KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.9.2014 r.
COM(2014) 571 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA RADY

na temat stosowania przez instytucje w 2012 r. rozporządzenia Rady nr 495/77, ostatnio zmienionego rozporządzeniem nr 1945/2006 (w sprawie pozostawania w gotowości do pracy), nr 858/2004 (w sprawie pracy o charakterze szczególnie uciążliwym) oraz nr 300/76, ostatnio zmienionego rozporządzeniem nr 1873/2006 (w sprawie pracy ciągłej lub zmianowej)

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA RADY

na temat stosowania przez instytucje w 2012 r. rozporządzenia Rady nr 495/77, ostatnio zmienionego rozporządzeniem nr 1945/2006 (w sprawie pozostawania w gotowości do pracy), nr 858/2004 (w sprawie pracy o charakterze szczególnie uciążliwym) oraz nr 300/76, ostatnio zmienionego rozporządzeniem nr 1873/2006 (w sprawie pracy ciągłej lub zmianowej)

1. WPROWADZENIE

Rozporządzenia Rady w sprawie pozostawania w gotowości do pracy (nr 495/77) oraz w sprawie pracy o charakterze szczególnie uciążliwym (nr 858/2004) przewidują, że Komisja co roku przedkłada Radzie sprawozdania przedstawiające liczbę urzędników i innych pracowników każdej kategorii otrzymujących dodatki określone w tych rozporządzeniach oraz całkowitą kwotę związanych z nimi wydatków.

Niniejsze sprawozdanie oparte jest na ostatnich, dostępnych w momencie jego opracowywania danych, i obejmuje rok 2012. Sprawozdanie dotyczy wszystkich instytucji, a w celu przedstawienia pełnego obrazu sytuacji zawiera także informacje dotyczące zastosowania systemu pracy ciągłej lub zmianowej (rozporządzenie Rady nr 300/76).

2. DODATEK ZA POZOSTAWANIE W GOTOWOŚCI DO PRACY

Podstawę prawną dla tego dodatku stanowią art. 55 i 56b regulaminu pracowniczego i rozporządzenie Rady nr 495/77 z dnia 8 marca 1977 r., ostatnio zmienione rozporządzeniem Rady nr 1945/2006 z dnia 11 grudnia 2006 r.

Dodatek przysługuje jedynie urzędnikom i innym pracownikom opłacanym ze *środków na badania* i zatrudnionym:

- w placówce Wspólnego Centrum Badawczego (JRC) lub
- do działań pośrednich, lub też

opłacanym ze *środków administracyjnych* i zatrudnionym:

- w celu obsługi lub nadzorowania instalacji technicznych,
- w departamencie odpowiedzialnym za ochronę i bezpieczeństwo,
- w departamencie służb technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT),
- w departamencie zapewniającym wsparcie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB)/europejskiej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO) lub zapewniającym wsparcie w zakresie koordynacji na wypadek sytuacji wyjątkowych i kryzysowych lub
- w jednostce utworzonej na potrzeby zapewnienia wsparcia państwom członkowskim 24 godz. na dobę i 7 dni w tygodniu („EM 24/7") w ramach koordynacji w sytuacjach wyjątkowych lub kryzysowych bądź w departamentach, w których istnieje wyraźna konieczność wykonywania zadań w celu zapewnienia funkcjonowania mechanizmu zapewniającego wsparcie państwom członkowskim.

Dodatek za pozostawanie w gotowości do pracy wyrażony jest w punktach. Liczba punktów naliczanych za godzinę faktycznego pozostawania w gotowości do pracy wynosi:

- za pozostawanie w gotowości do pracy w domu w dzień roboczy: 2,15 punktu;
- za pozostawanie w gotowości do pracy w domu w soboty i niedziele: 4,3 punktu;
- za pozostawanie w gotowości do pracy w miejscu zatrudnienia w dzień roboczy: 11 punktów;
- za pozostawanie w gotowości do pracy w miejscu zatrudnienia w soboty i niedziele i w dni wolne: 22 punkty.

Jeden punkt jest równy 0,032 % stawki podstawowego wynagrodzenia urzędnika na 1. stopniu 1. grupy zaszeregowania (tj. = 0,85 EUR w 2012 r.; obowiązuje od 1/7/2010).

