ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 31.3.2021
COM(2021) 151 final

2021/0076 (BUD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την κινητοποίηση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση ύστερα από αίτηση που υπέβαλε η Εσθονία – EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

1. Οι κανόνες που εφαρμόζονται στις χρηματοδοτικές συνεισφορές του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ) διατυπώνονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (2014-2020) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1927/2006[1] (στο εξής: κανονισμός ΕΤΠ)[2].

2. Στις 12 Νοεμβρίου 2020 η Εσθονία υπέβαλε την αίτηση EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ, μετά από απολύσεις[3] στον κλάδο του τουρισμού. Η αίτηση ακολουθεί τη μεθοδολογία ταξινόμησης στατιστικών στοιχείων του δορυφορικού λογαριασμού τουρισμού για την Εσθονία[4], που περιλαμβάνει τους οικονομικούς τομείς οι οποίοι ταξινομούνται με βάση τους κλάδους της NACE αναθ. 2, όπως παρατίθενται στον πίνακα στο σημείο 3, οι οποίοι στο εξής αναφέρονται ως «κλάδος του τουρισμού».

3. Η Επιτροπή, αφού εξέτασε την εν λόγω αίτηση, κατέληξε στο συμπέρασμα, σύμφωνα με όλες τις εφαρμοστέες διατάξεις του κανονισμού ΕΤΠ, ότι πληρούνται οι όροι για τη χορήγηση χρηματοδοτικής συνεισφοράς από το ΕΤΠ.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΑΙΤΗΣΗΣ

Αίτηση ΕΤΠ	EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism
Κράτος μέλος	Εσθονία
Οικεία/-ες περιφέρεια/-ες (επίπεδο NUTS[5] 2)	EE00- Eesti[6]
Ημερομηνία υποβολής της αίτησης	12 Νοεμβρίου 2020
Ημερομηνία απόδειξης παραλαβής της αίτησης	12 Νοεμβρίου 2020
Ημερομηνία αίτησης πρόσθετων πληροφοριών	25 Νοεμβρίου 2020
Προθεσμία για την υποβολή των πρόσθετων πληροφοριών	6 Ιανουαρίου 2021
Προθεσμία για την ολοκλήρωση της αξιολόγησης	31 Μαρτίου 2021
Κριτήριο παρέμβασης	Άρθρο 4 παράγραφος 2 του κανονισμού ΕΤΠ
Αριθμός των οικείων επιχειρήσεων	68 (αριθμητικά στοιχεία διαθέσιμα

[1] ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 855.

[2] Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 εφαρμόζεται σε όλες τις αιτήσεις που ελήφθησαν έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020.

[3] Κατά την έννοια του άρθρου 3 του κανονισμού ΕΤΠ.

[4] https://www.stat.ee/en/find-statistics/methodology-and-quality/esms-metadata/21403

[5] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1046/2012 της Επιτροπής, της 8ης Νοεμβρίου 2012, σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1059/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μιας κοινής ονοματολογίας των εδαφικών στατιστικών μονάδων (NUTS), όσον αφορά τη διαβίβαση των χρονοσειρών για τη νέα περιφερειακή κατανομή (ΕΕ L 310 της 9.11.2012, σ. 34).

[6] Η Δημοκρατία της Εσθονίας δεν υποδιαιρείται σε περιφέρειες επιπέδου NUTS 2.

	μόνο για ανακοινώσεις ομαδικών απολύσεων)
Τομέας/-είς οικονομικής δραστηριότητας (κλάδος NACE αναθ. 2)[7]	Κλάδος 45 (Χονδρικό και λιανικό εμπόριο και επισκευή μηχανοκίνητων οχημάτων και μοτοσικλετών) Κλάδος 49 (Χερσαίες μεταφορές και μεταφορές μέσω σωληναγωγών) Κλάδος 50 (Πλωτές μεταφορές) Κλάδος 51 (Αεροπορικές μεταφορές) Κλάδος 52 (Αποθήκευση και υποστηρικτικές προς τη μεταφορά δραστηριότητες) Κλάδος 55 (Δραστηριότητες υπηρεσιών παροχής καταλύματος) Κλάδος 56 (Δραστηριότητες υπηρεσιών εστίασης) Κλάδος 74 (Άλλες επαγγελματικές, επιστημονικές και τεχνικές δραστηριότητες) Κλάδος 77 (Δραστηριότητες ενοικίασης και εκμίσθωσης) Κλάδος 79 (Υπηρεσίες ταξιδιωτικών πρακτορείων, γραφείων οργανωμένων ταξιδιών και άλλες υπηρεσίες κράτησης και συναφείς υπηρεσίες) Κλάδος 90 (Δημιουργικές δραστηριότητες, τέχνες και διασκέδαση) Κλάδος 91 (Δραστηριότητες βιβλιοθηκών, αρχειοφυλακείων, μουσείων και λοιπές πολιτιστικές δραστηριότητες) Κλάδος 92 (Τυχερά παιχνίδια και στοιχήματα) Κλάδος 93 (Αθλητικές δραστηριότητες και δραστηριότητες διασκέδασης και ψυχαγωγίας)
Περίοδος αναφοράς (εννέα μήνες κατ' ανώτατο όριο):	13 Μαρτίου 2020 – 11 Νοεμβρίου 2020[8]
Συνολικός αριθμός απολύσεων	10 080
Συνολικός αριθμός επιλέξιμων δικαιούχων	10 080
Συνολικός αριθμός στοχευόμενων δικαιούχων	5 060

[7] ΕΕ L 393 της 30.12.2006, σ. 1.

[8] Οι εσθονικές αρχές επέλεξαν να υποβάλουν νωρίτερα την αίτηση, συντομεύοντας την περίοδο αναφοράς κατά έναν μήνα και δύο ημέρες.

Προϋπολογισμός για εξατομικευμένες υπηρεσίες (σε EUR)	7 452 468
Προϋπολογισμός για τη χρήση του ΕΤΠ[9] (σε EUR)	5 000
Συνολικός προϋπολογισμός (σε EUR)	7 457 468
Συνεισφορά του ΕΤΠ (60 %) (σε EUR)	4 474 480

ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΑΙΤΗΣΗΣ

Διαδικασία

4. Η Εσθονία υπέβαλε την αίτηση EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism στις 12 Νοεμβρίου 2020, δηλαδή εντός 12 εβδομάδων από την ημερομηνία ικανοποίησης των κριτηρίων παρέμβασης που ορίζονται στο άρθρο 4 του κανονισμού ΕΤΠ. Η Επιτροπή επιβεβαίωσε την παραλαβή της αίτησης την ίδια ημερομηνία και ζήτησε συμπληρωματικές πληροφορίες από την Εσθονία στις 25 Νοεμβρίου 2020. Η Εσθονία υπέβαλε συμπληρωματικές πληροφορίες εντός έξι εβδομάδων από το αίτημα. Σύμφωνα με τον κανονισμό, η Επιτροπή θα πρέπει να ολοκληρώσει την αξιολόγησή της σχετικά με τη συμμόρφωση της αίτησης προς τις προϋποθέσεις παροχής χρηματοδοτικής συνεισφοράς έως τις 31 Μαρτίου 2021.

Επιλεξιμότητα της αίτησης

Οικείες επιχειρήσεις και δικαιούχοι

5. Η αίτηση αφορά 1 715 αυτοαπασχολούμενους, των οποίων η δραστηριότητα έχει παύσει και 8 365 εργαζόμενους που απολύθηκαν από τον κλάδο του τουρισμού στην Εσθονία, από τους οποίους 3 873 στο πλαίσιο ομαδικών απολύσεων που κοινοποιήθηκαν στις αρχές. Οι ομαδικές απολύσεις αφορούν 68 επιχειρήσεις συνολικά, επηρεάζοντας 5 έως 1 440 εργαζόμενους ανά θιγόμενη επιχείρηση. Κατάλογος αυτών των επιχειρήσεων παρατίθεται στο παράρτημα[10].

