de 97-99 % în comparație cu anul precedent. Nu au fost observate îmbunătățiri semnificative în lunile iunie și iulie, chiar și în condițiile relaxării temporare a restricțiilor în timpul verii[19]. În al doilea trimestru al anului 2020, doar 120 000 de străini au vizitat Estonia, ceea ce reprezintă o scădere cu 94 % față de anul precedent[20]. În al treilea și al patrulea trimestru al anului 2020, scăderea a fost de 67 % și 89 % în comparație cu cifrele din 2019.

18. Restricțiile de circulație au afectat sectorul transporturilor, acolo unde rutele pentru transportul de călători fie au fost închise, fie cursele au fost operate la o capacitate limitată. În transportul maritim, numărul pasagerilor care au tranzitat portul din Tallinn a scăzut cu 55 % în primele nouă luni ale anului 2020, comparativ cu anul precedent[21]. Croazierele de agrement au fost oprite complet. În primele 11 luni ale anului 2020, numărul pasagerilor care au folosit transportul aerian a scăzut cu 73 % comparativ cu anul precedent[22].

19. Ca urmare, au intervenit concedieri rapide, în special la nivelul societăților având ca obiect de activitate turismul, serviciile de cazare, de alimentație publică și de conferință, organizarea de evenimente și transporturile[23].

---

17 Republica Estonia – Ministerul Economiei și Comunicațiilor, Ministerul Finanțelor. Privire de ansamblu asupra economiei (Overview of Economy), 2019: https://www.mkm.ee/sites/default/files/overview_of_economy_2019.pdf.

18 Date nepublicate colectate de Ministerul de Finanțe din Estonia.

19 În septembrie au fost reintroduse restricții stricte în materie de călătorie.

20 Statistici Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat; căutare: TU121 – turiști cazați (luni). Acces la 12.11.2020.

21 Tallinna Sadam, portul din Tallinn. Statistici referitoare la călători. https://www.ts.ee/en/statistics/.

22 Aeroportul din Tallinn, statistici. https://www.tallinn-airport.ee/en/about-us/statistics/.

23 Banca Estoniei, Analiza pieței muncii 2020, 1 (2020): https://www.eestipank.ee/en/publication/labour-market-review/2020/labour-market-review-12020.

Impactul preconizat al concedierilor asupra economiei și a ocupării forței de muncă la nivel local, regional sau național

20. Se preconizează că concedierile în masă din industria turismului din Estonia nu vor afecta numai întreaga industrie, ci și economia națională în ansamblu. Estonia susține că turismul contribuie în mare măsură la creșterea economică și la competitivitatea la nivel național, reprezentând o sursă importantă de locuri de muncă. Potrivit datelor colectate de Ministerul de Finanțe din Estonia, în 2019, locurile de muncă din industria turismului au reprezentat 13,5 % din totalul locurilor de muncă din Estonia. Dificultățile cu care se confruntă industria turismului se repercutează direct asupra sectoarelor conectate[24].

21. Estonia susține că, în cursul anului 2020, cifra de afaceri totală a economiei estoniene a suferit o scădere semnificativă, de 9,5 %. Industria turismului a suferit cele mai mari pierderi. Cifra de afaceri din industria turismului a scăzut cu 19 % (943 milioane EUR) numai în prima jumătate a anului 2020. În sectorul turismului, în prima jumătate a anului 2020, cea mai mare scădere a fost înregistrată la nivelul activității agențiilor de turism și a operatorilor de turism (57,9 %), precum și la nivelul serviciilor de cazare (50,9 %)[25].

22. Rata globală de ocupare a forței de muncă în Estonia a scăzut de la 68,4 % în 2019 la 66,7 % în 2020. Rata șomajului a crescut de la 4,4 % la 6,8 %[26]. În cifre absolute, comparativ cu trimestrul IV 2019, numărul șomerilor a crescut cu 21 800, ajungând la 53 100 de lucrători în al patrulea trimestru al anului 2020, în timp ce numărul persoanelor angajate a scăzut cu 11 800, ajungând la 659 500 de lucrători. În plus, numărul lucrătorilor cu normă întreagă a scăzut semnificativ, reducându-se cu 19 200 persoane și ajungând la 567 000 de lucrători cu normă întreagă în total[27].

