EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.4.2.
COM(2020) 173 final

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

2020-ra vonatkozó technikai kiigazítás a speciális eszközök tekintetében (A 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló 1311/2013/EU, Euratom tanácsi rendelet 6. cikke (1) bekezdésének e) és f) pontja)

1. BEVEZETÉS

A legutóbb a 2017. június 20-i (EU, Euratom) 2017/1123 tanácsi rendelettel[1] módosított és a 2020-ra vonatkozó technikai kiigazításról szóló közleményben[2] foglaltak szerint kiigazított, a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 2011-es árakon tartalmazza a 2014–2020-as időszakra vonatkozó pénzügyi keret táblázatát (1. táblázat).

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikkének (1) bekezdése alapján a Bizottság minden évben, az n+1. évre vonatkozó költségvetési eljárást megelőzően az uniós bruttó nemzeti jövedelem (GNI) és az árak alakulásának megfelelően technikai kiigazítást hajt végre a többéves pénzügyi kereten, és az eredményeket közli a Tanáccsal és az Európai Parlamenttel. A felső határoknak a 6. cikk (1) bekezdésével összhangban történő kiigazítására 2019 májusában, a 2020-ra vonatkozó technikai kiigazítás keretében került sor, és a kiigazítás a 6. cikk (4) bekezdése alapján nem kerül frissítésre.

A 2020-ra vonatkozó technikai kiigazításról szóló közlemény jelezte, hogy a speciális eszközök a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikke (1) bekezdésének e) és f) pontja szerint rendelkezésre állnak 2019-re és 2020-ra vonatkozóan a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék és a Rugalmassági Eszköz tekintetében a 2019. tavaszi információk alapján. E közlemény célja, hogy bemutassa a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek a speciális eszközöknek a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikke (1) bekezdésének e) és f) pontja szerinti, 2019 végén elérhetővé vált további rendelkezésre állását a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék és a Rugalmassági Eszköz tekintetében 2020-ra vonatkozóan.

A közlemény továbbá tájékoztatási célból ismerteti valamennyi speciális eszköz rendelkezésre álló összegét és azok 2014 óta történő felhasználását.

2. KIFIZETÉSEKRE VONATKOZÓ ÖSSZESÍTETT TARTALÉK

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikke alapján a Bizottság kiigazítja a 2015–2020-as időszakra vonatkozó kifizetések felső határát, növelve azt a teljesített kifizetések és a többéves pénzügyi keretnek az n–1. évre vonatkozó kifizetési felső határa közötti különbséggel. Minden felfelé történő kiigazítást teljes mértékben ellentételezni kell az n–1. évre vonatkozó kifizetési felső határ megfelelő csökkentésével 2011-es állandó árakon.

A kifizetésekre vonatkozó összesített tartalékot 2020-ra vonatkozóan nem számítják újra, mivel a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 5. cikkének (2) bekezdésében meghatározott küszöbértéket a 2019 májusában elfogadott, 2020-ra vonatkozó technikai kiigazítás során elérték.

[1] HL L 163., 2017.6.24., 1. o.

[2] COM(2019) 310 final, 2019.5.15.

3. SPECIÁLIS ESZKÖZÖK

A 2014–2020-as időszakra vonatkozó pénzügyi keretben megállapított kiadási felső határokon kívül számos eszköz áll rendelkezésre. Ezen eszközök célja, hogy gyors reagálást biztosítsanak rendkívüli és előre nem látható eseményekre, és az elfogadott kiadási felső határokat meghaladóan – bizonyos korlátokon belül – némi rugalmasságot nyújtsanak.

3.1. Sürgősségisegély-tartalék

A többéves pénzügyi keretről szóló módosított rendelet 9. cikke alapján a *sürgősségisegély-tartalékot* 2011-es árakon évente legfeljebb 300 millió EUR összegig, vagyis 2020-ban folyó árakon 358,5 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 2 301,4 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az előző évből megmaradó felhasználatlan részt át lehet vinni a következő évre. A 2019-ről 2020-ra történő átvitel 45,6 millió EUR-t tesz ki.

Az alábbi táblázat a sürgősségisegély-tartalék 2014 óta rendelkezésre álló éves összegeinek és felhasználásának részleteit tartalmazza:

Sürgősségisegély-tartalék								
								millió EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Összesen**
Éves összegek 2011-es árakon	280	280	280	300	300	300	300	**2 040**
Éves összegek folyó árakon	297,0	303,0	309,0	337,8	344,6	351,5	358,5	**2 301,4**
Előző évről áthozott	0,0	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6	
Éves felhasználás	98,1	282,5	429,8	374,7	372,2	340,0		**1 897,3**
Következő évre átvitt	198,9	219,4	98,6	61,7	34,1	45,6		
Megszűnt	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***0,0***

3.2. Az Európai Unió Szolidaritási Alapja (EUSZA)

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 10. cikke alapján az *Európai Unió Szolidaritási Alapját* 2011-es árakon évente legfeljebb 500 millió EUR összegig, vagyis 2020-ban folyó árakon 597,5 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 3 944,7 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az előző évből megmaradó felhasználatlan részt át lehet vinni a következő évre. A 2019-ről 2020-ra történő átvitel 553,0 millió EUR-t tett ki. 2019 végén semmilyen összeg nem szűnt meg.