Κριτήρια παρέμβασης

6. Η Εσθονία υπέβαλε την αίτηση βάσει των κριτηρίων παρέμβασης που προβλέπονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2, κατά παρέκκλιση από τα κριτήρια του άρθρου 4 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού ΕΤΠ, σύμφωνα με το οποίο απαιτούνται τουλάχιστον 500 απολύσεις εργαζομένων κατά τη διάρκεια περιόδου αναφοράς εννέα μηνών σε επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον ίδιο οικονομικό τομέα, σε επίπεδο κλάδου της NACE αναθ. 2, και οι οποίες είναι εγκατεστημένες σε μία περιφέρεια ή σε δύο όμορες περιφέρειες επιπέδου NUTS 2 σε ένα κράτος μέλος. Δεδομένου ότι οι απολύσεις δεν πραγματοποιήθηκαν στον ίδιο οικονομικό τομέα

[9] Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1309/2013.

[10] Εντούτοις, δεν εμπίπτουν όλες οι απολύσεις στις καταχωρισμένες ομαδικές απολύσεις που απαιτούν κοινοποίηση στο ταμείο ασφάλισης ανεργίας της Εσθονίας (EUIF). Επίσης, πολλοί εργαζόμενοι έχασαν την εργασία τους στο πλαίσιο μεμονωμένων απολύσεων. Οι μεμονωμένες απολύσεις αφορούν εργαζόμενους με συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, και άλλες απολύσεις που δεν συνιστούν συλλογική καταγγελία συμβάσεων εργασίας όπως ορίζεται στον εσθονικό νόμο για τις συμβάσεις εργασίας, ιδίως σε πολύ μικρές και μικρές επιχειρήσεις. Ομοίως, ακόμα δεν έχουν εγγραφεί στη βάση δεδομένων οι αυτοαπασχολούμενοι των οποίων η δραστηριότητα έχει παύσει. Επομένως, δεν είναι δυνατό να αναφερθούν όλες οι επιχειρήσεις εκ των προτέρων. Το σύστημα του EUIF μπορεί να ταυτοποιήσει όσους είναι επιλέξιμοι για στήριξη, με τη βοήθεια των δεδομένων του Μητρώου Απασχόλησης.

(βλ. παράγραφο 2), εφαρμόζεται η παρέκκλιση από το άρθρο 4 παράγραφος 1 στοιχείο β) που προβλέπεται στο άρθρο 4 παράγραφος 2 (βλ. σημεία 26-29 για περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τις εξαιρετικές περιστάσεις που αφορούν το παραδεκτό της αίτησης).

7. Η περίοδος αναφοράς για την αίτηση εκτείνεται από τις 13 Μαρτίου 2020 έως τις 11 Νοεμβρίου 2020.

Υπολογισμός των απολύσεων και της παύσης δραστηριότητας

8. Οι απολύσεις κατά την περίοδο αναφοράς υπολογίστηκαν ως εξής:

– 3 873 από την ημερομηνία που ο εργοδότης, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 της οδηγίας 98/59/ΕΚ του Συμβουλίου[11], ειδοποίησε γραπτώς την αρμόδια δημόσια αρχή για τις προβλεπόμενες ομαδικές απολύσεις. Η Εσθονία επιβεβαίωσε, πριν από την ημερομηνία ολοκλήρωσης της αξιολόγησης από την Επιτροπή, ότι οι εν λόγω 3 873 απολύσεις έχουν όντως πραγματοποιηθεί,

– 4 492 από την ημερομηνία της de facto καταγγελίας της σύμβασης απασχόλησης ή της λήξης της,

– 1 715 αυτοαπασχολούμενοι, από την ημερομηνία παύσης των δραστηριοτήτων, η οποία ορίζεται σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο ή τις εθνικές διοικητικές διατάξεις.

Επιλέξιμοι δικαιούχοι

9. Ο συνολικός αριθμός των επιλέξιμων δικαιούχων είναι 10 080.

Σχέση μεταξύ των απολύσεων και της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης

10. Στις 11 Μαρτίου 2020 ο Παγκόσμιος Οργανισμός Υγείας κήρυξε πανδημία την έξαρση της νόσου Covid-19. Στις 27 Μαΐου 2020 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στην ανακοίνωση με τίτλο *Ο προϋπολογισμός της ΕΕ τροφοδοτεί το σχέδιο ανάκαμψης για την Ευρώπη*[12], ανέφερε ότι η κρίση στον τομέα της υγείας οδήγησε σε οικονομική κρίση και εκπόνησε σχέδιο ανάκαμψης της οικονομίας. Στο πλαίσιο αυτού του σχεδίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατέδειξε τον ρόλο του ΕΤΠ ως εργαλείου έκτακτης ανάγκης που παρέχει στήριξη σε όσους έχασαν την εργασία τους λόγω της παγκόσμιας οικονομικής κρίσης.

11. Η πανδημία της νόσου Covid-19 και η επακόλουθη παγκόσμια οικονομική κρίση προκάλεσαν τεράστιους κλυδωνισμούς στην εσθονική οικονομία, με αποτέλεσμα αναμενόμενη μείωση κατά 4,6 % του ΑΕΠ το 2020[13]. Η κρίση έπληξε σοβαρά τον κλάδο του τουρισμού, με την επιβολή ξαφνικών περιορισμών στις μετακινήσεις σε διεθνές επίπεδο. Έτσι προκλήθηκε έντονη και απρόβλεπτη μείωση στα διεθνή ταξίδια και τον τουρισμό.

12. Πριν από την κρίση, το 90 % των τουριστικών δαπανών στην Εσθονία προερχόταν από τον διεθνή τουρισμό, ενώ ο μέσος όρος για τις χώρες του ΟΟΣΑ κυμαινόταν περίπου στο 25 %[14]. Ο κλάδος του τουρισμού της Εσθονίας αντιμετώπισε σχεδόν

---

11 Οδηγία 98/59/ΕΚ του Συμβουλίου, της 20ής Ιουλίου 1998, για προσέγγιση των νομοθεσιών των κρατών μελών που αφορούν τις ομαδικές απολύσεις (ΕΕ L 225 της 12.8.1998, σ. 16).

12 COM(2020) 442 final.

13 https://ec.europa.eu/economy_finance/forecasts/2020/autumn/ecfin_forecast_autumn_2020_ee_en.pdf

14 Τάσεις στον τουρισμό και πολιτικές του ΟΟΣΑ για το 2020: https://www.oecd-ilibrary.org/sites/ee702954-en/index.html?itemId=/content/component/ee702954-en

ολική παύση δραστηριότητας κατά τη διάρκεια του 2020, το οποίο οδήγησε σε κύμα απολύσεων στον εν λόγω κλάδο[15].

13. Από τη σύσταση του ΕΤΠ, ο κλάδος του τουρισμού με την ευρύτερη έννοια όπως ορίζεται στο σημείο 2 έχει αποτελέσει αντικείμενο επτά αιτήσεων[16] στήριξης.

Γεγονότα που οδήγησαν στις απολύσεις και την παύση δραστηριότητας

14. Τα γεγονότα που οδήγησαν στις απολύσεις και την παύση της δραστηριότητας συνέβησαν απρόσμενα στις αρχές του 2020 λόγω της παγκόσμιας εξάπλωσης της πανδημίας Covid-19.

15. Πριν από την εξάπλωση της πανδημίας, ο κλάδος τουρισμού της Εσθονίας σημείωνε αριθμό ρεκόρ επισκεπτών. Το 2019 οι υπηρεσίες παροχής καταλύματος κατέγραψαν αύξηση 5,3 % στον διεθνή τουρισμό και 5,9 % στον εγχώριο τουρισμό σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος. Το μερίδιο των διεθνών τουριστών ήταν μεγαλύτερο και αντιστοιχούσε σε περίπου 60 % των συνολικών διανυκτερεύσεων. Επιπλέον, η επιβατική κίνηση ήταν έντονη στον τομέα των θαλάσσιων και αεροπορικών μεταφορών. Το 2019, 10,64 εκατ. επιβάτες ταξίδεψαν από το λιμάνι του Τάλιν και 3,27 εκατ. επιβάτες ταξίδεψαν από το αεροδρόμιο του Τάλιν[17].