23. Deși criza a lovit întreaga țară, unele părți ale Estoniei au fost afectate mai grav decât altele. Regiunea cea mai afectată este Harju și capitala Tallinn[28]. Având în prim plan hoteluri și locuri de desfășurare a conferințelor, orașul Tallinn se bazează în principal pe vizitatorii străini. În al doilea trimestru al anului 2020, rata șomajului a crescut în Tallinn cu 62 % (cu 8 500 de șomeri mai mult) față de anul precedent (40 % în restul Estoniei)[29].

---

[24] Răspunsurile OCDE în materie de politici la criza provocată de coronavirus (COVID-19). Răspunsurile în materie de turism la criza provocată de coronavirus (COVID-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/.

[25] Date nepublicate colectate de Ministerul de Finanțe din Estonia. Datele agregate privind toate sectoarele legate de turism vizate nu erau încă disponibile pentru a doua jumătate a anului 2020. Pe parcursul întregului an, cifra de afaceri generată de activitățile de prestare a serviciilor de cazare, restaurante, precum și agențiile de voiaj a scăzut cu 43 % (584,6 milioane EUR).

[26] Cifrele reprezintă medii anuale. În al patrulea trimestru al anului 2020, rata șomajului a fost de 7,4 %.

[27] Statistici Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat; căutare: TT461 – statutul profesional al populației cu vârste cuprinse între 15 și 74 de ani. Numărul persoanelor inactive a scăzut de la 273 400 la 271 700.

[28] Răspunsurile OCDE în materie de politici la criza provocată de coronavirus (COVID-19). Răspunsurile în materie de turism la criza provocată de coronavirus (COVID-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/.

[29] Analiza nepublicată a datelor SPOFM (baza de date EUIF). – Orașul Pärnu, o stațiune populară de coastă, depinde, de asemenea, în mare măsură de turismul străin, fiind afectată grav de lipsa turiștilor internaționali. În plus, criza a lovit puternic insula Saaremaa, o destinație populară pentru turiștii din țară și vizitatorii din țările învecinate. În Saaremaa, după izbucnirea epidemiei au fost introduse restricții speciale, iar rata șomajului a crescut cu 55 % comparativ cu anul precedent.

24. Este puțin probabil ca industria turismului să se redreseze rapid în urma crizei. Având în vedere evoluția pandemiei, este prea devreme să se prevadă impactul global asupra industriei turismului și asupra ocupării forței de muncă. Potrivit previziunilor economice, revenirea industriei turismului la nivelurile anterioare crizei necesită o perioadă cuprinsă între doi și patru ani[30].

25. Se preconizează că efectele sociale ale concedierilor vor fi considerabile. Având în vedere profilul lor, este posibil ca lucrătorii șomeri din turism să fie dezavantajați pe piața forței de muncă din Estonia. Printre lucrătorii din acest sector se numără multe persoane cu un nivel scăzut de calificare, lucrători fără calificări profesionale, tineri, lucrători sezonieri și cu fracțiune de normă. Numeroase persoane care desfășoară o activitate independentă își desfășoară activitatea în industria turismului. Sectorul este dominat de IMM-uri care prezintă o rezistență mai scăzută la situații de criză comparativ cu întreprinderile mai mari[31].

Explicația circumstanțelor excepționale care stau la baza admisibilității cererii

26. Estonia susține că, în pofida faptului că cererea se referă la o combinație de sectoare economice clasificate în 14 diviziuni diferite ale NACE Rev. 2, această cerere ar trebui să fie totuși asimilată unei cereri în temeiul articolului 4 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul privind FEG din cauza unor circumstanțe excepționale care au un impact grav asupra ocupării forței de muncă și asupra economiei locale, regionale sau naționale, întrucât IMM-urile sunt principalele tipuri de întreprinderi din Estonia.

