EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.4.2020
COM(2020) 173 final

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET

Teknisk justering for så vidt angår særlige instrumenter i 2020 (artikel 6, stk. 1, litra e) og f), i Rådets forordning nr. 1311/2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020)

1. INDLEDNING

Forordningen om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme (FFR-forordningen) for årene 2014-2020 som senest ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2017/1123 af 20. juni 2017[1] og senest justeret som beskrevet i meddelelsen om den tekniske justering for 2020[2] indeholder en tabel over den finansielle ramme for perioden 2014-2020 udtrykt i 2011-priser (tabel 1).

I henhold til FFR-forordningens artikel 6, stk. 1, foretager Kommissionen hvert år forud for budgetproceduren for regnskabsår n+1 en teknisk justering af den flerårige finansielle ramme (FFR) på grundlag af udviklingen i EU's bruttonationalindkomst (BNI) og i priserne og underretter Rådet og Europa-Parlamentet om resultaterne. Justeringen af lofterne, jf. artikel 6, stk. 1, blev foretaget i maj 2019 ved den tekniske justering for 2020, og denne justering ajourføres ikke i overensstemmelse med artikel 6, stk. 4.

I meddelelsen om den tekniske justering for 2020 blev der redegjort for de disponible midler under de særlige instrumenter for årene 2019 og 2020 i henhold til FFR-forordningens artikel 6, stk. 1, litra e) og f), for så vidt angår disponible midler under henholdsvis den samlede margen for forpligtelser og fleksibilitetsinstrumentet, således som de forelå i foråret 2019. Formålet med nærværende meddelelse er at forelægge Rådet og Europa-Parlamentet en redegørelse over de yderligere midler under de særlige instrumenter, jf. FFR-forordningens artikel 6, stk. 1, litra e) og f), for så vidt angår henholdsvis den samlede margen for forpligtelser og fleksibilitetsinstrumentet for året 2020, som blev disponible ved udgangen af 2019.

Til orientering redegøres der desuden for de disponible midler under alle de særlige instrumenter og deres anvendelse siden 2014.

2. DEN SAMLEDE MARGEN FOR BETALINGER

I henhold til FFR-forordningens artikel 5 justerer Kommissionen betalingsloftet for årene 2015-2020 opad med et beløb svarende til differencen mellem de gennemførte betalinger og FFR-betalingsloftet for året n-1. Enhver justering opad modregnes af en tilsvarende nedsættelse af lofterne for betaling for året n-1 i faste 2011-priser.

Der foretages ingen genberegning af den samlede margen for betalinger i 2020, idet maksimumsbeløbet i FFR-forordningens artikel 5, stk. 2, er blevet nået ved den tekniske justering for 2020, der blev vedtaget i maj 2019.

3. SÆRLIGE INSTRUMENTER

Der findes en række instrumenter uden for de udgiftslofter, der er aftalt i den finansielle ramme 2014-2020. Formålet med disse instrumenter er at sikre en hurtig reaktion på ekstraordinære eller uforudsete begivenheder og skabe en vis fleksibilitet ud over de aftalte udgiftslofter inden for bestemte grænser.

---

1 EUT L 163 af 24.6.2017, s. 1.

2 COM(2019) 310 final af 15.5.2019.

3.1. Nødhjælpsreserven

I henhold til artikel 9 i den ændrede FFR-forordning kan *nødhjælpsreserven* i 2020 mobiliseres med op til et maksimalt beløb på 300 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller 358,5 mio. EUR i løbende priser (2 301,4 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). De uudnyttede beløb for det foregående år kan fremføres til det efterfølgende år. Fremførslen fra 2019 til 2020 beløber sig til 45,6 mio. EUR.

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de årlige disponible midler og anvendelsen af nødhjælpsreserven siden 2014:

Nødhjælpsreserven								
								Mio. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**I alt**
Årlige beløb i 2011-priser	280	280	280	300	300	300	300	**2 040**
Årlige beløb i løbende priser	297,0	303,0	309,0	337,8	344,6	351,5	358,5	**2 301,4**
Fremført fra det foregående år	0,0	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6	
Årlig anvendelse	98,1	282,5	429,8	374,7	372,2	340,0		**1 897,3**
Fremført til det efterfølgende år	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6		
Bortfaldet	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***0,0***

3.2. Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF)

I henhold til FFR-forordningens artikel 10 kan *Den Europæiske Unions Solidaritetsfond* i 2020 mobiliseres med op til et maksimalt beløb på 500 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller 597,5 mio. EUR i løbende priser (3 944,7 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). De uudnyttede beløb for det foregående år kan fremføres til det efterfølgende år. Fremførslen fra 2019 til 2020 beløb sig til 553,0 mio. EUR. Ingen beløb bortfaldt ved udgangen af 2019.

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de årlige disponible midler og anvendelsen af Solidaritetsfonden siden 2014:

Den Europæiske Unions Solidaritetsfond								
								Mio. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**I alt**
Årlige beløb i 2011-priser	500	500	500	500	500	500	500	**3 500**
Årlige beløb i løbende priser	530,6	541,2	552,0	563,1	574,3	585,8	597,5	**3 944,7**
Fremført fra det foregående år	0,0	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0	
Fremrykket fra det efterfølgende år	0,0	0,0	0,0	294,0	-294,0	0,0	0,0	
Årlig anvendelse	126,7	82,8	33,1	1 268,3	155,9	298,1		**1 964,9**
Fremført til det efterfølgende år	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0		
Bortfaldet	*0,0*	*321,1*	*508,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***829,2***

3.3. Fleksibilitetsinstrumentet

I henhold til den ændrede FFR-forordnings artikel 11 kan fleksibilitetsinstrumentet i 2020 mobiliseres med op til et maksimalt beløb på 600 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller 717 mio. EUR i løbende priser (4 315 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). De uudnyttede beløb for de foregående tre år kan fremføres.

I henhold til artikel 6, stk. 1, litra f), der henviser til artikel 11, stk. 1, andet afsnit, *forhøjes de årlige beløb, der er til rådighed for fleksibilitetsinstrumentet, hvert år, begyndende med 2017, med* de beløb, der svarer til den del af det årlige beløb til Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, der er bortfaldet i løbet af det foregående år.

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de årlige disponible midler og anvendelsen af fleksibilitetsinstrumentet siden 2014:

Fleksibilitetsinstrumentet								
								Mio. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**I alt**
Årlige beløb i 2011-priser	471	471	471	600	600	600	600	**3 813**
Årlige beløb i løbende priser	500	510	520	676	689	703	717	**4 315**
Fremført fra det foregående år	276,0	686,7	1010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	
Forhøjet med bortfaldet beløb fra EGF				*138*	*151*	*144*	*175*	***608***
Forhøjet med bortfaldet beløb fra EUSF				*508*	*0*	*0*	*0*	***508***
Årlig anvendelse	89,3	149,4	1 530,0	805,0	837,2	1 164,3	778,1	**5 353,4**
Fremført til det efterfølgende år	686,7	1 010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	0,0	
Disponible midler	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	316,3	**316,3**
Bortfaldet	*0,0*	*37,2*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	***37,2***

3.4. Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)

I henhold til FFR-forordningens artikel 12 kan *Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen* i 2020 mobiliseres med op til et maksimalt beløb på 150 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller 179,3 mio. EUR i løbende priser (1 183,4 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). Uudnyttede beløb for det foregående år kan ikke fremføres. Det beløb på 175,1 mio. EUR, som bortfaldt ved udgangen af 2019, anvendes til at øge fleksibilitetsinstrumentet i 2020.

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de årlige disponible midler og anvendelsen af EGF siden 2014:

Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen								
								Mio. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**I alt**
Årlige beløb i 2011-priser	150	150	150	150	150	150	150	**1 050**
Årlige beløb i løbende priser	159,2	162,4	165,6	168,9	172,3	175,7	179,3	**1 183,4**
Årlig anvendelse	81,0	43,4	28,0	18,1	28,0	0,6		**199,1**
Bortfaldet	*78,2*	*119,0*	*137,6*	*150,8*	*144,3*	*175,1*		***629,9***

3.5. Margenen til uforudsete udgifter

I henhold til FFR-forordningens artikel 13 skal der fastsættes en margen til uforudsete udgifter på op til 0,03 % af Unionens BNI ud over FFR-lofterne for perioden 2014-2020.

Det absolutte beløb for margenen til uforudsete udgifter for 2020 er 5 096,8 mio. EUR som fastsat i den tekniske justering af MFF for 2020, der blev vedtaget i maj 2019.

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de årlige disponible midler og anvendelsen af margenen til uforudsete udgifter siden 2014:

Margenen til uforudsete udgifter								
								Mio. EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**I alt**
Disponible årlige beløb	4 026,7	4 175,4	4 438,2	4 496,8	4 711,3	4 946,7	5 096,8	**31 892**
Årlig anvendelse								
I forpligtelser	0,0	0,0	240,1	1 906,2	0,0	0,0	0,0	**2 146,3**
I betalinger	2 818,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**2 818,2**
Årlig udligning								
I forpligtelser	0,0	0,0	-240,1	-1 082,3	-318,0	-253,9	-252,0	**-2 146,3**
I betalinger	0,0	0,0	0,0	-2 818,2	0,0	0,0	0,0	**-2 818,2**

3.6. Den samlede margen for forpligtelser til vækst og beskæftigelse, navnlig ungdomsbeskæftigelse, og til migrations- og sikkerhedsforanstaltninger

I henhold til FFR-forordningens artikel 14, som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2017/1123, skal de disponible margener under FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger udgøre en samlet FFR-margen for forpligtelser, der stilles til rådighed ud over de i FFR fastsatte lofter for årene 2016-2020 til politiske mål vedrørende vækst og beskæftigelse, navnlig ungdomsbeskæftigelse, og til migration og sikkerhed.

Den disponible margen under loftet for forpligtelser beløber sig i det endelige budget for 2019 til 1 291,1 mio. EUR. Forpligtelserne under særlige instrumenter (herunder anvendelse af den samlede margen for forpligtelser og margenen til uforudsete udgifter) tages ikke i betragtning, da de gennemføres ud over FFR-lofterne.

I henhold til FFR-forordningens artikel 6, stk. 2, anvendes den årlige deflator på 2 % til at beregne den samlede margen for forpligtelser. Den resterende margen fra 2019, som skal stilles til rådighed i 2020, svarer til 1 316,9 mio. EUR i løbende priser. Størrelsen af den samlede margen for forpligtelser i 2011-priser svarer til 1 101,9 mio. EUR.

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over beregningen af den samlede margen for forpligtelser 2019:

Samlet margen for forpligtelser — 2019	
	Mio. EUR
Loft for forpligtelsesbevillinger 2019	164 123,0
Godkendte bevillinger på 2019-budgettet i alt	166 189,2
herunder særlige instrumenter:	3 357,3
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	343,6
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen	175,7
Nødhjælpsreserven	351,5
Fleksibilitetsinstrumentet	1 164,3
Margenen til uforudsete udgifter	-253,9
Samlet margen for forpligtelser mobiliseret i 2019	1 576,0
Samlet margen for forpligtelser for 2019 (løbende priser)	**1 291,1**
Samlet margen for forpligtelser for 2019 (2011-priser)	*1 101,9*
Samlet margen for forpligtelser for 2019 i 2020 (løbende priser)	**1 316,9**

I øjeblikket er en del af den samlede margen for forpligtelser i 2018 (1 075,5 mio. EUR i 2020-priser) til rådighed. De samlede disponible midler af den

samlede margen for forpligtelser i 2020 udgør derfor 2 392,4 mio. EUR (i løbende priser).

Nedenstående tabel giver en detaljeret oversigt over de disponible beløb og anvendelsen af den samlede margen for forpligtelser siden 2014:

	2014	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**
Margen for forpligtelser til rådighed ved årets udgang (bekræftet ved den årlige tekniske justering)	521,9	1 383,2	2 090,2	1 115,5	1 390,9	1 291,1	
Disponibel årlig samlet margen for forpligtelser	**0,0**	**0,0**	**1 953,9**	**3 571,1**	**2 802,4**	**2 894,7**	**2 662,0**
Samlet margen for forpligtelser 2014	-	-	*543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2015	-	-	*1 410,9*	*1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2016	-	-	-	*2 132,0*	*1 664,6*	*315,4*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2017	-	-	-	-	*1 137,8*	*1 160,6*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2018	-	-	-	-	-	*1 418,7*	*1 345,1*
Samlet margen for forpligtelser 2019	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*
Årlig anvendelse af den samlede margen for forpligtelser	**0,0**	**0,0**	**-543,0**	**-1 939,1**	**-1 355,6**	**-1 576,0**	**-269,6**
Samlet margen for forpligtelser 2014	-	-	*-543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2015	-	-	*0,0*	*-1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2016	-	-	-	*-500,0*	*-1 355,6*	*-315,4*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2017	-	-	-	-	*0,0*	*-1 160,6*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2018	-	-	-	-	-	*-100,0*	*-269,6*
Samlet margen for forpligtelser 2019	-	-	-	-	-	-	
Resterende samlet margen for forpligtelser ved årets udgang	**0,0**	**0,0**	**1 410,9**	**1 632,0**	**1 446,8**	**1 318,7**	**2 392,4**
Samlet margen for forpligtelser 2014	-	-	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2015	-	-	*1 410,9*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2016	-	-	-	*1 632,0*	*309,0*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2017	-	-	-	-	*1 137,8*	*0,0*	*0,0*
Samlet margen for forpligtelser 2018	-	-	-	-	-	*1 318,7*	*1 075,5*
Samlet margen for forpligtelser 2019	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*