2.1. Liczba beneficjentów według rodzaju pełnionego dyżuru:

Instytucja	W domu	W domu oraz w miejscu zatrudnienia	W miejscu zatrudnienia	Ogółem
Komisja	327	55	39	**421**
- w tym JRC:	*203*	*10*	*28*	***241***
Rada	54	0	0	**54**
Parlament	0	0	0	0
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	0
Trybunał Obrachunkowy	8	0	0	**8**
EKES	0	0	0	0
Komitet Regionów	0	0	0	0
EIOD	0	0	0	0
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0
ESDZ	27	0	0	**27**
Ogółem	**416**	**55**	**39**	**510**

2.2. Liczba beneficjentów (urzędników/pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych):

Instytucja	AD	AST	AC				Ogółem
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Komisja	145	238	27	2	9	0	**421**
- w tym JRC:	*90*	*128*	*20*	*1*	*2*	*0*	***241***
Rada	9	43	2	0	0	0	**54**
Parlament	0	0	0	0	0	0	0
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	0	0	0	0
Trybunał Obrachunkowy	0	0	8	0	0	0	**8**

EKES	0	0	0	0	0	0	0
Komitet Regionów	0	0	0	0	0	0	0
EIOD	0	0	0	0	0	0	0
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	0	0	0
ESDZ	11	16	0	0	0	0	**27**
Ogółem	**165**	**297**	**37**	**2**	**9**	**0**	**510**

2.3. Liczba beneficjentów według zadań:

Instytucja	**JRC**	**Działania pośrednie**	**Instalacje techniczne**	**Bezpieczeństwo**	**ICT**	**WPZiB /WPBiO**	**EM 24/7**	**Ogółem**
Komisja	241	0	33	31	60	0	56	**421**
- w tym JRC:	*241*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***241***
Rada	0	0	26	17	0	11	0	**54**
Parlament	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Trybunał Obrachunkowy	0	0	0	8	0	0	0	**8**
EKES	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Komitet Regionów	0	0	0	0	0	0	0	**0**
EIOD	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ESDZ	0	0	0	3	12	9	3	**27**
Ogółem	**241**	**0**	**59**	**59**	**72**	**20**	**59**	**510**

3. DODATEK ZA PRACĘ O CHARAKTERZE SZCZEGÓLNIE UCIĄŻLIWYM

Podstawę prawną dla tego dodatku stanowią: art. 56c regulaminu pracowniczego i rozporządzenie Rady nr 858/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r., które zastąpiło rozporządzenie Rady nr 1799/72.

Dodatek za pracę o charakterze szczególnie uciążliwym wyrażony jest w punktach naliczanych za każdą godzinę faktycznego czasu pracy i zależy od szczególnych warunków pracy związanych ze „środkami ochrony indywidualnej", z „miejscem pracy" lub „charakterem pracy". Liczba punktów waha się od 2, np. za pracę w miejscu o średnim poziomie hałasu powyżej 85 decybeli, do 50 (górny pułap) dla urzędników korzystających z indywidualnych kombinezonów ognioodpornych. Jeden punkt jest równy 0,032 % stawki podstawowego wynagrodzenia urzędnika na 1. stopniu 1. grupy zaszeregowania (tj. = 0,85 EUR w 2012 r.; obowiązuje od 1/7/2010).

3.1. Liczba beneficjentów (urzędników/pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych):

Instytucja	AD	AST	Pracownicy kontraktowi				Ogółem
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Komisja	34	184	30	0	1	1	**250**
- w tym JRC:	*34*	*175*	*21*	*0*	*1*	*1*	***232***
Rada	0	0	0	0	0	0	0
Parlament	0	0	0	0	0	0	0
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	0	0	0	0
Trybunał Obrachunkowy	0	0	0	0	0	0	0
EKES	0	0	0	0	0	0	0
Komitet Regionów	0	0	0	0	0	0	0
EIOD	0	0	0	0	0	0	0
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	0	0	0
ESDZ	0	0	0	0	0	0	0
Ogółem	**34**	**184**	**30**	**0**	**1**	**1**	**250**

4. DODATEK ZA PRACĘ CIĄGŁĄ LUB ZMIANOWĄ

Podstawę prawną dla tego dodatku stanowią art. 56a regulaminu pracowniczego i rozporządzenie Rady nr 300/76 z dnia 9 lutego 1976 r., ostatnio zmienione rozporządzeniem Rady nr 1873/2006 z dnia 11 grudnia 2006 r.