16. Σύμφωνα με την Εσθονία, η προστιθέμενη αξία στον τομέα του τουρισμού αυξήθηκε κατά 6,6 %, συνεισφέροντας στο 25 % της προστιθέμενης αξίας της συνολικής οικονομίας. Το 2019 τα έσοδα από τον τουρισμό στην Εσθονία έφτασαν νέα ποσά ρεκόρ ύψους 2,1 δισ. EUR, από τα οποία το 1,6 δισ. EUR προερχόταν από τον διεθνή τουρισμό. Ο τουρισμός θεωρήθηκε σημαντικός τομέας για την ανταγωνιστικότητα της Εσθονίας και πραγματοποιήθηκαν ουσιαστικές επενδύσεις για την περαιτέρω ανάπτυξή του[18].

17. Τον Μάρτιο του 2020 τα γεγονότα πήραν απρόσμενη τροπή με την παγκόσμια εξάπλωση της πανδημίας Covid-19. Στις 13 Μαρτίου 2020 η Εσθονία κήρυξε κατάσταση έκτακτης ανάγκης λόγω της εξάπλωσης του ιού. Επιβλήθηκαν ταξιδιωτικοί περιορισμοί και έκλεισαν τα διεθνή σύνορα, γεγονός που οδήγησε σε ξαφνικό πάγωμα στον κλάδο του τουρισμού. Τον Μάρτιο του 2020 ο αριθμός των διεθνών τουριστών που διέμειναν σε καταλύματα ήταν 64 % μικρότερος σε σχέση με την ίδια περίοδο του προηγούμενου έτους. Τον Απρίλιο-Μάιο, η μείωση ανήλθε σε 97-99 % συγκριτικά με το προηγούμενο έτος. Δεν παρατηρήθηκε σημαντική βελτίωση τον Ιούνιο και Ιούλιο, ακόμα και με την προσωρινή χαλάρωση των μέτρων κατά τη διάρκεια του καλοκαιριού[19]. Το δεύτερο τρίμηνο του 2020, μόνο 120 000 ξένοι τουρίστες επισκέφτηκαν την Εσθονία, αριθμός που αντιστοιχεί σε μείωση κατά

---

15 Αντιδράσεις του ΟΟΣΑ σε επίπεδο πολιτικής για τον κορονοϊό (Covid-19). Αντιδράσεις του τουρισμού για τον κορονοϊό (Covid-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/

16 Οι εν λόγω αιτήσεις αφορούν απολύσεις στον τομέα των οδικών μεταφορών, τρεις στον τομέα των αεροπορικών μεταφορών και μία στον τομέα της εστίασης. Τρεις αιτήσεις επικαλούνταν την παγκοσμιοποίηση του εμπορίου και τέσσερις την παγκόσμια χρηματοπιστωτική και οικονομική κρίση που αναφέρεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 546/2009. Οικείες αιτήσεις: EGF/2011/001 AT/Nieder- und Oberösterreich· EGF/2013/014 FR/Air France· EGF/2014/003 ES/υπηρεσίες εστίασης Αραγονίας· EGF/2014/017 FR/Mory Ducros· EGF/2015/004 IT/Alitalia· EGF/2015/010 FR/MoryGlobal· EGF/2017/009 FR/Air France

17 Δημοκρατία της Εσθονίας - Υπουργείο Οικονομικών Υποθέσεων και Επικοινωνιών, Υπουργείο Οικονομικών. Επισκόπηση της οικονομίας, 2019: https://www.mkm.ee/sites/default/files/overview_of_economy_2019.pdf

18 Μη δημοσιευμένα στοιχεία που συγκεντρώθηκαν από το Εσθονικό Υπουργείο Οικονομικών.

19 Αυστηροί ταξιδιωτικοί περιορισμοί επιβλήθηκαν εκ νέου τον Σεπτέμβριο.

94 % σε σχέση με το προηγούμενο έτος[20]. Το τρίτο και τέταρτο τρίμηνο του 2020 η μείωση ανήλθε σε 67 % και 89 % συγκριτικά με τα αριθμητικά στοιχεία του 2019.

18. Οι περιορισμοί των μετακινήσεων επηρέασαν τον τομέα των μεταφορών, στις περιπτώσεις που οι επιβατικές διαδρομές είτε έκλεισαν ή λειτουργούσαν με περιορισμένη δυναμικότητα. Στις θαλάσσιες μεταφορές, ο αριθμός των επιβατών που ταξίδεψαν μέσω του λιμανιού του Τάλιν μειώθηκε κατά 55 % κατά τους πρώτους εννέα μήνες του 2020 συγκριτικά με το προηγούμενο έτος[21]. Οι κρουαζιέρες διακόπηκαν τελείως. Κατά τους πρώτους 11 μήνες του 2020, ο αριθμός των επιβατών στις αεροπορικές μεταφορές μειώθηκε κατά 73 % συγκριτικά με το προηγούμενο έτος[22].

19. Κατά συνέπεια, πολύ γρήγορα χάθηκαν θέσεις εργασίας, ιδίως σε ταξιδιωτικές εταιρείες, υπηρεσίες παροχής καταλύματος, εστίασης και διοργάνωσης συνεδρίων, διοργάνωσης εκδηλώσεων και στον τομέα των μεταφορών[23].

Αναμενόμενος αντίκτυπος των απολύσεων όσον αφορά την οικονομία και την απασχόληση σε τοπικό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο

20. Οι μαζικές απολύσεις στον κλάδο του τουρισμού της Εσθονίας δεν αναμένεται να επηρεάσουν μόνο το σύνολο του κλάδου, αλλά και την εθνική οικονομία εν γένει. Η Εσθονία υποστηρίζει ότι ο τουρισμός συμβάλλει σε μεγάλο βαθμό στην εθνική οικονομική ανάπτυξη και ανταγωνιστικότητα και αποτελεί σημαντική πηγή απασχόλησης. Σύμφωνα με τα στοιχεία του Εσθονικού Υπουργείου Οικονομικών, το 2019 οι θέσεις εργασίας στον κλάδο του τουρισμού αντιστοιχούσαν στο 13,5 % των συνολικών θέσεων εργασίας στην Εσθονία. Οι δυσκολίες που αντιμετωπίζει ο κλάδος του τουρισμού διαχέονται άμεσα στους συνδεδεμένους τομείς[24].

21. Η Εσθονία υποστηρίζει ότι κατά τη διάρκεια του 2020, ο συνολικός κύκλος εργασιών της εσθονικής οικονομίας μειώθηκε σημαντικά κατά 9,5 %. Ο κλάδος του τουρισμού υπέστη τις μεγαλύτερες απώλειες. Ο κύκλος εργασιών στον κλάδο του τουρισμού μειώθηκε κατά 19 % (943 εκατ. EUR) κατά το πρώτο εξάμηνο του 2020 μόνο. Στον κλάδο του τουρισμού, κατά το πρώτο εξάμηνο του 2020, η μείωση ήταν εντονότερη σε ταξιδιωτικά πρακτορεία και γραφεία οργανωμένων ταξιδιών (57,9 %) και στις υπηρεσίες παροχής καταλύματος (50,9 %)[25].

22. Το συνολικό ποσοστό απασχόλησης στην Εσθονία μειώθηκε από 68,4 % το 2019 σε 66,7 % το 2020. Το ποσοστό ανεργίας αυξήθηκε από 4,4 % σε 6,8 %[26]. Σε απόλυτους αριθμούς, σε σύγκριση με το τέταρτο τρίμηνο του 2019, ο αριθμός των ανέργων αυξήθηκε κατά 21 800 άτομα και οι άνεργοι ανήλθαν σε 53 100 το τέταρτο

---

20 Statistics Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat ; αναζήτηση: TU121 - τουρίστες που διέμειναν σε κατάλυμα (μήνες). Πρόσβαση στις 12.11.2020.

