ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 2.4.2020 г.
COM(2020) 173 final

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

Техническа корекция по отношение на специалните инструменти за 2020 г. (член 6, параграф 1, букви д) и е) от Регламент № 1311/2013 на Съвета за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014-2020).

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В регламента за определяне на многогодишната финансова рамка (Регламент за МФР) за периода 2014—2020 г., последно изменен с Регламент (ЕС, Евратом) 2017/1123 на Съвета от 20 юни 2017 г.[1] и коригиран в съответствие с посоченото в съобщението относно техническата корекция за 2020 г.[2], се съдържа таблицата с финансовата рамка за периода 2014—2020 г., изразена по цени от 2011 г. (таблица 1).

Съгласно член 6, параграф 1 от Регламента за МФР всяка година преди началото на бюджетната процедура за година n+1 Комисията извършва техническа корекция на многогодишната финансова рамка (МФР) в съответствие с промените в брутния национален доход (БНД) на ЕС и в цените и съобщава резултатите на Съвета и Европейския парламент. Корекцията на таваните в съответствие с член 6, параграф 1 беше направена през май 2019 г. в техническата корекция за 2020 г. и съгласно член 6, параграф 4 тя не се актуализира.

В съобщението относно техническата корекция за 2020 г. се посочва, че специалните инструменти за 2019 г. и 2020 г. са на разположение съгласно член 6, параграф 1, букви д) и е) от Регламента за МФР съответно за наличието на общия марж за поетите задължения и на Инструмента за гъвкавост, както е било известно през пролетта на 2019 г. Целта на настоящото съобщение е да представи на Съвета и на Европейския парламент допълнителните налични средства за специалните инструменти съгласно член 6, параграф 1, букви д) и е) от Регламента за МФР за общия марж за поетите задължения и за Инструмента за гъвкавост за 2020 г., които са станали налични в края на 2019 г.

В съобщението се посочват и наличните суми от всички специални инструменти и тяхното оползотворяване от 2014 г. насам.

2. ОБЩ МАРЖ ЗА ПЛАЩАНИЯТА (ОМП)

Съгласно член 5 от Регламента за МФР Комисията коригира тавана на плащанията за годините 2015—2020, като го увеличава със сума, равна на разликата между извършените плащания и тавана на МФР за плащанията за година n-1. Всяка корекция в посока увеличаване се компенсира изцяло чрез равностойно намаление на тавана на плащанията за година n-1 по постоянни цени от 2011 г.

Не се прави преизчисляване на ОМП за 2020 г., тъй като прагът, определен в член 5, параграф 2 от Регламента за МФР, беше достигнат в техническата корекция за 2020 г., приета през май 2019 г.

3. СПЕЦИАЛНИ ИНСТРУМЕНТИ

Съществуват редица инструменти извън разходните тавани, определени във финансовата рамка за периода 2014—2020 г. Тези инструменти имат за цел да

[1] ОВ L 163, 24.6.2017 г., стр. 1.
[2] COM(2019) 310 final от 15.5.2019 г.

осигурят бърза реакция при извънредни или непредвидени събития и осигуряват известна гъвкавост извън договорените разходни тавани в определени граници.

3.1. Резерв за спешна помощ (РСП)

Съгласно член 9 от изменения Регламент за МФР *резервът за спешна помощ* може да бъде мобилизиран за сума в размер на максимум 300 милиона евро годишно по цени от 2011 г. или 358,5 милиона евро през 2020 г. по текущи цени (2 301,4 милиона евро за целия период по текущи цени). Частта от неусвоените средства от предходната година може да бъде пренесена в следващата година. Пренесените от 2019 г. към 2020 г. суми възлизат на 45,6 милиона евро.

Таблицата по-долу съдържа информация за годишните наличности и използването на резерва за спешна помощ от 2014 г. насам.

Резерв за спешна помощ								
								(млн. евро)
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	**Общо**
Годишни суми по цени от 2011 г.	280	280	280	300	300	300	300	**2 040**
Годишни суми по текущи цени	297,0	303,0	309,0	337,8	344,6	351,5	358,5	**2 301,4**
Пренесени от предходната година	0,0	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6	
Годишно използване	98,1	282,5	429,8	374,7	372,2	340,0		**1 897,3**
Пренесени в следващата година	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6		
Не може да се пренася	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***0,0***

3.2. Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз (ФСЕС)

Съгласно член 10 от Регламента за МФР *фонд „Солидарност“ на ЕС* може да бъде мобилизиран за сума в размер на максимум 500 милиона евро годишно по цени от 2011 г. или 597,5 милиона евро през 2020 г. по текущи цени (3 944,7 милиона евро за целия период по текущи цени). Частта от неусвоените средства от предходната година може да бъде пренесена в следващата година. Пренесените от 2019 г. към 2020 г. суми възлизаха на 553,0 милиона евро. В края на 2019 г. няма суми, които повече не могат да се пренасят.

