EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 10.3.2021.
COM(2021) 112 final

2021/0057 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienībai jāieņem Starptautiskajā tropu kokmateriālu padomē attiecībā uz 2006. gada Starptautiskā nolīguma par tropu kokmateriāliem pagarināšanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz Padomes lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Eiropas Savienībai jāieņem Starptautiskajā tropu kokmateriālu padomē (turpmāk "*ITTC*") saistībā ar 2006. gada Starptautiskā nolīguma par tropu kokmateriāliem (turpmāk "2006. gada *ITTA*" vai "nolīgums") ierosināto pagarināšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. 2006. gada Starptautiskais nolīgums par tropu kokmateriāliem

2006. gada *ITTA* mērķis ir veicināt no ilgtspējīgi apsaimniekotiem un likumīgā veidā izstrādātiem mežiem iegūtu tropu kokmateriālu starptautiskās tirdzniecības paplašināšanu un diversificēšanu un veicināt tropu kokmateriālu ieguves mežu ilgtspējīgu apsaimniekošanu. Eiropas Savienība ir 2006. gada *ITTA* līgumslēdzēja puse[1].

2006. gada *ITTA* aizstāja 1994. gada *ITTA*, savukārt pirmais *ITTA* tika pieņemts 1983. gadā ("1983. gada *ITTA*").

2006. gada *ITTA* (pieņemts 2006. gadā) stājās spēkā 2011. gada 7. decembrī uz desmit gadiem. Tāpēc tā termiņš beigsies 2021. gada 6. decembrī, ja vien *ITTC* ar īpašu balsojumu nenolems to pagarināt, atkārtoti apspriest vai izbeigt saskaņā ar 2006. gada *ITTA* 44. panta 1. punktu. Saskaņā ar 44. panta 2. punktu 2006. gada *ITTA* var pagarināt uz sākotnēju piecu gadu termiņu un uz papildu trīs gadu termiņu.

2.2. Starptautiskā tropu kokmateriālu padome

Saskaņā ar 2006. gada *ITTA* 6. panta 1. punktu *ITTC* ir Starptautiskās tropu kokmateriālu organizācijas[2] (*ITTO*) augstākā iestāde. *ITTO* pārziņā ir aptuveni 80 % pasaules tropu mežu un vairāk nekā 90 % kokmateriālu un koksnes izstrādājumu tirdzniecības. *ITTC* sastāvā ir visi *ITTO* locekļi. *ITTO* ir divas locekļu kategorijas: ražotājvalstis un patērētājvalstis. Saskaņā ar 44. panta 1. punktu *ITTC* īpašā balsošanā var nolemt pagarināt, atkārtoti apspriest vai izbeigt 2006. gada *ITTA*, savukārt saskaņā ar 44. panta 2. punktu nolīgumu var pagarināt uz sākotnēju piecu gadu termiņu un uz papildu trīs gadu termiņu. Saskaņā ar 12. panta 1. punktu *ITTC* cenšas visus lēmumus pieņemt un visus ieteikumus sniegt vienprātīgi. Ja vienprātību nevar panākt, *ITTC* lēmumu par 2006. gada *ITTA* pieņem ar īpašu balsojumu saskaņā ar 44. panta 1. punktu. Saskaņā ar 2. panta 8. punktu "īpašā balsošana" ir balsošana, kurā "par" jābalso vismaz divām trešdaļām no balsojumā klātesošajām ražotājvalstīm un vismaz 60 % no balsojumā klātesošajām patērētājvalstīm, skaitot atsevišķi, ar noteikumu, ka minētās balsis nodod vismaz puse klātesošo ražotājvalstu, kas piedalās balsojumā, un vismaz puse klātesošo patērētājvalstu, kas piedalās balsojumā. Saskaņā ar 7. panta a) punktu *ITTC* var pieņemt lēmumus arī bez sanāksmes.

ITTC locekļiem kopumā ir 2000 balsu (ražotājvalstīm un patērētājvalstīm katrai ir 1000 balsu). Ikgadējo iemaksu un balsu sadalījums starp šīm divām kategorijām ir vienāds. Katrā kategorijā atsevišķu locekļu iemaksas un balsis tiek aprēķinātas, pamatojoties uz tropu

[1] 2007/648/EK: Padomes Lēmums (2007. gada 26. septembris), lai Eiropas Kopienas vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu 2006. gada Starptautisko tropu kokmateriālu nolīgumu (OV L 262, 9.10.2007., 6.–7. lpp.).

