KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.4.2020 r.
COM(2020) 173 final

KOMUNIKAT KOMISJI DO RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

Dostosowanie techniczne dotyczące instrumentów szczególnych na 2020 r. (art. 6 ust. 1 lit. e) i f) rozporządzenia Rady nr 1311/2013 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020)

1. WPROWADZENIE

Rozporządzenie określające wieloletnie ramy finansowe (rozporządzenie w sprawie WRF) na lata 2014–2020, ostatnio zmienione rozporządzeniem Rady (UE, Euratom) 2017/1123 z dnia 20 czerwca 2017 r.[1] oraz dostosowane zgodnie z komunikatem w sprawie dostosowania technicznego na 2020 r.[2] zawiera tabelę określającą ramy finansowe na lata 2014–2020 według cen z 2011 r. (tabela 1).

Zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia w sprawie WRF każdego roku, przed rozpoczęciem procedury budżetowej dotyczącej roku n+1, Komisja dokonuje dostosowania technicznego wieloletnich ram finansowych (WRF) stosownie do zmian dochodu narodowego brutto (DNB) w UE i zmian cen oraz powiadamia Radę i Parlament Europejski o wynikach tego dostosowania. Dostosowanie pułapów zgodnie z art. 6 ust. 1 zostało dokonane w dostosowaniu technicznym na 2020 r. w maju 2019 r. i na podstawie art. 6 ust. 4 nie jest aktualizowane.

W komunikacie w sprawie dostosowania technicznego na 2020 r. wskazano na dostępność instrumentów szczególnych na lata 2019 i 2020 zgodnie z art. 6 ust. 1 lit. e) i f) rozporządzenia w sprawie WRF w odniesieniu do, odpowiednio, łącznego marginesu na zobowiązania i instrumentu elastyczności, według danych z wiosny 2019 r. Celem niniejszego komunikatu jest przedstawienie Radzie i Parlamentowi Europejskiemu dodatkowej dostępności instrumentów szczególnych zgodnie z art. 6 ust. 1 lit. e) i f) rozporządzenia w sprawie WRF w odniesieniu do łącznego marginesu na zobowiązania i instrumentu elastyczności na 2020 r., które stały się dostępne pod koniec 2019 r.

W komunikacie przedstawiono również do celów informacyjnych dostępne kwoty w ramach wszystkich instrumentów szczególnych i ich wykorzystanie od 2014 r.

2. ŁĄCZNY MARGINES NA PŁATNOŚCI (GMP)

Zgodnie z art. 5 rozporządzenia w sprawie WRF Komisja dostosuje pułap płatności na lata 2015–2020 w górę o kwotę odpowiadającą różnicy między dokonanymi płatnościami a określonym w WRF pułapem płatności na rok n-1. Wszelkie dostosowania w górę zostaną w pełni skompensowane odpowiednim obniżeniem pułapu płatności na rok n-1 według cen stałych z 2011 r.

Nie dokonano ponownego obliczenia GMP w odniesieniu do 2020 r., ponieważ próg określony w art. 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie WRF został osiągnięty w ramach dostosowania technicznego na 2020 r., przyjętego w maju 2019 r.

3. INSTRUMENTY SZCZEGÓLNE

Poza pułapami wydatków uzgodnionymi w ramach finansowych na lata 2014–2020 dostępnych jest kilka instrumentów. Instrumenty te mają na celu umożliwienie szybkiej reakcji na wyjątkowe lub nieprzewidziane zdarzenia oraz zapewnienie elastyczności wykraczającej poza uzgodnione pułapy wydatków z zachowaniem pewnych ograniczeń.

[1] Dz.U. L 163 z 24.6.2017, s. 1.
[2] COM(2019) 310 final z 15.5.2019.