Dodatek przysługuje jedynie urzędnikom i innym pracownikom opłacanym ze *środków na badania* i zatrudnionym:

- w placówce Wspólnego Centrum Badawczego (JRC) lub
- do działań pośrednich, lub też

opłacanym ze *środków administracyjnych* i zatrudnionym:

- w departamencie służb technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT),
- w departamencie odpowiedzialnym za ochronę i bezpieczeństwo,
- w centrali telefonicznej/punkcie informacji lub recepcji,
- w departamencie zapewniającym wsparcie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB)/wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO) lub zapewniającym wsparcie w zakresie koordynacji na wypadek sytuacji wyjątkowych i kryzysowych,
- w departamencie zapewniającym wsparcie w ramach koordynacji w sytuacjach wyjątkowych i kryzysowych lub
- w celu obsługi lub nadzorowania instalacji technicznych.

Przewidziano cztery różne stawki miesięcznego dodatku (dane za 2012 r.; stawki obowiązują od dnia 1/7/2010):

– stawka 1: praca w systemie dwuzmianowym, z wyjątkiem sobót i niedziel oraz dni wolnych: 382,17 EUR;
– stawka 2: praca w systemie dwuzmianowym, w tym w nocy, w soboty i niedziele oraz dni wolne: 576,84 EUR;
– stawka 3: 24 godz./dobę, z wyjątkiem sobót i niedziel oraz dni wolnych: 630,69 EUR;
– stawka 4: 24 godz./dobę, 7 dni w tygodniu: 859,84 EUR;

W poniższych tabelach wskazano liczbę dodatków przyznanych w 2012 r. przez poszczególne instytucje.

4.1. Liczba beneficjentów według stawek:

Instytucja	Stawka 1 382,17 EUR	Stawka 2 576,84 EUR	Stawka 3 630,69 EUR	Stawka 4 859,84 EUR	Ogółem
Komisja	7	25	8	61	**101**
- w tym JRC:	*0*	*25*	*8*	*21*	*54*
Rada	40	0	0	26	**66**
Parlament	28	0	30	6	**64**
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	0	**0**
Trybunał Obrachunkowy	2	0	0	8	**10**
Komitet Ekonomiczno-Społeczny	0	0	0	0	**0**
Komitet Regionów (KR)	0	0	0	0	**0**
Europejski Inspektor Ochrony Danych (EIOD)	0	0	0	0	**0**
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	**0**
ESDZ	27	0	0	17	**41**
Ogółem	**104**	**25**	**38**	**118**	**282**

4.2. Liczba beneficjentów (urzędników/pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych):

Instytucja	AD	AST	AC				Ogółem
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Komisja	8	75	16	0	2	0	**101**
- w tym JRC:	*8*	*39*	*6*	*0*	*1*	*0*	***54***
Rada	0	66	0	0	0	0	**66**
Parlament	0	36	0	28	0	0	**64**
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	0	0	0	**0**
Trybunał Obrachunkowy	0	0	10	0	0	0	**10**
EKES	0	0	0	0	0	0	**0**
Komitet Regionów	0	0	0	0	0	0	**0**
EIOD	0	0	0	0	0	0	**0**
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	0	0	**0**
ESDZ	0	39	0	2	0	0	**41**
Ogółem	**8**	**216**	**26**	**30**	**2**	**0**	**282**

4.3. Liczba beneficjentów według zadań:

Instytucja	JRC	Koordynacja w sytuacjach kryzysowych /wyjątkowych	ICT	Bezpieczeństwo	Centrala/ Recepcja	WPZiB / WPBiO	Instalacje techniczne	Działania pośrednie	Ogółem
Komisja	54	0	3	40	0	0	4	**0**	**101**
- w tym JRC:	*54*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***0***	***54***
Rada	0	0	0	63	0	3	0	**0**	**66**
Parlament	0	0	0	58	0	0	6	**0**	**64**
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Trybunał Obrachunkowy	0	0	0	8	2	0	0	**0**	**10**
EKES	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Komitet Regionów	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
EIOD	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
ESDZ	0	0	16	16	0	9	0	**0**	**41**
Ogółem	**54**	**0**	**19**	**185**	**2**	**12**	**10**	**0**	**282**

