COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.9.2014
COM(2014) 571 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE CONSILIU

privind modul în care instituțiile au aplicat, în 2012, Regulamentul nr. 495/77 al Consiliului, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1945/2006 (privind serviciile de permanență), Regulamentul nr. 858/2004 al Consiliului (privind condițiile de muncă deosebit de grele) și Regulamentul nr. 300/76 al Consiliului, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1873/2006 (privind muncă neîntreruptă sau în schimburi)

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE CONSILIU

privind modul în care instituțiile au aplicat, în 2012, Regulamentul nr. 495/77 al Consiliului, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1945/2006 (privind serviciile de permanență), Regulamentul nr. 858/2004 al Consiliului (privind condițiile de muncă deosebit de grele) și Regulamentul nr. 300/76 al Consiliului, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1873/2006 (privind muncă neîntreruptă sau în schimburi)

1. INTRODUCERE

În temeiul Regulamentului Consiliului privind serviciile de permanență (nr. 495/77) și al Regulamentului Consiliului privind condițiile de muncă deosebit de grele (nr. 858/2004), Comisia are obligația de a prezenta Consiliului, în fiecare an, un raport referitor la numărul de funcționari și ceilalți agenți, pe categorii, care beneficiază de indemnizațiile menționate în regulamentele în cauză, precum și la cheltuielile totale aferente.

Prezentul raport se bazează pe ultimele cifre anuale complete care erau disponibile în momentul întocmirii acestuia și se referă la anul 2012. Raportul se referă la toate instituțiile și, pentru a oferi o imagine completă, conține, de asemenea, același tip de informații privind utilizarea muncii neîntrerupte sau în schimburi (Regulamentul nr. 300/76 al Consiliului).

2. INDEMNIZAȚIA PENTRU SERVICIILE DE PERMANENȚĂ

Temeiurile juridice ale acestei indemnizații sunt articolele 55 și 56b din Statutul funcționarilor, precum și Regulamentul nr. 495/77 al Consiliului din 8 martie 1977, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1945/2006 al Consiliului din 11 decembrie 2006.

Indemnizația se plătește exclusiv funcționarilor și celorlalți agenți remunerați din *creditele de cercetare* și angajați:

- într-o unitate a Centrului Comun de Cercetare (JRC) sau
- în acțiuni indirecte ori

remunerați din *creditele de funcționare* și angajați:

- pentru operarea sau supravegherea instalațiilor tehnice;
- în cadrul unui serviciu de securitate;
- în cadrul unui serviciu din domeniul tehnologiilor informației și comunicațiilor (TIC);
- în cadrul unui serviciu care oferă asistență pentru operațiunile de politică externă și de securitate comună (PESC)/politică europeană de securitate și apărare (PESA) sau pentru dispozitivul de coordonare a situațiilor de urgență și de criză ori
- în cadrul unui dispozitiv creat pentru a furniza asistență statelor membre 24 de ore pe zi și 7 zile pe săptămână („SM 24/7”) în contextul coordonării în cazuri de urgență sau de criză ori în cadrul unor servicii în care există o necesitate dovedită de îndeplinire a unor sarcini menite să garanteze funcționarea unui mecanism prin care se furnizează asistență statelor membre.

Indemnizația pentru serviciile de permanență se exprimă în puncte. Numărul de puncte acordate pentru fiecare oră de serviciu efectiv de permanență se stabilește după cum urmează:

- serviciu de permanență la domiciliu într-o zi lucrătoare: 2,15 puncte;
- serviciu de permanență la domiciliu în weekend și în zilele de sărbătoare: 4,3 puncte;
- serviciu de permanență la locul de muncă, într-o zi lucrătoare: 11 puncte;
- serviciu de permanență la locul de muncă în weekend și în zilele de sărbătoare: 22 de puncte.

Fiecare punct reprezintă 0,032 % din salariul de bază al unui funcționar de gradul 1, treapta 1 (adică 0,85 EUR în 2012, în vigoare de la 1.7.2010).