21 Tallinna Sadam, Λιμάνι του Τάλιν. Στατιστικά στοιχεία επιβατών. https://www.ts.ee/en/statistics/

22 Αεροδρόμιο του Τάλιν, Στατιστικά στοιχεία. https://www.tallinn-airport.ee/en/about-us/statistics/

23 Τράπεζα της Εσθονίας, Labour Market Review 2020, 1 (2020): https://www.eestipank.ee/en/publication/labour-market-review/2020/labour-market-review-12020

24 Αντιδράσεις του ΟΟΣΑ σε επίπεδο πολιτικής για τον κορονοϊό (Covid-19). Αντιδράσεις του τουρισμού για τον κορονοϊό (Covid-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/

25 Μη δημοσιευμένα στοιχεία που συλλέχθηκαν από το Εσθονικό Υπουργείο Οικονομικών. Συνολικά στοιχεία για όλους τους τομείς του τουρισμού δεν ήταν ακόμα διαθέσιμα για το δεύτερο εξάμηνο του 2020. Κατά τη διάρκεια όλου του έτους, ο κύκλος εργασιών από υπηρεσίες παροχής καταλύματος, εστίασης και ταξιδιωτικά πρακτορεία μειώθηκε κατά 43 % (584,6 εκατ. EUR).

26 Τα αριθμητικά στοιχεία είναι ετήσιοι μέσοι όροι. Στο τέταρτο τρίμηνο του 2020 το ποσοστό ανεργίας ανήλθε σε 7,4 %.

τρίμηνο του 2020, ενώ ο αριθμός των εργαζομένων μειώθηκε κατά 11 800 άτομα και οι εργαζόμενοι ανήλθαν σε 659 500. Επιπλέον, ο αριθμός των εργαζομένων πλήρους απασχόλησης μειώθηκε σημαντικά, κατά 19 200 άτομα και ανήλθε σε 567 000 εργαζόμενους πλήρους απασχόλησης συνολικά[27].

23. Παρόλο που η κρίση έπληξε ολόκληρη τη χώρα, ορισμένα μέρη της Εσθονίας επηρεάστηκαν περισσότερο από άλλα. Περισσότερο επλήγησαν η επαρχία Harju και η πρωτεύουσα Τάλιν[28]. Με έμφαση στα ξενοδοχεία και τους συνεδριακούς χώρους, η πόλη Τάλιν βασίζεται κυρίως στους ξένους επισκέπτες. Το δεύτερο τρίμηνο του 2020 το ποσοστό ανεργίας στο Τάλιν αυξήθηκε κατά 62 % (8 500 περισσότεροι άνεργοι) σε σχέση με το προηγούμενο έτος (40 % στην υπόλοιπη Εσθονία)[29].

24. Ο κλάδος του τουρισμού δεν αναμένεται να ανακάμψει γρήγορα από την κρίση. Καθώς η πανδημία βρίσκεται σε εξέλιξη, είναι πολύ νωρίς να προβλεφθεί ο συνολικός αντίκτυπος στον κλάδο του τουρισμού και στην απασχόληση. Σύμφωνα με οικονομικές προβλέψεις, θα χρειαστούν από δύο έως τέσσερα χρόνια προκειμένου ο κλάδος του τουρισμού να ανακάμψει στα επίπεδα πριν από την κρίση[30].

25. Αναμένεται ότι οι κοινωνικές επιπτώσεις των απολύσεων θα είναι σοβαρές. Οι άνεργοι από τον κλάδο του τουρισμού ενδέχεται να μειονεκτούν στην εσθονική αγορά εργασίας λόγω του προφίλ τους. Στους εργαζόμενους στον τομέα συγκαταλέγονται εργαζόμενοι με χαμηλή εξειδίκευση, εργαζόμενοι χωρίς επαγγελματικά προσόντα, νέοι, εποχιακοί και μερικής απασχόλησης εργαζόμενοι. Πολλοί αυτοαπασχολούμενοι δραστηριοποιούνται στον κλάδο του τουρισμού. Στον τομέα κυριαρχούν οι ΜΜΕ που είναι λιγότερο ανθεκτικές στην κρίση συγκριτικά με μεγαλύτερες εταιρείες[31].

Επεξήγηση των εξαιρετικών περιστάσεων που δικαιολογούν το παραδεκτό της αίτησης

26. Η Εσθονία υποστηρίζει ότι, παρά το γεγονός ότι η αίτηση αφορά έναν συνδυασμό οικονομικών τομέων που ταξινομούνται σε 14 διαφορετικούς κλάδους NACE αναθ. 2, η παρούσα αίτηση θα πρέπει, εντούτοις, να εξομοιωθεί με αίτηση δυνάμει του άρθρου 4 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού ΕΤΠ λόγω εξαιρετικών περιστάσεων που έχουν σοβαρό αντίκτυπο στην απασχόληση και στην τοπική,

---

27 Statistics Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat· αναζήτηση: TT461 – καθεστώς απασχόλησης του πληθυσμού ηλικίας 15-74 ανά τρίμηνο. Ο αριθμός των οικονομικά μη ενεργών προσώπων μειώθηκε από 273 400 σε 271 700.

28 Αντιδράσεις του ΟΟΣΑ σε επίπεδο πολιτικής για τον κορονοϊό (Covid-19). Αντιδράσεις του τουρισμού για τον κορονοϊό (Covid-19), 2020: https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/

29 Μη δημοσιευμένη ανάλυση δεδομένων των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης (βάση δεδομένων του EUIF). - Η πόλη Pärnu, ένα δημοφιλές παράκτιο θέρετρο, εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον ξένο τουρισμό και επλήγη σοβαρά από την έλλειψη διεθνών τουριστών. Επιπλέον, η κρίση έπληξε σοβαρά το νησί Saaremaa, δημοφιλή προορισμό εγχώριων τουριστών και επισκεπτών από γειτονικές χώρες. Στο Saaremaa, επιβλήθηκαν ειδικοί περιορισμοί μετά την έξαρση του ιού και το ποσοστό ανεργίας αυξήθηκε κατά 55 % σε σχέση με το προηγούμενο έτος.

30 Παγκόσμιο Τουριστικό Βαρόμετρο του Παγκόσμιου Οργανισμού Τουρισμού (ΠΟΤ), Μάιος 2020. Ειδική έμφαση στις επιπτώσεις του COVID-19 (Περίληψη): https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2020-05/Barometer%20-%20May%202020%20-%20Short.pdf ;
Αντιδράσεις του ΟΟΣΑ σε επίπεδο πολιτικής για τον κορονοϊό (Covid-19). https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tourism-policy-responses-to-the-coronavirus-covid-19-6466aa20/#endnotea0z15

31 Μη δημοσιευμένη ανάλυση δεδομένων των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης (βάση δεδομένων του EUIF).

περιφερειακή ή εθνική οικονομία, δεδομένου ότι οι ΜΜΕ είναι ο βασικός τύπος επιχειρήσεων στην Εσθονία.

27. Οι ΜΜΕ αποτελούν σημαντικό εργοδότη στην Εσθονία και αναλογούν στο 79,2 % του συνολικού εργατικού δυναμικού. Περίπου το 91 % των συνολικών επιχειρήσεων είναι πολύ μικρές επιχειρήσεις με λιγότερους από 10 εργαζόμενους. Το 2017 μόλις το 0,2 % των εσθονικών επιχειρήσεων ήταν μεγάλες επιχειρήσεις που απασχολούσαν περισσότερους από 250 εργαζόμενους. Επίσης, στον κλάδο του τουρισμού κυριαρχούν οι ΜΜΕ[32]. Το 80 % των εταιρειών παροχής καταλύματος και εστίασης, των ταξιδιωτικών πρακτορείων και των γραφείων οργανωμένων ταξιδιών απασχολούν μόλις 1-9 υπαλλήλους. Ο κλάδος του τουρισμού περιλαμβάνει επίσης υψηλό ποσοστό αυτοαπασχολούμενων. Περίπου 436 αυτοαπασχολούμενοι δραστηριοποιούνται στις υπηρεσίες παροχής καταλύματος και εστίασης, 3 122 στην αποθήκευση και τις υποστηρικτικές ως προς τη μεταφορά δραστηριότητες και 1 901 στις τέχνες και τη διασκέδαση[33].