5. SŁUŻBY STOSUJĄCE SYSTEMY I UZASADNIENIE ICH STOSOWANIA

Parlament Europejski, Rada, Komisja, ESDZ (do której włączono dużą część byłej DG RELEX Komisji) oraz Trybunał Obrachunkowy od pewnego czasu korzystają z wyżej wymienionych rodzajów szczególnych warunków pracy i wypłacają stosowne dodatki. Jedynie Komisja nadal przyznaje dodatek za pracę o charakterze szczególnie uciążliwym w ramach Wspólnego Centrum Badawczego oraz Urzędu Infrastruktury i Logistyki w Brukseli (OIB).

5.1. Uzasadnienie dla pozostawania w gotowości do pracy

Komisja Europejska:
Wspólne Centrum Badawcze (JRC)
W 2012 r. Komisja wypłaciła dodatki za pozostawanie w gotowości do pracy 421 członkom personelu, przy czym miejscem zatrudnienia ok. 57 % spośród nich (241 osób) był jeden z ośrodków badawczych.

Pozostawanie w gotowości do pracy jest uzasadnione – podobnie jak w poprzednich latach – przede wszystkim względami bezpieczeństwa i ochrony (ochrona przeciwpożarowa,

monitorowanie promieniowania, ochrona radiologiczna itp.). W większości przypadków w JRC chodzi o pozostawanie w gotowości do pracy w domu, z wyjątkiem Ispry i Karlsruhe (gdzie taki dyżur odbywa się w miejscu pracy lub w domu i w miejscu pracy ze względu na szczególny charakter zadań).

Pozostałe
W innych dyrekcjach generalnych Komisji system pozostawania w gotowości do pracy związany jest głównie ze względami bezpieczeństwa, instalacjami technicznymi i służbami informatycznymi, a także wsparciem dla państw członkowskich.

Rada: W 2012 r. Rada wypłaciła dodatki za pozostawanie w gotowości do pracy w domu 54 członkom personelu. Dziedziny, o których mowa, to nadal obsługa i nadzorowanie instalacji technicznych, służby bezpieczeństwa i wsparcie dla WPZiB/WPBiO. Osoby te dyżurowały wyłącznie w domu.

Trybunał Obrachunkowy: W 2012 r. Trybunał Obrachunkowy wypłacił dodatki za pozostawanie w gotowości do pracy w domu 8 członkom personelu. W 2012 r. nie wypłacano już dodatków w obszarze technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT).

ESDZ: W 2012 r. ESDZ wypłaciła dodatki za pozostawanie w gotowości do pracy w domu 27 członkom personelu zatrudnionym w następujących dziedzinach: wsparcie dla państw członkowskich 24 godz./dobę, 7 dni w tygodniu (EM 24/7), służby bezpieczeństwa i wsparcie dla WPZiB/WPBiO oraz departament służb technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT).

5.2. Uzasadnienie dodatku za pracę o charakterze szczególnie uciążliwym

Komisja Europejska *:* Komisja była jedyną instytucją, która w 2012 r. korzystała z tego systemu. Oprócz Wspólnego Centrum Badawczego, które korzystało już z tego systemu, w 2008 r. wprowadził go również Urząd Infrastruktury i Logistyki w Brukseli (OIB) w jednej ze swoich służb (dział powielania).

Jeżeli chodzi o kryteria pracy o charakterze szczególnie uciążliwym, zastosowanie miały wszystkie trzy przewidziane w rozporządzeniu kategorie, które kwalifikują do otrzymywania dodatku, tj.:

a) stosowanie środków ochrony indywidualnej (np. noszenie niewygodnej specjalnej odzieży ochronnej),
b) szczególne miejsce pracy (np. duże natężenie hałasu, miejsca niebezpieczne) oraz
c) szczególny charakter pracy (np. praca z substancjami żrącymi).