2.1. Numărul de beneficiari pe tipuri de servicii de permanență:

Instituția	La domiciliu	La domiciliu și la locul de muncă	La locul de muncă	Total
Comisia	327	55	39	**421**
- din care JRC:	*203*	*10*	*28*	***241***
Consiliul	54	0	0	**54**
Parlamentul	0	0	0	0
Curtea de Justiție	0	0	0	0
Curtea de Conturi	8	0	0	**8**
CESE	0	0	0	0
CoR	0	0	0	0
AEPD	0	0	0	0
Ombudsmanul	0	0	0	0
SEAE	27	0	0	**27**
Total	**416**	**55**	**39**	**510**

2.2. Numărul de beneficiari (funcționari/agenți temporari și agenți contractuali):

Instituția	AD	AST	AC				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisia	145	238	27	2	9	0	**421**
- din care JRC:	*90*	*128*	*20*	*1*	*2*	*0*	***241***
Consiliul	9	43	2	0	0	0	**54**
Parlamentul	0	0	0	0	0	0	0
Curtea de Justiție	0	0	0	0	0	0	0
Curtea de Conturi	0	0	8	0	0	0	**8**
CESE	0	0	0	0	0	0	0
CoR	0	0	0	0	0	0	0

AEPD	0	0	0	0	0	0	0
Ombudsmanul	0	0	0	0	0	0	0
SEAE	11	16	0	0	0	0	**27**
Total	**165**	**297**	**37**	**2**	**9**	**0**	**510**

2.3. Numărul de beneficiari pe activități:

Instituția	**JRC**	**Acțiuni indirecte**	**Instalații tehnice**	**Securita te**	**TIC**	**PESC/ PESA**	**SM 24/7**	**Total**
Comisia	241	0	33	31	60	0	56	**421**
- din care JRC:	*241*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***241***
Consiliul	0	0	26	17	0	11	0	**54**
Parlamentul	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Curtea de Justiție	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Curtea de Conturi	0	0	0	8	0	0	0	**8**
CESE	0	0	0	0	0	0	0	**0**
CoR	0	0	0	0	0	0	0	**0**
AEPD	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Ombudsmanul	0	0	0	0	0	0	0	**0**
SEAE	0	0	0	3	12	9	3	**27**
Total	**241**	**0**	**59**	**59**	**72**	**20**	**59**	**510**

3. INDEMNIZAȚIA PENTRU CONDIȚII DE MUNCĂ DEOSEBIT DE GRELE

Temeiurile juridice ale acestei indemnizații sunt articolul 56c din Statutul funcționarilor, precum și Regulamentul nr. 858/2004 al Consiliului din 29 aprilie 2004, care a înlocuit Regulamentul nr. 1799/72 al Consiliului.
Indemnizația pentru condiții de muncă deosebit de grele se exprimă în puncte acordate pentru fiecare oră de lucru efectiv, făcându-se distincție între condițiile de muncă speciale care rezultă din următoarele categorii: „protecție personală”, „loc de muncă” și „natura muncii”. Numărul de puncte variază între 2 puncte, de exemplu pentru un nivel sonor mediu mai mare de 85 de decibeli, și o limită maximă de 50 de puncte, în cazul unui funcționar care poartă un costum autonom de protecție contra incendiilor. Fiecare punct reprezintă 0,032 % din salariul de bază al unui funcționar de gradul 1, treapta 1 (adică 0,85 EUR în 2012, în vigoare de la 1.7.2010).

3.1. Numărul de beneficiari (funcționari/agenți temporari și agenți contractuali):

Instituția	AD	AST	Agenți contractuali				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisia	34	184	30	0	1	1	**250**
- din care JRC:	*34*	*175*	*21*	*0*	*1*	*1*	***232***
Consiliul	0	0	0	0	0	0	0
Parlamentul	0	0	0	0	0	0	0
Curtea de Justiție	0	0	0	0	0	0	0
Curtea de Conturi	0	0	0	0	0	0	0
CESE	0	0	0	0	0	0	0
CoR	0	0	0	0	0	0	0
AEPD	0	0	0	0	0	0	0
Ombudsmanul	0	0	0	0	0	0	0
SEAE	0	0	0	0	0	0	0
Total	**34**	**184**	**30**	**0**	**1**	**1**	**250**

4. INDEMNIZAȚIA PENTRU MUNCĂ NEÎNTRERUPTĂ SAU ÎN SCHIMBURI

Temeiurile juridice ale acestei indemnizații sunt articolul 56a din Statutul funcționarilor și Regulamentul nr. 300/76 al Consiliului din 9 februarie 1976, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul nr. 1873/2006 al Consiliului din 11 decembrie 2006.