27. IMM-urile reprezintă un angajator important în Estonia, reprezentând 79,2 % din forța de muncă totală. Din totalul întreprinderilor, 91 % reprezintă microîntreprinderi cu mai puțin de 10 angajați. În 2017, doar 0,2 % dintre firmele estoniene erau întreprinderi mari, cu peste 250 de angajați. Industria turismului este dominată în egală măsură de IMM-uri[32]. Un procent de 80 % dintre societățile care furnizează servicii de cazare și alimentație publică, agențiile de voiaj și operatorii de turism au doar 1-9 angajați. Ramurile industriei turismului implică, de asemenea, un nivel ridicat de persoane care desfășoară o activitate independentă. Există aproximativ 436 de persoane care desfășoară activități independente în domeniul serviciilor de cazare și alimentație, 3 122 de persoane desfășoară activități de antrepozitare și activități auxiliare de transport, iar 1 901 persoane își desfășoară activitatea în domeniul artelor și divertismentului[33].

28. Industria turismului este, de asemenea, extrem de fragmentată, acoperind o gamă mai largă de sectoare interdependente clasificate la nivelul NACE Rev. 2, cum ar fi facilitățile de cazare, restaurante, transportul terestru, aerian sau pe apă, operatorii turistici etc. Estonia aplică sistemul contului satelit de turism, în cadrul căruia

---

30 Organizația Mondială a Turismului, Barometrul turismului mondial, mai 2020. Impactul pandemiei de COVID-19 în prin plan (rezumat): https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2020-05/Barometer%20-%20May%202020%20-%20Short.pdf;
Răspunsurile OCDE în materie de politici la criza provocată de coronavirus (COVID-19): https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/#endnotea0z15.

31 Analiza nepublicată a datelor SPOFM (baza de date EUIF).

32 Comisia Europeană: Fișa informativă SBA ESTONIA, 2019.
https://ec.europa.eu/docsroom/documents/38662/attachments/9/translations/en/renditions/native;
OCDE. Finanțarea IMM-urilor și a antreprenorilor: Un tablou de bord al OCDE. 2020:
https://www.oecd-ilibrary.org/sites/f420f997-en/index.html?itemId=/content/component/f420f997-en.

33 Statistici Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat; căutare: ER003 – întreprinderi înregistrate la Registrul Comerțului, asociații și fundații non-profit, la 31 decembrie, după an, activitate economică (EMTAK 2008) și formă juridică.

Statistici Estonia, pe baza „Manualului european de implementare privind conturile satelit de turism” al Eurostat, clasifică bunurile și serviciile în produse specifice și produse nespecifice turismului, în scopul măsurării contribuției turismului la PIB. Potrivit acestei metodologii, cele 14 sectoare vizate de această cerere formează industria turismului din Estonia.

29. Având în vedere că concedierile au avut loc în același interval de timp și au implicat lucrători disponibilizați provenind din medii similare în sectoare interconectate care sunt sintetizate în general în cadrul conceptului de industrie turistică, reunirea acestor concedieri într-o singură cerere FEG nu numai că reduce sarcina administrativă, dar oferă și efecte de sinergie.

Beneficiarii vizați și acțiunile propuse

Beneficiarii vizați

30. Din cele 10 080 de persoane eligibile, se estimează că numărul lucrătorilor disponibilizați și al persoanelor care desfășoară o activitate independentă care vor beneficia de măsurile FEG va fi de 5 060. Defalcarea acestor lucrători și a persoanelor care desfășoară o activitate independentă în funcție de sex, cetățenie și grupă de vârstă este următoarea:

Categorie		Numărul de beneficiari vizați	
Sexul:	Bărbați:	1 970	(38,93 %)
	Femei:	3 090	(61,07 %)
Cetățenie:	Cetățeni ai UE:	4 288	(84,74 %)
	Cetățeni din afara UE:	772	(15,26 %)
Grupa de vârstă:	15-24 de ani:	700	(13,83 %)
	25-29 de ani:	576	(11,38 %)
	30-54 de ani:	2 754	(54,43 %)
	55-64 de ani:	1 030	(20,36 %)
	peste 64 de ani:	0	(0,0 %)

Eligibilitatea acțiunilor propuse

31. Serviciile personalizate care vor fi puse la dispoziția lucrătorilor concediați și a persoanelor care desfășoară o activitate independentă constau în acțiunile descrise mai jos:

– Beneficiarilor li se oferă cursuri de formare profesională pentru a dobândi noi competențe și calificări în vederea îmbunătățirii șanselor de angajare. Selecția cursurilor de formare poate include cursuri de limbi străine, de calificare profesională, competențe antreprenoriale și competențe de promovare a mobilității, cum ar fi cursuri de conducere auto. Cursurile de formare sunt

adaptate la planurile individuale ale beneficiarilor și la tendințele actuale și viitoare de pe piața forței de muncă[34].

– Subvenții pentru înființarea de întreprinderi și sprijin de monitorizare: se poate acorda un grant de maximum 6 000 EUR pe persoană și un sprijin de monitorizare de până la 2 500 EUR pentru înființarea unei noi întreprinderi, pe baza unui buget prezentat de beneficiar într-un plan de afaceri detaliat[35].

– Programe de ucenicie pentru dobândirea de noi competențe profesionale și cunoștințe practice direct la locul de muncă.

– Sprijin pentru studii formale – Plata costului studiilor formale este oferită pentru a-i încuraja pe beneficiari să urmeze studii formale în învățământul profesional sau superior. Sprijinul acoperă costurile de participare și taxele de școlarizare corespunzătoare formării profesionale, învățământului superior sau studiilor de licență în cadrul unei instituții acreditate[36].

– Beneficiarilor li se oferă indemnizații de formare și alte beneficii pentru a sprijini participarea acestora la măsurile active[37].

32. Acțiunile propuse, descrise în prezentul document, constituie măsuri active de ocupare a forței de muncă incluse printre acțiunile eligibile stabilite la articolul 7 din Regulamentul privind FEG. Aceste acțiuni nu înlocuiesc măsurile pasive de protecție socială.

33. Estonia a furnizat informațiile necesare privind acțiunile care sunt obligatorii pentru întreprinderea vizată în temeiul legislației naționale sau în temeiul contractelor colective de muncă. Autoritățile au confirmat că respectivele acțiuni nu vor fi înlocuite de o contribuție financiară din partea FEG.

Bugetul estimat

34. Costurile totale estimate sunt de 7 457 468 EUR, incluzând cheltuieli pentru servicii personalizate de 7 452 468 EUR și cheltuieli pentru activitățile de pregătire, gestionare, informare și publicitate, control și raportare de 5 000 EUR.

---

[34] Actualizarea competențelor în domeniul turismului ar ține seama de provocările reprezentate de turismul durabil și digitalizare. În general, securitatea și sănătatea în muncă sunt promovate în condițiile acordării unei atenții deosebite siguranței în contextul pandemiei de COVID-19. Necesitatea generală de investiții în competențe verzi și digitale se va reflecta în măsuri, în conformitate cu Recomandările UE specifice fiecărei țări pentru 2020 adresate Estoniei.

[35] Pentru a fi eligibilă pentru serviciu, persoana trebuie să fi beneficiat în prealabil de formare sau să fi dobândit o experiență anterioară în domeniul afacerilor sau al economiei și trebuie să demonstreze că dispune, în general, de potențialul necesar pentru administrarea unei întreprinderi mici. Persoanele care au deținut o întreprindere în ultimele șase luni nu vor beneficia de sprijin.