28. Ο κλάδος του τουρισμού παρουσιάζει επίσης υψηλό βαθμό κατακερματισμού, καλύπτοντας μεγαλύτερο εύρος αλληλεξαρτώμενων τομέων που ταξινομούνται σε επίπεδο NACE αναθ. 2, όπως η παροχή καταλύματος, η εστίαση, οι χερσαίες, αεροπορικές ή πλωτές μεταφορές, τα γραφεία οργανωμένων ταξιδιών κ.λπ. Η Εσθονία εφαρμόζει το σύστημα του δορυφορικού λογαριασμού τουρισμού, στο οποίο η υπηρεσία Statistics Estonia, με βάση το «Ευρωπαϊκό εγχειρίδιο εφαρμογής για τους δορυφορικούς λογαριασμούς του τουρισμού» της Eurostat, ταξινομεί αγαθά και υπηρεσίες σε ειδικά και μη ειδικά προϊόντα του τουρισμού, για τους σκοπούς του υπολογισμού της συνεισφοράς του τουρισμού στο ΑΕΠ. Σύμφωνα με την εν λόγω μεθοδολογία, οι 14 τομείς που καλύπτονται από την παρούσα αίτηση συνθέτουν τον κλάδο του τουρισμού στην Εσθονία.

29. Δεδομένου ότι οι απολύσεις συνέβησαν στο ίδιο χρονικό διάστημα και αφορούσαν απολυμένους με παρόμοια προηγούμενη απασχόληση σε στενά αλληλένδετους τομείς που συνήθως συνοψίζονται στο σύνολό τους με τον όρο «κλάδος του τουρισμού», ο συνδυασμός αυτών των απολύσεων σε μία αίτηση ΕΤΠ δεν μειώνει μόνο τον διοικητικό φόρτο, αλλά προσφέρει και αποτελέσματα συνέργειας.

Στοχευόμενοι δικαιούχοι και προτεινόμενες δράσεις

Στοχευόμενοι δικαιούχοι

30. Από τους 10 080 επιλέξιμους δικαιούχους, ο εκτιμώμενος αριθμός των απολυμένων εργαζομένων και των αυτοαπασχολούμενων που αναμένεται να συμμετάσχουν στα μέτρα του ΕΤΠ είναι 5 060. Η κατανομή των εργαζομένων και των αυτοαπασχολούμενων κατά φύλο, ιθαγένεια και ηλικιακή ομάδα έχει ως εξής:

Κατηγορία	Αριθμός στοχευόμενων δικαιούχων

[32] Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Ενημερωτικό δελτίο σχετικά με τον νόμο για τις μικρές επιχειρήσεις ΕΣΘΟΝΙΑ, 2019. https://ec.europa.eu/docsroom/documents/38662/attachments/9/translations/en/renditions/native ; ΟΟΣΑ. Χρηματοδοτώντας ΜΜΕ και επιχειρηματίες: Πίνακας αποτελεσμάτων του ΟΟΣΑ. 2020: https://www.oecd-ilibrary.org/sites/f420f997-en/index.html?itemId=/content/component/f420f997-en

[33] Statistics Estonia: https://andmed.stat.ee/en/stat· αναζήτηση: ER003 – επιχειρήσεις στο εμπορικό μητρώο, μη κερδοσκοπικοί οργανισμοί και ιδρύματα, 31 Δεκεμβρίου ανά έτος, οικονομική δραστηριότητα (ΕΜΤΑΚ 2008) και νομική μορφή.

Φύλο:	Άνδρες:	1 970	(38,93 %)
	Γυναίκες:	3 090	(61,07 %)
Ιθαγένεια:	Πολίτες της ΕΕ:	4 288	(84,74 %)
	Πολίτες τρίτων χωρών:	772	(15,26 %)
Ηλικιακή ομάδα:	15-24 ετών:	700	(13,83 %)
	25-29 ετών:	576	(11,38 %)
	30-54 ετών:	2 754	(54,43 %)
	55-64 ετών:	1 030	(20,36 %)
	Άνω των 64 ετών:	0	(0,0 %)

Επιλεξιμότητα των προτεινόμενων δράσεων

31. Οι εξατομικευμένες υπηρεσίες που θα παρασχεθούν στους απολυμένους εργαζομένους και τους αυτοαπασχολούμενους συνίστανται στις ακόλουθες δράσεις:

– Η κατάρτιση στην αγορά εργασίας παρέχεται προκειμένου οι δικαιούχοι να αποκτήσουν νέες δεξιότητες και προσόντα για τη βελτίωση των ευκαιριών απασχόλησης. Οι επιλογές κατάρτισης μπορεί να περιλαμβάνουν μαθήματα γλώσσας, επαγγελματικά προσόντα, επιχειρηματικές δεξιότητες και δεξιότητες για την προώθηση της κινητικότητας όπως μαθήματα οδήγησης. Η κατάρτιση προσαρμόζεται στα μεμονωμένα σχέδια των δικαιούχων και στις τρέχουσες και μελλοντικές τάσεις στην αγορά εργασίας[34].

– Επιδότηση για σύσταση επιχείρησης και μετέπειτα στήριξη: κατά κεφαλή επιχορήγηση έως 6 000 EUR το ανώτερο και μετέπειτα στήριξη έως 2 500 EUR μπορούν να χορηγηθούν για τη σύσταση νέας εταιρείας, με βάση τον προϋπολογισμό που εκπονήθηκε σε λεπτομερές επιχειρηματικό σχέδιο από τον δικαιούχο[35].

– Μαθητείες για την εκμάθηση νέων επαγγελματικών δεξιοτήτων και πρακτικών γνώσεων απευθείας στον χώρο εργασίας.

– Στήριξη για τυπικές σπουδές - Πληρωμή του κόστους τυπικών σπουδών προσφέρεται για την ενθάρρυνση δικαιούχων προκειμένου να εισαχθούν για τυπική φοίτηση στην επαγγελματική ή στην τριτοβάθμια εκπαίδευση. Η στήριξη καλύπτει το κόστος συμμετοχής και τα δίδακτρα για επαγγελματική

[34] Η επικαιροποίηση των δεξιοτήτων στον τουρισμό θα λαμβάνει υπόψη τις προκλήσεις του βιώσιμου τουρισμού και της ψηφιοποίησης. Γενικά, η υγεία και η ασφάλεια στην εργασία προωθούνται με ειδική έμφαση στην ασφάλεια ως προς τη νόσο Covid-19. Η γενική απαίτηση για πράσινες επενδύσεις και επενδύσεις σε ψηφιακές δεξιότητες θα αποτυπώνονται στα μέτρα, σύμφωνα με τις συστάσεις της ΕΕ για το 2020 που απευθύνονται στην Εσθονία.

[35] Για να λάβει την υπηρεσία, ο δικαιούχος πρέπει να συμμετάσχει σε προηγούμενη κατάρτιση ή να διαθέτει εμπειρία στον τομέα των επιχειρήσεων ή των οικονομικών, και πρέπει να επιδεικνύει συνολικά καλές δυνατότητες διαχείρισης μιας μικρής επιχείρησης. Όσοι ήταν ιδιοκτήτες εταιρείας τους τελευταίους έξι μήνες δεν δικαιούνται στήριξη.

κατάρτιση, επαγγελματική τριτοβάθμια εκπαίδευση ή σπουδές με στόχο την απόκτηση πτυχίου (Bachelor) σε αναγνωρισμένο ίδρυμα[36].