Indemnizația se plătește exclusiv funcționarilor și celorlalți agenți remunerați din *creditele de cercetare* și angajați:

- într-o unitate a Centrului Comun de Cercetare (JRC) sau
- în acțiuni indirecte ori

remunerați din *creditele de funcționare* și angajați:

- în cadrul unui serviciu din domeniul tehnologiilor informației și comunicațiilor (TIC);
- în cadrul unui serviciu de securitate;
- în cadrul unui serviciu de centrală telefonică/de informații sau de recepție;
- în cadrul unui serviciu care oferă asistență pentru operațiunile de politică externă și de securitate comună (PESC)/politică europeană de securitate și apărare (PESA) sau pentru dispozitivul de coordonare a situațiilor de urgență și de criză;
- în cadrul unui serviciu care oferă sprijin în contextul coordonării în cazuri de urgență sau de criză ori
- pentru operarea sau supravegherea instalațiilor tehnice.

Sunt prevăzute patru cuantumuri diferite pentru indemnizațiile lunare (cifre aferente anului 2012, în vigoare de la 1.7.2010):

- cuantumul 1: muncă în două schimburi, cu excepția zilelor de weekend și a zilelor de sărbătoare: 382,17 EUR;

– cuantumul 2: muncă în două schimburi, inclusiv noaptea, în weekend și în zilele de sărbătoare: 576,84 EUR;
– cuantumul 3: 24 de ore pe zi, cu excepția zilelor de weekend și a zilelor de sărbătoare: 630,69 EUR;
– cuantumul 4: 24 de ore pe zi, 7 zile pe săptămână: 859,84 EUR.

Cifrele de mai jos arată numărul indemnizațiilor acordate de fiecare instituție în anul 2012.

4.1. Numărul de beneficiari, pe tip de cuantum:

Instituția	Cuantumul 1 382,17 EUR	Cuantumul 2 576,84 EUR	Cuantumul 3 630,69 EUR	Cuantumul 4 859,84 EUR	Total
Comisia	7	25	8	61	**101**
- din care JRC:	*0*	*25*	*8*	*21*	*54*
Consiliul	40	0	0	26	**66**
Parlamentul	28	0	30	6	**64**
Curtea de Justiție	0	0	0	0	**0**
Curtea de Conturi	2	0	0	8	**10**
Comitetul Economic și Social European (CESE)	0	0	0	0	**0**
Comitetul Regiunilor (CoR)	0	0	0	0	**0**
Autoritatea Europeană Pentru Protecția Datelor (AEPD)	0	0	0	0	**0**
Ombudsmanul	0	0	0	0	**0**
SEAE	27	0	0	17	**41**
Total	**104**	**25**	**38**	**118**	**282**

4.2. Numărul de beneficiari (funcționari/agenți temporari și agenți contractuali):

Instituția	AD	AST	AC				Total
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Comisia	8	75	16	0	2	0	**101**
- din care JRC:	*8*	*39*	*6*	*0*	*1*	*0*	***54***
Consiliul	0	66	0	0	0	0	**66**
Parlamentul	0	36	0	28	0	0	**64**
Curtea de Justiție	0	0	0	0	0	0	**0**
Curtea de Conturi	0	0	10	0	0	0	**10**
CESE	0	0	0	0	0	0	**0**
CoR	0	0	0	0	0	0	**0**
AEPD	0	0	0	0	0	0	**0**
Ombudsmanul	0	0	0	0	0	0	**0**
SEAE	0	39	0	2	0	0	**41**
Total	**8**	**216**	**26**	**30**	**2**	**0**	**282**