3.1. Rezerwa na pomoc nadzwyczajną (EAR)

Zgodnie z art. 9 zmienionego rozporządzenia w sprawie WRF *rezerwa na pomoc nadzwyczajną* może zostać uruchomiona do kwoty maksymalnej wynoszącej 300 mln EUR rocznie w cenach z 2011 r. lub 358,5 mln EUR w 2020 r. w cenach bieżących (2 301,4 mln EUR na cały okres w cenach bieżących). Część niewykorzystanej kwoty z poprzedniego roku może zostać przeniesiona na następny rok budżetowy. Przeniesienie z 2019 na 2020 r. wynosi 45,6 mln EUR.

Poniższa tabela przedstawia szczegółowe dane na temat dostępnych corocznie kwot i wykorzystania rezerwy na pomoc nadzwyczajną od 2014 r.:

Rezerwa na pomoc nadzwyczajną								
								mln EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Ogółem**
Kwoty roczne w cenach z 2011 r.	280	280	280	300	300	300	300	**2 040**
Kwoty roczne w cenach bieżących	297,0	303,0	309,0	337,8	344,6	351,5	358,5	**2 301,4**
Przeniesione z poprzedniego roku budżetowego	0,0	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6	
Wykorzystanie w skali roku	98,1	282,5	429,8	374,7	372,2	340,0		**1 897,3**
Przeniesione na następny rok budżetowy	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6		
Wygasłe	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***0,0***

3.2. Fundusz Solidarności Unii Europejskiej (FSUE)

Zgodnie z art. 10 rozporządzenia w sprawie WRF *Fundusz Solidarności UE* może zostać uruchomiony do kwoty maksymalnej wynoszącej 500 mln EUR rocznie w cenach z 2011 r. lub 597,5 mln EUR w 2020 r. w cenach bieżących (3 944,7 mln EUR na cały okres w cenach bieżących). Część niewykorzystanej kwoty z poprzedniego roku może zostać przeniesiona na następny rok budżetowy. Przeniesienie z 2019 na 2020 r. wyniosło 553,0 mln EUR. Na koniec 2019 r. nie wygasła żadna kwota.

Poniższa tabela przedstawia szczegółowe dane na temat dostępnych corocznie kwot i wykorzystania FSUE od 2014 r.:

Fundusz Solidarności Unii Europejskiej								
								mln EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Ogółem**
Kwoty roczne w cenach z 2011 r.	500	500	500	500	500	500	500	**3 500**
Kwoty roczne w cenach bieżących	530,6	541,2	552,0	563,1	574,3	585,8	597,5	**3 944,7**
Przeniesione z poprzedniego roku budżetowego	0,0	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0	
Skoncentrowane na wstępie z następnego roku	0,0	0,0	0,0	294,0	-294,0	0,0	0,0	
Wykorzystanie w skali roku	126,7	82,8	33,1	1 268,3	155,9	298,1		**1 964,9**
Przeniesione na następny rok budżetowy	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0		
Wygasłe	*0,0*	*321,1*	*508,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***829,2***

3.3. Instrument elastyczności

Zgodnie z art. 11 zmienionego rozporządzenia w sprawie WRF *instrument elastyczności* może zostać uruchomiony do kwoty maksymalnej wynoszącej 600 mln EUR rocznie w cenach z 2011 r. lub 717 mln EUR w 2020 r. w cenach bieżących (4 315 mln EUR na cały okres w cenach bieżących). Część niewykorzystanych kwot rocznych za poprzednie 3 lata może zostać przeniesiona.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 lit. f) w odniesieniu do art. 11 ust. 1 akapit drugi, *każdego roku, począwszy od 2017 r., roczna kwota dostępna na rzecz instrumentu elastyczności będzie zwiększana o* kwotę równoważną części rocznej kwoty przeznaczonej na Fundusz Solidarności Unii Europejskiej i kwotę równoważną części rocznej kwoty przeznaczonej na Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji, które wygasły w roku poprzednim.