[36] Având în vedere că o mare parte dintre beneficiari nu au calificări profesionale sau au un nivel scăzut de educație, sprijinirea studiilor formale este considerată importantă pentru activitatea lor profesională viitoare. În contextul identificării participanților calificați pentru sprijin, se acordă prioritate beneficiarilor fără studii prealabile sau cu o educație care nu mai este compatibilă cu piața muncii, de exemplu o diplomă obținută cu mai mult de 15 ani în urmă. În plus, măsurile vor ține seama de situația actuală de pe piața forței de muncă din Estonia, acordând o mai mare importanță programelor de studiu în domeniile profesionale în care cererea de forță de muncă este în creștere.

[37] Indemnizațiile cuprind: indemnizație lunară de studiu pentru participarea la studii formale, alocații de transport și pentru locuință și stimulente pentru urmarea programelor de ucenicie și a cursurilor de formare pe piața muncii, precum și o indemnizație de mobilitate pentru acceptarea unui nou loc de muncă la o distanță de 20 de kilometri sau mai mare față de casă. Aceasta din urmă este limitată la o durată de patru luni și depinde de distanța parcursă.

35. Contribuția financiară totală solicitată din partea FEG este de 4 474 480 EUR (60 % din totalul costurilor).

Acțiuni	Numărul de participanți estimat	Costul estimat per participant *(EUR)*[38]	Costuri totale estimate *(EUR)*[39]
Servicii personalizate [acțiuni în temeiul articolului 7 alineatul (1) literele (a) și (c) din Regulamentul privind FEG]			
Sprijin pentru studii formale – costul studiilor formale *(tasemeõpe)*	160	6 939	1 110 255
Pregătire pentru piața muncii *(tööturukoolitus)*	4 200	838	3 519 172
Ucenicie *(tööpraktika)*	600	866	519 537
Subvenții pentru înființarea de întreprinderi/sprijin de monitorizare *(ettevõtluse alustamise toetus/ettevõtluse toetamine)*	86	6 294	541 257
Subtotal (a): Procent din pachetul de servicii personalizate	–		5 690 221 (76,35 %)
Alocații și stimulente [acțiuni în temeiul articolului 7 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul privind FEG]			
Indemnizație de studiu pentru studii formale *(tasemeõppes osalemise toetus)*	160	5 222	835 552
Alocații pentru sprijinirea participării la măsuri active (stimulente, alocații de transport și pentru locuință) *(stipendium, sõidu- ja majutustoetus)*	4 800	171	820 350
Alocație de mobilitate *(mobiilsustoetus)*	110	967	106 345
Subtotal (b): Procent din pachetul de servicii personalizate:	–		1 762 247 (23,65 %)
Acțiuni în temeiul articolului 7 alineatul (4) din Regulamentul privind FEG			
1. Activități de pregătire	–		
2. Gestionare	–		

[38] Pentru a evita zecimalele, costurile estimate per lucrător au fost rotunjite. Cu toate acestea, rotunjirile nu au niciun impact asupra costului total al fiecărei măsuri, care nu diferă de cel indicat în cererea prezentată de Estonia.

[39] Totalurile diferă din cauza rotunjirii.

3. Informare și publicitate	–	
4. Control și raportare	–	5 000
Subtotal (c): Procent din costurile totale:	–	5 000 (0,07 %)
Costuri totale (a + b + c):	–	7 457 468
Contribuția FEG (60 % din costurile totale)	–	4 474 480

36. Costurile acțiunilor identificate în tabelul de mai sus ca acțiuni în temeiul articolului 7 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul privind FEG nu depășesc 35 % din costurile totale ale pachetului coordonat de servicii personalizate. Estonia a confirmat că aceste acțiuni sunt condiționate de participarea activă a beneficiarilor vizați la activități de căutare a unui loc de muncă sau de formare.

37. În privința costurilor investițiilor pentru activități independente, înființarea de noi întreprinderi și preluarea întreprinderilor de către angajați, Estonia a confirmat că acestea nu vor depăși 15 000 EUR per beneficiar.