Az alábbi táblázat az EUSZA 2014 óta rendelkezésre álló éves összegeinek és felhasználásának részleteit tartalmazza.

Az Európai Unió Szolidaritási Alapja								
								millió EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Összesen**
Éves összegek 2011-es árakon	500	500	500	500	500	500	500	**3 500**
Éves összegek folyó árakon	530,6	541,2	552,0	563,1	574,3	585,8	597,5	**3 944,7**
Előző évről áthozott	0,0	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0	
Előre ütemezve a következő évről	0,0	0,0	0,0	294,0	–294,0	0,0	0,0	
Éves felhasználás	126,7	82,8	33,1	1 268,3	155,9	298,1		**1 964,9**
Következő évre átvitt	403,9	541,2	552,0	140,8	265,3	553,0		
Megszűnt	*0,0*	*321,1*	*508,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*		***829,2***

3.3. Rugalmassági Eszköz

A többéves pénzügyi keretről szóló módosított rendelet 11. cikke alapján a *Rugalmassági Eszközt* 2011-es árakon évente legfeljebb 600 millió EUR összegig, vagyis 2020-ban folyó árakon 717 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon

4 315 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az éves összegek előző 3 évből megmaradó felhasználatlan részét át lehet vinni a következő évre.

A 6. cikk (1) bekezdésének f) pontja alapján – a 11. cikk (1) bekezdésének második albekezdésével összefüggésben – *a Rugalmassági Eszköz rendelkezésére álló éves összeget 2017-től kezdődően minden évben növelni kell* az Európai Unió Szolidaritási Alapjának éves összegéből és az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap éves összegéből az előző évben megszűnt résznek megfelelő összeggel.

Az alábbi táblázat a Rugalmassági Eszköz 2014 óta rendelkezésre álló éves összegeinek és felhasználásának részleteit tartalmazza.

Rugalmassági Eszköz								
								millió EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Összesen**
Éves összegek 2011-es árakon	471	471	471	600	600	600	600	**3 813**
Éves összegek folyó árakon	500	510	520	676	689	703	717	**4 315**
Előző évről áthozott	276,0	686,7	1010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	
Növelve az EGAA megszűnt összegével				*138*	*151*	*144*	*175*	***608***
Növelve az EUSZA megszűnt összegével				*508*	*0*	*0*	*0*	***508***
Éves felhasználás	89,3	149,4	1 530,0	805,0	837,2	1 164,3	778,1	**5 353,4**
Következő évre átvitt	686,7	1 010,0	0,0	517,0	519,8	202,4	0,0	
Rendelkezésre álló	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	316,3	**316,3**
Megszűnt	*0,0*	*37,2*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	***37,2***

3.4. Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap (EGAA)

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 12. cikke alapján az *Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapot* 2011-es árakon évente legfeljebb 150 millió EUR összegig, vagyis 2020-ban folyó árakon 179,3 millió EUR-ig (a teljes időszakra folyó árakon 1 183,4 millió EUR-ig) lehet igénybe venni. Az előző évről megmaradó felhasználatlan összegeket nem lehet a következő évre átvinni. A 2019 végén megszűnt 175,1 millió EUR-t a Rugalmassági Eszköz keretének emelésére használják fel 2020-ban.

Az alábbi táblázat az EGAA 2014 óta rendelkezésre álló éves összegeinek és felhasználásának részleteit tartalmazza:

Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap								
								millió EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Összesen**
Éves összegek 2011-es árakon	150	150	150	150	150	150	150	**1 050**
Éves összegek folyó árakon	159,2	162,4	165,6	168,9	172,3	175,7	179,3	**1 183,4**
Éves felhasználás	81,0	43,4	28,0	18,1	28,0	0,6		**199,1**
Megszűnt	*78,2*	*119,0*	*137,6*	*150,8*	*144,3*	*175,1*		***629,9***

3.5. Rendkívüli tartalék

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 13. cikke alapján az Unió bruttó nemzeti jövedelmének legfeljebb 0,03 %-át kitevő rendkívüli tartalékot kell képezni, a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben megállapított felső határokon kívül.

A rendkívüli tartalék maximális összege a többéves pénzügyi keret 2019 májusában elfogadott, 2020-ra vonatkozó technikai kiigazítása szerint 2020-ra 5 096,8 millió EUR.

Az alábbi táblázat a rendkívüli tartalék 2014 óta rendelkezésre álló éves összegeinek és felhasználásának részleteit tartalmazza.