4.3. Numărul de beneficiari pe activități:

Instituția	JRC	Coord. criză/ urgență	TIC	Securitate	Centrală telefonică / recepție	PESC/ PESA	Instalații tehnice	Acțiuni indirecte	Total
Comisia	54	0	3	40	0	0	4	**0**	**101**
- din care JRC:	*54*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	***54***
Consiliul	0	0	0	63	0	3	0	**0**	**66**
Parlamentul	0	0	0	58	0	0	6	**0**	**64**
Curtea de Justiție	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Curtea de Conturi	0	0	0	8	2	0	0	**0**	**10**
CESE	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
CoR	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
AEPD	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Ombudsmanul	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
SEAE	0	0	16	16	0	9	0	**0**	**41**
Total	**54**	**0**	**19**	**185**	**2**	**12**	**10**	**0**	**282**

5. SERVICIILE ÎN CAUZĂ ȘI JUSTIFICARE

Parlamentul European, Consiliul, Comisia, SEAE (care a preluat o mare parte din fosta DG RELEX a Comisiei) și Curtea de Conturi recurg la categoriile de condiții de muncă speciale menționate anterior și la plata indemnizațiilor corespunzătoare de un anumit timp. Comisia este în continuare singura instituție care a utilizat indemnizația pentru condiții de muncă deosebit de grele, în cadrul JRC și al Oficiului pentru Infrastructură și Logistică din Bruxelles (OIB).

5.1. Justificarea utilizării serviciilor de permanență

Comisia:

Centrul de cercetare (JRC)

În 2012, un număr de 421 de membri ai personalului Comisiei au beneficiat de indemnizații pentru servicii de permanență, aproximativ 57 % (241) dintre aceștia fiind angajați la unul dintre centrele de cercetare.

În general, motivele care justifică serviciile de permanență rămân – ca și în anii trecuți – legate de securitate și protecție (serviciul de combatere a incendiilor, monitorizarea radiațiilor, radioprotecție etc.). În majoritatea cazurilor, serviciile de permanență din cadrul JRC se asigură la domiciliu, mai puțin la Ispra și Karlsruhe, unde acestea se asigură la locul de muncă sau la domiciliu și la locul de muncă, dat fiind caracterul specific al sarcinilor.

Celelalte direcții generale

În celelalte direcții generale ale Comisiei, serviciile de permanență sunt legate în principal de

securitate, de instalațiile tehnice și de serviciile informatice, precum și de asistența oferită statelor membre.

Consiliul: În 2012, Consiliul a plătit indemnizații aferente serviciului de permanență la domiciliu unui număr de 54 de membri din rândul personalului său. Domeniile în cauză sunt neschimbate: operarea și supravegherea instalațiilor tehnice, serviciile de securitate și sprijinul acordat PESC/PESA. Aceste servicii de permanență s-au asigurat exclusiv la domiciliu.

Curtea de Conturi: În 2012, Curtea de Conturi a plătit indemnizații aferente serviciului de permanență la domiciliu unui număr de 8 membri din rândul personalului său. În 2012, nu s-au mai plătit indemnizații în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC).

SEAE : În 2012, SEAE a plătit indemnizații aferente serviciului de permanență la domiciliu unui număr de 27 de membri din rândul personalului său pentru următoarele domenii de activitate: asistența acordată statelor membre 24 de ore pe zi, 7 zile pe săptămână (SM 24/7), serviciile de securitate, sprijinul acordat PESC/PESA, precum și serviciile în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC).

5.2. Justificarea indemnizației pentru condiții de muncă deosebit de grele

Comisia *:* Comisia este singura instituție care a recurs la această posibilitate în 2012. În 2008, Oficiul pentru Infrastructură și Logistică din Bruxelles (OIB) a introdus această posibilitate într-unul dintre serviciile sale (serviciul de copiere); Centrul Comun de Cercetare îl utiliza deja.

Referitor la criteriile care definesc condițiile de muncă deosebit de grele, au fost aplicabile toate cele trei categorii enumerate în regulament pentru care se poate acorda indemnizația, și anume:

a) protecția personală (de exemplu, purtarea de îmbrăcăminte specială incomodă necesară pentru protecție);
b) locurile de muncă (de exemplu, niveluri de zgomot ridicate, locuri periculoase) și
c) natura muncii (de exemplu, manipularea de substanțe corozive).

În 2012, numărul total de ore lucrate în aceste condiții se repartizează după cum urmează:

71 603,12 ore care se încadrează în categoria „protecție personală”;
127 587,18 ore care se încadrează în categoria „locuri de muncă” și
17 284,91 ore care se încadrează în categoria „natura muncii”.