– Επιδόματα κατάρτισης και λοιπά επιδόματα προσφέρονται σε δικαιούχους για τη στήριξη της συμμετοχής τους στα ενεργητικά μέτρα.[37]

32. Οι προτεινόμενες δράσεις που περιγράφονται στο παρόν έγγραφο αποτελούν ενεργητικά μέτρα για την αγορά εργασίας, τα οποία εντάσσονται στο πλαίσιο των επιλέξιμων δράσεων που ορίζονται στο άρθρο 7 του κανονισμού ΕΤΠ. Οι δράσεις αυτές δεν υποκαθιστούν τα παθητικά μέτρα κοινωνικής προστασίας.

33. Η Εσθονία υπέβαλε τις απαιτούμενες πληροφορίες σχετικά με τις δράσεις που είναι υποχρεωτικές για τις οικείες επιχειρήσεις βάσει της εθνικής νομοθεσίας ή των συλλογικών συμβάσεων. Επιβεβαίωσε ότι η χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ δεν θα αντικαταστήσει αυτές τις δράσεις.

Εκτιμώμενος προϋπολογισμός

34. Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος ανέρχεται σε 7 457 468 EUR, εκ των οποίων οι δαπάνες για τις εξατομικευμένες υπηρεσίες σε 7 452 468 EUR και οι δαπάνες για δραστηριότητες προετοιμασίας, διαχείρισης, ενημέρωσης και δημοσιότητας, ελέγχου και υποβολής εκθέσεων σε 5 000 EUR.

35. Η συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά που ζητείται από το ΕΤΠ είναι 4 474 480 EUR (60 % του συνολικού κόστους).

Δράσεις	Εκτιμώμενος αριθμός συμμετεχόντων	Εκτιμώμενο κόστος ανά συμμετέχοντα *(σε EUR[38])*	Εκτιμώμενο συνολικό κόστος *(σε EUR)* [39]
Εξατομικευμένες υπηρεσίες [δράσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 παράγραφος 1 στοιχεία α) και γ) του κανονισμού ΕΤΠ]			
Στήριξη για τυπικές σπουδές - κόστος τυπικών σπουδών *(tasemeõpe)*	160	6 939	1 110 255
Κατάρτιση στην αγορά εργασίας *(tööturukoolitus)*	4 200	838	3 519 172

[36] Λαμβανομένου υπόψη ότι μεγάλο μερίδιο των δικαιούχων δεν διαθέτει επαγγελματικά προσόντα ή διαθέτει μόνο χαμηλό επίπεδο εκπαίδευσης, η στήριξη τυπικών σπουδών κρίνεται σημαντική για τη μελλοντική τους απασχόληση. Για τον καθορισμό των κατάλληλων συμμετεχόντων για στήριξη, δίνεται προτεραιότητα στους δικαιούχους χωρίς προηγούμενη εκπαίδευση ή με παρωχημένη εκπαίδευση, π.χ. πτυχίο που αποκτήθηκε πριν από περισσότερα από 15 χρόνια. Επιπλέον, τα μέτρα θα λαμβάνουν υπόψη την τρέχουσα κατάσταση της αγοράς εργασίας στην Εσθονία, δίνοντας μεγαλύτερη βαρύτητα στα προγράμματα σπουδών σε επαγγελματικά πεδία με αυξανόμενη ζήτηση για εργατικό δυναμικό.

[37] Στα επιδόματα περιλαμβάνονται τα εξής: μηνιαίο επίδομα σπουδών για τη συμμετοχή σε τυπικές σπουδές, επιδόματα μετακίνησης και διαμονής και υποτροφίες για τη συμμετοχή σε μαθητείες και κατάρτιση στην αγορά εργασίας καθώς και επίδομα κινητικότητας για την αποδοχή νέας θέσης εργασίας σε απόσταση τουλάχιστον 20 χιλιομέτρων από το σπίτι. Το τελευταίο έχει περιορισμένη διάρκεια τεσσάρων μηνών και εξαρτάται από τη διανυόμενη απόσταση.

[38] Για την αποφυγή δεκαδικών ψηφίων, το εκτιμώμενο κόστος ανά εργαζόμενο έχει στρογγυλοποιηθεί. Ωστόσο, η στρογγυλοποίηση δεν επηρεάζει το συνολικό κόστος κάθε μέτρου, το οποίο παραμένει ως έχει στην αίτηση που υπέβαλε η Εσθονία.

[39] Η διαφορά των συνόλων οφείλεται στη στρογγυλοποίηση.

Μαθητεία *(tööpraktika)*	600	866	519 537
Επιδότηση για σύσταση επιχείρησης και μετέπειτα στήριξη *(ettevõtluse alustamise toetus / ettevõtluse toetamine)*	86	6 294	541 257
Υποσύνολο α): Ποσοστό της δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών	–		5 690 221 (76,35 %)
Επιδόματα και κίνητρα [δράσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού ΕΤΠ]			
Επίδομα σπουδών για τη συμμετοχή σε τυπικές σπουδές *(tasemeõppes osalemise toetus)*	160	5 222	835 552
Επιδόματα για τη στήριξη της συμμετοχής σε ενεργητικά μέτρα (υποτροφία, επίδομα μετακίνησης και διαμονής) *(stipendium, sõidu- ja majutustoetus)*	4 800	171	820 350
Επίδομα κινητικότητας *(mobiilsustoetus)*	110	967	106 345
Υποσύνολο β): Ποσοστό της δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών:	–		1 762 247 (23,65 %)
Δράσεις που προβλέπονται στο άρθρο 7 παράγραφος 4 του κανονισμού ΕΤΠ			
1. Προπαρασκευαστικές δραστηριότητες	–		
2. Διαχείριση	–		
3. Ενημέρωση και δημοσιότητα	–		
4. Έλεγχος και υποβολή εκθέσεων	–		5 000
Υποσύνολο γ): Ποσοστό επί του συνολικού κόστους:	–		5 000 (0,07 %)
Συνολικό κόστος (α + β + γ):	–		7 457 468
Συνεισφορά ΕΤΠ (60 % του συνολικού κόστους)	–		4 474 480

36. Το κόστος των δράσεωνπου προσδιορίζονται στον ανωτέρω πίνακα ως δράσεις στο πλαίσιο του άρθρου 7 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού ΕΤΠ, δεν υπερβαίνει το 35 % του συνολικού κόστους της συντονισμένης δέσμης εξατομικευμένων υπηρεσιών. Η Εσθονία επιβεβαίωσε ότι οι δράσεις αυτές προϋποθέτουν την ενεργό συμμετοχή των στοχευόμενων δικαιούχων σε δραστηριότητες αναζήτησης εργασίας ή κατάρτισης.

37. Η Εσθονία επιβεβαίωσε ότι το κόστος των επενδύσεων για αυτοαπασχόληση, σύσταση επιχειρήσεων και εξαγορά επιχειρήσεων από εργαζομένους δεν θα υπερβαίνει τα 15 000 EUR ανά δικαιούχο.

Περίοδος επιλεξιμότητας των δαπανών

38. Η Εσθονία άρχισε να παρέχει τις εξατομικευμένες υπηρεσίες στους στοχευόμενους δικαιούχους την 1η Ιανουαρίου 2021. Επομένως, οι δαπάνες για τις δράσεις θα είναι επιλέξιμες για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως την 1η Ιανουαρίου 2023, με εξαίρεση την τυπική εκπαίδευση ή τα μαθήματα κατάρτισης, η διάρκεια των οποίων είναι τουλάχιστον διετής, όπου οι δαπάνες θα είναι επιλέξιμες έως την 1η Ιουλίου 2023.

39. Η Εσθονία άρχισε να επιβαρύνεται με τις διοικητικές δαπάνες για την εφαρμογή του ΕΤΠ την 1η Ιανουαρίου 2021. Ως εκ τούτου, οι δαπάνες για τις δραστηριότητες προετοιμασίας, διαχείρισης, ενημέρωσης και δημοσιότητας, ελέγχου και υποβολής εκθέσεων είναι επιλέξιμες για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως την 1η Ιουλίου 2023.

