EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 31.3.2021
COM(2021) 151 final

2021/0076 (BUD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering
naar aanleiding van een aanvraag van Estland – EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism

TOELICHTING

ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

1. De regels die van toepassing zijn op de financiële bijdragen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) zijn vastgesteld in Verordening (EU) nr. 1309/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014-2020) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1927/2006[1] ("de EFG-verordening")[2].

2. Op 12 november 2020 heeft Estland aanvraag EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism ingediend voor een financiële bijdrage uit het EFG naar aanleiding van ontslagen[3] in de toeristische sector. De aanvraag volgt de methodologie van de Tourism Satellite Account Classification of Statistics Estonia[4], die de economische sectoren omvat die zijn ingedeeld in de NACE Rev. 2-afdelingen die zijn opgenomen in de tabel in punt 3, hierna de "toeristische sector" genoemd.

3. Na de aanvraag te hebben beoordeeld, heeft de Commissie overeenkomstig alle toepasselijke bepalingen van de EFG-verordening geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage uit het EFG is voldaan.

SAMENVATTING VAN DE AANVRAAG

EFG-aanvraag	EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism
Lidstaat	Estland
Betrokken regio('s) (NUTS[5]-niveau 2)	EE00- Eesti[6]
Datum waarop de aanvraag is ingediend	12 november 2020
Datum van de bevestiging van de ontvangst van de aanvraag	12 november 2020
Datum van het verzoek om aanvullende informatie	25 november 2020
Uiterste datum voor het verstrekken van de aanvullende informatie	6 januari 2021
Uiterste datum voor de voltooiing van de beoordeling	31 maart 2021
Criterium voor steunverlening	Artikel 4, lid 2, van de EFG-verordening
Aantal betrokken ondernemingen	68 (enkel het cijfer voor

[1] PB L 347 van 20.12.2013, blz. 855.

[2] Verordening (EU) nr. 1309/2013 is van toepassing op alle aanvragen die uiterlijk op 31 december 2020 zijn ontvangen.

[3] In de zin van artikel 3 van de EFG-verordening.

[4] https://www.stat.ee/en/find-statistics/methodology-and-quality/esms-metadata/21403

[5] Verordening (EU) nr. 1046/2012 van de Commissie van 8 november 2012 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS), wat de indiening van tijdreeksen voor de nieuwe regionale indeling betreft (PB L 310 van 9.11.2012, blz. 34).

[6] De Republiek Estland is niet opgedeeld in regio's van NUTS-niveau 2.

	aankondigingen van collectief ontslag is beschikbaar)
Economische sector(en) (NACE Rev. 2-afdeling)[7]	Afdeling 45 (Groot- en detailhandel in en reparatie van auto's en motorfietsen) Afdeling 49 (Vervoer te land en vervoer via pijpleidingen) Afdeling 50 (Vervoer over water) Afdeling 51 (Luchtvaart) Afdeling 52 (Opslag en vervoerondersteunende activiteiten) Afdeling 55 (Verschaffen van accommodatie) Afdeling 56 (Eet- en drinkgelegenheden) Afdeling 74 (Overige vrije beroepen en overige wetenschappelijke en technische activiteiten) Afdeling 77 (Verhuur en lease) Afdeling 79 (Reisbureaus, reisorganisatoren, reserveringsbureaus en aanverwante activiteiten) Afdeling 90 (Creatieve activiteiten, kunst en amusement) Afdeling 91 (Bibliotheken, archieven, musea en overige culturele activiteiten) Afdeling 92 (Loterijen en kansspelen) Afdeling 93 (Sport, ontspanning en recreatie)
Referentieperiode (max. negen maanden):	13 maart 2020 – 11 november 2020[8]
Totaal aantal ontslagen	10 080
Totaal aantal in aanmerking komende begunstigden	10 080
Totaal aantal beoogde begunstigden	5 060
Budget voor individuele dienstverlening (EUR)	7 452 468
Budget voor de implementatie van het EFG[9] (EUR)	5 000
Totaal budget (EUR)	7 457 468
EFG-bijdrage (60 %) (EUR)	4 474 480

[7] PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1.

[8] De Estse autoriteiten hebben ervoor gekozen de aanvraag vroeg in te dienen, waardoor de referentieperiode met één maand en twee dagen werd verkort.

[9] Overeenkomstig artikel 7, lid 4, van Verordening (EU) nr. 1309/2013.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Procedure

4. Estland heeft aanvraag EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism ingediend op 12 november 2020, binnen twaalf weken na de datum waarop aan de in artikel 4 van de EFG-verordening vermelde criteria voor steunverlening was voldaan. De Commissie heeft de ontvangst van de aanvraag op dezelfde dag bevestigd, en heeft Estland op 25 november 2020 om aanvullende informatie verzocht. Estland heeft binnen zes weken na de aanvraag aanvullende informatie verstrekt. Overeenkomstig de verordening moet de Commissie uiterlijk op 31 maart 2021 de beoordeling van de naleving van de aanvraag van de voorwaarden voor het verlenen van een financiële bijdrage afronden.

Subsidiabiliteit van de aanvraag

Betrokken ondernemingen en begunstigden

5. De aanvraag betreft 1 715 zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd en 8 365 werknemers die ontslagen zijn in de toeristische sector in Estland, waarvan 3 873 in het kader van collectieve ontslagen die aan de autoriteiten zijn meegedeeld. De collectieve ontslagen vonden plaats in 68 ondernemingen in totaal en troffen tussen de 5 en 1440 werknemers per betrokken onderneming. Een lijst van deze ondernemingen is opgenomen in de bijlage[10].