Perioada de eligibilitate a cheltuielilor

38. Estonia a început furnizarea serviciilor personalizate către beneficiarii vizați la 1 ianuarie 2021. Prin urmare, cheltuielile aferente acțiunilor sunt eligibile pentru o contribuție financiară din FEG în perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2021 și 1 ianuarie 2023, cu excepția cheltuielilor aferente educației formale sau cursurilor de formare a căror durată este de cel puțin doi ani, care vor fi eligibile până la 1 iulie 2023.

39. Estonia a început plata cheltuielilor administrative pentru punerea în aplicare a FEG la 1 ianuarie 2021. Prin urmare, cheltuielile pentru activitățile de pregătire, gestionare, informare și publicitate, control și raportare sunt eligibile pentru o contribuție financiară din FEG în perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2021 și 1 iulie 2023.

Complementaritatea cu acțiunile finanțate din fonduri naționale sau din fonduri ale Uniunii

40. Sursa prefinanțării sau a cofinanțării naționale este reprezentată de Fundația pentru servicii și prestații pe piața forței de muncă, din care Fondul de ajutor de șomaj din Estonia (EUIF), în calitate de serviciu public de ocupare a forței de muncă, oferă măsuri active de ocupare a forței de muncă în Estonia. Fundația este înființată din activele fondului fiduciar de ajutor de șomaj – fondul fiduciar pentru prestații în caz de concedieri și insolvență a angajatorilor – și din fondurile alocate de la bugetul de stat prin intermediul Ministerului Afacerilor Sociale.

41. Estonia a confirmat faptul că măsurile descrise mai sus pentru o contribuție financiară din FEG nu vor beneficia, de asemenea, de contribuții financiare din partea altor instrumente financiare[40].

[40] La 3 februarie 2021, Estonia a solicitat un împrumut din partea Instrumentului european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) pentru a acoperi costurile suportate în perioada martie-iunie 2020. Nu există nicio suprapunere cu FEG, întrucât perioada de finanțare SURE este anterioară celei corespunzătoare FEG, iar instrumentul va fi utilizat pentru finanțarea măsurilor pe termen scurt legate de piața forței de muncă pentru menținerea locurilor de muncă (scheme de suspendare temporară a contractului individual de muncă).

Proceduri de consultare a beneficiarilor vizați sau a reprezentanților acestora, a partenerilor sociali, precum și a autorităților locale și regionale

42. Estonia a indicat că pachetul coordonat de servicii personalizate a fost elaborat în consultare cu autoritățile relevante și cu reprezentanții asociațiilor[41]. Consiliul de supraveghere al EUIF a discutat și a aprobat planul general al pachetului coordonat la 7 septembrie 2020, iar progresele înregistrate în ceea ce privește măsurile FEG vor fi discutate periodic în cadrul reuniunilor consiliului de administrație. Partenerii sociali sunt membri ai consiliului de administrație, și anume doi membri ai Confederației angajatorilor din Estonia, unul din partea Confederației Sindicatelor din Estonia și unul din partea Confederației Sindicale a Lucrătorilor din Estonia.

43. După analizarea profilului lucrătorilor disponibilizați, vor avea loc consultări suplimentare cu reprezentanți ai industriei turismului. Va fi identificat cel mai adecvat tip de sprijin, ținând seama de structura de vârstă, profilul educațional și alte caracteristici ale beneficiarilor. În plus, o posibilă contribuție a Asociației în Domeniul Hotelurilor și al Restaurantelor din Estonia este planificată în vederea elaborării unora dintre măsurile de formare în domeniul industriei.