Poniższa tabela przedstawia szczegółowe dane dotyczące dostępnych corocznie kwot i wykorzystania instrumentu elastyczności od 2014 r.:

Instrument elastyczności								
								mln EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Ogółem**
Kwoty roczne w cenach z 2011 r.	471	471	471	600	600	600	600	**3 813**
Kwoty roczne w cenach bieżących	500	510	520	676	689	703	717	**4 315**
Przeniesione z poprzedniego roku budżetowego	276,0	686,7	1010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	
Powiększone o wygasłą kwotę EFG				*138*	*151*	*144*	*175*	***608***
Powiększone o wygasłą kwotę FSUE				*508*	*0*	*0*	*0*	***508***
Wykorzystanie w skali roku	89,3	149,4	1 530,0	805,0	837,2	1 164,3	778,1	**5 353,4**
Przeniesione na następny rok budżetowy	686,7	1 010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	0,0	
Dostępne	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	316,3	**316,3**
Wygasłe	*0,0*	*37,2*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	***37,2***

3.4. Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji (EFG)

Zgodnie z art. 12 rozporządzenia w sprawie WRF *Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji* może zostać uruchomiony do kwoty maksymalnej wynoszącej 150 mln EUR rocznie w cenach z 2011 r. lub 179,3 mln EUR w 2020 r. w cenach bieżących (1 183,4 mln EUR na cały okres w cenach bieżących). Niewykorzystane kwoty z poprzedniego roku nie mogą zostać przeniesione. Kwota 175,1 mln EUR, która wygasła z końcem 2019 r., zostaje wykorzystana do zwiększenia środków instrumentu elastyczności na 2020 r.

Poniższa tabela przedstawia szczegółowe dane na temat dostępnych corocznie kwot i wykorzystania EFG od 2014 r.:

Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji								
								mln EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Ogółem**
Kwoty roczne w cenach z 2011 r.	150	150	150	150	150	150	150	**1 050**
Kwoty roczne w cenach bieżących	159,2	162,4	165,6	168,9	172,3	175,7	179,3	**1 183,4**
Wykorzystanie w skali roku	81,0	43,4	28,0	18,1	28,0	0,6		**199,1**
Wygasłe	*78,2*	*119,0*	*137,6*	*150,8*	*144,3*	*175,1*		***629,9***

3.5. Margines na nieprzewidziane wydatki

Zgodnie z art. 13 rozporządzenia w sprawie WRF poza pułapami ram finansowych na lata 2014–2020 ustanawia się margines na nieprzewidziane wydatki w wysokości maksymalnie 0,03 % dochodu narodowego brutto Unii.

Kwota bezwzględna marginesu na nieprzewidziane wydatki na 2020 r. wynosi 5 096,8 mln EUR, jak określono w dostosowaniu technicznym WRF na 2020 r., przyjętym w maju 2019 r.

Poniższa tabela przedstawia szczegółowe informacje dotyczące dostępnych corocznie kwot i wykorzystania marginesu na nieprzewidziane wydatki od 2014 r.:

Margines na nieprzewidziane wydatki								
								mln EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Ogółem**
Dostępne roczne kwoty	4 026,7	4 175,4	4 438,2	4 496,8	4 711,3	4 946,7	5 096,8	**31 892**
Wykorzystanie w skali roku								
w zakresie zobowiązań:	0,0	0,0	240,1	1 906,2	0,0	0,0	0,0	**2 146,3**
w zakresie płatności:	2 818,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**2 818,2**
Roczne kompensowanie								
w zakresie zobowiązań:	0,0	0,0	-240,1	-1 082,3	-318,0	-253,9	-252,0	**-2 146,3**
w zakresie płatności:	0,0	0,0	0,0	-2 818,2	0,0	0,0	0,0	**-2 818,2**

3.6. Łączny margines na zobowiązania w zakresie wzrostu gospodarczego i zatrudnienia, w szczególności zatrudnienia młodzieży, oraz w zakresie środków w dziedzinie migracji i bezpieczeństwa (GMC)

Zgodnie z art. 14 rozporządzenia w sprawie WRF zmienionego rozporządzeniem Rady (UE, Euratom) 2017/1123 marginesy pozostawione poniżej pułapów WRF na środki na zobowiązania stanowią łączny margines WRF na zobowiązania, który zostanie udostępniony poza pułapami określonymi w WRF na lata 2016–2020, na cele polityki związane ze wzrostem gospodarczym i zatrudnieniem, w szczególności zatrudnieniem młodzieży oraz z migracją i bezpieczeństwem.