Таблицата по-долу съдържа информация за годишните наличности и използването на фонд „Солидарност“ на ЕС от 2014 г. насам:

Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз								
								(млн. евро)
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	**Общо**
Годишни суми по цени от 2011 г.	500	500	500	500	500	500	500	**3 500**
Годишни суми по текущи цени	530,6	541,2	552,0	563,1	574,3	585,8	597,5	**3 944,7**
Пренесени от предходната година	0,0	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0	
Предварително отпуснати от следващата година	0,0	0,0	0,0	294,0	-294,0	0,0	0,0	
Годишно използване	126,7	82,8	33,1	1 268,3	155,9	298,1		**1 964,9**
Пренесени в следващата година	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0		
Изгубили сила преноси	*0,0*	*321,1*	*508,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***829,2***

3.3. Инструмент за гъвкавост

Съгласно член 11 от изменения Регламент за МФР *Инструментът за гъвкавост* може да бъде мобилизиран за сума в размер на максимум 600 милиона евро годишно по цени от 2011 г. или 717 милиона евро през 2020 г. по

текущи цени (4 315 милиона евро за целия период по текущи цени). Частта от неусвоените годишни суми от предходните 3 години може да бъде пренесена.

Съгласно член 6, параграф 1, буква е), който се позовава на член 11, параграф 1, втора алинея, *всяка година, като се започне от 2017 г., годишната сума, предоставена на Инструмента за гъвкавост, се увеличава със* сумите, равностойни на частта от годишната сума за фонд „Солидарност“ на Европейския съюз и на Европейския фонд за приспособяване към глобализацията, които не могат да се пренасят повече от предходната година.

Таблицата по-долу съдържа информация за годишните наличности и използването на Инструмента за гъвкавост от 2014 г. насам:

Инструмент за гъвкавост								
								(млн. евро)
	2014 г.	2015 г.	2016	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	**Общо**
Годишни суми по цени от 2011 г.	471	471	471	600	600	600	600	**3 813**
Годишни суми по текущи цени	500	510	520	676	689	703	717	**4 315**
Пренесени от предходната година	276,0	686,7	1010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	
Увеличени със сумата, която не може да се пренася, по ЕФПГ				*138*	*151*	*144*	*175*	***608***
Увеличени със сумата, която не може да се пренася, по ФСЕС				*508*	*0*	*0*	*0*	***508***
Годишно използване	89,3	149,4	1 530,0	805,0	837,2	1 164,3	778,1	**5 353,4**
Пренесени в следващата година	686,7	1 010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	0,0	
Налични	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	316,3	**316,3**
Изгубили сила преноси	*0,0*	*37,2*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	***37,2***

3.4. Европейски фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ)

Съгласно член 12 от Регламента за МФР *Европейският фонд за приспособяване към глобализацията* може да бъде мобилизиран за сума в размер на максимум 150 милиона евро годишно по цени от 2011 г., или 179,3 милиона евро през 2020 г. по текущи цени (1 183,4 милиона евро за целия период по текущи цени). Неусвоените суми от предходната година не могат да се пренасят. Сумата от 175,1 милиона евро, за която възможността за пренасяне изтече в края на 2019 г., се използва за увеличаване на Инструмента за гъвкавост през 2020 г.

Таблицата по-долу съдържа информация за годишните наличности и използването на ЕФПГ от 2014 г. насам:

Европейски фонд за приспособяване към глобализацията								
								(млн. евро)
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	**Общо**
Годишни суми по цени от 2011 г.	150	150	150	150	150	150	150	**1 050**
Годишни суми по текущи цени	159,2	162,4	165,6	168,9	172,3	175,7	179,3	**1 183,4**
Годишно използване	81,0	43,4	28,0	18,1	28,0	0,6		**199,1**
Изгубили сила преноси	*78,2*	*119,0*	*137,6*	*150,8*	*144,3*	*175,1*		***629,9***

3.5. Марж за непредвидени обстоятелства

Съгласно член 13 от Регламента за МФР се определя марж за непредвидени обстоятелства в размер до 0,03 % от брутния национален доход на Съюза извън таваните, заложени във финансовата рамка за периода 2014—2020 г.

Абсолютната стойност размера на маржа за непредвидени обстоятелства за 2020 г. е 5 096,8 милиона евро, както е установено в техническата корекция на МФР за 2020 г., приета през май 2019 г.

Таблицата по-долу съдържа информация за годишните наличности и използването на маржа за непредвидени обстоятелства от 2014 г. насам:

Марж за непредвидени обстоятелства								
								(млн. евро)
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	**Общо**
Годишни налични суми	4 026,7	4 175,4	4 438,2	4 496,8	4 711,3	4 946,7	5 096,8	**31 892**
Годишно използване								
В поети задължения	0,0	0,0	240,1	1 906,2	0,0	0,0	0,0	**2 146,3**
В плащания	2 818,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**2 818,2**
Годишно компенсиране								
В поети задължения	0,0	0,0	-240,1	-1 082,3	-318,0	-253,9	-252,0	**-2 146,3**
В плащания	0,0	0,0	0,0	-2 818,2	0,0	0,0	0,0	**-2 818,2**

3.6. Общ марж за поетите задължения (ОМПЗ) за растежа и заетостта, по-специално за младежката заетост, и за мерки в областта на миграцията и сигурността

Съгласно член 14 от Регламента за МФР, изменен с Регламент (ЕС, Евратом) № 2017/1123 на Съвета, останалите налични маржове под таваните на МФР за бюджетните кредити за поети задължения съставляват общ марж на МФР за бюджетните кредити за поети задължения, който да бъде предоставен над таваните, установени в МФР, за годините 2016—2020 за целите на политиката по отношение на растежа и заетостта, по-специално младежката заетост, и миграцията и сигурността.