Criteria voor steunverlening

6. Estland heeft de aanvraag ingediend in het kader van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, in afwijking van de criteria van artikel 4, lid 1, punt b), van de EFG-verordening, dat bepaalt dat binnen een referentieperiode van negen maanden ten minste 500 werknemers gedwongen moeten zijn ontslagen in ondernemingen die actief zijn in dezelfde NACE Revisie 2-afdeling en gelegen zijn in één of twee aan elkaar grenzende regio's van NUTS-niveau 2 in een lidstaat. Aangezien de ontslagen niet in dezelfde economische sector hebben plaatsgevonden (zie punt 2), wordt de afwijking van artikel 4, lid 1, punt b), waarin is voorzien in artikel 4, lid 2, toegepast (zie de punten 26 tot en met 29 voor meer details over de uitzonderlijke omstandigheden op grond waarvan de aanvraag voor steun in aanmerking komt).

7. De referentieperiode loopt van 13 maart 2020 tot en met 11 november 2020.

Berekening van het aantal ontslagen en beëindigingen van werkzaamheden

8. De ontslagen tijdens de referentieperiode werden als volgt berekend:

[10] Niet alle ontslagen vallen echter onder de geregistreerde collectieve ontslagen waarvoor kennisgeving aan het fonds voor werkloosheidsverzekering (Unemployment insurance fund, hierna "EUIF" genoemd) is vereist. Veel werknemers hebben ook hun baan verloren in het kader van individuele ontslagen. Deze ontslagen betreffen werknemers met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd en omvatten ook andere ontslagen die geen collectieve opzegging van arbeidsovereenkomsten vormen in de zin van de Estse wet op de arbeidsovereenkomsten, meestal in micro- en kleine ondernemingen. Ook zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd zijn nog niet in de databank geregistreerd. Daarom kunnen niet alle ondernemingen vooraf bij name worden vermeld. Het EUIF-systeem kan aan de hand van de gegevens in het werkgelegenheidsregister bepalen welke personen voor steun in aanmerking komen.

– 3 873 ontslagen sinds de datum waarop de werkgever overeenkomstig artikel 3, lid 1, van Richtlijn 98/59/EG van de Raad[11] de bevoegde overheidsinstantie schriftelijk in kennis heeft gesteld van het voorgenomen collectief ontslag. Estland heeft vóór de datum van de voltooiing van de beoordeling door de Commissie bevestigd dat deze 3 873 ontslagen werkelijk hebben plaatsgevonden;

– 4 492 sinds de datum waarop de arbeidsovereenkomst de facto werd beëindigd of afliep,

– 1 715 zelfstandigen sinds de datum van beëindiging van de werkzaamheden zoals bepaald in overeenstemming met de nationale wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen.

In aanmerking komende begunstigden

9. Het totale aantal in aanmerking komende begunstigden is 10 080.

Verband tussen de ontslagen en een wereldwijde financiële en economische crisis

10. Op 11 maart 2020 heeft de Wereldgezondheidsorganisatie de COVID-19-uitbraak als pandemie aangemerkt. Op 27 mei 2020 heeft de Europese Commissie in haar mededeling "*De EU-begroting als drijvende kracht achter het herstelplan voor Europa*"[12] verklaard dat de gezondheidscrisis heeft geleid tot een economische crisis, en een herstelplan voor de economie uiteengezet. In het kader van dit plan onderstreepte de Europese Commissie de rol van het EFG als noodinstrument om mensen te helpen die hun baan verloren als gevolg van de wereldwijde economische crisis.

11. De COVID-19-pandemie en de daaropvolgende wereldwijde economische crisis hebben een enorme schok voor de Estse economie veroorzaakt, met als gevolg een verwachte daling van 4,6 % van het bbp in 2020[13]. De crisis heeft de toeristische sector bijzonder hard getroffen, met plotselinge beperkingen op internationale verplaatsingen. Dit leidde tot een sterke en onvoorziene daling van de internationale reizen en het toerisme.

12. Vóór de crisis werd 90 % van de toeristische uitgaven in Estland gegenereerd door internationaal toerisme, terwijl het gemiddelde voor OESO-landen ongeveer 25 % bedroeg[14]. De activiteiten in de Estse toeristische sector zijn in 2020 bijna volledig stopgezet, wat leidde tot een golf van ontslagen in deze sector[15].

13. Voor de toeristische sector in bredere zin, zoals gedefinieerd in punt 2, zijn sinds de oprichting van het EFG zeven aanvragen om steun[16] ingediend.

---

11 Richtlijn 98/59/EG van de Raad van 20 juli 1998 betreffende de aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten inzake collectief ontslag (PB L 225 van 12.8.1998, blz. 16).

12 COM(2020) 442 final.

13 https://ec.europa.eu/economy_finance/forecasts/2020/autumn/ecfin_forecast_autumn_2020_ee_en.pdf

14 OECD Tourism Trends and Policies 2020: https://www.oecd-ilibrary.org/sites/ee702954-en/index.html?itemId=/content/component/ee702954-en

15 OECD Policy Responses to Coronavirus (Covid-19). Tourism Responses to the coronavirus (Covid-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/

16 Deze aanvragen betreffen ontslagen in het wegvervoer, drie in het luchtvervoer en één in de sector van de eet- en drinkgelegenheden. Drie aanvragen waren gebaseerd op handelsgerelateerde globalisering en vier op de wereldwijde financiële en economische crisis, waarop Verordening (EG) nr. 546/2009 betrekking heeft. Het gaat om de volgende aanvragen: EGF/2011/001 AT/Nieder- and Oberösterreich;

Factoren die de ontslagen en de beëindigingen van werkzaamheden hebben veroorzaakt

14. De gebeurtenissen die tot deze ontslagen en beëindigingen van werkzaamheden hebben geleid, hebben zich begin 2020 onverwacht voorgedaan als gevolg van de wereldwijde verspreiding van de COVID-19-pandemie.