Συμπληρωματικότητα με δράσεις που χρηματοδοτούνται από εθνικά ή ενωσιακά ταμεία

40. Το ίδρυμα των υπηρεσιών αγοράς εργασίας και παροχών είναι η πηγή της εθνικής προχρηματοδότησης ή συγχρηματοδότησης, από την οποία το ταμείο ασφάλισης ανεργίας της Εσθονίας (EUIF) ως δημόσια υπηρεσία απασχόλησης παρέχει ενεργητικά μέτρα για την αγορά εργασίας στην Εσθονία. Το ίδρυμα συστάθηκε από τα στοιχεία του ενεργητικού του καταπιστευματικού ταμείου για τις παροχές ασφάλισης ανεργίας – το καταπιστευματικό ταμείο για τις παροχές μετά από απολύσεις και πτώχευση εργοδοτών – και από τα κεφάλαια που χορηγούνται από τον κρατικό προϋπολογισμό μέσω του Υπουργείου Κοινωνικών Υποθέσεων.

41. Η Εσθονία επιβεβαίωσε ότι τα μέτρα που περιγράφονται ανωτέρω για χρηματοδοτική συνεισφορά από το ΕΤΠ δεν θα λάβουν χρηματοδοτικές συνεισφορές για τον ίδιο σκοπό από άλλα χρηματοδοτικά μέσα της Ένωσης[40].

Διαδικασίες για τη διαβούλευση με τους στοχευόμενους δικαιούχους ή τους εκπροσώπους τους ή τους κοινωνικούς εταίρους, καθώς και τις τοπικές και περιφερειακές αρχές

42. Η Εσθονία ανέφερε ότι η συντονισμένη δέσμη εξατομικευμένων υπηρεσιών έχει καταρτιστεί σε διαβούλευση με τις αρμόδιες αρχές και αντιπροσώπους ενώσεων[41]. Το εποπτικό συμβούλιο του EUIF συζήτησε και ενέκρινε το γενικό περίγραμμα της συντονισμένης δέσμης στις 7 Σεπτεμβρίου 2020 και η πρόοδος των μέτρων του ΕΤΠ θα εξετάζεται τακτικά στις συνεδριάσεις του συμβουλίου. Οι κοινωνικοί εταίροι είναι μέλη του συμβουλίου, και συγκεκριμένα συμμετέχουν δύο μέλη από την Εσθονική Συνομοσπονδία Εργοδοτών, ένα από την Εσθονική Συνομοσπονδία Συνδικαλιστικών Οργανώσεων και ένα από την Εσθονική Συνομοσπονδία Ενώσεων Υπαλλήλων.

---

[40] Στις 3 Φεβρουαρίου 2021 η Εσθονία ζήτησε δάνειο από το ευρωπαϊκό μέσο προσωρινής στήριξης για τον μετριασμό των κινδύνων ανεργίας σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης (SURE), προκειμένου να καλυφθεί το κόστος που προέκυψε από τον Μάρτιο έως τον Ιούνιο του 2020. Δεν υπάρχει αλληλοεπικάλυψη με το ΕΤΠ, δεδομένου ότι η περίοδος χρηματοδότησης από το SURE προηγείται της περιόδου χρηματοδότησης από το ΕΤΠ και δεδομένου ότι το μέσο θα χρησιμοποιηθεί για τη χρηματοδότηση βραχυπρόθεσμων μέτρων που σχετίζονται με την αγορά εργασίας για τη διατήρηση των θέσεων εργασίας (καθεστώς προσωρινής αργίας).

[41] Στις συζητήσεις, με επικεφαλής το Υπουργείο Κοινωνικών Υποθέσεων, συμμετείχαν το Υπουργείο Οικονομικών Υποθέσεων και Επικοινωνιών, το κέντρο τουριστικής ανάπτυξης Enterprise Estonia και οι οργανισμοί εκπροσώπησης του κλάδου του τουρισμού Εσθονική Ένωση Ταξιδιών και Τουρισμού, Εσθονική Ένωση Ξενοδοχείων και Εστιατορίων, Εσθονική Ένωση Ιαματικών Λουτρών, Εσθονική Ένωση Αγροτουρισμού και Εσθονικό Γραφείο Διοργάνωσης Συνεδρίων.

43. Περαιτέρω διαβουλεύσεις με εκπροσώπους του κλάδου του τουρισμού θα πραγματοποιηθούν μετά την ανάλυση του προφίλ των απολυμένων εργαζομένων. Θα καθοριστεί το καταλληλότερο είδος στήριξης, λαμβανομένης υπόψη της διάρθρωσης κατά ηλικία, του προφίλ εκπαίδευσης και άλλων χαρακτηριστικών των δικαιούχων. Επιπλέον, προβλέπεται πιθανή συνεισφορά της Εσθονικής Ένωσης Ξενοδοχείων και Εστιατορίων για τον σχεδιασμό ορισμένων μέτρων κατάρτισης που σχετίζονται με τον κλάδο.

Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

44. Η αίτηση περιέχει περιγραφή του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου, που προσδιορίζει τις ευθύνες των εμπλεκόμενων φορέων. Η Εσθονία ενημέρωσε την Επιτροπή ότι η διαχείριση και ο έλεγχος της χρηματοδοτικής συνεισφοράς θα ασκούνται από τους ίδιους φορείς που διαχειρίζονται το ΕΚΤ. Τα καθήκοντα διαχείρισης εκτελούνται από το Τμήμα Έξυπνης Ανάπτυξης και το Τμήμα Απασχόλησης του Υπουργείου Κοινωνικών Υποθέσεων, το οποίο ενεργεί ως διαχειριστική αρχή του ΕΤΠ. Το Τμήμα Χρηματοπιστωτικού Ελέγχου του Υπουργείου Οικονομικών ενεργεί ως αρχή ελέγχου για το ΕΤΠ, ενώ το Τμήμα Πληρωμών Επιχορηγήσεων του Κρατικού Κέντρου Κοινών Υπηρεσιών[42] είναι η αρχή πιστοποίησης του ΕΤΠ. Επίσης, το Κρατικό Κέντρο Κοινών Υπηρεσιών αναλαμβάνει ορισμένες αρμοδιότητες διαχειριστικής αρχής για το ΕΤΠ, ενεργώντας ως ενδιάμεσος φορέας.

Δεσμεύσεις του οικείου κράτους μέλους

45. Η Εσθονία έδωσε όλες τις αναγκαίες διαβεβαιώσεις όσον αφορά τα ακόλουθα:

- την τήρηση των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της απαγόρευσης των διακρίσεων όσον αφορά την πρόσβαση στις προτεινόμενες δράσεις και την εφαρμογή τους,
- τη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στην εθνική και στην ενωσιακή νομοθεσία όσον αφορά τις ομαδικές απολύσεις,
- τη συμμόρφωση των επιχειρήσεων που πραγματοποίησαν απολύσεις, οι οποίες συνέχισαν τις δραστηριότητές τους μετά τις απολύσεις, προς τις νόμιμες υποχρεώσεις που διέπουν τις απολύσεις και τη μέριμνα εκ μέρους τους ώστε να πράξουν τα δέοντα για τους εργαζομένους τους,
- οι προτεινόμενες δράσεις δεν θα λάβουν χρηματοδοτική υποστήριξη από άλλα ενωσιακά ταμεία ή χρηματοδοτικά μέσα και θα αποφευχθεί οποιαδήποτε διπλή χρηματοδότηση,
- οι προτεινόμενες δράσεις θα είναι συμπληρωματικές προς τις δράσεις που χρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία,
- η χρηματοδοτική συνεισφορά του ΕΤΠ θα συμμορφώνεται με τους διαδικαστικούς και ουσιαστικούς ενωσιακούς κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις.

[42] Το Κρατικό Κέντρο Κοινών Υπηρεσιών είναι κυβερνητικός οργανισμός που παρέχει διοικητικές υπηρεσίες σε όλα τα υπουργεία και τους κυβερνητικούς οργανισμούς.