Sistemele de gestionare și control

44. Cererea conține o descriere a sistemului de gestionare și control, care precizează responsabilitățile organismelor implicate. Estonia a notificat Comisiei faptul că această contribuție financiară va fi gestionată și controlată de aceleași organisme care asigură gestionarea FSE. Sarcinile de gestionare sunt îndeplinite de Departamentul pentru dezvoltare inteligentă și de Departamentul pentru ocuparea forței de muncă din cadrul Ministerului Afacerilor Sociale, care acționează în calitate de autoritate de management pentru FEG (AM). Departamentul de control financiar din cadrul Ministerului de Finanțe acționează în calitate de autoritate de audit pentru FEG (AA), în timp ce Departamentul de plăți pentru granturi din cadrul Centrului de Stat pentru Servicii Partajate[42] este autoritatea de certificare pentru FEG (AC). Centrul de Stat pentru Servicii Partajate îndeplinește, de asemenea, unele funcții de AM pentru FEG, acționând în calitate de organism intermediar (OI).

Angajamentele asumate de statul membru în cauză

45. Estonia a oferit toate garanțiile necesare cu privire la următoarele:

- în contextul accesului la acțiunile propuse și al punerii în aplicare a acestora, vor fi respectate principiile egalității de tratament și nediscriminării;
- au fost respectate cerințele prevăzute de legislația națională și de legislația UE în ceea ce privește concedierile colective;
- întreprinderile care au efectuat concedierile și care și-au continuat activitățile după concedieri și-au respectat obligațiile legale aplicabile în cazul concedierilor și au luat măsurile adecvate pentru lucrătorii lor;

[41] Discuțiile au fost conduse de Ministerul Afacerilor Sociale și au implicat Ministerul Economiei și Comunicațiilor, Centrul de dezvoltare a turismului din Estonia și organizațiile reprezentanților industriei turismului, Estonian Travel & Tourism Association, Estonian Hotel and Restaurant Association, Estonian Spa Association, Estonian Rural Tourism și Estonian Convention Bureau (Asociații de voiaj și turism, hoteluri și restaurante, centre spa, turism rural din Estonia, precum și Biroul Convenției din Estonia).

[42] Centrul de Stat pentru Servicii Partajate este o agenție guvernamentală care furnizează servicii administrative tuturor ministerelor și agențiilor guvernamentale.

– acțiunile propuse nu vor primi sprijin financiar din partea altor fonduri sau instrumente financiare ale Uniunii și se va evita orice fel de dublă finanțare;

– acțiunile propuse vor fi complementare cu acțiunile finanțate prin fondurile structurale;

– contribuția financiară din partea FEG va respecta normele procedurale și de fond ale Uniunii în materie de ajutoare de stat.

IMPLICAȚIILE BUGETARE

Propunerea bugetară

46. FEG nu trebuie să depășească o sumă anuală maximă de 186 de milioane EUR (la prețurile din 2018), astfel cum se prevede la articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027[43].

47. După examinarea cererii în conformitate cu condițiile stabilite la articolul 13 alineatul (1) din Regulamentul privind FEG și luând în considerare numărul de beneficiari vizați, acțiunile propuse și costurile estimate, Comisia propune mobilizarea FEG pentru suma de 4 474 480 EUR, reprezentând 60 % din costurile totale ale acțiunilor propuse, în scopul de a furniza o contribuție financiară ca răspuns la cererea menționată.

48. Valoarea cumulată a contribuțiilor în circumstanțe excepționale, în anul curent, nu depășește 15 % din cuantumul maxim anual al FEG, în conformitate cu articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul privind FEG.

[43] JO L 433I, 22.12.2020, p. 15.

49. Decizia propusă privind mobilizarea FEG va fi adoptată împreună de Parlamentul European și de Consiliu, în conformitate cu punctul 9 din Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs către introducerea de noi resurse proprii[44].

Acte conexe

50. În același timp cu prezentarea acestei propuneri de decizie privind mobilizarea FEG, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului o propunere de transfer al sumei de 4 474 480 EUR către linia bugetară relevantă.

51. Concomitent cu adoptarea prezentei propuneri de decizie privind mobilizarea FEG, Comisia va adopta o decizie privind o contribuție financiară, prin intermediul unui act de punere în aplicare, care va intra în vigoare la data la care Parlamentul European și Consiliul vor adopta decizia propusă privind mobilizarea FEG.