Rendkívüli tartalék								
								millió EUR
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	**Összesen**
Rendelkezésre álló éves összegek	4 026,7	4 175,4	4 438,2	4 496,8	4 711,3	4 946,7	5 096,8	**31 892**
Éves felhasználás								
Kötelezettségvállalásokban	0,0	0,0	240,1	1 906,2	0,0	0,0	0,0	**2 146,3**
Kifizetésekben	2 818,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	**2 818,2**
Éves ellentételezés								
Kötelezettségvállalásokban	0,0	0,0	–240,1	–1 082,3	–318,0	–253,9	–252,0	**–2 146,3**
Kifizetésekben	0,0	0,0	0,0	–2 818,2	0,0	0,0	0,0	**–2 818,2**

3.6. Összesített tartalék a növekedéssel és foglalkoztatással és különösen a fiatalok foglalkoztatásával, valamint a migrációval és a biztonsági intézkedésekkel kapcsolatos kötelezettségvállalásokra vonatkozóan

Az (EU, Euratom) 2017/1123 tanácsi rendelettel módosított, a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 14. cikke alapján a többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalási előirányzatainak felső határai alatt rendelkezésre álló mozgástérből kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalékot kell képezni, és azt a 2016–2020-as időszakra vonatkozóan a többéves pénzügyi keretben megállapított összeghatárok felett, a növekedéssel és foglalkoztatással és különösen a fiatalok foglalkoztatásával, valamint a migrációval és a biztonsággal kapcsolatos szakpolitikai célokra kell rendelkezésre bocsátani.

A 2019. évi végleges költségvetésben a kötelezettségvállalási felső határ alatt 1 291,1 millió EUR rendelkezésre álló mozgástér maradt. A speciális eszközökre vonatkozó kötelezettségvállalásokat (beleértve a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék és a rendkívüli tartalék felhasználását) nem veszik figyelembe, mivel ezek végrehajtására a többéves pénzügyi keret felső határait meghaladóan kerül sor.

A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet 6. cikke (2) bekezdésének megfelelően a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék kiszámításának céljára évi 2 %-os deflátort kell alkalmazni. A 2019-ből fennmaradó, 2020-ban rendelkezésre bocsátandó mozgástér folyó áron számolva 1 316,9 millió EUR. A kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék összege 2011-es árakon 1 101,9 millió EUR.

Az alábbi táblázat a kötelezettségvállalásokra vonatkozó, 2019. évi összesített tartalék kiszámításának részleteit tartalmazza:

Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2019	
	millió EUR
Kötelezettségvállalási előirányzatok felső határa – 2019	164 123,0
A 2019. évi költségvetésben jóváhagyott előirányzatok összesen	166 189,2
ebből speciális eszközök:	3 357,3
Az Európai Unió Szolidaritási Alapja	343,6
Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap	175,7
Sürgősségisegély-tartalék	351,5

Rugalmassági Eszköz	1 164,3
Rendkívüli tartalék	–253,9
2019-ben igénybe vett, kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék	1 576,0
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2019 (folyó árakon)	**1 291,1**
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2019 (2011-es árakon)	*1 101,9*
A 2019. évi, 2020-ban rendelkezésre álló, kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék (folyó árakon)	**1 316,9**

Jelenleg a kötelezettségvállalásokra vonatkozó, 2018. évi összesített tartalék egy része (2020-as árakon 1 075,5 millió EUR) továbbra is rendelkezésre áll. A kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék teljes rendelkezésre állása 2020-ban ezért 2 392,4 millió EUR (2020-as árakon).

Az alábbi táblázat a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék 2014 óta rendelkezésre álló éves összegeinek és felhasználásának részleteit tartalmazza:

	2014	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**
A kötelezettségvállalások rendelkezésre álló mozgástere év végén (amelyet az éves technikai kiigazítás keretében megerősítettek)	521,9	1 383,2	2 090,2	1 115,5	1 390,9	1 291,1	
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó, rendelkezésre álló éves összesített tartalék	**0,0**	**0,0**	**1 953,9**	**3 571,1**	**2 802,4**	**2 894,7**	**2 662,0**
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2014	–	–	*543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2015	–	–	*1 410,9*	*1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2016	–	–	–	*2 132,0*	*1 664,6*	*315,4*	*0,0*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2017	–	–	–	–	*1 137,8*	*1 160,6*	*0,0*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2018	–	–	–	–	–	*1 418,7*	*1 345,1*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2019	–	–	–	–	–	–	*1 316,9*
A kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék éves felhasználása	**0,0**	**0,0**	**–543,0**	**–1 939,1**	**–1 355,6**	**–1 576,0**	**–269,6**
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2014	–	–	*–543,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2015	–	–	*0,0*	*–1 439,1*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2016	–	–	–	*–500,0*	*–1 355,6*	*–315,4*	*0,0*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2017	–	–	–	–	*0,0*	*–1 160,6*	*0,0*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2018	–	–	–	–	–	*–100,0*	*–269,6*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2019	–	–	–	–	–	–	
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó, év végén fennmaradó összesített tartalék	**0,0**	**0,0**	**1 410,9**	**1 632,0**	**1 446,8**	**1 318,7**	**2 392,4**
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2014	–	–	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2015	–	–	*1 410,9*	*0,0*	*0,0*	*0,0*	*0,0*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2016	–	–	–	*1 632,0*	*309,0*	*0,0*	*0,0*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2017	–	–	–	–	*1 137,8*	*0,0*	*0,0*

Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2018	–	–	–	–	–	*1 318,7*	*1 075,5*
Kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék – 2019	–	–	–	–	–	–	*1 316,9*