W ostatecznym budżecie na 2019 r. dostępny margines w ramach pułapu zobowiązań wynosi 1 291,1 mln EUR. Zobowiązania na instrumenty szczególne (w tym wykorzystanie GMC i marginesu na nieprzewidziane wydatki) nie są uwzględniane, ponieważ są one realizowane poza pułapami WRF.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 rozporządzenia w sprawie WRF do obliczenia GMC stosuje się roczny deflator w wysokości 2 %. Kwota pozostałego marginesu z 2019, która zostanie udostępniona na 2020 r., odpowiada kwocie 1 316,9 mln EUR w cenach bieżących. Kwota GMC w cenach z 2011 r. odpowiada kwocie 1 101,9 mln EUR.

Poniższa tabela przedstawia szczegółowe informacje dotyczące obliczania GMC na 2019 r.:

Łączny margines na zobowiązania – 2019	
	mln EUR
Pułap środków na zobowiązania 2019	164 123,0
Całkowite zatwierdzone środki – budżet 2019	166 189,2
w tym instrumenty szczególne:	3 357,3
Fundusz Solidarności Unii Europejskiej	343,6
Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji	175,7
Rezerwa na pomoc nadzwyczajną	351,5
Instrument elastyczności	1 164,3
Margines na nieprzewidziane wydatki	-253,9
GMC uruchomiony w 2019 r.	1 576,0
Łączny margines na zobowiązania 2019 (ceny bieżące)	**1 291,1**
Łączny margines na zobowiązania 2019 (ceny z 2011 r.)	*1 101,9*
GMC z 2019 r. dostępny w 2020 r. (ceny bieżące)	**1 316,9**

Obecnie do dyspozycji pozostaje część GMC z 2018 r. (1 075,5 mln EUR w cenach z 2020 r.). Ogólna dostępność GMC w 2020 r. wynosi zatem 2 392,4 mln EUR (w cenach z 2020 r.).

Poniższa tabela przedstawia szczegółowe dane dotyczące dostępności i wykorzystania GMC od 2014 r.:

	2014	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**
Margines na zobowiązania dostępny na koniec roku (potwierdzony przez roczne dostosowanie techniczne)	521,9	1 383,2	2 090,2	1 115,5	1 390,9	1 291,1	
Dostępny roczny GMC	**0,0**	**0,0**	**1 953,9**	**3 571,1**	**2 802,4**	**2 894,7**	**2 662,0**
GMC 2014	-	-	*543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC 2015	-	-	*1 410,9*	*1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC 2016	-	-	-	*2 132,0*	*1 664,6*	*315,4*	*0,0*
GMC 2017	-	-	-	-	*1 137,8*	*1 160,6*	*0,0*
GMC 2018	-	-	-	-	-	*1 418,7*	*1 345,1*
GMC 2019	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*
Roczne wykorzystanie GMC	**0,0**	**0,0**	**-543,0**	**-1 939,1**	**-1 355,6**	**-1 576,0**	**-269,6**
GMC 2014	-	-	*-543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC 2015	-	-	*0,0*	*-1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC 2016	-	-	-	*-500,0*	*-1 355,6*	*-315,4*	*0,0*
GMC 2017	-	-	-	-	*0,0*	*-1 160,6*	*0,0*
GMC 2018	-	-	-	-	-	*-100,0*	*-269,6*
GMC 2019	-	-	-	-	-	-	
Pozostały GMC na koniec roku	**0,0**	**0,0**	**1 410,9**	**1 632,0**	**1 446,8**	**1 318,7**	**2 392,4**
GMC 2014	-	-	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC 2015	-	-	*1 410,9*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
GMC 2016	-	-	-	*1 632,0*	*309,0*	*0,0*	*0,0*
GMC 2017	-	-	-	-	*1 137,8*	*0,0*	*0,0*
GMC 2018	-	-	-	-	-	*1 318,7*	*1 075,5*
GMC 2019	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*