15. Vóór de verspreiding van de pandemie kende de Estse toeristische sector een recordaantal bezoekers. In 2019 ontvingen de accommodatiediensten 5,3 % meer internationale toeristen en 5,9 % meer binnenlandse toeristen dan het jaar daarvoor. Het aandeel internationale toeristen was overheersend en kwam neer op bijna 60 % van alle verblijven. Bovendien was het passagiersverkeer druk in de sectoren zee- en luchtvervoer. In 2019 zijn 10,64 miljoen passagiers via de haven van Tallinn gereisd en 3,27 miljoen passagiers via de luchthaven van Tallinn[17].

16. Estland meldt dat de toegevoegde waarde in de toeristische sector met 6,6 % is toegenomen, wat goed is voor 25 % van de toegevoegde waarde van de totale economie. In 2019 bereikten de opbrengsten uit toerisme in Estland een nieuw record van 2,1 miljard EUR, waarvan 1,6 miljard EUR door internationale toeristen werd gegenereerd. Het toerisme werd beschouwd als een belangrijke sector voor het concurrentievermogen van Estland en er werden aanzienlijke investeringen gedaan om het verder te ontwikkelen[18].

17. In maart 2020 namen de gebeurtenissen een onverwachte wending met de wereldwijde verspreiding van de COVID-19-pandemie. Op 13 maart 2020 heeft Estland de noodtoestand afgekondigd wegens de verspreiding van het virus. De invoering van reisbeperkingen en sluiting van internationale grenzen heeft geleid tot een plotselinge stilstand in de toeristische sector. In maart 2020 lag het aantal internationale toeristen dat in accommodatiebedrijven verbleef 64 % lager dan het jaar daarvoor. In april-mei bedroeg de daling 97-99 % ten opzichte van het voorgaande jaar. In juni en juli was er niet veel verbetering, ook al zijn de beperkingen in de loop van de zomer tijdelijk versoepeld[19]. In het tweede kwartaal van 2020 bezochten slechts 120 000 buitenlandse bezoekers Estland, wat 94 % minder was dan het jaar daarvoor[20]. In het derde en vierde kwartaal van 2020 bedroeg de daling 67 % en 89 % ten opzichte van 2019.

18. De verplaatsingsbeperkingen hadden gevolgen voor de vervoerssector, waarin passagiersroutes werden gesloten of in beperkte mate werden geëxploiteerd. In het zeevervoer is het aantal passagiers dat door de haven van Tallinn is gereisd, in de eerste negen maanden van 2020 met 55 % gedaald ten opzichte van het voorgaande jaar[21]. De pleziercruises werden volledig stopgezet. In de eerste elf maanden van 2020 daalde het aantal passagiers in het luchtvervoer met 73 % ten opzichte van het voorgaande jaar[22].

EGF/2013/014 FR/Air France; EGF/2014/003 ES/Aragon food and beverage; EGF/2014/017 FR/Mory Ducros; EGF/2015/004 IT/Alitalia; EGF/2015/010 FR/MoryGlobal; EGF/2017/009 FR/Air France.

17 Republiek Estland - ministerie van Economische Zaken en Communicatie, ministerie van Financiën. Overview of Economy, 2019: https://www.mkm.ee/sites/default/files/overview_of_economy_2019.pdf

18 Niet-gepubliceerde gegevens verzameld door het Estse ministerie van Financiën.

19 In september werden opnieuw strenge reisbeperkingen ingevoerd.

20 Statistics Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat; opzoeking: TU121 – gehuisveste toeristen (maanden). Datum opzoeking: 12.11.2020.

21 Tallinna Sadam, haven van Tallinn. Passagiersstatistieken. https://www.ts.ee/en/statistics/

22 Tallinn Airport, Statistieken. https://www.tallinn-airport.ee/en/about-us/statistics/

19. Als gevolg daarvan gingen er snel banen verloren, met name in reisbureaus, accommodatie, catering en conferentiediensten, organisatie van evenementen en vervoer[23].

Verwachte gevolgen van de ontslagen voor de plaatselijke, regionale of nationale economie en werkgelegenheid

20. De massale ontslagen in de Estse toeristische sector zullen naar verwachting niet alleen gevolgen hebben voor de volledige sector, maar ook voor de nationale economie in haar geheel. Estland voert aan dat toerisme in hoge mate bijdraagt tot de economische groei en het concurrentievermogen van het land en een belangrijke bron van werkgelegenheid is. Volgens gegevens van het Estse ministerie van Financiën was in 2019 het aantal banen in de toeristische sector goed voor 13,5 % van het totale aantal banen in Estland. De problemen waarmee de toeristische sector wordt geconfronteerd, hebben directe gevolgen voor daarmee samenhangende sectoren[24].

21. Estland voert aan dat de totale omzet van de Estse economie in 2020 aanzienlijk is gedaald, namelijk met 9,5 %. De toeristische sector heeft de grootste verliezen geleden. Alleen al in de eerste helft van 2020 is de omzet in de toeristische sector met 19 % (943 miljoen EUR) gedaald. Binnen de toeristische sector was de daling in de eerste helft van 2020 het sterkst bij de reisbureaus en reisorganisatoren (57,9 %) en de accommodatiediensten (50,9 %)[25].