[2] *ITTO* tika izveidota ar 1983. gada *ITTA*.

kokmateriālu tirdzniecību un – attiecībā uz ražotājvalstīm – uz tropu mežu apjomu valstī. ES maksā lielāko aprēķināto iemaksu daļu (Komisija maksā par visām dalībvalstīm) *ITTO* administratīvajā budžetā; tai ir lielākais balsu skaits (un lielākais patērētājvalstu skaits), un īpašā balsojuma gadījumā tā var izmantot bloķējošo mazākumu.

2.3. Paredzētā 2006. gada *ITTA* pagarināšana

ITTO saskārās ar nopietnām finansiālām problēmām, kas saistītas ar sekretariāta bijušās vadības komandas sliktiem līdzekļu ieguldījumiem, kā rezultātā 2012.–2015. gada periodā tika zaudēti 18 miljoni ASV dolāru.

ITTO pašlaik ir finansiālās atveseļošanās sākumposmā, proti, tiek novērsti projektu un darbību finansiālie un administratīvie trūkumi un ir sākusies finanšu arhitektūras reforma. Jaunās finanšu arhitektūras izmēģinājuma posms ilgs līdz 2022. gadam.

2006. gada *ITTA* pagarināšana dos *ITTO* un tās locekļiem pietiekamu laiku turpināt darbu pie organizācijas finanšu arhitektūras reformas, iespēju panākt *ITTO* pilnīgu finansiālo stabilitāti un izlemt, vai 2006. gada *ITTA* nākotnē būtu būtiski jāpārskata.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Paredzētais akts ir Padomes lēmums par nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem, pamatojoties uz Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktu.

Šā priekšlikuma mērķis ir panākt, ka Padome pilnvaro Komisiju Starptautiskajā tropu kokmateriālu padomē Savienības vārdā piekrist 2006. gada *ITTA* pagarināšanai un balsot par to.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

LESD 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu".

Jēdziens "lēmumi ar juridiskām sekām" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu"[3].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Akts, kuru *ITTC* var nolemt pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

[3] Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. pantam saistībā ar 218. panta 9. punktu.

2021/0057 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienībai jāieņem Starptautiskajā tropu kokmateriālu padomē attiecībā uz 2006. gada Starptautiskā nolīguma par tropu kokmateriāliem pagarināšanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) 2006. gada Starptautisko nolīgumu par tropu kokmateriāliem (2006. gada *ITTA*) Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu 2011/731/ES[4], un tas stājās spēkā 2011. gada 7. decembrī.

(2) Ievērojot 2006. gada *ITTA* 44. panta 1. punktu, nolīgums ir spēkā desmit gadus pēc tā stāšanās spēkā – līdz 2021. gada 6. decembrim –, ja vien Starptautiskā tropu kokmateriālu padome, izmantojot īpašu balsošanu saskaņā ar 12. pantu, nepieņem lēmumu minēto nolīgumu pagarināt, atkārtoti apspriest vai izbeigt saskaņā ar minēto pantu.

(3) Starptautiskā tropu kokmateriālu padome – Starptautiskās tropu kokmateriālu organizācijas (*ITTO*) augstākā iestāde, kurā saskaņā ar 2006. gada *ITTA* 6. pantu piedalās visi *ITTO* locekļi, – var saskaņā ar 44. panta 2. punktu nolemt pagarināt 2006. gada *ITTA* uz diviem termiņiem, proti, uz sākotnēju piecu gadu termiņu un uz papildu trīs gadu termiņu.

(4) Starptautiskā tropu kokmateriālu padome pieņems lēmumu par 2006. gada *ITTA* pagarināšanu vai nu tās 57. sesijā, kas notiks 2021. gada novembrī, vai starpsesiju periodā, izmantojot procedūru lēmuma pieņemšanai bez sanāksmes.

(5) 2006. gada *ITTA* pagarināšana uz sākotnēju piecu gadu termiņu ir Eiropas Savienības interesēs, jo *ITTO* joprojām ir finansiālās atveseļošanās sākumposmā un finanšu arhitektūras reformēšanas procesā.

(6) Būtu jānosaka Savienības nostāja Starptautiskajā tropu kokmateriālu padomē,

[4] Padomes Lēmums 2011/731/ES (2011. gada 8. novembris) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu 2006. gada Starptautisko nolīgumu par tropu kokmateriāliem (OV L 294, 12.11.2011., 1. lpp.).

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Eiropas Savienības nostāja Starptautiskajā tropu kokmateriālu padomē ir piekrist 2006. gada Starptautiskā nolīguma par tropu kokmateriāliem pagarināšanai uz sākotnēju piecu gadu termiņu un balsot par to.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs