EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 2.4.2020.
COM(2020) 173 final

KOMUNIKACIJA KOMISIJE VIJEĆU I EUROPSKOM PARLAMENTU

Tehnička prilagodba u vezi s posebnim instrumentima za 2020. (članak 6. stavak 1. točke (e) i (f) Uredbe Vijeća br. 1311/2013 o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014.–2020.)

1. UVOD

Uredba kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014.–2020., kako je zadnje izmijenjena Uredbom Vijeća (EU, Euratom) br. 2017/1123 od 20. lipnja 2017.[1] i prilagođena kako je prikazano u Komunikaciji o tehničkoj prilagodbi za 2020.[2], sadržava tablicu financijskog okvira za razdoblje 2014.–2020. izraženu u cijenama iz 2011. (tablica 1.).

U skladu s člankom 6. stavkom 1. Uredbe o VFO-u Komisija svake godine prije početka proračunskog postupka za godinu n+1 obavlja tehničku prilagodbu višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) u skladu s kretanjima bruto nacionalnog dohotka (BND) EU-a i cijena, a rezultate priopćuje Vijeću i Europskom parlamentu. Prilagodba gornjih granica u skladu s člankom 6. stavkom 1. provedena je u okviru tehničke prilagodbe za 2020. u svibnju 2019. te se u skladu s člankom 6. stavkom 4. ne ažurira.

U Komunikaciji o tehničkoj prilagodbi za 2020. navedeno je koja su sredstva iz posebnih instrumenata raspoloživa za 2019. i 2020. u skladu s člankom 6. stavkom 1. točkama (e) i (f) Uredbe o VFO-u, s obzirom na raspoloživost ukupne razlike do gornje granice za obveze i instrumenta fleksibilnosti prema stanju u proljeće 2019. Svrha je ove Komunikacije predstaviti Vijeću i Europskom parlamentu dodatna raspoloživa sredstva iz posebnih instrumenata u skladu s člankom 6. stavkom 1. točkama (e) i (f) Uredbe o VFO-u za ukupnu razliku do gornje granice za obveze i instrument fleksibilnosti za 2020., koja su postala dostupna krajem 2019.

U Komunikaciji su u informacijske svrhe prikazani i raspoloživi iznosi svih posebnih instrumenata i njihova upotreba od 2014.

2. UKUPNA RAZLIKA DO GORNJE GRANICE ZA PLAĆANJE

U skladu s člankom 5. Uredbe o VFO-u Komisija prilagođava gornju granicu za plaćanje za razdoblje 2015.–2020. naviše, i to za iznos koji je jednak razlici između izvršenih plaćanja i gornje granice za plaćanje utvrđene u VFO-u za godinu n–1. Svaka prilagodba naviše kompenzira se u cijelosti odgovarajućim smanjenjem gornje granice za plaćanje u godini n–1 u stalnim cijenama iz 2011.

U tehničkoj prilagodbi za 2020., koja je donesena u svibnju 2019. dosegnut je prag utvrđen u članku 5. stavku 2. Uredbe o VFO-u pa se za 2020. ne izvršava preračunavanje ukupne razlike do gornje granice za plaćanje.

3. POSEBNI INSTRUMENTI

Na raspolaganju je niz instrumenata izvan gornjih granica rashoda dogovorenih u financijskom okviru za razdoblje 2014.–2020. Tim se instrumentima želi omogućiti brzi odgovor na izvanredne ili nepredviđene događaje i određeni stupanj fleksibilnosti izvan dogovorenih gornjih granica rashoda uz određena ograničenja.

[1] SL L 163, 24.6.2017., str. 1.
[2] COM(2019) 310 final od 15.5.2019.

3.1. Pričuva za hitnu financijsku pomoć (EAR)

U skladu s člankom 9. izmijenjene Uredbe o VFO-u *pričuva za hitnu financijsku pomoć* može se mobilizirati do najvećeg iznosa od 300 milijuna EUR godišnje u cijenama iz 2011. ili 358,5 milijuna EUR u 2020. u sadašnjim cijenama (2 301,4 milijuna EUR za cjelokupno razdoblje u sadašnjim cijenama). Dio neiskorištenog iznosa iz prethodne godine može se prenijeti u iduću godinu. Prijenos iz 2019. u 2020. iznosi 45,6 milijuna EUR.

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o godišnjim raspoloživim sredstvima i upotrebi pričuve za hitnu financijsku pomoć od 2014.:

Pričuva za hitnu financijsku pomoć								
								u milijunima EUR
	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	**Ukupno**
Godišnji iznosi u cijenama iz 2011.	280	280	280	300	300	300	300	**2 040**
Godišnji iznosi u sadašnjim cijenama	297,0	303,0	309,0	337,8	344,6	351,5	358,5	**2 301,4**
Preneseno iz prethodne godine	0,0	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6	
Godišnja upotreba	98,1	282,5	429,8	374,7	372,2	340,0		**1 897,3**
Preneseno u sljedeću godinu	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6		
Prestalo vrijediti	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***0,0***

3.2. Fond solidarnosti Europske unije (EUSF)

U skladu s člankom 10. Uredbe o VFO-u *Fond solidarnosti EU-a* može se mobilizirati do najvišeg iznosa od 500 milijuna EUR godišnje u cijenama iz 2011. ili 597,5 milijuna EUR u 2020. u sadašnjim cijenama (3 944,7 milijuna EUR za cjelokupno razdoblje u sadašnjim cijenama). Dio neiskorištenog iznosa iz prethodne godine može se prenijeti u iduću godinu. Prijenos iz 2019. u 2020. iznosio je 553,0 milijuna EUR. Na kraju 2019. nije bilo iznosa koji su prestali vrijediti.

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o godišnjim raspoloživim sredstvima i upotrebi sredstava iz Fonda solidarnosti Europske unije od 2014.:

Fond solidarnosti Europske unije								
								milijuna EUR
	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	**Ukupno**
Godišnji iznosi u cijenama iz 2011.	500	500	500	500	500	500	500	**3 500**
Godišnji iznosi u sadašnjim cijenama	530,6	541,2	552,0	563,1	574,3	585,8	597,5	**3 944,7**
Preneseno iz prethodne godine	0,0	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0	
Unaprijed izdano iz sljedeće godine	0,0	0,0	0,0	294,0	–294,0	0,0	0,0	
Godišnja upotreba	126,7	82,8	33,1	1 268,3	155,9	298,1		**1 964,9**
Preneseno u sljedeću godinu	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0		
Prestalo vrijediti	*0,0*	*321,1*	*508,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***829,2***

3.3. Instrument fleksibilnosti

U skladu s člankom 11. izmijenjene Uredbe o VFO-u *instrument fleksibilnosti* može se mobilizirati do najvišeg godišnjeg iznosa od 600 milijuna EUR u cijenama iz 2011. ili 717 milijuna EUR u 2020. u sadašnjim cijenama (4 315 milijuna EUR za cjelokupno razdoblje u sadašnjim cijenama). Dio neiskorištenih godišnjih iznosa iz prethodne 3 godine može se prenijeti.

U skladu s člankom 6. stavkom 1. točkom (f), u kojem se upućuje na članak 11. stavak 1. drugi podstavak, *svake godine, počevši od 2017., godišnji iznos raspoloživ*

za instrument fleksibilnosti povećava se za iznose ekvivalentne dijelu godišnjeg iznosa za Fond solidarnosti Europske unije koji je prestao vrijediti u prethodnoj godini i dijelu godišnjeg iznosa za Europski fond za prilagodbu globalizaciji koji je prestao vrijediti u prethodnoj godini.

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o godišnjim raspoloživim sredstvima i upotrebi instrumenta fleksibilnosti od 2014.:

Instrument fleksibilnosti								
								u milijunima EUR
	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	**Ukupno**
Godišnji iznosi u cijenama iz 2011.	471	471	471	600	600	600	600	**3 813**
Godišnji iznosi u sadašnjim cijenama	500	510	520	676	689	703	717	**4 315**
Preneseno iz prethodne godine	276,0	686,7	1010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	
Povećano iznosom za EGF koji je prestao vrijediti				*138*	*151*	*144*	*175*	***608***
Povećano iznosom za EUSF koji je prestao vrijediti				*508*	*0*	*0*	*0*	***508***
Godišnja upotreba	89,3	149,4	1 530,0	805,0	837,2	1 164,3	778,1	**5 353,4**
Preneseno u sljedeću godinu	686,7	1 010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	0,0	
Raspoloživo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	316,3	**316,3**
Prestalo vrijediti	*0,0*	*37,2*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	***37,2***

3.4. Europski fond za prilagodbu globalizaciji (EGF)

U skladu s člankom 12. Uredbe o VFO-u *Europski fond za prilagodbu globalizaciji* može se mobilizirati do najvišeg godišnjeg iznosa od 150 milijuna EUR u cijenama iz 2011. ili 179,3 milijuna EUR u 2020. u sadašnjim cijenama (1 183,4 milijuna EUR za cjelokupno razdoblje u sadašnjim cijenama). Neiskorišteni iznosi iz prethodnih godina ne mogu se prenijeti. Iznos od 175,1 milijuna EUR koji je prestao vrijediti na kraju 2019. iskorišten je za povećanje instrumenta fleksibilnosti u 2020.

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o godišnjim raspoloživim sredstvima i upotrebi Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji od 2014.:

Europski fond za prilagodbu globalizaciji								
								u milijunima EUR
	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	**Ukupno**
Godišnji iznosi u cijenama iz 2011.	150	150	150	150	150	150	150	**1 050**
Godišnji iznosi u sadašnjim cijenama	159,2	162,4	165,6	168,9	172,3	175,7	179,3	**1 183,4**
Godišnja upotreba	81,0	43,4	28,0	18,1	28,0	0,6		**199,1**
Prestalo vrijediti	*78,2*	*119,0*	*137,6*	*150,8*	*144,3*	*175,1*		***629,9***

3.5. Pričuva za nepredviđene izdatke

U skladu s člankom 13. Uredbe o VFO-u pričuva za nepredviđene izdatke od najviše 0,03 % bruto nacionalnog dohotka Unije utvrđuje se izvan gornje granice financijskog okvira za razdoblje 2014.-2020.

Apsolutni iznos pričuve za nepredviđene izdatke za 2020. iznosi 5 096,8 milijuna EUR, kako je utvrđeno u tehničkoj prilagodbi za VFO za 2020., koja je donesena u svibnju 2019.

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o godišnjim raspoloživim sredstvima i upotrebi pričuve za nepredviđene izdatke od 2014.:

Pričuva za nepredviđene izdatke								
								u milijunima EUR
	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	**Ukupno**
Godišnji raspoloživi iznosi	4 026,7	4 175,4	4 438,2	4 496,8	4 711,3	4 946,7	5 096,8	**31 892**
Godišnja upotreba								
Obveze	0,0	0,0	240,1	1 906,2	0,0	0,0	0,0	**2 146,3**
Plaćanja	2 818,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**2 818,2**
Godišnje prebijanje								
Obveze	0,0	0,0	–240,1	–1 082,3	–318,0	–253,9	–252,0	**–2 146,3**
Plaćanja	0,0	0,0	0,0	–2 818,2	0,0	0,0	0,0	**–2 818,2**

3.6. Ukupna razlika do gornje granice za obveze za rast i zapošljavanje, osobito zapošljavanje mladih te za migracije i sigurnosne mjere

U skladu s člankom 14. Uredbe o VFO-u, kako je izmijenjena Uredbom Vijeća (EU, Euratom) br. 2017/1123, razlike koje preostaju do gornjih granica VFO-a za odobrena sredstva za preuzimanje obveza čine ukupnu razliku do gornje granice VFO-a za obveze koje je potrebno staviti na raspolaganje iznad gornjih granica utvrđenih u VFO-u za razdoblje 2016.–2020. za ciljeve politika u vezi s rastom i zapošljavanjem, osobito zapošljavanjem mladih te s migracijama i sigurnošću.

U konačnom proračunu za 2019. preostala raspoloživa razlika do gornje granice za obveze iznosi 1 291,1 milijun EUR. Obveze za posebne instrumente (uključujući upotrebu ukupne razlike do gornje granice za obveze i pričuve za nepredviđene izdatke) ne uzimaju se u obzir jer se izvršavaju iznad gornjih granica VFO-a.

U skladu s člankom 6. stavkom 2. Uredbe o VFO-u za izračun ukupne razlike do gornje granice za obveze primjenjuje se godišnji deflator od 2 %. Preostala razlika do gornje granice iz 2019. koja se stavlja na raspolaganje za 2020. iznosi 1 316,9 milijuna EUR u sadašnjim cijenama. Ukupna razlika do gornje granice za obveze iznosi 1 101,9 milijuna EUR u cijenama iz 2011.

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o izračunu ukupne razlike do gornje granice za obveze u 2019.:

Ukupna razlika do gornje granice za obveze za 2019.	
	milijuna EUR
Gornja granica odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za 2019.	164 123,0
Ukupna odobrena sredstva u proračunu za 2019.	166 189,2
od čega za posebne instrumente:	3 357,3
Fond solidarnosti Europske unije	343,6
Europski fond za prilagodbu globalizaciji	175,7
Pričuva za hitnu financijsku pomoć	351,5
Instrument fleksibilnosti	1 164,3
Pričuva za nepredviđene izdatke	–253,9
Ukupna razlika do gornje granice za obveze mobilizirana u 2019.	1 576,0
Ukupna razlika do gornje granice za obveze za 2019. (sadašnje cijene)	**1 291,1**
Ukupna razlika do gornje granice za obveze za 2019. (cijene iz 2011.)	*1 101,9*
Ukupna razlika do gornje granice za obveze za 2019. raspoloživa u 2020. (sadašnje cijene)	**1 316,9**

Trenutačno je na raspolaganju dio ukupne razlike do gornje granice za obveze iz 2018. (1 075,5 milijuna EUR u cijenama iz 2020.). Ukupna raspoloživost ukupne razlike do gornje granice za obveze u 2020. stoga iznosi 2 392,4 milijuna EUR (u cijenama iz 2020.).

U tablici u nastavku navedene su pojedinosti o raspoloživim sredstvima i upotrebi ukupne razlike do gornje granice za obveze od 2014.:

	2014.	**2015.**	**2016.**	**2017.**	**2018.**	**2019.**	**2020.**
Razlika do gornje granice za obveze raspoloživa na kraju godine (potvrđeno na temelju godišnje tehničke prilagodbe)	521,9	1 383,2	2 090,2	1 115,5	1 390,9	1 291,1	
Raspoloživa ukupna godišnja razlika do gornje granice za obveze (GMC)	**0,0**	**0,0**	**1 953,9**	**3 571,1**	**2 802,4**	**2 894,7**	**2 662,0**
GMC za 2014.	–	–	*543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC za 2015.	–	–	*1 410,9*	*1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC za 2016.	–	–	–	*2 132,0*	*1 664,6*	*315,4*	*0,0*
GMC za 2017.	–	–	–	–	*1 137,8*	*1 160,6*	*0,0*
GMC za 2018.	–	–	–	–	–	*1 418,7*	*1 345,1*
GMC za 2019.	–	–	–	–	–	–	*1 316,9*
Godišnja upotreba ukupne razlike do gornje granice za obveze (GMC)	**0,0**	**0,0**	**–543,0**	**–1 939,1**	**–1 355,6**	**–1 576,0**	**–269,6**
GMC za 2014.	–	–	*–543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC za 2015.	–	–	*0,0*	*–1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC za 2016.	–	–	–	*–500,0*	*–1 355,6*	*–315,4*	*0,0*
GMC za 2017.	–	–	–	–	*0,0*	*–1 160,6*	*0,0*
GMC za 2018.	–	–	–	–	–	*–100,0*	*–269,6*
GMC za 2019.	–	–	–	–	–	–	
Preostala ukupna razlika do gornje granice za obveze (GMC) na kraju godine	**0,0**	**0,0**	**1 410,9**	**1 632,0**	**1 446,8**	**1 318,7**	**2 392,4**
GMC za 2014.	–	–	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC za 2015.	–	–	*1 410,9*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC za 2016.	–	–	–	*1 632,0*	*309,0*	*0,0*	*0,0*
GMC za 2017.	–	–	–	–	*1 137,8*	*0,0*	*0,0*
GMC za 2018.	–	–	–	–	–	*1 318,7*	*1 075,5*
GMC za 2019.	–	–	–	–	–	–	*1 316,9*