22. De totale arbeidsparticipatie in Estland is van 68,4 % in 2019 gedaald tot 66,7 % in 2020. Het werkloosheidspercentage is gestegen van 4,4 % tot 6,8 %[26]. In absolute cijfers is het aantal werklozen in het vierde kwartaal van 2020 met 21 800 gestegen tot 53 100 in vergelijking met het vierde kwartaal van 2019, terwijl het aantal werknemers met 11 800 is gedaald tot 659 500. Bovendien is het aantal werknemers in voltijdbanen aanzienlijk gedaald, namelijk met 19 200 tot 567 000 voltijdwerknemers in totaal[27].

23. Hoewel de crisis het hele land heeft getroffen, zijn sommige delen van Estland zwaarder getroffen dan andere. De zwaarst getroffen provincie is Harju en de hoofdstad Tallinn[28]. De stad Tallinn, waar de nadruk ligt op hotels en conferentiezalen, is voornamelijk afhankelijk van buitenlandse bezoekers. In het tweede kwartaal van 2020 steeg de werkloosheid in Tallinn met 62 % (8 500 meer werklozen) ten opzichte van het voorgaande jaar (40 % in de rest van Estland)[29].

---

23 Bank of Estonia, Labour Market Review 2020, 1 (2020): https://www.eestipank.ee/en/publication/labour-market-review/2020/labour-market-review-12020

24 OECD Policy Responses to Coronavirus (Covid-19). Tourism Responses to the coronavirus (Covid-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/

25 Niet-gepubliceerde gegevens verzameld door het Estse ministerie van Financiën. Voor de tweede helft van 2020 waren er nog geen geaggregeerde gegevens beschikbaar over alle betrokken toerismegerelateerde sectoren. Over het hele jaar is de omzet uit activiteiten op het gebied van accommodatie, eet- en drinkgelegenheden en reisbureaus met 43 % gedaald (584,6 miljoen EUR).

26 De cijfers zijn jaarlijkse gemiddelden. In het vierde kwartaal van 2020 bedroeg de werkloosheid 7, 4 %.

27 Statistics Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat; opzoeking: TT461 – arbeidssituatie van de bevolking van 15-74 (kwartalen). Het aantal inactieven daalde van 273 400 tot 271 700.

28 OECD Policy Responses to Coronavirus (Covid-19). Tourism Responses to the coronavirus (Covid-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/

29 Niet-gepubliceerde analyse van ODA-gegevens (databank EUIF). - De stad Pärnu, een populaire badplaats, is ook sterk afhankelijk van buitenlands toerisme en heeft in hoge mate te lijden onder het gebrek aan internationale toeristen. Bovendien heeft de crisis het eiland Saaremaa zwaar getroffen, een

24. Het is onwaarschijnlijk dat de toeristische sector snel van de crisis zal herstellen. De pandemie evolueert en daarom is het nog te vroeg om de algemene impact op de toeristische sector en de werkgelegenheid te voorspellen. Economische prognoses voorspellen dat het twee tot vier jaar zal duren voordat de toeristische sector zich op het niveau van vóór de crisis zal herstellen[30].

25. De sociale gevolgen van de ontslagen zullen naar verwachting aanzienlijk zijn. De werkloze werknemers in de toeristische sector kunnen vanwege hun profiel benadeeld zijn op de Estse arbeidsmarkt. Een groot deel van de werknemers in deze sector zijn laaggeschoolde werknemers, werknemers zonder beroepskwalificatie, jongeren, seizoenarbeiders en deeltijdwerkers. In de toeristische sector zijn veel zelfstandigen werkzaam. De sector wordt gedomineerd door kmo's, die een zwakkere crisisbestendigheid hebben dan grotere ondernemingen[31].

De uitzonderlijke omstandigheden op grond waarvan de aanvraag voor steun in aanmerking komt

26. Estland voert aan dat, hoewel de aanvraag betrekking heeft op een combinatie van economische sectoren die zijn ingedeeld in 14 verschillende NACE Rev. 2-afdelingen, deze aanvraag niettemin moet worden gelijkgesteld met een aanvraag op grond van artikel 4, lid 1, onder b), van de EFG-verordening vanwege uitzonderlijke omstandigheden die ernstige gevolgen hebben voor de werkgelegenheid en de lokale, regionale of nationale economie, aangezien kmo's het belangrijkste type bedrijf in Estland zijn.

27. Kmo's zijn een belangrijke werkgever in Estland, goed voor 79,2 % van de totale beroepsbevolking. Maar liefst 91 % van alle ondernemingen zijn micro-ondernemingen met minder dan tien werknemers. In 2017 waren slechts 0,2 % van de Estse ondernemingen grote ondernemingen met meer dan 250 werknemers. Ook in de toeristische sector zijn voornamelijk kmo's werkzaam[32]. 80 % van de accommodatiebedrijven en eet- en drinkgelegenheden, reisbureaus en touroperators heeft slechts 1 à 9 werknemers. De toeristische sector kent ook een hoge graad zelfstandige arbeid. Er zijn ongeveer 436 zelfstandigen werkzaam op het gebied van verschaffen van accommodatie en eetgelegenheden, 3 122 in opslag en ondersteunende activiteiten in het kader van vervoer, en 1 901 op het gebied van kunst en amusement[33].