[44] JO L 433I, 22.12.2020, p. 29.

2021/0076 (BUD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare în urma unei cereri din partea Estoniei – EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1309/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014-2020) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1927/2006[45], în special articolul 15 alineatul (4),

având în vedere Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs către introducerea de noi resurse proprii[46], în special punctul 9,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) urmărește să ofere sprijin lucrătorilor concediați și persoanelor care desfășoară activități independente, care și-au încetat activitatea în urma unor schimbări structurale majore ale tiparelor comerciale mondiale, generate de globalizare, ca urmare a continuării crizei economice și financiare mondiale sau ca urmare a unei noi crize economice și financiare mondiale, și să le acorde asistență în procesul de reintegrare pe piața muncii.

(2) FEG nu trebuie să depășească o sumă anuală maximă de 186 de milioane EUR (la prețurile din 2018), astfel cum se prevede la articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 2020/2093 al Consiliului[47].

(3) La 12 noiembrie 2020, Estonia a depus o cerere de mobilizare a FEG în ceea ce privește concedierile și încetarea activităților (denumite în continuare „concedieri”) în industria turismului, definită de sectoarele economice clasificate în conformitate cu nomenclatorul statistic al activităților economice din Uniunea Europeană („NACE”) Rev. 2, diviziunile 45 (Comerțul cu ridicata și cu amănuntul și repararea autovehiculelor și motocicletelor), 49 (Transporturi terestre și transporturi prin conduct), 50 (Transporturi pe apă), 51 (Transport aerian), 52 (Antrepozitare și activități auxiliare de transport), 55 (Cazare), 56 (Restaurante), 74 (Alte activități specializate, științifice și tehnice), 77 (Activități de închiriere și leasing), 79 (Activitățile agențiilor de turism, tur-operatorilor, servicii de rezervare și activități asociate), 90 (Activități creative, artistice și de spectacol), 91 (Activități ale bibliotecilor, arhivelor, muzeelor și alte activități culturale), 92 (Jocuri de noroc și

[45] JO L 347, 20.12.2013, p. 855.
[46] JO L 433I, 22.12.2020, p. 29.
[47] Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 15).

pariuri), 93 (Activități sportive și recreative), în Estonia. Republica Estonia este o unitate din Nomenclatorul unităților teritoriale de statistică („NUTS”)[48], regiune de nivel 2. Cererea a fost completată cu informații suplimentare furnizate în conformitate cu articolul 8 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1309/2013. Cererea îndeplinește condițiile pentru stabilirea sumei contribuției financiare din partea FEG, prevăzute la articolul 13 din Regulamentul (UE) nr. 1309/2013.

(4) În conformitate cu articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1309/2013, cererea Estoniei este considerată admisibilă, deoarece concedierile au un impact grav asupra ocupării forței de muncă și asupra economiei naționale.

(5) Prin urmare, FEG trebuie mobilizat pentru a se furniza o contribuție financiară în valoare de 4 474 480 EUR ca răspuns la cererea depusă de Estonia.

(6) Pentru a reduce la minimum timpul necesar pentru mobilizarea FEG, prezenta decizie trebuie să se aplice de la data adoptării,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În cadrul bugetului general al Uniunii pentru exercițiul financiar 2021, se mobilizează Fondul european de ajustare la globalizare pentru a se furniza suma de 4 474 480 EUR, sub formă de credite de angajament și credite de plată.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. Se aplică de la [*data adoptării*][*].

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European	*Pentru Consiliu*
Președintele	*Președintele*

[48] Regulamentul (UE) nr. 1046/2012 al Comisiei din 8 noiembrie 2012 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1059/2003 al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui nomenclator comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS) privind transmiterea seriilor temporale privind noua împărțire regională (JO L 310, 9.11.2012, p. 34).

[*] Data urmează a fi introdusă de către Parlament înainte de publicarea în JO.