В окончателния бюджет за 2019 г. останалият наличен марж под тавана на поетите задължения възлиза на 1 291,1 милиона евро. Поетите задължения по специалните инструменти (включително ОМПЗ и маржа за непредвидени обстоятелства) не са взети предвид, тъй като те се изпълняват над таваните на МФР.

Съгласно член 6, параграф 2 от Регламента за МФР за изчисляване на ОМПЗ се използва годишният дефлатор от 2 %. Размерът на оставащия марж от 2019 г., който се предоставя за 2020 г., възлиза на 1 316,9 милиона евро по текущи цени. Размерът на ОМПЗ по цени от 2011 г. възлиза на 1 101,9 милиона евро.

Таблицата по-долу съдържа информация за изчислението на ОМПЗ за 2019 г.:

Общ марж за поетите задължения — 2019 г.	
	(млн. евро)
Таван на БКПЗ за 2019 г.	164 123,0
Общо разрешени бюджетни кредити в бюджета за 2019 г.	166 189,2
от които специални инструменти:	3 357,3
Фонд „Солидарност“ на Европейския съюз	343,6
Европейски фонд за приспособяване към глобализацията	175,7
Резерв за спешна помощ	351,5
Инструмент за гъвкавост	1 164,3
Марж за непредвидени обстоятелства	-253,9
ОМПЗ, мобилизиран през 2019 г.	1 576,0

Общ марж за поетите задължения за 2019 г. (по текущи цени)	**1 291,1**
Общ марж за поетите задължения за 2019 г. (по цени от 2011 г.)	*1 101,9*
ОМПЗ за 2019, наличен през 2020 г. (по текущи цени)	**1 316,9**

Понастоящем част от ОМПЗ за 2018 г. (1 075,5 милиона евро по цени от 2020 г.) остава на разположение. Следователно общата наличност на ОМПЗ през 2020 г. е 2 392,4 милиона евро (по текущи цени за 2020 г.).

Таблицата по-долу съдържа информация за наличностите и използването на общия марж за поетите задължения от 2014 г. насам:

	2014 г.	**2015 г.**	**2016 г.**	**2017 г.**	**2018 г.**	**2019 г.**	**2020 г.**
Марж на поетите задължения, наличен в края на годината (потвърден от годишната техническа корекция)	521,9	1 383,2	2 090,2	1 115,5	1 390,9	1 291,1	
Годишен наличен ОМПЗ	**0,0**	**0,0**	**1 953,9**	**3 571,1**	**2 802,4**	**2 894,7**	**2 662,0**
ОМПЗ за 2014 г.	-	-	*543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ОМПЗ за 2015 г.	-	-	*1 410,9*	*1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ОМПЗ за 2016 г.	-	-	-	*2 132,0*	*1 664,6*	*315,4*	*0,0*
ОМПЗ за 2017 г.	-	-	-	-	*1 137,8*	*1 160,6*	*0,0*
ОМПЗ за 2018 г.	-	-	-	-	-	*1 418,7*	*1 345,1*
ОМПЗ за 2019 г.	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*
Годишно използване на ОМПЗ	**0,0**	**0,0**	**-543,0**	**-1 939,1**	**-1 355,6**	**-1 576,0**	**-269,6**
ОМПЗ за 2014 г.	-	-	*-543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ОМПЗ за 2015 г.	-	-	*0,0*	*-1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ОМПЗ за 2016 г.	-	-	-	*-500,0*	*-1 355,6*	*-315,4*	*0,0*
ОМПЗ за 2017 г.	-	-	-	-	*0,0*	*-1 160,6*	*0,0*
ОМПЗ за 2018 г.	-	-	-	-	-	*-100,0*	*-269,6*
ОМПЗ за 2019 г.	-	-	-	-	-	-	
Оставащ ОМПЗ в края на годината	**0,0**	**0,0**	**1 410,9**	**1 632,0**	**1 446,8**	**1 318,7**	**2 392,4**
ОМПЗ за 2014 г.	-	-	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ОМПЗ за 2015 г.	-	-	*1 410,9*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
ОМПЗ за 2016 г.	-	-	-	*1 632,0*	*309,0*	*0,0*	*0,0*
ОМПЗ за 2017 г.	-	-	-	-	*1 137,8*	*0,0*	*0,0*
ОМПЗ за 2018 г.	-	-	-	-	-	*1 318,7*	*1 075,5*
ОМПЗ за 2019 г.	-	-	-	-	-	-	*1 316,9*