28. De toeristische sector is ook sterk gefragmenteerd en bestrijkt een breder scala van onderling afhankelijke sectoren die zijn ingedeeld op NACE Rev. 2-niveau, zoals het

---

populaire bestemming voor binnenlandse toeristen en bezoekers uit buurlanden. Op Saaremaa werden na de uitbraak van het virus speciale beperkingen ingevoerd en is de werkloosheid met 55 % gestegen ten opzichte van het jaar daarvoor.

30 UNWTO World Tourism Barometer, mei 2020. Special focus on the Impact of COVID-19 (Summary): https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2020-05/Barometer%20-%20May%202020%20-%20Short.pdf;
OECD Policy Responses to Coronavirus (Covid-19): https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/#endnotea0z15

31 Niet-gepubliceerde analyse van ODA-gegevens (databank EUIF).

32 Europese Commissie. SBA Fact Sheet ESTONIA, 2019. https://ec.europa.eu/docsroom/documents/38662/attachments/9/translations/en/renditions/native;
OESO. Financing SMEs and Entrepreneurs: An OECD Scoreboard. 2020: https://www.oecd-ilibrary.org/sites/f420f997-en/index.html?itemId=/content/component/f420f997-en

33 Statistics Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat; opzoeking: ER003 – Ondernemingen in het handelsregister, verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen, per jaar, economische activiteit (EMTAK 2008) en rechtsvorm, 31 december.

verschaffen van accommodatie, eet- en drinkgelegenheden, vervoer over land, lucht of water, touroperators enz. Estland gebruikt het systeem van de satellietrekeningen voor het toerisme, waarin Estonia Statistics, op basis van het "Europees handboek voor de implementatie van de satellietrekeningen voor het toerisme" van Eurostat, goederen en diensten classificeert in toerismespecifieke en niet-toerismespecifieke producten om de bijdrage van toerisme aan het bbp te meten. Volgens deze methode vormen de 14 sectoren waarop deze applicatie betrekking heeft, samen de toeristische sector in Estland.

29. Aangezien de ontslagen in dezelfde periode plaatsvonden en betrekking hadden op ontslagen werknemers met een vergelijkbare achtergrond in sterk met elkaar verweven sectoren, die allemaal algemeen worden samengevat onder de term "toeristische sector", worden deze ontslagen in één EFG-aanvraag ondergebracht, waardoor de administratieve lasten worden verminderd, maar ook synergie-effecten worden gecreëerd.

Beoogde begunstigden en voorgestelde acties

Beoogde begunstigden

30. Van de 10 080 in aanmerking komende personen zullen naar verwachting 5 060 ontslagen werknemers en zelfstandigen aan de EFG-maatregelen deelnemen. De uitsplitsing van de betrokken werknemers en zelfstandigen naar geslacht, nationaliteit en leeftijdsgroep is als volgt:

Categorie		Aantal beoogde begunstigden	
Geslacht:	Mannen:	1 970	(38,93 %)
	Vrouwen:	3 090	(61,07 %)
Nationaliteit:	EU-burgers:	4 288	(84,74 %)
	Niet-EU-burgers:	772	(15,26 %)
Leeftijdsgroep:	15-24 jaar:	700	(13,83 %)
	25-29 jaar:	576	(11,38 %)
	30-54 jaar:	2 754	(54,43 %)
	55-64 jaar:	1 030	(20,36 %)
	Ouder dan 64 jaar:	0	(0,0 %)

Subsidiabiliteit van de voorgestelde maatregelen

31. De individuele dienstverlening aan de ontslagen werknemers en zelfstandigen omvat de volgende acties:

– De begunstigden krijgen opleidingen op de arbeidsmarkt om nieuwe vaardigheden en kwalificaties te verwerven om hun arbeidskansen te verbeteren. De selectie van opleidingen kan taalcursussen, beroepskwalificaties, ondernemersvaardigheden en vaardigheden ter bevordering van mobiliteit, zoals rijlessen, omvatten. De opleidingen zijn

afgestemd op de individuele plannen van de begunstigden en op de huidige en toekomstige trends op de arbeidsmarkt[34].

– Subsidie voor het opstarten van een bedrijf en vervolgsteun: voor de oprichting van een nieuwe onderneming kan een subsidie van maximaal 6 000 EUR per persoon en vervolgsteun tot 2 500 EUR worden toegekend op basis van een begroting die door de begunstigde in een gedetailleerd bedrijfsplan wordt gepresenteerd[35].

– Leerlingplaatsen voor het rechtstreeks op een werkplek leren van nieuwe beroepsvaardigheden en praktische kennis.

– Er wordt steun voor formele studie — betaling van de kosten van formele studie aangeboden om begunstigden aan te moedigen formele studies in het beroepsonderwijs of het hoger onderwijs te volgen. De steun dekt de deelnamekosten en schoolgeld voor beroepsopleiding, hoger beroepsonderwijs of bachelorstudies aan een erkende instelling[36].

– Aan begunstigden worden vergoedingen van studiekosten en andere toelagen aangeboden om hun deelname aan de actieve maatregelen te ondersteunen[37].

32. De hier voorgestelde acties zijn actieve arbeidsmarktmaatregelen die vallen onder de in artikel 7 van de EFG-verordening vastgestelde subsidiabele acties. Deze maatregelen komen niet in de plaats van maatregelen die gericht zijn op passieve sociale bescherming.

33. Estland heeft de nodige informatie verstrekt over acties waartoe het betrokken bedrijf krachtens de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten verplicht is. Het heeft bevestigd dat een financiële bijdrage uit het EFG niet in de plaats zal komen van deze acties.