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Πρόταση προϋπολογισμού

46. Το ΕΤΠ δεν υπερβαίνει το μέγιστο ετήσιο ποσό των 186 εκατ. EUR (σε τιμές του 2018), όπως ορίζεται στο άρθρο 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2020/2093 του Συμβουλίου, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2021-2027[43].

47. Η Επιτροπή, αφού εξέτασε την αίτηση όσον αφορά την τήρηση των προϋποθέσεων που προβλέπονται στο άρθρο 13 παράγραφος 1 του κανονισμού ΕΤΠ και αφού έλαβε υπόψη τον αριθμό των στοχευόμενων δικαιούχων, τις προτεινόμενες δράσεις και το εκτιμώμενο κόστος, προτείνει την κινητοποίηση του ΕΤΠ για το ποσό των 4 474 480 EUR, το οποίο αντιστοιχεί στο 60 % του συνολικού κόστους των προτεινόμενων δράσεων, προκειμένου να παρασχεθεί χρηματοδοτική συνεισφορά για την αίτηση.

48. Το συνολικό ποσό των συνεισφορών σε εξαιρετικές περιστάσεις κατά το τρέχον έτος δεν υπερβαίνει το 15 % του μέγιστου ετήσιου ποσού του ΕΤΠ, σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 2 του κανονισμού ΕΤΠ.

[43] ΕΕ L 433Ι της 22.12.2020, σ. 15.

49. Η προτεινόμενη απόφαση για κινητοποίηση του ΕΤΠ θα ληφθεί από κοινού από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, όπως ορίζεται στο σημείο 9 της διοργανικής συμφωνίας της 16ης Δεκεμβρίου 2020 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων[44].

Συναφείς πράξεις

50. Ταυτόχρονα με την υποβολή της παρούσας πρότασης για απόφαση κινητοποίησης του ΕΤΠ, η Επιτροπή θα υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο πρόταση μεταφοράς του ποσού των 4 474 480 EUR στην αντίστοιχη γραμμή του προϋπολογισμού.

51. Ταυτόχρονα με την έγκριση της παρούσας πρότασης απόφασης για την κινητοποίηση του ΕΤΠ, η Επιτροπή θα εκδώσει απόφαση για χρηματοδοτική συνεισφορά μέσω εκτελεστικής πράξης, η οποία θα αρχίσει να ισχύει την ημερομηνία έκδοσης από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της προτεινόμενης απόφασης για κινητοποίηση του ΕΤΠ.

[44] ΕΕ L 433Ι της 22.12.2020, σ. 29.

2021/0076 (BUD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την κινητοποίηση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση ύστερα από αίτηση που υπέβαλε η Εσθονία – EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1309/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (2014-2020) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1927/2006[45], και ιδίως το άρθρο 15 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τη διοργανική συμφωνία της 16ης Δεκεμβρίου 2020 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων, και ιδίως του σημείου 9[46],

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠ) έχει στόχο να παρέχει στήριξη σε εργαζομένους που απολύονται και σε αυτοαπασχολούμενους των οποίων η δραστηριότητα έχει παύσει ως αποτέλεσμα μεγάλων διαρθρωτικών αλλαγών στη μορφή του παγκόσμιου εμπορίου που οφείλονται στην παγκοσμιοποίηση, ως αποτέλεσμα της συνέχισης της παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης ή ως αποτέλεσμα μιας νέας παγκόσμιας χρηματοπιστωτικής και οικονομικής κρίσης, και να τους βοηθά να επανενταχθούν στην αγορά εργασίας.

(2) Το ΕΤΠ δεν πρέπει να υπερβαίνει το μέγιστο ετήσιο ποσό των 186 εκατ. EUR (σε τιμές του 2018), όπως ορίζεται στο άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου[47].

(3) Στις 12 Νοεμβρίου 2020 η Εσθονία υπέβαλε αίτηση για την κινητοποίηση του ΕΤΠ όσον αφορά τις απολύσεις και την παύση δραστηριοτήτων (στο εξής: απολύσεις) στον κλάδο του τουρισμού, ο οποίος περιλαμβάνει τους οικονομικούς τομείς που ταξινομούνται σύμφωνα με τη Στατιστική ονοματολογία των οικονομικών δραστηριοτήτων στην Ευρωπαϊκή Ένωση («NACE») αναθ. 2 στους κλάδους 45 (Χονδρικό και λιανικό εμπόριο και επισκευή μηχανοκίνητων οχημάτων και μοτοσικλετών), 49 (Χερσαίες μεταφορές και μεταφορές μέσω σωληναγωγών), 50

[45] ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 855.
[46] ΕΕ L 433Ι της 22.12.2020, σ. 29.
[47] Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2020, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 (ΕΕ L 433Ι της 22.12.2020, σ. 15).

(Πλωτές μεταφορές), 51 (Αεροπορικές μεταφορές), 52 (Αποθήκευση και υποστηρικτικές προς τη μεταφορά δραστηριότητες), 55 (Δραστηριότητες υπηρεσιών παροχής καταλύματος), 56 (Δραστηριότητες υπηρεσιών εστίασης), 74 (Άλλες επαγγελματικές, επιστημονικές και τεχνικές δραστηριότητες), 77 (Δραστηριότητες ενοικίασης και εκμίσθωσης), 79 (Δραστηριότητες ταξιδιωτικών πρακτορείων, γραφείων οργανωμένων ταξιδιών και υπηρεσιών κρατήσεων και συναφείς δραστηριότητες), 90 (Δημιουργικές δραστηριότητες, τέχνες και διασκέδαση), 91 (Δραστηριότητες βιβλιοθηκών, αρχειοφυλακείων, μουσείων και λοιπές πολιτιστικές δραστηριότητες), 92 (Τυχερά παιχνίδια και στοιχήματα), 93 (Αθλητικές δραστηριότητες και δραστηριότητες διασκέδασης και ψυχαγωγίας), στην Εσθονία. Η Δημοκρατία της Εσθονίας αποτελεί ενιαία μονάδα σε περιφέρειες επιπέδου NUTS 2 (Ονοματολογία των στατιστικών εδαφικών μονάδων)[48]. Η αίτηση αυτή συμπληρώθηκε με πρόσθετες πληροφορίες που υποβλήθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1309/2013. Πληροί τις απαιτήσεις που ισχύουν για τον καθορισμό χρηματοδοτικής συνεισφοράς από το ΕΤΠ, οι οποίες ορίζονται στο άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1309/2013.

(4) Σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, η αίτηση της Εσθονίας θεωρείται επιλέξιμη, δεδομένου ότι οι απολύσεις έχουν σοβαρό αντίκτυπο στην απασχόληση και στην εθνική οικονομία.

(5) Επομένως, θα πρέπει να κινητοποιηθεί το ΕΤΠ για τη χορήγηση χρηματοδοτικής συνεισφοράς ύψους 4 474 480 EUR σχετικά με την αίτηση που υπέβαλε η Εσθονία.

(6) Για να ελαχιστοποιηθεί ο χρόνος που χρειάζεται για την κινητοποίηση του ΕΤΠ, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να εφαρμοστεί από την ημερομηνία της έκδοσής της,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Στο πλαίσιο του γενικού προϋπολογισμού της Ένωσης για το οικονομικό έτος 2021, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση κινητοποιείται για την παροχή ποσού 4 474 480 EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και σε πιστώσεις πληρωμών.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής της στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εφαρμόζεται από την/τις [*ημερομηνία της έκδοσής της*][*].

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο	*Για το Συμβούλιο*
Ο Πρόεδρος	*Ο Πρόεδρος*

[48] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1046/2012 της Επιτροπής, της 8ης Νοεμβρίου 2012, σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1059/2003 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μιας κοινής ονοματολογίας των εδαφικών στατιστικών μονάδων (NUTS), όσον αφορά τη διαβίβαση των χρονοσειρών για τη νέα περιφερειακή κατανομή (ΕΕ L 310 της 9.11.2012, σ. 34).

[*] Η ημερομηνία θα προστεθεί από το Κοινοβούλιο πριν από τη δημοσίευση στην ΕΕ.