Całkowita liczba godzin przepracowanych w 2012 r. w tego typu warunkach rozkładała się następująco:

71.603,12 godzin w przypadku stosowania środków ochrony osobistej,
127.587,18 godzin w przypadku szczególnego miejsca pracy, oraz
17.284,91 godzin w przypadku szczególnego charakteru pracy.

5.3. Uzasadnienie dla pracy w systemie ciągłym lub zmianowym

Komisja Europejska: W Komisji największe zapotrzebowanie na tego typu system pracy ma Wspólne Centrum Badawcze, głównie ze względu na charakter jego zadań (54 osób na 2.135 w 2012 r.).

W 2012 r. w innych dyrekcjach generalnych (budżet administracyjny) w systemie zmianowym pracowały 47 osoby w następujących służbach:

- bezpieczeństwo i ochrona: 40
- instalacje techniczne: 4
- technologie informacyjno-komunikacyjne (ICT): 3

Komisja stosuje wszystkie cztery stawki (rodzaje dodatku), głównie stawki 2 i 4, przy czym ostatnia z nich (praca ciągła) wykorzystywana jest głównie w służbach bezpieczeństwa.

Rada: Liczba dodatków za pracę ciągłą lub zmianową w 2012 r. w Radzie wynosi 66. Dodatek ten wykorzystywany jest głównie w dziedzinie bezpieczeństwa i ochrony (63 członków personelu) oraz WPZiB/WPBiO (3 członków personelu). Praca ciągła lub zmianowa obejmuje pracę w systemie dwuzmianowym (stawka 1) lub ciągłą 24-godzinną służbę (stawka 4).

Parlament Europejski: Parlament korzysta z systemu pracy ciągłej lub zmianowej od 2008 r. Liczba dodatków za pracę ciągłą lub zmianową w Parlamencie Europejskim za rok 2012 wynosi 64. Obecnie dodatek ten wykorzystywany jest wyłącznie w dziedzinie bezpieczeństwa, nie jest natomiast w ogóle wykorzystywany w odniesieniu do centrali telefonicznych/recepcji. Praca ciągła lub zmianowa obejmuje pracę w systemie dwuzmianowym (stawka 1) lub w systemie zmian 24-godzinnych, z wyjątkiem sobót, niedziel i dni wolnych (stawka 3) lub ciągłą 24-godzinną służbę (stawka 4).

Trybunał Obrachunkowy: Od 2011 r. Trybunał Obrachunkowy stosuje system ciągły lub zmianowy w dziedzinach związanych z bezpieczeństwem oraz w centrali telefonicznej/recepcji. Praca ciągła lub zmianowa obejmuje pracę w systemie dwuzmianowym (stawka 1) lub ciągłą 24-godzinną służbę (stawka 4).

ESDZ: W 2012 r. ESDZ wypłaciła 41 dodatki wykorzystane w dziedzinie technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT), bezpieczeństwa, WPZiB/WPBiO (część przejęta od Rady), ale nie w dziedzinie pomocy w ramach koordynacji w sytuacjach pilnych lub kryzysowych.

6. WYDATKI BUDŻETOWE WEDŁUG INSTYTUCJI I DODATKÓW (W EUR)

Instytucja	Praca ciągła lub zmianowa	Pozostawanie w gotowości do pracy	Praca o charakterze szczególnie uciążliwym	Ogółem
Komisja	790.448,88	1.443.239,13	639.547,60	**2.873.235,61**
- w tym JRC:	*278.020,18*	*634.603,24*	*614.489,77*	***1.527.113,19***
Rada	438.886,98	157.618,11	0	**596.505,09**
Parlament	201.686,96	0	0	**201.686,96**
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	**0**
Trybunał Obrachunkowy	91.716,72	22.614,40	0	**114.331,12**
EKES	0	0	0	**0**
Komitet Regionów	0	0	0	**0**
EIOD	0	0	0	**0**
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	**0**
ESDZ	235.814,00	63.271,46	0	**299.085,46**
Ogółem	**1.758.553,54**	**1.686.743,10**	**639.547,60**	**4.084.844,24**

Całkowita kwota wydatków, tj. wydatki wszystkich instytucji europejskich na wszystkie trzy rodzaje dodatków, wyniosła w 2012 r. nieco ponad 4 mln EUR.