Geraamd budget

34. De totale kosten worden op 7 457 468 EUR geraamd en omvatten de kosten voor individuele dienstverlening (7 452 468 EUR) en voor de activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting, publiciteit, controle en rapportage (5 000 EUR).

---

34 Bij het bijwerken van vaardigheden op het gebied van toerisme zou rekening worden gehouden met de uitdagingen van duurzaam toerisme en digitalisering. In het algemeen worden de gezondheid en veiligheid op het werk bevorderd, met bijzondere aandacht voor de veiligheid in verband met COVID-19. De algemene behoefte aan investeringen in groene en digitale vaardigheden zal worden weerspiegeld in de maatregelen die zullen worden genomen in overeenstemming met de landspecifieke aanbevelingen van de EU van 2020 aan Estland.

35 Om voor de dienst in aanmerking te komen, moet de persoon een voorafgaande opleiding hebben gevolgd of ervaring hebben op het gebied van bedrijfsvoering of economie en moet hij over het geheel genomen een goed potentieel hebben om een klein bedrijf te exploiteren. Personen die in de laatste zes maanden eigenaar van een onderneming zijn geweest, komen niet in aanmerking voor de steun.

36 Aangezien een groot deel van de begunstigden geen beroepskwalificaties of slechts een laag opleidingsniveau heeft, wordt het ondersteunen van formele studies belangrijk geacht voor hun toekomstige tewerkstelling. Bij het bepalen van de deelnemers die voor steun in aanmerking komen, wordt voorrang gegeven aan begunstigden zonder voorafgaande opleiding of met een verouderde opleiding, bijvoorbeeld een diploma dat meer dan 15 jaar geleden is behaald. Voorts zullen de maatregelen rekening houden met de huidige situatie op de arbeidsmarkt in Estland, waardoor meer gewicht wordt toegekend aan studieprogramma's op professionele gebieden met een groeiende vraag naar arbeidskrachten.

37 De toelagen omvatten: maandelijkse studietoelage voor deelname aan formele studies, vervoer- en huisvestingstoelagen en toelagen voor deelname aan stages en opleidingen op de arbeidsmarkt, en een mobiliteitstoelage voor het aanvaarden van een nieuwe baan op een afstand van 20 kilometer of meer van huis. Deze laatste is beperkt tot vier maanden en hangt af van de afgelegde afstand.

35. Van het EFG wordt in totaal een financiële bijdrage van 4 474 480 EUR (60 % van de totale kosten) gevraagd.

Acties	Geraamd aantal deelnemers	Geraamde kosten per deelnemer *(in EUR[38])*	Geraamde totale kosten *(in EUR)[39]*
Individuele dienstverlening (acties overeenkomstig artikel 7, lid 1, onder a) en c), van de EFG-verordening)			
Steun voor formele studie - betaling van de kosten van formele studie *(tasemeõpe)*	160	6 939	1 110 255
Opleiding op de arbeidsmarkt *(tööturukoolitus)*	4 200	838	3 519 172
Leerlingplaats *(tööpraktika)*	600	866	519 537
Subsidie voor het opstarten van een bedrijf/vervolgsteun *(ettevõtluse alustamise toetus / ettevõtluse toetamine)*	86	6 294	541 257
Subtotaal a): Percentage van het pakket individuele dienstverlening:	–		5 690 221 (76,35 %)
Toelagen en premies (acties overeenkomstig artikel 7, lid 1, onder b), van de EFG-verordening)			
Studietoelage voor formele studies *(tasemeõppes osalemise toetus)*	160	5 222	835 552
Toelagen ter ondersteuning van deelname aan actieve maatregelen (studiebeurs, vervoers- en huisvestingstoelage) *(studiebeurs, sõidu- ja majutustoetus)*	4 800	171	820 350
Mobiliteitstoelage *(mobiilsustoetus)*	110	967	106 345
Subtotaal b): Percentage van het pakket individuele dienstverlening:	–		1 762 247 (23,65 %)
Acties overeenkomstig artikel 7, lid 4, van de EFG-verordening			
1. Voorbereiding	–		
2. Beheer	–		

[38] Om decimale cijfers te vermijden, zijn de geraamde kosten per werknemer afgerond. De afronding heeft evenwel geen gevolgen voor de totale kosten van elke maatregel, die dezelfde blijven als die in de door Estland ingediende aanvraag.

[39] Door het afronden klopt het totaal niet exact.

3. Voorlichting en publiciteit	–	
4. Controle en rapportage	–	5 000
Subtotaal c): Percentage van de totale kosten:	–	5 000 (0,07 %)
Totale kosten (a + b + c):	–	7 457 468
EFG-bijdrage (60 % van de totale kosten)	–	4 474 480

36. De kosten van de in de bovenstaande tabel opgenomen acties die vallen onder artikel 7, lid 1, punt b), van de EFG-verordening, bedragen niet meer dan 35 % van de totale kosten voor het gecoördineerde pakket individuele dienstverlening. Estland heeft bevestigd dat deze acties afhangen van de actieve deelname van de beoogde begunstigden aan opleidingsactiviteiten en activiteiten in verband met het zoeken van een baan.

37. Estland heeft bevestigd dat de investeringskosten voor wie zich als zelfstandige vestigt, een eigen bedrijf opricht of werknemers overneemt, per begunstigde niet meer dan 15 000 EUR zullen bedragen.

Periode waarbinnen de uitgaven subsidiabel zijn

38. Estland heeft de beoogde begunstigden met ingang van 1 januari 2021 individuele dienstverlening verstrekt. De uitgaven voor de acties zullen bijgevolg van 1 januari 2021 tot en met 1 januari 2023 voor een financiële bijdrage uit het EFG in aanmerking komen, met uitzondering van formele opleidingen of opleidingen die twee jaar of langer duren, die voor een financiële bijdrage in aanmerking komen tot en met 1 juli 2023.