5.3. Justificarea muncii neîntrerupte sau în schimburi

Comisia: În cadrul Comisiei, JRC are cea mai mare nevoie de acest tip de organizare a muncii, în principal din motive care țin de atribuțiile care îi revin (54 de persoane înregistrate dintr-un total de 2 135 în 2012).

În 2012, în celelalte direcții generale (buget de funcționare), 47 de persoane au efectuat o muncă în schimburi, în cadrul următoarelor tipuri de servicii:

- securitate și prevenire: 40
- instalații tehnice: 4
- tehnologia informației și comunicațiilor (TIC): 3.

În cadrul Comisiei se aplică toate cele patru cuantumuri (tipuri de indemnizații), în special cuantumurile 2 și 4, acesta din urmă (munca neîntreruptă) fiind utilizat în principal în cadrul serviciilor de securitate.

Consiliul: În 2012, Consiliul a acordat 66 de indemnizații pentru muncă neîntreruptă sau în schimburi. Această indemnizație se utilizează, în cea mai mare parte, în domeniile securității și prevenirii (63 de membri ai personalului) și în domeniul PESC/PESA (3 membri). Tipurile de muncă neîntreruptă sau în schimburi sunt fie activitatea în două schimburi (cuantumul 1), fie activitatea neîntreruptă 24 de ore pe zi (cuantumul 4).

Parlamentul European: Parlamentul European utilizează munca neîntreruptă sau în schimburi din 2008. La Parlamentul European, numărul de indemnizații pentru muncă neîntreruptă sau în schimburi acordate în 2012 se ridică la 64. Această indemnizație nu mai este utilizată în prezent decât în domeniul securității, nemaifiind deloc folosită în domeniul telefoniei/recepției. Tipul de muncă neîntreruptă sau în schimburi este cel de activitate în două schimburi (cuantumul 1), de activitate în schimburi timp de 24 de ore pe zi, cu excepția zilelor de sâmbătă, duminică și a zilelor de sărbătoare (cuantumul 3) sau de activitate neîntreruptă 24 de ore pe zi (cuantumul 4).

Curtea de Conturi: Din 2011, Curtea de Conturi utilizează un serviciu de muncă neîntreruptă sau în schimburi în domeniile securității și telefoniei/recepției. Tipurile de muncă neîntreruptă sau în schimburi sunt fie activitatea în două schimburi (cuantumul 1), fie activitatea neîntreruptă 24 de ore pe zi (cuantumul 4).

SEAE : În 2012, SEAE a acordat 41 de indemnizații pentru următoarele domenii: tehnologiile informației și comunicațiilor (TIC), securitate, PESC/PESA (parte preluată de la Consiliu), mai multe indemnizații fiind plătite pentru asistența în cadrul coordonării în cazuri de urgență sau de criză.

6. CHELTUIELI BUGETARE, DEFALCATE PE INSTITUȚII ȘI PE INDEMNIZAȚII (ÎN EUR)

Instituția	Muncă neîntreruptă sau în schimburi	Servicii de permanență	Condiții de muncă deosebit de grele	Total
Comisia	790 448,88	1 443 239,13	639 547,60	**2 873 235,61**
- din care JRC:	*278 020,18*	*634 603,24*	*614 489,77*	***1 527 113,19***
Consiliul	438 886,98	157 618,11	0	**596 505,09**
Parlamentul	201 686,96	0	0	**201 686,96**
Curtea de Justiție	0	0	0	**0**
Curtea de Conturi	91 716,72	22 614,40	0	**114 331,12**
CESE	0	0	0	**0**
CoR	0	0	0	**0**
AEPD	0	0	0	**0**
Ombudsmanul	0	0	0	**0**
SEAE	235 814,00	63 271,46	0	**299 085,46**
Total	**1 758 553,54**	**1 686 743,10**	**639 547,60**	**4 084 844,24**

În 2012, cheltuielile totale, care reprezintă suma cheltuită pentru toate cele trei indemnizații în toate instituțiile Uniunii Europene, au depășit cu puțin suma de 4 milioane EUR.