39. Op 1 januari 2021 heeft Estland de eerste administratieve uitgaven gedaan met het oog op de implementatie van het EFG. De uitgaven voor de activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting, publiciteit, controle en rapportage zullen bijgevolg van 1 januari 2021 tot en met 1 juli 2023 voor een financiële bijdrage uit het EFG in aanmerking komen.

Complementariteit met acties die door nationale of EU-fondsen worden gefinancierd

40. De bron van nationale voorfinanciering of medefinanciering is de Stichting voor diensten voor arbeidsvoorziening en uitkeringen, waaruit het Estse fonds voor werkloosheidsverzekering (EUIF) in Estland als openbare dienst voor arbeidsvoorziening actieve arbeidsmarktmaatregelen aanbiedt. De stichting is opgericht met de activa van het trustfonds voor werkloosheidsuitkeringen — het trustfonds voor uitkeringen bij ontslag en insolventie van werkgevers — en de middelen die via het ministerie van Sociale Zaken uit de staatsbegroting worden toegewezen.

41. Estland heeft bevestigd dat de hierboven beschreven maatregelen die een financiële bijdrage uit het EFG ontvangen, voor hetzelfde doel niet ook financiële steun van andere financiële instrumenten van de Unie zullen ontvangen[40].

[40] Op 3 februari 2021 verzocht Estland om een lening uit het Europees instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand (SURE) om de kosten te dekken die zijn ontstaan van maart tot en met juni 2020. Er is geen overlapping met het EFG, aangezien de financieringsperiode in het kader van SURE voorafgaat aan die van het EFG en het instrument zal

Procedures voor overleg met de beoogde begunstigden, hun vertegenwoordigers, de sociale partners of plaatselijke en regionale autoriteiten

42. Estland heeft laten weten dat het gecoördineerde pakket van individuele dienstverlening werd opgesteld in overleg met de betrokken autoriteiten en vertegenwoordigers van verenigingen[41]. De raad van toezicht van de EUIF heeft de algemene opzet van het gecoördineerde pakket op 7 september 2020 besproken en goedgekeurd, en de voortgang van de EFG-maatregelen zal regelmatig worden besproken in de vergaderingen van de raad van toezicht. De sociale partners zijn lid van de raad van toezicht, namelijk twee leden van het Estse werkgeversverbond, één lid van het Estse verbond van vakverenigingen en één lid van het Estse verbond van werknemersverenigingen.

43. Verder overleg met vertegenwoordigers van de toeristische sector zal plaatsvinden na een analyse van het profiel van de ontslagen werknemers. De meest geschikte vorm van steun zal worden vastgesteld, rekening houdend met de leeftijdsstructuur, het onderwijsprofiel en andere kenmerken van de begunstigden. Daarnaast is een mogelijke bijdrage van de Estse Hotel and Restaurant Association gepland voor het opstellen van een aantal industriegerelateerde opleidingsmaatregelen.

Beheers- en controlesystemen

44. De aanvraag bevat een beschrijving van de beheers- en controlesystemen, waarin de verantwoordelijkheden van de betrokken instanties zijn vastgesteld. Estland heeft de Commissie meegedeeld dat de financiële bijdrage door dezelfde instanties wordt beheerd en gecontroleerd die ook het ESF beheren. De beheerstaken worden uitgevoerd door de afdeling Slimme ontwikkeling en de afdeling Werkgelegenheid van het ministerie van Sociale Zaken, die fungeren als EFG-beheersautoriteit. De afdeling Financiële controle van het ministerie van Financiën fungeert als EFG-auditautoriteit, terwijl de afdeling Subsidiebetalingen van het Nationaal gedeeld dienstencentrum[42] de certificerende autoriteit voor het EFG is. Het Nationaal gedeeld dienstencentrum vervult ook een aantal taken op het gebied van de EFG-beheersautoriteit, die optreedt als intermediaire instantie.

Toezeggingen door de betrokken lidstaat

45. Estland heeft op de volgende punten de nodige garanties geboden:

– de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie zullen worden gerespecteerd wat de toegang tot de voorgestelde acties en de uitvoering ervan betreft;

– er is voldaan aan de voorschriften van de nationale en EU-wetgeving betreffende collectieve ontslagen;

---

worden gebruikt voor de financiering van arbeidsmarktgerelateerde kortetermijnmaatregelen voor het behoud van banen (regelingen voor tijdelijke werkloosheid).

[41] De besprekingen werden geleid door het ministerie van Sociale Zaken en hadden betrekking op het ministerie van Economische Zaken en Communicatie, het Enterprise Estonia Tourism Development Centre en de organisaties die de toeristische sector vertegenwoordigen Estonian Travel & Tourism Association, Estonian Hotel and Restaurant Association, Estonian Spa Association, Estonian Rural Tourism, en Estonian Convention Bureau.

[42] Het Nationaal gedeeld dienstencentrum is een overheidsagentschap dat administratieve diensten verleent aan alle ministeries en overheidsinstanties.

– de ondernemingen waar de ontslagen zijn gevallen en die hun activiteiten hebben voortgezet, zijn hun wettelijke verplichtingen bij ontslagen nagekomen en hebben voor hun werknemers de nodige maatregelen getroffen;

– de voorgestelde acties zullen geen financiële steun ontvangen van andere fondsen of financiële instrumenten van de Unie, en dubbele financiering zal worden voorkomen;

– de voorgestelde acties zullen complementair zijn met acties die door de structuurfondsen worden gefinancierd;

– de financiële bijdrage uit het EFG zal voldoen aan de procedurele en materiële EU-regels inzake overheidssteun.

GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Begrotingsvoorstel

46. Zoals vastgesteld in artikel 8, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027, mag het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 186 miljoen EUR (prijzen van 2018) niet overschrijden[43].

47. Na de aanvraag te hebben onderzocht op de voorwaarden van artikel 13, lid 1, van de EFG-verordening, en rekening houdend met het aantal beoogde begunstigden, de voorgestelde acties en de geraamde kosten, stelt de Commissie voor om uit het EFG een bedrag van 4 474 480 EUR beschikbaar te stellen, hetgeen overeenstemt met 60 % van de totale kosten van de voorgestelde acties, teneinde een financiële bijdrage te leveren aan de aanvraag.

48. Het totaalbedrag van de bijdragen in uitzonderlijke omstandigheden is overeenkomstig artikel 4, lid 2, van de EFG-verordening in het lopende jaar niet hoger dan 15 % van het jaarlijkse maximumbedrag van het EFG.

[43] PB L 433I van 22.12.2020, blz. 15.

49. Overeenkomstig punt 9 van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen, zal het voorgestelde besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen door het Europees Parlement en de Raad gezamenlijk worden genomen[44].

Met dit besluit samenhangende handelingen

50. Samen met dit voorstel voor een besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen, dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een voorstel in voor een overschrijving van 4 474 480 EUR naar het desbetreffende begrotingsonderdeel.

51. Wanneer de Commissie dit voorstel voor een besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen goedkeurt, zal zij aan de hand van een uitvoeringshandeling tegelijkertijd een besluit over een financiële bijdrage vaststellen dat in werking zal treden op de datum waarop het Europees Parlement en de Raad het voorgestelde besluit om middelen uit het EFG beschikbaar te stellen, vaststellen.

[44] PB L 433I van 22.12.2020, blz. 29.

2021/0076 (BUD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering naar aanleiding van een aanvraag van Estland – EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1309/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (2014-2020) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1927/2006[45], en met name artikel 15, lid 4,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen[46], en met name punt 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) heeft tot doel steun te verlenen aan werknemers die werkloos zijn geworden en zelfstandigen die hun werkzaamheden hebben beëindigd als gevolg van uit de globalisering voortvloeiende grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen, doordat de wereldwijde financiële en economische crisis aanhoudt, of door een nieuwe wereldwijde financiële en economische crisis, en hen te helpen op de arbeidsmarkt terug te keren.

(2) Zoals vastgesteld in artikel 8, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad mag het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 186 miljoen EUR (prijzen van 2018) niet overschrijden[47].

(3) Op 12 november 2020 heeft Estland een aanvraag ingediend voor een financiële bijdrage van het EFG naar aanleiding van ontslagen en beëindigingen van werkzaamheden (hierna "ontslagen" genoemd) in de toeristische sector in Estland, die de volgende economische sectoren van de statistische nomenclatuur van de economische activiteiten in de Europese Unie ("NACE") Rev. 2 omvat: afdeling 45 (Groot- en detailhandel in en reparatie van auto's en motorfietsen), 49 (Vervoer te land en vervoer via pijpleidingen), 50 (Vervoer over water), 51 (Luchtvaart), 52 (Opslag en vervoerondersteunende activiteiten), 55 (Verschaffen van accommodatie), 56 (Eet- en drinkgelegenheden), 74 (Overige vrije beroepen en overige wetenschappelijke en

[45] PB L 347 van 20.12.2013, blz. 855.
[46] PB L 433I van 22.12.2020, blz. 29.
[47] Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 15).

technische activiteiten), 77 (Verhuur en lease), 79 (Reisbureaus, reisorganisatoren, reserveringsbureaus en aanverwante activiteiten), 90 (Creatieve activiteiten, kunst en amusement), 91 (Bibliotheken, archieven, musea en overige culturele activiteiten), 92 (Loterijen en kansspelen) en 93 (Sport, ontspanning en recreatie). De Republiek Estland is een regio van niveau 2 in de nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS)[48]. Overeenkomstig artikel 8, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1309/2013 zijn bij de aanvraag aanvullende gegevens verstrekt. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden van artikel 13 van Verordening (EU) nr. 1309/2013 voor de bepaling van een financiële bijdrage uit het EFG.

(4) Aangezien de ontslagen ernstige gevolgen hebben voor de werkgelegenheid en de nationale economie, wordt de aanvraag van Estland overeenkomstig artikel 4, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1309/2013 als ontvankelijk beschouwd.

(5) Er moeten dan ook middelen uit het EFG beschikbaar worden gesteld om een financiële bijdrage van 4 474 480 EUR te leveren naar aanleiding van de aanvraag van Estland.

(6) Teneinde zo snel mogelijk middelen uit het EFG ter beschikking te stellen, moet dit besluit van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Ten laste van de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2021 wordt een bedrag van 4 474 480 EUR aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie. Het is van toepassing vanaf [*de datum waarop het wordt vastgesteld*][*].

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De voorzitter	*De voorzitter*

[48] Verordening (EU) nr. 1046/2012 van de Commissie van 8 november 2012 tot uitvoering van Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS), wat de indiening van tijdreeksen voor de nieuwe regionale indeling betreft (PB L 310 van 9.11.2012, blz. 34).

[*] Datum door het Parlement in te vullen vóór de bekendmaking in het PB.